



Global Platform
for Disaster Risk Reduction
Third Session, Geneva Switzerland
8-13 May 2011

3-я сессия Глобальной платформы по сокращению риска бедствий

Вкладывайте средства сегодня,
чтобы обеспечить безопасное
будущее

Больше инвестиций в
мероприятия на местах

ПРОГРАММА



В сотрудничестве со Всемирной конференцией по реконструкции

3-я сессия Глобальной платформы по сокращению риска бедствий

*Вкладывайте средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее
Больше инвестиций в мероприятия на местах*

Председатель Глобальной платформы:

Г-жа Аша-Роуз Мигиро

Заместитель Генерального секретаря ООН

Открытие Всемирной конференции по реконструкции:

Г-жа Сри Мульяни Индравати

Управляющий директор Всемирного банка

Место проведения:

Женевский международный конференц-центр
(CICG) 17 rue de Varembe, Geneva, Switzerland

Для получения дополнительной информации
посетите веб-сайт Глобальной платформы:

<http://www.preventionweb.net/globalplatform/2011>

Веб-сайт Всемирной конференции по реконструкции:

<http://www.wrc-2011.org>

Официальная программа:

10 мая, вторник – 13 мая, пятница

**Подготовительные встречи
и мероприятия**

8 мая, воскресенье –

9 мая, понедельник



Проверка сирены системы раннего оповещения в Мерхаули, Непал © Practical Action / Peter Crawford

Вкладывайте средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее

Содержание

Благодарности	4
Контакты и помощь	6
Предисловие	8
Краткий обзор подготовительных встреч и мероприятий	11
Краткий обзор программы	12
Церемонии и приемы	14
Пленарные заседания	15
Всемирная конференция по реконструкции	18
Круглые столы	24
Специальные мероприятия	28
Дополнительные мероприятия	30
Презентации	39
Краткий обзор Председателя 2-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий	44
Документ для обсуждения для 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий и Всемирной конференции по реконструкции	47

Данная программа является точной на дату публикации. Для получения уточненных сведений участникам рекомендуется посетить веб-сайт PreventionWeb или обратиться к электронным табло, которые будут вывешены в конференц-зале.

Благодарности

Секретариат Международной стратегии ООН по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН) выражает глубокую признательность всем спонсорам, которые регулярно финансируют деятельность МСУОБ ООН, включая следующие страны: Аргентина, Бразилия, Коста-Рика, Кипр, Дания, Финляндия, Япония, Республика Корея, Мексика, Нидерланды, Испания и США. Мы также выражаем особую благодарность спонсорам, которые обеспечили непосредственное финансирование 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий: Германия, Швеция и Швейцария стали золотыми спонсорами (взносы более 500 000 долларов США); Австралия, Европейская комиссия, Люксембург и Норвегия – серебряными спонсорами (взносы от 100 000 до 500 000 долларов США); Венгрия – бронзовым спонсором (взносы менее 100 000 долларов США). Эта поддержка сыграла важную роль в подготовке к проведению сессии Глобальной платформы.

МСУОБ ООН выражает свою благодарность огромному количеству организаций и отдельных лиц, которые участвовали в подготовке к 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий в рамках реализации Хиогской рамочной программы действий. Мы также выражаем особую благодарность Всемирному банку и Глобальной программе по сокращению риска бедствий и восстановлению (ГПУОБВ), которые профинансировали подготовку и проведение Всемирной конференции по реконструкции в рамках сессии Глобальной платформы.

МСУОБ ООН выражает свою признательность добровольцам и специальной группе помощников, которые помогли провести 3-ю сессию.



© Обучение с помощью игр, Индонезия (IFRC)

Международная стратегия ООН по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН)

В конце Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий в июле 1999 года Международный форум по программам принял Женевский мандат по уменьшению опасности бедствий совместно со стратегическим документом «Более безопасный мир в XXI веке: снижение риска бедствий». Форум рекомендовал поддерживать и укреплять формы международного сотрудничества в рамках снижения риска бедствий.

В декабре 1999 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию №54/219 о создании МСУОБ ООН как правопреемника секретариата Международного десятилетия по уменьшению опасности бедствий. В 2001 году в соответствии с резолюцией Ассамблеи №56/195 секретариат стал координационным центром в рамках системы ООН. Перед центром были поставлена задача координации мероприятий по снижению риска бедствий и проектов по снижению риска бедствий, реализуемых ООН и региональными организациями. Кроме того, секретариат начал координировать мероприятия в социально-экономической и гуманитарной сферах.

В 2005 году Ассамблея приняла резолюцию №60/195, поддержав «Хиогскую декларацию» и «Хиогскую рамочную программу действий на 2005-2015 гг.: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин», которые были приняты во время Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Кобе (Хиого, Япония). Хиогская рамочная программа действий поставила перед секретариатом МСУОБ задачу поддерживать реализацию стратегических целей, определенных в этой программе.



International Strategy for Disaster Reduction

Контакты и помощь

Если вам необходимы советы или помощь по любым вопросам, связанным с Глобальной платформой, обращайтесь в информационный центр, который будет открыт с 8 по 13 мая возле входа в конференц-центр (Женевский международный конференц-центр).

Эл. почта: globalplatform@un.org

Телефон: +41 (0)22 791 94 43

Безопасность

Право доступа на встречи Глобальной платформы и Всемирной конференции по реконструкции, которые будут проводиться в Международном конференц-центре в Женеве, будут иметь только зарегистрированные участники с действительными идентификационными карточками.

Программа и расписание

Обновления и изменения в программе и расписании будут отображаться на мониторах, установленных в Конференц-центре, а также на веб-сайте: <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2011/>

Всемирная конференция по реконструкции

См. подробную программу и сопроводительные записки на веб-сайте <http://www.wrc-2011.org>

Документация

Документация по 3-й сессии будет публиковаться на веб-сайте Глобальной платформы по мере поступления. Кроме того, документы будут доступны в информационном центре в помещении конференц-центра. Письменные выступления будут публиковаться в режиме онлайн вместе с ежедневными веб-трансляциями пленарных заседаний и аудиозаписями круглых столов и специальных мероприятий.

Технологическое оснащение

В конференц-центре будет обеспечен доступ к Интернету, беспроводной сети, компьютерам, телефонам, факсам, видеопроекторам и лекционным плакатам.

Переводы

Пленарные заседания, круглые столы, неофициальные пленарные встречи и специальные мероприятия будут переводиться на 6 языков: арабский, китайский, английский, французский, русский и испанский.

СМИ

В этом году для СМИ, которые будут освещать встречу Глобальной платформы, будет организовано несколько мероприятий. Например: пресс-конференции с высшим руководством ООН и государственными чиновниками; прямые веб-трансляции круглых столов с участием представителей высокого уровня под руководством известных журналистов, которые будут доступны для СМИ; ежедневные пресс-конференции для СМИ с участием представителей высокого уровня; а также пресс-конференции, которые будут проводиться во время презентации Глобального оценочного доклада по снижению риска бедствий за 2011 год и по другим ключевым вопросам. На период проведения мероприятия для аккредитованных журналистов будет организован пресс-центр. Результаты Платформы будут публиковаться на веб-сайте МСУОБ ООН, что поможет СМИ, которые будут освещать конференцию ООН по изменению климата в 2011 году (Дурбан, ЮАР) и конференцию ООН по устойчивому развитию Rio+20 в 2012 году (Рио-де-Жанейро, Бразилия).

Экологические аспекты

МСУОБ ООН поддерживает кампанию Генерального секретаря ООН «Экологичная ООН» со времени ее запуска в 2007 году. Как ожидается, в результате поездок участников в атмосферу будет выброшено 3000 тонн углекислого газа (CO₂). МСУОБ ООН планирует компенсировать эти выбросы, вкладывая средства в проект по снижению риска бедствий в рамках Механизма чистого развития Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН). Компенсация выбросов углекислого газа поддерживается в Глобальных оценочных докладах за 2009 и 2011 год, а также в Хиогской рамочной программе действий. Кроме того, МСУОБ ООН будет стараться сократить потребление природных ресурсов и количество отходов, связанных с проведением Глобальной платформы.

Еда и напитки

Бар с кофе и напитками будет открыт с 07:30 до 17:30 с 9 по 13 мая. В конференц-центре размещается ресторан-кафе, который будет открыт с 12:00 до 14:30. Обратите внимание, что в комнатах для встреч запрещено употреблять пищу и напитки. В конференц-центре не будет организован ужин. Поблизости от конференц-центра находится несколько ресторанов, включая следующие:

Restaurant la Romana
Rue de Vermont 37, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 734 82 85

Restaurant Japonais Sagano
Rue de Montbrillant 86, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 733 11 50

Restaurant Ariana
Rue de Montbrillant 83, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 740 07 67

Restaurant des Nations
Rue de Montbrillant 87, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 734 35 45

Restaurant le Trèfle d'Or
Chemin Louis-Dunant 13, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 733 56 50

Restaurant Thai Phuket
Avenue de France 33, 1202 Genève, Suisse
Тел. 022 734 41 00

Restaurant New Shanghai
Rue de Montbrillant 90, 1202 Genève, Suisse-
Тел. 022 734 00 81

Общественный транспорт в Женеве

Участникам, которые остановились в гостиницах в Женеве, обычно предоставляется бесплатный проездной на день для поездок на общественном транспорте (автобус и поезд). См. карту маршрутов на веб-сайте: http://www.tpg.ch/index.php/tpg/horaires/horaire_normal

Список гостиниц Женевы

Просьба обращаться в информационный центр Глобальной платформы, который будет работать в конференц-центре.

Для получения дополнительной информации посетите веб-сайт Глобальной платформы: <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2011/>

Вступление: От рисков к устойчивости

Землетрясение и цунами, которые обрушились на северо-восток Японии 11 марта 2011 года, стали грозным напоминанием того, что хорошо спланированные действия, основанные на человеческом стремлении к точности, могут казаться совершенно неспланированными при столкновении с произволом природы. После Большого Восточно-Японского землетрясения внимание всего мира было приковано к фотографиям разрушений, в то время как сообщения о количестве погибших и пропавших без вести содержали цифры, о которых никто не хотел слышать. Эти цифры четко показали, что миллиарды долларов были впустую потрачены страной, которая хорошо осознавала ежедневные риски, угрожающие населению, и была полна решимости минимизировать или даже предотвратить ущерб, вызванный разрушительными ударами стихии.

Нужно ли сдаваться, учитывая масштаб трудностей? Нет. Следует учитывать, что понятие «снижение риска бедствий» существовало задолго до того, как сам термин вошел в употребление. Текущие процессы – это всего лишь современный аналог тех мер, которые предпринимались общинами после катастроф, происходивших на протяжении прошлых столетий. Однако появились новые аспекты этого процесса: почти 20-летняя концепция ответственности со стороны наиболее уязвимых общин; государственные политики, направленные на удовлетворение потребностей людей, а также на укрепление потенциала местных общин; а также понимание того факта, что развитие без обеспечения устойчивости не принесет долговременных результатов. Таким образом, управление рисками стало неотъемлемым элементом нашего образа жизни. Однако самого по себе этого не достаточно. Сейчас мы обязаны добиться большего: мы должны перейти от простого управления рисками к построению стабильной культуры устойчивости.

Вероятно, толчком к построению такой культуры, стало создание управления координатора ООН по спасательным операциям в случае бедствий и подразделения по борьбе с бедствиями в 1970-х гг. В наши дни те же функции выполняет Международная стратегия ООН по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ ООН), в рамках которой сотрудничают научные, образовательные, политические, экономические, юридические, общественные, правительственные и частные организации. МСУОБ ООН реализует одобренный международным сообществом Женевский мандат 1999 года и обеспечивает построение культуры устойчивости в соответствии с Хиогской рамочной программой действий по уменьшению опасности бедствий (HFA) В результате создается «Хиогский эффект» – совокупность процессов развития с учетом аспектов безопасности, что позволяет организовать процессы добровольного мониторинга, разработать национальное законодательство и создать государственные институты, которым помогают национальные координационные центры и платформы. Глобальная платформа по сокращению риска бедствий, встречи которой проводятся каждые 2 года, является результатом всех этих процессов.

С 8 по 13 мая 2011 года в Женеве (Швейцария) будет проводиться 3-я сессия Глобальной платформы по сокращению риска бедствий. Это мероприятие позволит собрать вместе руководителей, влиятельных лиц, лиц, занятых практической работой, и экспертов, чтобы они могли выработать меры и определить будущий курс по снижению риска бедствий. Основная тема 3-й сессии Глобальной платформы звучит следующим образом: «Вкладывайте средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее: больше инвестиций в мероприятия на местах». Данная тема будет объединять три основных вопроса для обсуждения: реконструкция и восстановление; экономические аспекты мер по снижению риска бедствий; и объединение усилий с группами по адаптации к изменениям климата и развитию.

Учитывая недавние события и потребность в срочных действиях, 3-я сессия Глобальной платформы будет проводиться в важный момент. 3-я сессия будет строиться на выводах и рекомендациях 2-й сессии 2009 года, а также на результатах Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, Глобального оценочного доклада за 2011 год по вопросам снижения риска бедствий и на выводах публикации 2010 года «Природные угрозы, неприродные бедствия: экономические аспекты эффективных предупреждающих мер». В рамках 3-й сессии также будет проводиться Всемирная конференции по реконструкции (ВКР), организованная Всемирным банком, что расширит возможности для обсуждения политик, направленных на эффективную поддержку стран, где требуется реализовать проекты по восстановлению и снижению рисков.

Главным конечным результатом Глобальной платформы станет краткий обзор Председателя, в котором будут описаны меры и определены приоритеты для организаций, занятых вопросами снижения риска бедствий.

Формат 3-й сессии Глобальной платформы

В рамках 3-й сессии Глобальной платформы будет проводиться первая Всемирная конференция по реконструкции (организована Всемирным банком). Заседания Всемирной конференции по реконструкции включены в общую программу и расписание Глобальной платформы. Совместные усилия МСУОБ ООН и Всемирного банка по организации мероприятия – это результат нашего постоянного сотрудничества и признания важности мер по снижению риска бедствий. Участники получат возможность посетить большое количество мероприятий и обсудить интересные вопросы.



Открытие и закрытие

Церемонии открытия и закрытия будут включать программную речь и заявления приглашенных почетных гостей.



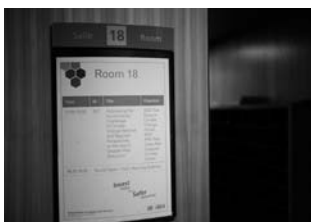
Пленарные заседания

Пленарные заседания станут отличной возможностью для руководителей и влиятельных лиц встретиться и определить ключевые проблемы и решения для снижения риска бедствий. Участниками дискуссий будут ключевые руководители и игроки в области снижения риска бедствий, включая представителей национальных правительств, местных органов власти, неправительственных и общественных организаций, а также частного сектора. Модераторы основных пленарных заседаний будут побуждать участников дискуссий и слушателей делать заявления и вырабатывать рекомендации по необходимым мерам.



Официальные пленарные выступления

Делегации могут сделать официальное 3-минутное выступление в установленное время в ходе пленарных заседаний в соответствии со списком официальных выступающих. Если вы хотите сделать официальное выступление, сообщите об этом как можно быстрее через веб-сайт Платформы или через информационный центр. Делегациям также рекомендуется сделать письменное заявление, которое будет распространяться среди участников, независимо от того, будет ли устное выступление. Пленарные выступления будут транслироваться в различных местах конференц-центра и через веб-трансляции.



Неформальные пленарные заседания

Неформальные пленарные заседания планируется провести с 16:45 по 18:30 11 мая (среда) и 12 мая (четверг). На неформальном пленарном заседании Глобальной платформы можно свободно обсудить распространенные проблемы, связанные с реализацией Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий. Неформальные пленарные дискуссии в ходе 3-й сессии будут строиться на основе выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий.



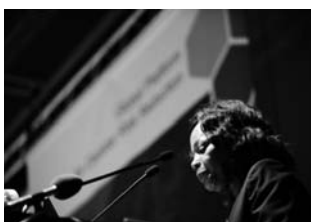
Круглые столы

Круглые столы были организованы совместно с правительствами и участвующими организациями. На круглых столах будут обсуждаться важные вопросы, связанные со снижением риска бедствий. В частности, на круглых столах будут присутствовать представители правительств, частного сектора и местных органов власти. Результаты обсуждений будут включены в краткий обзор Председателя и конечные материалы 3-й сессии Глобальной платформы.



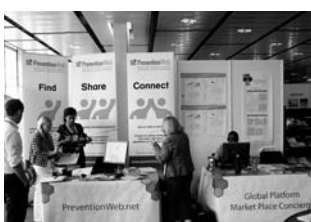
Специальные мероприятия

Специальные мероприятия будут освещать определенные области деятельности, связанные со снижением риска бедствий. В 2011 году будут проводиться следующие специальные мероприятия: краткий обзор Глобального оценочного доклада; диалог с парламентариями и мэрами; обсуждение вопросов образования, здравоохранения, климатических служб по управлению рисками и подготовке; а также краткое обсуждение недавней публикации *Природные угрозы, неприродные бедствия: экономические аспекты эффективных предупреждающих мер*.



Дополнительные мероприятия

Каждый день во время обеденного перерыва будут проводиться дополнительные мероприятия продолжительностью час, в ходе которых будут обсуждаться различные темы и интересные вопросы, связанные с основными темами 3-й сессии. Организаторам дополнительных мероприятий будет выражена благодарность за поддержку в построении партнерских отношений путем совместной организации этих мероприятий.



Презентации

Зал для презентаций по снижению риска бедствий будет открыт с 08:30 до 18:30 с 10 мая (вторник) по 12 мая (четверг) и с 08:30 до 14:00 13 мая (пятница). Цель этих презентаций – организовать динамическое представление основных проектов, продуктов, новых идей и подходов, которые поддерживают реализацию Хиогской рамочной программы действий. Зал для презентаций со стендами расположен в основном вестибюле конференц-центра. Кроме того, на специальной площадке участники получают дополнительную возможность рассказать о своих достижениях, проблемах и инновационных идеях.



Всемирная конференция по реконструкции

Всемирная конференция по реконструкции будет включать ряд мероприятий, посвященных вопросам восстановления и реконструкции, включая обсуждение политик высокого уровня, тематические встречи, круглые столы и Форум по инновациям. Подробные описания заседаний и сопроводительные записки см. на веб-сайте <http://www.wrc-2011.org>

Краткий обзор подготовительных встреч и мероприятий

Подготовительные встречи и мероприятия дают участникам возможность познакомиться друг с другом 8 мая (воскресенье) и 9 мая (понедельник) 2011 года до начала официальной программы 3-й сессии. Список подготовительных встреч и мероприятий см. ниже. Обновленные сведения можно просмотреть на веб-сайте: <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2011/> Подготовительные встречи и мероприятия будут носить закрытый характер (только по приглашениям), если только они не обозначены как открытые.

8 мая, воскресенье	Время	Комната	Уровень
Обучение для журналистов СМИ и координационные центры СМИ для национальных платформ	09.00 – 17.00	14	2
Наука и технологии для снижения риска бедствий – Научно-технический комитет МСУОБ	14.00 – 18.00	B-CCV	CCV здание
День Красного Креста и Красного Полумесяца: значение добровольцев для снижения рисков и в формировании устойчивых общин (открытое мероприятие)	14.00 – 17.00	A-CCV	CCV здание
9 мая, понедельник	Время	Комната	Уровень
CEPRENAC: Анализ мер по снижению риска бедствий в Центральной Америке: текущее положение и планы на будущее	08.00 – 11.00	2	0
Партнерство по уменьшению опасности бедствий и экологических рисков: учебное мероприятие по вопросам защиты окружающей среды и снижения риска бедствий	09.00 – 11.00	5	3
Встреча Международной федерации организаций Красного Креста и Красного Полумесяца	09.00 – 12.00	7+8	2
Подготовительная встреча для участников дискуссий по изменениям климата	09.00 – 12.00	18	-1
Африканская группа по вопросам снижения риска бедствий	09.00 – 12.00	3	0
Снижение риска бедствий в арабских странах: достижения и проблемы	09.00 – 12.00	4	0
Вводная встреча для Тихоокеанской региональной группы	09.00 – 12.00	13	2
Комитет АСЕАН по управлению бедствиями	09.00 – 12.00	C-CCV	CCV здание
Обучение для журналистов СМИ	09.00 – 17.00	14	2
Встреча группы спонсоров МСУОБ ООН	09.30 – 12.30	E-CCV	CCV здание
RENU MERCOSUR: достижения в области снижения риска бедствий	10.00 – 12.00	6	3
CDEMA: стратегические вопросы и позиции для 3-й сессии Глобальной платформы	10.00 – 12.30	B-CCV	CCV здание
Европейский форум по вопросам снижения риска бедствий	10.00 – 12.30	A-CCV	CCV здание
Международный консорциум по оползням	10.00 – 17.00	D-CCV	CCV здание
Центр управления бедствиями ЮААРС – Презентация сетевого портала «Осведомленность о бедствиях в Южной Азии»	11.00 – 13.00	5	3
DKKV и МФКК: подготовительная встреча по системам раннего оповещения	13.00 – 15.00	5	3
Встреча консультативной группы ГПУОБВ	13.30 – 18.00	A-CCV	CCV здание
Глобальная группа экспертов по строительным нормам и правилам	14.00 – 16.00	18	-1
Руководители МГО и региональных платформ	14.00 – 17.00	3	0
Встреча национальных платформ: совершенствование мер по снижению риска бедствий путем более качественного управления	14.00 – 17.00	4	0
Подготовительная встреча для мэров, местных органов власти и кампания «Сделаем города устойчивыми» (открытая встреча)	14.00 – 17.00	6	3
Обсуждение убежищ: подготовительная встреча	14.00 – 18.00	13	2
Платформа по уменьшению опасности бедствий в сфере здравоохранения	14.00 – 18.00	A-CCV	CCV здание
Подготовительная встреча для парламентариев	15.00 – 17.00	E-CCV	CCV здание

Официальная программа

10 мая, вторник	Время	Комната	Уровень
Специальное мероприятие: Глобальный оценочный доклад по снижению риска бедствий	09.00 – 10.00	1	1
Специальное мероприятие: Выступления мэров и парламентариев по вопросам законодательства и реализации	10.30 – 12.30	1	1
Круглый стол ВКР: Укрепление мер по восстановлению на местах – ключ к более качественной реконструкции	10.30 – 12.15	3+4	0
Круглый стол: Готовность	10.30 – 12.15	2	0
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	12.15 – 13.15		
Специальное мероприятие: Образование и безопасные школы	12.45 – 14.15	2	0
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	13.15 – 14.15		
Церемония открытия	14.30 – 15.15	1	1
Пленарное заседание: Вкладываемые средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее – больше инвестиций в мероприятия на местах	15.15 – 16.30	1	1
Круглый стол: Обеспечение рентабельности инвестиций в рамках проектов на местах	16.45 – 18.30	2	0
Круглый стол: Решение проблемы лесных пожаров	16.45 – 18.30	3+4	0
Официальные пленарные выступления	16.45 – 18.30	1	1
Тематические встречи ВКР: 1. Реконструкция городских зданий и землепользование	16.45 – 18.30	7+8	2
2. Инновационные ИТ-проекты – Реконструкция 2.0	16.45 – 18.30	5	3
3. Реконструкция на основе оценок	16.45 – 18.30	18	-1
4. Реагирование на бедствия в условиях неустойчивой и конфликтной ситуации	16.45 – 18.30	6	3
Прием, организованный Швейцарией	18.30 – 20.00	Ресторан	1
11 мая, среда	Время	Комната	Уровень
Всемирная конференция по реконструкции (ВКР) – Обсуждение политик высокого уровня: Реагирование на природные бедствия: проблема развития, которая не получает должного внимания долгое время	09.00 – 10.45	2	0
Круглый стол: Государственные инвестиции – когда меры по снижению риска бедствий действительно эффективны	11.00 – 12.45	2	0
Круглый стол: Привлечение частного сектора	11.00 – 12.45	3+4	0
Тематические встречи ВКР:			
5. Мониторинг и оценка деятельности и программ по восстановлению после бедствий	11.00 – 12.45	18	-1
6. Восстановление жизненно важной инфраструктуры: вода и канализация	11.00 – 12.45	6	3
7. Уроки, полученные в рамках крупномасштабных программ по реконструкции	11.00 – 12.45	5	3
8. Экологически устойчивое восстановление	11.00 – 12.45	7+8	2
Официальные пленарные выступления	11.00 – 12.45	1	1
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	12.45 – 13.45		
Специальное мероприятие: Природные угрозы, неприродные бедствия – экономические аспекты эффективных предупреждающих мер	13.15 – 14.45	2	0
Специальное мероприятие: Защита государственного здравоохранения от рисков бедствий	13.15 – 14.45	3+4	0
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	13.45 – 14.45		
Пленарное заседание: Экономические аспекты бедствий – эффективные финансовые инструменты для снижения рисков	15.00 – 16.30	1	1
Тематическая встреча ВКР:			
9. Создание новых институтов для реконструкции?	16.30 – 18.30	7+8	2
Варианты и компромиссы	16.30 – 18.30	5	3
10. Защита и повышение потенциала уязвимых групп населения в сфере восстановления			
Неформальное пленарное заседание 1: Реализация выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий	16.45 – 18.30	2	0
Круглый стол ВКР: Восстановление и защита критически важной инфраструктуры – уроки Японии и других катастроф	16.45 – 18.30	3+4	0
Официальные пленарные выступления	16.45 – 18.30	1	1
ВКР – Презентации конкурса Innovation Competition: Новые подходы к восстановлению и реконструкции после бедствий	18.30 – 20.00	Площадка для презентаций	0

12 мая, четверг	Время	Комната	Уровень
Пленарное заседание: Адаптация к изменениям климата и снижение риска бедствий – объединение усилий для обеспечения устойчивости	09.00 – 10.30	1	1
Круглый стол: Управление водными ресурсами для обеспечения устойчивости городов	10.45 – 12.30	3+4	0
Круглый стол: Дети за устойчивость	10.45 – 12.30	2	0
Тематические встречи ВКР:			
11. Инновации в сфере финансирования проектов по борьбе с бедствиями и климатом для развивающихся стран	10.45 – 12.30	18	-1
12. Восстановление источников средств к существованию и экономики на местах	10.45 – 12.30	7+8	2
13. Создание устойчивой здравоохранительной и образовательной инфраструктуры в рамках программ по восстановлению после бедствий	10.45 – 12.30	6	3
Официальные пленарные выступления	10.45 – 12.30	1	1
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	12.30 – 13.30		
Специальное мероприятие: Оперативные климатические службы для управления социально-экономическими рисками, связанными с изменениями климата	13.00 – 14.30	2	0
Дополнительные мероприятия (см. программу и расписание для получения дополнительных сведений)	13.30 – 14.30		
Официальные пленарные выступления	14.45 – 18.30	1	1
Круглый стол: Реализация мер по снижению риска бедствий с учетом гендерных вопросов	14.45 – 16.30	3+4	0
Круглый стол: Страхочные сети для снижения риска бедствий	14.45 – 16.30	2	0
Круглый стол: Факторы риска в горах	14.45 – 16.30	A-CCV	CCV здание
Неформальное пленарное заседание 2: Реализация выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий	16.45 – 18.30	2	0
Круглый стол ВКР: Путь вперед – переход к процессам устойчивой реконструкции и восстановления	16.45 – 18.30	3+4	0
Церемония награждения наградой ООН им. Сасакавы, 2011 год	18.30 – 19.30	3+4	0
Прием	19.30 – 20.30	Ресторан	1
13 мая, пятница	Время	Комната	Уровень
Совместный краткий обзор результатов Глобальной платформы и ВКР	09.00 – 11.30	1	1
Церемония закрытия	11.30 – 12.30	1	1
Следующие шаги после представления краткого обзора Председателя	12.45 – 14.15	2	0

Церемонии и приемы

Церемония открытия

(Вторник, 10 мая, 14.30 - 15.15, комната 1)

Уважаемых делегатов сердечно приглашают посетить церемонию открытия 3-й сессии Глобальной платформы и Всемирной конференции по реконструкции.

Открывающая программная речь:

Его Превосходительство Пан Ги Мун, Генеральный Секретарь ООН

Приветственная речь:

Г-жа Сри Муляни Индравати, управляющий директор Всемирного банка

Затем будут выступления приглашенных почетных гостей. На открывающей встрече можно будет очертить планы на будущее и заявить о готовности реализовать международные и государственные цели в области снижения риска бедствий. В то время как международные и государственные институты пытаются реализовать цели устойчивого развития, только эффективное руководство на высших уровнях власти может обеспечить защиту инвестиций и спасение жизней.

Прием, организованный Швейцарией

(Вторник, 10 мая, 18.30 – 20.00, ресторан)

Мы приглашаем всех участников посетить прием, организованный Швейцарской Конфедерацией в конференц-центре.

Церемония награждения наградой ООН им. Сасакавы, 2011 год

(Четверг, 12 мая)

(Церемония 18.30 – 19.30, комната 3 и 4)

(Прием 19.30 – 20.30, ресторан)

Награда ООН им. Сасакавы присуждается за достижения в снижении риска бедствий для создания более безопасного и более устойчивого мира. Кандидаты (как отдельные лица, так и организации) должны добиться выдающихся и международно признанных результатов, которые обеспечивают реализацию стратегических целей и приоритетов Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 гг. В 2011 году награда будет присуждаться за достижения на местном уровне в рамках кампании «Сделаем города устойчивыми» с учетом общей тематики Глобальной платформы. Мы приглашаем всех участников посетить это престижное мероприятие, после которого будет устроен прием.

Церемония закрытия

(Пятница, 13 мая, 11.30 – 12.30, комната 1)

Мы сердечно приглашаем почетных делегатов посетить церемонию официального закрытия 3-й сессии Глобальной платформы. Приглашенный гость будет выступать с речью, посвященной вопросам рисков в будущем.



Глобальная платформа 2009, Швейцария © МСУОБ ООН

Церемония открытия

10 мая, вторник
14.30 – 15.15

Пленарные заседания

Пленарное заседание: Вкладывая средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее: больше инвестиций в мероприятия на местах

*Председатель: г-жа Аша-Роуз Мигиро, заместитель Генерального секретаря ООН
(Вторник, 10 мая, 15.15 - 16.30, комната 1)*

Пленарное заседание будет проводиться в формате дискуссии с участием приглашенных гостей и модератора.

Снижение рисков наиболее эффективно на местном уровне. Необходимо прикладывать согласованные усилия, чтобы обеспечить развертывание системных и прогнозируемых ресурсов на местах, чтобы правильно планировать мероприятия и предоставлять ресурсы, необходимые для поддержки реализации. В ходе данного пленарного заседания будет представлена основная тема 3-й сессии Глобальной платформы. Дискуссия предоставит руководителям возможность описать сильные и слабые стороны механизмов, направленных на то, чтобы местные органы власти были лучше обеспечены в финансовом и техническом плане. Мы призываем выступающих рекомендовать конкретные шаги, которые можно предпринять, чтобы скоординировать национальные приоритеты и приоритеты на местах в области обеспечения устойчивости. Наконец, в ходе данного пленарного заседания будет обсуждаться, как местные и центральные органы власти могут начать оценивать риски. Конечная цель дискуссии – побудить участников оценить безопасность школ и больниц.

Пленарное заседание: Экономические аспекты бедствий – эффективные финансовые инструменты для снижения рисков

Председатель: г-жа Аша-Роуз Мигиро, заместитель Генерального секретаря ООН (Среда, 11 мая, 15.00 - 16.30, комната 1)

Проводится в сотрудничестве с Азиатским банком развития и Inter American Bank

Пленарное заседание будет проводиться в формате дискуссии с участием приглашенных гостей и модератора.

Хотя меры по снижению риска бедствий позволили сократить уровень смертности, суммы экономического ущерба быстро растут. Например, объем мирового ВВП, который подвергается рискам тропических циклонов, вырос более чем в три раза: с 564 млрд. долларов США в 1970 году до 1,9 трлн. долларов США в 2010 году.

Почти две трети правительств, которые сообщают о результатах реализации Хиогской рамочной программы действий, указывали на то, что в рамках национальных бюджетов часть средств выделяется на меры по снижению риска бедствий. Однако необходимо прикладывать еще больше усилий, чтобы обеспечить комплексный подход к инвестициям в меры по снижению риска бедствий, которые включали бы финансирование со стороны государства и частного сектора и побуждали частный сектор и обычных людей защищать свои инвестиции.

Состав участников будет включать высших руководителей, которые отвечают за управление государственными и частными средствами. Участники дискуссии, основываясь на собственном опыте, в рамках активного диалога со слушателями должны определить рамки государственных, местных и корпоративных расходов, а также наиболее эффективные инструменты, которые позволят обеспечить, чтобы инвестиции помогали снижать риски природных бедствий. Наконец, участников дискуссии попросят дать конкретные рекомендации по решению критических проблем, связанных с инвестициями в меры по снижению рисков.

Неформальное пленарное заседание 1: Реализация выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий

(Среда, 11 мая, 16.45 - 18,30, комната 2)

Дискуссии в ходе этого неформального заседания будут строиться на основе выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, в частности, основное внимание будет уделяться реализации ключевых новых приоритетов Международной стратегии по уменьшению опасности бедствий. Все участники побуждаются участвовать в обсуждениях и высказывать свои комментарии по поводу будущего мер по снижению риска бедствий с учетом выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий.

Пленарное заседание: Адаптация к изменениям климата и снижение риска бедствий: объединение усилий для обеспечения устойчивости

*Председатель: г-жа Аша-Роуз Мигиро, заместитель Генерального секретаря ООН
(Четверг, 12 мая, 09.00 - 10.30, комната 1)*

Пленарное заседание будет проводиться в формате дискуссии с участием приглашенных гостей и модератора.

В ходе последнего раунда переговоров Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в Канкуне были обозначены четкие обязательства по финансированию и реализации мер по адаптации к изменениям климата. Снижение риска бедствий было определено как основная задача этой работы. Уже удалось установить концептуальные связи между снижением риска бедствий, адаптацией к изменениям климата и развитием и удалось наладить успешное сотрудничество между органами власти, занимающимися вопросами адаптации к изменениям климата, и существующими национальными и местными механизмами, связанными со снижением риска бедствий. Однако необходимо прикладывать еще больше усилий, чтобы укрепить сотрудничество между организациями, которые занимаются изменениями климата и снижением риска бедствий. В ходе данного пленарного заседания будут обсуждаться ресурсы, доступные для реализации Канкунской рамочной программы по адаптации. Это встреча указывает на готовность органов власти высокого уровня гармонизировать национальные политики по снижению риска бедствий и адаптации, а также координировать их в рамках программы обеспечения устойчивости.

Неформальное пленарное заседание 2: Реализация выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий

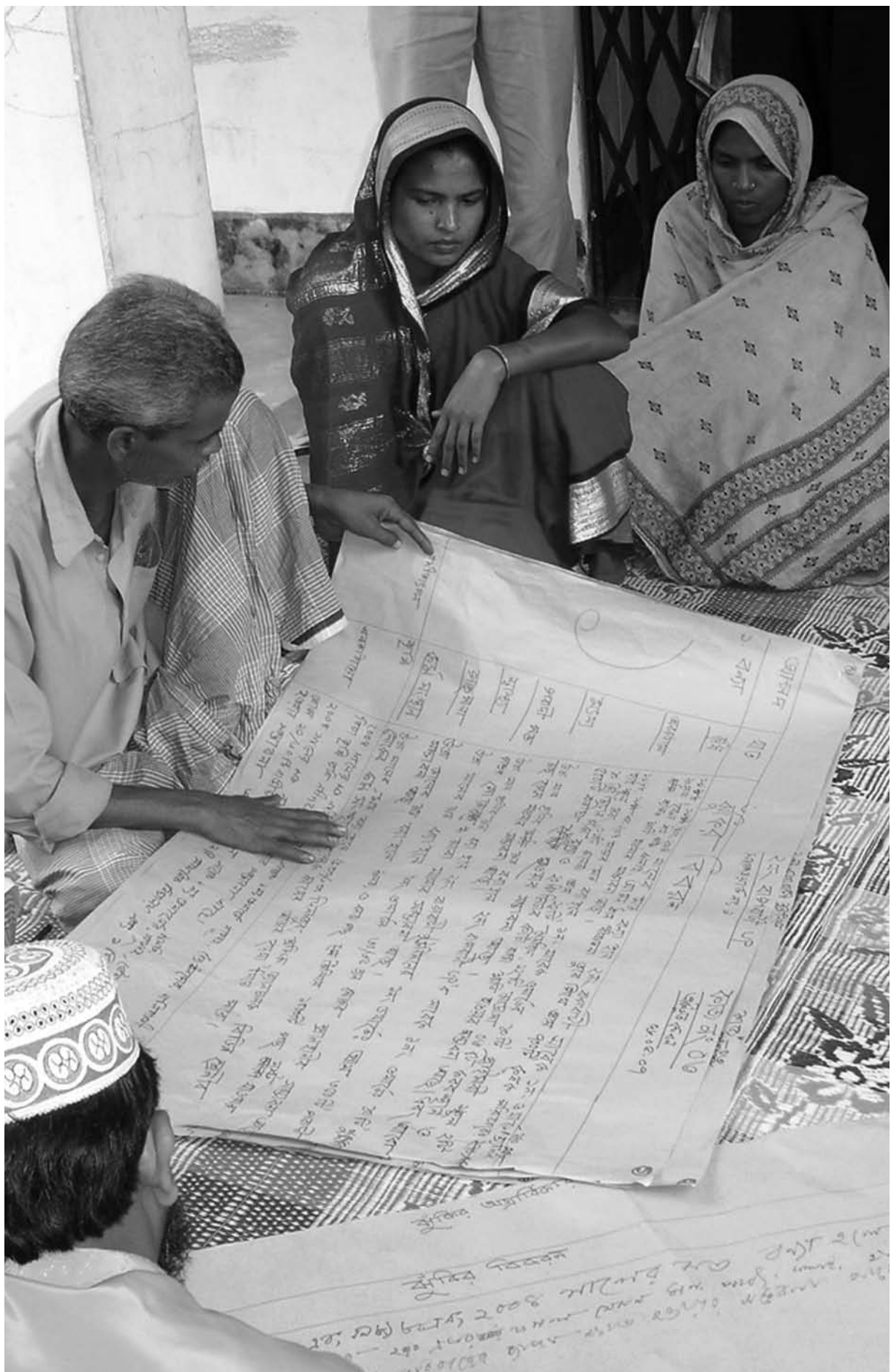
(Четверг, 12 мая, 16.45 - 18.30, комната 2)

Неформальное пленарное заседание позволит продолжить обсуждение выводов Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы. Мы приглашаем всех участников посетить и поучаствовать в дискуссии.

Совместный краткий обзор результатов Глобальной платформы и Всемирной конференции по реконструкции

(Пятница, 13 мая, 09.00 – 11.30, комната 1)

В ходе совместного краткого обзора будут обсуждаться результаты и материалы мероприятий, которые состоялись в рамках Глобальной платформы и Всемирной конференции по реконструкции. Мы попросим представителей ключевых групп и делегаций высказать свое мнение по мероприятиям и дискуссиям, которые состоялись на протяжении недели. Будет представлен краткий обзор Председателя, после чего мы попытаемся выяснить мнение участников по поводу этого обзора.



Всемирная конференция по реконструкции

Всемирная конференция по реконструкции – Обсуждение политик высокого уровня: Реагирование на природные бедствия: проблема развития, которая не получает должного внимания долгое время

(Среда, 11 мая, 09.00 - 10.45, комната 2)

Основные государственные средства на реконструкцию и восстановление часто выделяются уже после бедствий, что в итоге вредит финансированию программ развития, так как эти и так скудные ресурсы выделяются на другие цели. Таким образом, жизненно важно восстанавливать и реконструировать таким образом, чтобы создавать устойчивую инфраструктуру, реализуя программы развития в странах, которые стали жертвами бедствий. В результате недостатка институционального потенциала, тщательного планирования и координации усилий заинтересованных сторон шансы на развитие утрачиваются, средства расходуются впустую, а пострадавшее население в итоге получает дополнительное бремя на свои плечи. Это явление можно наблюдать по всему миру: реконструкция после урагана Катрина, несогласованные усилия по восстановлению после землетрясения в Гаити, а также недостаток предупреждающих мер после многочисленных наводнений, которые каждый год происходят в африканских странах южнее Сахары. В ходе обсуждения политик высокого уровня на Всемирной конференции по реконструкции будут затронуты важные проблемы восстановления и реконструкции после бедствий. Группа экспертов включает ведущих разработчиков политик, которые представляют правительства, многосторонние и двусторонние организации, общественные организации и учебные заведения. На интерактивном заседании будут обсуждаться следующие важные проблемы:

Восстановление и реконструкция: усвоили ли мы уроки прошлого?

Обеспечение того, чтобы общины получали выделенные средства и ресурсы

Предупреждающие меры ведут к экономии... но почему мы тогда не вкладываем средства?

Рекомендации на будущее



Большое Восточно-Японское землетрясение © Recorded Pictures

Всемирная конференция по реконструкции – Круглые столы

Всемирная конференция по реконструкции – Круглый стол: Укрепление мер по восстановлению на местах – ключ к более качественной реконструкции

(Вторник, 10 мая, 10.30 – 12.15, комната 3 и 4)

На круглом столе будут обсуждаться некоторые комплексные проблемы, связанные с координацией, планированием и качественной реализацией проектов по реконструкции и восстановлению после бедствий. Участники будут обсуждать то, как население, ставшее жертвой бедствий, общественные организации и частный сектор участвуют в процессах снижения рисков и восстановления. Выступающие обсудят несколько недавних примеров, чтобы установить, что именно работает, а что нет при реализации проектов на местах. Цель круглого стола – установить, нужно ли создавать общую рамочную структуру или процессы с участием нескольких заинтересованных сторон, которые позволят более четко распределить роли и обязанности при реализации проектов по восстановлению и реконструкции после бедствий. Кроме того, будет обсуждаться, как такая рамочная структура может обеспечить соответствующее участие различных групп заинтересованных сторон для снижения риска бедствий в будущем.

Всемирная конференция по реконструкции – Круглый стол: Восстановление и защита критически важной инфраструктуры – уроки Японии и других катастроф

(Среда, 11 мая, 16.45 - 18.30, комната 3 и 4)

Большое Восточно-Японское землетрясение, которое обрушилось на Японию 11 марта, наглядно продемонстрировало зависимость современного общества от критически важной инфраструктуры и риски, которые угрожают людям и правительствам, если такая критически важная инфраструктура разрушена. Сразу же после удара стихии поврежденная и тесно переплетенная между собой электрическая, коммуникационная и транспортная инфраструктура может усложнить спасательные операции. Если во время реконструкции критически важная инфраструктура восстанавливается слишком медленно, это помешает восстановлению экономики как на общегосударственном уровне, так и на местах.

На этом круглом столе будет обсуждаться опыт, связанный с землетрясением и цунами, которые произошли в Японии в 2011 году. Основное внимание будет уделяться острым проблемам, которые возникли из-за разрушения критически важной инфраструктуры. Кроме того, будет обсуждаться распределение приоритетов и возможности по интеграции мер снижения рисков при восстановлении критически важных объектов с учетом уроков, полученных в ходе сходных проектов, таких как восстановление контейнерного порта Кобе после Великого Ханшинского землетрясения 1995 года, реконструкция ключевых инфраструктурных объектов после урагана Катрина в 2005 году и модернизация сети коммуникаций после чилийского землетрясения в 2010 году.

Всемирная конференция по реконструкции – Круглый стол: Путь вперед – переход к процессам устойчивой реконструкции и восстановления

(Четверг, 12 мая, 16.45 - 18.30, комната 3 и 4)

Обеспечивая платформу для заинтересованных сторон со всего мира, занятых в проектах по реконструкции и восстановлению, где они могут обмениваться знаниями, опытом и практическими наработками по решению комплексных проблем в области восстановления и реконструкции после бедствий, все встречи в рамках Всемирной конференции по реконструкции ставят перед собой цель побудить, проанализировать и обдумать текущий и недавний накопленный опыт. Конечная цель – разработать новые стратегии и процессы, предназначенные для повышения эффективности реконструкции и восстановления, а также выработать предложения и рекомендации по созданию глобальной рамочной политики, которая бы обеспечила более активное сотрудничество и координацию в ходе реализации проектов по восстановлению и реконструкции. Данный круглый стол позволит обобщить ключевые выводы Всемирной конференции по реконструкции, чтобы выработать рекомендации по разработке рамочной программы по устойчивой реконструкции и восстановлению. Приоритетные рекомендации, выработанные в ходе этой встречи, будут освещаться в ходе более широкого обсуждения вопросов снижения риска бедствий во время совместного краткого обзора результатов Всемирной конференции по реконструкции и Глобальной платформы. Круглый стол будет проводиться в формате мини-семинара с участием нескольких заинтересованных сторон, которые должны обобщить и согласовать рекомендации по ключевым приоритетам.

Всемирная конференция по реконструкции Тематические встречи

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 1:

Реконструкция городских зданий и землепользование

(Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 7 и 8)

Многочисленные факторы угрожают реконструкции в городских районах, например, высокая плотность населения, ограниченные возможности для переселения, неофициальная застройка, отсутствие прозрачных правил владения и приобретения земельных участков, застройка на опасных участках, планирование землепользования без учета опасных факторов и экологических рисков. На этой встрече будут анализироваться успешные методы управления проблемами городской застройки, права на владение собственностью и земельными участками, законодательство и нормативные акты. Чтобы укрепить меры по реконструкции, на этой встрече будут дополнительно обсуждаться концептуальные проекты, механизмы реализации и управления (включая участие общин), а также методы мониторинга и оценки в условиях восстановления городских объектов.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 2:

Инновационные ИТ-проекты – Реконструкция 2.0

(Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 5)

На этой встрече будут обсуждаться инновационные разработки в области оценки ущерба, планирования реконструкции и контроля и оценки восстановления и реконструкции. Во встрече будут участвовать представители Кембриджского университета, Объединенного исследовательского центра Европейской Комиссии, Google, OpenStreetMap, UNOSAT и Ushahidi. Она начнется с презентации практических инновационных приложений в области реконструкции, после чего будут продемонстрированы примеры использования дистанционного сбора данных, привлечения специалистов со стороны в рамках открытых проектов, совместного использования данных и роста активности добровольных технологических сообществ. Затем будут обсуждаться будущие направления и зарождающийся потенциал информационно-коммуникационных технологий и технологий реконструкции.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 3:

Реконструкция на основе оценок

(Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 18)

PDNA (Post Disaster Needs Assessment – Оценка потребностей после бедствий) – это международно принятый инструмент, который позволяет повысить уровень информированности в рамках процесса реконструкции. PDNA позволяет на основе полученных данных реализовать проекты по восстановлению и реконструкции под руководством стран, обеспечить координацию спонсоров, эффективность развития, гармонизацию помощи, а также внедрение механизмов снижения рисков и адаптации в будущие стратегии развития. Эта встреча будет посвящена эффективности и развитию PDNA как инструмента. Кроме того, будет обсуждаться необходимость индивидуальной настройки с учетом конкретных бедствий. Цель встречи – усовершенствовать работу PDNA в плане реализации передовых методов работы, готовности к бедствиям, ответственности стран, проблем реализации и внедрения и интеграции информационных технологических решений.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 4: Реагирование на бедствия в условиях неустойчивой и конфликтной ситуации (Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 6)

Реагирование на бедствия в условиях неустойчивой и конфликтной ситуации требует дифференцированного подхода, который сочетает в себе краткосрочные проекты по восстановлению, а также долгосрочные процессы создания институтов, органов государственной власти и мирного урегулирования, что требует привлечения политических игроков и лиц, отвечающих за развитие и безопасность. Цель этой встречи – определить необходимые методы решения проблем, связанных с реконструкцией и восстановлением в условиях неустойчивой и конфликтной обстановки. Выступающие должны определить элементы неустойчивости, которые требуют дифференцированного подхода, компромиссы, на которые приходится идти правительствам и международным партнерам, а также конкретные инструменты финансирования, партнерства и реализации, которые могут повысить эффективность подобных мер.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 5: Мониторинг и оценка деятельности и программ по восстановлению после бедствий (Среда, 11 мая, 11.00 - 12.45, комната 18)

На этой встрече будет происходить обмен опытом использования инструментов мониторинга и оценки, который был накоплен в ходе отдельных операций по восстановлению после бедствий по всему миру. Участники должны разработать и обсудить план действий, направленный на разработку стандартных, более эффективных и действенных систем мониторинга и оценки, которые затем будут использоваться в будущих операциях по восстановлению. Будут анализироваться ключевые факторы, которые определяют результативность проектов по восстановлению после бедствий с участием стран и ключевых игроков, включая государственный сектор, международное сообщество, общественные организации и растущую долю частного сектора. В список этих факторов включается подотчетность правительства, государственного и социального сектора, управление производительностью на основе результатов и мониторинг социальных последствий.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 6: Восстановление жизненно важной инфраструктуры: вода и канализация (Среда, 11 мая, 11.00 - 12.45, комната 6)

На этой встрече будут обсуждаться проблемы, связанные с восстановлением систем водоснабжения и канализации в рамках проектов по восстановлению после бедствий. Основное внимание будет уделяться практике компромиссов, на которые приходится идти, когда выбор стоит между скоростью и качеством восстановления. Презентации будут охватывать тематические аспекты восстановления систем водоснабжения, а также будут затрагивать такие проблемы, как ограничение нецелевого расходования средств во время процесса восстановления. Особое внимание будет уделяться ролям и обязанностям местного населения и местных органов власти, наращиванию потенциала, передаче ответственности местным органам власти, а также стратегиям прекращения финансирования для спонсоров. Кроме того, будут анализироваться проблемы и пути их решения на примере проектов в Бангладеше, Китае и Перу.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 7: Уроки, полученные в рамках крупномасштабных программ по реконструкции (Среда, 11 мая, 11.00 - 12.45, комната 5)

Чтобы поддержать обучение на основе прошлого опыта восстановления, на этой встрече будут анализироваться уроки, полученные в ходе реализации крупномасштабных программ по реконструкции в Китае, Индии, Пакистане, Индонезии, Шри-Ланке, Колумбии и других странах. Хотя основное внимание будет уделяться системным проблемам и успешным методам их решения, дискуссии будут строиться на базе конкретных примеров. Цель встречи – добиться консенсуса по поводу уроков, которые можно использовать всегда или в большинстве случаев, поэтому в ходе встречи будут выработаны ключевые рекомендации, которые затем будут анализироваться и публиковаться.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 8:**Экологически устойчивое восстановление***(Среда, 11 мая, 11.00 - 12.45, комната 7+8)*

На этой встрече в основном будут обсуждаться передовые методы экологически правильной реконструкции с учетом примеров недавних бедствий. Сюда включаются компромиссные схемы, например, регулирование использования местного сырья и импорта, а также рыночное стимулирование мер по более качественной мусорообработке. Кроме того, на встрече будет обсуждаться деятельность самих спасательных организаций после бедствий, а именно как ослабленные пострадавшие органы власти могут наилучшим образом внедрить экологические стандарты в реконструкции. На встрече будут выступать представители экологических НПО, правительственных и международных агентств, которые имеют большой опыт в этой области.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 9:**Создание новых институтов для реконструкции: Варианты и компромиссы***(Среда, 11 мая, 16.30 - 18.30, комната 7+8)*

На определенных этапах спасательных операций скорость – это необходимый компонент, так как она позволяет спасать жизни и сокращать ущерб. Быстрое реагирование требуется на следующих этапах: спасение жизней, гуманитарная помощь и раннее восстановление. Так как реконструкция занимает намного больше времени, планирование проектов по реконструкции должно начинаться сразу же после удара стихии. Будет обсуждаться, как на протяжении различных этапов формируются институты, а также специальные процедуры для ускорения процесса принятия решений, внутренняя координация мер реагирования и опасности переселения до того, как разработаны программы по развитию средств к существованию. Для обсуждения будут предложены несколько конкретных примеров положительного и отрицательного опыта.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 10: Защита и повышение потенциала уязвимых групп населения в сфере восстановления*(Среда, 11 мая, 16.30 - 18.30, комната 5)*

Бедствия не приходят сами по себе. Они только обостряют существующие социальные проблемы и уязвимые места. Проекты по реконструкции и восстановлению также не реализуются отдельно от других процессов. Они могут увеличить, укрепить или сократить существующее неравенство. Для устойчивого восстановления требуется четкое понимание уже существующих факторов, которые способствовали уязвимости бедных слоев населения до того, как случилось бедствие, а также понимание того, как проекты по оказанию гуманитарной помощи, восстановлению и реконструкции могут зачастую еще больше обострить эти уязвимые места. На этой встрече будет показано, как можно планировать проекты по поддержке, чтобы повысить качество жизни бедных, привлечь к участию маргинальные группы и установить механизмы подотчетности между гражданами и правительством.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 11: Инновации в сфере финансирования проектов по борьбе с бедствиями и климатом для развивающихся стран*(Четверг, 12 мая, 10.45 - 12.30, комната 18)*

Существует множество инструментов финансирования мер борьбы с бедствиями, которые могут усилить финансовую устойчивость развивающихся стран на случай стихийных бедствий. Эти механизмы отражают различные потребности стран, а также учитывают различную макроэкономическую обстановку в этих странах (например, маленькие и крупные страны, страны с низким и средним уровнем доходов). Несмотря на все разнообразие потенциальных решений, существуют определенные пробелы в их использовании и доступности. На этой встрече будут рассматриваться новые идеи по поводу того, как финансирование мер по снижению риска бедствий может позволить решить проблемы растущих глобальных экономических и налоговых рисков, связанных со стихийными бедствиями.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 12: Восстановление источников средств к существованию и экономики на местах (Четверг, 12 мая, 10.45 - 12.30, комната 7 и 8)

Бедствия приводят к разрушению источников средств к существованию, полностью уничтожая или повреждая инфраструктуру, которая критически важна для экономической деятельности и создания рабочих мест. Проблемы проектирования и реализации программ по поддержке средств к существованию включают выбор правильного подхода, наличие информации о целях проекта и методах реализации, а также обеспечение потенциала для реализации. На этой встрече будет обсуждаться важность наличия хорошо проработанной стратегии создания источников средств к существованию на ранних этапах восстановления и реконструкции. Будут анализироваться различные подходы, предназначенные для восстановления инфраструктуры, необходимой для обеспечения доходов и создания рабочих мест для населения. Кроме того, будут анализироваться подходы к защите самых уязвимых групп населения.

Всемирная конференция по реконструкции – Тематическая встреча 13: Создание устойчивой здравоохранительной и образовательной инфраструктуры в рамках программ по восстановлению после бедствий (Четверг, 12 мая, 10.45 - 12.30, комната 6)

Цель тематической встречи – обмен опытом реконструкции в сфере здравоохранения и образования на примере отдельных проектов по восстановлению после бедствий. Имеется четыре ключевых показателя, с помощью которых можно измерить качество восстановления после бедствий, а именно: модели процессов планирования; условия реализации в ходе реконструкции, особенно модели работы в общинах (передача работы на места или ведение работ силами существующих правительственных отделов); проверка методов строительства (строительство инфраструктуры, традиционное строительство, инновационные технологии и методы работы в общинах); и возможности для оказания более качественных и устойчивых услуг.

Всемирная конференция по реконструкции – Презентации конкурса Innovation Competition: Новые подходы к восстановлению и реконструкции после бедствий (Среда, 11 мая, 18.30 – 20.00, площадка для презентаций)

Местные проекты играют важную роль в восстановлении и реконструкции после стихийных бедствий. Чтобы определить и воспользоваться лучшими наработками, к участию в конкурсе Innovation Competition были приглашены отдельные лица, НПО, общинные организации, сообщества и другие группы, которые должны были представить свои инновационные разработки в области услуг, продуктов и подходов, реализованные на местах в рамках проектов по восстановлению и реконструкции после бедствий. Сферы интереса включают, в частности, жилищное строительство, водоснабжение и канализацию, образование, здравоохранение, энергообеспечение, перевозки, информационно-коммуникационные технологии, мониторинг и оценку, защиту окружающей среды, управление и укрепление институтов. Данное специальное мероприятие начнется со вводных выступлений представителей высокого уровня партнеров-организаторов, после чего последуют презентации 3-5 наиболее инновационных проектов, отобранных международным жюри. Заявки оценивались с точки зрения инновационности, учета потребностей общин, эффективности и возможности для применения в других условиях и масштабирования.

Круглые столы

Круглый стол: Готовность

(Вторник, 10 мая, 10.30 - 12.15, комната 2)

Организовано совместно с инициативой «На пути к более безопасному миру» и членами Рабочей подгруппы по вопросам готовности Постоянной межучрежденческой комиссии

Жители Японии на своем горьком опыте убедились в значении мероприятий по готовности. Необходимость в создании потенциала готовности на национальном и местном уровне признается повсеместно, однако все еще отсутствуют системные и прогнозируемые решения, которые позволяют создавать этот потенциал. Цель данной встречи – стимулировать решение проблем, связанных с подготовкой финансирования и координации, что позволяет связать между собой национальные и местные проекты, а также международные системы и различные отрасли. Кроме того, это позволяет прогнозировать и учитывать множество опасных факторов. За период 2005-2010 гг. была проделана огромная работа, чтобы подготовиться к интенсивной пандемии гриппа. Различные организации предприняли шаги, чтобы подготовиться и смягчить потенциальный разрушительный эффект, который серьезная пандемия могла бы оказать на жизненно важные функции общества. Эти шаги включали множество тех же элементов, которые используются в рамках более общей подготовки к бедствиям. Инициатива «На пути к более безопасному миру» позволила определить и проанализировать эти достижения в попытке обеспечить их применение в программах подготовки к бедствиям более общего характера. Как однажды заявил Дуайт Эйзенхауэр, «план – ничто; планирование – все».

Круглый стол: Обеспечение рентабельности инвестиций в рамках проектов на местах

(Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 2)

Организовано в сотрудничестве с Глобальной сетью общественных организаций по уменьшению опасности бедствий

Эффективное участие общин и местных органов власти в планировании с учетом нескольких опасных факторов играет критически важную роль в успехе мер по снижению риска бедствий. Данный интерактивный круглый стол позволит взглянуть на проблему с нескольких точек зрения (международная, национальная и местная) и организовать обсуждение и выработку новых идей по поводу мер, с помощью которых можно ускорить реализацию Хиогской рамочной программы действий на местном уровне. Рассматривая возможности и проблемы, связанные с финансированием местных проектов, круглый стол позволит рассказать об инвестициях, которые действительно оказались эффективными. Необходимо будет участие аудитории, чтобы рассмотреть различные точки зрения и определить конкретные шаги, направленные на стимулирование эффективных и устойчивых проектов на местах.

Круглый стол: Решение проблемы лесных пожаров

(Вторник, 10 мая, 16.45 - 18.30, комната 3 и 4)

Организовано в сотрудничестве с Консультативной группой по лесным пожарам

Общее сокращение площади лесов стоит мировой экономике от 2 до 4,5 трлн. долларов США утраченной прибыли в год. Ежегодно пожары угрожают насаждениям общей площадью до 350 млн. гектаров. Сильные пожары могут приводить к значительным экономическим убыткам, так как могут разрушить инфраструктуру и уничтожить источники средств к существованию, как это случилось в 2010 году в России и Австралии. Сокращение насаждений в результате пожаров приводит к дополнительным выбросам углекислого газа в атмосферу около 0,6 млрд. тонн. Учитывая растущие по всему миру риски пожаров в связи с землепользованием и изменениями в климате, на круглом столе будут рассматриваться модели и зарождающиеся проблемы, связанные со снижением риска пожаров. Будет сделана попытка выработать рекомендации по более успешному включению мер по защите окружающей среды в программы финансирования и деятельность экологических служб, что может защитить леса и в то же время сократить риски пожаров и других бедствий. На круглом столе будет организована видеосвязь с 5-й Международной конференцией по лесным пожарам, которая будет проходить в ЮАР.

Круглый стол: Государственные инвестиции – когда меры по снижению риска бедствий действительно эффективны

(Среда, 11 мая, 11.00 - 12.45, комната 2)

Организовано совместно с ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения

Правительства несут ответственность за предоставление необходимых услуг своим гражданам, особенно бедному населению. Кроме того, правительства должны развивать инфраструктуру, особенно в сфере здравоохранения и образования. Для этого страны должны обеспечить, чтобы инвестиции в строительство объектов общественного значения не приводили к возникновению новых рисков, а также позволяли сократить существующие риски. На данный момент всего лишь несколько стран на системном уровне учитывают риски в рамках государственных инвестиций. Другие страны борются с ограниченными ресурсами и ограниченной поддержкой со стороны политических лидеров, финансовых учреждений и спонсоров. Необходимо разрабатывать новые предупреждающие подходы, которые позволят правительствам определять экономически и политически приемлемые стратегии управления рисками, особенно в сфере строительства важных инфраструктурных объектов. И даже если определены приоритеты повышения безопасности, например, школ и больниц, то их реализации мешает ограниченная финансовая и политическая поддержка. На круглом столе будет обсуждаться практический опыт, а также политики, которые влияют на модели оценки рисков. Цель встречи – стимулировать готовность разрабатывать системы государственных инвестиций с учетом рисков, а также эффективные стратегии финансирования рисков.

Круглый стол: Привлечение частного сектора

(Среда, 12 мая, 11.00 - 12.45, комната 3 и 4)

Организовано консультативной группой МСУОБ по частному сектору

Представители частного сектора все больше стремятся участвовать в частно-государственных партнерствах, чтобы снизить риски бедствий и обеспечить устойчивость на местном уровне и на уровне общин, особенно среди групп населения, которые наиболее уязвимы для катастроф. Частный сектор – это важный канал для притока капитала для общин, то ли в виде инвестиций в критически важную инфраструктуру, то ли в виде механизмов передачи риска, которые позволяют снизить уязвимость общин перед будущими ударами стихии. Роль частного сектора заключается не только в обеспечении финансирования. Например, они обладают знаниями и опытом, которые можно использовать, чтобы поддержать капитальные инвестиции и обеспечить устойчивое развитие пострадавших общин. Цель данного круглого стола – стимулировать готовность и выработать новые способы включения частного сектора в процесс реализации Хиогской рамочной программы действий.

Круглый стол: Управление водными ресурсами для обеспечения устойчивости городов

(Четверг, 12 мая, 10.45 - 12.30, комната 3 и 4)

Организовано в сотрудничестве с Партнерством по уменьшению опасности бедствий и экологических рисков

Расширение городской застройки привело к деградации бассейнов рек из-за вырубки лесов, застройки болотистых почв, изменений русел рек, постройки дамб и загрязнения городскими отходами. Учитывая эти растущие риски, разработчики политик и планировщики развития городов должны обеспечить, чтобы рост городов и инвестиции происходили с учетом критериев стабильности и устойчивости к бедствиям. Управление водными ресурсами позволяет добиться множества преимуществ. На этой встрече круглого стола будет анализироваться опыт местных органов власти в этой области. Кроме того, ставится задача стимулировать готовность применять успешные методы управления водными ресурсами для снижения рисков.

Круглый стол: Дети за устойчивость

(Четверг, 12 мая, 10.45 - 12.30, комната 2)

Организовано в сотрудничестве с Коалицией «Дети в условиях меняющегося климата»

Современные дети (завтрашние взрослые) столкнутся с гораздо большими последствиями изменений климата, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Исследования тенденций бедствий и вероятных последствий изменений климата показывают, что каждый год 175 миллионов детей могут стать жертвами бедствий, связанных с климатом. Современные дети будут в будущем реализовывать меры по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Круглый стол позволит собрать вместе молодых людей из местных общин, которые сталкиваются с последствиями изменений климата и являются уязвимыми для бедствий. Встреча будет строиться на базе недавнего диалога между детьми и руководителями на таких мероприятиях, как 16^{-я} Конференция участников Рамочной конвенции ООН по изменению климата и 2-я сессия Глобальной платформы по сокращению риска бедствий. Молодые люди будут требовать и призывать ключевых разработчиков политик делать наше будущее более безопасным и учитывать интересы детей при реализации мер по повышению устойчивости.

Круглый стол: Реализация мер по снижению риска бедствий с учетом гендерных вопросов

(Четверг, 12 мая, 14.45 - 16.30, комната 3 и 4)

Организовано МСУОБ ООН

Женщины – это ключ к повышению устойчивости общин и народов к стихийным бедствиям, а также практически нетронутый ресурс для ускорения мер по снижению рисков. В развивающихся странах именно женщины в основном несут ответственность за пищу, воду и тепло в своих домах. Меры по снижению риска бедствий дают возможность включить гендерные вопросы в пять процессов, связанных с реализацией Хиогской рамочной программы действий: политический, социальный, экономический, технологический и гуманитарный. Снижение риска бедствий с учетом гендерных вопросов позволит ускорить процесс наращивания потенциала устойчивости, особенно на местах. Этот круглый стол организован с помощью экспертов по гендерным вопросам и снижению риска бедствий. Цели – обмен информацией и знаниями, оценка прогресса и определение проблем и возможностей для более широкой реализации мер по снижению риска бедствий с учетом гендерных особенностей.

Круглый стол: Страховочные сети для снижения риска бедствий

(Четверг, 12 мая, 14.45 - 16.30, комната 2)

Организовано совместно со Всемирной продовольственной программой

Даже при значительных успехах в предотвращении бедствий невозможно полностью избежать рисков. Системы социальной защиты, включая эффективные «страховочные сети», которые можно масштабировать с учетом конкретных бедствий, предлагают эффективные механизмы, которые позволяют сократить ущерб от бедствий для наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, трудовые системы социальной защиты могут снизить риски, поддерживая общинные проекты, такие как высадка леса на склонах или строительство дамб. Такие инструменты уже реализуются в больших масштабах, которые превышают возможности отдельных проектов по снижению риска бедствий. Опыт Италии, Бангладеша, Бразилии, Эфиопии и Мексики показал, что когда схемы социальной защиты подкреплены государственными инвестициями и эффективным партнерством, они становятся экономически выгодными и мощными инструментами для снижения уязвимости. Слишком часто меры социальной защиты в случае стихийных бедствий носят спонтанный характер, поэтому необходимо применять более долгосрочные подходы с использованием предупреждающих мер. Круглый стол ставит перед собой цель выработать меры, которые позволят использовать меры социальной защиты и схемы «страховочных сетей» для повышения потенциала устойчивости.

Круглый стол: Факторы риска в горах

(Четверг, 12 мая, 14.45 - 16.30, комната A-CCV)

Организовано совместно с Королевским правительством Бутана и Швейцарской Конфедерацией

Культурное наследие и традиции горных общин в течение столетий обеспечивали устойчивость на случай землетрясений, оползней и лавин. Сейчас изменения климата несут с собой новые специфические проблемы для этих жизненно важных регионов, а также для их соседей внизу. Таяние ледников приводит к радикальному изменению местных гидрологических систем во многих общинах, которые используют ледниковые воды для сельского хозяйства и удовлетворения своих базовых потребностей. Изменения во влагообороте, постоянные изменения в растительном покрове и уменьшение площади лесов может повысить сейсмические риски, вызывая оползни. Данное взаимодействие опасных факторов – это общее будущее горных систем. На круглом столе будут обсуждаться риски бедствий, характерные для горных систем. Кроме того, участники будут определять возможности для сотрудничества и обмена опытом между горными государствами. Это позволит укрепить уникальный вклад горных культур в системы снижения риска бедствий и повышения устойчивости.



Выживший после цунами © UN Photo – Evan Schneider

Специальные мероприятия

Специальное мероприятие: Глобальный оценочный доклад по снижению риска бедствий

(Вторник, 10 мая, 09.00 - 10.15, комната 1)

Организовано МСУОБ ООН

Результаты Глобального оценочного доклада за 2011 год показывают, насколько правительствам удастся применять инновационные и успешные стратегии для снижения рисков. Результаты представляют из себя эффективный аргумент в пользу действий в следующих областях: устранение глобальных источников риска; определение ответственности за риски; использование существующих инструментов развития; и укрепление потенциала управления рисками. Презентации будут включать программную речь, двух респондентов и комментарии ведущего автора.

Специальное мероприятие: Выступления мэров и парламентариев по вопросам законодательства и реализации

(Вторник, 10 мая, 10.30 - 12.30, комната 1)

Организовано МСУОБ ООН

Парламентарии, мэры и представители местных органов власти могут сыграть стратегическую роль в преодолении разрыва между национальными правительствами и местными органами власти в плане понимания и осведомленности о мерах по снижению риска бедствий. Законодатели по всему миру разрабатывают законодательство для снижения риска бедствий, а также контролируют изменения политик и бюджетное финансирование. Мэры и представители местных органов власти руководят проектами по повышению стабильности и устойчивости своих городов и общин. Участники дискуссий покажут, как информированные законодатели и мэры играют активную роль в поддержке местных проектов, разрабатывая, финансируя и продвигая меры по снижению рисков. На мероприятии будут обсуждаться сопутствующие проблемы с участием заинтересованных сторон из аудитории, чтобы определить возможности для сотрудничества с избранными органами власти в рамках повышения устойчивости.

Специальное мероприятие: Образование и безопасные школы

(Вторник, 10 мая, 12.45 - 14.15, комната 2)

Организовано совместно с Тематической платформой по образованию и знаниям

Тесно связанные между собой проблемы безопасных школ и образования по вопросам снижения риска бедствий занимают все более важное место в национальных и международных дискуссиях по вопросам адаптации к изменениям климата и снижения рисков. 2-я сессия Глобальной платформы призвала провести национальные оценки безопасности школ и включить вопросы снижения риска бедствий в школьные программы. Таким образом, в ходе специального мероприятия будут освещаться достижения в рамках инициатив по повышению безопасности школ, а также анализироваться проблемы реализации этих инициатив. Будет выработана конкретная последовательность действий по повышению безопасности школ на основе передовых методов работы и эффективных стратегий, которые применялись на национальном уровне. Ключевые заинтересованные стороны, а также разработчики международных политик и спонсоры будут предлагать свои решения и рекомендации.

Специальное мероприятие: Природные риски, неприродные бедствия Экономические аспекты эффективных предупреждающих мер

(Среда, 11 мая, 13.15 - 14.45, комната 2)

Организовано Всемирным банком

Следует ли предотвращать все бедствия? Увеличивают ли бедствия конфликты или уменьшают их? Помогает ли иностранная помощь или мешает

реализовать предотвращающие меры? Ответы могут быть не такими, как кажется на первый взгляд. Отчет *Природные риски, неприродные бедствия: экономические аспекты эффективных предупреждающих мер* задает не только неприятные вопросы, но и несколько неожиданных. Землетрясения, засухи, наводнения и бури – это природные риски, однако неприродные бедствия – это смерти и ущерб, которые вызываются человеческими ошибками. Каждое бедствие само по себе уникально, но каждое из них позволяет увидеть, что определенные действия могли сократить количество смертей и нанесенный ущерб. В отчете обсуждается, возможно ли предотвращать бедствия, и анализируется, что именно требуется, чтобы делать это рентабельно. В отчете делается осторожная, но без тревожных ноток, попытка заглянуть в будущее и высказывается мнение, что рост городов и изменения климата будут играть определяющую роль в предотвращении бедствий.

Специальное мероприятие: Защита государственного здравоохранения от рисков бедствий (Среда, 11 мая, 13.15 - 14.45, комната 3 и 4)

Организовано совместно со Всемирной организацией здравоохранения, ЮНИСЕФ, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, инициативой «Спасем детей», Британским агентством по вопросам здравоохранения

Защита государственного здравоохранения от бедствий требует совместных усилий представителей всех отраслей на всех уровнях общества. Бедствия оказывают немедленное и долгосрочное влияние на здоровье в связи с большим количеством смертей, травмами, болезнями, инвалидностью, повреждением объектов здравоохранения и разрушением системы оказания медицинской помощи. Эти последствия оказывают большое влияние на восстановление и долгосрочное развитие общин. Активное участие сектора здравоохранения в мерах по снижению риска бедствий и сотрудничество с другими отраслями может сократить ущерб и разрушения, которые вызываются ударами стихии. Чтобы сделать общины более безопасными и здоровыми, важно поддерживать здоровье людей, обеспечивать реализацию проектов на местах, строительство безопасных больниц и устойчивость системы здравоохранения и партнерства. Учет потребностей здравоохранения в рамках многоотраслевых национальных программ снижения риска бедствий и участие сектора здравоохранения будут обсуждаться в рамках дискуссии по вопросам эффективных мер снижения рисков для здоровья, включая программы по повышению безопасности больниц и проекты на местах. Общая цель встречи – выработать меры и инициативы для общего плана действий, направленного на снижение рисков для здоровья и обеспечение того, чтобы объекты здравоохранения продолжали полноценную работу в случае бедствий при поддержке всех отраслей.

Специальные
мероприятия

Специальное мероприятие: Оперативные климатические службы для управления социально-экономическими рисками, связанными с изменениями климата (Четверг, 12 мая, 13.00 - 14.30, комната 2)

Организовано совместно со Всемирной метеорологической организацией, Программой развития ООН, Всемирным банком, Всемирной организацией здравоохранения, Программой ООН по водным ресурсам, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, Всемирной продовольственной программой, Программой ООН по защите окружающей среды, программой ООН UN-Habitat, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Ежегодные значительные экономические потери, связанные с гидрометеорологическими опасностями, задерживают развитие на годы, если не на десятилетия. Рост частоты и масштаба этих бедствий, которые связаны с изменениями климата и ростом уязвимости из-за развития, несут в себе значительные проблемы для всех стран и различных отраслей. На этой встрече будет обсуждаться связь между гидрометеорологическими бедствиями и социально-экономическими последствиями в ключевых сферах, таких как здравоохранение, планирование городской застройки и инфраструктуры, сельское хозяйство, защита окружающей среды и управление водными ресурсами. Кроме того, будут обсуждаться возможности для усовершенствования управления рисками и процесса принятия решений на основе оперативной климатической информации в контексте Глобальной рамочной программы служб климатической информации, созданной на 3-й Всемирной климатической конференции. В ходе этого специального мероприятия высшие государственные чиновники будут делиться своим опытом и анализировать проблемы и возможности для более качественного планирования на основе включения соответствующих климатических данных в процессы развития планирования. На мероприятии также будет обсуждаться значение национальных и региональных многоотраслевых программ и партнерств и использование служб климатической информации в качестве важного элемента национального социально-экономического развития.

Дополнительные мероприятия

Дополнительное мероприятие: Трудности Хиогской программы – проблемы местных партнерств при реализации мер по снижению риска бедствий

(Вторник, 10 мая, 12.15 - 13.15, комната 5)

Организовано Группой по снижению риска бедствий BOND

На встрече «Трудности Хиогской программы» будут поставлены жесткие вопросы в адрес правительств, руководителей общественных организаций и ООН. С какими проблемами сталкиваются местные партнерства при реализации мер по снижению риска бедствий? Где местные партнерства добиваются успеха в снижении риска бедствий? А если не добиваются, то почему? Присоединитесь к экспертам и мировым лидерам, чтобы узнать больше о дипломатической работе, которая стоит за мерами по снижению риска бедствий, в рамках интерактивной дискуссии, в которой основную роль будет играть аудитория.

Дополнительное мероприятие: Интегрированное управление рисками засухи

(Вторник, 10 мая, 12.15 - 13.15, комната 7 и 8)

Организовано совместно со Всемирной метеорологической организацией

Учитывая выводы Глобального оценочного доклада за 2011 год, необходимо, чтобы основное внимание в рамках интегрированного управления рисками засухи уделялось не мерам реагирования и управлению кризисными ситуациями, а предупреждающему снижению рисков. Партнеры, которые работают в этой области, уже координируют политики и исследования по двум ключевым стратегическим направлениям: причины рисков засухи и наиболее эффективные инструменты и методы снижения и управления рисками засух, например, интегрированное управление рисками засухи и связи с интегрированным управлением водными ресурсами, оценками и усовершенствованными системами мониторинга и раннего оповещения о засухах.

Дополнительное мероприятие: Уточняете повестку дня? Снижение риска бедствий на фоне изменений климата

(Вторник, 10 мая, 12.15 - 13.15, комната 18)

Организовано Национальной платформой Германии (DKKV) и Университетом EHS ООН

Как может сообщество специалистов по снижению риска бедствий бороться с предполагаемыми последствиями климатических бедствий в рамках гуманитарной помощи и проектов по развитию? Специалисты обоих направлений поделятся своими мыслями по поводу того, что они могут сделать, чтобы включить меры по снижению риска бедствий в концепцию «Связь спасательных операций, восстановления и развития» в условиях меняющегося климата. Все ли инструменты снижения риска бедствий одинаково важны и полезны в этом контексте? Можно ли усовершенствовать существующие инструменты? Будут представлены предложения по решению проблемы качества в рамках мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Кроме того, будет обсуждаться, как реализовать выработанные концепции на практике.

Дополнительное мероприятие: Определение риска и национальные возможности управления риском

(Вторник, 10 мая 13.15 – 15.15, комната C-CCV)

Организовано ПРООН, ВОЗ, Высшим комиссаром ООН по беженцам, ООН-Хабитат и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Комплексная информация о риске подкрепляется усилиями по сокращению риска национальными правительствами, секторальными агентствами, муниципальными властями, гражданским обществом и частным сектором. Это мероприятие даст возможность странам обменяться опытом, обсудить проблемы и рассмотреть новые подходы к определению возможностей для определения риска. Презентации продемонстрируют программы государств и национальных институтов. Мероприятие выработает рекомендации, которые помогут наметить приоритеты в управлении возможностями по идентификации риска.

Дополнительное мероприятие: Партнерство для устойчивости

(Вторник, 10 мая, 13.15 - 14.15, комната B-CCV)

Организовано CARE, Cordaid, Wetlands International, Красным Крестом Голландии и Климатическим центром Красного креста

Пять голландских организаций стали участниками пятилетней программы, которая реализуется в девяти развивающихся странах. Это объединение является одной из первых инициатив такого масштаба, чья цель – объединить общинные подходы к решению экологических, гуманитарных вопросов и вопросов развития, чтобы бороться с возросшими рисками, связанными с бедствиями, изменениями климата и ухудшением экологической обстановки. Устойчивость общин, партнерство, наращивание потенциала и обсуждение политик – это ключевые компоненты данного подхода и основные темы для презентаций на этом дополнительном мероприятии.



Землетрясение, Гаити © UN Photo – Marco Dormino

Дополнительное мероприятие: Спасение жизней и усовершенствованное управление рисками для прибрежных территорий благодаря региональному сотрудничеству в рамках океанских и морских систем раннего оповещения в Азии (Вторник, 10 мая, 13.15 - 14.15, комната 13)

Организовано Всемирной метеорологической организацией, Экономико-социальной комиссией Азиатско-Тихоокеанского региона (ESCAP), ЮНЕСКО-МОК, Международной группой по снижению риска бедствий, связанных с ветром (IG-WDRR)

Прибрежные территории периодически становятся жертвами бедствий, вызванных природными факторами, такими как тропические циклоны, штормовые приливы, цунами и затопление прибрежных территорий. Таким образом, чтобы эффективно управлять рисками бедствий в прибрежных районах, требуется подход с учетом нескольких опасных факторов. Азия чаще всех становится жертвой таких явлений, испытывая значительные разрушения, которые задерживают социально-экономическое развитие стран и прибрежных территорий на годы, если не на десятилетия. На протяжении последних нескольких десятилетий удалось спасти большое количество жизней и объектов инфраструктуры благодаря сотрудничеству между правительствами, региональными центрами и агентствами, НПО, частным сектором и образовательными учреждениями в этом регионе. Это особенно справедливо для тропических циклонов, штормовых приливов и цунами. На этом дополнительном мероприятии будут демонстрироваться усвоенные уроки и выгоды, реализованные благодаря эффективной координации и сотрудничеству в рамках систем раннего оповещения с использованием многофакторного подхода, а также благодаря продвижению эффективных решений управления рисками и образовательным программам.

Дополнительное мероприятие: Как можно законодательство обеспечить снижение риска бедствий на уровне общин? (Вторник, 10 мая, 13.15 - 14.15, комната A-CCV)

Организовано Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC)

Хотя в материалах с общими рекомендациями по снижению рисков часто упоминается потребность в четком законодательстве, в этих публикациях обычно не указывается подробно, что именно должно включаться в качественный закон. В частности, как может законодательство обеспечить снижение риска бедствий на уровне общин? На протяжении последних двух лет IFRC консультирует своих членов и ключевых партнеров по этим вопросам и недавно провела ряд исследований. На этом дополнительном мероприятии будут представлены предварительные выводы, а также будет организовано обсуждение передовых методов работы и распространенных трудностей.

Дополнительное мероприятие: Взгляды и точки зрения с передовой (Среда, 11 мая, 12.45 - 13.45, комната A-CCV)

Организовано в сотрудничестве с Глобальной сетью общественных организаций по уменьшению опасности бедствий

Программа «Взгляды с передовой» собрала 50 000 мнений людей, которые живут и работают на передовой борьбы с бедствиями в более чем 80 странах. Эти мнения собирались путем личных консультаций и SMS-сообщений. На эту встречу приглашаются все желающие. На мероприятии будут озвучены точки зрения, мнения и рассказы, после чего несколько заинтересованных сторон будут обсуждать выводы, полученные в ходе исследований и в рамках консультаций в пяти пилотных странах. Участники будут обсуждать, как выводы публикации «Взгляды с передовой» можно использовать для ускорения реализации Хиогской рамочной программы действий на местах.

Дополнительное мероприятие: Наука и практика – как наука может помочь снижению рисков, управлению бедствиями и адаптации к изменениям климата? (Среда, 11 мая, 12.45 - 13.45, комната B-CCV)

Организовано DPRI (Киотский университет), Международной конференцией по борьбе с бедствиями – Давосским форумом по глобальным рискам, Интегрированными исследованиями рисков бедствий и Международным советом научных союзов

Во всем мире людям нужны эффективные и устойчивые решения для снижения риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Комплексное управление рисками, снижение уязвимости и повышение устойчивости – это вопросы, которые требуют многоотраслевого подхода. Как может наука извлечь пользу из практики и соответствующим образом реагировать на практические потребности? Готовы ли люди, занятые практической работой, принимать решения, которые им предлагает наука? Как можно преодолеть разрыв между наукой и практикой? На дополнительном мероприятии будут обсуждаться все эти вопросы в формате пленарного заседания с участием ученых и специалистов-практиков. Цель встречи – более лучшее понимание потребностей и возможностей друг друга и выработка рекомендаций на будущее.

Дополнительное мероприятие: Защита нашего общего будущего: интегрированный подход к устойчивости

(Среда, 11 мая, 12.45 - 13.45, комната 13)

Организовано World Vision, Всемирной продовольственной программой, Microensure, Африканским альянсом по устойчивости к изменениям климата (включает следующие организации: Oxfam, «Спасем детей», CARE, World Vision и Институт иностранного развития) и организацией «Укрепление устойчивости к климату» (включает следующие организации: Исследовательский институт по вопросам развития, Plan International и Christian Aid)

На этом дополнительном мероприятии будет обсуждаться потребность в более интегрированном подходе, который включает меры по адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий, устойчивые средства к существованию и природное окружение. Основное внимание будет уделяться развитию партнерства в сферах адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий на национальном, региональном и глобальном уровне. Главная тема – действия на местах, которые предпринимают правительства, многосторонние агентства и партнерские НПО, чтобы интегрировать меры по адаптации к изменениям климата и снижению риска бедствий в проекты и программы, предназначенные для обеспечения устойчивых средств к существованию.

Дополнительное мероприятие: Участие общин – добровольцы и управление бедствиями

(Среда, 11 мая, 12.45 - 13.45, комната C-CCV)

Организовано программой «Добровольцы ООН»

Участники экспертной группы покажут, как добровольцы на местах могут лучше участвовать в планировании мер по предотвращению бедствий. Участники услышат выступление национального агентства, которое реализовало стратегии, чтобы на системном уровне привлекать добровольцев к национальным проектам по снижению риска бедствий и восстановлению. Кроме того, будут выступать представители общественных организаций, которые обучают и координируют деятельность добровольцев, чтобы они могли участвовать в проектах по борьбе с бедствиями и восстановлению на местах. Группа экспертов обсудит программы, выработает конкретные рекомендации и организует обсуждение того, как можно привлекать добровольцев на национальном и местном уровне, чтобы обеспечить эффективное управление бедствиями.

Дополнительное мероприятие: Повышение потенциала адаптации в Африке – проблемы изменений климата и уроки Африканской программы по адаптации

(Среда, 11 мая, 13.45 - 14.45, комната 5)

Организовано Африканской программой по адаптации ПР ООН (финансируется правительством Японии)

Чрезвычайная уязвимость Африки к изменениям климата обостряется большим количеством биофизических проблем и проблем развития, а также недостаточным потенциалом адаптации. Африканский континент сталкивается с непропорционально большим количеством проблем, связанных с изменениями климата, и имеет ограниченное количество ресурсов для адаптации. Страны, которые участвуют в Африканской программе по адаптации, борются с дисбалансом между последствиями изменений климата и потенциалом адаптации. Это дополнительное мероприятие в рамках Глобальной платформы предназначено для обсуждения африканских проблем. На встрече будут затронуты конкретные проблемы и уроки, которые позволят африканским народам объединить меры по снижению риска бедствий и адаптации в более устойчивый и эффективный процесс развития.

Дополнительное мероприятие: Службы климатической информации, риски катастроф и рынки капитала – как службы климатической информации отражены в страховом законодательстве

(Среда, 11 мая, 13.45 - 14.45, комната 7+8)

Организовано Всемирной метеорологической организацией, Исследовательской сетью Уиллиса, Управлением метеорологии Объединенного Королевства, Всемирной программой по исследованиям климата, Международной экспертной группой по изменениям климата, Женевской ассоциацией и Международной страховой ассоциацией.

Новая волна нормативных требований в ряде стран требует, чтобы страховые компании сообщали о климатических рисках. На этом дополнительном мероприятии будут обсуждаться преимущества новых частно-государственных партнерств, которые включают специалистов по исследованиям климата, национальные метеорологические службы, правительства и частный сектор. Цель – на базе имеющихся ресурсов, опыта и информации расширить моделирование и прогнозирование климата с использованием средств моделирования рисков, которые применяются в финансовой и страховой сферах. На этой встрече будет обсуждаться, насколько изменчивость климата учитывается при разработке мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. На мероприятии также будет анализироваться, как компании оценивают климатические риски.

Дополнительное мероприятие: Инвестиции в общественных лидеров для реализации на местах Хиогской рамочной программы действий

(Среда, 11 мая, 13.45 - 14.45, комната 6)

Организовано Платформой общественных работников по обеспечению устойчивости

Это дополнительное мероприятие соберет вместе местных лидеров и разработчиков политик, чтобы представить Фонд устойчивости общин – инновационный механизм для стимулирования проектов на местах, который уже реализуется в 13 странах. Местные специалисты и институциональные партнеры продемонстрируют эффективные методы работы в общинах, стратегии привлечения руководства и эффективного использования ресурса. Эксперты также будут оценивать возможности и проблемы, связанные с масштабированием процессов на местах. Это дополнительное мероприятие даст возможность сосредоточиться непосредственно на роли специалистов на местах в продвижении местных приоритетов и проектов.

Дополнительное мероприятие: Истории успеха межведомственных программ подготовки и планы на будущее

(Среда, 11 мая 13.45 - 14.45, комната 18)

Организовано Рабочей подгруппой по вопросам готовности Постоянной межучрежденческой комиссии

Годы согласованных усилий и сотрудничества среди членов Постоянной межучрежденческой комиссии заложили солидную базу для мер обеспечения готовности. Добившись определенного успеха в гуманитарных операциях, участники совместно работают над тем, чтобы идти в ногу с изменениями во внешнем окружении. Данное дополнительное мероприятие, организованное Рабочей подгруппой по вопросам готовности Постоянной межучрежденческой комиссии, позволит ознакомиться с примерами коллективного успеха в разработке планов реагирования на различные бедствия, проведении учений по действиям в случае чрезвычайной ситуации, выработке действий в соответствии с сигналами систем раннего оповещения и развитии национального и местного потенциала реагирования. Будут представлены общие рекомендации, с помощью которых можно будет повысить готовность, чтобы обеспечить осведомленность о снижении риска бедствий и защитить инвестиции и доходы от развития.

Дополнительное мероприятие: Управление рисками – оперативная рамочная структура интегрированных действий

(Четверг, 12 мая, 12.30 - 13.30, комната A-CCV)

Организовано Университетом Сантьяго де Компостела в партнерстве с Институтом расширенных исследований, Проектом интегрированного управления рисками (ПИУР) университета ООН и Испанским агентством по вопросам сотрудничества для международного развития (управление в Эль-Сальвадоре)

Управление рисками – это концепция, которая объединяет в себе системные компоненты рисков, организации и заинтересованные стороны (от организаций на местах до глобальных организаций), чтобы более успешно решать сложные проблемы, связанные с рисками, уязвимостью, отношениями между человеком и природой и неопределенностью глобальных изменений. Цели этого дополнительного мероприятия – определить основные критерии и компоненты управления рисками, определить ограничивающие факторы, а также выявить возможности для дальнейшего прогресса. Основное внимание будет уделяться пониманию важности выводов недавних исследований.

Дополнительное мероприятие: Глобальная группа экспертов по строительным нормам и правилам

(Четверг, 12 мая, 12.30 - 13.30, комната 3 и 4)

Организовано Глобальной группой экспертов по строительным нормам и правилам

Строительные нормы и правила играют важную роль в обеспечении более безопасного будущего. На этом дополнительном мероприятии будут обсуждаться подходы к разработке строительных норм и правил и инновационных стратегий обеспечения соответствия с привлечением заинтересованных сторон, включая стандарты для непроектируемых зданий и модернизацию. Это дополнительное мероприятие будет строиться на выводах встречи Глобальной группы экспертов по строительным нормам и правилам, которая состоялась в рамках Глобальной платформы в 2009 году и позволила создать глобальную сеть и базу данных ресурсов. После того как специалисты выступят с программными заявлениями о том, что необходимо улучшить соблюдение требований в уязвимых районах, начнется разработка стратегического плана действий на 2011-2015 гг. С помощью этого плана специалисты смогут определить цели для координации норм и правил, стандартов и мер по обеспечению соответствия, а также удовлетворить запросы пользователей, которые отвечают за применение норм и правил.

Дополнительное мероприятие: Планы на 2020 год – продолжаем обеспечивать более безопасное будущее

(Четверг, 12 мая, 12.30 - 13.30, комната B-CCV)

Организовано Азиатским центром по подготовке к бедствиям (АЦПБ)

Азиатский центр по подготовке к бедствиям был организован в 1986 году. Его директор-основатель полковник Брайан Уорд искренне считал, что нам необходимо изменить точку зрения людей на бедствия и делать больше, чтобы избежать человеческих жертв и разрушений. Спустя 25 лет АЦПБ ставит перед собой цель удвоить усилия. Данное дополнительное мероприятие будет построено в форме диалога с партнерами по всему миру, в рамках которого будет обсуждаться наша поддержка, которая заключается в реализации приоритетных проектов по усилению общин, воспитанию культуры безопасности, строительстве более безопасных городов и адаптации к изменениям климата.

Дополнительное мероприятие: Интеграция мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата на местах

(Четверг, 12 мая, 12.30 - 13.30, комната 13)

Организовано Duryog Nivaran

На этом дополнительном мероприятии будут обсуждаться ключевые элементы интеграции мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата при планировании на местах. Участники будут обсуждать методы наращивания потенциала. Будет проведена презентация инструментов и рамочных программ по интеграции мер по снижению рисков бедствий и климатических рисков в процессы планирования развития городов и сельских территорий на местах.

Дополнительное мероприятие: Интегрированное использование космических технологий для снижения риска бедствий

(Четверг, 12 мая, 13.30 - 14.30, комната 5)

Организовано Глобальным тематическим партнерством SPIDER (UN-SPIDER, DLR, Азиатский центр по борьбе с бедствиями, ИЭСИ и МОФУСД)

Спутники часто используются в спасательных операциях во время бедствий, чтобы отслеживать состояние окружающей среды, последствия изменений климата, а также для глобальной навигации и передачи телекоммуникационных сигналов по всему миру. На этом дополнительном мероприятии будут показаны примеры использования спутников для снижения рисков бедствий, адаптации к изменениям климата и восстановления. Цель встречи – продемонстрировать, что сегодняшние инвестиции в использование космических технологий обеспечат более безопасное будущее.

Дополнительное мероприятие: Деса Танггух – устойчивые деревни в Индонезии

(Четверг, 12 мая, 13.30 - 14.30, комната 18)

Организовано Национальным агентством по управлению бедствиями Индонезии (BNPB) в партнерстве с представителями общин

Национальным правительствам необходимо прикладывать больше усилий по снижению риска бедствий на уровне общин.

Концепция «Устойчивая деревня Деса Танггух» показывает, как этого можно добиться с участием правительства, спонсоров и общины. Будет представлено два успешных примера: инициатива «Т-убежище», в рамках которой группы местных жителей, местные органы власти и Джокьякартская платформа уменьшения опасности бедствий вместе помогали деревням, которые пострадали от землетрясения 2006 года и извержения вулкана в 2010 году; успешное участие общин в Паданге в строительстве более безопасных домов после землетрясения 2009 года.

Дополнительное мероприятие: Города и наводнения в 21-м веке – тенденции, последствия и политики

(Четверг, 12 мая, 13.30 - 14.30, комната 7 и 8)

Организовано Всемирным банком и Глобальной программой по уменьшению опасности бедствий в партнерстве со Всемирной метеорологической организацией и Японским международным агентством по вопросам сотрудничества

Затопление городских территорий – это одна из основных проблем развития, с которыми сталкиваются городские власти и разработчики политик в развивающихся странах по всему миру. Основная причина – это стремительная непланируемая или плохо планируемая урбанизация. Изменения климата еще больше обостряют эти риски. Цель мероприятия – представить основные рекомендации и выводы из учебника по интегрированному управлению рисками наводнений в городах, который был опубликован организаторами встречи. Особое внимание будет уделяться урокам, связанным с гармонизацией рамочных программ по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата на местах.

Дополнительное мероприятие: Подход Европейского Союза к снижению риска бедствий

(Четверг, 12 мая, 13.30 - 14.30, комната C-CCV)

Организовано Европейской Комиссией

Европейская Комиссия разработала комплексный и интегрированный подход к снижению риска бедствий. На мероприятии будет рассказано о том, как стратегии Европейского Союза обеспечивают реализацию Хиогской рамочной программы действий. Основное внимание будет уделяться реализации стратегий, особенно в сфере оценки рисков, сравнения данных и финансирования. Также будет представлен план реализации внешней стратегии, недавно опубликованный Комиссией. Цель плана – определить позиционирование мер по снижению риска бедствий и более надежно и системно связать их с мерами по адаптации к изменениям климата в плане развития.

Дополнительное мероприятие: Следующие шаги после представления краткого обзора Председателя – реализация приоритетов

(Пятница, 13 мая, 12.45 – 14.15)

Организовано Глобальной сетью общественных организаций по уменьшению опасности бедствий

Сразу же после краткого обзора Председателя будет проведена дополнительная неформальная встреча, чтобы проанализировать и обменяться идеями по поводу дальнейших шагов, которые участники и организации могут предпринять после возвращения на свои рабочие места. Эта дополнительная встреча будет посвящена тому, что можно сделать в ближайшие дни, недели и месяцы, чтобы реализовать и поддержать выводы краткого обзора Председателя.



© Practical Action/ Shradha Giri Bohora



© Фото Claudia Castillo

Стенды в зале для презентаций

1 Консорциум по вопросам повышения устойчивости к климату

Проект «Интеллектуальное управление рисками климатических бедствий» (разработан с участием специалистов-практиков, политиков и ученых) будет представлять результаты своей работы, которые отражены в публикациях, видеоматериалах, веб-ресурсах и исследованиях. В зале для презентаций будут представлены 10 проектов, которые реализовались в Африке и Азии и в рамках которых меры по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата интегрировались в процесс развития.

2 Сирия

Сирийские проекты по снижению риска бедствий и защите окружающей среды будут представлены в виде плакатов, книг, компакт-дисков, детских журналов и видеоигр, посвященных бедствиям.

3 Венгрия

На стенде будут представлены некоторые из наиболее интересных аспектов спасательных и восстановительных операций, которые проводились после того, как три района в Венгрии стали жертвами красного шлама.

4 Комиссия Хуайчжоу, GROOTS

Организаторы представят информацию о Платформе общественных работников и ее достижениях, Фонде устойчивости общин (механизм финансирования, который обеспечивает доступ представителей общин к средствам, выделяемым на снижение риска бедствий) и результаты исследования «Мнения женщин с передовой».

5 Сеть гендерных проблем и бедствий

Проект «Сеть гендерных проблем и бедствий» представит публикации и интерактивные материалы, которые рассказывают о том, как можно включать гендерные вопросы в политики и методы снижения риска бедствий. Сеть будет собирать рекомендации, идеи и опыт участников Глобальной платформы по гендерным вопросам и по вопросам снижения риска бедствий.

6 Снижение риска бедствий для улучшения здоровья

Учреждения-организаторы представят коммуникативные и оперативные материалы, в которых рассказывается о безопасных больницах и оценке рисков и потенциала в секторе здравоохранения, а также рекомендации по составлению программ по снижению рисков для здоровья и адаптации к изменениям климата.

7 Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

На стенде будут представлены проблемы снижения риска бедствий, связанные с сельским хозяйством, лесным хозяйством, рыболовством и продовольственной безопасностью в контексте меняющегося климата. Будут представлены средства электронного обучения, а в определенное время также будет организован «дискуссионный кружок».

8 Окружающая среда

Организаторы представят практические примеры своей деятельности по продвижению интегрированных решений для адаптации к изменениям климата и снижения риска бедствий путем управления и восстановления экосистем. Публикации, мультимедийные и интерактивные материалы позволят ознакомиться с конкретными примерами и проектами.

9 Международная платформа восстановления

Международная платформа восстановления представит продукты и услуги для национальных правительств, которые обеспечивают устойчивое и долгосрочное восстановление после бедствий. Модули по наращиванию потенциала, усвоенные уроки и тематические отчеты будут представлены вместе с рабочим пространством «Оценка потребностей после бедствия», видеоматериалами и играми, посвященными операциям восстановления.

10 Google

Организатор представит примеры, как можно снижать риски бедствий с помощью службы Map Maker, которая позволяет пользователям добавлять подробную и привязанную к определенному месту информацию к Google Maps. Благодаря тому что можно создавать качественные открытые базовые карты и отображать расположение критически важных или уязвимых строений и инфраструктуры, программа Map Maker позволяет лучше выявлять риски и готовиться к ним.

11 Форум по глобальным рискам

Форум по глобальным рискам будет рекламировать Международную конференцию по бедствиям и рискам и представит результаты работы своей Академии рисков и Платформы сетей. Кроме того, Форум по глобальным рискам также будет оценивать потребность посетителей в инструментах и поддержке мер по снижению риска бедствий.

12 Индонезия

Правительство Индонезии и его партнеры (спонсоры, местные органы власти, общественные платформы и университеты) будут представлять результаты своей деятельности по управлению бедствиями, снижению рисков и восстановлению в своей стране. Кроме того, будет представлен Исследовательский центр по вопросам снижения рисков цунами и бедствий (TDMRC).

13 Европейская Комиссия

Европейская Комиссия представит свой интегрированный подход к снижению риска бедствий, как в пределах Евросоюза, так и в других странах. Цель презентации на стенде – обеспечить обмен информацией и распространение профессиональных секретов, усвоенных уроков и передовых методов работы среди участников сообщества, которые занимаются снижением риска бедствий.

14 Франция

На стенде будет представлен обзор деятельности французских учреждений и НПО по снижению риска бедствий. Основное внимание будет уделяться культурному и природному наследию, рискам и планированию рисков и землепользования, мерам по снижению структурной уязвимости, информации и образованию по рискам, а также международному сотрудничеству в рамках операций по реконструкции и восстановлению.

15 Япония

Япония представит инструменты, технологии и методологии снижения рисков, которые можно будет применять в других странах. Также будут представлены конкретные случаи и успешные наработки в области международного сотрудничества.

16 Global Design Village

Проект Global Design Village организует конкурс на лучшее и наиболее инновационное решение в области дизайна, которое позволит уменьшить последствия бедствий. В этом конкурсе смогут участвовать студенты, специалисты и широкий круг людей. Также будет представлено специальное исследование, проведенное университетом Аальто и правительством Перу.

17 Партнерская сеть по управлению рисками бедствий в Тихоокеанском регионе

На стенде будут представлены инициативы по управлению рисками бедствий, которые на данный момент реализуются в Тихоокеанском регионе. В частности, будут освещаться региональные и национальные стратегии по управлению рисками бедствий, инструменты и рекомендации, информационные материалы и брошюры, а также проект «Сеть бедствий в Тихоокеанском регионе».

18 Латинская Америка и Карибский бассейн

Агентства-организаторы, которые включают латиноамериканские страны и страны Карибского бассейна, активно участвующие в комплексном управлении бедствиями, будут представлять основные достижения, которых удалось добиться в рамках реализации Хиогской рамочной программы действий в этом регионе.

19 Спасем детей – снижение риска засухи в Африке

Инициатива «Спасем детей» будет представлять свои наработки в области защиты уязвимых групп населения от последствий засухи, причем особое внимание будет уделяться детям в странах Африки. Фильмы, фотографии, публикации, педагогические и рабочие инструменты позволят ознакомиться с ролью, которую может выполнять социальная защита, чтобы продвигать стабильные и устойчивые к засухе средства к существованию.

20 Международная организация по вопросам миграции

Организатор будет демонстрировать фильмы, публикации и интерактивные материалы, в которых описываются последние наработки в области снижения рисков и мобильности человека, а также политики и программы, направленные на поддержку общин, которые были вынуждены сменить место жительства из-за бедствий или изменений климата.

21 Азиатские инициативы

На стенде будут представлены меры по снижению риска бедствий в Азии, включая Соглашение по управлению бедствиями АСЕАН и Рабочую программу спасательных операций, портал Проекта по снижению риска бедствий, а также тематические уголки, посвященные изменениям климата, снижению риска бедствий в конфликтных районах, подотчетности и преодолению культурного и языкового барьера при распространении информации о мерах по снижению риска бедствий.

22 Германия

На стенде будет представлен обзор успешных наработок Германии в снижении риска бедствий, которые связаны с разработкой политик, развитием, наукой и коммерческим сектором. Особое внимание будет уделяться связям между снижением риска бедствий и адаптацией к изменениям климата, экономическим профилям мер по снижению риска бедствий и образованию.

23 Африка

На стенде будет представлен обзор некоторых успешных наработок, политик и проектов, которые на данный момент реализуются африканскими учреждениями и организациями для снижения риска бедствий. Будут представлены несколько проектов, которые будут включать различные оперативные масштабы, типы организаций, страны и географические районы.

24 Дети и меры по снижению риска бедствий

Будут представлены результаты исследований и успешные методы привлечения детей в процесс снижения риска бедствий, включая последствия бедствий для детей, а также информационные и консультативные материалы, например, плакаты, видеоматериалы и обучающие настольные игры и видеоигры.

25 ПР ООН и ВМО

ПР ООН и ВМО представят инициативы и продукты, которые позволяют нарастить институциональный потенциал, включая оценку потребностей после бедствий, службы метеорологической, гидрологической и климатической информации для раннего оповещения, а также инструменты, которые позволяют включать меры по снижению рисков и адаптации в рамочные программы поддержки развития, а также в национальные планы развития и проекты по реконструкции.

26 Global Hand

Организация Global Hand представит свои исследования по частно-государственному партнерству в области снижения риска бедствий. Будет проведен опрос, чтобы узнать мнения руководителей касательно коммерческого значения мер по снижению риска бедствий.

27 Швейцария

Будет освещаться участие Швейцарии в проектах по снижению риска бедствий, включая программы и проекты Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества, а также проекты по снижению риска бедствий Женевского университета.

28 Всемирный банк – Глобальная программа по уменьшению опасности бедствий и восстановлению

На стенде будут представлены инструменты, которые поддерживают процесс принятия решений, и инициативы. Особое внимание будет уделяться угрозам, бедствиям, сбору данных о рисках, оценке рисков, удаленному сбору данных, общественным и открытым технологиям. Кроме того, будут продемонстрированы некоторые из последних информационных продуктов, которые позволяют накапливать данные об экономических аспектах последствий бедствий и финансирования мер по снижению рисков.

29 Глобальная сеть общественных организаций по уменьшению опасности

Сеть будет представлять результаты последнего исследования «Взгляды с передовой», включая мнения более 50 000 людей со всего мира, которые были собраны 620 общественными группами на местах. Основное внимание будет уделяться мнениям и рассказам людей, которые живут и работают на передовой борьбы с рисками бедствий.

30 IFRC и национальные организации Красного Креста и Красного Полумесяца

IFRC будет демонстрировать уроки, усвоенные в рамках проектов по повышению устойчивости общин перед природными угрозами. Будут анализироваться конкретные примеры проектов по созданию систем раннего оповещения и обеспечения готовности для отдельных стран. Особое внимание будет уделяться местным проектам, направленным на спасение жизней и обеспечение средств к существованию.

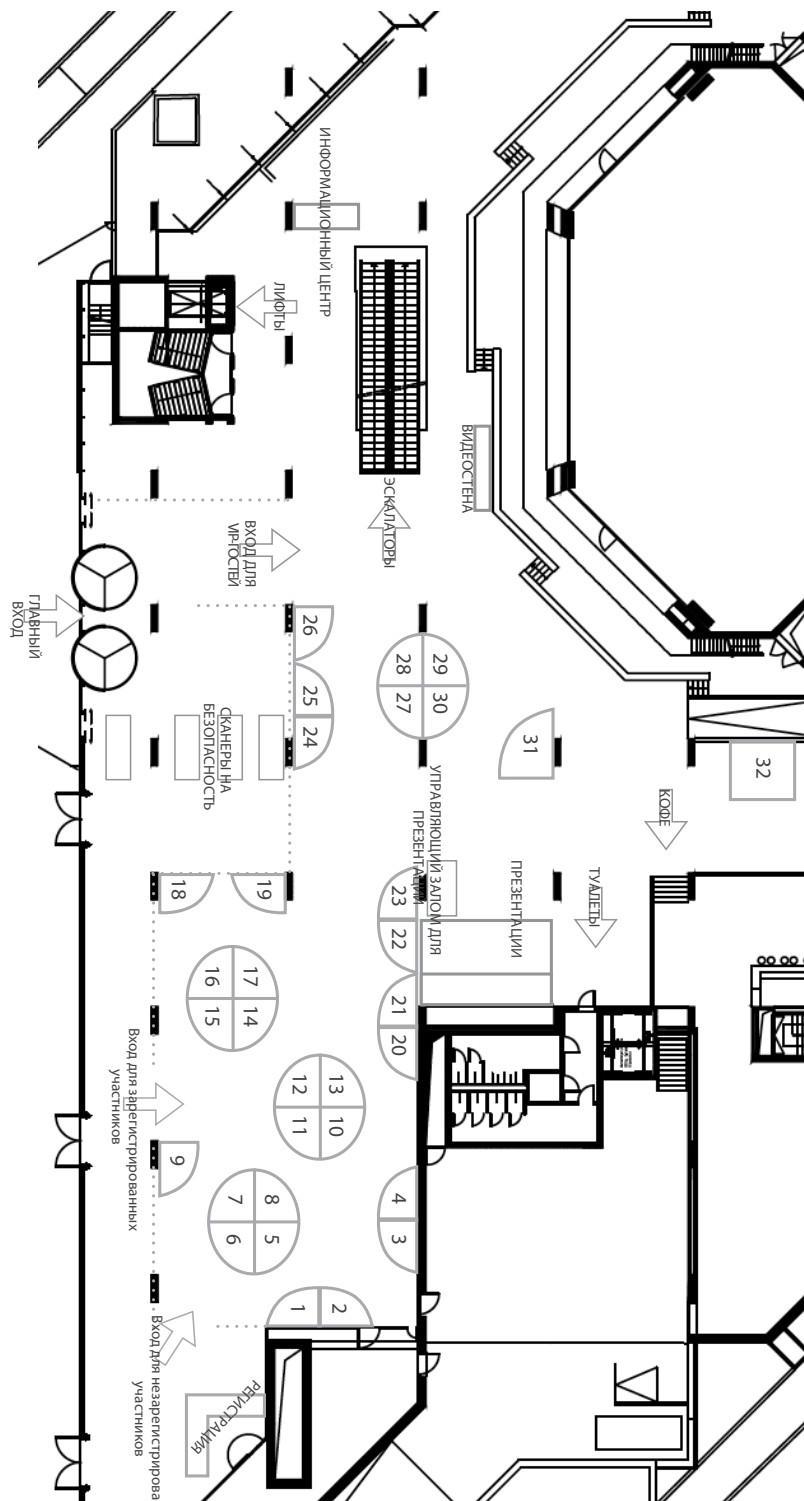
31 Сделаем города устойчивыми

Кампания «Сделаем города устойчивыми» ставит перед собой цель привлечь местные органы власти к проектам по повышению устойчивости городского населения. Города-участники проектов и партнеры будут представлять свои проекты, инструменты и передовые методы работы. Организаторы будут собирать мнения и информацию по реализации десяти основных пунктов для местных органов власти. Также будет представлена Азиатская региональная тематическая платформа по снижению городских рисков.

32 Kokusai Kogyo Holdings

Организатор представит свой проект «Реальная Земля» – это интерактивный цифровой глобус, с помощью которого посетители могут наблюдать за каким-либо регионом планеты и искать информацию об определенных районах. Информация может загружаться через Интернет почти в режиме реального времени, причем можно также загружать последние данные о погоде.

Стенды в зале для презентаций



1. Консорциум по вопросам повышения устойчивости к климату
2. Сирия
3. Венгрия
4. Комиссия Хуайчжоу, GROOTS
5. Сеть гендерных проблем и бедствий
6. Снижение риска бедствий для улучшения здоровья
7. Продовольственная безопасность и сельское хозяйство
8. Окружающая среда
9. Международная платформа восстановления
10. Google
11. Форум по глобальным рискам
12. Индонезия
13. Европейская Комиссия
14. Франция
15. Япония
16. Global Design Village
17. Партнерская сеть по управлению рисками бедствий в Тихоокеанском регионе
18. Латинская Америка и Карибский бассейн
19. Спасем детей – снижение риска засухи в Африке
20. Международная организация по вопросам миграции
21. Азиатские инициативы
22. Германия
23. Африка
24. Дети и меры по снижению риска бедствий
25. ПР ООН и ВМО
26. Global Hand
27. Швейцария
28. Всемирный банк – ГПУОБВ
29. Глобальная сеть общественных организаций по уменьшению опасности
30. IFRC и национальные организации Красного Креста и Красного Полумесяца
31. Сделаем города устойчивыми
32. Kokusai Kogyo Holdings

Презентации

Конечный документ: Краткий обзор Председателя 2-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий (июнь 2009 года)

Данный краткий обзор Председателя включает обзор основных тем для дискуссий на 2-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий, в которой участвовали представители 152 правительств и 137 организаций (всего 1688 участников). Проект краткого обзора обсуждался на последней неформальной пленарной встрече, после чего исправленный проект был разослан участникам, чтобы они могли высказать свои мнения в течение 2 недель. Эти комментарии затем были учтены в конечной версии обзора. Для получения дополнительных сведений о встрече посетите веб-сайт <http://www.preventionweb.net/globalplatform/2009/>

Риски бедствий и Глобальная платформа

1. 2-я сессия Глобальной платформы по сокращению риска бедствий состоялась в условиях растущих тревог, связанных с изменениями глобального климата и возрастающими рисками бедствий. На открывающей встрече высокого уровня Глобальной платформы политические лидеры, включая глав государств и правительств, однозначно поддержали точку зрения, что снижение риска бедствий – это критически важный элемент борьбы с последствиями изменений климата и обеспечения социального и экономического благополучия.
2. После 1-й сессии Глобальной платформы в 2007 году мы стали свидетелями значительного роста заинтересованности политиков во всех регионах в том, чтобы бороться с рисками бедствий, причем этот интерес можно было видеть как в развитых, так и в развивающихся странах, а также со стороны правительств и общественных организаций. Этот рост был вызван движением на местах, по мере того как общины признают угрозы, с которыми они сталкиваются, и необходимость предпринимать определенные меры. Желание и лидерство в снижении риска бедствий все чаще можно наблюдать в южных странах.
3. Глобальная платформа признала значительный прогресс, которого удалось добиться, после того как Хиогская рамочная программа действий была поддержана странами-членами ООН в 2005 году. Это было отражено в Глобальном оценочном докладе по снижению риска бедствий, особенно в плане мероприятий по спасению жизней, например, более качественная подготовка и реагирование на бедствия. Тем не менее многое еще предстоит сделать. Правительства, НПО и другие партнеры согласились, что необходимо прилагать больше усилий, чтобы бороться с факторами, которые вызывают рост рисков бедствий, например, бедность и уязвимость в сельских районах, неплановая или плохо регулируемая городская застройка и деградация экосистем. Необходимо предпринимать срочные меры не только для снижения риска бедствий, но также для реализации Целей развития Декларации тысячелетия, включая борьбу с бедностью, адаптацию к изменениям климата и повышение качества здравоохранения.
4. В ходе дискуссий в рамках Глобальной платформы стало ясно, чтобы были разработаны инновационные подходы и инструменты, которые применяются во многих ключевых областях, например: управление рисками урбанизации; применение анализа эффективности затрат; стратегии на уровне общин и на местном уровне; системы раннего оповещения; и обеспечение безопасности инфраструктурных объектов, таких как школы и больницы.
5. Глобальная платформа показала важность образования и обмена знаниями, включая традиционные знания и знания местных жителей, а также важность обеспечения удобного и системного подхода к передовым методам работы, инструментам, международным стандартам, разработанным с учетом потребностей конкретных отраслей, и необходимым международным данным. Также была подчеркнута необходимость делать инвестиции в исследования и развитие высшего образования и обеспечивать более эффективное использование научно-технической информации в политиках и на практике.
6. Страны, подверженные рискам, сейчас уделяют первоочередное внимание мерам по снижению риска бедствий и стремятся быстро разрабатывать и применять политики и стратегии, направленные на устранение этих рисков. Подобные тенденции можно все чаще наблюдать в уязвимых развивающихся странах, которые, вероятно, возьмут на себя основную долю ударов стихий в будущем. На данный момент быстро создается или укрепляется большое количество национальных и региональных платформ и организаций, которые будут направлять и координировать эту деятельность. Международное сообщество должно поддерживать эти инициативы и обеспечивать прежде всего более удобный доступ к ресурсам, помощи и опыту.
7. Для будущего прогресса критически важными считаются следующие области.

Изменения климата

8. Изменения климата уже приводят к значительному возрастанию рисков бедствий, которые угрожают многим развивающимся странам. Некоторые страны сообщили, что растущий масштаб и частота гуманитарных операций приводят к истощению национальных и международных гуманитарных ресурсов. Что касается малых островных государств, растущие риски угрожают их дальнейшему социально-экономическому выживанию. Еще одна серьезная проблема – это скрытые бедствия и

связанные с ними риски для продовольственной безопасности. Участники Глобальной платформы признали, что устранение исходных факторов риска бедствий может обеспечить тройную выгоду, так как поможет адаптации, снижению риска бедствий и борьбе с бедностью.

9. Большая часть участников Глобальной платформы согласилась, что необходимо предпринять срочные действия, чтобы гармонизировать и связать между собой рамочные программы и политики снижения риска бедствий и адаптации к изменениям климата, причем это необходимо делать с учетом более масштабных вопросов, а именно с учетом борьбы с бедностью и устойчивого развития. Основная задача – включать меры по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата в качестве базовой политики и программных целей в национальные планы развития и соответствующие стратегии по борьбе с бедностью и планы помощи странам. Требуется более качественная подготовка к гуманитарным последствиям изменений климата, включая системы раннего оповещения и адаптацию на местном уровне. Было подчеркнуто, что снижение риска бедствий должно стать конкретным пунктом соглашения по изменениям климата, которое должно было быть заключено на Климатической конференции ООН в Копенгагене (декабрь 2009 года).
10. Политики по снижению риска бедствий также должны учитывать изменения климата. Несколько стран выдвинули конкретные предложения, как интегрировать или координировать свои усилия в рамках мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Было подчеркнуто, что подходы к управлению экосистемами могут обеспечить множество преимуществ, включая снижение рисков, и поэтому они должны стать центральным пунктом подобных стратегий. Одна группа стран предложила, чтобы как минимум 30% средств, которые выделяются на адаптацию для развивающихся стран, тратились на проекты по снижению погодных и климатических рисков. В то же время политики по снижению риска бедствий не должны упускать из виду геологические угрозы, такие как землетрясения, цунами и извержения вулкана, которые становятся причиной большого количества смертей.

Снижение риска для всех

11. Глобальная платформа позволила ознакомиться с большим количеством успешных примеров управления и снижения риска бедствий на уровне общин и на местном уровне и подчеркнула роль женщин как движущей силы изменений многих из этих процессов. Кроме того, была признана важная роль общин, которые подвергаются высокому риску, и местного населения. Также было отмечено, что дети могут являться активными сторонниками изменений и поэтому их следует привлекать в процесс принятия решений. В то же время было показано, что совместные и общественные проекты часто не поддерживаются на адекватном уровне центральными или местными органами власти и что наработанные методы, знания и инструменты не учитываются должным образом в политиках и процессах реализации.
12. Глобальная платформа подчеркнула, что для успеха в снижении риска бедствий и адаптации к изменениям климата, а также в достижении устойчивых средств к существованию требуется активное сотрудничество и партнерства, которые отражают взаимные связи центральных и местных органов власти и общественных организаций. Они должны обеспечивать необходимые ресурсы на местах, включать представителей общественных организаций в процесс контроля за снижением риска бедствий, а также задействовать механизмы повышения подотчетности.
13. Наблюдается настоятельная потребность создавать институты, включая законодательную базу, чтобы постоянно поддерживать проекты по снижению риска бедствий, и несколько стран подчеркнули потребность в технической поддержке, которая позволит нарастить их потенциал. Необходимо ускорить разработку платформ по снижению риска бедствий как на национальном, так и на субнациональном уровне, чтобы создать благоприятную среду и активно привлекать различные ресурсы государства и общественных организаций для решения комплексных проблем.

Определение целевых показателей в области снижения риска бедствий

14. Глобальная платформа показала, что при реализации Хиогской рамочной программы действий должна сейчас нужно быстро переходить от отдельных и пилотных проектов к комплексным программам действий и что определение целевых показателей в определенных сферах может помочь добиться необходимого эффекта.
15. Например, было предложено провести к 2011 году национальные оценки безопасности существующих образовательных учреждений и больниц, а к 2015 году разработать и реализовать конкретные планы действий по повышению безопасности школ и больниц во всех подверженных риску странах. Кроме того, было предложено включить материалы по снижению риска бедствий во все школьные программы к тому же сроку. Эти целевые показатели были выработаны в рамках кампании по снижению риска бедствий в мире, которая проходила в 2008-2009 гг. под названием «Больницы, защищенные от бедствий».

16. Еще одно предложение заключалось в том, что к 2015 году все крупные города, расположенные в зонах, подверженных риску бедствий, должны были включить и реализовать меры по снижению риска бедствий в свои правила и нормы строительства и землепользования. Кроме того, были предложены целевые показатели для таких областей, как национальные программы оценки рисков, муниципальные планы восстановления в случае бедствий, системы раннего оповещения, риски затопления и внедрение правил и норм строительства. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун призвал стремиться к цели наполовину уменьшить количество жертв бедствий к 2015 году, когда завершается срок реализации Хиогской рамочной программы действий.

Финансирование мер по снижению риска бедствий

17. Глобальная программа признала значительный разрыв между необходимыми и реальными ресурсами, которые доступны развивающимся странам для борьбы с рисками бедствий. Необходимо прикладывать намного больше усилий. Если выражаться просто, то многие страны должны выделять намного больше из своего госбюджета, иначе им придется столкнуться с намного более серьезными последствиями. Международное сообщество также должно выделять ресурсы, так как в некоторых странах институты недостаточно развиты или недостаточно ресурсов, так что без наращивания их потенциала невозможно будет добиться успешной реализации.
18. На встрече Глобальной платформы были предложены различные инновационные разработки, например, стимулирование модернизации, инструменты передачи риска, развитие с учетом рисков, привлечение частного сектора, обмен долговых обязательств на финансовые меры по снижению риска бедствий, а также координация с финансированием мер по адаптации. Предложенные институциональные инновации включали более направленное финансирование местных инициатив и групп, которые могут эффективно снижать риски, например, женских организаций на местах. Требуется более подробная информация об эффективности и стоимости конкретных мер и текущих схемах финансирования мер по снижению риска бедствий.
19. Многие участники поддержали предложение, что 10% гуманитарных фондов необходимо выделять на работы по снижению риска бедствий. Кроме того, было предложено направлять 10% финансирования на проекты по реконструкции и восстановлению после бедствий и национальные планы подготовки и реагирования. Также прозвучали призывы направлять по крайней мере 1% государственных средств, которые выделяются на развитие, а также всю помощь по развитию на меры по снижению рисков, причем соответствующее внимание следует уделять качеству конечных результатов. Со своей стороны, Европейский Союз недавно принял общую стратегию, которая распространяется на все страны ЕС и должна обеспечить поддержку мер по снижению риска бедствий в развивающихся странах.

Будущее

20. Во всем мире возрастает стремление снижать риски бедствий. Глобальная платформа признала важную вспомогательную роль системы МСУОБ и ее различных платформ и партнерств. По мере того как приближается середина срока реализации Хиогской рамочной программы действий, планируется организовать Среднесрочный анализ, в котором будут обсуждаться стратегические фундаментальные вопросы, связанные с реализацией программы до 2015 года и в последующие годы. Для этого потребуются участие правительств, активное привлечение заинтересованных сторон из общин, повышение регионального потенциала по координации и поддержке программ, а также поддержка партнеров МСУОБ ООН и МСУОБ.
21. Мы знаем, что необходимо сделать. Мы можем ликвидировать пробелы и привлечь тех, кому это нужно больше всего. Мы можем спасать жизни, защищать источники средств к существованию, делать наши школы и больницы безопасными, также решать проблемы, связанные с изменениями климата. Благодаря активной поддержке и участию, повышению осведомленности и поддержке общества и соответствующему финансированию, мы можем существенно сократить ущерб от бедствий, а также обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие.
22. Таким образом, Глобальная платформа позволяет сделать четкий и простой вывод: риски бедствий можно быстро сократить с помощью практических действий. Для этого имеются решения, которые на данный момент реализуются во многих странах. Сегодня мы можем вкладывать средства, чтобы обеспечить более безопасное будущее.

**Женева, Швейцария
19 июня 2009 г.**

Документ для обсуждения для 3-й сессии Глобальной платформы по уменьшению опасности бедствий и Всемирной конференции по реконструкции

8-13 мая 2011 г., Женева

Введение

Глобальная платформа по уменьшению опасности бедствий МСУОБ – это основное мероприятие в мире, которое позволяет собрать вместе заинтересованные стороны, чья деятельность связана со снижением риска бедствий и обеспечением устойчивости на уровне общин и государств. 3-я сессия, которая будет проводиться совместно со Всемирной конференцией по реконструкции, будет учитывать в своей работе текущие мероприятия и установленные приоритеты и программы действий, которые позволяют укрепить устойчивость к бедствиям на местах.

На 3-й сессии Глобальной платформы также будут рассматриваться результаты Среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действий. Кроме того, будет начат процесс определения приоритетов и разработки процедур, направленных на соблюдение рекомендаций. Глобальный оценочный доклад 2011 станет источником данных, на основе которых можно будет выработать приоритеты по снижению риска бедствий. Кроме того, совместная публикация Всемирного банка и ООН «Природные бедствия, неприродные бедствия и экономические аспекты эффективных предупреждающих мер» (2010) также будет использоваться в обсуждениях, посвященным тому, как привлечь внимание к проблемам снижения рисков.

Тема 3-й сессии Глобальной платформы звучит следующим образом: «Вкладывайте средства сегодня, чтобы обеспечить безопасное будущее: рост инвестиций в мероприятия на местах». Важный элемент снижения риска бедствий (кроме того, это четкое требование Хиогской рамочной программы действий) – это эффективное участие общин и местных властей в планировании комплексных мероприятий, направленных на предотвращение рисков бедствий. Основной вывод, который можно сделать на основе Среднесрочного обзора Хиогской рамочной программы действия и Глобального оценочного доклада 2011: только государственных институциональных программ недостаточно для того, чтобы обеспечить эффективность мероприятий, если ресурсы не охватывают местные общины.

Последствия бедствий ощущаются прежде всего на местах, и именно на этом уровне необходимо реализовать мероприятия по снижению риска бедствий. Местные общины требуют более эффективной поддержки, чтобы расширить свои возможности. Местные власти (включая мэров, председателей городских администраций и других руководителей муниципальных органов) играют важную роль в обеспечении устойчивости своих городов к бедствиям. Основная цель 3-й сессии – обеспечить более активное участие политиков в подготовке планов мероприятий на местах. Кроме того, в ходе сессии Глобальной платформы 2011 года значительное внимание будет обращать роль частного сектора, особенно на местах.

Имеется несколько других тем, которые заслуживают внимания в ходе обсуждений во время Глобальной платформы, а именно: инфраструктура и реконструкция; экономические аспекты снижения риска бедствий; и создание объединений и партнерств в ходе мероприятий по адаптации к изменениям климата. Еще одна ключевая цель Глобальной платформы – анализ того, как можно добиться прогресса в интеграции мер по снижению риска бедствий в планы развития (особенно это касается финансирования, здравоохранения, образования, общественных работ, сельского хозяйства, водо- и лесопользования).

Наконец, в этом документе для обсуждения освещаются некоторые вопросы, которые в итоге могут стать предметом выводов 3-й сессии и основой для возможных планов мероприятий. Предлагаемые темы для обсуждения соответствуют ключевым результатам и выводам Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий и Глобального оценочного доклада 2011 года.

Достиженные результаты и выявленные проблемы после 2-й сессии 2009 года

В кратком докладе Председателя Глобальной платформы 2009 годы были определены общие направления мер по снижению риска бедствий в таких областях, как адаптация к изменениям климата и защита наиболее уязвимых районов. Кроме того, были определены несколько целевых показателей по финансированию мер снижения рисков.

Обзор результатов 2-й сессии Глобальной платформы 2009 года

Определение целевых показателей в области снижения риска бедствий

- К 2011 году государства должны провести оценку безопасности существующих образовательных учреждений и больниц.
- К 2015 году необходимо разработать и реализовать конкретные планы мероприятий, направленные на повышение безопасности школ и больниц, во всех странах, подверженных риску бедствий.
- Материалы по снижению риска бедствий необходимо включить в школьные программы к тому же сроку.
- К 2015 году все крупные города, расположенные в зонах, подверженных риску бедствий, должны включить и реализовать меры по снижению риска бедствий в свои правила строительства и землепользования.
- Также были выработаны целевые показатели в следующих областях: национальные программы оценки рисков, муниципальные планы восстановления в случае бедствий, системы раннего оповещения, риски затопления и внедрение правил строительства.
- Генеральный секретарь ООН призвал поставить стремиться к цели наполовину уменьшить количество жертв бедствий к 2015 году, когда завершается срок реализации Хиогской рамочной программы действий.

Финансирование мер по снижению риска бедствий

- 10% гуманитарных фондов необходимо направлять на мероприятия по снижению риска бедствий.
- 10% финансирования должно направляться на проекты по реконструкции и восстановлению после бедствий, а также на разработку государственных планов подготовки и реагирования.
- По крайней мере 1% государственных средств, которые выделяются на развитие, а также вся помощь по развитию должны направляться на меры по снижению рисков, причем соответствующее внимание следует уделять качеству конечных результатов.

Достижения на региональном и национальном уровне

За прошедшие два года несколько региональных и субрегиональных платформ по уменьшению опасности бедствий проводили встречи в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, арабских государствах, Европе и Северной и Южной Америке. Развитие региональных платформ помогло сформулировать и реализовать важные политические решения на уровне министерств и глав государств. Конечный итог их деятельности – разработка региональных стратегий по снижению риска бедствий и планов мероприятий, которые будут играть важную роль в обсуждениях и формировании выводов Глобальной платформы 2011. Кроме того, глобальные и региональные парламентские группы выступили с заявлениями поддержки реализации мер по снижению риска бедствий в своих странах и регионах. Объединения мэров стали играть ведущую роль в борьбе с бедствиями и обеспечении устойчивости общин. Правительства стран стали уделять значительно большее внимание мерам по снижению риска бедствий и подготовили подробные отчеты о своей работе (многие материалы из этих отчетов отражены в Глобальном оценочном докладе).

Среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы действий

Результаты Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий будут центральной темой обсуждений в ходе 3-й сессии Глобальной платформы. Интерес политиков к снижению риска бедствий, которого удалось добиться за последние пять лет, говорит о растущем влиянии Хиогской рамочной программы действий. В ходе неформальных пленарных заседаний Глобальной платформы будет выделяться время на обсуждение выводов Среднесрочного анализа, чтобы обеспечить согласованность выводов и мероприятий, выработанных в ходе 3-й сессии, и выводов и рекомендаций этого анализа. 3-я сессия дает возможность выработать планы безотлагательных действий по результатам рекомендаций Среднесрочного анализа. Кроме того, можно уже сейчас начинать разрабатывать программу, которая будет запущена после Хиогской рамочной программы действий (завершается в 2015 году).

Генеральная ассамблея ООН: неформальная тематическая дискуссия по вопросам снижения риска бедствий

Недавний пример растущего интереса политиков к этой теме – это тематическая дискуссия по вопросам снижения риска бедствий, которая состоялась 9 февраля 2011 года в Генеральной ассамблее ООН (Нью-Йорк). В ходе неформальной дискуссии прозвучал призыв к государствам-участникам пользоваться чужим опытом, разрабатывать подробные планы и предупреждающие меры, участвовать в инициативах общин, чтобы привлекать инвестиции и другие ресурсы, а также расширять сбор данных, более активно поддерживать образование, улучшать принципы планирования городского развития и делиться с другими данными и технологиями. Также прозвучал настоятельный призыв повышать осведомленность людей, так чтобы потребности жертв бедствий с большими разрушительными последствиями оставались в центре международного внимания еще долгое время, после того как они исчезают из заголовков новостей.

Основные проблемы и вопросы

Несколько вопросов, которые затрагиваются в ходе консультаций, во время работы или при подготовке отчетов, также будут обсуждаться на Глобальной платформе.

Первый вопрос: необходимо продолжать стремиться к значительному сокращению последствий бедствий, как в плане человеческих жизней, так и в плане социального, экономического и экологического благополучия общин и стран. Одно структурное препятствие, которое мешает в достижении этой цели, заключается в том, что меры по снижению риска бедствий реализуются в рамках спасательных и гуманитарных механизмов и инструментов. Снижение риска бедствий следует рассматривать как меры по развитию, и их нужно включать в программы по борьбе с бедностью и отраслевые планы (например, финансы, здравоохранение, образование, сельское хозяйство, транспорт, общественные работы, водо- и лесопользование).

Еще один ключевой вопрос можно сформулировать так: несмотря на то что имеются определенные недоработки и все еще нет полного охвата, очевидно, что инвестиции в системы раннего оповещения и мероприятия по подготовке приносят свои плоды. Как указано в Глобальном оценочном докладе по снижению риска бедствий за 2011 год, риски смертности в связи с погодными бедствиями, такими как наводнения и тропические циклоны, снижаются, особенно в Азии. Риск погибнуть от крупного наводнения в результате разлива рек или циклона в Восточной Азии в 2 раза меньше по сравнению с ситуацией 20 лет назад. Этот результат особенно впечатляет, если учесть, что снижение рисков происходит вопреки тому, что все больше людей переезжает жить в поймы рек и прибрежные районы, подверженные риску.

С другой стороны, материалы Глобального оценочного доклада указывают на быстрый экономический рост во многих странах с низким и средним уровнем доходов, что приводит к росту возможного ущерба. Это означает, что в то время как результаты экономического роста позволяют медленно уменьшать уязвимость, малопланируемый рост приводит к тому, что все большее количество государственных и частных инфраструктурных объектов оказывается в зоне риска. Самое серьезное последствие – это значительные разрушения домов, школ, больниц, необходимой инфраструктуры (например, дорог, мостов, систем водоснабжения), а также последствия для бизнеса во всех регионах и для всех групп населения по уровню дохода. Таким образом, ключевой момент здесь – укрепить и обеспечивать более активное участие в построении безопасной инфраструктуры.

Наконец, что касается мероприятий по реконструкции и восстановлению после бедствий, все больше беспокоит тот факт, что даже те скудные ресурсы, которые изначально выделялись на программы развития, в итоге зачастую направляются на другие цели. Без институционального потенциала, без тщательного планирования и координации усилий всех участников шансы на развитие утрачиваются, средства расходуются впустую, а пострадавшее население в итоге получает дополнительное бремя на свои плечи. Большие инвестиции в мероприятия на местах могут дать пострадавшим общинам инструменты и средства для более быстрого реагирования на бедствия, что позволит сократить риски после этих бедствий и относиться более ответственно к собственной безопасности.

Тема 3-й сессии: Большие инвестиции в мероприятия на местах

3-я сессия Глобальной платформы дает возможность еще больше повысить устойчивость общин. Основой для дискуссии будет Всемирная кампания по снижению риска бедствий «Сделаем города устойчивыми» 2010-2011 гг., которая направлена на решение проблем, связанных с управлением на местах и рисками урбанизации. Кампания опирается на опыт предыдущих кампаний МСУОБ, включая инициативу по сбору обязательств «Более безопасные школы и больницы», а также принципы урбанизации, разработанные в рамках Всемирной кампании урбанизации UN-Habitat 2009-2013 гг. Кампания «Сделаем города устойчивыми» побуждает города и местные правительства готовиться к природным бедствиям, сокращая риски и повышая свою устойчивость к бедствиям.

Конечная цель кампании – обеспечивать устойчивость и развитие общин. «Мой город готовится!» – это призыв ко всем мэрам и местным органам власти сделать как можно больше городов устойчивыми, насколько это возможно. Это также призыв ко всем общественным организациям, планировщикам, научным учреждениям и частным компаниям на местах объединить свои усилия в этом направлении. Вовлечение этих важных игроков в процесс снижения риска бедствий – это неотъемлемый элемент программ по обеспечению устойчивости городов.

Кампания «Сделаем города устойчивыми» ставит перед собой 3 ключевых цели:

Больше знай – необходимо повышать осведомленность граждан и органов власти на всех уровнях о том, какую пользу приносят меры по снижению рисков.

Инвестируй мудро – необходимо выделять в рамках программ финансирования, которые составляются местными органами власти, бюджетные средства на инвестиции в меры по снижению риска бедствий.

Стройте более безопасно – необходимо включать меры по снижению риска бедствий в процессы планирования развития города с привлечением многих сторон, а также в программы по защите критически важной инфраструктуры.



Провинция Албай (Филиппины)

Город-участник кампании «Сделаем города устойчивыми»

Джон Сальседа, губернатор провинции Албай (Филиппины) и первый участник кампании со статусом «Чемпион», стал первым разработчиком политики «ноль человеческих жертв» путем предупредительной эвакуации в случае бедствий. 9% бюджетных средств было потрачено на меры по адаптации к изменениям климата и по снижению рисков.

Губернатор Сальседа говорит по этому поводу следующее: «Снижение риска бедствий – это инвестиции, а не расходы. Это повышает прибыльность бизнеса. Инвестиции в провинцию Албай росли даже после тайфунов и извержения вулкана. Мы хотим добиться еще больших результатов в этом направлении, а также еще больше развиваться благодаря мерам по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата».

Исследование, проведенное в рамках Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, в области финансовых механизмов на национальном и местном уровне для снижения риска бедствий, заставило обратить внимание на филиппинскую провинцию Албай. Выводы показывают, что решающих результатов на местном уровне удалось добиться благодаря сочетанию следующих элементов: децентрализация руководства, выделение средств в форме налоговых льгот без четкого назначения, а также социальный запрос на меры по снижению риска бедствий. Исследование показало, что эффективность мероприятий вряд ли будет большой, если мнение на местах не достаточно сильно для того, чтобы при выделении ресурсов местными органами власти отстаивать приоритетность мер по снижению риска бедствий.



Кроме того, в ходе Глобального оценочного доклада за 2011 год и Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий также учитывались локальные масштабы мер по снижению риска бедствий и определялись факторы, способствующие снижению рисков.

Понимание рисков на местах

Информация о рисках, включая информацию об опасных факторах и уязвимостях, которые повышают риски, а также информацию о способах снижения рисков, играет важную роль при выработке решений об инвестициях, которые позволяют создавать более безопасную инфраструктуру, системы раннего оповещения и средства повышения готовности. Кроме того, знание о рисках позволяет обеспечить в обществе поддержку мер по повышению устойчивости. Тем не менее отчеты по результатам реализации Хиогской рамочной программы действий показывают, что страны-участники в неодинаковой мере определяют модели и причины рисков, особенно на местах.

В некоторых провинциях комплексные оценки регулярно обновляются, в то время как другие районы не могут оценить свои риски по отдельным опасным факторам и определить свои уязвимости и потенциальные ресурсы. Многие страны сообщают об ограниченности данных по ущербу на местах, а также о трудностях, с которыми приходится сталкиваться при сведении оценок на местах в единую оценку ущерба на государственном уровне. Кроме того, им не удается обновлять данные по ущербу и потребностям местных общин в информации о рисках. Информация о рисках редко достаточно сформулирована или легкодоступна для тех, кто в ней нуждается.

Сбалансированное распределение ответственности

Хотя Среднесрочный анализ Хиогской рамочной программы действий показывает, что национальные правительства больше принимают и осознают ответственность за снижение рисков, он также показывает, что имеется постоянный разрыв между государственными политиками и процессами на местах. Местные власти и объединения заинтересованных сторон на местах продолжают искать устойчивые источники финансовых и технических ресурсов, которые можно было бы инвестировать в безопасную инфраструктуру, создание систем раннего оповещения и реализацию мер по подготовке, которые бы учитывали особенности конкретных районов.

В некоторых странах устойчивость на местах обеспечивается путем децентрализации полномочий и ресурсов. 48 из 81 страны, которые подали отчеты в 2010 году по результатам реализации Хиогской рамочной программы действий, подтвердили, что юридическая ответственность за снижение риска бедствий возлагается на местные органы власти. Однако только 23% стран подтвердили бюджетное финансирование мер по снижению риска бедствий и управлению. Без адекватных ресурсов и технического опыта местные органы власти вряд ли смогут выполнять вверенные им обязанности по снижению риска бедствий.

Как доказательство успеха, некоторые правительства определили функции по снижению риска бедствий и управления, которые были децентрализованы в их стране. Благодаря экономии масштаба, некоторые функции лучше реализовать в рамках центральных органов планирования на национальном уровне или даже на субрегиональном (международном) уровне, особенно те функции, которые связаны с государственными инвестициями в инфраструктуру, например, безопасные школы и больницы, или в разработку определенных элементов систем раннего оповещения.

Повышение осведомленности общества

Повышение осведомленности общества с целью снижения риска бедствий на всех уровнях и во всех отраслях все еще остается серьезной проблемой по всему миру. Законодательство, качественное управление и планирование, свободная пресса, активная позиция СМИ и контроль со стороны общества могут улучшить подотчетность и повысить осведомленность о своих правах и обязанностях у всех участников этого процесса. Поддержка роли женщин и детей в мерах по снижению риска бедствий – это еще один способ повысить прозрачность и осведомленность о существующих опасностях. В то же время укрепление потенциала местных органов власти ведет к большей прозрачности в решениях и выделении ресурсов.

Повышение осведомленности о важности снижения риска бедствий, особенно на местах, тесно связано с эффективными консультациями и регулярным участием общественных организаций. Партнерства, которые позволяют объединить усилия сетей и ассоциаций экспертных учреждений и общественных организаций, могут стать эффективным инструментом, который позволит получать поддержку со стороны государства для инициатив по снижению риска бедствий и управлению на местном уровне. Научные учреждения и неправительственные организации играют ключевую роль в повышении потенциала

местных органов власти. Например, более активное политическое давление благодаря большей осведомленности общества о последствиях крупных бедствий часто вело к пересмотру законодательства и программ работы учреждений, направленных на снижение риска бедствий в стране.

Страны, которые сталкиваются с бедствиями чаще, стали более осознанно относиться к вопросам безопасности и поняли, что необходимо обеспечивать, чтобы уроки, полученные во время бедствий, не были забыты (например, Япония учредила Национальный день памяти о землетрясениях и Национальный день снижения риска бедствий). Однако анализ литературных публикаций, проведенный в рамках Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, показал, что комплексные национальные стратегии по повышению осведомленности общества, образованию и управлению знаниями реализуются не очень активно. Глобальный оценочный доклад за 2011 год отметил значительные пробелы в осведомленности о гендерных аспектах снижения риска бедствий.

Вопросы для обсуждения

Что могут сделать правительства стран, чтобы повысить осведомленность общества и обеспечить участие местных игроков в мероприятиях по уменьшению рисков?

Какие шаги можно предпринять, чтобы обеспечить наличие достаточного объема информации о рисках, который позволил бы влиять на инвестиционные решения и меры по снижению рисков на местах?

Кто несет ответственность за то, чтобы школы, больницы и другая инфраструктуры были защищены от природных бедствий?

Эти вопросы и проблемы будут обсуждаться в ходе 3-й сессии Глобальной платформы и Всемирной конференции по реконструкции в рамках трех обширных тем для принятия решений и планирования: А) Восстановление и снижение рисков после бедствий; Б) Экономические аспекты мер по снижению риска бедствий; и В) Объединение усилий с группами по адаптации к изменениям климата и развитию.

Тема А

Восстановление и снижение рисков после природных бедствий – Всемирная конференция по реконструкции

Когда происходят катастрофы, мероприятия по реагированию и восстановлению, которые проводятся пострадавшей страной и международным сообществом, часто кажутся спонтанными и импровизированными. Системные препятствия вызывают одни и те же проблемы в ходе реализации программ по восстановлению и реконструкции по всему миру. В то время как на рабочем уровне имеются руководства и аналитические материалы по преодолению таких проблем, они не обязательно реализуются в рамках более масштабных политик и стратегий по восстановлению.

Эти проблемы усложняются тем, что обещанные ресурсы не выделяются в полной мере. В ходе 2-й сессии Глобальной платформы в 2009 году прозвучал призыв выделять по 10% средств на восстановление на меры по снижению риска бедствий. Некоторые страны предприняли важные шаги, чтобы последовать этому призыву. В то же время обещанное финансирование мероприятий по восстановлению, как оказалось, затрудняется нежеланием доноров выделять средства или неэффективностью международной архитектуры развития.

После того как международное сообщество оказало поддержку, необходимо определить эффективность этой поддержки в плане того, насколько были удовлетворены потребности в восстановлении и реконструкции на местах. Последствия цунами в Индийском океане показали, что активное участие пострадавшего населения и подотчетность обеспечили устойчивое восстановление после стихийного бедствия. Таким образом, целью мероприятий по восстановлению должно быть повышение потенциала стран и местных общин, так чтобы они могли удовлетворять свои потребности на основе осознанного выбора и требовали подотчетность от себя и своих партнеров. Международные усилия по восстановлению более эффективны, если они осуществляются параллельно с местными и национальными программами. Лучше всего, если местные общины и власти руководят или участвуют в планировании, управлении и реализации программ. Очень важно понимать условия работы на местах и сотрудничать с местными и национальными структурами.

Кроме того, чтобы укрепить устойчивость местных общин к бедствиям, можно интегрировать гуманитарные операции в меры по снижению риска бедствий. Это подчеркивает важность связей между гуманитарными операциями и программами по реконструкции и развитию. Чтобы повысить потенциал стран и общин, национальные и местные власти могут возглавить работы по восстановлению и реконструкции после значительных бедствий, а также после более частых, но менее интенсивных бедствий. Однако в некоторых случаях

властям может не хватать потенциала, чтобы возглавлять операции по восстановлению на внутреннем уровне. Кроме того, им может быть трудно координировать усилия большого количества международных организаций и управлять ресурсами, которые поступают после крупномасштабных бедствий. Как результат, эффективность восстановления и реконструкции может зависеть от того, насколько удается повысить потенциал восстановления и улучшить качество планирования на местах, прежде чем произойдет бедствие.

Возможности для укрепления и создания потенциала по управлению восстановлением на местах, а также возможности для интеграции мер по снижению рисков в восстановительные мероприятия, часто упускаются, причем заинтересованные стороны не могут активно участвовать в этом процессе. Это не просто вопрос поставки ресурсов, ведь также необходимо обеспечивать, чтобы поддержка предоставлялась в четком соответствии с потребностями и позволяла повышать потенциал на местах. Для решения этих проблем в рамках международных рамочных программ можно согласовать общие принципы и приоритеты восстановления и реконструкции, после чего полноценно их исследовать. В то время как частота и интенсивность бедствий возрастает, возможно, следует изучать вопросы общих принципов, которые могут охватывать такие области, как сотрудничество между различными организациями, более эффективные меры координации и более действенные меры обеспечения подотчетности. В то же время необходимо поддерживать потенциал национальных и местных органов власти в руководстве восстановительными операциями в своих странах.

Вопросы для обсуждения

С **какими** проблемами приходится сталкиваться при восстановлении и реконструкции, какие уроки прошлого были усвоены и как мы собираемся действовать в будущем?

Почему общины не получают ресурсы, которые им нужны для устойчивого восстановления?

Что мешает делать инвестиции заранее, чтобы обеспечивать большую безопасность общин?

Что требуется для того, чтобы международное сообщество могло обеспечить эффективное, подкрепленное ресурсами и устойчивое восстановление и реконструкцию?

Тема Б

Экономические аспекты мер по снижению риска бедствий

Небезопасная инфраструктура может превратить бедность в риски бедствий; недостаточный доступ к социальной защите и механизмам переноса рисков может превратить бедствия в бедность. В конце концов, экономические и инвестиционные решения и распределение финансовых ресурсов оказывают огромное влияние на подход к уменьшению рисков.

Совместный доклад Всемирного банка и ООН «Природные бедствия, неприродные бедствия и экономические аспекты эффективных предупреждающих мер» (2010) отметил, что в основном правительства тратят меньше на предупреждающие меры, чем на спасательные операции. В том же докладе признается, что некоторые меры, такие как системы раннего оповещения и подготовки, гидрометеорологические службы и защита строительных объектов, требуют значительных финансовых вливаний. В то же время значительных результатов можно добиться, если делать небольшие инвестиции в национальные, поднациональные и местные ресурсы во всех сферах.

Основную долю финансовых потоков занимают государственные инвестиции в школы, больницы и другие критически важные элементы инфраструктуры. Благодаря наличию более действенной информации о рисках, местные органы власти могут определять и реализовать меры по уменьшению рисков в рамках государственных инвестиционных программ. Как показывают исследования, проведенные для Глобального оценочного доклада за 2011 год, прошлые данные об ущербе могут помочь понять, что эти инвестиции в итоге приведут к экономии, а не затратам.

Независимо от конкретных приоритетов, выбранных для реализации, местные власти теперь могут более умело показывать необходимость соответствующих ресурсов для снижения рисков. Организованные в рамках собственных сетей, местные органы власти все активнее высказывают убедительные аргументы и четкие требования, особенно в плане потребностей в финансировании, которое нужно для решения проблем развития в условиях изменяющегося климата. Во время презентации кампании «Сделаем города устойчивыми» в 2010 году в г. Бонн Форум мэров по вопросам адаптации представил декларацию и призвал к прямому доступу к механизмам финансирования и техническим ресурсам на всех уровнях (многостороннем, национальном и местном), чтобы реализовать стратегии и инициативы по адаптации к изменениям климата. В ответ на недостаток политик и финансовой поддержки местных проектов, который признавался на 1-й сессии Глобальной платформы в 2007 году, в Индии, Гватемале и Гондурасе были созданы успешные фонды финансирования развития общин, которые направляют средства непосредственно организациям на местах.

Еще один фактор повышения инвестиций в мероприятия на местах заключается в том, что это позволяет обеспечить использование необходимых

механизмов. Обзор литературы, проведенный в рамках Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, показывает, что, хотя есть доказательства более активных инвестиций в меры по снижению риска бедствий, проблема заключается в том, что эти меры не интегрированы в стандартные бизнес-процессы служб планирования развития по различным отраслям и финансовым учреждениям. Без этой интеграции инвестиции в меры по снижению риска бедствий не могут оставаться долгосрочными или устойчивыми.

Наконец, остается вопрос, сколько именно финансовых ресурсов необходимо направлять на меры по снижению риска бедствий? Было определено несколько целевых показателей (см. рамку, в которой перечисляются целевые показатели, выработанные в ходе 2-й сессии Глобальной платформы 2009), которые оказались полезными при принятии решений о государственном финансировании. Удалось добиться значительного прогресса, однако прошло слишком мало времени, чтобы можно было определить конкретные результаты. Вместо того чтобы определять новые целевые показатели для ресурсов, более важным будет поиск новых возможностей (например, Всемирная конференция по устойчивому развитию 2012 Rio + 20), чтобы подтвердить еще раз целевые показатели ресурсов и достичь поставленных целей развития в районах, подверженных риску.

В плане продвижения мероприятий на местах частный сектор все еще проявляет мало активности, хотя и является заинтересованной стороной. Несмотря на важный вклад, который отражает корпоративную социальную ответственность, инвестиции частного сектора в основном направлены на финансирование программ развития. Частный сектор также может предложить знания и информацию, которые помогут повысить устойчивость. Их опыт заключается в том, чтобы уравнивать между собой сложные финансовые потоки и запросы нескольких заинтересованных сторон, что требует постоянной оценки рисков, инноваций и эффективных решений (все это четко связано с мерами по снижению риска бедствий). По этой причине все чаще стимулируется и укрепляется инновационное партнерство между государственными учреждениями и частным сектором.

Частный сектор может принимать непосредственное участие в финансировании расходов на развитие местных органов власти, причем возможны несколько вариантов участия. Например, сборы и налоги с частных компаний – это механизм, о котором часто забывают, хотя именно таким образом частный сектор может предоставлять ресурсы для местных органов власти. Это не только источник непосредственного финансирования расходов на местах, но эти налоги также позволяют получить достаточно доходов, чтобы оплатить займы местных органов власти.

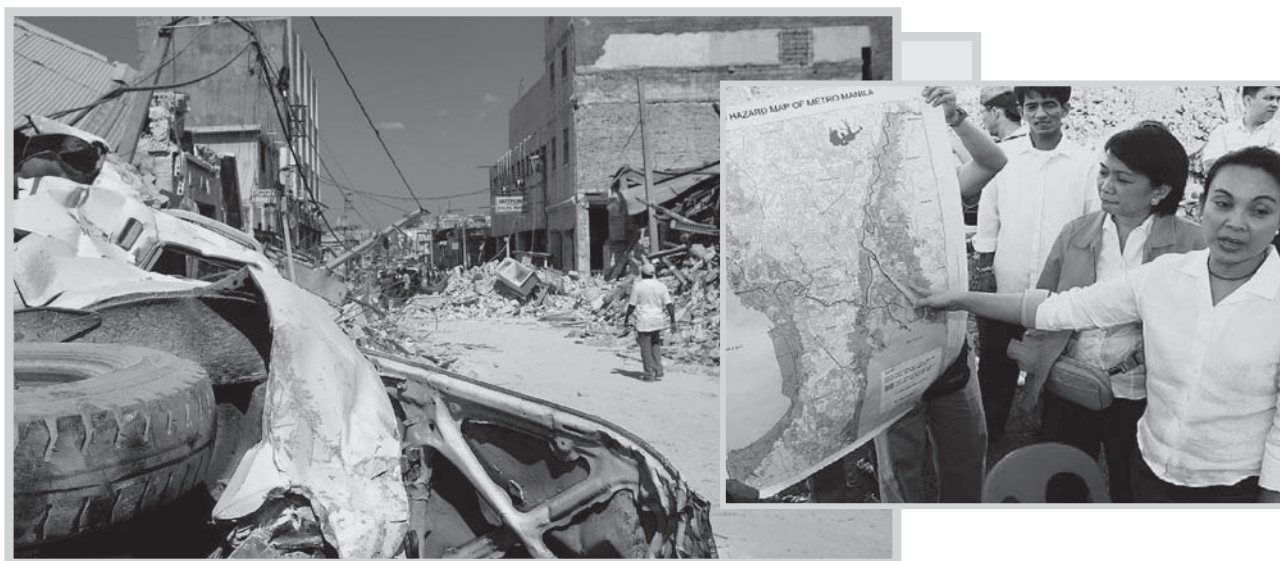
В этом отношении участие частного сектора обеспечивает значительные преимущества. Частный сектор может многое предложить в плане инвестиций в меры по снижению риска бедствий на местах. Это может быть участие в разработке планов реагирования на чрезвычайные ситуации, повышение осведомленности своих сотрудников о потенциальных рисках бедствий для местных общин, а также сотрудничество с местным руководством для повышения устойчивости местного населения.

Вопросы для обсуждения

Каковы примеры и новые методы более эффективных инвестиций в меры по обеспечению устойчивости?

Что можно сделать, чтобы обеспечить доступ местных органов власти и общин к ресурсам для снижения рисков?

Как можно повысить инвестиции частного сектора в меры по снижению рисков?



Тема В

Объединение усилий с группами по адаптации к изменениям климата и развитию

Как отмечалось в кратком обзоре Председателя 2-й сессии Глобальной платформы в 2009 году, изменения климата повышают риски бедствий в тот момент, когда гуманитарные ресурсы государств и международного сообщества уже не могут охватить гуманитарные катастрофы по всему миру, масштаб и количество которых все больше растет. Решения касательно формулировки, финансирования и реализации мер по адаптации к изменениям климата дают отличную возможность повысить устойчивость общин с помощью мероприятий по снижению рисков. По этой причине в кратком обзоре Председателя 2-й сессии подчеркивалась необходимость в сотрудничестве, партнерстве и координации.

Однако хотя потребность в интеграции между мерами по адаптации к изменениям климата и мерами по снижению риска бедствий давно известна, функциональные связи в области политик и практики остаются нерабочими на местном и национальном уровнях. Ресурсы и механизмы реализации, по большому счету, все так же разделены. Отсутствие общего инструмента планирования продолжает ограничивать усилия по интеграции проблем изменений климата и борьбы с бедствиями в процессы планирования развития. Планирование программ повышения устойчивости может помочь обеспечить устойчивое развитие в регионах, подверженных риску.

Правительства некоторых стран уже реализуют законодательные и институциональные меры, чтобы объединить между собой механизмы снижения риска бедствий и механизмы адаптации: например, так делают правительства Вьетнама, Филиппин, Колумбии и ЮАР. Также следует учитывать важные региональные инициативы. Арабская стратегия уменьшения опасности бедствий, которая была принята Советом министров арабских государств, ответственных за защиту окружающей среды, в декабре 2010 года, подчеркивает ведущую роль Лиги арабских государств, которую эта организация играет в интеграции мер по снижению риска бедствий в региональные политики по устойчивому развитию, адаптации к изменениям климата, защите окружающей среды, а также в механизмы координации мер по борьбе с бедствиями. 4-я конференция министров азиатских государств по вопросам снижения риска бедствий, которая проводилась в Инчхоне (Республика Корея) в октябре 2010 года, также призвала к совместным и интегрированным действиям на всех уровнях реализации мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменениям климата.

В ходе последнего раунда переговоров Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в Канкуне были обозначены четкие обязательства по финансированию и реализации мер по адаптации к изменениям климата. Снижение риска бедствий было определено как основная задача этой работы. Реального прогресса удалось добиться там, где активно поощрялось и обеспечивалось партнерство между органами власти, которые занимаются вопросами адаптации к изменениям климата, и существующими национальными и местными механизмами по снижению риска бедствий. Например, Партнерство по адаптации (организация возглавляется Коста-Рикой, Испанией и США) уже запустило проект «Сообщество практических мер по поддержке реализации и обучения». Данный проект дает еще одну возможность организовать сотрудничество в области снижения риска бедствий.

Точно так же участники новой Глобальной рамочной программы служб климатической информации пришли к согласию, что необходимо обеспечивать более активное взаимодействие между поставщиками информации о рисках, в частности, гидрометеорологическими агентствами, и лицами, которые принимают решения в области обеспечения устойчивости. Соответственно, рабочая группа высокого уровня для Глобальной рамочной программы служб климатической информации призвала к более активному сотрудничеству в области гидрометеорологических систем наблюдения и к более активному партнерству между пользователями и поставщиками климатической информации.

Использование такой климатической информации уже доказало свою успешность. Например, программа разработки приложений прогнозирования климата в Бангладеше позволила укрепить партнерство между национальными гидрометеорологическими службами, сельскохозяйственными подразделениями в сельских районах и местными фермерскими ассоциациями. Участие местных игроков в климатических программах высокого уровня – это эффективный шаг к обеспечению устойчивости. Как отмечается в Глобальном оценочном докладе за 2011 год, эффективное планирование позволяет добиться соотношения выгод к затратам в размере 3:1. Однако так как текущие процессы планирования на местах редко включают данные по рискам бедствий или климатическим рискам, следует активно продвигать и поощрять создание партнерств.

В 2010 году МСУОБ ООН провела анализ потенциальных проблем, связанных с работой систем раннего оповещения. В отчете признавалось, что критическая ценность систем раннего предупреждения может возрасти, если укрепить связи между мерами по снижению риска бедствий и мерами по адаптации к изменениям климата, особенно с учетом расширения городов в условиях изменений окружающей среды. Интеграция знаний о будущих изменениях и использование научных, технических и социальных

достижений позволят еще больше укрепить системы раннего оповещения как ключевой компонент в снижении риска бедствий.

Меры по снижению риска бедствий непосредственно поддерживают развитие и могут сократить последствия бедствий и масштаб необходимых гуманитарных операций. Хотя существует тенденция рассматривать эти проблемы по отдельности, опыт снижения рисков за последние несколько лет показывает, что необходимо гармонизировать и интегрировать рамочные программы и политики как в области адаптации к изменениям климата, так и в области снижения риска бедствий. При этом необходимо учитывать меры по борьбе с бедностью и программы обеспечения устойчивого развития, в частности, Цели развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

Концептуальные связи между снижением риска бедствий, адаптацией к изменениям климата и развитием уже созданы. Цель 3-й сессии Глобальной платформы не заключается в том, чтобы еще раз подчеркнуть необходимость в этих связях. Вместо этого ставится задача конкретно определить и стимулировать объединения и партнерства, которые оказались эффективными, чтобы они могли стать образцом для подражания во всем мире.

Вопросы для обсуждения

Какие шаги могут предпринять страны, чтобы гармонизировать политики по снижению риска бедствий с политиками по адаптации к изменениям климата и развитию?

Какова роль местных властей в организации связей между снижением риска бедствий, адаптацией к изменениям климата и развитием?

Какие шаги могут предпринять страны, чтобы развивать, укреплять и поддерживать партнерства между органами власти, ответственными за снижение риска бедствий, и органами, которые отвечают за адаптацию к изменениям климата?



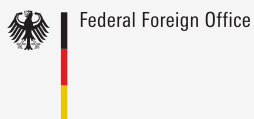
Путь вперед – потенциальные выводы и планы действий

В 2009 году в кратком обзоре Председателя 2-й сессии говорилось, что риски бедствий можно быстро сократить благодаря практическим мероприятиям. Готовность бороться с рисками бедствий продолжает расти. Это происходит благодаря общинам, которые признают опасности бедствий и необходимость их собственного участия в глобальных усилиях по повышению устойчивости. В кратком обзоре Председателя за 2009 год отмечалось, что во многих ключевых областях были разработаны и применялись инновационные подходы и инструменты. Эти инструменты и подходы будут обсуждаться в ходе 3-й сессии Глобальной платформы: анализ эффективности затрат в области снижения рисков; стратегии на уровне общин и местном уровне; и обеспечение безопасности инфраструктурных объектов, таких как школы и больницы, помимо других вопросов.

Учитывая рекомендации сессии 2009 года, выводы и консультации в рамках Среднесрочного анализа Хиогской рамочной программы действий, выводы Глобального оценочного доклада за 2011 год, а также дискуссии по теме и вопросам 3-й сессии Глобальной платформы, ниже описаны несколько ключевых вопросов, которые могут стать руководством по разработке программ действий и выводам по результатам сессии 2011 года:

- (i) Готовность инвестировать в мероприятия на местах и защищать самые уязвимые группы населения. Реализация стратегий по поддержке мероприятий на местах.
- (ii) Приоритетность инвестиций в следующих сферах:
 - сбор данных об ущербе на национальном уровне и составление комплексных оценок рисков;
 - строительство безопасной инфраструктуры;
 - повышение осведомленности общества; и
 - укрепление систем раннего оповещения и подготовки.
- (iii) Повышение интереса к мерам по снижению риска бедствий, например, в рамках кампании «Сделаем города устойчивыми».
- (iv) Разработка практических рекомендаций по реализации мер по снижению риска бедствий.
- (v) Привлечение и поощрение частного сектора:
 - использование наработок частного сектора для повышения устойчивости;
 - организация делового партнерства в области снижения риска бедствий, при этом основное внимание должно уделяться инвестициям в мероприятия на местах;
 - разработка списка основных требований к бизнесу в плане снижения риска бедствий; и
 - разработка и обеспечение открытого доступа к инструменту моделирования рисков и планирования.
- (vi) Признание того, что снижение риска бедствий – это прежде всего элемент развития. Поддержка программ национальных правительств с участием различных министерств, так чтобы обеспечить более безопасное восстановление инфраструктуры и выполнить цели в области снижения рисков.
- (vii) Гармонизация и обеспечение сотрудничества между организациями, которые занимаются вопросами адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий.
- (viii) Разработка общего плана повышения устойчивости, чтобы поддержать устойчивое развитие в районах, подверженных риску.
- (ix) Организация обсуждений и консультаций по целевым показателям снижения риска бедствий, а также определение, реализация и мониторинг целевых показателей на национальном уровне, что должно стать важным дополнением к региональным программам в рамках Хиогской рамочной программы действий.
- (x) Обеспечение эффективного восстановления и реконструкции после бедствий с помощью следующих инструментов:
 - координированные, комплексные, открытые и прозрачные процессы;
 - предложенная глобальная рамочная программа, чтобы продвигать принципы и устанавливать приоритеты для максимизации инвестиций и предотвращения повреждений физической структуры; и
 - инновационные механизмы и инструменты, которые могут обеспечить развивающимся странам доступ к оперативному и надежному финансированию для проведения реконструкции.

Спонсоры



United Nations
International Strategy for Disaster Reduction

Фото: Мими К-С