



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
18 June 1999
Chinese
Original: English

大会

第五十四届会议

暂定项目表项目 101*

环境与可持续发展

经济及社会理事会

1999 年实质性会议

1999 年 7 月 5 至 30 日,日内瓦

临时议程项目 13(e)**

经济和环境问题: 环境

国际合作减少厄尔尼诺现象的影响

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会第 A/52/200 号和第 A/53/185 号决议提出的。它以秘书长关于这个专题的上个报告为基础(A/53/487)。请理事会连同秘书长题为“关于在国际减少自然灾害十年结束后联合国如何减少自然灾害的建议”的报告(A/54/136-E/1999/89)审议这个报告。本报告分为:背景(第一部分);自《瓜亚基尔宣言》起继续采取或开展的行动(第二部分);结论和建议(第三部分)。世界气象组织编制两个附件,即科学和技术回顾性评论(附件一)和国际研究中心的可行性研究(附件二)。建议继续现行的机构间合作,就厄尔尼诺现象采取一致行动,在由大会第五十四届会议决定的十年后续安排内加以协调,并且保证继续充分补充气候议程机构间委员会的工作。

* A/54/50。

** E/1999/100 和 Add.1。

目录

段次 页次

一. 背景.....	1-6	3
二. 自瓜亚基尔讨论会以来继续采取或开展的行动	7-15	3
三. 结论和建议.....	16-20	5

附件

一. 1997-1998 年厄尔尼诺现象：科学和技术回顾.....		6
二. 在厄瓜多尔瓜亚基尔建立厄尔尼诺现象国际研究中心：可行性研究		7

一. 背景

1. 为了应付 1997-1998 年出现的厄尔尼诺现象,1997 年 12 月,机构间工作队在国际减少自然灾害十年(减灾十年)的框架内设立起来。大会第 A/52/200 号决议欢迎第 6 段欢迎其设立,以便合作预防、减轻和防备与厄尔尼诺现象有关的自然灾害。工作队为各成员机构和联合国系统外的其伙伴机构提供一个机制,结合它们的努力,以加深对厄尔尼诺现象的了解,就 1997-1998 年的灾害发出预警、向受厄尔尼诺灾害威胁或影响的会员国提供技术援助和能力建设资源。这些行动再次证明全球减少灾害努力的多学科办法和相辅相成的巨大价值,有如在减灾十年框架内所制定的。
2. 虽然 1997-1998 年厄尔尼诺现象的空前规模对减少灾害社区造成重大的挑战,但还提供新机会进行国际合作,这是由对气候系统的科学了解日益增加和气候观察技术及电信方面的新发展所促进的。美国国家海洋和大气局(海洋大气局),一个关于西半球气候研究的主要政府机构最近在报告中指出全球的受灾国首次认识到厄尔尼诺对气候的影响和能够为此作准备。¹这清楚反映规定减灾十年所要促进的日益增加的预防文化概念。会员国机构作为对联合国厄尔尼诺现象工作队和在减灾十年框架内的部分贡献,加紧执行关于厄尔尼诺现象的现行方案,或推行新的方案。
3. 按照大会第 A/52/200 号决议,并在厄瓜多尔政府的慷慨支持下,1998 年 11 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔,瓜亚基尔举行关于 1997-1998 年厄尔尼诺现象的第一次政府间讨论会。该讨论会提供机会,让科学家、技术人员和其业务伙伴在防灾、人道主义灾害管理及业务发展,包括对当地能力建设的支助方面进行密切联系。在根据厄尔尼诺现象各阶段的预警资料评价防灾效率时,讨论会就须要较全面监测大气和海洋的问题达成协商一致意见,以改进厄尔尼诺的模型设计和作较准确的预测。还同意必须使所传播的资料“适合社会需要”,即配合受影响社区的紧急需要提供数据。
4. 在讨论会闭幕时,根据讨论关于 1997 年至 1998 年厄尔尼诺现象国际对策的效力的结果通过的《瓜亚基尔宣言》结合一些关于未来行动的建议。在厄瓜多尔政府提交一项建议后,《宣言》要求联合国评估在瓜亚

基尔建立一个国际研究厄瓜多尔现象中心的可行性,并建议在厄尔尼诺现象机构间工作队的范围内进行此项行动,并且关于调查结果的报告将通过经社理事会 1999 年实质性会议提交大会第五十四届会议。

5. 在关于瓜亚基尔讨论会的社会经济问题和其他方案组成部分的会议上所提出从 1997-1998 年厄尔尼诺现象取得的经验再次证明,与厄尔尼诺有关的极端气候对受影响最大的发展中国家的可持续发展努力可能产生的严重影响。慕尼黑再保险公司所作的分析表明受影响最大的四个国家的经济损失:从在萨尔瓦多占国民生产总值(国产总值)的 1.7%到在厄瓜多尔占国产总值的 11.4%。各国际组织,包括联合国开发计划署(开发计划署)援助受灾国的重建和复兴工作。《瓜亚基尔宣言》认识到必须紧急采取行动,加强现行政府和政府间方案的能力,以帮助实现第 A/52/200 号决议的目标。特别强调以下主要领域:气候监测;改进预测;预警;具体部门的资料流动;和能力建设等。关于瓜亚基尔讨论会的整个报告可向联合国秘书处索取。

6. 在大会第五十三届会议上,秘书长按照大会第 A/52/200 号决议提出关于国际合作减少厄尔尼诺现象的影响进度报告(A/53/487)。大会第五十三届会议除对厄尔尼诺/南方涛动在世界大多数区域造成广泛的破坏表示关切外,并注意到在增加对该现象的科学了解方面所取得的进展和核可载在秘书长的报告的建议。后来,大会通过了关于国际合作减少厄尔尼诺现象的影响的第 A/53/185 号决议,其中除其他外,吁请继续充分实施第 A/52/200 号决议。它还除其他外,参照该决议的实施情况审议厄尔尼诺现象。²在部分实施第 A/53/185 号决议,执行部分第 5 段方面,载有《宣言》全文的政府间瓜亚基尔讨论会摘要报告已提交可持续发展委员会第七届会议(1999 年 4 月 19 日至 30 日,纽约),作为第 10 号背景文件,(还见下面第二部分)。

二. 自瓜亚基尔讨论会以来继续采取或开展的行动

7. 自大会第 A/52/200 号决议决定加强机构间合作和鼓励在国家 and 区域两级更加注意本专题以来,已加紧进行在减少厄尔尼诺自然灾害的影响方面的国际活动。自举行政府间瓜亚基尔讨论会和大会第五十三届会议

讨论厄尔尼诺现象以来在很短的时间内,已提出几项新的倡议,其中有些已在减灾十年的框架内存在。虽然这些项目将会促进第 A/52/200 号决议和第 A/53/185 号决议的充分实施,只有安排更多时间作出所要履行的任务所需的体制安排和获得所需的资源后,才能进行最后评价。

8. 例如,在早日贯彻大会第 A/52/200 号决议方面,世界气象组织(气象组织)同意带头发挥厄尔尼诺机构间工作队的科学和技术作用,特别是在了解、观察和预测厄尔尼诺现象及其相关的气象和水文影响方面。气象组织向 1998 年 4 月 16 日至 17 日在日内瓦举行的气候议程机构间委员会第二届会议提出关于 1997-1998 厄尔尼诺/南方涛动现象科学和技术回顾的建议,作为对厄尔尼诺现象机构间工作队的投入。经气候议程机构间委员会核准,气象组织进行回顾,主要以其成员所提供关于国家影响、国家应付需要的能力和其他国家机构的意见的资料。关于机构间工作队的工作的这一组成部分已提交 1999 年 5 月 4 日至 26 日在日内瓦举行的气象组织第十三届大会(关于摘要,见以下附件一)。预期将在大会第五十四届会议提出整个报告。

9. 按照在厄尔尼诺机构间工作队中的主导科学和技术作用,气象组织应《瓜亚基尔宣言》的要求,进行在瓜亚基尔建立国际研究厄尔尼诺现象中心的可行性研究。作为研究工作的第一步,气象组织遣派一个特派团到厄瓜多尔,1999 年 1 月 27 日至 2 月 7 日,与代表在基多和瓜亚基尔各部门机构的高级政府官员、有关国际组织³及研究所⁴进行协商。

10. 研究结果令人鼓舞,因为所建议的中心不仅获得与它合作的厄瓜多尔政府、国家和区域机构充分支助,而且还可以期望更广泛的国际气候科学界提供这种支助。中心有两个主要职能:促进和进行对厄尔尼诺现象的研究和数学模型设计,以便把全球气候预测的规模缩小到区域和国家规模;并为厄尔尼诺/南方涛动数据的使用者提供联系服务和预测。关于可行性研究进度的简要报告载在以下附件二。

11. 除支助可行性研究外,气象组织也是个执行机构,从事由美洲开发银行资助关于预测和改进厄尔尼诺/南方涛动对拉丁美洲及加勒比的社会经济影响的研究。这个为期 21 个月的项目的特定目标是:(a) 评价该区域各国预期和应付厄尔尼诺后果的体制和技术预测能力;(b) 按

地理和国家组查明较脆弱的部门和人口群体;(c) 在现状对比之下,分析改进的预警系统的经济价值;(d) 制订关于中美洲、加勒比和南美洲分区域内某些国家或国家组改进的预警系统的建议,以改进厄尔尼诺的社会经济影响。与其成员国的国家气象事务处和气候研究协作。

12. 其他机构已按照其任务提出倡议。联合国环境规划署(环境规划署)参照瓜亚基尔讨论会的一些主要结论,已拟订关于评价在国家和社区如何使用预警和其他与厄尔尼诺有关的资料来减少 1997-1998 年厄尔尼诺的影响的项目建议。在联合国国际伙伴关系基金的支助下,这个机构间项目在 12 个国家⁵将由核心组以及环境规划署、气象组织、联合国大学、减灾十年和美国国家气象研究中心参加执行。

13. 世界卫生组织(卫生组织)作为参加厄尔尼诺现象机构间工作队的成果和获得几个其合作中心的投入,编制了关于与厄尔尼诺/南方涛动现象有关的公众健康危害文献目录。该目录即将在卫生组织的网址上可供查阅,作为对工作队的工作的贡献。

14. 对厄尔尼诺现象影响减少自然灾害战略的具体关切一直是以下各减灾十年会议所讨论的题目,即 1998 年 9 月 7 日至 11 日在德国波茨坦举行的减灾十年预警系统国际会议、1999 年 2 月 13 日至 17 日在曼谷举行的减灾十年——亚洲及太平洋经济社会委员会亚洲区域会议以及 1999 年 5 月 18 日至 21 日在内罗毕举行的减灾十年——环境规划署非洲区域会议。《瓜亚基尔宣言》声明秘鲁政府将于 1999 年 9 月 20 日至 24 日在利马主持另一个关于 1997-1998 年厄尔尼诺/南方涛动的国际会议。该会议将集中注意体制安排、决策者的作用以及科学知识和专门技术用于预防类似厄尔尼诺的现象。在智利政府的支助和拉丁美洲和加勒比经济委员会、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的参与下,暂定 1999 年 10 月 12 日至 15 日在智利拉塞雷纳举行的另一个会议将调查厄尔尼诺现象和荒漠化过程之间的关系。

15. 作为在关于其第七届会议的报告的海洋部分中,瓜亚基尔讨论会的进一步后续工作,可持续发展委员会欢迎在瓜亚基尔举行政府间专家会议以及 1999 年 9 月在利马

和 1999 年 10 月在智利拉塞雷纳举行的两次专家会议。委员会还,除其他外:

(a) 请秘书长通过关于执行《21 世纪议程》的国家报告收集关于厄尔尼诺/南方涛动影响的所有方面的资料,并把这种资料提供机构间工作队,以便促进制订一致的国际全面战略,应用于评价、预防、减轻和补救厄尔尼诺/南方涛动所造成的损害;

(b) 决定审议厄尔尼诺/南方涛动的影响,作为在第八届会议上对土地资源的综合规划和管理的一部分;

(c) 请所有研究海洋问题的政府间机构在各自的任务范围内考虑通过其工作方案,是否能够审议气候变化加剧的潜在影响和通过各种协调安排审查所需采取的措施,以保证适当了解和预测例如,厄尔尼诺现象对沿海地区和海洋的影响。

三. 结论和建议

16. 关于 1997-1998 年厄尔尼诺现象的经验证实从太平洋赤道地区获得的厄尔尼诺信号的预测价值。不过,同时在印度洋和大西洋的海洋和大气过程所产生的进一步影响使得对太平洋盆地以外的某些地区的预测不太可靠。很清楚,对预测这些地区受未来厄尔尼诺/南方涛动影响的准确性取决于综合在印度洋和大西洋和太平洋发生的气候涛动,这是以对三个海洋的相互作用的科学了解为依据的。鉴于可能造成极严重的人类苦难和经济损失,应努力更密切和/或扩大对三个大海洋盆地的气候涛动系统的观察,并根据改进的模型设计,进一步发展现有的厄尔尼诺/南方涛动预测技术。

17. 从减少厄尔尼诺现象的影响的努力所得的另一个结论关系到可用数据和其供外地的决策者使用的问题。与过去的厄尔尼诺/南方涛动现象比较起来,由于越来越更多使用互联网和万维网,因此从未以低费用获得这么多的资料。尽管目前有丰富的资料来源,但这些资料因使用者不知如何处理和适应其特定需要而不总是易于解释的。区域厄尔尼诺/南方涛动中心(例如,建议的瓜亚基尔中心)对解决这个问题可能作用是,促进在气候相似的国家向使用者传播有关资料,并促进最可能充分使用这些资料,以减轻灾害的影响。

18. 由于及早认识到 1997-1998 年厄尔尼诺现象的异常威力和及时把大会第 A/52/200 号决议所载的倡议付诸实施,因此有空前的机会通过倡导和广泛传播资料,包括预警,最充分利用在减灾十年的框架内可得的潜力以及早预防灾难,并评价这些办法的效力及有待进一步改进的弱点。这强调了在联合国系统内和外区域和国家两级的减轻灾害机构进行密切机构间合作的价值。因此,必须致力保证在 1999 年底减灾十年结束后仍可能进行一致行动。这些问题将在议程项目 13(h)下加以讨论(详情,见 A/54/136-E/1999/89)。

19. 厄尔尼诺现象机构间工作队清楚表明在联合国系统伙伴和其在减灾十年的框架内的非联合国相对机构之间在倡导、协调行动和广泛传播资料方面的一致行动的价值。秘书长请理事会和大会不仅保持适当的预防灾害后续安排,而且保证继续进行厄尔尼诺现象机构间工作队的工作(按照大会第 A/53/185 号决议、可持续发展委员会关于第七届会议的报告,工作队应改称厄尔尼诺现象机构间工作队),作为这些安排的一部分。

20. 从减灾十年开始,目前构成气候议程机构间委员会(于 1997 年成立)的成员机构已形成一个巩固技术和科学平台,采取行动以实现减灾十年预防与气候有关的自然灾害的目标和目的。鉴于气候变化和极端气候状况,包括厄尔尼诺/南方涛动现象所产生的严重和可能日益加剧的全球危害,秘书长所建议在减灾十年的后续安排的框架内(见 A/54/136-E/1999/89)维持气候议程机构间委员会和联合国全系统预防灾害机构的牢固体制联系是至关重要的。

注

- 1 见“应用气候预测方面的实验:海洋大气局-全球方案事务处与 1997-1998 年厄尔尼诺现象有关的活动”(海洋大气局-全球方案事务处,1999 年)。
- 2 在本报告,在审议厄尔尼诺现象时将使用厄尔尼诺/南方涛动的用语。
- 3 开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、政府间海洋学委员会和国际科学大学理事会。
- 4 纽约国际气候预测研究所和设在基多的南太平洋常设委员会和其附属机关。
- 5 中国、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、肯尼亚、莫桑比克、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾和越南。

附件一

1997-1998 年厄尔尼诺现象:科学和技术回顾*

1. 很重大的 1997-1998 年厄尔尼诺现象已引起国际上注意到极端气候状况所造成的全球性危险,特别是发展中世界面临的危险。生命损失、基础设施的破坏、粮食和水储备耗减、社区人口流离失所和疾病蔓延等都是与气候有关的自然灾害的现象。国际社会认识到与厄尔尼诺现象有关的自然灾害的严重性和全球性,导致人们深信,象大会第 A/52/200 号和第 A/53/185 号决议所指出那样,应采取措施,以减少极端气候状况的消极影响。

2. 气象组织带头协调有关 1997-1998 年厄尔尼诺现象的科学和技术信息。特别是,在现象出现期间,气象组织编制了称为《厄尔尼诺最新消息》的一系列出版物,提供关于现状的资料;并分发给国家气象和水文事务处以及传播媒介及国际机构。

3. 气象组织、环境规划署、教科文组织/国际组织委员会和科联理事会后来为 1998 年 9 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔瓜亚基尔举行的第一次全球评价 1997-1998 年厄尔尼诺现象会议安排了科学方案。第一次全球评价会议(1997-1998 年厄尔尼诺现象国际讨论会:评价和预测)是由厄瓜多尔政府、厄尔尼诺现象机构间工作队及南太平洋常设委员会共同赞助的。

4. 气象组织在环境规划署、教科文组织/国际组织委员会的支助下,快将编妥和出版一本称为《1997-1998 年厄尔尼诺现象:科学和技术回顾》的科学评论,作为对厄尔尼诺现象机构间工作队的贡献,为新战略提供健全的科学技术基础,以减少极端气候状况的消极影响。

5. 《回顾》的资料取自在瓜亚基尔举行的第一次全球评价会议、国家研究报告及科学研究报告。《回顾》分三部分:

(a) 第一部分。气候系统的变化:审查气候系统的有关知识和过程,包括亚洲季风和厄尔尼诺,并说明厄尔尼诺/南方涛动现象作为海洋-大气系统的后果;

(b) 第二部分。1997-1998 年厄尔尼诺现象:审查 1997-1998 年厄尔尼诺现象的发展及演变和极端气候状况的全球形态,审查许多区域的不正常气候现象和提供关于对人类的影响和损失程度的资料;

(c) 第三部分。前瞻:审查在气候信息和预报服务的支助下,如何使用科学和技术为社会进行社区准备工作、预警和管理气候危险,尤其通过科学与技术与减少自然灾害和可持续发展规划及政策结合起来。

* 由气象组织编制。

附件二

在厄瓜多尔瓜亚基尔建立厄尔尼诺现象国际研究中心:可行性研究*

1. 按照关于国际合作减少厄尔尼诺现象的影响的大会第 A/52/200 号决议,1998 年 9 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔瓜亚基尔举行了第一次全球评价 1997-1998 年厄尔尼诺现象会议。第一次全球评价会议(1997-1998 年厄尔尼诺现象国际讨论会:评价和预测)是由厄瓜多尔政府、联合国厄尔尼诺现象机构间工作队及南太平洋常设委员会共同赞助的。
2. 国际讨论会的一项成果是厄瓜多尔政府于 1998 年 11 月 17 日向大会提出的《瓜亚基尔宣言》。《瓜亚基尔宣言》要求,除其他外,立即采取行动,评价按照厄瓜多尔政府的建议,在瓜亚基尔建立厄尔尼诺现象国际研究中心的可行性,并建议在厄尔尼诺现象机构间工作队的范围内采取这种行动。
3. 气象组织通过其秘书长,认识到紧急须要进行可行性研究和为此目的在 1999 年 1 月 28 日至 2 月 7 日期间组织特派团。任务包括与设在纽约的气候预报国际研究所、在基多和瓜亚基尔的研究所及高级官员以及其他有关国际机构进行协商。
4. 可行性研究报告说明科学和组织情况;该中心的范围和应执行的职能、适当地点、工作人员和设备需要以及拟议的组织安排。报告还简述须要东道国作出的贡献、所需的外来资源的数额和性质。这估计分别为每年 110 万美元和 300 000 美元,设备资本费用共计 262 万美元(计算机操作和观察基础设施,不是住宿)。
5. 可行性研究报告已提交厄瓜多尔政府,并正在审议中。

* 由气象组织编制。