

Distr.
GENERAL

A/CONF.167/PC/10
12 August 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ГЛОБАЛЬНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Первая сессия

30 августа–10 сентября 1993 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

РАЗВИТИЯ
РАССМОТРЕНИЕ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ В ПОДДЕРЖКУ УСТОЙЧИВОГО
МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИХ
МОРСКИХ
И ПРИБРЕЖНЫХ РЕСУРСОВ, ЧТО ВКЛЮЧАЕТ УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ОСНОВНЫХ
ПОТРЕБНОСТЕЙ ЛЮДЕЙ, СОХРАНЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ И
ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ОСТРОВОВ, А ТАКЖЕ МЕР,
КОТОРЫЕ
ПОЗВОЛЯТ МАЛЫМ ОСТРОВНЫМ РАЗВИВАЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВАМ
ЭФФЕКТИВНО,
ТВОРЧЕСКИ И НА УСТОЙЧИВОЙ ОСНОВЕ РЕАГИРОВАТЬ НА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
ИЗМЕНЕНИЯ И СМЯГЧАТЬ СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ПОСЛЕДСТВИЯ И ОСЛАБЛЯТЬ
УГРОЗУ ДЛЯ МОРСКИХ И ПРИБРЕЖНЫХ РЕСУРСОВ

Устойчивое развитие малых островных развивающихся государств**

Доклад Генерального секретаря

* A/CONF.167/PC/5 и Corr.1.

** Все приводимые в настоящем докладе факты и показатели получены от учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций и от других международных организаций.

93-44053.R 190893 230893

/...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЗОР ОСОБЫХ ПРОБЛЕМ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ	1 - 19	4
A. Текущие тенденции в области социально-экономического развития малых островных развивающихся государств	1 - 6	4
1. Тенденции в экономике	1 - 4	4
2. Тенденции в области социального развития	5 - 6	5
B. Основные препятствия на пути устойчивого развития малых островных развивающихся государств	7 - 8	6
C. Характер и масштабы особой уязвимости малых островных развивающихся государств	9 - 14	7
1. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств	9 - 11	7
2. Показатели уязвимости	12 - 14	8
D. Варианты обеспечения устойчивого развития	15 - 19	9
II. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ	20 - 60	11
A. Экологические проблемы малых островных развивающихся государств	20 - 29	11
1. Изменение климата и повышение уровня моря	21 - 22	11
2. Стихийные и экологические бедствия	23	11
3. Проблемы отходов	24 - 29	12
B. Рациональное использование ресурсов малых островных развивающихся государств	30 - 58	13
1. Прибрежные и морские ресурсы	31 - 34	13
2. Запасы пресной воды	35 - 37	14
3. Земельные ресурсы	38 - 48	15
4. Энергетические ресурсы	49 - 52	18

/...

5.	Ресурсы в области туризма	53 - 57	19
----	---------------------------------	---------	----

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	6. Ресурсы в области биологического разнообразия	58	21
C.	Проблемы, связанные с зарубежными транспортными перевозками	59 - 60	21
III. 122	НАЦИОНАЛЬНОЕ, РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ		61 - 22
A.	Национальное исполнение	61 - 116	22
1.	Основные элементы, необходимые для обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств	63 - 68	23
2.	Механизмы экологической политики: регламентационные меры и экономические инструменты	69 - 71	25
3.	Решение экологических проблем	72 - 79	26
4.	Рациональное использование ресурсов: секторальная политика и мероприятия	80 - 102	28
5.	Создание потенциала в целях развития и рационального использования окружающей среды	103 - 111	37
6.	Укрепление потенциалов внешнего транспорта ...	112 - 116	39
B.	Региональное осуществление	117 - 121	41
C.	Национальное исполнение	122	42

I. ОБЗОР ОСОБЫХ ПРОБЛЕМ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

A. Текущие тенденции в области социально-экономического развития малых островных развивающихся государств

1. Тенденции в экономике

1. Малые островные развивающиеся государства (МОРГ) представляют собой разнообразную группу стран с различными запасами ресурсов, которые по-разному расположены в географическом плане в отношении основных рынков и занимают различные по площади районы суши и моря. Некоторые из них, например Аруба, Багамские Острова, Бермудские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов Америки и Кипр, относятся к странам с высоким доходом, в то время как другие, включая Вануату, Гаити, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Мальдивские острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тувалу, относят к наименее развитым странам.

2. В число самых маленьких и наиболее удаленных стран входят такие, которые не располагают какими-либо значительными внутренними источниками производительных доходов и полностью или в чрезвычайно большой степени зависят от внешних рентных доходов и выплат. Их основными источниками внешнего дохода являются помощь и переводы, а прочие источники включают поступления из целевых фондов, лицензионные платежи за предоставление прав на ведение промысла, доходы от продажи марок и военные расходы иностранных военнослужащих, размещенных на их территории. Двенадцать таких государств полностью зависят от внешних рентных платежей. Незначительное количество МОРГ – обычно, как и можно было бы предположить, более крупные – имеют более диверсифицированную экономику. Характерной чертой их развития в 80-х годах стало создание работающих на экспорт отраслей перерабатывающей промышленности. Расширение ориентированной на экспорт перерабатывающей промышленности в этих странах стало возможным в результате получения ими в некоторых случаях особого доступа на рынки, значительных иностранных инвестиций и благодаря наличию относительно хорошо подготовленных рабочих кадров. Большинство МОРГ занимают среднее место между двумя крайними группами: чрезвычайно маленькими и удаленными МОРГ Тихого океана и более крупными государствами с более диверсифицированной экономикой. Развитие этой группы стран в 80-х годах опиралось на экспорт услуг, в особенности услуг, связанных с туризмом и финансами, а также на экспорт ограниченного перечня сырьевых товаров.

3. Наиболее важной специализацией в области экспорта услуг большинства островных развивающихся стран, особенно в Карибском бассейне, является туризм. В 1989 году по группе из 28 островных стран с населением менее 5 млн. человек доля поступлений от туризма в общем объеме экспортных поступлений превысила 75 процентов в 5 странах, а в 15 – этот показатель составил более 30 процентов. Что касается тех 22 островных развивающихся стран этой выборки, по которым имеются данные за ряд лет, то в 13 государствах доля поступлений от туризма в общем объеме экспортных поступлений была выше в 1989 году, чем в 1980 году, а в большинстве других доля поступлений от туризма в процентах от общих экспортных поступлений за этот период оставалась стабильной. К основным экспортным сырьевым товарам, имеющим важное значение для островных развивающихся государств, относятся бананы, сахар, какао-бобы, кофе, ваниль, специи, мускатный орех, рыба, древесина и ограниченный перечень видов минерального сырья (медь, золото и фосфаты, которые, однако, являются важными статьями экспорта лишь для чрезвычайно малого количества таких стран).

4. Тенденции в области экономического развития в 80-х годах для МОРГ по сравнению с другими развивающимися странами были в целом благоприятными, однако экономические показатели этих стран весьма различались. В некоторых МОРГ наблюдался относительно быстрый прирост валового национального продукта (ВНП) на душу населения, который возрастал более чем на 4 процента в год в таких странах, как Маврикий, Антигуа и Барбуда, Кипр, Гренада, Мальдивские острова, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия. В ряде других стран, прежде всего на Ямайке, в Тринидаде и Тобаго, на Фиджи и в Сан-Томе и Принсипи, имело место падение темпов роста, при этом показатель ВНП на душу населения в течение десятилетия снижался на 1 процент в год. Кроме того, для некоторых МОРГ были характерны значительные годовые колебания показателей экономического роста. Это прежде всего относится к экономике островных государств Тихого океана, в которых в 80-х годах наблюдалась чрезвычайная неустойчивость показателей темпов роста, при этом их колебания в размере 10-20 процентов происходили с вызывающей беспокойство регулярностью. Значительное колебание темпов роста ВНП в реальном исчислении отмечалось также в отдельных странах региона Карибского бассейна.

2. Тенденции в области социального развития

5. В целом, экономическое развитие МОРГ сопровождалось улучшением показателей социального благосостояния. Простым методом их сравнения является ранжирование стран по индексу развития людских ресурсов (ИРЛР) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Высокий показатель ИРЛР отражает тот факт, что во многих МОРГ наблюдается относительно низкий уровень детской смертности, относительно высокий показатель продолжительности предстоящей жизни и относительно низкий показатель неграмотности. Масштабы и распространенность нищеты высоки в тех МОРГ, которые относятся к категории наименее развитых стран. Однако даже в странах с более высоким доходом проблема нищеты остается острой, особенно в сельских районах. Общей проблемой является отсутствие возможностей для производительной занятости. В некоторых МОРГ, отличающихся заметной этнической разнородностью населения, имеет место также значительная социальная напряженность - наследие эпохи ввоза рабочей силы из различных регионов мира для работы на плантациях в колониальный период. Кроме того, необычайно высоки расходы, связанные с медицинским обслуживанием, образованием, поддержанием общественного порядка и с предоставлением социальных услуг, особенно в МОРГ, расположенных на архипелагах.

6. Уровень жизни и социального благосостояния значительно ниже в островных развивающихся странах, относимых к числу наименее развитых. Показатели ежедневного потребления калорий на душу населения и процент жителей, имеющих доступ к питьевой воде, свидетельствуют о том, что обычно положение в этих странах хуже, чем в других малых островных развивающихся государствах. Однако имеющиеся показатели свидетельствуют о том, что средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении во всех наименее развитых МОРГ за исключением Коморских Островов, превышает 60 лет. Растущие потребности в отношении эффективного развития людских ресурсов (РЛР) обуславливают значительную нагрузку на государственный бюджет. Государственные учреждения перегружены работой по удовлетворению срочных потребностей в области РЛР в рамках общенациональных систем образования, здравоохранения и трудоустройства и по решению вопросов, связанных с организационными потребностями в области РЛР в отношении разработки этих систем, их административного и иного управления и совершенствования по мере изменения потребностей.

В. Основные препятствия на пути устойчивого развития малых островных развивающихся государств

7. Несмотря на свою разнородность, МОРГ имеют ряд общих характеристик. Они расположены на небольших участках суши и их возможности ограничены нехваткой природных ресурсов. Численность их населения невелика, и на его возрастной структуре сильно сказывается стремление ищущих работу жителей островов эмигрировать из-за неудовлетворительных возможностей для найма в своей стране. Малая площадь и численность населения обуславливают небольшие размеры экономики с низким уровнем диверсификации. Хотя численность населения этих стран невелика, ограниченность территории может быть причиной чрезвычайно высокой плотности населения и связанной с этим чрезмерной нагрузкой на окружающую среду. Экономика МОРГ отличается чрезвычайно высокой степенью открытости. Открытость наряду с преференциальным доступом на рынки многих развитых стран с рыночной экономикой позволяет им пользоваться экономией за счет масштабов производства, что, однако, требует специализации по чрезвычайно ограниченному перечню товаров; это в свою очередь повышает их уязвимость к резким внешним изменениям в спросе, последствия которых проявляются гораздо сильнее в МОРГ, чем в странах с более диверсифицированной экономикой. Кроме того, МОРГ чрезвычайно уязвимы к росту цен на международных рынках из-за высокой степени зависимости от импорта. Тот факт, что многие из них расположены вдали от основных морских и воздушных маршрутов, является причиной значительно более высокой единичной стоимости грузовых и пассажирских перевозок, что в свою очередь усугубляется их относительно ограниченным спросом на морские и воздушные перевозки в сравнении с грузоподъемностью и вместимостью судов и самолетов. Все они страдают от дополнительных затрат в связи с небольшими масштабами в таких областях, как управление, подготовка кадров, использование специалистов высокого класса и создание большинства объектов инфраструктуры, в особенности инфраструктуры транспорта. Комплексное воздействие этих факторов обуславливает высокочувствительность экономики МОРГ. Кроме того, для многих из них характерны частые стихийные бедствия, которые оказываются особенно разрушительными для их экономики в связи с ее ограниченными размерами.

8. Помимо этих свойственных для них ограничений МОРГ сталкиваются также с рядом новых проблем. Препятствием для долгосрочного роста являются совокупные последствия деградации окружающей среды в МОРГ, о чем более подробно говорится в разделе II. Кроме того, на устойчивость роста значительное воздействие оказывают также изменения в мировой экономике. Последние тенденции в мировой экономике – глобализация производства, возникновение таких новых экономических пространств, как Североамериканская зона свободной торговли, новые формы сотрудничества на основе гибкой специализации, организационные и технические нововведения в международном судоходстве и расширение использования систем на базе микроэлектроники и средств связи – ставят новые задачи перед МОРГ. Однако эти изменения не всегда носят негативный характер, так как некоторые из них, например новшества в средствах связи и микроэлектронике, могут создавать возможности для новых видов экономической деятельности на островах. Кроме того, новые формы конкурентной борьбы – производство ориентированной на конкретного потребителя продукции, а не ценовая конкуренция – указывают на высокую перспективность деятельности МОРГ, ориентированной на занятие определенных экспортных ниш. Малые островные развивающиеся государства во все большей степени обеспокоены некоторыми угрожающими изменениями на международной арене, прежде всего опасностью ликвидации торговых преференций и уменьшения масштабов помощи, что скорее всего создаст дополнительные проблемы для их экономики и экологии. В этой связи стоит подчеркнуть, что вне зависимости от своих источников развития МОРГ, как правило, представляют собой в высшей степени зависящие от внешней экономической помощи страны. Относительно высокий показатель официальной помощи в целях развития (ОПР) на душу населения позволил большинству МОРГ поддерживать в 80-х годах высокий уровень валовых внутренних инвестиций, несмотря на относительно низкие показатели валовых внутренних накоплений. Она также помогала им справляться с хроническим дефицитом по текущим счетам. Высокая степень зависимости многих островных развивающихся стран от ОПР заставляет серьезно задуматься о путях обеспечения устойчивого роста в этих странах в случае возможного резкого сокращения объемов помощи.

С. Характер и масштабы особой уязвимости малых островных развивающихся государств

1. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств

9. Малые островные развивающиеся страны в значительной степени подвержены воздействию различных внешних факторов, которые серьезным образом препятствуют их устойчивому развитию. Малые острова в районах распространения циклонов часто испытывают на себе воздействие этих циклонов, имеющих разрушительные последствия для экономики. В засушливых районах ограниченные возможности удерживания воды на островах делают многие из них подверженными воздействию засухи. Они располагают ограниченными водосборными площадями, в результате чего большая доля дождевой воды и размытые почвы обычно уходит в море. Учитывая небольшие размеры островов, отрицательное воздействие деятельности человека на природную среду может происходить быстрыми темпами. В результате того, что островные экосистемы зачастую развивались в изоляции, на островах возникли редкие местные виды животных и растений, которые составляют важную часть всемирных генетических ресурсов. Однако хрупкие экосистемы островов подвергаются быстрому разрушению в результате заносимых извне эпидемий, что приводит к потере этих ценных ресурсов. Особую угрозу для МОРГ представляет собой перспектива изменения климата и повышения уровня моря. Ожидается, что по мере изменения климата будет возрастать периодичность возникновения циклонов, штормов и ураганов. Хотя малые острова не влияют на глобальное потепление, они в наибольшей степени будут подвержены воздействию повышения уровня моря.

10. Уязвимая экономика может быть определена как экономика, которая: а) подвержена частым непредсказуемым и неконтролируемым потрясениям на национальном уровне; б) является недостаточно эластичной в том смысле, что располагает незначительным внутренним потенциалом абсорбировать ущерб, причиненный в результате потрясений, и продолжать обычную экономическую жизнь. В долгосрочном плане уязвимой экономикой является такая экономика, при которой темпы развития и, таким образом, благосостояние населения не могут быть устойчивыми, поскольку экономика не может легко адаптироваться к изменяющимся издержкам и ценам на международных рынках и поскольку экологические ресурсы, на которых основана деятельность, легко подвергаются эрозии.

11. Проблема уязвимости стоит перед многими развивающимися странами, однако отдельные виды уязвимости в большей степени характерны для МОРГ. Это является результатом сочетания следующих факторов:

- а) их подверженности воздействию стихийных бедствий, как указано выше;
- б) чрезвычайной открытости их экономики, что делает их особенно подверженными воздействию различного рода внешних экономических и политических потрясений, включая колебания цен и изменение спроса на сырьевые товары, изменение правил доступа на рынки развитых стран, изменения в туристическом спросе и изменения в политике оказания помощи;
- в) их недостаточной эластичности в смысле неспособности легко преодолеть последствия потрясений, что является результатом ряда факторов, включая скудность продуктивных природных ресурсов, ограниченные институциональные возможности и людские ресурсы, слабую и недостаточную инфраструктуру, ограниченные возможности обслуживания задолженности, негибкая специализация и слабая диверсификация ассортимента продукции и экспортной структуры, что является отражением препятствий, связанных с вкладом их факторов производства.

2. Показатели уязвимости

12. Работа над методологией по выявлению и определению особой уязвимости находится на самом первоначальном этапе даже в отношении МОРГ, в которых факт уязвимости обычно является более очевидным. В тех случаях, когда наибольшая часть экономической деятельности непосредственно зависит от экологических условий и когда на развитие большое влияние оказывают внешние факторы (экономические и экологические), необходима целая серия показателей для эффективного определения степени уязвимости.

13. Показатели уязвимости должны учитывать воздействие таких факторов, как:

- a) стихийные бедствия, в том числе:
 - i) месторасположение относительно ураганов, циклонов и других тропических штормов и/или вулканических/сейсмических линий разлома;
 - ii) периодичность стихийных бедствий, включая цунами;
 - iii) проблемы материально-технического обеспечения, включая отдаленность мест, препятствующую быстрому предоставлению чрезвычайной помощи и восстановлению;
 - iv) соотношение площадей прибрежных равнин к площадям возвышенностей;
- b) факторы, связанные с местом расположения, в том числе:
 - i) расположение относительно судоходных путей;
 - ii) трудности материально-технического характера и другие трудности урегулирования чрезвычайных ситуаций, таких, как разлив нефти и химических продуктов;
- c) экологический стресс, в том числе:
 - i) темпы и масштабы исчезновения видов и уменьшения числа функций экосистемы, например, в коралловых рифах и мангровых лесах;
 - ii) возможности для восстановления/возрождения деградировавших районов и систем;
 - iii) возможности для передислокации находящихся под воздействием видов экономической деятельности или для замены средств существования;
- d) экономические факторы, в том числе:
 - i) степень зависимости от импорта и нестабильность экспорта;
 - ii) степень диверсификации экономической базы;
 - iii) способность к накоплению и инвестированию с учетом потребностей в развитии инфраструктуры;
 - iv) степень владения капиталом и национального контроля над ресурсами и возможности для ведения переговоров;
 - v) воздействие миграции в плане утраты социального капитала, вложенного в эмигрантов;

vi) помощь как доля от общего объема инвестиций.

14. Более четкая разработка ключевых показателей уязвимости внесет важный вклад в планирование национального развития, прогнозирование непредвиденных ситуаций, стратегию развития людских ресурсов и другие ключевые аспекты создания потенциала, такие, как установление приоритетов в области регионального и субрегионального сотрудничества, включая координацию помощи. Разумное определение уязвимости может также привлечь еще большее внимание международного сообщества доноров к особым проблемам МОРГ. Были предприняты попытки создать комплексный показатель уязвимости. Однако деятельность в этой области пока еще не привела к практическим результатам, и еще не было сделано никаких шагов с целью выработки показателя, учитывающего экологическую и экономическую уязвимость МОРГ.

D. Варианты обеспечения устойчивого развития

15. В целом основными препятствиями на пути устойчивого развития МОРГ являются недостаток наземных и разведанных морских ресурсов, подверженность воздействию стихийных бедствий, уязвимость экосистем, уменьшение невозобновляемых ресурсов и, в некоторых странах, острая проблема с получением пресной воды, ограниченные возможности оценки ресурсов, большие расходы на инфраструктуру и коммунальные услуги в связи с отсутствием эффекта масштаба, высокие издержки на внутренний транспорт и ухудшение состояния сектора внутриостровного транспортного обслуживания в островных государствах, являющихся архипелагами, недостаточный доступ на рынки и к источникам поставок, демографическая структура с большой долей молодежи и престарелых в связи с эмиграцией, нехватка квалифицированных предпринимательских и административных кадров в связи с эмиграцией и недостаточным числом талантливых специалистов, высокая зависимость от иностранного капитала и слабая привлекательность для иностранных капиталовложений, малые внутренние рынки.

16. На развитие в МОРГ большое влияние оказывают внешние факторы. Для самых малых и наиболее удаленных МОРГ обеспечение устойчивого благосостояния островного населения зависит от сохранения внешних доходов от ренты и от различного рода компенсационных выплат. Для МОРГ, в значительной степени специализирующихся на экспорте сырьевых товаров или туризме или на сочетании этих двух секторов, перспективы устойчивого роста отчасти зависят от экологической политики, поскольку и для сельского хозяйства, и для туризма необходимо сохранение экологических ценностей, и отчасти от торговых предпочтений. Туристический спрос в отдельных островных развивающихся странах подвержен воздействию внезапных изменений в репутации этих стран, и на него отрицательно влияет повышение авиационных тарифов на полеты на большие расстояния. Для МОРГ, в которых наблюдается расширение производства экспортной продукции, устойчивость роста зависит от регулирования квот импорта в богатых странах и от результата жесткой конкуренции за привлечение свободных инвестиций. Несмотря на значение внешних факторов, МОРГ располагает ограниченными возможностями следить за международными экономическими изменениями.

17. Перспективы обеспечения устойчивого развития МОРГ зависят от мер по преодолению и, по мере возможности, устранению основных препятствий. Некоторые из этих препятствий являются неизбежными, однако далеко не все. На национальном уровне благодаря тщательному планированию можно создать надлежащий потенциал людских ресурсов, с тем чтобы гибко и творчески реагировать на экономические и экологические потрясения и проблемы. Такой потенциал является жизненно необходимым для укрепления устойчивости МОРГ, однако для его создания потребуются национальные усилия и региональное и субрегиональное сотрудничество. Осуществляя деятельность по содействию устойчивому развитию, МОРГ не имеют возможности изолировать свою экономику и экосистемы от внешних сил. Характер этих стран таков, что торговля товарами и услугами, международные потоки капиталов и международная миграция

по-прежнему будут играть значительную роль в их структуре развития. Наилучшим образом можно содействовать обеспечению устойчивого развития с помощью ориентированной на внешний рынок, тщательно разработанной и гибкой стратегии, направленной на поиск высокостоймых сегментов экспортных рынков. Это было бы возможно во всех МОРГ, за исключением наименьших и наиболее удаленных из них, которым, вероятно, по-прежнему придется зависеть от традиционных источников доходов на протяжении довольно продолжительного времени.

18. Существуют различные варианты обеспечения устойчивого развития для МОРГ, в число которых входят экспорт услуг, например туризм, оффшорная финансовая деятельность и ввод электронных данных и гибкая специализация как метод организации экспортного производства небольших производителей, который дает возможность повысить их конкурентоспособность на международных рынках и их реагирование на внешние экономические изменения. Суть гибкой специализации как подхода к организации производства заключается в конкурировании на основе товаров, а не цен, путем использования конкретных сегментов на рынках для ряда небольших, но имеющих большую добавленную стоимость товаров мелких отраслей. При надлежащем регулировании эти виды деятельности будут иметь минимальные отрицательные экологические последствия или вообще не будут их иметь. Важные возможности для развития несут в себе морские ресурсы лагун и рифов и в более широком плане – исключительных экономических зон (ИЭЗ), хотя потенциал ИЭЗ различен в каждой стране.

19. В МОРГ, обладающих сельскохозяйственным потенциалом, сельское хозяйство по-прежнему может являться важным источником устойчивого роста при условии надлежащей интенсификации, диверсификации и рационализации использования современных факторов производства. В странах, обладающих минеральными ресурсами, горнодобывающая промышленность, безусловно, по-прежнему будет являться источником роста, однако необходимо следить за тем, чтобы избежать отрицательных экологических последствий горнодобывающей деятельности.

II. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

A. Экологические проблемы малых островных развивающихся государств

20. В настоящем разделе представлены основные экологические проблемы, с которыми сталкиваются МОРГ. Политика и меры в отношении их решения на национальном, региональном и международном уровнях рассматриваются в разделе III.

1. Изменение климата и повышение уровня моря

21. Глобальное потепление, ведущее к существенному изменению климата и повышению уровня моря, представляет собой наиболее серьезную экологическую проблему для МОРГ, имеющую самые широкие социально-экономические последствия. В число потенциальных последствий изменения климата и повышения уровня моря входят отход береговых линий и утрата сельскохозяйственных земель, количество которых у МОРГ весьма ограничено, еще большее затопление и разрушение соленых озер, засоление прибрежных водоносных слоев и уменьшение и без того ограниченных ресурсов пресной воды, а также еще большее отмирание некоторых коралловых рифов. Изменение климата также будет сопровождаться изменениями в структуре дождей, что может привести к большему затоплению прибрежных равнин в связи с увеличением количества осадков, в результате чего будет нанесен ущерб населенным пунктам и различным элементам прибрежной экономической инфраструктуры, а также будут разрушены мангровые леса. Повышение температуры приведет к росту числа заболеваний и к большему испарению

поверхностных вод, следствием чего будут более частое возникновение засух и обесцвечивание коралловых рифов.

22. Островные страны будут особенно уязвимы от описанного выше воздействия изменения климата и повышения уровня моря, поскольку их территория включает многочисленные низинные острова и атоллы, они имеют высокую плотность населения и осуществляют основную экономическую деятельность в прибрежных зонах, зависят от весьма ограниченных природных источников пресной воды, располагают очень небольшими площадями обрабатываемых земель и подвержены большой опасности частого возникновения таких погодных явлений, как штормы. Основной удар в результате повышения уровня моря придется на более мелкие острова и острова, на которых жизнь в большей степени ориентирована на прибрежные районы. Повышение уровня моря также будет иметь серьезные социально-экономические последствия даже для более крупных островов, экономика которых в значительной степени зависит от рыболовства и туризма.

2. Стихийные и экологические бедствия

23. Большинство МОРГ испытывают на себе воздействие частых стихийных бедствий, причиняемых ураганами и тайфунами, землетрясениями и оползнями. По причине своего расположения в поясе циклонов ряд МОРГ часто подвергаются их воздействию. В некоторых случаях стихийные бедствия угрожают самому выживанию малых островов. К числу основных последствий стихийных бедствий относятся разрушение сельскохозяйственного сектора, опустошение целых деревень, широкомасштабное нарушение коммуникаций и увечья и/или гибель большого числа людей. Хотя стихийные бедствия также происходят и в неостровных странах, их воздействие на малые островные государства является, как правило, большим в плане доли пострадавших площадей и населения, а также в плане ущерба на душу населения. Часто требуются годы для восстановления разрушенной инфраструктуры и населенных пунктов, при этом на такое восстановление уходит значительная часть государственных средств и личных сбережений, и это, безусловно, оказывает отрицательное воздействие на устойчивость потребления, инвестирования и роста.

3. Проблемы отходов

24. Воздействие отходов на здоровье людей и состояние окружающей среды все больше возрастает в большинстве МОРГ в результате роста численности населения и увеличения импорта неразрушающихся и опасных материалов, с одной стороны, и отсутствия ресурсов и пространства для безопасного удаления отходов, с другой стороны. Основные проблемы отходов возникают в городских районах, прибрежных районах и морях.

25. В некоторых, но не во всех МОРГ ускоренными темпами идет процесс урбанизации. В странах, в которых процесс урбанизации происходит быстрыми темпами, увеличился "городской стресс", отрицательно сказывающийся на здоровье людей, особенно городской бедноты, проживающей в необслуживаемых районах и часто живущих за счет сбора твердых отходов. Типичными проблемами являются проблемы санитарно-технических сооружений, количество и состояние которых не соответствует потребностям, недостаточная организация сбора и удаления твердых и токсичных отходов, плохое удаление сточных вод, выброс промышленных отходов во внутренние водные бассейны, прибрежные воды и в землю, а также в некоторых случаях загрязнение воздуха. Сточные воды, городские твердые отходы и промышленные выбросы содержат различные виды загрязнителей и даже опасных веществ, которые загрязняют поверхностные и грунтовые воды.

26. Во многих МОРГ в прибрежных районах расположены объекты многих видов экономической деятельности, включая, например, порты, предприятия по переработке сточных вод,

промышленные предприятия, гостиницы и населенные пункты. Порты обычно расположены в центре городских поселений и имеют предрасположенность к загрязнению химическими веществами и сточными водами. Например, отсутствие в портах надлежащих сооружений для погрузки и выгрузки нефти приводит к частому разливу значительного количества нефти. Перегруженные предприятия по обработке сточных вод, будь то континентальные или прибрежные, выбрасывают необработанные или недостаточно обработанные сточные воды в море. Сточные воды и другие отходы из гостиниц обычно выбрасываются в море необработанными.

27. В некоторых районах, где вблизи от островов происходит интенсивное движение морских судов, перевозящих опасные жидкие и твердые отходы и материалы, включая ядерное топливо, опасность загрязнения в результате аварии весьма велика. Даже при отсутствии аварий высок уровень эксплуатационного загрязнения (преднамеренный выброс опасных отходов, образующихся в результате обычной деятельности на борту судна). В местах прохождения маршрутов морских круизов в омывающие островные страны моря обычно сбрасывается большой объем мусора и сточных вод.

28. Новой проблемой является проблема трансграничных отходов, перевозимых в МОРГ. По мере ужесточения законов в области экологии и безопасности в промышленно развитых странах и возрастания расходов, связанных с опасными отходами, наблюдается увеличение экспорта опасных отходов в МОРГ, которые не имеют ни ресурсов, ни технологии, ни места для их безопасного удаления. Что касается принимающих отходы МОРГ, то зачастую потребности в иностранной валюте оказываются выше соображений безопасности.

29. Если загрязнение морской среды по-прежнему будет осуществляться бесконтрольно, оно будет представлять собой серьезную угрозу для устойчивого развития МОРГ. Оно может подорвать их две важные основанные на ресурсах и обеспечивающие рост отрасли, а именно прибрежное рыболовство и сбор морских растений, а также туризм.

В. Рациональное использование ресурсов малых островных развивающихся государств

30. Учитывая тот факт, что основную часть территории МОРГ составляют прибрежные зоны и что они испытывают на себе все большее давление конкурирующего спроса на различные виды использования, которые приводят как к позитивному, так и к негативному внешнему воздействию, наилучшим подходом к рациональному использованию ресурсов в МОРГ явилось бы обеспечение так называемого комплексного управления прибрежной зоной (КУПЗ). Однако нехватка средств в МОРГ не позволит создать сложную организационную структуру для осуществления комплексного управления прибрежной зоной. Практическим шагом для них могло бы быть секторальное управление с учетом основных внутрисекторальных и межсекторальных связей и с помощью внутрисекторальной и межсекторальной координации. Основной целью должна быть рационализация управления ресурсами, с тем чтобы в максимальной степени использовать возможности, предоставляемые благодаря взаимодополняемости, способствующей росту, и свести к минимуму негативное внешнее воздействие, которое создает все большие препятствия на пути роста. Для обеспечения устойчивости природных ресурсов потребуются прежде всего сведение к минимуму негативного внешнего воздействия. В отношении невозобновляемых ресурсов следует также принимать во внимание справедливый учет интересов всех поколений. Это особенно важно в МОРГ, учитывая незначительное количество невозобновляемых минеральных ресурсов, которыми некоторые из этих стран располагают. В данном подразделе рассматриваются в широком плане возможности и препятствия для роста, связанного с природными ресурсами. Политика и меры по обеспечению их устойчивого развития рассматриваются в разделе III.

1. Прибрежные и морские ресурсы

31. Как указывалось выше, прибрежные районы МОРГ обычно представляют собой основную зону осуществления экономической деятельности. В них расположены объекты основных видов деятельности, такие, как порты и терминалы, предприятия по переработке сточных вод, электростанции, нерудные горнодобывающие предприятия (добывающие, в частности, песок, гравий и камень) и предприятия туризма. Большая часть этих видов деятельности приводит к значительным негативным последствиям, наиболее серьезными из которых являются изменение прибрежных линий, загрязнение морской среды и загрязнение прибрежных пресных водоносных слоев. Другие виды деятельности, такие, как мелиорация земель и дноуглубительные работы в лагунах, постоянно истощают прибрежные ресурсы. Плохо организованное управление земельными и лесными ресурсами ведет к утрате мест обитания для рыбы. Чрезмерное прибрежное рыболовство приводит к истощению прибрежных запасов рыбы.

32. Исключительные экономические зоны МОРГ обычно охватывают очень большие районы, и на них приходится значительная доля общей акватории этих государств. Для самых малых островов оффшорные морские ресурсы могут представлять единственную возможность для сколь-нибудь существенного экономического процветания. Основными морскими ресурсами МОРГ являются морские рыбные запасы и другие живые морские ресурсы. Известно, что в ИЭЗ МОРГ существуют некоторые виды полезных ископаемых, однако их потенциал в области морских минеральных ресурсов в значительной степени остается неизвестным. Рыбные ресурсы распределены между МОРГ неравномерно. Поэтому размеры ИЭЗ малого островного развивающегося государства не являются адекватным показателем его рыбного потенциала, и возможности для развития промышленного рыболовства имеются лишь у некоторых МОРГ, в основном у тех, которые расположены в Индийском и Тихом океанах.

33. Однако большинство МОРГ располагают значительным потенциалом прибрежного рыболовства в рифах и лагунах. Рифы особенно богаты биомассой и считаются наиболее продуктивной из всех экологических систем планеты, способной служить средой обитания для огромного количества рыбы. В числе других видов живых ресурсов моря, имеющих потенциал для экономического развития, наиболее важными являются морские водоросли и другие водные растения. Морские водоросли представляют собой весьма питательный продукт и используются в качестве корма и удобрений, а также для создания новых лекарств и применения в промышленности. Экономический потенциал этих ресурсов огромен.

34. Большинство МОРГ в настоящее время в значительной степени зависят от своих морских возобновляемых ресурсов. Однако степень зависимости выше для коралловых атоллов, сельскохозяйственный потенциал которых меньше потенциала более крупных островов. В коралловых атоллах прибрежные морские ресурсы являются объектом различных видов деятельности человека, в основном связанной с обеспечением существования с помощью рыболовства в рифах и лагунах. Однако, как указывалось выше, наблюдается общая тенденция к деградации прибрежных морских ресурсов в результате осуществляемой на земле (включая прибрежные районы) деятельности, а также морской деятельности, отрицательно сказывающейся на потенциале рифов и водорослей, являющихся двумя важными морскими источниками роста для большинства МОРГ.

2. Запасы пресной воды

35. В связи с их небольшими размерами, а также с некоторыми условиями геологического, топографического и климатического характера малые островные страны испытывают серьезные проблемы, связанные как с количеством, так и с качеством пресной воды. Они особенно уязвимы к таким факторам, как колебания естественных запасов пресной воды и ее загрязнение.

36. Среди островных стран в наибольшей мере страдают от нехватки воды низкорасположенные атоллы. В связи с ограниченностью их площади суммарное количество осадков на них невелико, а запасы подземных вод ограничены линзообразными телами, которые в исключительно высокой степени подвержены капризам природы и колебаниям запасов пресной воды. Эти малые островные страны не располагают адекватными возможностями для хранения воды на поверхности и в значительно большей мере испытывают негативные последствия засух, нежели многие более крупные острова. Ряд других МОРГ также страдает от частых засух и постоянной нехватки воды. С другой стороны, уровень осадков на высокорасположенных вулканических островах зачастую является высоким, однако доступ к чистой воде во многих случаях ограничен по причине отсутствия адекватного оборудования для хранения воды и систем водоснабжения. Количество надежных хранилищ для воды на этих островах ограничено, и дождевая вода быстро стекает в море. Внезапные бурные паводки, связанные с тропическими бурями, представляют собой особенно серьезную проблему в странах, где обеспечивается лишь ограниченный уровень водосбора, а сумма осадков высока. Усугублению естественных проблем, связанных с запасами пресной воды в МОРГ, способствуют антропогенные факторы. Обезлесение водосборных бассейнов привело к деградации водосборов, что, в свою очередь, повлекло за собой дальнейшее ограничение запасов пресной воды в некоторых малых островных развивающихся государствах. В связи с растущим спросом на пресную воду, который объясняется ростом численности населения и потребностями экономического развития, все более обостряется конкурентная борьба за воду различных секторов – домашних хозяйств, предприятий сельского хозяйства и промышленности, – и в том случае, если не будут предприняты усилия по расширению предложения, водоснабжение может превратиться в труднопреодолимое препятствие на пути роста секторов, потребляющих значительное количество воды, – таких, как сельское хозяйство и даже туризм.

37. Проблемы в области водоснабжения в МОРГ касаются не только количества, но и качества воды. На качестве воды в МОРГ, равно как и на ее количестве, сказываются как природные, так и антропогенные факторы. Запасы подземных вод на коралловых атоллах, а также на других низкорасположенных известняковых островах в целом крайне подвержены загрязнению в связи с тем, что слой ненасыщенной почвы на них является относительно тонким и водопроницаемым, в результате чего в течение сезонов дождей в нем образуются каналы, через которые загрязняющие вещества проникают в водоносные горизонты. На некоторых островах – в особенности на высокорасположенных вулканических островах и на тех островах, где сельскохозяйственный потенциал освоен в наименьшей степени, а урбанизация находится на начальной стадии, – качество воды по-прежнему является приемлемым. Тем не менее в целом имело место резкое ухудшение качества воды в результате действия антропогенных факторов. Запасы пресной воды подвергаются загрязнению в результате разнообразных видов деятельности в государственном и частном секторах, включая, например, неправильное использование сельскохозяйственных химикатов, а также сброс в источники пресной воды сточных вод и промышленных отходов, который приводит к очевидным негативным последствиям для здоровья людей, а также для водной флоры и фауны. Антропогенные факторы, лежащие в основе нехватки воды и ухудшения ее качества, связаны с неадекватностью политики в области сельского хозяйства и промышленности, непродуманным развитием городов и слабостью структур городского управления. Загрязнение источников питьевой воды, среди прочего, приводит к тому, что правительства вынуждены нести колоссальные расходы, связанные со снабжением населения безопасной для употребления питьевой водой.

3. Земельные ресурсы

38. Крайне ограниченные земельные ресурсы МОРГ во все большей мере подвергаются интенсивному давлению, связанному с развитием сельского хозяйства. Одновременно растет конкурентный спрос на земельные ресурсы, который связан с потребностями в таких областях, как

обеспечение наличия адекватных лесных ресурсов, горнодобывающая промышленность, туризм и развитие населенных пунктов.

39. Во многих МОРГ по причинам, связанным с топографическими факторами и местным климатом, преобладают засушливые условия. Засушливость определяет высокую стоимость сельскохозяйственного производства и фактически не допускает налаживания широкомасштабной сельскохозяйственной деятельности. В некоторых странах верхний почвенный слой является очень тонким и подвержен быстрой эрозии. Этот фактор ограничивает возможности для диверсификации сельского хозяйства и требует принятия мер по предотвращению эрозии почв в масштабах островов в целом, что, в свою очередь, приводит к повышению издержек, связанных с обеспечением устойчивости сельскохозяйственного производства. Вместе с тем в других странах, особенно тех из них, которые расположены на островах вулканического происхождения, наличие возвышенных участков земли и плодородных почв способствует высокой продуктивности земель и диверсификации сельского хозяйства.

40. Характер землевладения в различных МОРГ весьма неодинаков. В некоторых из них по-прежнему преобладает общинное землевладение, тогда как в других типичной является частная собственность на землю. Система общинного землевладения ассоциируется с традиционными методами сельскохозяйственного производства, объем продукции которого обеспечивает населению лишь прожиточный минимум. Тем не менее в рамках таких систем проще создавать защищенные районы.

41. С течением времени рост численности населения в МОРГ, экономика которых носит преимущественно аграрный характер, приводит к тому, что расширение сельскохозяйственного производства превращается в наиболее активный источник спроса на земельные ресурсы. Развитие экстенсивного земледелия, характеризующегося низкой урожайностью, привело к распространению сельскохозяйственного производства на маргинальные земли. В некоторых МОРГ по-прежнему широко распространено натуральное сельское хозяйство. Тем не менее в целом наблюдается рост производства товарных культур, ориентированных на экспортные рынки. Нет нужды говорить о том, что МОРГ, которые в силу слабой диверсификации своей экономики, как правило, зависят от импорта, нуждаются в увеличении поступлений от экспорта. Во многих МОРГ рост товарного земледелия сопровождается возникновением крупных плантаций, которые создаются на основе укрупнения хозяйств, вырубки лесов или сочетания этих двух методов. Поступления от экспорта увеличились, однако это имело и свои негативные стороны. Вырубка лесов достигла такого уровня, что во многих МОРГ лесов почти не осталось. В число наиболее пагубных последствий обезлесения входят эрозия почв, которая оказывает кумулятивное негативное воздействие на продуктивность сельского хозяйства, уменьшение разнообразия в рамках наземных экосистем и деградация водосборных бассейнов. Деградация водосборных бассейнов в МОРГ, для большинства которых характерна нехватка запасов пресной воды и рост спроса на воду, приводит к серьезным негативным последствиям для устойчивости роста. Широкомасштабная вырубка лесов, которая проводится главным образом для целей развития сельского хозяйства, также окажет серьезное отрицательное воздействие на энергетический сектор. С учетом того, что в большинстве МОРГ, особенно в сельских районах, основным источником бытового энергоснабжения является древесное топливо, истощение запасов древесного топлива повлечет за собой необходимость увеличения импорта дорогостоящих углеводородов, что, в свою очередь, приведет к резкому увеличению расходов на импорт.

42. Товарное земледелие, в особенности крупномасштабное плантационное сельское хозяйство, характеризуется внедрением таких современных факторов сельскохозяйственного производства, как орошение, а также применение химических удобрений, гербицидов и пестицидов в целях повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Тем не менее создание неадекватных систем орошения, нерациональное использование воды и неправильное применение

сельскохозяйственных химикатов повлекли за собой деградацию земель и загрязнение внутренних водоемов, подземных и морских вод. Кроме того, расширение масштабов современного сельского хозяйства повлекло за собой маргинализацию некоторых групп населения, которые были вытеснены на маргинальные земли, где, не имея других альтернатив и не пользуясь выгодами, связанными с внедрением современных факторов производства, они с большим трудом обеспечивают себе прожиточный минимум путем чрезмерной эксплуатации этих земель, что, в свою очередь, приводит к их дальнейшей деградации.

43. Увеличение численности населения логически влечет за собой рост спроса на землю в целях создания населенных пунктов. Давление, связанное с расширением населенных пунктов, наиболее сильно ощущается в городских районах, где предложение земельных участков ограничено, а также в прибрежных зонах МОРГ. Хотя рост населенных пунктов неизбежен, неадекватность мер по планированию в области землепользования привело к тому, что под строительство населенных пунктов используются дефицитные пахотные земли; кроме того, как указывалось выше, неадекватность услуг и инфраструктуры сферы санитарии приводит к обострению экологических проблем, оказывающих непосредственное воздействие на здоровье людей.

44. Даже на самых ограниченных по площади островах имеются некоторые виды полезных ископаемых, которые, однако, не всегда пригодны для реализации на международных рынках. Их характер зависит от геологии коренных пород островов, и, как правило, на больших по площади островах наблюдается более широкое геологическое разнообразие, вследствие чего на них выше вероятность наличия значительных запасов полезных ископаемых. В некоторых островных странах – например, на Ямайке и в Науру, – горнодобывающая промышленность представляет собой основную отрасль экономики; в других странах на нее приходится значительная доля внутреннего продукта и занятости.

45. Полезные ископаемые подразделяются на три основные категории – энергоносители, рудные минералы и нерудные минералы, или полезные ископаемые промышленного значения. Энергоносители включают в себя углеводороды – такие, как нефть и уголь, – и радиоактивные минералы. Хотя по причинам геологического характера вероятность наличия на более мелких островах значительных запасов угля или ядерных материалов невелика, их географическое положение может предполагать наличие крупных по площади прибрежных районов (исключительных экономических зон) с потенциальными запасами нефти и газа. В число островов, располагающих значительными разведанными запасами нефти, входят Тринидад и Тобаго, Барбадос, Папуа–Новая Гвинея и Бахрейн; возможности других островов в этом плане можно будет определить после проведения соответствующей геологической оценки.

46. Важное экономическое значение для некоторых островных стран имеют рудные минералы, в том числе запасы драгоценных и обычных металлов. Поскольку промышленные месторождения рудных минералов зачастую формируются на основе сочетания сложных геологических процессов, которое редко наблюдается на отдельно взятых островах, и представляют собой результат металлогенных явлений, нечасто встречающихся даже в крупных странах, на малых островах, как правило, отсутствуют разрабатываемые месторождения рудных минералов. Тем не менее из этого правила есть ряд исключений. Два из крупнейших в мире месторождений рудных минералов – Буганвиль (медь и золото) и Лихир (золото) – расположены на малых островах, составляющих часть Папуа–Новой Гвинеи. Французская островная территория Новая Каледония является одним из крупных производителей никеля и высококачественной хромовой руды. На Ямайке добыча бокситов и глинозема представляет собой основную отрасль экономики. В Фиджи производится значительное количество золота, а на Кипре – меди.

47. Нерудные минералы представляют собой основу экономики всех промышленно развитых стран, поскольку они играют многообразную и ключевую роль в отраслях, варьирующихся от

строительства до производства химикатов, от стекольной до целлюлозно-бумажной промышленности и от сельского хозяйства до электронной промышленности. Стоимость добываемых в мире полезных ископаемых промышленного значения намного превышает стоимость рудных минералов. Кроме того, нерудные минералы встречаются даже на самых малых по площади островах, что имеет крайне важное значение для экономики островных стран. Наиболее ярким примером в данной связи является крошечный остров Науру, в основном состоящий из фосфатов морского происхождения, добываемых для целей производства удобрений. На Кипре поступления от добычи бентонитовой глины и грунта намного превышают поступления от разработки более широко известных месторождений меди. Те или иные запасы нерудных материалов – таких, как песок, гравий и щебень для целей строительства, – имеются на всех островах.

48. В тех МОРГ, где имеются определенные запасы рудных минералов и энергоносителей, разработка этих ресурсов позволила увеличить поступления от экспорта, однако технологии горнодобывающей промышленности уделялось недостаточно внимания. В результате этого указанная деятельность повлекла за собой физическое изменение ландшафта, а неадекватные методы удаления токсичных материалов, применяемых при обработке минералов, способствовали деградации водных ресурсов. Освоение нерудных минералов в той или иной форме активно ведется в МОРГ и вносит колоссальный вклад в их развитие. Вместе с тем неадекватно спланированная и бессистемная добыча нерудных минералов приводит к пагубному изменению конфигурации береговых линий и способствует попаданию морской воды в прибрежные водоносные горизонты вследствие разрушения границ раздела.

4. Энергетические ресурсы

Внутренние энергетические ресурсы и энергоснабжение

49. За исключением Барбадоса, Бахрейна, Папуа-Новой Гвинеи и Тринидада и Тобаго, в малых островных развивающихся государствах и территориях нефтедобыча не ведется; в последние годы в этих странах не велась практически никакая деятельность по разведке запасов нефти. Бассейны островных дуг в Карибском море и юго-западной части Тихого океана исследуются на предмет их потенциала в плане запасов углеводородов. Однако в период после 1985 года все лицензии на геологическую разведку территорий в Карибском море (в районе Багамских Островов, Барбадоса и Нидерландских Антильских островов) были возвращены. Что касается других регионов, то лишь в районе Сейшельских Островов по-прежнему действует лицензия на разведку территории площадью в 20 000 квадратных километров (км²), где последние сейсмические исследования на отрезках общей протяженностью 4700 км были проведены в период 1987-1988 годов. В большинстве островных государств и территорий юго-западной части Тихого океана были проведены лишь предварительные мероприятия по разведке, а разведочное бурение проводилось лишь в Фиджи и Тонге. Что касается других основных углеводородов, а именно угля и радиоактивных минералов, то разведанные месторождения в большинстве малых островных стран практически отсутствуют.

50. Что касается возобновляемых источников энергии, то их значительная доля в малых островных странах приходится на биомассу. Древесное топливо наиболее широко используется в качестве топлива для приготовления пищи, особенно в сельской местности. Большая часть древесного топлива, используемого для приготовления пищи, добывается в лесах, что не связано с какими-либо финансовыми расходами. Вместе с тем более или менее широкомасштабное промышленное производство древесного топлива организовано лишь в немногих островных странах. С учетом того факта, что лишь в очень немногих островных странах площадь лесных массивов превышает 20 процентов их сухопутной территории, высокая степень зависимости от древесного топлива приводит к негативным последствиям в том, что касается обезлесения и биологического разнообразия. Кроме того, широко используются отходы переработки кокосовых орехов (скорлупа, пленки и стебли), а также послеуборочные остатки кофе, какао и других

второстепенных культур, таких, как маис, кассава, арахис и рис. В тех островных странах, где в больших количествах выращивается сахарный тростник, в качестве топлива для прессов для отжима сахарного тростника широко используется багасса; так, например, в Фиджи около 30 процентов пикового спроса на электроэнергию, включая электроэнергию, используемую для питания самих прессов для отжима сахарного тростника, покрывается за счет использования багассы.

51. Что касается новых и возобновляемых источников энергии, то большинство островов располагает значительными ресурсами в том, что касается солнечной энергии, энергии ветра и приливов, а также немалым гидроэнергетическим и геотермальным потенциалом. В некоторых МОРГ гидроэнергетический потенциал задействован еще не полностью. Тем не менее, несмотря на усилия по освоению национальных энергетических ресурсов с использованием многообразных экспериментальных проектов, включая производство биогаза из экскрементов животных, получение газа из биомассы, применение спирта в качестве топлива, ограниченные по своим масштабам системы использования энергии ветра и фотоэлектрические системы использования солнечной энергии, общий вклад новых и возобновляемых источников в энергетический баланс большинства МОРГ минимален. Гидроэнергетический потенциал в различной степени освоен примерно в 10 МОРГ. В последнее время были достигнуты сравнительно успешные результаты в области использования солнечной энергии в ряде МОРГ, в частности на островах Тихого океана.

52. Ввиду ограниченности энергетических ресурсов МОРГ в значительной степени зависят от импорта нефти для удовлетворения своих промышленных энергетических потребностей, причем такая нефть зачастую поставляется небольшими партиями, что определяет высокий уровень транспортных издержек. За счет нефти удовлетворяется примерно 65 процентов их совокупных промышленных энергетических потребностей, а в 28 МОРГ она представляет собой единственный источник удовлетворения основных потребностей в промышленной энергии. Доля импорта нефти в общем объеме импорта МОРГ, как правило, очень высока.

5. Ресурсы в области туризма

53. Во многих малых островных развивающихся странах туризм представляет собой важную отрасль экономики, и его развитие основывается на принципе признания красоты окружающей среды как ценного природного ресурса. В некоторых МОРГ туризм представляет собой доминирующий сектор в связи с трудностями в области диверсификации экономики в том, что касается как развития обрабатывающей промышленности и оказания услуг, не связанных с туризмом, так и мероприятий, связанных с природными ресурсами. Как правило, туризм открывает значительные возможности для обеспечения устойчивого роста в МОРГ.

54. Вместе с тем развитие туризма может затрудняться специфическими для островов факторами, такими, как их небольшие размеры, отдаленность и архипелажная топография. В крайне ограниченных по площади малых островных развивающихся государствах невозможность обеспечить эффект масштаба препятствует созданию необходимой инфраструктуры и транспортных систем. На островах, расположенных по краям архипелагов, нетронутая природа не может использоваться как объект туризма из-за отсутствия средств регулярного доступа, аэродромной инфраструктуры и основных коммунальных услуг. В отсутствие указанных типов инфраструктур объем инвестиций в строительство гостиниц значительно возрастет в связи с необходимостью капиталовложений в смежные области, включая паромное сообщение, строительство причалов, опреснительных установок и электростанций, предоставление специального телекоммуникационного оборудования и т.д.

55. Кроме того, развитие туризма может затрудняться в связи с существованием специфических для островов рисков. Физические риски – такие, как стихийные бедствия, – могут приводить к

последствиям, варьирующимся от нанесения ущерба гостиничным комплексам до полного разрушения крупных инфраструктур, таких, как аэропорты, терминалы для круизных судов и дороги. Экономические риски, характерные для туризма, могут быть связаны со спросом на соответствующие услуги со стороны иностранных туристов. Спрос на туристические услуги с относительно высокой степенью эластичности по уровню доходов (т.е. спрос, не ограничивающийся состоятельными туристами) может неожиданно сократиться в результате экономического спада на рынке источника спроса, в результате чего усилится характерный для туризма эффект сезонности. Серьезные экономические риски могут также возникать в связи с неблагоприятными изменениями обменных курсов валют или же факторами социально-политического характера. Подобного рода риски особенно серьезно сказываются на МОРГ, для которых характерна низкая степень диверсификации экономики.

56. С другой стороны, в рамках экономики, значительная доля которой приходится на туризм, эффект мультипликатора применительно к расходам туристов может по многим направлениям способствовать укреплению экономической структуры. Это зависит от того, в какой степени туристский сектор зависит от импорта, что, в свою очередь, определяется характером туристского спроса. Чем больше возможности для местного производства сельскохозяйственных и рыбных продуктов и товаров обрабатывающей промышленности для удовлетворения туристского спроса, тем больше будет эффект мультипликатора, поскольку на импорт товаров для удовлетворения такого спроса будет затрачиваться меньшая доля поступлений от туризма. Тем не менее большинство МОРГ может оказаться не в состоянии удовлетворить спрос состоятельных туристов за счет местного производства. Такой спрос необходимо удовлетворять за счет регулярного притока импортных потребительских товаров высокого качества, что будет способствовать снижению эффекта мультипликатора.

57. Хотя туризм способен играть роль одного из ключевых секторов роста во многих МОРГ, в том случае, если положиться исключительно на рыночные механизмы в плане его регулирования, связанное с туризмом давление на окружающую среду может привести к ощутимой физической деградации, которая, в свою очередь, поставит под угрозу жизнеспособность самого туристского сектора. В число последствий туризма для окружающей среды входят освоение водно-болотистых угодий и вырубка мангровых деревьев в целях строительства гостиниц, сооружение пирсов и причалов, а также сброс сточных вод и других твердых отходов в прибрежные воды. Совокупный экологический эффект этих видов деятельности может приводить к загрязнению морской среды, уменьшению биологического разнообразия в прибрежных и морских экосистемах, истощению ресурсов и возникновению проблем, связанных со здоровьем людей. С учетом этих соображений ключевое значение приобретают устойчивые стратегии развития туризма.

6. Ресурсы в области биологического разнообразия

58. Степень биологического разнообразия в малых островных странах полностью не изучена. Вместе с тем налицо свидетельства того, что для островных стран характерно значительное разнообразие сухопутных видов. Многие виды растений и животных на островах являются эндемическими, поскольку их эволюция происходила в условиях изоляции. Островные страны еще более богаты морскими видами, которые успешно существуют в своих многообразных прибрежных и морских экосистемах. Так, например, известно, что для западной части Тихого океана характерна наиболее высокая степень биологического разнообразия морских видов в мире; в этом районе на одном рифе может насчитываться до 3000 различных видов. Многие тысячи островов окружены многообразным комплексом прибрежных экосистем, которые включают в себя заросли мангровых деревьев и морских водорослей, а также лагуны, расположенные в устьях рек. По причине ограниченной площади островов и эндемического характера многих проживающих там видов их биологическое разнообразие является исключительно хрупким. Ограниченные по своим масштабам антропогенные воздействия, которые могут не оказывать практически никакого влияния

на биологическое разнообразие континентальных стран, приводят к серьезным негативным последствиям для биологического разнообразия малых островных стран. Уязвимость и эндемичность представляют собой две основные характеристики биологического разнообразия малых островов, которые диктуют необходимость принятия срочных мер по его сохранению. Необходимость таких мер определяется и тем фактом, что биологическое разнообразие островов сталкивается со все более серьезной угрозой истощения в результате все более широкой вырубке лесов и использования полученных таким образом земельных участков для современного сельского хозяйства, а также в результате загрязнения прибрежных и морских территорий малых островных стран.

C. Проблемы, связанные с зарубежными транспортными перевозками

59. Большинство МОРГ испытывают негативные последствия проблем, связанных с высокой стоимостью зарубежных транспортных перевозок. Некоторые из них расположены вдали от основных морских и воздушных маршрутов, что автоматически приводит к повышению стоимости транспортных перевозок в другие страны и из них, включая и страны, являющиеся крупными торговыми партнерами островных стран и источниками туризма. Даже те МОРГ, которые располагают разветвленной структурой морских и воздушных транспортных связей, сталкиваются с проблемой высокой стоимости транспорта, поскольку их торговыми партнерами и странами-источниками туризма являются промышленно развитые страны, расположенные вдали от них.

60. Несмотря на то, что такие факторы, как географическое положение и большие расстояния, превращают транспортные расходы в проблему для всех островных стран, наиболее острой она является в ограниченных по площади и сильно рассредоточенных островах южной части Тихого океана. Крайне малая площадь большинства из них в сочетании с широкой рассредоточенностью по региону и высоким уровнем концентрации населения на ограниченном числе островов обостряют проблему транспортных расходов. В результате своей отдаленности, а также низкого уровня спроса на услуги по морским перевозкам в каждой отдельно взятой стране эти страны сталкиваются с проблемой исключительно высоких транспортных расходов, а также редкости и нерегулярности морских перевозок. Воздушное сообщение ограничено главным образом районами с туристским потенциалом, а связанные с ним издержки исключительно высоки вследствие низкого уровня спроса на пассажирские и грузовые перевозки.

III. НАЦИОНАЛЬНОЕ, РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ

A. Национальное исполнение

61. Главной предпосылкой устойчивого развития на национальном уровне является приверженность принципу стабильности со стороны правительства и общества в целом. Принцип стабильности прежде всего касается устойчивости экономического роста и развития, необходимой для обеспечения стабильного повышения уровня и качества жизни населения. Вместе с тем со всей очевидностью выяснилось, что стремление любой ценой обеспечить экономический рост создает предпосылки для коллизии между факторами перспективного развития и окружающей среды, поскольку процесс развития, как правило, приводит к сокращению природных ресурсов, что, в свою очередь, создает проблемы в контексте устойчивого развития.

62. Перспектива возникновения противоречий между развитием и окружающей средой определяется явлениями двух видов, а именно элементами неэффективности, присущими экономическим системам, а также диспропорциями, возникающими в контексте социально-экономических структур. Элементы неэффективности представляют собой результат дезориентирующих стимулов, которые объясняются: а) бездействием или действиями

правительства, которые создают стимулы к нерациональному использованию природных ресурсов; б) сбоями в функционировании рыночных механизмов (это происходит в тех случаях, когда цены, определяемые рыночными механизмами, не полностью отражают издержки производства и потребления, в результате чего у производителей и потребителей возникает стимул к нерациональному использованию ресурсов и перепроизводству тех товаров, для производства которых активно используются ресурсы, цены на которые занижены); и с) отсутствием рынков (это явление возникает в тех случаях, когда рынок применительно к тому или иному экологическому ресурсу отсутствует по причине отсутствия определения имущественных прав или механизмов их реализации). Диспропорции возникают в результате наличия определенных социально-экономических структур и приводят к возникновению ситуаций, в контексте которых возможности для занятий приносящими доход видами деятельности, доступными маргинализированным группам населения, в особенности беднейшим слоям, недостаточны для обеспечения прожиточного минимума без чрезмерной эксплуатации природных ресурсов. С учетом этих соображений устранение коллизий между развитием и окружающей средой требует принятия мер по корректировке рыночных цен в тех случаях, когда они не отражают стоимость ресурсов, созданию рынков в тех случаях, когда они отсутствуют, а также уменьшению нищеты. Очевидно, что свободно действующие рыночные механизмы не позволят добиться этих целей, что диктует необходимость активного вмешательства со стороны правительств. Хотя этот принцип верен для всех развивающихся стран, с точки зрения наличия финансовых и людских ресурсов и организационных структур малые островные развивающиеся государства сталкиваются с более серьезными проблемами в области принятия эффективных мер по защите целостности окружающей среды в рамках процесса реализации их задач в области роста. Вместе с тем при наличии твердой решимости МОРГ способны сделать многое на пути устойчивого развития в рамках положений Повестки дня на XXI век 1/ путем активизации национальных усилий в рамках обычных мероприятий по социально-экономическому планированию. Никакие политические консультации, технология или ресурсы, предоставляемые международным сообществом, не могут служить заменой политической решимости на национальном уровне и политической воли к надлежащему изучению и реализации мер в целях устойчивого развития. В данном контексте, однако, не следует приуменьшать важное значение международной помощи.

1. Основные элементы, необходимые для обеспечения устойчивого развития малых островных развивающихся государств

а) Экономическая политика

63. Устойчивое развитие требует проведения реформ в области экономической политики, направленных на то, чтобы устранить существующие в настоящее время стимулы, поощряющие осуществление деятельности, наносящей ущерб окружающей среде. Необходимо отказаться от государственных субсидий, льготных процентных ставок, освобождения от подоходного налога или льготных ставок этого налога и освобождения от импортных пошлин в отношении такой деятельности, как освоение прибрежных районов для целей туризма, эксплуатация минеральных и морских ресурсов, освоение песчаных карьеров и т.д. национальными или иностранными инвесторами, что ведет к чрезмерной эксплуатации и нерациональному использованию природных ресурсов в МОРГ.

64. Конечно, экономическая политика не должна сосредоточиваться лишь на обеспечении надлежащего санитарного состояния окружающей среды. Это имеет важное значение, однако МОРГ необходимо динамично ориентировать их макроэкономическую политику на цели достижения максимального роста. В этой связи повышение экономической эффективности в рамках всей системы хозяйствования и конкурентоспособности на международном уровне будут иметь чрезвычайно важное значение для МОРГ. Для этого потребуются создать соответствующую макроэкономическую основу, обеспечивающую экономическую стабильность. Такая основа будет

необходима для того, чтобы в максимальной степени устранить факторы неустойчивости и более эффективно решать проблемы, связанные с нестабильным положением мировой экономики. Для повышения экономической эффективности и конкурентоспособности на международном уровне будет необходимо сохранить реалистический уровень цен, прежде всего уровень процентных ставок и обменных курсов. В тех конкретных случаях, когда рыночные цены на товары не в полной мере отражают социальные издержки, включая стоимость природных ресурсов, будет необходимо провести соответствующие корректировки на основе инструментов микроэкономической политики. Однако необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не подорвать конкурентоспособность экспортных отраслей, что может произойти, если у конкурентов не будет потребности в интернализации экологических издержек в той же степени, как и у внутренних экспортеров. Торговая политика не должна искажать структуру выпускаемой продукции путем поощрения производства для внутренних или региональных рынков за счет производства для остальных стран мира.

б) Ликвидация нищеты

65. В целях обеспечения экономического роста первоочередное внимание следует уделять ликвидации нищеты. Даже в малых островных развивающихся государствах значительная доля населения имеет крайне низкие доходы и вынуждена обеспечивать свое существование за счет эксплуатации истощающихся природных ресурсов, и, таким образом, способствовать деградации и без того ограниченных ресурсов этих стран. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в ряде малых островных развивающихся государств с высокой долей сельского населения показатели этого населения, живущего ниже черты бедности, очень высоки. Эффективные меры по ликвидации нищеты включают в себя перераспределение производственных ресурсов (прежде всего земли, особенно тогда, когда нарушена система ее распределения) и обеспечение возможностей трудоустройства в несельскохозяйственном секторе. Эти возможности можно обеспечить путем создания несельскохозяйственных предприятий в сельских районах, предприятий в городах и небольших коммерческих рыболовных предприятий и предприятий сектора услуг, прежде всего в секторе туризма. Это повлечет за собой расходы на развитие базовой инфраструктуры и людских ресурсов, в частности на формирование соответствующих базовых навыков, но вместе с тем это создаст возможности для абсорбции бедных и безземельных крестьян, повышения их доходов, а также будет способствовать обеспечению экономического роста и ослабит давление на чрезмерно эксплуатируемую землю.

с) Планирование использования земли

66. В малых островных развивающихся государствах наблюдается острая нехватка земли. Для того чтобы оптимально использовать земельные ресурсы, не допуская при этом их деградации, крайне необходимо принять ряд мер, таких, например, как:

а) планирование использования земли на основе зонирования или административного распределения земли, наиболее подходящей для конкретных видов деятельности, таких, как сельское хозяйство, промышленность, развитие населенных пунктов и сектор туризма. Для осуществления этих мер потребуется провести инвентаризацию земли и водных ресурсов и изучить возможности их деградации, а также создать географические информационные системы (ГИС);

б) проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) новых проектов во всех секторах и выбор экологически устойчивой технологии или технологии, наиболее благоприятной для окружающей среды;

с) обеспечение прав собственности на землю и водные ресурсы в тех случаях, когда таких прав не имеется, с тем чтобы пользователи были заинтересованы в сохранении этих ресурсов.

d) Демографическая политика

67. В большинстве МОРГ темпы роста населения достаточно высоки, и они оказывают значительное давление на их ограниченные природные ресурсы. Однако что касается мероприятий, связанных с ростом населения, то следует отметить, что отдельные страны должны сами принимать решения относительно своих задач и направлений политики. Основным препятствием, стоящим на пути роста и развития МОРГ, является небольшая численность населения, которая ограничивает возможности диверсификации профессиональной структуры небольшой страны даже при оптимальных условиях образования и профессиональной подготовки. Следствием ограниченной профессиональной структуры является ограниченная диверсификация структуры выпускаемой продукции, включая структуру экспорта; это уменьшает возможности МОРГ, которые в силу необходимости вынуждены быть странами с открытой экономикой, абсорбировать внешние дисбалансы. Указанные факторы свидетельствуют о необходимости обеспечения быстрых темпов роста населения для увеличения его численности. Однако важно учитывать тот факт, что желательно не просто увеличить численность населения как такового, а увеличить число грамотных и профессионально подготовленных людей. Быстрые темпы роста населения способствуют появлению следующей проблемы: ввиду нынешнего объема своих доходов большинство МОРГ не в состоянии довести образование и профессиональную подготовку населения своих стран до желаемого уровня. Важно отметить, что, если темпы роста экономики МОРГ не будут быстрыми, что позволит расширить возможности этих стран абсорбировать рабочую силу, они будут продолжать терять образованное население вследствие эмиграции, которая является постоянным источником утечки капитала, вложенного в развитие людских ресурсов.

e) Правовая и регламентационная основы

68. Одним из главных условий обеспечения устойчивого развития будет разработка соответствующей законодательной основы и эффективно функционирующих учреждений, занимающихся вопросами регулирования. Поскольку учреждения, занимающиеся вопросами регулирования, будут являться частью государственного аппарата, необходимо проявлять внимание для обеспечения того, чтобы деятельность этих учреждений была эффективной с точки зрения вкладываемых в них затрат и чтобы они не попадали под сферу влияния частных групп внутри страны или за рубежом. Особенно важно не допустить возникновения слишком большого числа учреждений, занимающихся вопросами регулирования. В МОРГ эффективность с точки зрения затрат и необходимость внутрисекторальной и межсекторальной координации будут свидетельствовать о необходимости централизации всех функций по регулированию в одном учреждении.

2. Механизмы экологической политики: регламентационные меры и экономические инструменты

69. Учитывая ограниченный организационный и финансовый потенциалы малых островных развивающихся стран, их экологические нормы, политика и инструменты должны быть простыми и эффективными с точки зрения затрат. Большинство инструментов экологической политики подпадает под две категории – регламентационные меры и экономические инструменты, – которые имеют как положительные стороны, так и недостатки. Целесообразнее всего было бы использовать оба этих механизма, адаптированные для конкретных условий каждой отдельной стороны, и применять тот или иной механизм с учетом их относительной эффективности и действенности. В некоторых случаях может быть необходимо использовать сразу два механизма одновременно.

70. Непосредственные регламентационные меры и меры контроля можно применять в МОРГ в тех случаях, когда необходимо полностью запретить эмиссию ряда токсичных загрязняющих веществ или же использование опасных товаров или веществ. Кроме того, они могут быть эффективными механизмами контроля. Например, они могут использоваться для контроля за загрязнением материковой воды и загрязнением морей на основе установления строгих критериев выброса промышленных отходов и сброса сточных вод в материковые воды и в море и уменьшения загрязнения окружающей среды автомобилями.

71. Обычно малые островные развивающиеся государства предлагают многонациональным корпорациям широкий диапазон стимулов для эксплуатации их природных ресурсов, прежде всего полезных ископаемых, и освоения прибрежной зоны для целей туризма путем занижения цен на использование этих ресурсов. Для извлечения максимальных прибылей от использования их ресурсов МОРГ должны разработать структуры стимулирования и использовать соответствующие экономические инструменты, т.е. ввести плату или налоги, с тем чтобы частные затраты частных предприятий соответствовали уровню их собственных социальных издержек. Экономические инструменты могут эффективно использоваться в МОРГ во многих других областях. Так, например, система внесения задатка и возмещения затрат на пустые бутылки и другие емкости многократного применения будет представлять собой действенный механизм контроля за удалением твердых отходов. Отказ от использования или уменьшение объема применения вредных для окружающей среды продуктов, таких, например, как удобрения и пестициды, могут способствовать уменьшению их воздействия на загрязнение воды, ухудшение состояния почвы, биологическое многообразие и здоровье людей.

3. Решение экологических проблем

а) Решение проблем, связанных с изменением климата и повышением уровня моря

72. Как отмечалось в разделе II, изменение климата и повышение уровня моря могут в значительной мере нарушить экономику МОРГ и свести на нет усилия этих стран, направленные на обеспечение устойчивого развития. Хотя МОРГ ни в коей мере не несут ответственность за глобальное потепление (которое лежит в основе указанных явлений), они в значительной мере подвержены его воздействию. Масштабы указанных выше нарушений огромны, и МОРГ не в состоянии применить какие-либо превентивные меры. Трудно представить себе, какие действенные превентивные меры могут принять эти страны, учитывая возможные имеющие огромные последствия нарушения, и какие доступные меры по исправлению сложившегося положения могут быть эффективными.

73. По крайней мере МОРГ придется осуществлять мероприятия по контролю, с тем чтобы произвести оценку изменений ряда явлений природы, таких, например, как модели ветра, модели дождей, температура атмосферы, повышение уровня моря, частота и интенсивность тропических циклонов, частота и интенсивность затопления берегов, шторм и т.д. Предлагалось, чтобы в районах, подверженных воздействию повышения уровня моря, волн и штормов, затоплению берегов и постоянной эрозии, для решения возникающих проблем МОРГ применяли так называемые гибкие методы, при этом предполагается, что такие методы более эффективны для защиты прибрежной окружающей среды, а также, что для их осуществления требуется меньше материалов, что является одним из преимуществ для МОРГ. Однако эффективность указанных выше методов по-прежнему вызывает сомнение. Ясно то, что в связи с осуществлением мероприятий по контролю и превентивных мероприятий на МОРГ накладывается огромное дополнительное внешнее бремя; для этого МОРГ не имеют ни организационных, ни технических возможностей и финансовых ресурсов.

б) Борьба со стихийными бедствиями

74. Даже в том случае, если изменение климата и повышение уровня моря не оказывают серьезного воздействия на МОРГ, в некоторых странах, подверженных частому воздействию стихийных бедствий, необходимо создать соответствующий организационный потенциал для борьбы с их последствиями. Основные условия обеспечения готовности к стихийным бедствиям, основной упор на которые делался во время Международного десятилетия по уменьшению стихийных бедствий, включают в себя: а) создание системы раннего предупреждения, в том числе повышение качества и быстрое распространение информации и предупреждение на национальном уровне; б) создание потенциала для составления карт опасных зон и анализ риска; в) строительство населенных пунктов лишь в районах, относительно свободных от риска, на основе зонирования территории и строгого соблюдения строительных норм; г) разработка системы предупреждений и готовности на местном уровне (АПЕЛЛ); и е) готовность к удовлетворению основных потребностей для обеспечения выживания, включая обеспечение наличия соответствующего оборудования, продовольствия, топлива, одежды, временного жилья и предметов медицинского назначения для уменьшения страданий жертв стихийных бедствий.

с) Устойчивое развитие населенных пунктов

75. Как показано в разделе II, непланомерное развитие населенных пунктов в городских и прибрежных районах МОРГ в значительной мере способствовало ухудшению состояния окружающей среды, что неблагоприятно сказалось на здоровье людей, а также на водных ресурсах, растениях и животных. Проблемы, связанные с населенными пунктами, не ограничиваются лишь городскими и прибрежными районами МОРГ. Они возникают и в сельских районах; во многих сельских районах МОРГ состояние водных ресурсов и санитарии и неадекватное состояние жилого фонда по-прежнему вызывают глубокую озабоченность прежде всего в связи с распространением инфекционных заболеваний. Населенные пункты оказывают воздействие на состояние окружающей среды и здоровье людей; поскольку они располагаются в районах, где имеют место наводнения и оползни, проживающему в них населению наносится значительный материальный ущерб, люди получают ранения и гибнут. В населенных пунктах, находящихся в опасных районах, больше всего страдают бедные семьи. Таким образом, крайне необходимо, чтобы органы власти в МОРГ приняли стратегию создания безопасных населенных пунктов.

76. Одним из основных условий создания безопасных населенных пунктов, о котором говорится в предыдущем разделе, является то, что они должны располагаться в относительно безопасных районах, при этом должны применяться такие методы, как зонирование территории, составление карт опасных зон и строгое соблюдение строительных норм с учетом наличия соответствующих санитарных объектов, прежде всего канализационных объектов и объектов для удаления твердых загрязняющих отходов, а также воздействия стихийных бедствий. Ранее основной упор в политике в области населенных пунктов зачастую делался на проблеме обеспечения бедных слоев населения жильем. Стратегия, предусматривающая широкие меры для выполнения этой задачи на международном уровне, направлена на то, чтобы в населенных пунктах можно было принимать соответствующие меры в случае возникновения кризисных ситуаций, а также чтобы в них были созданы соответствующие объекты и оказывались услуги для удовлетворения нынешних и будущих потребностей. Эта стратегия, являющаяся значительным шагом вперед по сравнению со стратегией, в основе которой лежат программы строительства недорогостоящего жилья, в большинстве МОРГ не осуществлялась; в основном это объясняется тем, что по политическим и экономическим причинам было невозможно предоставить адекватные участки и оказывать услуги бедным слоям населения. Учитывая это трудное положение и тот факт, что зачастую бедные слои населения сделали значительно больше для себя сами, чем смогли сделать для них правительства, была предложена новая стратегия, предусматривающая принятие соответствующих мер со стороны государства. Основная цель этой стратегии состоит в том, чтобы дать возможность властям определить комплекс необходимых на страновом уровне мер для обеспечения того, чтобы общины сами могли оказывать себе помощь. Для этого необходимо разработать

комплекс государственных мероприятий и одновременно с этим оказывать помощь в удовлетворении местных потребностей и поддерживать местные инициативы.

d) Решение проблем удаления отходов и начинающееся загрязнение воздуха

77. Для эффективного решения все большего числа проблем, связанных с отходами, основной упор должен делаться на недопущение возникновения большого объема отходов, их минимизацию и повторное использование. Необходимо запретить использование вредных токсичных материалов. Сведения до минимума твердых отходов можно добиться путем производства упаковочной тары на основе использования прочных материалов многоразового, а не одноразового пользования по крайней мере местными производителями в МОРГ. Установление строгих критериев выброса отходов промышленной воды в систему канализации и соблюдение указанных критериев значительно сократят затраты муниципальных властей на очистку сточных вод. Следует прекратить вызывающий загрязнение морской среды сброс сточных вод в море муниципальными властями и частными лицами и предприятиями. Основным средством уменьшения объема отходов является введение сбора за отходы. Для того чтобы эта мера была эффективной, размер сбора должен быть достаточно высоким. В деле сокращения объема твердых отходов весьма эффективными оказались такие механизмы, как "плата за мешок" или "плата за банку". Система внесения задатка и его возмещения для определенных видов упаковочной тары также является весьма эффективным средством и может легко применяться в МОРГ.

78. На муниципальных предприятиях по очистке сточных вод разработана передовая технология, обеспечивающая ликвидацию патогенов. Однако при выборе технологии критическими по-прежнему являются такие факторы, как эффективность с точки зрения затрат и доступность. Удаление твердых отходов, предусматривающее их хранение, сбор, транспортировку и ликвидацию, ставит иные проблемы. Стандартные технологии сбора, заимствованные в промышленно развитых странах, зачастую являются неадекватными, однако следует отметить, что имеется соответствующее оборудование для удаления твердых отходов.

79. В большинстве МОРГ загрязнение воздуха не является серьезной проблемой, однако нельзя допустить, чтобы такая проблема возникла. В городах загрязнение воздуха автомобилями можно контролировать путем запрещения использовать бензин, содержащий медь, прекращения выделения субсидий на бензин там, где они выделяются, и изменения размера налога на автомобиль и сбора за его пользование, с тем чтобы владельцы отказались от использования потребляющих большое количество бензина и загрязняющих окружающую среду автомобилей. Кроме того, существенно сократить загрязнение воздуха может обязательная инспекция и регулярное обслуживание автомобилей.

4. Рациональное использование ресурсов: секторальная политика и мероприятия

a) Рациональное использование прибрежных районов и морских ресурсов на устойчивой основе

80. В дополнение к людским ресурсам прибрежные районы и морские ресурсы являются самыми ценными долгосрочными ресурсами МОРГ. Экономическая деятельность, а именно рыбный промысел и сбор морских растений в прибрежной зоне, туризм и добыча неметаллических минералов (прежде всего песка и камней) будут основными источниками обеспечения роста большинства МОРГ в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Что касается долгосрочного роста, то МОРГ могут также зависеть от их ИЭЗ. Что касается развития ресурсов ИЭЗ, то МОРГ необходимо провести оценку их рыбных ресурсов, а также металлических минералов и энергоносителей. Наиболее эффективно этого можно добиться на основе регионального сотрудничества, осуществляемого на основе международной помощи. Для извлечения

максимальной выгоды океанические МОРГ, имеющие богатые запасы рыбных ресурсов, должны прилагать максимум усилий, направленных на расширение их возможностей самим эксплуатировать эти ресурсы в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Несомненно, коммерческая эксплуатация рыбных запасов подразумевает различные степени рыночного риска, который они должны внимательно изучить, прежде чем делать существенные инвестиции. Многие МОРГ будут и далее извлекать прибыль от продажи иностранным рыболовецким предприятиям лицензий на лов рыбы в их ИЭЗ. Многие могут также пожелать пойти по пути некоторых МОРГ, получивших значительную экономическую прибыль от строительства береговых объектов. Учитывая крайне важное значение прибрежных зон и морских ресурсов для будущего роста, в целях обеспечения устойчивости необходимо тщательно планировать их освоение на долгосрочной основе.

81. Необходимо пересмотреть все виды деятельности, которые в настоящее время сокращают возможности прибрежных районов и уменьшают наличие морских ресурсов, и принять надлежащие меры для того, чтобы в срочном порядке обратить существующие тенденции вспять. Крайне важное значение для МОРГ имеют ресурсы неметаллических материалов, и для обеспечения устойчивого развития этих стран будет важно ввести механизмы регулирования и соответствующую систему ценообразования. Для того чтобы не допустить изменения контура береговых линий, на основе зонирования территории и оценки воздействия на окружающую среду необходимо определить новые участки для карьеров, а при их эксплуатации должно предусматриваться восстановление карьеров с истощенными запасами. Важно понимать, что прибрежные районы являются границей прибрежных пластов морской и пресной воды, и необходимо приложить максимум усилий для обеспечения того, чтобы эта граница не нарушалась, так как нельзя допустить проникновения соленой воды в запасы пресной. Ограниченные запасы ресурсов полезных ископаемых в прибрежной зоне и растущий спрос на них влечет за собой повышение цен. Хотя песчаные карьеры восполняются естественным путем, этот процесс требует значительного времени; важно разработать соответствующие методы ценообразования для того, чтобы не допустить быстрого истощения карьеров. Несомненно, это подразумевает, что затраты на строительство с использованием неметаллических минералов в МОРГ будут значительно выше, чем ранее. Кроме того, необходимо сохранить красоту ландшафта прибрежной линии и качество пресной воды в прибрежных районах. В конечном итоге это принесет огромную пользу.

82. Необходимо любой ценой обеспечивать охрану прибрежных морских ресурсов. Поскольку загрязнение морской среды главным образом является результатом деятельности на суше, включая деятельность в прибрежных районах (например, сельское хозяйство, промышленность и строительство городов), принимаемые для предупреждения загрязнения морской среды меры, направленные на недопущение загрязнения из этих источников, будут недостаточными. Решить эту проблему можно на основе научного использования сельскохозяйственных химических препаратов, применения экологически безопасной технологии в промышленности в целях сведения до минимума загрязнения промышленных отходов, сооружения соответствующих объектов очистки канализации и установления строгих критериев сброса канализации, в том числе из гостиниц, и промышленных отходов и загрязняющих веществ из предприятий в море. В этой связи можно применять принцип, предусматривающий наложение штрафов на виновных в загрязнении окружающей среды, которые должны нести полную ответственность за это. Опять-таки в краткосрочном плане указанные выше меры повлекут за собой увеличение затрат, однако они могут сэкономить ценные ресурсы для целей долгосрочного развития.

83. Что касается загрязнения морей в результате деятельности иностранных судов, то МОРГ должны стремиться к заключению конвенций о предупреждении такой деятельности на международном уровне и разработать пути и средства контроля за соблюдением таких конвенций на основе регионального сотрудничества. Следует отметить, что это ляжет дополнительным бременем на МОРГ.

b) Устойчивое сельскохозяйственное развитие

84. Сельское хозяйство может создать ограниченные возможности для долгосрочного устойчивого роста во многих малых островных государствах, однако оно будет в течение довольно длительного времени важным источником дохода и занятости для значительной части населения многих из них. Поэтому сельскохозяйственное развитие будет заслуживать все большего внимания в будущем как с точки зрения увеличения объема сельскохозяйственного производства и повышения доходов, так и с точки зрения предотвращения деградации ограниченных земельных ресурсов малых островных развивающихся государств. В деградации земель повинны как богатые, так и бедные, однако основная ответственность лежит на богатых. Богатые (либо национальные, либо многонациональные компании) заняты крупномасштабным сельскохозяйственным производством, которое ведется на интенсивной основе с использованием современных технологий и средств, таких, как ирригация, химические удобрения, пестициды и гербициды. Цель этой деятельности, несомненно, похвальна – увеличить объем сельскохозяйственного производства, однако хаотичное строительство ирригационных систем без адекватных дренажных сооружений приводит к заболачиванию и засолению земель, а чрезмерное применение химических удобрений ведет к загрязнению внутренних водных источников и подземных вод. Наличие незначительных земельных ресурсов в малых странах обуславливает необходимость в интенсивном ведении сельского хозяйства. Однако необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы современные средства ведения сельского хозяйства использовались на научной основе в рамках экологически чистых ирригационных систем, а фермеры должны получать соответствующую подготовку по вопросам оптимального использования воды и химических веществ в сельском хозяйстве. Сооружение ирригационных систем должно регулироваться строгими правилами, а оценки последствий должны быть обязательными. Использование воды на крупных фермах должно контролироваться путем взимания соответствующей платы с потребителя, а применение удобрений и других химических препаратов должно регулироваться путем обеспечения надлежащего ценообразования.

85. В деградации земель повинны и бедные в тех случаях, когда различные экономические и социально-политические причины вынуждают их перебираться на маргинальные земли. Деградация маргинальных земель происходит в первую очередь из-за того, что бедные не обеспечены надлежащей инфраструктурой, не могут позволить себе приобрести средства производства, необходимые для ведения широкомасштабного сельского хозяйства, а не только хозяйства, позволяющего удовлетворять повседневные нужды, или малоэффективного сельского хозяйства, а также вынуждены истощать почву. Для того чтобы избежать деградации маргинальных земель, истощения почвы, ее эрозии и т.д., малым островным развивающимся государствам необходимо будет изменить методы культивации маргинальных земель. Хорошо известно, что экономически и экологически устойчивым методом ведения сельского хозяйства на маргинальных землях является интенсивное возделывание непродовольственных культур, произрастающих на многолетних кустарниках и деревьях, таких, как кофе, орехи, кокосовые орехи, каучук, фрукты, виноград и т.д., а также неполевых культур, таких, как рис, бобовые, кабачки, маис, корнеплоды и другие традиционные культуры. Поэтому для бедных фермеров необходимо создать возможности, позволяющие им перейти от возделывания низкоурожайных традиционных полевых культур к ведению устойчивого сельского хозяйства на коммерческой основе, позволяющего получать высокие урожаи. Этот метод ведения сельского хозяйства потребует наличия более развитых транспортных систем и средств маркетинга, обеспечение которыми не должно быть затруднено в большинстве малых островных развивающихся государств, а также больше капитальных затрат, по крайней мере в начальный период, однако он является многообещающим с точки зрения повышения доходов бедного населения и окультуривания земель, что предотвратит дальнейшую их деградацию.

c) Подходы, применяемые с целью положить конец обезлесению и содействовать облесению и лесовосстановлению

86. Учитывая тот факт, что обезлесение в наибольшей степени обусловлено сельскохозяйственным производством, один из подходов, который можно применять с целью положить конец этому процессу в малых островных развивающихся государствах и обратить его вспять, заключается в расширении сельскохозяйственного производства на высокоурожайных землях и маргинальных землях, о чем говорилось выше. Интенсификация сельскохозяйственного производства в высокоурожайных зонах устранил необходимость в вырубке большого количества деревьев и, вполне возможно, приведет к появлению незанятых под сельскохозяйственное производство земель, на которых можно будет осуществлять лесовосстановление. Интенсификация сельского хозяйства на маргинальных землях путем перехода от возделывания полевых культур к возделыванию культур, произрастающих на деревьях, в то же время приведет и к лесовосстановлению. Подобная практика может представлять собой среднесрочное решение и может оказаться эффективной не во всех малых островных развивающихся государствах. Наиболее эффективным решением проблемы лесовосстановления в малых островных развивающихся государствах, имеющих так мало земельных ресурсов, заключается в создании обеспечивающих занятость несельскохозяйственных отраслей, с тем чтобы освободить земли от сельскохозяйственного производства и восстановить на них лесные массивы.

87. Облесение и лесовосстановление чрезвычайно необходимы во многих малых островных развивающихся государствах для того, чтобы удовлетворить потребности в топливной древесине. Поскольку основным альтернативным источником энергии будет импортируемая нефть, которая чрезвычайно дорога для малых островных развивающихся государств, облесение и лесовосстановление в целях удовлетворения потребностей в топливной древесине представляют собой вполне обоснованное экономическое решение проблемы во многих из них. Лесовозобновление во многих из них также необходимо для восстановления загрязненных водосборных бассейнов, с тем чтобы увеличить масштабы водоснабжения для удовлетворения растущего спроса на воду. Очевидно, что подобное лесовосстановление несет с собой огромные экономические выгоды, учитывая ограниченные запасы природной пресной воды в малых островных развивающихся государствах. Облесение в целях производства кормов может как помочь беднякам смягчить остроту проблемы, обусловленной ограниченностью пастбищных земель, так и предотвратить их деградацию, позволяя обеспечить снабжение кормами на постоянной основе. В целом облесение и лесовосстановление принесут пользу в деле предотвращения наводнений путем замедления паводковых стоков, а также уменьшения масштабов эрозии почвы.

d) Управление водными ресурсами

88. Для того чтобы ограниченное количество воды, которой обеспечиваются малые островные развивающиеся государства за счет гидрологического цикла, могло обеспечить удовлетворение их по-прежнему растущего спроса на воду, необходимо обратить вспять тенденции прошлого в том, что касается потребления воды, изыскать новаторские пути экономного водопользования и обеспечить наличие новых источников воды.

89. Непосредственно в настоящее время деятельность должна сосредоточиться на решении проблемы экономного водопользования за счет рационального использования водных ресурсов и эффективных технологий. В малых островных развивающихся государствах, где на цели ирригации расходуется значительное количество пресной воды, нельзя недооценивать фактор повышения эффективности ирригационных систем. Во-первых, важно принять такую сельскохозяйственную политику, в рамках которой учитывался бы объем имеющихся водных ресурсов, что обеспечит устойчивость сельскохозяйственного развития. Эффективность водопользования в рамках ирригационных систем может быть повышена несколькими путями, в частности путем а) обучения фермеров методам оптимального использования водных ресурсов для возделывания конкретных сельскохозяйственных культур в различных районах. Фермеры могли бы резко сократить потребление воды в своих хозяйствах путем приведения графика орошения в

соответствие с конкретными погодными условиями, уровнями испарения, влажностью почвы и потребностями конкретных культур в воде; b) путем совершенствования технологии орошения. Укрепление русл ирригационных каналов может свести к минимуму просачивание воды, а применение метода капельного орошения вместо систем проточного орошения или орошения дождеванием может привести к значительному сокращению потребления воды; c) путем более качественной эксплуатации и обслуживания муниципальных систем водораспределения в целях предотвращения утечки. Утечка в системах распределения воды обычно очень значительна, и имеется значительный потенциал для совершенствования; d) путем установления адекватных цен на воду. Потребители, которые вынуждены платить за используемую ими воду, будут иметь стимул для использования воды лишь в действительно необходимых им количествах. Установление адекватных цен на воду содействовало бы более экономичному использованию воды, а также более эффективному распределению ее среди различных потребителей. Цель не обязательно должна заключаться лишь в том, чтобы добиться полного возмещения расходов на создание ирригационных систем, поскольку это тяжелым бременем ляжет на плечи бедных фермеров, скорее, она должна заключаться в обеспечении более эффективного использования водных ресурсов, что в то же время будет препятствовать возникновению таких экологических проблем, как засоление и заболачивание сельскохозяйственных угодий в результате расточительного использования воды. В домашних хозяйствах и других муниципальных системах водопользования, в том числе в секторе туризма, эффективность водопользования можно особенно повысить за счет использования более качественных приборов и оборудования, а также за счет установки индивидуальных водозамерных счетчиков, там, где они отсутствуют.

90. Что касается расширения запасов пресной воды, то в самую первую очередь необходимо будет обеспечить защиту природных источников воды от загрязнителей. Для этого необходимо будет применять в масштабах всей экономической системы меры по борьбе с загрязнением, которые могут быть реализованы за счет экономических механизмов на основе принципа "платит загрязнитель" и/или за счет механизмов управления и контроля. Для определенных целей может использоваться вода более низкого качества или слабоминерализованная вода. Могут быть также осуществимы проекты увеличения запасов воды за счет расширения водосборных бассейнов и увеличения числа емкостей для хранения дождевой воды. Методы сбора дождевой воды можно было бы использовать для пополнения запасов грунтовых вод, а также для создания источников дополнительных водных ресурсов для орошения. Эффективные методы откачки грунтовых вод помогли бы бороться с засолением водоносных горизонтов и увеличить объем запасов пресной воды. Восстановление водосборных бассейнов привело бы к сокращению потерь природной пресной воды за счет замедления поверхностного стока и способствовало бы увеличению ее запасов. Существует (хотя и немного) ряд технически или экономически обоснованных новых методов увеличения запасов пресной воды. К ним относятся методы засева облаков с целью искусственно вызвать осадки, опреснение морской воды, перемещение айсбергов и перевозка воды танкерами.

e) Устойчивое промышленное развитие

91. В обозримом будущем, как указано в разделе I, малые островные развивающиеся государства, встающие на путь индустриализации, вероятнее всего, сосредоточат свое внимание на отраслях легкой промышленности, таких, как текстильная, а также на сборке микроэлектронного оборудования, производстве часов, ювелирных изделий, оффшорной обработке компьютерных данных; эти виды деятельности не ведут к значительному загрязнению окружающей среды, поскольку не связаны с обработкой сырья и не являются энергоемкими. В любом случае все новые проекты, экологические последствия которых сомнительны, должны подвергаться соответствующей экологической оценке. Особые усилия необходимо будет приложить для того, чтобы предотвратить оффшорный перевод многонациональными корпорациями своих предприятий, загрязняющих окружающую среду. Малые островные развивающиеся государства, которые идут на

создание у себя таких предприятий, должны тщательно соизмерять получаемые от них финансовые выгоды с негативными последствиями загрязнения для окружающей среды и здоровья людей, а также их последствиями для других крупных видов деятельности, в особенности туризма. Этого можно добиться за счет всеобъемлющего анализа затрат и результатов.

92. В тех особых обстоятельствах, в которых находятся малые островные развивающиеся государства, промышленное развитие будет представлять собой борьбу за то, чтобы твердо встать на ноги. Каждому малому островному развивающемуся государству понадобится тщательно разработанная политика в области промышленности, согласующаяся с его возможностями. Помимо соответствующей экономической политики и ориентированной на экспорт торговой политики, о чем говорилось выше, понадобится целый комплекс вспомогательных мер. Необходимо будет вести поиск нетрадиционных отраслей и видов деятельности, которые не требуют высокой степени развития технологии и могут приносить прибыль, будучи осуществляемыми в малых масштабах. Не менее важно, чтобы политике в области промышленности была внутренне присуща достаточная гибкость, для того чтобы постепенно развивать или сворачивать определенные виды деятельности, исходя из условий международной конкуренции, с тем чтобы не обременять экономику неконкурентоспособными производственными структурами. Расчет на внешнюю торговлю как фактор роста потребует знания эволюции глобальных рыночных тенденций в представляющих интерес для малых островных развивающихся государств областях, а также наличия специалистов для обеспечения эффективного маркетинга и распределения. Для удовлетворения потребностей в области инвестиций необходимо расширить объем внутренних сбережений, которые относительно невелики во многих МОРГ, а иностранные инвестиции, как прямые, так и портфельные, следует поощрять. Нелишне будет подчеркнуть, что для того, чтобы выжить и расти в мире, все более характеризующемся конкуренцией, малым островным развивающимся государствам необходимо будет уделить особое внимание эффективности производства, с тем чтобы свести к минимуму его издержки и повысить международную конкурентоспособность. В связи с этим, помимо обучения работников соответствующим профессиональным навыкам в целях повышения производительности, необходимо будет избегать провалов на рынке рабочей силы. Этого можно было бы добиться за счет обучения работников и профсоюзных лидеров в целях создания просвещенного рабочего движения, которое может четко осознавать взаимосвязь между темпами роста реальной заработной платы и роста производительности.

f) Меры по расширению местных запасов энергии и ее рациональному использованию

93. Малым островным развивающимся государствам необходимо проводить на систематической основе всеобъемлющие национальные обследования в области энергетики. Учитывая, что эти страны весьма значительно зависят от нефти, приоритетным должно являться содействие разработке и развитию внутренних источников углеводородов, в особенности в исключительных экономических зонах. Тем не менее, поскольку разработка нефтяных месторождений обходится дорого и сопряжена с весьма значительным риском, следует удвоить усилия в рамках соответствующей политики и законодательства, с тем чтобы привлечь капитал частного сектора. Если частный капитал не удастся привлечь, следует рассмотреть возможность проведения теоретических сейсмических исследований с помощью двусторонних и многосторонних источников. Что касается новых и возобновляемых источников энергии, то, учитывая потенциал малых островных развивающихся государств в том, что касается энергии солнца, ветра и океана, а также их значительный гидроэнергетический и геотермальный потенциал, следует изучать возможности получения помощи на двусторонней и многосторонней основе в целях их дальнейшей разработки. Как указывалось выше, значительный прогресс уже достигнут в области использования солнечной энергии для фотоэлектрических систем как источника электроэнергии, и ее применение в некоторых малых островных развивающихся государствах показывает, что она явится надежным и реальным источником энергии в будущем. Этот источник энергии заслуживает более пристального

внимания в будущем. Другим многообещающим источником является Океаническая система термального преобразования энергии (ОСТПЭ), в рамках которой получение электричества основано на использовании различий в температурах различных частей водяного столба.

94. Что касается потребления, то национальные обследования должны проводиться в связи с основными энергопотребляющими секторами с уделением особого внимания реконструкции существующих электростанций, которые зачастую функционируют неэффективно. Во многих островных развивающихся государствах в среднесрочной перспективе существует потенциал для рационального расходования энергии, например, путем постепенного прекращения использования потребляющих значительное количество энергии машин, транспортных средств и осветительных ламп. Установление адекватных цен на электричество можно использовать для сокращения потребления электроэнергии в домашних хозяйствах, а дифференциация налогообложения в связи с использованием бензина может способствовать сокращению потребления этого топлива, значительная часть которого используется для личных автомобилей, в особенности в малых островных государствах с более высоким уровнем дохода. Одной из крупных мер по рациональному использованию энергии явилось бы поощрение использования общественного транспорта, в особенности в малых островных развивающихся государствах с более высоким уровнем дохода, где наряду с расточительным использованием энергии быстро обостряется проблема дорожных "пробок" в городах и загрязнения воздуха. Эту проблему можно было бы решать с помощью мер, направленных на поощрение развития общественного транспорта, и введения соответствующих ограничений на использование частных автомобилей в крупных городских центрах путем установления платы за пользование шоссевыми дорогами там, где это возможно, и/или введения соответствующих сборов за парковку автомобилей.

г) Развитие минеральных ресурсов

95. В области минеральных ресурсов задача правительств будет заключаться в а) составлении реестра известных минеральных ресурсов. Это поможет в деле планирования добычи и разработки этих ресурсов; б) ведении разведки еще не известных минеральных ресурсов. Эти мероприятия можно было бы более эффективно осуществлять на основе регионального сотрудничества и международной помощи.

96. Устойчивая разработка известных минеральных ресурсов потребует правильной политики, при которой их освоение будет развиваться в интересах экономики без отрицательных экологических последствий. При разработке бюджетно-финансовой политики необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы система использования таких стимулов, как налоги, субсидии и проценты, не привела к чрезмерной эксплуатации незначительных минеральных ресурсов. На микроуровне оценка воздействия проектов на окружающую среду в целях определения негативных последствий должна сочетаться с использованием соответствующих экономических рычагов – сборов и налогов в целях обеспечения выравнивания частных затрат и социальных издержек. Проблема установления цен на минеральные ресурсы, если учесть, что они являются невозобновляемыми, по-прежнему остается спорным вопросом, поскольку она касается обеспечения равных возможностей для различных поколений. Основная проблема связана с выбором ставки дисконта. Тем не менее, по общему мнению, ставка дисконта должна быть весьма низкой, что предполагает высокую нынешнюю стоимость этих ресурсов. В любом случае, для обеспечения равных возможностей для всех поколений людей оптимальная степень эксплуатации минеральных ресурсов должна быть такой, при которой возобновляемые ресурсы могут заменять истощающиеся минеральные ресурсы и/или могут быть созданы технологические возможности для повышения общей производительности экономики.

h) Устойчивое развитие туризма

97. Учитывая влияние недостатков и рисков, присущих экономической структуре малых островных развивающихся государств, политика в области развития туризма будет способствовать уменьшению свойственной островным государствам уязвимости, если она будет являться частью стратегии устойчивого развития, направленной на расширение экономической структуры при сохранении окружающей природной среды.

98. Окружающая среда, являющаяся основой туризма на островах, зачастую бывает уязвимой. Проекты в области развития туризма следует рассматривать лишь в том случае, если они в полной степени согласуются с экологической политикой, в частности с политикой, которая отражена в руководящих принципах управления прибрежными и морскими ресурсами. Например, создание пляжной зоны отдыха не должно приводить к чрезмерному удалению песка или вырубке мангровых деревьев; швартовка яхт в заливе, не оборудованном специальными причалами, не должна приводить к обесцвечиванию кораллов. Поскольку большой наплыв туристов может также привести к различным формам физической деградации окружающей среды того или иного малого острова, развитие туризма должно осуществляться таким образом, чтобы привлекать из-за рубежа наиболее состоятельных туристов. Кроме этого, в процессе управления сектором туризма и его развития следует принимать во внимание и пытаться смягчить возможные негативные последствия культурного характера, которые могут стать результатом значительного притока иностранных туристов, для традиционно изолированных культур малых островов путем поддержания равновесия между тем, что общества островных государств готовы предоставить в плане нетрадиционных для них товаров и услуг для привлечения туристов, и необходимой адаптацией туристов к традиционной природной и культурной среде острова. В малых островных развивающихся государствах, где развитие туризма в предыдущие годы уже привело к созданию инфраструктуры, позволяющей принимать большое число туристов, настоятельно необходимы тщательный контроль за экологическими последствиями деятельности туристов и физическое планирование дальнейшего развития этого сектора.

99. Если развитие туризма основано на менее уязвимых элементах природной окружающей среды или на уже существующих инфраструктурах, оно может иметь менее серьезные физические последствия, чем в тех случаях, когда для этого развития необходимо физическое расширение строительных работ. Что касается первого из вышеупомянутых аспектов, то, по общему мнению, на малых островах, посещаемых туристами, различные мероприятия для туристов, связанные с пребыванием на воде, при условии надлежащего контроля за ними, оказывают менее серьезное воздействие на физическую окружающую среду, чем мероприятия, организуемые на суше. Плаванием на сдаваемых в аренду яхтах, серфингом, спортивным рыболовством, подводным плаванием со специальными аппаратами и другими спортивными водными мероприятиями зачастую руководят профессионалы, и обычно в ходе этой деятельности осуществляется контроль за соблюдением жестких правил, касающихся экологических аспектов, таких, как удаление отходов или охрана морского дна. Например, на Виргинских Британских островах, несмотря на то, что они имеют высокий показатель соотношения между числом туристов и количеством местных жителей, значительный наплыв туристов не ведет к чрезмерному давлению на физическую окружающую среду этих островов или их общество.

100. Хотя развитие туризма в малых островных развивающихся государствах всегда было основано на привлекательности их окружающей среды, новые подходы к туризму и окружающей среде свидетельствуют о том, что сектор туризма имеет потенциал для диверсификации в этом плане и что использование элементов, ранее традиционно не задействованных, дает возможности для сбалансированного развития туризма. Деятельность туристов, обусловленная привлекательностью окружающей среды, включает в себя альпинизм и экспедиции по изучению местной природы (флоры и фауны островов). Подобные мероприятия успешно поощряются, например, в Доминике и на Сейшельских Островах, на которых имеется пышная растительность и которые стали популярными среди почитателей так называемого экотуризма. Особые формы

туризма, основанные на привлекательности окружающей среды, предполагают определенные виды деятельности, такие, как спортивные мероприятия, медицинское обслуживание (например, океанотерапия, т.е. использование в лечебных целях морской воды, богатой такими элементами, как водоросли). Идея предоставления хирургических услуг, а также уединенного проживания в гостинице на одном и том же острове успешно реализуется в нескольких малых государствах Карибского бассейна. Региональное и субрегиональное сотрудничество может способствовать сведению расходов к минимуму и получению максимальных прибылей от инвестиций в сектор туризма. Подробно об этом говорится в следующем разделе.

101. Поскольку в малых островных развивающихся государствах рост сектора туризма основан на привлекательности их окружающей среды, он будет в значительной степени зависеть от ее качества в этих странах. Особую важность будут иметь качество питьевой воды, удаление твердых и жидких отходов, качество воды в прибрежной зоне и хорошо налаженная санитария. Эти элементы связаны с ежедневной деятельностью туристов в течение всего времени их пребывания на отдыхе, и срывы в этих системах имеют серьезные последствия для их здоровья.

i) Сохранение биологического разнообразия островной окружающей среды

102. Сохранение биологического разнообразия занимает высокоприоритетное место в комплексе рассматриваемых международным сообществом вопросов устойчивого развития. В этой связи биологическое разнообразие на островах, будучи эндемическим и весьма хрупким, заслуживает особого внимания. В МОРГ деятельность по сохранению биологического разнообразия будет осуществляться параллельно с усилиями, направленными на прекращение обезлесения, загрязнения морской среды и чрезмерной эксплуатации морских ресурсов, особенно морских ресурсов прибрежных районов. Чтобы предотвратить исчезновение ценных эндемических видов растений и животных, возможность которого приходится иметь в виду с учетом постоянного воздействия факторов роста населения и экономического развития, необходимы усилия по осуществлению сохранения *ex situ* в банках генетической информации. Однако, поскольку не все виды могут быть сохранены в банках генетической информации, сохранение *in situ* остается наиболее эффективным подходом к сохранению биологического разнообразия.

5. Создание потенциала в целях развития и рационального использования окружающей среды

103. Для обеспечения устойчивого развития экономики малых островных стран необходимо уделять самое пристальное внимание созданию национальных потенциалов. В сущности, национальный потенциал включает учреждения, необходимые для поощрения деятельности в целях развития и для управления базой ресурсов, и людские ресурсы, необходимые для удовлетворения потребностей в развитии и рациональном использовании окружающей среды. Очевидно, что проблема устойчивости привносит новое измерение в общую картину усилий в целях развития, откуда вытекает потребность в дополнительных ресурсах. Для малых островных развивающихся государств, чей общий потенциал всегда будет ограниченным, это означает появление дополнительных ограничений роста и требует особых усилий по укреплению их потенциала.

104. Чтобы обеспечить согласованность деятельности по созданию потенциала, на национальном уровне необходимо прежде всего сформулировать последовательную стратегию развития, с тем чтобы выявить долгосрочные приоритеты в области развития на секторальном и подсекторальном уровнях. Без расстановки таких приоритетов невозможно осуществлять планирование учреждений и людских ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей конкретных секторов и подсекторов. В малых островных странах, в которых нет диверсифицированных экономических структур и может быть обеспечена лишь медленная диверсификация и только в ограниченной степени, никак нельзя допустить возникновения несоответствий между потребностями в

деятельности в области развития и подготовкой людских ресурсов. Это становится особенно важным ввиду традиционной миграции квалифицированных кадров, характерной для малых островных государств. Обеспечение более четкого соответствия между требуемыми кадрами и подготовкой рабочей силы необходимо как для удовлетворения национальных потребностей в рабочей силе, так и для снижения эмиграции подготовленных специалистов. Многого можно достичь в деле создания потенциалов в МОРГ за счет регионального сотрудничества и технического содействия, оказываемого международным сообществом. Эти вопросы обсуждаются ниже.

105. Национальный потенциал рационального использования окружающей среды следует создавать как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровнях. На микроэкономическом уровне существует потребность в потенциале а) оценки экологических выгод и издержек проектов в области развития во всех секторах в целях предписания желательных стандартов и целевых показателей экологического качества, б) разработки системы правовых норм и регламентирующих положений в целях достижения этих стандартов и с) мониторинга экономической деятельности и обеспечения соблюдения правовых норм и регламентирующих положений. На макроэкономическом уровне необходимо будет создать или укрепить потенциал разработки политики, способствующей росту и развитию, которая в то же время будет обеспечивать сохранение национального капитала.

106. Следует признать, что укрепление потенциала рационального использования окружающей среды будет сопряжено с существенными расходами и потребует отвлечения части ресурсов, выделяемых в целях развития, на рациональное использование окружающей среды. Это ляжет особенно тяжким бременем на МОРГ. В дополнение к финансовым издержкам подготовки кадров и создания потенциала рациональное использование окружающей среды создаст напряженную обстановку в отношении и без того скудных людских ресурсов этих стран, поскольку существенная доля их квалифицированной рабочей силы будет переведена на решение экологических задач.

107. В небольших странах укрепление национальных потенциалов сталкивается с проблемой ограниченных масштабов, которая, в сущности, устанавливает потолок максимально достижимой степени разделения труда и специализации. Очевидно и то, что в экономике малых стран невозможно обеспечить эффективное использование широкого диапазона специализированных ведомств и людских ресурсов. Поэтому МОРГ не должны стремиться к созданию разветвленной сети специализированных ведомств и людских ресурсов во избежание не вполне оптимального или даже расточительного использования их скудных финансовых и людских ресурсов. Создание потенциала как в плане людских ресурсов, так и в отношении организационных структур должно основываться на multidisciplinary и multisectoral подходе. Такой подход обеспечит относительно меньшие потребности в людских ресурсах, а создаваемый в результате потенциал будет использоваться более эффективно и будет в большей степени соответствовать условиям межсекторальной координации.

108. В рамках любой стратегии создания эндогенных научно-технических потенциалов в МОРГ следует учитывать то обстоятельство, что возможности этих стран ограничиваются такими факторами, как малая численность рабочей силы и отсутствие адекватной инфраструктуры, и в течение длительного времени они будут зависеть от небольшого числа отраслей. У них нет широких возможностей для вертикальной интеграции ввиду необходимости сохранять гибкость в плане приспособления к изменениям условий на глобальном рынке, на которые они не в состоянии повлиять. Ограничен и их потенциал создания отечественной технологии. Поэтому МОРГ должны уделять больше внимания как потенциалу приобретения технологии, имеющейся на международном рынке, на самых экономически выгодных условиях, так и потенциалу эксплуатации и технического обслуживания этой технологии.

109. Если некоторые МОРГ могут эффективно и полезно наращивать научно-исследовательский потенциал в одном-двух секторах, которые имеют особое долгосрочное значение для их экономики, в большинстве случаев МОРГ нецелесообразно вкладывать средства в научные исследования и разработки по широкому кругу направлений деятельности. Хотя даже на уровне эксплуатации и технического обслуживания потребности в техническом комплексе будут у различных МОРГ неодинаковы, есть ряд областей, в которых адекватное развитие квалифицированных кадров окажет благотворное влияние на большинство, если не все МОРГ, например в области связи, включая спутниковую связь и информационную технику. Связь представляет собой важное средство устранения такого недостатка, как удаленность, свойственного большинству МОРГ. Она может оказать колоссальное воздействие на самые различные области, как-то: обработка экспорта, офшорные финансовые услуги и туризм. В целях всестороннего использования преимуществ современных систем связи некоторым МОРГ потребуется внешняя помощь, в частности, применительно к требуемым международным инфраструктурам. Еще одной областью концентрации усилий на национальном уровне в МОРГ могло бы стать развитие квалифицированных кадров для использования информационной техники. С ростом стоимости работ по обработке документов и данных в промышленно развитых странах эти виды деятельности могут быть перемещены в короткий срок в развивающиеся страны, которые обладают адекватными техническими квалифицированными кадрами и хорошо интегрированы в международную сеть связи. Хотя им придется столкнуться с конкуренцией со стороны других развивающихся стран, многие МОРГ могут воспользоваться этой тенденцией в целях диверсификации своей экономики.

110. Что касается сферы образования, то на уровне начальной и средней школ деятельность в этой области организована в МОРГ, за исключением входящих в категорию наименее развитых стран, лучше, чем во многих других развивающихся странах. С учетом того обстоятельства, что людские ресурсы представляют собой наиболее важный ресурс МОРГ, необходимо активизировать усилия в целях расширения охвата, в частности на уровне средней школы. Основополагающие проблемы устаревших учебных программ, сохранившихся еще с колониальных времен и неориентированных на сегодняшние потребности этих стран в развитии, сохраняются, и их необходимо решить в срочном порядке. Одним словом, отмечается потребность в переориентации школьных программ на уделение более пристального внимания таким предметам, как математика и научные дисциплины, которые лежат в основе получения технического образования. Техническую подготовку следует фактически интегрировать в школьную программу, особенно на уровне средней школы. Аналогичным образом, на уровне высшей школы в учебных программах следует делать особый упор на среднесрочные и долгосрочные потребности этих стран в развитии при одновременном учете жизненно важного значения высшего образования для создания национальных потенциалов в МОРГ. В этой области МОРГ могут извлечь большую выгоду из объединения своих ресурсов на региональном уровне. На всех уровнях необходимо будет организовать соответствующие курсы по вопросам устойчивого развития.

111. Крайне важным элементом создания потенциала будет учреждение адекватного правового механизма и потенциала обеспечения соблюдения, а также соответствующих регламентирующих ведомств. Без этих структур будет невозможно наладить стабильное рациональное использование окружающей среды, будь то за счет методов централизованного контроля или через экономические механизмы.

6. Укрепление потенциалов внешнего транспорта

112. Укрепление транспортных потенциалов МОРГ потребует усилий на национальном уровне, равно как и сотрудничества на региональном и международном уровнях. Национальные усилия необходимы для создания таких инфраструктур, как гавани, порты и аэропорты, для внешнего транспорта в каждой стране. Региональное сотрудничество в форме совместного владения, эксплуатации и технического обслуживания транспортных средств – судов и самолетов

соответствующего размера – позволит уменьшить финансовое бремя каждой из стран и обеспечит эффективность с точки зрения затрат. С учетом колоссальных средств, которые потребуются инвестировать как в создание инфраструктур, так и в сами транспортные средства, в дополнение к усилиям на национальном и региональном уровнях необходимо будет оказывать международную помощь.

113. С учетом того обстоятельства, что МОРГ обладают чрезвычайно открытой экономикой и зависят в значительной степени от внешней торговли и туризма, сектор транспорта может сыграть каталитическую роль в социально-экономическом развитии этих стран. Хотя при разработке политики и программ в области развития сектора транспорта следует иметь в виду эффективность с точки зрения затрат, необходимо также осознавать, что для улучшения транспортных центров потребуются крупные инвестиции в базовые долгосрочные инфраструктуры, а поэтому эффективность с точки зрения затрат нужно оценивать в долгосрочной перспективе.

114. Нынешние высокие транспортные расходы большинства МОРГ объясняются главным образом расстоянием между ними и их промышленно развитыми торговыми партнерами, однако это может и не быть проблемой, с которой всем им придется иметь дело вечно. В настоящее время большинство МОРГ очень мало торгуют с континентальными развивающимися странами, расположенными в непосредственной близости к ним, из-за отсутствия взаимодополняемости в производстве и торговле между этими странами и МОРГ. По мере роста и диверсификации экономики континентальных развивающихся стран будет происходить постепенное развитие взаимодополняемости между их экономикой и экономикой МОРГ. Такая взаимодополняемость повлечет за собой изменение ориентации торговли МОРГ в сторону континентальных развивающихся стран, находящихся в непосредственной близости к ним, резко снизив в большинстве случаев их транспортные расходы. На это, однако, потребуется время.

115. Пока инфраструктуры морского и воздушного транспорта МОРГ находятся на разных стадиях развития. МОРГ с высоким уровнем доходов, особенно те, где отмечается быстрый рост, достигли наибольшего прогресса за счет своих собственных ресурсов, дополняемых международной помощью. Увеличение объемов торговли и более насыщенные воздушные перевозки в этих странах потребуют дальнейшего расширения сооружений в гаванях, портах и аэропортах. В этих странах экономически оправдано расширение морских портовых сооружений, но, поскольку для этого потребуются значительные капиталовложения, необходимо организовать международную помощь, особенно с целью обеспечить, чтобы МОРГ не прибегали к отчаянным попыткам расширить свой потенциал, которые могут привести к ухудшению состояния окружающей среды.

116. Что касается более бедных, более изолированных, меньших по размерам и в большей степени разбросанных МОРГ, то транспортные потенциалы, скорее всего, еще долго будут оставаться слаборазвитыми, а расходы – весьма высокими, поскольку они обладают более ограниченными возможностями роста, в частности роста спроса на услуги по транспортировке воздухом и морем. Наилучшим направлением деятельности в ближайшей перспективе в большинстве этих стран, где отсутствуют полномасштабные портовые сооружения и где практикуется погрузка и выгрузка груза и пассажиров в открытом море с использованием судовых шлюпок, будет строительство при обеспечении международной финансовой и технической помощи усовершенствованных сооружений, например пирсов, которые будут достаточно прочными, чтобы обслуживать суда, принадлежащие стране, малые по размерам, но более крупные, чем судовые шлюпки, для целей перевозки с берега на океанское судно. Для более долгосрочных целей может потребоваться создание минимальных гаванских и портовых сооружений, которое нужно будет осуществлять постепенно, в зависимости от их перспектив роста, особенно в сфере экспортно-импортных услуг, при оказании международной помощи. Чтобы позволить этим странам более полномасштабно развивать свои возможности в области туризма, потребуется региональное сотрудничество при международном содействии в целях создания эффективных с

точки зрения затрат каналов воздушного сообщения между ними и более крупными странами, находящимися в непосредственной близости к ним.

В. Региональное осуществление

117. Небольшие островные страны могут очень много выиграть от тесного сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. В сущности, региональное и субрегиональное сотрудничество обеспечивает малым островным странам единственную возможность воспользоваться эффектом масштаба в ряде областей, как то высшее образование и профессиональная подготовка, воздушный и морской транспорт. Низкие уровни реального спроса в отдельных странах обуславливают нерентабельность, а соответственно и нежизнеспособность создания учреждений высшей школы и профессиональной подготовки. Аналогичным образом, крупные инвестиции, необходимые для развития воздушного и морского транспорта, будут финансово нецелесообразными. В любом случае они будут экономически неоправданными, если опираться главным образом на спрос на такие услуги в отдельных странах. Эти соображения, конечно же, не остались без внимания малых островных стран. Значительные усилия по региональному сотрудничеству уже прилагаются в отношении самых разных направлений деятельности.

118. В числе областей, которые сулят широкие масштабы развития малых островных стран, можно отметить их исключительные экономические зоны и туризм. Скудные финансовые и людские ресурсы будут и здесь создавать проблему в течение еще долгого или даже неограниченного периода времени применительно к эксплуатации каждой страной в отдельности своих морских рыбных ресурсов в оптимальной степени и максимизации поступлений от туризма. Малые островные страны, ведущие в настоящее время переговоры с иностранными рыбопромышленными компаниями в индивидуальном порядке, могут обеспечить максимальные поступления от сдачи своих рыбных ресурсов в аренду этим компаниям, если они будут вести переговоры с этими странами в качестве единого блока. Кроме того, координируемая деятельность позволит участвующим странам предотвратить неустойчивую эксплуатацию их рыбных ресурсов и обеспечить урегулирование конфликтов в связи с их мигрирующими и трансзональными рыбными запасами. Примерно то же самое применимо и к области туризма, особенно для малых островных стран, расположенных далеко от богатых стран, являющихся основным источником туристов. Конкуренция между собой в этой области приведет к созданию идентичных центров обслуживания на всех островах, многие из которых будут функционировать на уровне ниже оптимального. Для извлечения максимальных поступлений от туризма потребуются координируемое развитие туристических центров в сотрудничестве со странами, специализирующимися на различных мелкомасштабных туристических объектах. Необходимо приложить усилия в целях поиска путей более четкого разграничения сфер обслуживания. В дополнение к максимизации поступлений от инвестиций в туризм этот подход позволит также островным странам обеспечить упорядоченное и более медленное развитие своих туристических отраслей и тем самым избежать негативных экологических последствий развития туризма. Чем выше будут их поступления от инвестиций в туризм, тем больше средств они смогут вкладывать в экологически чистые процессы развития туризма.

119. Региональное сотрудничество потребуется и для обеспечения рационального использования природных ресурсов малых островных государств и предотвращения их деградации, например вследствие сброса вредных и токсичных отходов и сточных вод отдельными странами региона или предприятиями из стран за пределами региона. Кроме того, оно даст островным странам возможность более эффективно выяснять отношения с иностранными компаниями в связи со случайными выбросами таких загрязняющих веществ, как нефть, и транспортировкой таких вредных материалов, как ядерное топливо и ядерных отходы, через их воды. В этом контексте совершенно необходима региональная конвенция о запрещении ввоза вредных отходов в островные страны и о контроле за их трансграничным перемещением. Примером такого механизма является

Бамакская конвенция о запрещении ввоза всех форм опасных отходов в Африку и контроле за трансграничным перемещением таких отходов в Африке.

120. Для устойчивого развития необходимо будет обеспечить выбор экологически чистых технологий. Этого можно достичь, только если МОРГ будут иметь возможность определять наличие такой технологии, ее эффективность и рентабельность. Это сложный процесс, особенно поскольку поставкам технологии свойственна многоэтапность, когда необходимо не только оценивать такие вопросы, как мощность, обеспечение качества продукции, подготовка технических специалистов по эксплуатации, ремонту и обслуживанию и гарантия поставок запасных частей и компонентов, но и обеспечивать технический и экономический анализ данной технологии и ее совместимость с другими механизмами и оборудованием и с экологической обстановкой. Хотя для ряда МОРГ может оказаться целесообразным создать потенциал технической оценки в конкретных секторах, создание в МОРГ на национальном уровне потенциалов технической оценки для проведения всесторонней оценки технологии с охватом всех секторов будет неэффективным с точки зрения затрат. Однако МОРГ могут обеспечить приток технологий в наибольшей степени отвечающих их целям, за счет создания центров технической оценки на региональном уровне.

121. Выгоды регионального и субрегионального сотрудничества очевидны. Некоторые усилия по налаживанию сотрудничества и созданию учреждений сотрудничества уже прилагаются; однако многое еще предстоит сделать. Существующие учреждения следует укреплять и делать более эффективными. Проявляющиеся структуры регионального сотрудничества должны быть приняты всеми островными странами. Эффективность регионального сотрудничества будет зависеть от политической воли сотрудничать и от наличия адекватных финансовых и людских ресурсов для обеспечения полномасштабного функционирования региональных учреждений. Необходимо активизировать усилия в области воздушного и морского транспорта, где региональное сотрудничество либо осуществляется в крайне незначительных масштабах, либо вообще не осуществляется. Применительно к средствам внешнего транспорта жизнеспособность регионального сотрудничества не вызывает сомнений. Однако для того, чтобы такое сотрудничество стало возможным, прежде всего требуется наличие необходимых инфраструктур в каждой стране. Поскольку создание таких инфраструктур сопряжено с крупными капитальными издержками, нужно обеспечить международное содействие в дополнение к национальным усилиям, о чем говорится выше в подразделе об укреплении сферы внешнего транспорта.

C. Национальное исполнение

122. Большинство малых островных развивающихся государств пользуются или имеют право на пользование льготами в областях финансов и торговли, призванными обеспечить международную поддержку усилиям в области развития развивающихся стран в целом или их определенных категорий, таких, как наименее развитые страны, страны, расположенные к югу от Сахары, развивающиеся страны Карибского бассейна и Тихого океана. Однако новые проблемы и требования, связанные с устойчивым развитием, создадут чрезмерную нагрузку для их нынешних ограниченных ресурсов. Добиваясь своих целей в области развития в контексте устойчивости, эти страны будут зависеть в большей, чем ранее, степени от поддержки международного сообщества. В число приоритетных областей, в которых малые островные развивающиеся государства могли бы решать свои проблемы более эффективно при надлежащей международной помощи, входит следующее:

а) повышение готовности к стихийным бедствиям и уменьшение риска, сопряженного со стихийными бедствиями. Усилия в этой области включают в себя подготовку инвестиционных проектов с конкретной привязкой к циклонам и уровню моря, укрепление систем раннего оповещения, механизмов оказания помощи во время стихийных бедствий и помощи в осуществлении превентивных мер. Проблемы, касающиеся стихийных бедствий, особенно суровые

погодные условия, представляют собой давнишние проблемы, к которым малые островные развивающиеся государства всегда должны быть готовы. Проблемы, связанные с уровнем моря, фактически являются негативными явлениями, вызванными производственными и потребительскими моделями во всем мире, но наибольшую опасность они представляют для малых островных развивающихся государств. В этой области в рамках принципа материальной ответственности источника загрязнения ясно видно, что малые островные развивающиеся государства заслуживают максимальной поддержки;

b) меры по охране окружающей среды – меры по охране прибрежной зоны, сохранение островных экосистем и биологического разнообразия. Меры по охране прибрежной зоны, равно как и охрана экосистем, сопряжены с большими расходами. Сохранение биологического разнообразия сопряжено с дополнительными расходами для малых островных развивающихся государств с точки зрения упущенного дохода, который они могли извлечь за счет использования своих природных ресурсов. Более того, сохранение островного биологического разнообразия одновременно приносит потенциальную пользу всему миру с точки зрения потенциальных видов использования международным сообществом растительных и животных генетических видов. С учетом этих соображений следует надеяться, что международное сообщество окажет полную поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по охране окружающей среды;

c) исключительные экономические зоны малых островных развивающихся государств. Исключительные экономические зоны малых островных развивающихся государств представляют собой достояние, которым они в настоящее время не могут воспользоваться из-за нехватки людских ресурсов и конкретной технологии. В этой области международная помощь, нацеленная на определение конкретных возможностей для использования морских ресурсов, включая использование морских водорослей и других морских организмов для производства продовольствия, топлива, кормов для скота и удобрений, будет представлять собой эффективные с точки зрения затрат инвестиции, способствующие росту самообеспеченности и устойчивости развития;

d) энергетика. Многие малые островные развивающиеся государства в силу их удаленности от основных морских путей платят непомерно высокие цены за импортируемое топливо и получают очень мало от топлива из биомассы, особенно если они в максимальной степени сохраняют свои лесные ресурсы ради сохранения биологического разнообразия. Международная помощь в области новых и возобновляемых источников энергии, например солнечной энергии, энергии моря и ветра, геотермальной энергии и гидроэнергии, способствовала бы уменьшению степени их зависимости от дорогих импортируемых нефтепродуктов и в то же время сокращению неблагоприятного воздействия на окружающую среду ископаемого топлива;

e) воздушный и морской транспорт. Движению людей и товаров во многие малые островные развивающиеся государства и из них серьезно препятствует нерегулярность, ненадежность и высокая стоимость морского и воздушного транспорта. Это оказывает неблагоприятное воздействие на торговлю и туризм малых островных развивающихся государств. Как обсуждалось выше, в этой области наилучший подход для малых островных развивающихся государств заключался бы в поиске жизнеспособных решений частично на национальном и частично на региональном уровнях. Не вызывает сомнений то, что финансовая и техническая помощь международного сообщества позволила бы весьма значительно ускорить их усилия по поиску решений на национальном и региональном уровнях. В настоящее время они не могут покрывать транспортные расходы, и, более того, необходимы постоянные вложения в инфраструктуру. На начальных этапах малым островным развивающимся государствам потребуется поддержка посредством исследований, касающихся типов эффективных с точки зрения затрат воздушных и морских транспортных систем, которые удовлетворяли бы их потребности, включая помощь в

разработке, сооружении и испытании новых типов морских и воздушных судов и в строительстве необходимых объектов инфраструктуры;

f) связь. Для того чтобы малые островные развивающиеся государства могли успешно рекламировать свои экспортные промышленные сектора и туризм, им необходимо в большей степени интегрироваться в международные сети связи, включая спутниковую связь. Хотя малые островные развивающиеся государства будут оплачивать оказываемые услуги, они не могут позволить себе создать надлежащие инфраструктуры;

g) наращивание национального потенциала. Как указывалось выше, одним из важнейших требований для устойчивого развития малых островных развивающихся государств является развитие их людских ресурсов и учреждений в области развития на секторальном и субсекторальном уровнях. Международное сообщество уже располагает механизмами технического сотрудничества в целях наращивания потенциала. Однако до настоящего времени усилия этих механизмов были в значительной степени направлены на осуществление конкретных проектов и в весьма незначительной степени на наращивание потенциала. Как признало международное сообщество, в будущем возникнет неотложная потребность в том, чтобы техническое сотрудничество было нацелено на наращивание потенциала. В этом отношении малые островные развивающиеся государства должны будут четко определить свои потребности на секторальном и субсекторальном уровнях. В этой связи была бы неоценимой помощью международного сообщества в содействии и укреплении учреждений малых островных развивающихся стран по созданию потенциала на региональном уровне там, где они существуют;

h) передача технологии. С учетом почти полной технологической зависимости малых островных развивающихся государств от промышленно развитых стран и того факта, что устойчивое развитие в столь значительной мере зависит от экологически безопасной технологии, международное сообщество должно предпринять все усилия по обеспечению передачи наиболее благоприятной для окружающей среды технологии малым островным развивающимся странам, причем по максимально возможно низкой для них цене;

i) сотрудничество с другими развивающимися странами. Выше уже обсуждался вопрос о пользе регионального сотрудничества. Малые островные развивающиеся государства могут извлечь также значительную пользу из сотрудничества с другими развивающимися странами на двусторонней основе в различных областях, представляющих для них интерес. Почти в каждой области, вызывающей озабоченность малых островных развивающихся государств, существуют другие развивающиеся страны, в которых уже была проделана большая работа. Для того чтобы извлечь пользу из опыта других развивающихся стран, малым островным развивающимся государствам необходимо изыскать и учредить надлежащие организационные механизмы, обеспечивающие непрерывное сотрудничество;

j) виды внешней помощи. При определении вида внешней помощи малым островным развивающимся государствам необходимо учитывать не только их доход на душу населения, но и тот факт, что, хотя они являются странами с открытой экономикой, их экспортные поступления являются незначительными и подвержены резким колебаниям из-за внешних нарушений спроса и стихийных бедствий и что в результате этого им сложно своевременно выполнять внешние финансовые обязательства. В связи с этим необходима внешняя помощь, не создающая задолженность. Всякий раз, когда внешняя помощь принимает форму займов, международное сообщество должно предпринять усилия, для того чтобы займы предоставлялись на максимально возможных льготных условиях, с тем чтобы бремя обслуживания задолженности этих стран было малым и контролируемым. Кроме того, с учетом того факта, что на малых островных развивающихся государствах негативно сказываются частые внешние нарушения, а они обладают

весьма малым потенциалом для их компенсации в смысле сохранения их потребительских и инвестиционных показателей несмотря на эти нарушения, необходимо предусмотреть обеспечение для них наличия, в случае необходимости, адекватной поддержки, связанной с платежным балансом, для компенсации воздействия внешних нарушений спроса. Для того чтобы они могли бороться с крупными стихийными бедствиями, негативно сказывающимися на их экспортных поступлениях и наносящими ущерб инфраструктуре, урожаю и жилью, им также необходима чрезвычайная бюджетная поддержка. При отсутствии такой поддержки тот факт, что они должны будут вынуждены сократить импорт товаров первой необходимости и/или программы социальных расходов и правительственных инвестиций всякий раз, когда они будут страдать от внешних нарушений, будет осложнять достижение цели устойчивого развития. Помощь на цели развития, предназначенная для секторальных и субсекторальных целей и создания организационного потенциала, должна предусматривать ассигнования на периодические издержки для предотвращения развала проектов после их завершения и прекращения внешней помощи;

к) международная торговая политика в отношении малых островных развивающихся государств. С учетом экспортной ориентации малых островных развивающихся государств жизненно важное значение имеет наличие доступа к рынкам их экспортных товаров. Благоприятные условия, которые уже предусмотрены для малых островных развивающихся стран в рамках таких механизмов, как Ломейская конвенция, Инициатива Карибского бассейна и Соглашение о региональной торговле и экономическом сотрудничестве между странами южной части Тихого океана, нуждаются в улучшении с точки зрения учета особых потребностей малых островных развивающихся государств. Например, требования к правилам о происхождении товаров могут быть изменены и стать менее строгими. Это позволит малым островным развивающимся государствам диверсифицировать свой экспорт и сократить воздействие внешних нарушений спроса, причем им не надо будет создавать потенциал для производства высококапиталоемких и технологически сложных частей товаров, которые они не могут себе позволить. Поддержание цен на товары представляет собой неэффективную политику, и в настоящее время на международном уровне предпринимаются усилия, чтобы убедить страны, поддерживающие внутренние цены на товары, отказаться от этой политики. Однако, видимо, было бы целесообразным изучить вопрос о поддержании цен на основные сельскохозяйственные товары, от которых малые островные развивающиеся страны будут зависеть в условиях либерализованных цен на сельскохозяйственную продукцию. Большие колебания цен на сельскохозяйственные товары не будут способствовать устойчивому развитию. Сокращение поступлений от экспорта сельскохозяйственной продукции в период резкого падения цен на них отрицательно скажется на возможностях частных агентов, а также правительств следовать практике устойчивого развития.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8), резолюция 1, приложение II.
