ISDR

International Strategy for Disaster Reduction

Руководство

по созданию Национальных платформ по сокращению риска бедствий

United Nations

Руководство
по созданию Национальных платформ по сокращению риска бедствий

Настоящий документ содержит рекомендации по созданию или укреплению Национальных платформ по сокращению риска стихийных бедствий (далее “Национальных платформ по СРБ”). Основанный на существующих Руководящих принципах[1], настоящий документ был переработан с учетом вклада должностных лиц группы государств, имеющих Национальные платформы по СРСБ, а также нескольких стран, которые планируют создание Национальных платформ по СРБ. В эту группу входят: Китай, Франция, Германия, Иран, Италия, Япония, Мадагаскар, Нигерия, Норвегия, Панама, Перу, Сенегал, Южная Африка и Уганда. Должностные лица этих стран поручили МСУОБ/ООН включить их предложения в Руководство, и сократить первоначальный документ таким образом, чтобы он стал удобным и полезным справочным пособием.

1 Краткий обзор Руководящих принципов для создания Национальных платформ по СРБ Межведомственной учрежденческой целевой группы по вопросам уменьшения бедствий.

Оглавление

Краткий обзор 1

Контекст 2

Определение понятия “сокращение риска стихийных бедствий” (СРБ) 5

Определение Национальных платформ по СРБ. 5

Потребность в Национальных платформах по СРБ 5

Задачи Национальных платформ по СРБ 7

Основные принципы Национальных платформ по СРБ. 8

Состав Национальных платформ по СРБ 10

Основные функции Национальных платформ по СРБ. 11

Первоочередные виды деятельности Национальных платформ по СРБ. 12

Необходимость официального признания ООН Национальных платформ по СРБ. 14

Приложение 1: Взаимоотношения между Национальными платформами по СРБ и системой МСУОБ 15

Приложение 2: Поддержка, предоставляемая ООН, Национальным платформам по СРБ 18

Руководство
по созданию Национальных платформ по сокращению риска бедствий

Краткий обзор

Необходимость систематического сокращения увеличивающегося воздействия бедствий завоевывает все большее признание и поддержку Правительств во всем мире, особенно после катастрофического цунами, произошедшего в Индийском океане в декабре 2004г. Однако сокращение риска бедствий (СРБ) является многосторонней и сложной проблемой развития. Ее решение требует политической и правовой приверженности, понимания со стороны общественности, научных знаний, ответственного планирования и деятельности по развитию, создания систем раннего оповещения, ориентированных на население, и эффективных механизмов реагирования на бедствия. Национальная платформа СРБ, в которой участвуют многочисленные заинтересованные стороны, может предоставлять знания, навыки и ресурсы, необходимые для включения СРБ в политику, планы и программы развития в качестве основного компонента. Что такое Национальная платформа по СРБ? Вкратце, этот термин можно определить, как национальный механизм, в состав которого входят многочисленные заинтересованные стороны и который служит для пропаганды СРБ на различных уровнях. Он обеспечивает координацию, анализ и рекомендации по приоритетным областям, в которых необходимы слаженные действия. Однако для того, чтобы Национальная платформа СРБ успешно работала, она должна основываться на ряде основополагающих принципов, самыми важными из которых являются: сопричастность национальных структур и их руководящая роль в процессе СРБ. Цель настоящего Руководства по созданию Национальных платформ по СРБ заключается в том, чтобы на основе имеющегося опыта предоставить общие ориентиры в отношении формирования, управления и поддержания Национальных платформ по СРБ.

Контекст

В мире отмечается повышение воздействия стихийных бедствий, вызываемого сочетанием природных опасностей и уязвимости, что представляет постоянную угрозу для жизни людей и их имущества. Это также замедляет темпы социально-экономического прогресса, вынуждая миллионы людей к жизни в ужасающей нищете. Потребность в систематическом сокращении этого возросшего воздействия получает все большее признание и поддержку со стороны руководителей, ответственных за принятие решений. Для решения всего комплекса вопросов СРБ, страны-члены Совета ООН по Экономическим и Социальным Вопросам в резолюции 1999/63 “обратились с призывом ко всем Правительствам поддерживать и укреплять созданные национальные многоотраслевые платформы по сокращению бедствий для достижения целей и задач устойчивого развития, используя в полной мере научно-технический потенциал”.

Чтобы продолжить укрепление созданных национальных многоотраслевых платформ, основанных на достижениях в сфере СРБ за период 1990-1999 гг. Международное десятилетие по уменьшению стихийных

Сокращение риска бедствий (СРБ) является концептуальной структурой элементов, рассматриваемой с возможностями сведения к минимуму уязвимости и риска бедствий во всем обществе, для того чтобы избежать (предотвращение) или ограничить (митигация и готовность) неблагоприятные последствия угроз в рамках более широкого контекста устойчивого развития.
СРБ представляет собой многоплановую проблему, связанную с развитием. Процесс СРБ довольно сложен. Он включает компоненты, связанные с политическими и техническими аспектами, а также вопросами участия и мобилизации ресурсов. Поэтому реализация СРБ требует “коллективной мудрости” и усилий со стороны лиц, отвечающих за определение политики и принятие решений, представителей организаций гражданского общества, включая научные учреждения, частный сектор и СМИ.

бедствий (МДУОСБ)[2] и государства-члены Организации Объединенных Наций приняли Международную стратегию по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) в 2000 году. Эта стратегия призвала представителей различных областей знаний принять участие в координации, руководстве и реализации мер по сокращению риска бедствий силами партнеров по развитию в тесной координации с учреждениями по борьбе с бедствиями.

В ответ на этот призыв, основываясь на существующих национальных комитетах с участием различных заинтересованных сторон, созданных в период МДУОСБ, секретариат МСУОБ/ООН, учрежденный в 2000г., предоставляет поддержку совместно с другими организациями системы ООН[3] по выявлению потребностей для создания или дальнейшего развития Национальных платформ СРБ. Основной упор в этой работе делается на пропаганду важности и необходимости СРБ и на включение СРБ в политики, планы и программы развития в качестве основного компонента для достижения целей устойчивого развития.

Впоследствии, на Всемирной конференции по уменьшению бедствий (2005 г.), представители правительств 168 стран приняли Хиогскую Рамочную Программу Действий на 2005-2015 гг.: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (ХРПД). Одной из стратегических целей ХРПД является “развитие и укрепление учреждений, механизмов и потенциала повышения устойчивости по отношению к угрозам”. Она призывает все государства “поддержать создание и укрепление национальных комплексных

2 В качестве основной рекомендации МДУОСБ, вновь образованная МСУОБ исключила из своего названия прилагательное «стихийных» впереди бедствий, основываясь на все более возрастающем понимании того, что бедствия, являющиеся результатом комбинации стихийных бедствий с социальной и человеческой уязвимостью, не являются, таким образом, «стихийными».

3 Разработанный под руководством ПРООН “Тематический Доклад по Управлению Сокращением Риска Бедствий”, представленный на Второй Всемирной Конференции по уменьшению опасности бедствий (ВКУОБ-2, январь 2005 г.), рекомендует инициировать процесс с участием различных заинтересованных сторон для укрепления партнерских отношений между различными отраслями и дисциплинами, а также организациями гражданского общества, группами добровольцев и частным сектором.

механизмов, таких как многоотраслевые[4] национальные платформы" для обеспечения приоритетности сокращения риска бедствий на национальном и местном уровне. ХРПД также призывает все Государства определить национальный механизм для координации и выполнения последующих мероприятий согласно ХРПД с последующим предоставлением этой информации секретариату МСУОБ/ООН.

В период с 2000 по 2006 гг. 34 страны проинформировали МСУОБ/ООН о своих Национальных платформах по СРБ. Некоторые Национальные платформы по СРБ были созданы на базе старых Национальных Комитетов МДУОСБ по борьбе со стихийными бедствиями посредством расширения охвата их деятельности и объема участия партнеров по развитию, для того чтобы комплексно решать проблемы СРБ, не ограничивая себя только рамками борьбы со стихийными бедствиями.[5]. Другие, создававшиеся "с нуля", организовывались и развивались, за немногими исключениями, в рамках процесса участия основных заинтересованных сторон, в котором ведущую роль играли национальные структуры, в соответствии с "Руководящими принципами создания Национальных платформ по уменьшению опасности бедствий", разработанными совместными усилиями секретариата МСУОБ/ООН и ПРООН.

4 Понятие "междисциплинарные и многоотраслевые перспективы" относится к обычным секторам экономики и/или министерствам или департаментам государственного сектора, например, сельского хозяйства, финансов, здравоохранения, образования и т.д. а также учреждениям и системам по борьбе со стихийными бедствиями. Они могут быть различными в разных странах.

5 Определения терминов, используемых в сокращении риска стихийных бедствий см.: www.unisdr.org

Национальные платформы по СРБ: Определение

Понятие «Национальная платформа по СРБ» можно определить как принадлежащий стране механизм, в котором национальные структуры играют руководящую роль (в виде форума или комитета с участием различных заинтересованных сторон), который служит для пропаганды сокращения риска бедствий на различных уровнях и обеспечивает координацию, анализ и рекомендации по приоритетным направлениям, требующим мероприятий в рамках скоординированного процесса на основе участия.

Национальная платформа должна выполнять функции координационного механизма для включения СРБ в политику, планы и программы развития в качестве основного компонента в соответствии с целями реализации ХРПД. Она должна ставить своей целью оказание помощи в создании и развитии комплексной национальной системы СРБ в соответствии с потребностями каждой конкретной страны.

Потребность в Национальных платформах по СРБ

Сокращение риска бедствий является многосторонней и сложной проблемой. Ее решение требует политической приверженности, понимания со стороны общественности, научных знаний, ответственного планирования и деятельности по развитию, создания систем раннего предупреждения, ориентированных на население, и механизмов реагирования на бедствия. Национальная платформа по СРБ с участием различных заинтересованных сторон может располагать совокупными знаниями, навыками и ресурсами, необходимыми для СРБ и его внедрения в политику, планы и программы развития в качестве основного компонента. Она также способна выполнять следующие полезные функции:

- Вовлечение высокопоставленных руководителей посредством пропаганды и поощрения

деятельности по СРБ для внедрения СРБ в политику, планы и программы развития в качестве основного компонента, а также для оказания гуманитарной помощи;

- Стимулирование активного участия организаций, занимающихся развитием и планированием для включения СРБ в программы устойчивого развития, в том числе в ЦРТ (Цели Развития Тысячелетия), ДССБ (Документы о Стратегии Снижения Бедности) и ОСО/UNDAF (Общая страновая оценка/ Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития). Эта деятельность должна основываться на накопленном опыте интеграции экологических вопросов в программы развития;
- Предоставление возможностей гражданскому обществу, особенно НПО, вести диалог и вносить вклад в процесс СРБ в контексте социально-экономического развития;
- Содействие развитию диалога и партнерства в рамках международного сообщества, включая организации системы ООН, региональные и национальные органы, особенно через созданные национальные платформы по СРБ;
- Содействие предоставлению информации, обмену знаниями и передаче технологий среди членов Национальных платформ по СРБ и между различными Национальными платформами по СРБ; и
- Улучшение взаимодействия и связей между существующими структурами, работающими в сфере СРБ и другими соответствующими органами на национальном, региональном и глобальном уровнях

Задачи Национальных Платформ по СРБ

Всеобъемлющая цель Национальной платформы по СРБ заключается в том, чтобы внести вклад в укрепление устойчивости своей страны к воздействию бедствий для обеспечения устойчивого развития посредством выполнения следующих задач:

- Выполнять функцию координационного механизма для усиления сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить устойчивость мероприятий по СРБ в рамках процесса на основе консультаций и участия в соответствии с целями реализации ХРПД;
- Способствовать созданию благоприятной обстановки для развития культуры предотвращения посредством пропаганды и повышения осведомленности в отношении СРБ и необходимости и важности включения СРБ в политики, планы и программы по развитию; и
- Способствовать интеграции СРБ в национальные политики, планы и программы социально-экономического развития, а также в международные и двусторонние политики и программы оказания помощи в развитии.

Основные принципы Национальных платформ по СРБ[6]

Сокращение риска бедствий является долгосрочным процессом, имеющим свои особенности в каждой отдельной стране, который является важной частью социально-экономического процесса. Его успех в большой мере зависит от устойчивости, сопричастности и лидерства на национальном уровне в рамках процесса СРБ.

Подход на основе “чернового варианта” для национальных платформ по сокращению риска бедствий невозможен и нежелателен. Какой бы ни была организационная структура, самым главным является последовательное применение основных руководящих принципов и учет экономического, социального и экологического контекста.

6 Note : L'application des grands principes énumérés ici varie d'un pays à l'autre : elle est définie par chaque pays selon les spécificités propres au pays lui-même, avec l'appui de la communauté internationale si nécessaire. Là où les circonstances s'y prêtent, les Equipes/pays de l'ONU devraient appuyer les Plates-formes nationales pour la RRC et prendre part à leurs travaux.

Сопричастность и лидерство на национальном уровне

Имеющиеся данные говорят о том, что динамичные Национальные платформы по СРБ, как правило, характеризуются высокой степенью сопричастности и лидерства в отношении процесса СРБ на национальном уровне. Эти качества основываются на общем понимании сущности СРБ, имеющие много секторальный и много дисциплинарный характер. Такие платформы активно пропагандируют СРБ, участвуют в разработке политики, развитии потенциала, повышении осведомленности общественности, а также способствуют интеграции СРБ в мероприятия по развитию, например, направленные на сокращение бедности, образование, здравоохранение, экологию, управление риском и т.д.

Передовой опыт свидетельствует о том, что динамичные Национальные платформы по СРБ должны быть составной частью более масштабных национальных систем по СРСБ и развитию. Их влияние на национальное развитие и мобилизацию ресурсов будет зависеть от эффективности интеграции и способности предоставлять рекомендации существующим структурам, отвечающим за управление, принятие решений и институциональное развитие.

Национальные платформы по СРБ должны быть гибкими: динамичность ситуаций в конкретных странах, в частности с учетом политических и экономических факторов, также требует того, чтобы они были восприимчивыми и легко приспособляемыми к изменениям. Основные принципы Национальных платформ по СРБ состоят в следующем:

- Национальная платформа по СРБ должна рассматриваться в качестве национального обязательства и многостороннего вопроса в рамках процессов устойчивого развития;
- Национальные платформы по СРБ должны использовать процесс участия, который предполагает учет многоотраслевых и многоплановых интересов и мероприятий, основываясь на существующих системах;
- Национальные платформы по СРБ должны вызывать позитивные изменения посредством согласованных и скоординированных действий, особенно в процессе политики, планирования, управления и принятия решений;
- Национальные платформы по СРБ должны способствовать реализации, адаптации и развитию чувства сопричастности на национальном уровне в отношении ХРПД.

Для применения этих основных принципов Национальные платформы по СРБ должны уделять особое внимание следующим компонентам, относящимся к политике, техническим аспектам, участию и мобилизации ресурсов:

- Политический компонент обеспечивает сильную политическую приверженность высшего руководства;
- Технический компонент включает в себя различные мероприятия, такие как развитие банков знаний по сокращению риска бедствий, разработка методологической структуры для национальной платформы по СРБ, и набора индикаторов сокращения бедствий;
- Компонент участия подразумевает вовлечение соответствующих групп, включая правительственные структуры, частный сектор, НПО и научные учреждения;
- Компонент по мобилизации ресурсов служит для изыскания ресурсов, необходимых для развития Национальных платформ по СРБ и реализации ими поставленных задач.

Состав Национальных платформ по СРБ

Национальные платформы по СРБ должны основываться на любых существующих системах, относящихся к СРБ. Они должны способствовать участию основных структур, отвечающих за развитие в отраслевых министерствах, органах по борьбе с бедствиями, научных и академических учреждений, НПО, Национального общества Красного креста и Красного полумесяца, частного сектора, структур, формирующих общественное мнение, и других секторов, тесно связанных с программой СРБ. Когда это представляется возможным, Национальные платформы по СРБ могут приглашать к участию донорские агентства и организации системы ООН, действующие в стране.

Учреждение или Министерство, возглавляющее Национальную платформу по СРБ, должно быть постоянной структурой с достаточно высоким статусом для того, чтобы координировать участие всех заинтересованных партнеров, и иметь полномочия по координации деятельности на национальном уровне в сфере борьбы с бедствиями и сокращения бедствий. Ведущее учреждение или Министерство должно иметь сильный потенциал для обеспечения руководства и координации и, эффективно использовать политические обязательства и мобилизовывать ресурсы и знания для СРБ.

Основные функции Национальных платформ по СРБ

Основные функции Национальных платформ по СРБ можно вкратце определить следующим образом:

- Национальные платформы по СРБ являются национальными механизмами или системами, с помощью которых страны могут решать взаимосвязанные социальные, экономические и экологические проблемы.
  Они способствуют выявлению насущных потребностей в сфере СРБ, выделению ресурсов, представлению графиков мероприятий и осуществлению мониторинга и обзора хода реализации мероприятий по СРБ в соответствии с ХРПД.
- Национальные платформы по СРБ способствуют привлечению больших ресурсов, а также осуществлению более эффективных и комплексных усилий по СРБ со стороны заинтересованных сторон на национальном уровне,[7] и среди участников, работающих в стране, а также на региональном и международном уровнях. Они способствуют достижению целей развития посредством предоставления структуры систематического анализа и обязательств в отношении приоритетных действий в различных секторах и на разных территориях.
- Национальные платформы по СРБ выполняют функцию катализатора в процессе национальных консультаций и достижения консенсуса, а также при определении приоритетов, формулировании политики, реализации и мониторинге мероприятий по СРБ. Особое внимание следует уделять

7 Это относится к следующим пяти основным группам заинтересованных сторон на национальном уровне: (1) Государственный сектор (правительство и органы, предусмотренные законодательством); (2) Частный сектор (коммерческие предприятия); (3) НПО и другие структуры гражданского общества (включая отдельных лидеров общин); (4) Научные и исследовательские учреждения; и (5) Средства массовой информации. [Типовое определение термина “различные заинтересованные стороны” взято из модели НПС (национальной природоохранной стратегии) Всемирного Союза Охраны Природы (ВСОП)]

управлению прогрессом для достижения задач по СРБ, а не составлению “плана” в качестве конечного результата.

- Национальные платформы по СРБ способствуют выделению ресурсов донорами, банками развития и организациями системы ООН, которые не представлены в их странах. Этого можно добиться, доказав важность и необходимость того, чтобы офисы ООН в стране поддержали интеграцию СРБ в программы развития, продвигаемые ООН.

Первоочередные виды деятельности Национальных платформ по СРБ[8]

Хиогская Рамочная Программа Действий является эталоном для оценки и мониторинга достижений по СРБ, облегчая, таким образом, работу национальных платформ по СРБ при осуществлении таких функций, как:

- Составление базы исходных данных по СРБ, включая характеристики стихийных бедствий, национальные политики, стратегии, потенциал, ресурсы и программы;
- Определение тенденций, пробелов, задач и проблем, и приемлемых приоритетных направлений в сфере СРБ;
- Мониторинг прогресса по пропаганде и включению СРБ в политики, планы и программы развития на основе эталонов;
- Разработка планов работы Национальных платформ по СРБ, ориентированных на результат, для координации мероприятий по СРБ в соответствии с ХПРД;

8 Более детальные рекомендации и конкретные примеры видов деятельности в каждом секторе и для различных участников содержатся в Руководстве ХРПД: «От слов к действию. Реализация Хиогской рамочной программы действий (UN/ISDR, 2007), имеется на сайте: http://www.unisdr.org/eng/hfa/hfa.htm.

- Координация совместной работы членов Национальных платформ по СРБ для сокращения уязвимости людей, подверженных относительно высокому риску;
- Документирование извлеченных уроков и эффективных методов, и предоставление полученных данных (включая налаживание двусторонних связей между Национальными платформами по СРБ) на национальном, региональном и международном уровнях; и стремление к большей интеграции СРБ в планирование и политику на национальном уровне, а также программы развития и гуманитарной помощи.
- Осуществление мониторинга, учета и отчетности в отношении сокращения риска стихийных бедствий на национальном уровне и на уровне общин в соответствии с рекомендациями ХРПД;
- Пропаганда насущной потребности в разработке и принятии политик и законодательных актов в отношении СРБ; и
- Работа по улучшению интеграции СРБ в концепции, политики и программы в сфере развития и гуманитарной помощи.

Официальное признание ООН Национальных платформ по СРБ

Официально созданные Национальные платформы по СРБ выражают интересы различных национальных и местных заинтересованных сторон в сфере СРБ. Используя свой законный статус, присвоенный им соответствующими правительствами, Национальные платформы по СРБ могут служить в качестве эффективного механизма для продвижения СРБ на международном уровне на основе их собственного опыта и в сотрудничестве с системой МСУОБ.

О создании или укреплении Национальной платформы по СРБ можно официально сообщить непосредственно главе офиса или руководителям региональных подразделений по реализации просветительских программ секретариата МСУОБ/ООН, в письменном виде, т.е. официальным письмом, направляемым по официальным или дипломатическим каналам, например через учреждение/Министерство, отвечающее за СРБ, Министерство Иностранных Дел или Постоянное Представительство ООН в Женеве или Нью-Йорке, направив копию этого письма Постоянному Координатору ООН в соответствующей стране.

Это уведомление должно содержать следующую информацию: (а) Название Национальной платформы по СРБ; (б) контактную информацию; (в) состав Национальной платформы по СРБ; (г) имя координатора Национальной платформы и его/ее контактные данные; (д) любые, относящиеся к этому вопросу, документы, которые разъясняют порядок работы и статус Национальной платформы по СРБ.

Эта информация должна направляться по адресу:

The UN/ISDR secretariat
International Environment House (IEH-2),
Chemin de Balexert 7-9, Châtelaine, CH-1219 Geneva, Switzerland
Телефон: +41 (0)22 917 8895 ; факс: +41 (0)22 917 8983
isdr@un.org http://www.unisdr.org

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Взаимоотношения между Национальными платформами по СРБ и системой МСУОБ [9]

Национальные платформы по СРБ будут играть ключевую роль в усиленной системе МСУОБ. Хотя разработка концепции усиленной системы МСУОБ еще не завершена, нижеследующие аспекты считаются чрезвычайно актуальными для Национальных платформ по СРБ:

- Национальные платформы по СРБ признаются официальными пунктами доступа к системе СРБ на национальном уровне. В странах, где уже существуют Национальные платформы по СРБ, усиленная система МСУОБ будет основываться на них в своей работе на национальном уровне.
- Ожидается, что Национальные платформы по СРБ станут инструментом содействия СРБ на национальном уровне. Это включает содействие мероприятиям на уровне общин посредством таких механизмов, как местные платформы СРБ, а также пропаганду интеграции СРБ в политику, планы и программы по гуманитарной помощи или развитию (в зависимости от обстоятельств).
- Ожидается, что члены системы МСУОБ будут поддерживать мероприятия на национальном и местном уровне, направленные на стимулирование обмена знаниями (техническими, научными, институциональными, в области обучения и другими, в зависимости от необходимости). Национальные правительства также следует поощрять, где это возможно, к формированию Национальных платформ по СРСБ в качестве обязательства по сокращению риска бедствий в соответствии с ХРПД, а также в качестве механизма

9 Система МСУОБ состоит из многочисленных правительств, организаций системы ООН, гражданских обществ во всем мире, работающих вместе в деле уменьшения опасности бедствий в жизни людей, в экономическом и социальном плане, а также охраны окружающей среды, в рамках принятой ХРПД, являющейся жизненно важным условием для устойчивого развития.

мониторинга прогресса и достижения конкретных целей и задач в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях.

Глобальная платформа по СРБ является ключевым механизмом усиленной системы МСУОБ, которая проводится каждые два года в Женеве. Она создана взамен предыдущей Межведомственной учрежденческой целевой группы по вопросам уменьшения бедствий, которая проводилась на двухгодичной основе в период с 2000 по 2005 годы. Предполагается, что в структуре Глобальной платформы Национальные платформы будут выполнять функцию основного институционального компонента для:

- Улучшения согласованности международных мероприятий по СРСБ на всех уровнях;
- Пропаганды и обмена знаниями среди специалистов-практиков и экспертов; и,
- Предоставления обзоров и оценок прогресса в области СРСБ на национальном уровне.

В дополнение, региональные платформы по СРБ будут развиваться постепенно, чтобы более конкретно отвечать нуждам СРБ в соседних странах и будут больше привлекать региональные и субрегиональные межправительственные организации. Процессы на региональном уровне уже начались в Африке, Азии, Европе и в странах Америки.

Основные выгоды, которые Национальные платформы по СРБ могут извлечь из системы МСУОБ, включают:

- Доступность информации о национальных достижениях в области СРБ
- Доступность информации о национальных платформах по СРБ и их признание национальными, региональными и международными структурами, занимающимися реализацией ХРПД
- Увеличение технической и финансовой поддержки мероприятиям по СРБ
- Предоставление информации о прогрессе СРБ в других странах
- Сокращение воздействия бедствий в долгосрочной перспективе
- Улучшение устойчивости социально-экономического прогресса и положительных результатов

Основные преимущества работы с Национальными платформами по СРБ для системы МСУОБ включают:

- Обновление информации о достигнутом прогрессе в сфере СРБ на местном и национальном уровнях региональным платформам и Глобальной платформе по СРБ, проводящейся в Женеве раз в два года;
- Улучшение возможностей по руководству и координации международных усилий, направленных на реализацию ХРПД ;
- Возможность представления обзора достижений и проблем в области СРБ на рассмотрение Глобальной платформе по СРБ ;
- Возможность регулярного мониторинга и составления отчетов о достигнутом прогрессе в сфере СРБ в соответствии с рекомендациями ХРПД ;
- Увеличение политической и общественной поддержки СРБ; и
- Увеличение финансовой и технической поддержки системы МСУОБ по СРБ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Поддержка, предоставляемая ООН Национальным платформам по СРБ

Поддержка, предоставляемая системой МСУОБ и секретариатом МСУОБ/ООН

Система МСУОБ может играть чрезвычайно важную роль, в первую очередь при посредстве системы Постоянных Представителей ООН (ПП) и страновых групп ООН (СГ/ООН), а также через отдельных членов системы МСУОБ и региональные структуры, в области пропаганды, стимулирования и поощрения процесса укрепления и создания Национальных платформ по СРБ с учетом принципов сопричастности и лидерства на национальном уровне.

Система МСУОБ также может помогать в разработке мероприятий по оценке исходного положения, национальных программ или планов действий, и помогать в продвижении/ включении мероприятий по сокращению риска в качестве основного компонента в политики и программы развития, как это обусловлено в ХРПД.

Поддержка со стороны Постоянных Координаторов ООН и Страновых Групп ООН

Постоянный Координатор ООН представляет секретариат МССУО/ООН на уровне страны. Одной из важнейших задач Страновых Групп ООН, выраженной в Общей Страновой Оценке (ОСО) и в Рамочной Программе ООН по Оказанию Помощи в Целях Развития (UNDAF), координацию которой осуществляет Постоянный Координатор ООН, является укрепление национального потенциала в соответствии с принципами сопричастности и лидерства на национальном уровне. Постоянный Координатор ООН и Страновые Группы

ООН могут способствовать формированию и усилению эффективного потенциала СРСБ на национальном уровне посредством оказания поддержки в создании и укреплении Национальных платформ по СРБ.

Конкретные мероприятия, рекомендованные для Постоянного Координатора ООН, включают следующее:

- Стремиться к тому, чтобы Национальная платформа по СРБ стала частью структур, сотрудничающих в области разработки ОСО/UNDAF, на основе национальных приоритетов, программ и мероприятий, относящихся к СРБ;
- Обеспечить, чтобы мнение Национальных платформ по СРБ учитывалось в рамках сотрудничества по разработке Документов по Стратегии Сокращения Бедности;
- Обеспечить, чтобы каждое агентство (согласно его мандату и направлению деятельности) в своей повседневной работе учитывало ключевую роль Национальных платформ, которые являются основными структурами в области сокращения риска бедствий;
- Улучшать осведомленность и понимание СРБ среди СГ/ООН; и
- Вносить вклад в “общий голос ООН” по вопросам, относящимся к сокращению риска стихийных бедствий на национальном уровне.

Конкретные мероприятия, рекомендованные для СГ/ООН, включают:

- Повышение осведомленности о функциях и обязанностях среди всех заинтересованных сторон, и оказание им помощи в развитии навыков и потенциала для осуществления порученных им функций;
- Оказание помощи в проведении оценки существующего потенциала, пробелов и потребностей по просьбе правительства страны;
- Определение необходимых действий для оказания помощи в реализации ХРПД;
- Оказание помощи в разработке национальных политик, стратегий, планов действий и программ по СРБ, а также в укреплении их институционального и технического потенциала в области СРСБ, как это определено в ХРПД;

- Создание связей и возможностей обмена между различными исполнительными инстанциями (местными и промежуточными, а также национальными, региональными и международными) и/ или создание благоприятных условий для сотрудничества и диалога между членами национальных платформ;
- Укрепление потенциала децентрализованных систем местных органов власти по СРБ и обеспечение четкого определения и распределения обязанностей децентрализованных структур; и
- Обеспечение взаимосвязи между национальными потребностями и помощью ООН в области СРБ на национальном уровне и на уровне общин в тесном взаимодействии с другими многосторонними и двусторонними донорами.

Конкретная поддержка со стороны секретариата МСУОБ

Одним из основных видов деятельности секретариата МСУОБ/ООН является оказание поддержки странам в развитии Национальных платформ по СРБ с участием различных заинтересованных сторон. Секретариат МСУОБ/ООН поддерживает Национальные платформы по СРБ, в основном, через свои региональные подразделения по реализации просветительских программ и соответствующие программы, осуществляя следующие виды деятельности:

- Пропаганда необходимости и важности создания и развития Национальных платформ по СРБ с участием различных заинтересованных сторон;
- Координация и поддержка реализации СРБ на страновом уровне в соответствии с ХРПД через Национальные платформы по СРБ в качестве официальных пунктов доступа;
- Оказание помощи в создании Национальных платформ по СРБ посредством предоставления национальным органам власти рекомендаций, контактной и иной информации, и где это применимо, финансирования на основе долевого участия, тесно сотрудничая с ключевыми партнерскими организациями;
- Оказание поддержки партнерам в разработке руководящих принципов по

СРБ, включая подготовку практических инструкций в области политики для конкретных отраслей, рекомендации по подготовке оценки исходного состояния и индикаторов для составления отчетов о достигнутом прогрессе, материалы по повышению осведомленности и обучению, а также обобщение опыта страны и извлеченных уроков, предоставление этих сведений национальным органам власти, национальным платформам по СРБ и другим заинтересованным сторонам с использованием системы ООН и региональных сетей;

- Выявление пробелов в имеющейся информации и заказы на проведение конкретных исследований и разработку политических рекомендаций Национальным платформам по СРБ, имеющим соответствующий потенциал для их подготовки, для последующего их использования в региональном и глобальном масштабе;
- Содействие обмену информацией, технологиями и знаниями через веб-сайт МСУОБ и другие каналы распространения информации, имеющиеся у МСУОБ;
- Предоставление возможностей и создание благоприятных условий для сотрудничества и диалога между Национальными платформами по СРБ на региональном уровне, и между Платформами, представляющими различные регионы (поощряя двустороннее сотрудничество и широкий обмен опытом и информацией между Национальными платформами по СРБ, способствуя тому, чтобы существующие Национальные платформы по СРБ оказывали поддержку в создании новых платформ, например, используя метод создания тесных двусторонних связей);
- Лоббирование вопросов укрепления и организации Национальных платформ по СРБ в таких организациях как ОЭСР (Организация Экономического Сотрудничества и Развития) и Всемирный Банк в странах, где эти организации имеют свои бюро;
- Пропаганда вопросов включения Национальных платформ по СРБ (в качестве ключевых механизмов СРБ на национальном уровне) среди международных организаций и программ, а также реформирование руководящих принципов;

- Поощрение, когда это применимо, участия СГ/ООН в Национальных платформах по СРБ, и поощрение их поддержки и помощи Национальным платформам по СРБ;
- Работа в партнерстве с Национальными платформами по СРБ в сфере мобилизации ресурсов для сокращения риска бедствий на национальном и региональном уровнях;
- Выполнение функций назначенного координатора ООН по СРБ;
- Выполнение функций коммуникационного центра и связующего звена в системе МСУОБ, в которой Глобальная платформа по СРБ является основным инструментом координации; и
- Развитие Региональных Платформ и сетей по СРБ, которые выполняют особо ценную роль в поддержке Национальных платформ по СРБ.

United Nations
International Strategy for Disaster Reduction

Secretariat, Geneva
Tel. :(+41) 22 917 8908/8907
Fax : (+41) 22 917 8964
isdr@un.org
www.unisdr.org

International Environment House II
7-9 Chemin de Balexert
CH 1219 Châtelaine
Geneva, Switzerland

Postal Address:
Palais des Nations, CH-1211
Geneva, Switzerland

Secretariat, Africa, Nairobi
Tel.: (+254) 20 762 4568
(+254) 20 762 4101
Fax: (+254) 20 762 4726
isdr-africa@unep.org
www.unisdr.org/africa
United Nations Complex
Block T Room 328, Gigiri
Postal Address: 47074
Nairobi, Kenya

Secretariat, The Americas, Panama
Tel.: (+507) 317 1120
(+507) 317 0775
Fax: (+507) 317 0600
eird@eird.org
www.eird.org
Casa 843 A y B
Avenida Arnoldo Cano Arosemena
Campus de la Ciudad del Saber
Corregimiento de Ancón
Postal Address: 0843-03441
Panama City, Panama

Secretariat, Asia and the Pacific, Bangkok
Tel.: (+66) 22 88 2745
Fax: (+66) 22 88 1050
isdr-bkk@un.org
www.unisdr.org/asiapacific
c/o UNESCAP
UN Conference Centre Building
Rajdamnern Nok Avenue
Bangkok 10200
Thailand

Secretariat, Central Asia, Dushanbe
Tel.: (+992) 372 21 77 17
Fax: (+992) 372 51 00 21
tine.ramstad@undp.org
www.unisdr.org/asiapacific
39 Aini Street
734024 Dushanbe
Tajikistan

Platform for the Promotion
of Early Warning
Tel.: (+49) 228 815 0300
Fax: (+49) 228 815 0399
isdr-ppew@un.org
www.unisdr-earlywarning.org
Hermann-Ehlers-Strasse 10
D-53113 Bonn
Germany

UN/ISDR-03-2007-Geneva