



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

Инициатива Европейского Союза для Центральной Азии в период кризиса COVID-19: дальнейшие шаги в обеспечении готовности и управления рисками

Распространение коронавирусной инфекции COVID-19 остается проблемой для всех стран мира. Государства-члены Европейского Союза на себе испытали, насколько смертоносными могут быть риски этого вируса, и насколько важно быть готовыми и снижать риск любой чрезвычайной ситуации. С самого начала пандемии в первом квартале 2020 года, Европейский Союз тесно взаимодействовал со всеми международными партнерами по развитию в сдерживании распространения COVID-19, оказании медицинской помощи и снижении экономических последствий пандемии. Европейский Союз оказывал помощь сообществам в целом в обеспечении эффективной готовности и реагирования на возникающие шоковые явления, будь то стихийные бедствия, пандемии или потрясения экономического или техногенного характера.

В то время, как COVID-19 остается реальной угрозой беспрецедентного масштаба во всех пяти странах Центральной Азии, Европейский Союз в рамках действующих программ оказывает поддержку стойким к внешним воздействиям и устойчивым политическим и экономическим механизмам, которые могут подготовить правительства к будущим чрезвычайным ситуациям. Одной из таких программ Европейского Союза является [«Укрепление финансовой устойчивости и ускорение снижения риска бедствий в Центральной Азии»](#) (*Инициатива ЕС для Центральной Азии*), реализация которой начата в июле 2019 г. Продолжительность *Инициативы* составляет примерно 4 года с общей целью усиления устойчивости стран Центральной Азии к стихийным бедствиям и климатическим рискам за счет повышения финансовой устойчивости, потенциала выявления риска и совершенствования управления риском. Даже несмотря на то, что *Инициатива* существенно способствует реализации *Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030* годы и поддерживает усилия Центральной Азии в достижении определенных *Целей устойчивого развития*, когда COVID-19 стал реальностью для стран Центральной Азии – Казахстана, Кыргызской Республики,



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана – было принято решение о расширении объема работ и более очевидной интеграции риска чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения в изначальную структуру программы.

Инициатива ЕС для Центральной Азии разделена на две области результатов. Во взаимодействии с рядом партнеров Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) оказывает поддержку странам Центрально-азиатского региона в повышении устойчивости и сокращении риска бедствий (СРБ) в рамках одной из областей результатов *Инициативы*. Данная область закладывает основу для повышения устойчивости в Центральной Азии с помощью данных, потенциала, управления и сотрудничества на региональном, национальном и местном уровнях. Европейский Союз также назначил Всемирный банк под управлением Глобального фонда по снижению бедствий и восстановлению (GFDRR) для реализации [второй области результатов, направленной на укрепление доказательной базы и потенциала в целях повышения финансовой устойчивости и снижения рисков на национальном и региональном уровнях в Центральной Азии](#). Обе области результатов осуществляются в тесном взаимодействии с [Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий](#) в Алматы (ЦЧССРБ).

Глобальный шок пандемии COVID-19 и ее катастрофическое социально-экономическое воздействие подчеркнули важность прогнозирования новых возникающих рисков, наличия последовательного управления и стратегий финансирования риска бедствий, лучшей готовности к снижению воздействия и восстановления с улучшенным потенциалом и повышенной устойчивостью. Бенефициары продолжают уделять большое внимание природным опасностям, и большая часть работы в рамках *Инициативы ЕС для Центральной Азии* может быть направлена на реагирование при возникновении кризисных ситуаций в здравоохранении и пандемий.

Согласно Международной базе данных о чрезвычайных ситуациях EM-DAT¹, с начала 2020 года более 113.000 человек в Центральной Азии пострадали от разных бедствий. Изменение климата усиливает интенсивность бедствий, и кризис COVID-19 усугубляет

¹ <https://www.emdat.be/>



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

воздействие на сообщества, особенно самые уязвимые и малоимущие. Одним из основных побочных влияний пандемии COVID-19 является то, что она углубляет имеющиеся уязвимости и вызовы с точки зрения управления бедствиями и их рисками. Это говорит о необходимости для правительств и общества лучше понимать риски для их управления, особенно учитывая то, как они могут двигаться каскадом или множиться, неся за собой неожиданные и потенциально тяжелые последствия. Данный аспект имеет жизненно важное значение для стран Центральной Азии, где зачастую одна опасность быстро перерастает в другую, делая управление бедствиями еще более актуальным.

Так, в рамках реагирования на пандемию посредством *Инициативы ЕС для Центральной Азии*, УСРБ ООН уже оказывает содействие в сокращении риска бедствий, особенно на национальном уровне, проводя обучение для многочисленных национальных технических специалистов по СРБ, сбору и организации информации о потерях в результате бедствий и формируя устойчивость к воздействиям на местном уровне. *Инициатива ЕС для Центральной Азии* реализуется УСРБ ООН совместно с рядом партнеров, в том числе ЦЧССРБ, CIMA Foundation, Азиатским центром по обеспечению готовности к стихийным бедствиям (ADPC) и Международной федерацией Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК и КП). Работа осуществляется в каждой стране региона, а мероприятия адаптированы с учетом особенностей риска бедствий.

Поскольку все страны стремятся восстановиться после пандемии, УСРБ ООН продолжает поддерживать мероприятия по наращиванию потенциала национальных и местных партнеров в Центральной Азии, выстраивая качественно новый подход к СРБ. Пандемия COVID-19 и растущее воздействие изменения климата продемонстрировали необходимость переоценки подхода к СРБ в странах. Необходимо повысить устойчивость на всех уровнях и секторах, применяя стратегии охвата широкого круга опасностей и социально-экономических факторов. Кроме того, укрепление диалога между государствами Центральной Азии способствует тесному взаимодействию в регионе для обеспечения готовности к кумулятивным воздействиям пандемии и для сокращения существующих и будущих рисков.

В рамках поддержки укрепления диалога по вопросам СРБ, созданная площадка для стран-участниц в сентябре 2020 года объединила национальные ведомства по



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

управлению чрезвычайными ситуациями, министерства здравоохранения, координаторов Сендайской рамочной программы, координаторов Международных медико-санитарных правил, органы реагирования на чрезвычайные ситуации и снижения риска, представителей Европейского Союза и организаций системы Организации Объединенных Наций. В ходе обсуждения проанализированы наилучшие практики по опыту реагирования на COVID-19, возможность возникновения кумулятивных последствий и эффективные меры по выходу из ситуации и восстановлению лучше, чем было. Вместе с проводимыми мероприятиями в рамках *Инициативы ЕС для Центральной Азии* появился новый импульс в регионе активизировать действия по СРБ и устойчивости для совместной работы по преодолению кризиса.

Уделяя особое внимание качественно новому подходу к СРБ в условиях пандемии, правительства стран Центральной Азии решили разработать и усилить координацию в области СРБ на субрегиональном уровне. На Форуме Глав национальных чрезвычайных ведомств в ноябре 2021 г. принята Региональная стратегия по СРБ на 2022–2030 годы и Дорожная карта по ее реализации на 2022–2023 годы. После ряда региональных деклараций и заявлений, первая в своем роде региональная стратегия СРБ в Центральной Азии направлена на объединение усилий для укрепления фокуса на трансграничных опасностях, включая биологические опасности и связанные с климатом риски, улучшения инвестиций в снижение рисков и усиления готовности к реагированию. Главы чрезвычайных ведомств также приняли проект регионального профиля рисков, который периодически будет обновляться техническими специалистами из четырех стран с учетом меняющегося ландшафта рисков.

Посредством Глобальной Инициативы по Повышению Устойчивости Городов, известной как MCR2030, УСРБ ООН оказывает поддержку пяти столичным городам региона в формировании устойчивости к бедствиям, уделяя особое внимание системам здравоохранения в текущих условиях COVID-19, а также в соответствии с приоритетами Планов социально-экономического реагирования и восстановления на уровне страны. Это особенно важно в то время, когда во всем регионе каждая страна сталкивается с реальной угрозой новой волны COVID-19 или уже борется с ней. COVID-19 стал вызовом для систем здравоохранения и продемонстрировал необходимость



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

общегосударственного подхода, который позволяет эффективно использовать возможности соответствующих ведомств, при этом местные исполнительные органы, отвечающие за риски бедствий, играют важную роль. Так, ряд центральноазиатских столичных городов предприняли значительные меры по усилению устойчивости городов. Создав технические рабочие группы, в городах выполнена предварительная оценка с использованием Системы оценки предварительной устойчивости и устойчивости системы здравоохранения в поддержку процессов стратегического развития на местном уровне. Основной упор в оценке устойчивости системы здравоохранения к бедствиям сделан на содействие межотраслевым подходам при интеграции вопросов охраны здоровья в планирование сокращения риска бедствий/устойчивости на уровне города.

Всемирный банк и GFDRR, как часть реагирования на COVID-19 в рамках *Инициативы*, оказывают техническую помощь некоторым странам региона – Кыргызской Республике, Таджикистану и Узбекистану – в формировании более эффективной готовности и реагировании на бедствия за счет укрепления системы социальной защиты и ее гибкости с возможностью расширения в ответ на разные виды шоковых воздействий. Мероприятия направлены на определение механизма для расширения системы социальной защиты в случае бедствия или иных чрезвычайных ситуаций, влияющих на экономическое положение больших групп людей в стране. Данная работа основывается на существующем страновом диалоге по системам оказания социальной защиты, а также на текущим проектах Всемирного банка. Результатами проделанной работы в каждой из этих стран станет институциональная и операционная оценка систем оказания социальной защиты и расширенная дорожная карта, которая будет разработана и направлена на будущие бедствия и иные шоковые воздействия для системы социальной помощи каждой страны. Данная техническая помощь соединяет системы социальной защиты с системами управления риска бедствий в вышеупомянутых странах, обеспечивая развитие потенциала сотрудников в использовании созданных инструментов, улучшение понимания связей между социальной защитой и реагированием на бедствия среди ключевых заинтересованных сторон.

Поскольку кризис COVID-19 проверяет устойчивость Центральной Азии на прочность, в рамках *Инициативы ЕС для Центральной Азии* лидеры пользуются данной



GFDRR
Global Facility for Disaster Reduction and Recovery



WORLD BANK GROUP



This project is funded by
the European Union



UNDRR
UN Office for Disaster Risk Reduction

возможностью, чтобы пересмотреть текущей практики управления и мер политики для улучшения способности региона сформировать усиленную готовность и реагирование на такие симметричные шоковые воздействия. Пандемия не изменила того факта, что регион все также сталкивается с проблемами изменения климата и вызовами окружающей среды, а риски бедствий не теряют своей беспрецедентной актуальности, но она безусловно стала уроком, указывающий на необходимость уделять первоочередное внимание готовности и предотвращению рисков в будущем.