



大 会

Distr.
GENERAL

A/51/510
16 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议
议程项目97(a)

环境与可持续发展：
联合国环境与发展会议各项
决定和建议的实施情况

《关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家
特别是在非洲防治荒漠化的联合国公约》
第49/234号决议的实施情况

秘书长的报告

一、导言

1. 大会1992年12月22日第47/188号决议设立了一个拟订在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的国际公约政府间谈判，以期在1994年6月前完成该公约的定稿。

2. 大会1994年12月23日第49/234号决议决定委员会应继续进行工作，以期：
(a) 筹备缔约方会议第一届会议；(b) 促进实施关于帮助非洲的紧急行动的委员会第5/1号决议的各项规定；(c) 主动采取措施，设法确定一个组织，以便在其中设立全球机制；(d) 拟订缔约方会议的议事规则；(e) 审议其他有关问题。

3. 大会1995年12月20日第50/112号决议中决定,委员会应继续筹备缔约方会议第一届会议。大会进一步请秘书长就此决议的实施情况向大会第五十一届会议提出报告。

4. 本报告审查了执行第50/112号决议的最新情况和采取的措施。它补充了秘书长就第五十届会议的相应议程项目向大会提出的报告(A/50/511和A/50/516)中所提供的资料。

二、公约的现状

5. 大会1996年10月3日,已经有115个国家签署、50个国家批准,接受、核可或加入了1994年6月17日通过的《关于发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的联合国公约》,这50个国家是:墨西哥、佛得角、荷兰、埃及、塞内加尔、厄瓜多尔、莱索托、芬兰、多哥、突尼斯、几内亚比绍、马里、乌兹别克斯坦、阿富汗、秘鲁、苏丹、加拿大、瑞典、丹麦、瑞士、尼日尔、毛里求斯、孟加拉国、布基纳法索、西班牙、密克罗尼西亚、以色列、葡萄牙、巴拿马、黎巴嫩、阿尔及利亚、冈比亚、马拉维、德国、阿拉伯利比亚民众国、阿曼、玻利维亚、毛里塔尼亚、厄立特里亚、贝宁、挪威、蒙古、中非共和国、加蓬、博茨瓦纳、土库曼斯坦、赞比亚、老挝人民民主共和国、海地和乍得。这50份文书已经于1996年9月27日按照该公约第36条第1款的规定交存该公约将于1996年12月26日开始生效。

6. 缔约方会议第一届会议至迟应于《公约》生效一年后,也就是在1997年12月25日之前举行。政府间谈判委员会在其第九届会议上接受了意大利政府的邀请,让该国承担缔约方会议第一届会议的东道国,由联合国粮食和农业组织(粮农组织)为这第一次会议提供服务和设施,并且决定缔约方会议第一届会议在意大利的罗马市举行,日期将于日后决定。

7. 在1996年2月和9月的政府间谈判委员会第八和第九届会议上,许多成员表

示已开始公约的批准、接受、核可或加入的本国程序，并可望在今后几个月中完成。

三、大会决议的执行

A. 政府间谈判委员会第八届会议

8. 按照大会第49/234号决议，政府间谈判委员会1995年1月在纽约举行的第六届会议通过了关于缔约方会议第一届会议召开前的过渡时期的工作安排和工作方案的决议。设立的两个工作组在第八届会议中继续进行会议的筹备工作。

9. 第一工作组负责：(a) 采取措施，确定一个组织，在其中设立全球机制，以便促进各种行动，调集和分配大量财力资源，包括规定该机制的作业方式；(b) 提出建议，以便由缔约方会议指定一个常设秘书处，并建议该常设秘书处的运作安排；(c) 财务细则；(d) 方案和预算。

10. 第二工作组负责：(a) 安排科学和技术合作，尤其是规定科学和技术委员会的职权范围，设置并维持一个独立专家名册，规定缔约方会议可能决定任命的任何特设小组的职权范围和工作方法；(b) 缔约方会议议事规则；(c) 关于解决执行问题的程序；(d) 调解和仲裁程序；(e) 为审查本公约实施情况通报资料的程序及其体制安排。

11. 委员会决定下列问题由全体会议审议：通过交流资料和审查所取得的进展，协助执行关于帮助非洲的紧急行动的决议，促进在其他区域的行动以及缔约方会议第一届会议的议程。委员会请临时秘书处提出一份缔约方会议的工作方案草案和缔约方会议第一届会议之后第一个财政阶段的预算，以供在举行缔约方会议第一届会议之前的委员会最后一届会议审议。

12. 委员会在第八届会议上还审议了在执行关于帮助非洲的紧急行动和其他地区的临时活动的决议的情况。

B. 政府间谈判委员会第九届会议

13. 政府间谈判委员会第九届会议于1996年9月3至13日在纽约举行。会上委员会审查了就关于帮助非洲的紧急行动和其他区域的临时行动所采措施的最新报告。讨论表明,所有签署国都采取了促进临时行动的积极步骤,关于这种情况,下文E节中有简略的叙述。许多代表团对临时秘书处为促进帮助非洲的紧急行动和其他区域的临时行动所作的努力表示满意。会议鼓励各委员会成员和各国际组织在委员会今后的会议上提供补充资料。

14. 委员会收到了联合国开发计划署(开发计划署)署长、联合国环境规划署(环境规划署)执行主任和世界气象组织(气象组织)秘书长的信,表示他们愿意向常设秘书处提供全面行政支助和/或支助服务。委员会决定在第十届会议上进一步讨论此事。此外,委员会收到加拿大、德国和西班牙政府的来信,分别表示愿意提供在蒙特利尔、波恩和穆尔西亚为常设秘书处的永久地址。委员会表示将在第十届会议上进一步审议这个问题。

15. 除全体会议的讨论外,两个工作组着手审查有关缔约方会议第一届会议的筹备问题。整个讨论过程的气氛良好,在所有审议的题目上都取得了进展。委员会就下列事项拟订了要向缔约方会议第一届会议提出的建议:科学技术委员会的职权范围、设立和维持一个专家名册以及任命一些特设小组。还拟订了关于在通报资料以及审查执行情况的程序方面要向缔约方会议第一届会议提出的建议。在第十届会议上,工作组将根据临时秘书长处就讨论结果以及分析和建议所编制的文件继续进行工作。

C. 参加委员会的工作

16. 参加政府间谈判委员会进程的国家一直很多。绝大多数代表团中有来自本

国首都的代表。各国政府对特别自愿基金的捐款便利了发展中国家参加会议,该项基金是大会第477/188号决议第15段专门为此目的设立的。但是,由于这些国家参与依然取决于有无财政资源,人们担忧如果自愿基金不能充分补充资金,许多受荒漠化影响的国家也许不能派代表充分参加委员会今后的会议。

17. 联合国系统各机构、其他国际组织和非政府组织一直积极地、建设性地参加委员会。尤其是粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、开发计划署、环境规划署和气象组织继续积极支助委员会进程。它们向秘书处提供财力和人力以及(或者)为在若干受影响的发展中国家中开展的准备工作提供专门知识和人力与财政资源的支助。

18. 委员会第九届会议认可了31个非政府组织,使这种组织的总数达到363个。有50个非政府组织的代表参加了第九届会议。9月6日全体会议结束时,代表们出席了一次关于妇女和防止荒漠化的专题小组讨论会,讨论会的重点是公约涉及的一些性别问题,特别是妇女由于土地保有权制度以及获得信贷的机会有限而面临的种种限制。专题小组讨论会提供了信息也丰富了知识。非政府团体的总的贡献对委员会的工作是有意义和有益的;但必须指出,非政府团体的参与程度在很大程度上取决于是否可得到财务援助。

四、做出安排,确保联合国成功地举办防止荒漠化干旱世界日的活动

A. 引言

19. 大会第49/115号决议宣布6月17日为防治荒漠化和干旱世界日,自1995年起为此举办活动。

20. 该决议邀请各国专门利用这一天,就防治荒漠化和干旱方面的国际合作以

及《防治荒漠化公约》的实施情况,提高公众的认识。

21. 决议还请秘书长建议联合国秘书处如何可以应会员国的要求协助它们安排本国关于世界日的活动,并作出必要的安排,确保成功地举办世界日活动。他的建议载于其1995年10月6日的报告(A/50/516)。

22. 在1996年6月17日世界日那天,临时秘书处在日内瓦、墨西哥、纽约和内罗毕进行或支持了各种各样的重要的活动。这些活动是在各专门机构、联合国各方案以及有关的政府间组织和非政府组织合作下进行的。活动的目的是促进并提高公众对防治荒漠化问题的认识并促进公约的执行工作。

23. 临时秘书处关于1996年世界日的主要活动有:

(a) 放映在几内亚比绍摄制的影片“Po di Sangui”。“Po di Sangui”除了与防治荒漠化问题有很重要的联系之外,它的电影摄影和艺术质量使它在1996年戛纳电影节上获得了重大成功;

(b) 参与新闻部制作其系列节目“联合国在行动”中的有线电视新闻网(CNN)的一部关于防治荒漠化的特别纪录片。该纪录片在世界日那天在有线电视新闻网《世界报道》节目中播出;

(c) 发行第一期《脚踏实地》通讯的英文版(Down to Earth)和法文版(Cap sur Terre)。该通讯将继续定期出版,并将直接补充秘书处新闻资料袋和简化指南的不足;

(d) 销售以英文、法文和西班牙文印制的汗衫;

(e) 与新闻记者联系并鼓励他们在6月17日之前、当天和之后报道这一问题。各种新闻机构为世界日编制作了有关防治荒漠化的报道,并对世界日本身作了大量的报道。

24. 此外,各次区域组织、政府以及次区域和国家各级的非政府组织也组织了許多类似性质的活动。

五、为支持有关帮助非洲的紧急措施和在其他区域采取的临时行动的决议而进行的活动

25. 政府间谈判委员会第八届和第九届会议的报告和讨论表明,公约的所有签署者在有关国际组织的支持下正在为促进过渡期间的行动而采取积极的步骤。委员会各成员特别承诺执行关于帮助非洲的紧急行动的决议,并正在相应地采取各项措施。讨论也表明正在其他区域采取具体行动,强调了防治荒漠化的全球性重要意义以及各国开始采取回应措施的意愿。

六、今后的工作

A. 政府间谈判委员会第十届会议

26. 委员会在第9/5号决定中决定,第十届会议的目标应是最后确定所有尚待解决的谈判问题并决定两个工作组的谈判应在该届会议期间结束。委员会还在同一项决定中授权委员会主席在委员会第十届会议之后安排进行他认为适当筹备缔约方会议第一届会议所必需的协商。

B. 将临时安排维持到1998年12月31日

27. 委员会9/4号决定建议大会在现期方案预算的范围内维持临时秘书处的安排,以便支助公约,直到1998年12月31日,并维持预算外经费。

C. 1997-1998年的日历

28. 大会第50/112号决议决定在必要时于1997年政府间谈判委员会第十届会议

之后再召开一届委员会会议,其确切日期和地点将在较后阶段决定。委员会第9/4号决定中建议大会在1997-1998年会议日历中列入缔约方会议可能需要召开的各届会议以及任何附属机构的会议。
