



第五十三届会议

议程项目 94

环境与可持续发展

国际合作减轻厄尔尼诺现象的影响

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会 1997 年 12 月 18 日第 52/200 号决议提出的,概要陈述了国际社会和联合国系统为了加强国际合作,减轻厄尔尼诺现象的影响而采取的行动。本报告阐述了厄尔尼诺现象的科学和技术方面,并说明了在科学和社会及经济领域内与厄尔尼诺效应和自然灾害影响有关的现有机制。本报告分析了采取预防行动的机会和需要,以便使可能受害的社区更迅速地从今后发生的厄尔尼诺灾害的影响中恢复过来。本报告强调需要在国际减少自然灾害十年的框架内,特别是在联合国系统科学、技术和业务职责之间,进行多部门和学科间的合作。本报告提供了关于上述决议要求举行的第一次厄尔尼诺现象政府间专家会议的组织 and 目标的资料,和规划正在进行的程序,把与厄尔尼诺现象特别相关的问题纳入在减灾十年范围内制定的二十一世纪减轻灾害战略。本报告为进一步的行动提出了建议。

目录

| | 段次 | 页次 |
|--------------------------------|-------|----|
| 一. 导言..... | 1-4 | 3 |
| 二. 厄尔尼诺现象的概况..... | 5-16 | 3 |
| A. 特性和预测..... | 5-9 | 3 |
| B. 应付厄尔尼诺现象的机制..... | 10-16 | 4 |
| 三. 厄尔尼诺效应..... | 17-24 | 4 |
| A. 1997/1998 年厄尔尼诺现象的一般影响..... | 17 | 4 |
| B. 1997/1998 年各种社会经济阶层的经验..... | 18-24 | 5 |
| 四. 国家和区域各级..... | 25-40 | 6 |
| A. 国家和区域各级..... | 25-29 | 6 |
| B. 联合国系统的行动..... | 30-40 | 7 |
| 五. 厄尔尼诺现象政府间专家会议..... | 41-44 | 8 |
| 六. 结论和建议..... | 45-46 | 8 |

一. 引言

1. 1997 年和 1998 年全球气候被一场异常强劲的厄尔尼诺效应所左右,并在 1997 年 4 月和 5 月开始通过热带太平洋整个中部和东部海面温度突然上升表现出来,它又在 1998 年上半年几乎是同样突然地结束。依照早期作出的预报,这次厄尔尼诺现象的强度要比以往任何一次更为严重,因此,全世界都感受到它的灾难影响。

2. 一种称为拉尼娜的相反现象,有时由于赤道太平洋中部和东部在几个月期间急速冷却而发生。科学家已预告,1998/1999 年期间将会发生一次拉尼娜现象。相对来说,关于拉尼娜(亦即寒冷)的记载比较少,它已与厄尔尼诺(亦即温暖)现象以不同的方式影响全球气候形态。这两种现象经常被视为厄尔尼诺南方涛动现象最为极端的表现。

3. 厄尔尼诺现象具有一再重复发生的特性,经常对区域天气形态带来严重影响,从而可以造成大规模的物质、经济、人命和环境损失。最近的技术发展和国际加强合作已经大大提高可靠地预告厄尔尼诺现象所需的能力,并从而增强了为减轻其不良影响而可以采取的预防行动的潜力,并以之作为国家和国际灾害处理方案的一部分。

4. 本报告是依照大会 1997 年 12 月 18 日第 52/200 号决议提出的。大会在这项决议中请秘书长在国际减少自然灾害十年(减灾十年)的框架内,促成一项综合预防、减轻厄尔尼诺现象所造成损失和复原的全面战略,包括制订长期发展战略,作为减灾十年活动、《减灾十年国际行动纲领》、《建立更安全的世界的横滨战略》及其《行动计划》的一部分,同时考虑到《发展中岛屿国家可持续发展行动纲领》的有关部分。大会又请秘书长推动召开一次政府间专家会议,以促进交流关于厄尔尼诺现象的信息和国家经验;敦促秘书长将厄尔尼诺现象纳入减灾十年的进行中活动;和请秘书长就第 52/200 号决议的执行情况向大会第五十三届提议提出报告。

二. 厄尔尼诺现象的概况

A. 特性和预测

5. 一个多世纪以来搜集的经验性数据显示,某些降水量和温度异常是所有厄尔尼诺(即温暖)现象的特性。一

般认为,这种反常现象同太平洋海面温度较高有关,这种情况通常会引发厄尔尼诺现象如下:

(a) 雷雨活动从印度尼西亚向东移往太平洋中部会导致澳大利亚北部、印度尼西亚和菲律宾反常的干旱情况;

(b) 在非洲东南部和巴西北部通常可以观察到较往常干燥的情况;

(c) 在北方的夏季,特别在西北部,印度季风降雨有较往常为少的倾向;

(d) 在沿热带南美西海岸一带、和北美副热带纬度(海湾沿岸)和南美副热带纬度(巴西南部到阿根廷中部),经常观察到较往常潮湿的情况;

(e) 一般认为,厄尔尼诺情况会压制大西洋热带风暴和飓风的形成,但会增加太平洋东部和中部热带风暴的次数。

6. 印度洋和大西洋的海面温度也会变动,它又影响到这一带和邻接的大陆区域的气候,这些海面上的大气与其下方的水团发生作用,把原先海面温度的差异进一步放大。结果实际上导致确实是全球性的气候反应。在较高的纬度,就两次不同的厄尔尼诺现象而言,所引起的厄尔尼诺异常现象之间的差异要比热带区域大得多,而热带地区的气候预测通常比较可靠。1982/1983 年和 1997/1998 年发生的两次厄尔尼诺现象,其特性是,海面温度的差异要比历史上前几次厄尔尼诺现象大得多。

7. 基本上同其他天灾的表现并无不同,厄尔尼诺所引起的损害可能影响到经济发展的所有部门和人类社会的每一个组成部分,依其发生地点和易受气候灾难损害的具体因素而定。一般来说,比较富裕和能力较强的社区同贫穷和能力薄弱的社区相比,前者遭受与厄尔尼诺相关的人命和生计损失的风险较低。在各个地区和社区之内以及在各个社区、国家和区域之间,情况都是如此。

8. 最近的技术发展和全球各地对减轻自然灾害日益感到关注,都有助于在预测和预警系统的基础上增进了预报厄尔尼诺现象的技能。同以往任何一次厄尔尼诺现象相比,对 1997/1998 年的厄尔尼诺现象较早作出了预报,准确性也较高。科学家一致同意,在赤道太平洋中部和东部,当前海面温度的分布情况很可能是

1998/1999 年发生一次拉尼娜现象或寒冷现象的可能前兆。已经知道有些拉尼娜现象可以长达两年。

9. 加强这种预告和使它们更加有用仍然是科学上的重大挑战。诸如世界气候研究方案气候多变性和可预测性研究和世界气象组织(气象组织)气候信息和预报服务都同在气象组织总框架内作业的气象中心和其他机构密切合作,进行工作以应付各种挑战。

B. 应付厄尔尼诺现象的机制

10. 由于厄尔尼诺现象在区域和地方引起与天气有关的极端现象,例如水灾、山崩、旱灾和森林大火,所有为减轻自然灾害而建立的普通机制都有助于减轻厄尔尼诺对容易受害民众的影响。厄尔尼诺现象一再重复发生的特性使得人们可以以过去发生的厄尔尼诺现象取得透彻了解和对今后发生的现象作出预报为基础,加强减轻其影响的机会。

11. 从过去发生的厄尔尼诺现象获得的经验显示,切需通过适当的发展程序应付这种现象。因此,切需采取以科学和技术为基础的预防措施,例如早期预警系统和气候预报和监测,以及在社会经济领域采取措施,例如分区条例,建筑物标准、应急规划和加强应付的能力。

12. 就针对厄尔尼诺采取的对策而言,其成效取决于顺应气候学、气象学、海洋学和物理科学及社会科学各有关领域分析能力的改进持续作出调整。后者是通过下列方式实现的:持续进行全球气候观测、加强或制订国家天气观测和水文方案。

13. 作为使适当的发展政策到位程序的一部分,需要在社会和人道主义部门作出有效的反应。这一类行动的目标是,通过社会发展方案和信息服务,降低易受灾害的脆弱性,以便减轻人民所受的苦难和由于受伤和染病引起的人命损失。同样重要的是,在损失发生后,致力协助推动复原进程。在地方、区域和国家各级,必须制订费用低效果高、技术上和社会上健全和负担得起的政策和战略。

14. 在国际一级,联合国机构和其他机构已向国家一级的结构提供支助,以便应付 1997/1998 年发生的厄尔尼诺现象。几年之前在环境规划署内设立的厄尔尼诺现象工作队一直在受灾区域和国家支助关于 1997/1998 年厄尔尼诺和其他自然灾害的提高公众认识方案。通过响应大会第 52/200 号决议而在联合国机构内设立的各种其他厄尔尼诺现象工作队(例如世界卫生组织(卫生

组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国开发计划署(开发计划署)和气象组织所设立的工作队),联合国系统在适当情况下向各国提供了具体的技术支助。如何继续提高这些机制的成效是在国际间减少自然灾害十年框架内设立的厄尔尼诺现象机构间工作队的主要关注。在国家一级,联合国驻地协调系统为联合国所有有关行动者协调一致地拟订方案提供了重要的场所。

15. 然而,并非所有已建立的国家备灾结构都能够适当应付 1997/1998 年发生的厄尔尼诺现象。就工作成绩经过回溯评价的例子而言,为如何应付今后发生的厄尔尼诺现象和如何处理其他自然灾害取得了极有价值的经验。

16. 将于 1998 年 11 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔举行的厄尔尼诺现象政府间专家会议将把由这些国家一级评价作出的最重要结论汇集在一起。国际减少自然灾害十年为了通过预防、减轻所造成损失和复原而制订的减轻灾情战略就是以整个联合国系统以协调一致的方式处理这些问题的能力作为基础。

三. 厄尔尼诺效应

A. 1997/1998 年厄尔尼诺现象的一般影响

17. 1997/1998 年发生的厄尔尼诺现象提供了一个机会,在具体的范围内审查气候脱离常轨对不同地理区域造成的一些各不相同的影响。有几个国家发生了异常严重的暴雨,风暴和水灾。其他一些国家则遭遇长期干旱,另有一些国家则同时发生干旱和降雨过多。农业、林业、渔业、许多工业和其他经济活动,以及人类住区所遭受的损害经常是广泛和严重的。以下简短地摘要说明 1997/1998 年发生的厄尔尼诺现象所造成的区域影响:

(a) 南美洲:

(一) 圭亚那受到干旱的严重影响,其采金业受到用水短缺的严重影响;

(二) 厄瓜多尔海岸和秘鲁北部在 1997 年 12 月和 1998 年 1 月期间降雨量高达 350 至 775 毫米,与之相比,每年正常的降雨量为 20 至 60 毫米;

(三) 倾盆大雨影响到巴西南部、巴拉圭东南部、乌拉圭的大多数地区和阿根廷东北部邻接的部分;

- (四) 哥伦比亚太平洋沿岸降雨增加了山崩威胁,而内陆森林大火摧毁了大约 15 万公顷的森林;
- (五) 哥伦比亚太平洋的海平面升高 20 厘米;
- (b) 非洲:
- (一) 据报在南非大多数地区,莫桑比克南部和马达加斯加中部及南部天气异常温暖;
- (二) 横越莫桑比克中部及南部、津巴布韦北半部和赞比亚某些部分降下暴雨,在某些地方引起山洪爆发;
- (三) 肯尼亚的水灾特别严重;许多村庄同外界隔绝;内罗毕通往蒙巴萨的主要公路不能通行,另有数以千计的人民死于疟疾和裂谷热,这些疾病是洪水使得蚊虫滋生而散布的;
- (c) 亚洲和太平洋:
- (一) 在印度尼西亚、马来西亚部分地区和菲律宾,尽管间断降下暴雨,长期干旱的天气在整个区域持续;在印度尼西亚,这种情况引发持续的森林大火,以致损失了宝贵的木材储备和由于空气污染损害到人类健康;
- (二) 热带风暴 Les 和 Katrma 在澳大利亚北部引起暴雨,同时昆士兰发生严重水灾;
- (三) 在香港,1997 年是历史上最潮湿的一年,降雨量高达 340 毫米。
- (d) 北美洲:
- (一) 北美洲上空反常的气流急流导致太平洋东北部和美利坚合众国西岸发生严重风暴;降雨量高(100-500 毫米)影响了加州。

B. 1997/1998 年各种社会经济阶层的经验

18. 在本报告编写时,对 1997/1998 年厄尔尼诺现象在全球引起的损失还没有多少确切的资料可查。然而,已有一些关于损失的指示性数字。举例来说,慕尼黑再保险公司在评估全球总的损害时估计,全世界这种损失约高达 140 亿美元,其中亚洲 60 亿美元,中美洲和南美洲 43 亿美元、美国和加拿大 35 亿美元。根据同一来源,如果损失按国民生产总值的百分比计算,损失最严重的是:厄瓜多尔(11.4%)、圭亚那(8.6%)、印度尼西亚(2.0%)和萨尔瓦多(1.7%)。迄今为止最完整的国家评估是厄

瓜多尔的评估,将在下文进一步讨论。这种情况显示,在及时评估厄尔尼诺损害和提供可靠统计数字作为今后行动的指南之间存有差距。在国家一级,关键问题仍然是,如何把特定的损害归咎于厄尔尼诺现象,而非正常的气候变动。

19. 然而,从厄尔尼诺现象机构间工作组各成员机构提供的与特定部门相关的其他统计数字(见下文四.B.节)可以总结说,在某些国家,总的社会经济损失相当可观。举一个例子,中美洲和南美洲已向捐助者社会提出几项建议,要求支助一些项目,以便恢复受损的饮水供应和卫生系统:在玻利维亚,数额将近 400 万美元、厄瓜多尔 100 万美元和巴拿马,60 万美元。在秘鲁,卫生部门已编制 500 万美元的预算,以便应付厄尔尼诺肆虐。在厄瓜多尔,自从厄尔尼诺现象开始发生起,通货膨胀已增加 2.7%,而下列国家消费物价指数的增长幅度分别为:巴西,0.49%;哥斯达黎加,1.59%和墨西哥,1.17%。

20. 在许多国家,旱灾、水灾、和风暴是易受危害的农村民众所遭遇的紧急情况。举例而言,在巴布亚新几内亚,1997 年 4 月到 11 月发生的严重旱灾和海拔较高地区灾情严重的霜冻使得该国急需粮食、清洁的用水、保健基本设施、运输、通信和后勤支助。粮食情况每况愈下,大约有 120 万人受到严重影响。在联合国灾情评估和协调小组前往视察之后,于 1997 年 12 月发起提供国际援助的联合国呼吁,寻求 4 186 000 美元的现金、实物和服务捐助,以便应付非粮食紧急救灾需要。

21. 在非洲,据报由于 1997 年 10 月开始的暴雨,已有数以千计的人死亡。在索马里南部和肯尼亚北部,逾 150 万人受到严重影响。世界粮食计划署呼吁提供 1 700 万美元的援助,以便在这两个国家受灾最重地区维持极其重要的救灾活动。

22. 到目前为止,关于厄尔尼诺现象对国家经济所生的总影响,已作过的全面研究还十分有限。厄瓜多尔政府所作的分析就是一个例子,将用来作为对定于 1998 年 11 月 9 日至 13 日在瓜亚基尔举行的厄尔尼诺现象政府间专家会议的投入(见下文第五节)。

23. 同邻邦秘鲁一起,厄瓜多尔是最先受到厄尔尼诺现象影响的国家之一,它通常以降雨量过多的方式出现。在本世纪内,厄瓜多尔曾受到 29 次厄尔尼诺和 11 次拉尼娜现象的影响。1982/1983 年和 1997/1998 年发生的两次厄尔尼诺现象都属于灾情最严重之列,并造成了最严重的损害。厄尔尼诺在厄瓜多尔产生的影响主要是

由于分区政策不当所致。这种政策允许人民在陡急的斜坡地区、靠近河道和其他易受水灾波及地区安居。而且也没有为实物基础设施(高速公路、桥梁、养虾池等等)的建造制订技术标准,以便为这种引起灾害的现象作更好的准备。

24. 1997/1998年发生的厄尔尼诺现象是厄瓜多尔实施特别应急计划加以应付的头一次。这个计划由规划总秘书处和不同部会促进国家发展安全局长办公室负责执行。该计划规定处理紧急情况的三个阶段:发生之前、发生期间和发生之后的机构职责,分别提到预防、紧急救灾和重建/复原。评价显示,该国已经比前几次有了更好的准备,但准备仍然不够充分。弊病主要来自政府各项作业的权责过分集中,和没有体制性的协调机制。另外一个因素是,在预测将发生的厄尔尼诺现象强度多大方面,有高度的不确定性。人命和生计都受到广泛损失,房屋、基础结构、作物和牲畜受到损失,据估计对国家经济造成的总损失为2 538 000美元。

四. 采取的行动

A. 国家和区域各级

25. 在1997/1998年发生的厄尔尼诺现象的范围内,受到厄尔尼诺所引发的自然灾害影响的绝大多数国家都以不同的方式采取了预防、减轻或备灾活动。目前正在联合国系统内,以及由其他有关的区域组织和技术机构审查和分析这些措施。通过在国家和社区各级进行的个案研究,这些工作将为定于1998年11月9日至13日在厄瓜多尔举行的厄尔尼诺现象政府间专家会议提供重要的投入(见下文第五节)。

26. 这种个案研究目前也正在减灾十年所有有关的区域评价中加以审议。这些评价包括:南太平洋的第七次减灾十年太平洋区域灾害处理会议(斐济,1998年9月23日至25日);在亚洲作为主题为“减少风险和二十一世纪的社会”的减灾十年-亚洲及太平洋经济社会理事会(亚太经社会)亚洲区域会议的一部分(曼谷,1999年2月23日至26日);和美洲在将于1999年4月在哥斯达黎加举办的西半球减灾十年会议范围内的工作。

27. 这些程序将确保明确地强调专门与厄尔尼诺现象有关的自然灾害风险、国家对减轻灾情措施的需要和在1999年7月减灾十年方案论坛范围内加强区域合作,包括灾害评估的体制能力和应用风险处理办法。因此,受厄尔尼诺现象影响最重区域和国家特殊的关注将成

为目前正在减灾十年国际行动框架的范围内拟订的二十一世纪减轻灾情战略的组成部分。

28. 上文提到的各种评估和个案研究活动已经阐述了减轻与厄尔尼诺有关的灾害的国家和区域机会所有的若干共同特性。作为减灾十年科学和技术委员会第十次会议(华盛顿特区,1998年6月8日至12日)的一部分,由世界银行主办的关于厄尔尼诺现象的特别会议就是这种重要活动之一。会议的结构由有关下列问题的四个不同的圆桌会议组成:(a)拉丁美洲的厄尔尼诺活动;(b)世界银行对厄尔尼诺的对策;(c)健康问题和厄尔尼诺:泛美卫生组织的观点;和(d)向前展望:如何加强长期预报和如何把预报纳入发展战略。

29. 由于这些审议,为了减轻与厄尔尼诺有关的灾害,确定了一些需要以国家和区域办法处理的主要行动领域。下面是各次会议所阐述的一些共同特点:

(a) 需要对以往发生的厄尔尼诺现象进行回溯研究,并评估其对社会各阶层的影响;

(b) 回溯评估需要包括对关于评价和预测的科学和技术成果进行透彻的评价,以及把这种活动转化为社会和经济领域的业务行动;

(c) 在技术和人力资源方面,切需评价和加强当前的国家和区域能力,以监测和预报今后海洋地理和气候的可变性;

(d) 需要制订典范,以便预告和预料在各不同社会部门内可能引起的灾难影响,包括建立公司和商业行业参与的公司伙伴关系;

(e) 急需建立区域论坛,以便为回溯和前瞻的目的,交流信息和经验,以支助供采取行动的区域性合作战略;

(f) 针对今后发生的厄尔尼诺现象,需要在所有级别拟订关于通讯、新闻和教育的多学科方案;

(g) 在国家和社区各级需要制订和执行长期措施,以便加强社会和经济领域的重要基础设施和基本公共服务;

(h) 需要在公共部门范围内,推动和执行行政和结构性的备灾措施,诸如国家把资源和职责下放,转授给各省市当局;

(i) 需要执行影响发生之前的业务性应急措施,例如储存必要的供应品;

(j) 需要加强组织影响发生前的新闻方案,并把重点特别针对最容易受到所预报天灾影响的地区和人民,也包括综合性早期预警战略。

B. 联合国系统的行动

30. 警觉到厄尔尼诺现象在早期阶段就已经异常强劲,以及就其 1997 年秋季预期的进一步发展所发表的预报,联合国秘书处主管人道主义事务副秘书长要求国际减少自然灾害十年在十年的框架内,促进联合国系统各组织对厄尔尼诺作出协调一致的国际努力。注意到提交大会第五十二届会议第二委员会关于减轻灾情和厄尔尼诺现象的决议草案(A/C.2/52/L.20),减灾十年机构间指导委员会在其 1997 年 11 月 18 日工作小组会议上赞同在十年的框架内设立厄尔尼诺现象机构间工作队。机构间工作队在 1998 年 1 月 13 日、5 月 14 日和 8 月 27 日开会。

31. 体认到联合国系统对厄尔尼诺协力采取行动的重要性,行政协调委员会(行政协调会)在其关于国际减少自然灾害十年的声明之内,除别的以外,确认需要对厄尔尼诺采取有效的机构间手段,并吁请联合国会员国提供必要支助。

32. 依照大会第 52/200 号决议,特别是为了实现其执行部分第 13 段的要求,由国际减少自然灾害十年下属厄尔尼诺问题机构间工作队在主管人道主义事务秘书长的授权下制订了联合国系统厄尔尼诺问题战略,并于 1998 年 7 月 10 日提交联合国秘书处副秘书长。如同上文第 29 段所述,这项战略参考了 1997 年和以前吸取的教训,旨在通过预防、减轻自然灾害造成的损失和恢复来减轻厄尔尼诺现象的影响。战略由下列组成部分组成:

(a) 通过对气候状况的了解和预报以及厄尔尼诺现象对当地所生影响进行回溯性研究,评价上一次厄尔尼诺现象;

(b) 改善科学和技术活动以及联合国所有级别(全球、区域、国家和地方)的发展、能力建设和人道主义援助业务之间的联系;

(c) 在科学和技术两方面,制订预防措施,例如早期预警系统和气候预报和监测、以及社会经济方面的预防措施,例如应急措施和加强应付的能力;

(d) 通过向传播媒体提供整套新闻资料,使联合国系统关于厄尔尼诺的新闻协调一致。

33. 因此,联合国作出了坚定承诺,决心采用能够把整个组织科学和业务能力汇集在一起的有效和协调一致的全系统战略。在主管人道主义事务副秘书长的授权下,正在把战略转化为具体行动,而且正在利用伙伴机构的捐助执行这些行动。在其担任可持续发展问题机构间委员会主管机构的职权范围内,十年秘书处继续协调有关的厄尔尼诺问题,并特别强调为关于《发展中小岛屿国家可持续发展行动纲领》五年期审查的特别会议进行筹备。该会议将于 1999 年在大会第五十四届会议期间举行。

34. 大会第 52/200 号决议要求召开并由厄瓜多尔政府在十年框架内筹办和担任东道国的厄尔尼诺现象政府间专家会议将于 1998 年 1 月 9 日至 13 日举行,由联合国厄尔尼诺问题机构间工作队的各伙伴机构广泛参加(其它详情,参看下文第五节)。

35. 许多联合国机构各自依据其特别的任务规定和专门知识领域都对为了实现大会第 52/200 号决议而采取的协调一致行动作出了贡献。兹将这些行动的例子说明如下:

36. 在德国政府全力支持下举办了一次减灾十年关于减少自然灾害的早期预警系统国际会议(波茨坦,1998 年 9 月 7 日至 11 日),会上汇聚了 3 700 名与会者:科学家、政府官员和来自联合国系统、非政府组织和国际组织的代表,以及来自 36 个国家的专业、商界和民间个人(当中有许多来自受到厄尔尼诺影响的区域)。会议举行了一次关于与厄尔尼诺现象有关的监测和早期预警的特别会议,这次会议是由世界气候研究方案和欧洲中期天气预报中心主办。提出的报告说明了在气候异常现象,例如厄尔尼诺现象的长期预报方面最近取得的最大技术进展。这些进展使得有关方面能够作出比以往更迅速和广泛的预警。因此,会议的成果将成为对第一次厄尔尼诺现象政府间专家会议的重要投入(见下文第五节)。

37. 气候议程机构间委员会第二届会议于 1998 年 4 月 16 日和 17 日在日内瓦举行。会议相当重视 1997-1998 年的厄尔尼诺现象,并特别强调厄尔尼诺问题机构间工作队在国际减少自然灾害十年框架内进行的工作。气候议程机构间委员会大力支持关于对 1997/1998 年厄尔尼诺现象编写一份回溯性报告的建议,并同意这项工作应当视为重要的气候议程活动。此外,委员会建议,科学和技术方面的回溯研究应当同社会经济分析合并,以及回溯研究科学和技术方面的协调应当保留在气象组织范围内进行。

38. 气象组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)及其政府间海洋委员会都支持通过一系列由气象组织协调的区域性气候展望论坛,例如 1998 年 9 月在非洲进行的论坛,对监测和预报能力进行区域和国家评估。第一次论坛在肯尼亚蒙巴萨举行,涉及东非(亦即非洲之角);第二次在哈拉雷举行,涉及非洲南部各国(亦即南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)各国)。出席每一次会议的代表来自:每一个区域有关的气象局和大学、区域干旱监测中心(内罗毕和哈拉雷)、气象组织、国际气候预报研究所和拥有气候预报能力的其他国际中心,目的是制订或然率分布,以便显示每一个地区降雨量低于、近于或高于正常量的可能性。

39. 粮食计划署设立了支助国家粮食安全评估的厄尔尼诺问题全球工作队;粮农组织在农业部门支助关于厄尔尼诺所生影响的评估;卫生组织从事在国家卫生部门评估厄尔尼诺影响的方案。各区域委员会制订和应用供社会经济影响评估的模式,而布雷顿森林机构拟订了因区域和国家而异的援助方案。开发计划署正在支助与厄尔尼诺有关的个案研究项目,目的是把减轻灾情和备灾纳入发展和复原方案。在绝大多数情况下,联合国驻地协调员系统都能有效地协调这些活动。

40. 亚太经社会台风委员会 1997 年的会议在国家一级,以及在机构一级提出了若干旨在加强对厄尔尼诺和相关的环流形态采取对策的建议。1998 年 1 月以后,亚太经社会已经能够对执行这些建议所取得的可观进展提出报告。特别是,亚太经社会秘书处主动同该区域各研究机构进行合作。在几个成员国内执行并由亚太经社会提供支助的倡议包括:防止在干旱期间缺水的减轻灾情措施和通过传播媒介进行的新闻宣传。

五. 厄尔尼诺现象政府间专家会议

41. 专家会议是依照大会第 52/200 号决议设想的。其基本构想是:减轻今后厄尔尼诺现象所引起自然灾害影响的可靠战略必须立足在联合国系统的科学和技术阶层及其在灾害处理和人道主义援助、可持续发展和技术合作及能力建设等领域内的业务职责进行有效的对话和合作之上。只有当充分了解厄尔尼诺现象的各个科学参数之后,厄尔尼诺现象所引起自然灾害的社会和科学影响才能得到有效的评估和最终予以减轻。

42. 通过厄瓜多尔政府提供的慷慨支助,政府间专家会议在国际减少自然灾害十年的框架内于 1998 年 11 月 9 日至 13 日在瓜亚基尔举行。会议将提供重要的全球和

区域信息,并将为下列工作提供动力:为了把预防、减轻厄尔尼诺现象所引起的损害和复原结为一体而制订一个协调一致的国际性全面战略。

43. 会议将依循和借重若干区域专家科学会议的研究结果。其总目标是:

(a) 评价提供现时和预发气候信息和与天气有关信息的国际协调一致的系统在 1997-1998 年厄尔尼诺期间的工作成效多大,并建议一些优先事项和倡议,以便增进这些系统预报未来厄尔尼诺现象和其他与气候有关紧急情况的成效;

(b) 在社会各个不同阶层的范围内评价气候的风险,并开始制订把备灾和风险处理纳入发展战略的长期战略;

(c) 把这项科学工作同联合国系统在经济、社会、环境和发展领域的职责联系起来。

44. 气象组织在教科文组织/政府间海洋学委员会的合作下,已经同意在联合国厄尔尼诺问题机构间工作队的框架内,协调会议的科学与技术部分(大部分在第 1 至第 3 天进行)的筹备工作。其他投入将由世界银行、联合国秘书处经济及社会事务部、开发计划署和联合国社会发展研究所及其他机构提供(第 4 和第 5 天)。

六. 结论和建议

45. 1997/1998 年的厄尔尼诺现象在全球各国的易受灾害区域引起了自然灾害。经验再次显示,必须在地方、国家、区域和全球各级采取创新的战略手段,以加强从这些灾难后果中迅速恢复的能力。经过的情况证实了减轻灾情、社会和经济福利同为今后世代保护重要自然资源之间的战略关系。如同秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告(A/53/139-E/1998/67)所述,为了确保在可能情况下预防这种灾害和在不可能预防时迅速发动协调一致和有效的对策,还有许许多多工作可做。为了有效应付这项挑战,社会和经济领域的科学、技术和业务实体必须协力合作。联合国提供了全面和系统地研究根源、评价能力、分析需要和拟订以及执行预防性行动的独特论坛。厄尔尼诺问题机构间工作队在国际减少自然灾害十年的框架内进行协调,将确保增进国际合作以减轻今后厄尔尼诺现象影响的这次机会不致白白丧失。

46. 制订了下列建议以便确保大会第 52/200 号决议得以继续有效和协调一致地执行,特别是旨在促使联合国

系统制订协调一致的办法,并把有受灾风险的国家和社会与厄尔尼诺有关的减轻灾情需要同二十一世纪的减轻灾情战略结合。目前正在将于 1999 年结束的国际减少自然灾害十年评价的范围内制订这项减轻灾情战略。

(a) 预防今后厄尔尼诺现象所生不良影响应当是国际灾害处理的最高优先。它应当是关于厄尔尼诺的进一步全系统行动的指导原则;

(b) 在联合国系统内各机构的科学、技术和业务实体之间,持续需要进行积极合作和利用其协同作用,以便进一步改善对厄尔尼诺效应的了解、对可能发生的灾害影响作出预报和制订预防行动;

(c) 厄尔尼诺问题机构间工作队的工作应当继续,对厄尔尼诺问题的审议应当纳入经济及社会理事会 1999 年实质性会议计划对减灾十年进行的审查;

(d) 在联合国系统及其会员国内,应当对 1998 年 11 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔举行的厄尔尼诺现象政府间专家会议提供基础广泛的实质和财务支助;

(e) 专家会议的调查结果,包括关于今后行动的计划,应当向 1999 年 4 月可持续发展委员会第七届会议和向理事会 1999 年实质性会议提出,以便支助在计划的减灾十年审查下进行的审议;

(f) 预期专家会议将提出的建议,只要是同小岛屿发展中国家的特殊情况相关,就应当提交可持续发展委员会第七届会议和提交大会 1999 年关于《发展中小岛屿国家可持续发展行动纲领》五年期全球审查的特别会议审议;

(g) 应当在发挥联合国系统宣传作用和促进所有级别有关战略和政策方面,适当审议有受灾风险国家与厄尔尼诺有关的关注。