



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/48/219
E/1993/97
30 June 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十八届会议
暂定项目表* 项目99

经济及社会理事会
1993年实质性会议
临时议程** 项目7

国际减少自然灾害十年

秘书长的报告

摘 要

本报告载有关于大会第44/236号和第46/149号决议所界定的《国际减少自然灾害十年国际行动纲领》执行情况的进展资料。它还将说明同支援国家一级减少灾害战略、《十年》国际展示项目执行情况、将于1994年举行的减少自然灾害问题世界会议的计划和组织与经费问题有关的若干具体行动和活动。附件内将载有会议12点行动计划。

* A/48/50。

** E/1993/100。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 5	3
二、《十年》国际行动纲领	6 - 25	5
A. 高级特别委员会	6 - 8	5
B. 方案制定的进展	9 - 24	6
C. 科学和技术委员会	25	10
三、联合国系统的活动	26 - 85	10
A. 联合国儿童基金会	27 - 31	10
B. 联合国开发计划署	32 - 38	12
C. 联合国环境规划署	39 - 41	13
D. 欧洲经济委员会	42 - 43	14
E. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	44 - 45	14
F. 亚洲及太平洋经济社会委员会	46	15
G. 联合国人类住区(生境)中心	47 - 54	15
H. 联合国粮食及农业组织	55 - 66	17
I. 联合国教育、科学和文化组织	67 - 71	19
J. 世界卫生组织	72 - 74	20
K. 国际电信联盟	75 - 76	21
L. 世界气象组织	77 - 85	21
四、科学和技术协会的活动	86 - 87	23
五、组织安排和财务安排	88 - 96	24
附件 筹备减少自然灾害世界会议：高级别特别理事会 通过的12点行动计划		26

一、导 言

1. 大会在其1989年12月22日第44/236号决议附件中曾请秘书长每两年就国际减少自然灾害十年的活动提出报告。可以回顾,大会该项决议规定应展开《十年》工作,以期能在此一期间内通过利用评价、控制和预防自然界意外危险的先进科学知识和最新技术,作出协调一致的特殊努力,以减少灾害所造成的人命损失和经济损害。1991年12月18日大会第四十六届会议第46/149号决议曾注意到秘书长的进度报告(A/46/266-E/1991/106)和《十年》科学与技术委员会第一次年度报告(A/46/266-E/1991/106/Add.1),并且赞同到了2000年将应达成的减轻灾害的具体指标和应召开减少自然灾害问题世界会议。

2. 自从秘书长向大会第四十六届会议提出报告以后,在执行大会第44/236号决议附件内载《十年》国际行动纲领方面已有了一些重大的发展。本报告提供有关这些发展的资料。特别应请经济及社会理事会和大会注意科学与技术委员会的年度报告(将作为本文件的增编印发)和高级特别委员会的已载入12点行动计划的建议(见附件)。除了本报告之外,秘书长还将向大会第四十八届会议提供有关《十年》和1994年会议的最新增补资料。

3. 秘书长在1993年1月25日高级特别委员会第二届会议上着重指出,在减少自然灾害方面,我们可以做更多的事。他说,我们不应该消极静待下一次自然灾害的来袭。我们应该动员科学和技术力量。面对国际社会强有力的政治利益和承诺,我们应该作出积极反应。依照平民受害之惨的情况,实在很难区分冲突和战祸同自然灾害之间的差别。旱灾、水灾、地震和风灾对平民和住区的摧毁力正如同战祸和内乱事件一样。自然灾害使许多国家正处于不稳定的经济和社会的情况更加恶化。然而,正如同预防性外交可以预测和防止战争的爆发,在自然灾害方面,亦可以预见和控制灾害后果。秘书长上任后头一批决定中即包括将联合国的资源转用于危机和灾害的管制以及减缓受难灾民的痛苦。大会第44/236号决议的确已经界定了“十

年》的政策,并且强调了在发生灾害之前的预防行动的重要性。

4. 正如《国际行动纲领》所示,《十年》基本原则是假设每一个国家都对保护其人民,基础设施和其他国家财产免受自然灾害影响应负主要责任。国际财政和技术援助其实只能提供有限的帮助;必须在国家一级展开并执行有关减少自然灾害损害程度的主要行动。

5. 《十年》的两个国际机构--高级特别委员会和科学技术委员会都已强调指出为实现《十年》的各项目标所应采取的各种行动和进行的各种活动。它们包括:

(a) 由于灾害损失越来越大,吁请所有的受灾国家都应大力进行制定和执行符合国家和当地发展进程的防灾和备灾策略和项目,并须有一切社会相关的有潜力协助减缓灾情进程的人士参加,其目的在于减少每一国家受害于自然灾害的程度,尤其是儿童和其他弱势人群者,使灾区人人不致于必然会受到该等灾害的伤害;

(b) 吁请所有国家都应积极参加以“二十一世纪世界更安全”主题为重心的1994年减少自然灾害问题世界会议及其筹备进程,并为此而在《十年》部门间各国家委员会的协助下对各国和地方性灾害危险进行有系统的评估,同时亦为此而举办多学科国家和区域技术讨论会,以期确保包括科技能力在内的一国全部国力都能充分用于减少灾害;以及为此目的亦编制有关所取得的进展的综合报告和将提交会议的未来行动计划;

(c) 要求将联合国将会充分参与的该会议亦作为将向大会提出的有关“十年”中期审查的《十年》进展报告及其后五年的行动方案草案的依据;

(d) 确认1992年6月14日在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议所通过的《21世纪议程》和《气候变化问题纲要公约》均已强调的环境问题同防灾问题之间的关系以及必须评价主要项目易受害于自然灾害的倾向再加上同时亦须进行环境影响评估都越来越成为一种共同的作法;为此,应要求可持续发展委员会、关于小岛屿国家发展中国家可持续发展问题全球会议,关于拟订防沙治沙和抗旱问题国际公约

的政府间谈判委员会和关于为执行《气候改变问题纲要公约》而设置的各个机构均应审议它们在《十年》内减少自然灾害损失方面所能发挥的作用；

(e) 将有关对受灾性影响的评估报告和项目本身受灾性研究均纳入一切双边和多边援助项目,包括投资和科技转移的项目；

(f) 当作优先事项并参照最近有关地震、暴风雨和洪水的悲惨经验教训和灾害所造成的经济、社会和公共卫生方面越来越重大的损失的事实,重新审查现有的土地利用规章和建筑法规是否都适当、执行和监测程序是否都有实效、公众是否了解这些措施的惠益；

(g) 支援在各国委员会同发达国家和发展中国家的组织之间建立伙伴关系,以便利转移用于减少自然灾害领域的科学知识和技术；

(h) 确认必须将经济危险的评估和成本效益的分析列入为政府发展和投资规划考虑因素,同时亦必须支助发展项目,并纳入结构上的和非结构上的对灾害伤害性和解释减少受害程序的理由的评估,以作为持续发展进程的组成部分；

(i) 如同大会第44/236号决议已经要求的,吁请双边和多边供资机构将缓和灾情工作纳入它们的援助方案,包括支助因大会宣布《十年》后而开展的各个项目；

(j) 促请各国和各发展机构在财政上支助国际示范项目、《十年》的秘书处和组织机关以及希望参加会议并从事会议准备工作(即国家评估报告)的发展中国家；

(k) 表示感谢各国已在财政上支助《十年》信托基金并吁请尚未这样做的国家参与向《十年》的活动提供经费。

二、《十年》国际行动纲领

A. 高级特别委员会

6. 秘书长于1993年1月25日在纽约召开高级特别委员会第二届会议,以审查《十年》已取得的进展并且听取有关《十年》活动未来方向的意见。委员会通过了减少自然灾害问题世界会议12点行动计划(见附件)。该行动计划所依据者乃是《十

年》秘书处的筹备工作,包括同参与《十年》活动的关键性与会人士的协商结果,它还反映出会议当时所优先重视的乃是有必要结合政府和国际组织,包括世界银行等供资机构以及科技界机构。委员会决定应在会议上亦举行部长级会议,以设法为了《十年》后五年而动员最高级别的政治人物。为了实现此项目标,委员会特别要求秘书长支持该会议的筹备和宣传。

7. 秘书长在该届会议上承诺他将会在行政协调委员会1993年第一届常会期间提请联合国系统各组织和各署的行政首长们注意有必要设法消除灾害的根本原因。1993年4月19日至21日在罗马举行的委员会该届常会已确认:

- (a) 防灾和减缓灾情活动的重要性,以及必须确保这些活动均有资源;
- (b) 《十年》活动的重要性,特别是在防灾、减灾和备灾方面的此项重要性;
- (c) 将预防工作措施纳入各方案和活动的重要性;这些措施包括建立能力,其目的为降低受灾受害的程度,尤其是弱势群体者,以期减低灾害的影响;
- (d) 备灾和控灾训练的极端重要作用。

8. 秘书长计划将会按照“十年》头三年内所得到的经验,重新研究可以采用哪些最佳的方法来利用高级特别委员会成员们的个人声望和能力,用于执行大会托付给他(她)们的任务。

B. 方案制定的进展

1. 国家一级

9. 在国家一级,有104个国家通过建立全国委员会或联络中心,实现广泛动员。关于这些委员会的代表性因国而异;它通常包括了各个部门、科学和研究机构、全国性服务处、非政府组织以及包括保险在内的私营部门。其中政府官员的代表性比较多,这显示制定国家救灾政策的重要性愈来愈得到承认。不过,仍然需要说服各国政府更加着重将防止自然灾害纳入全国发展规划进程,包括审查新的投资以及诸如基本公共服务的现有主要资产易受灾害的程度。这是联合国开发计划署和世

界银行,通过与国家规划合作的协商小组,将能发挥的作用;由于许多国家的全国委员会仍停留在对《十年》目标表示初步赞同的地步,这一点尤其是重要的。

10. 很多国家提出了关于将《十年》目标纳入全国减少灾害管理和(或)发展策略的国家计划和方案尽管某些国家关于方案执行情况的资料仍然欠缺,收获的报告载有在国家一级执行的100多个别项目和活动。

11. 《十年》的参与者数目很多,为了支持各国活动,良好的通讯和协调尤其重要。对瑞典所支持的拉丁美洲和加勒比区域协调员的任命,曾大大有助于《行动纲领》在该区域的执行。

12. 发展中国家的《十年》活动集中于防止在它们领土内发生自然灾害,工业国家的全国委员会则不仅针对其本国的易受灾害的程度,而且还注意在它们关于发展与对发展中国家的人道主义援助的政策中纳入《十年》的各项目标的问题以及这些目标的执行情况。

13. 《十年》在促进减少易受灾害程度的工作方面成功与否,特别取决于关于达成《十年》目标的国家项目和计划的有效执行。虽然在许多国家,《行动纲领》的执行已进入相当阶段,有些发展中国家在项目方面(从项目的制定到执行)还必须得到以下方面的援助外界专家、咨询和资金提供。

2. 国际一级

区域活动

14. 《十年》的一些参与者采取主动,召开区域会议,讨论如何减少灾害的策略。1991年泛美卫生组织在危地马拉城安排的会议。1992年非洲统一组织在亚的斯亚贝巴安排的会议,1993年初由《十年》秘书处和泛美卫生组织在墨西哥联合安排的会议以及1993年在科学和技术委员会(科技委员会)第四届会议期间举行的“平行会议”(印度)已证明不仅在促进《十年》目标,而且在建立新的全国委员会或联络中心方面都非常有价值。这些区域会议的主要经费来源是加拿大、德国和日本、

《十年》信托基金以及直接捐款。已很明显的是,某一地域现有的专门知识和技术可作更好的利用。因此,在国际一级,今后的《十年》活动将促进科技委员会第四届会议所建议的特别是通过国家伙伴关系实行区域合作。基于这个理由,提议在进行会议的筹备工作时采取区域方法途径。

国际示范项目

15. 国际示范项目旨在展示在减少灾害活动中应用科学和技术所得到的可能益处,本报告的增编(容后印发)将载有关于国际示范项目的一览表。秘书长特别关心的是关于这些项目的资金提供问题。尽管对这项活动的了解和兴趣日益增加,只有若干项目纳入国家发展计划以及国际出资机构的方案,其中包括欧洲共同体(欧共体)和德国。此外,如科技委员会的报告(将作为本报告增编印发)将指出的灾难的全面社会经济效果正在恶化。应更具体地注意到发展进程所引起的易受灾害程度的提高,因为发展通常导致人口基本设施和资源集中在易遭灾害的地点。

16. 秘书长回顾大会宣布《十年》的第44/236号决议在《行动纲领》第13段建议双边和多边的资金提供机构考虑科技委员会所建议的减少灾害方案。

减少自然灾害问题的世界会议

17. 回顾大会第46/149号决议赞同科技委员会所建议的于1994年召开减少自然灾害问题世界会议作为对《十年》的中期审查的贡献。日本政府慷慨地表示1994年5月23日至27日在横滨市为会议提供东道设施。科技委员会指派了一个筹备委员会,以拟订会议计划和程序。筹备委员会已举行了三次会议,最近一次是1993年4月7至8日。该委员会由科学和技术委员会、联合国、各个区域组织、各个全国委员会、东道国政府的代表组成。

18. 筹备委员会制定了会议的一大套指导方针和程序。《十年》秘书处就这些建议进行后继工作,设想利用联合国秘书处所有主管部门和办公室以及联合国系统

各专门机构和各规划署的职责和能力,以扩大对筹备程序的参与。

19. 筹备进程的一个主要部分是就大会在达成持续发展的计划内规定的每个国家在2000年前应达成的减少灾害的各项目标,审查所取得的进展。这些目标是:

- (a) 对自然灾害所引起的风险进行国别的全面评价,在发展规划中考虑到这些评价;
- (b) 在国家和(或)地方等级的减少灾害计划,其中包括长期预防、准备和社区意识;
- (c) 随时可用在全球、区域、国家和地方示警系统以及广为散播警告。

20. 使用这种方法途径,会议的结果将能为大会所规定的1994年经济和社会理事会对《十年》的中期审查作出贡献。因此,会议的目标是:

- (a) 在国家、区域和国际等级审查《十年》的成就;
- (b) 制定今后的行动计划;
- (c) 就《十年》方案 and 政策的执行情况交流资料;
- (d) 提高对减少灾害政策的进展的重要性的体会。

21. 在会议上,将安排各国部长就与减少灾害有关的政策问题发表讲话,继而是关于各项专题的会议。这些专题除了别的以外,包括

- (a) 减少灾害的成本效益;
- (b) 旱灾的处理;
- (c) 技术和自然灾害之间的相互关系;
- (d) 建筑经受得起灾害的结构;
- (e) 关于减少灾害的预警系统和准备;
- (f) 易受损害的群体和社区。

22. 科学方案的其他部分是对《十年》后期的重要区域观点进行审查,以及联合国和志愿组织的参与。

23. 预期会议在结束时将通过关于减少自然灾害的声明。预计有一千多名与会

者主旨在于同决策者交流和向他们提供科技资料,以应用于减少灾害,作出评估并就改变《十年》活动的方向提出建议。

24. 特别是一些易受灾害的国家表示了相当大的兴趣,这使得能够指认多种多样重要的实质性问题,以供会议进行审查。利用大会第46/149号决议已指认的各类与会者的专门知识和资源,考虑到灾害造成经济损失的当前不断恶化趋势及其对易受灾害国家发展进程以及社会和政治稳定性的负面影响,秘书长相信预防灾害问题——这同联合国环境与发展会议在《21世纪议程》中所确认的环境关切是相关连的——需要个别国家对其自己易受灾害程度以及全体国际社会、给予充分和优先的注意。将作出一切努力以确保会议受益于联合国在实质和组织方面提供全力支持。为了让易受灾害的国家充分受惠于专题的实质性讨论以及根据国别报告以及区域会议报告的经济交流,会议文件应广为散发,并且以联合国的各种正式语文提供;会议所达成的指导方针将传达负责减少灾害的当局、研究机构、技术中心、私营部门、媒介以及世界各地《十年》的其他与会者。

C. 科学和技术委员会

25. 在报告所述期间,科技委员会在1992年3月日内瓦1993年2月在新德里前后举行了二次会议。委员会就这些会议向秘书长提出的报告将作为本报告的增编印发。

三、联合国系统的活动

26. 联合国系统参加《十年》的组织继续落实在《十年》初步规划阶段制定的减轻灾害活动。根据这些组织提供的资料,下面简述最重要的活动。

A. 联合国儿童基金会

27. 联合国儿童基金会(儿童基金会),作为联合国专门负责照顾儿童和妇女和

注意影响到其发展及幸福的社会--经济环境的方案,十分关切任何灾害对儿童处境的影响和社会服务及照顾儿童的机构所受到的任何影响。在这方面,备灾问题至关重要,特别是改进妇女和儿童处境中那些使他们容易受到自然或人为灾害影响的方面,近年来,儿童基金会在其任务和长期发展目标的构架内一直要求一个新的道德规范,这有助于阻止在发展中国家每天发生有35 000名儿童死亡的未为人注意,可预防的事件。绝大多数这些儿童认为“未谈及”的紧急情况的受害者,他们主要来自贫穷家庭、缺乏营养、患可预防的疾病和文盲。由于穷人和他们的生活环境最易受到飓风、洪水、地震和其他自然灾害的影响,上述同一问题使自然灾害的影响更为严重和妨碍救灾工作。

28. 最近发生自然灾害之后,包括孟加拉国的旋风、菲律宾的火山爆发及洪水、阿富汗、哥斯达黎加和巴拿马的地震、中国、古巴、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、马拉维、缅甸和越南的洪水,儿童基金会的援助集中在灾区恢复重要服务、支持提供紧急商品和加速重新执行进行中的方案。这涉及重建和重新装备基本保健中心和供水系统,进行免疫活动以防治腹泻。

29. 儿童基金会认识到为了有效应付紧急情况,首先必须及早采取预报、防灾备灾活动,特别是在由于生态和内部压力处境危险的国家。这些活动是作为儿童基金会国别方案的组成部分,同联合国其他组织密切合作进行。

30. 儿童基金会作为一个外地业务方案的贡献是在国家和社区一级实现《十年》的目标和目的和提供面向地方及文化的数据,用于设计适当的响应机制。儿童基金会所进行的减轻灾害和备灾活动的一些例子如下:

(a) 培训: 儿童基金会工作人员和对等国家机构工作人员在及早预报、危险制图、数据收集、评价和监测项目及紧急情况管理方面接受了培训,例如为埃塞俄比亚救济和善后委员会和莫桑比克自然灾害防备部门提供地方能力建立方面的培训和援助;

(b) 内在反应: 已制定迅速行动反应方案,为地方储存用品和药品提供方

便，这将使例如灾害发生后提供工具、种子及牲畜以便尽快复苏的高度优先措施得以迅速采取；

(c) 同现行发展方案有关的备灾和防灾工作：这涉及在例如菲律宾和孟加拉国的国家编制适当的国家简介和易受影响分析报告、建立合适的储存设施和制定粮食生产战略作为家庭粮食安全方案的一部分，并且促进和倡导设计适当的建筑物及住所。

(d) 倡导：在1990年儿童问题世界最高级会议上提倡防灾、备灾和减轻灾害措施，并继续通过国家委员会的网络来进行，活动的重点是筹款和取得其他支助来执行减轻灾害方案，增进对灾害特别是对处境不利群体的影响的认识，把保护、发展和易受灾害影响的问题联系起来。

31. 未来两年，儿童基金会打算推广和深入探讨《十年》问题的执行和倡导，特别是在自己的方案内，例如建立适当的易受影响分析机制和把儿童基金会减少灾害和发展倡议同联合国环境和发展会议所讨论的保护和发展问题联系起来。将通过其传播工具、社会动员和通讯方案加强倡导和信息，特别是通过考虑到文化因素的适当方法来传播信息，供保健人员、农村推广人员及地方机构在社区一级使用。

B. 联合国开发计划署

灾害管理培训方案

32. 在开发计划署和联合国秘书处人道主义事务部制定的灾害管理培训方案下，举办了五个区域讲习班和几个在总部进行的培训班，并向易发生灾害和紧急情况的其他24个国家提供国别培训。此外，1993年3月，为开发计划署和人道主义事务部的16名驻地协调专员和总部高级人员举办了特别政策讲习班。

33. 预计，按照大会1991年12月19日第46/182号决议，其中大会要求加强和推广培训方案，必须继续执行培训方案，至少直至1994年底，这样才能够实现向政府组织、非政府组织和在70个发展中国家的联合国人员提供培训的目标。

34. 开发计划署从其特别方案储备拨出390万美元,供作方案的经费。此外,有6个捐助国(加拿大、芬兰、德国、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)拨出300万美元,供作特别捐款。

35. 训练员除是国别顾问外,来自人道主义事务部、儿童基金会、开发计划署、世界粮食规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、红十字国际委员会、红十字国际联合会以及红新月会。

36. 举办讲习班的分包合同已分配给以下区域机构:

(a) 亚洲及太平洋: 亚洲理工学院的亚洲备灾中心(曼谷)和开发计划署发展培训和通讯规划股;

(b) 非洲: 灾害管理中心(联合王国、克兰菲尔德)支持在亚的斯亚贝巴的灾害管理培训方案的非洲协调专员;

(c) 中东: 设在贝鲁特的美国大学;

(d) 拉丁美洲和加勒比: 美洲国家组织和泛美卫生组织。

37. 关于全球支助的分包合同包括培训训练员和教材编制已分配给设在麦迪逊的威斯康星大学。

联合国志愿人员

38. 联合国志愿人员方案协同人道主义事务部和《十年》秘书处草拟了关于联合国志愿人员对灾害管理机构的国家/区域发展技术支助项目提案。该项目的目的是向区域灾害管理中心提供专家,协助培训、设计和执行国家灾害管理计划。这些专家还在区域一级作为从事迅速灾害评价工作的后备组。该项目提案仍在审查中。

C. 联合国环境规划署

联合国紧急环境援助中心

39. 联合国紧急环境援助中心设立后有18个月的实验阶段,将由联合国环境规

划署理事会在1993年5月予以审查。其主要目标是补充、统一和加强国际上对环境紧急状况的反应能力。

40. 该中心在实验期间最重要的工作成果之一是拟订了环境紧急计划大纲草案,用于帮助鉴定确实的作用和责任,以确保在出现紧急状况时作出快速有效的反应。另外也建立了临时的各国交流中心网,代表了全球的各个区域和作为一个基础,以建立对环境紧急状况的国际反应能力。

41. 目前正考虑将援助中心在将来演变成为联合国系统关于环境紧急状况的资料和协调中心。援助中心也设想进行合作方案以促进《十年》的目标。

D. 欧洲经济委员会

42. 作为欧洲经济委员会(欧经委会)木材委员会的工作方案的一部分,并为了向各国提供关于森林火灾的破坏、预防和控制的最新资料,木材委员会秘书处每年收集和出版关于森林火灾的次数,地区、原因、损失价值和其他方面的资料。它也每一年出版两次《国际森林火灾新闻》,以期促进无人烟地区火灾管理和科学的资料。欧经委会木材委员会也积极参与了1990年12月举行的欧洲森林保护部长级会议通过的关于森林火灾的欧洲分散数据库的第3号决议的后继工作。1991年10月和11月在希腊举行了关于森林火灾预防、土地利用和人口的讨论会。

43. 欧经委会的木材委员会负责推动在国际上散发关于欧洲区域森林突然受到严重破坏--尤其是受到火灾、风灾、雪灾和虫害--的可靠资料,以减少木材市场受到干扰。委员会也审查空气污染和其他森林灾害对木材供应的影响,经常审查这些灾害对森林的破坏后果,并决定采取何种必要行动。

E. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

44. 多年来拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)均评价了自然灾害造成的破坏,和发表了关于自然灾害对易受灾害的成员国的经济发展和生活状况的影响

的报告。这些分析被用于支持受灾国政府提出的接受灾后复兴和重建国际合作援助的要求。举例来说,在1992年塞罗·风格罗暴发后和9月份的海啸之后对尼加拉瓜进行了评价。拉加经委会除了提供这些报告之外,还出版了一本完整的手册(自然《灾害的社会经济影响评价手册》),说明用于评价的方法。

45. 拉加经委会完成了关于拉丁美洲和加勒比自然灾害的预防的技术合作项目--鉴定了区域内需要建立洪患预警制度或使这一制度现代化的15个流域--后,向意大利政府提出了要求进一步支助下一个项目阶段的提议,即设计预警制度。

F. 亚洲及太平洋经济社会委员会

46. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)一起组织了亚洲及太平洋《十年》的座谈会和应用空间技术克服自然灾害的讲习班,救灾专员办事处目前的职能是由人道主义事务部所承担。减少自然灾害的其他活动是集中于水患和地质灾害方面。这些活动包括训练活动,如:举办预测、防备区域内水患引起的自然灾害和减少这一灾害的行动措施讲习班,及开办关于土地下沉的课程;通过举办关于预防和管理全面洪患损失的流动讨论会向易受洪患国家提供咨询服务;以及出版和分发关于预防、减少和管理洪患损失及土地利用规划的手册和准则。委员会还继续向台风委员会和热带气旋小组提供实质支助。

G. 联合国人类住区(生境)中心

47. 为了加强专业人员和政府将减灾的考虑结合进它们的人类住区规划、开发和管理的考虑中去,并为了确保灾后的重建和复兴活动是面向发展的性质,联合国人类住区(生境)中心不仅继续坚持其工作,而且还扩大了对这些领域的援助和活动。

48. 生境中心与世界银行和开发计划署合作,正在制订关于减少大都会地区受到自然灾害或技术性灾害破坏的脆弱性的一个区域间项目。这一项目是已获确认的

《十年》国际示范项目之一。最先被选中用于个案研究的四个大都会地区位于巴西、菲律宾和土耳其,研究产出将在1993年举行的国际会议上审查。由于其他国家的政府表示感兴趣,目前正寻求更多的资金扩大这一项目。

49. 在地震灾害方面,向巴拿马和哥斯达黎加提供了援助,帮助重建和开发 Estrella Valley 受到地震影响的地区,目标是制订重建战略,设定优先次序和查明未来在减少与管理灾害方面的援助需要自从1987年厄瓜多尔地震以来,生境中心利用合适技术协助住房、基础设施和社区工作方面的重建。已制作了广泛的训练和视听训练材料支助这一方案,并已设立了合适技术股和文件中心。生境中心正在阿尔及利亚协助国家准地震工作应用研究中心加强国家技术能力,使该中心能在减少阿尔及利亚的地震危害方面承担完全的责任。生境中心在1990年 Manjil 震灾后派团访问伊朗伊斯兰共和国,正提供技术援助,使用抗震建筑技术执行震后重建方案。生境中心在尼泊尔正继续协助加强其制订方案以管理和监测受震地区的重建和复原的机构能力。1990年菲律宾地震之后生境中心提供了复原和再发展的援助,关于重建战略的各项建议正在不同的国家方案和捐助方案下得到执行。向牙买加提供了地震监测和研究援助。制作了关于减少地震对人类住区影响的一部录象电影和一份出版物,在全世界分发。

50. 在减少洪患方面,继续援助孟加拉国,以改进供应。提供建筑材料与技术并使其持久的工作,并签定了可复制的减少洪患的住房提供系统,将成为国家农村住房战略的一部分。在巴基斯坦正在执行关于洪水为患村庄、农村住房和基础设施的一个复原和重建方案。这一项目将提供未来减少和管理洪患的政策和方案。

51. 关于土地塌方方面,生境中心正在协助斯里兰卡进行分析和绘制灾害图,作为系统考虑土地利用规划中稳定山坡、在高危害地区进行合适的土地利用管理及搬迁现有住区和基础设施的基础。

52. 在飓风、台风和气旋灾害方面,蒙特塞拉特现由生境中心援助进行飓风后的住房重建,包括长期的机构安排在内。此外,在蒙特塞拉特开展了住房重建志愿人

员试验计划,这一计划除其他外,雇用了区域内的学生工匠,并建立了技术服务中心,自助建房人员可由这些中心得到专业咨询和援助。作为对这些努力的后继工作,生境中心在东加勒比国家组织的要求下,与开发计划署一起根据蒙特塞拉特的经验制作了一部抗风建筑的影片。另外还提供一本建造手册作为影片的补充,用于训练讨论会,并与住房开发应用书籍一起印发。由于发展控制机制大有助于减少灾害的工作,生境中心和开发计划署制订了发展控制立法的样本,将按当地的需要修订,供所有东加勒比国家组织国家使用。将制作一部突出复原工作的主要特点的录象影片,根据发展中国家间的技术合作促进进一步的运作。在这方面,已在加勒比地区举办了几场讲习班。

53. 生境中心正向受到切尔诺贝利核电厂事故影响的白俄罗斯地区提供援助。预期的主要结果是白俄罗斯领土开发订正综合计划,其中介绍先进的技术和方法、数据库与监测系统,并介绍建筑管理的新概念和方法。

54. 作为其研究和业务活动的一部分,并作为对《十年》的贡献,生境中心印发了一份题为《减灾规划与管理》的出版物。

H. 联合国粮食及农业组织

55. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续参与有关《十年》的工作。粮农组织对《十年》提供的支助符合它与粮食及农业有关的一切事项的法定任务,特别是符合其关于发展、利用和养护自然资源的任务。即使不是大部分,至少粮农组织拥有的很多技术能力和援助活动是与合理管理自然资源有关的,与自然灾害的评估、预防、备灾、减轻灾害、救灾和重建工作也有关系。

56. 粮农组织特别救济行动办事处继续是执行紧急救济措施的协调中心。特别救济行动办事处与《十年》有关的活动旨在通过提供牲畜和作物保护所需的投入和重建作物、牲畜及林业和渔业部门减轻自然灾害对农村人口的打击。此外,也作出了努力在该办事处执行的项目内结合备灾和防灾措施。

57. 粮农组织全球粮食和农业资料和预警系统(粮农资料和预警系统)继续监测世界各地,特别是最容易受粮食短缺和灾害打击而可能出现紧急情况的发展中国家内的作物和粮食供应情况。除了定期监测以外,粮农资料和预警系统与世界粮食计划署联合进行作物和粮食供应评估视察,包括评价确定的受惠对象所需的粮食和后勤问题。

58. 在其粮食安全任务范围内,作为1974年世界粮食大会的后继活动,粮农组织协助各国政府设立国家粮食安全方案;设计和执行国家或区域预警系统;决定和管理战略性谷物储备的水平(乡村或家庭一级的国家粮食安全贮存和粮食贮存);监测粮食援助方案;和为急剧粮食短缺拟订国家备灾计划。

59. 在通过扩大的世界粮食安全概念之后,粮食安全援助计划协助有关国家制定全盘国家粮食安全政策和方案,其中包括粮食安全政策目标的三个方面,即:基本谷物的供应、供应的稳定性和所有人民取得粮食的机会。

60. 预计计划的活动将进一步扩大,因为参与国决心落实1992年12月粮农组织和世界卫生组织在罗马联合召开的国际营养大会通过的《营养行动计划》。该《行动计划》包括改善住户粮食安全和拟订国家和区域全盘粮食安全政策和方案的目的。

61. 目前正在进行发展一个住户粮食安全指标的工作。该项工作的基本目的是制定一个可以在国际一级使用的包括许多国家在内的指标,以监测住户一级取得粮食的机会的趋势,并查明粮食似乎日益缺乏安全而可能需要采取国际行动的情况。这项综合指标办法将按照两个有关的国家一级研究结果进一步加以审查,其中一项研究是关于监测脆弱团体取得粮食机会的社会经济指标,另一项研究是关于在欧洲共同体和拯救儿童基金会支助下由粮农资料和预警系统制定的风险图。

62. 粮农组织内可用以减轻灾害和备灾活动的现有资料包括粮农资料和预警系统数据库,其中包括按国家开列的经常供应和利用帐户、作物预测、捐助者的认捐和进口能力;按捐助国、受援国和商品开列的预计短缺和过去流入的粮食援助。这

些数据库均已电子计算机化,《粮食展望》、《粮食作物和短缺》和《粮食援助数字》等定期出版物都加以使用。

63. 除了预警系统以外,粮农组织在减轻灾害方面的活动包括评估和监测容易受灾害打击的程度,例如营养监测和环境监测遥感;关于农业统计、土壤分类、水资源、价格和贮存政策等的一般数据和信息系统。减轻容易受灾害打击的程度的措施包括促进在可持续的基础上的粮食生产、在国家和住户一级加强粮食储存和加工以及管理和体制支助。

64. 旨在加强粮食和农业发展而执行的若干粮农组织方案也有助于防灾。例如,改善各国土地利用规划能力和促进可持续农业和农村发展的水土养护能力也有助于改善各国控制旱灾、水灾和山崩的能力。

65. 粮农组织设立了一个司间紧急协调小组,职权范围包括确保在粮农资料和预警系统报告的严重情况中采取协调行动,作为备灾和密切监测情况的机制,确保紧急行动前后的适当联系和协调,包括重组、重建和长期发展,以及监测为紧急活动提供的财政资源。

66. 粮农组织也一直参与灾害管理训练方案,向区域和国家讲习班和讨论会提供专家。粮农组织与人道主义事务部合作设立了灾害管理专家登记册,载列关于为紧急目的编列的名册的资料。

I. 联合国教育、科学和文化组织

67. 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)在减少自然灾害方面的活动针对在科学上增进对自然灾害强度及其时间和空间分布的了解。活动包括:协助建立可靠的自然灾害观测台及其早期警报网和系统;制订合理的土地利用计划;确保采用适宜的建筑设计和保护教学大楼和文化纪念馆;加强预防自然灾害的环境维护;通过资讯和教育加强防备和公众的认识;和促进灾后调查、复原和重建。

68. 在执行由教科文组织负责的《十年》示范项目方面,已取得了可观的进展

(见本报告附录)。已编制各种出版物和训练教材,内容涵盖地震、火山、水灾和海啸,读者对象很广,从学童到政府及非政府组织的工作人员都包括在内。

69. 教科文组织会同欧洲委员会和美国地质调查所,已开始为地震后评价方案进行规划,目的是建立一种体制,以便在地震发生后共同利用资料;在调查期间及其前后谋求加强学科间联系的方法;和筹办地震后讲习班以促进减轻灾情、备灾和复原。作为这个程序的一部分,1992年10月教科文组织在达舒尔地震发生后,立即派出三个不同的侦察特派团前往开罗。它们就地震观测网的现代化和发展、受损文化和宗教建筑物的修复和教育机构及校舍的修复等问题提出了建议。

70. 教科文组织筹办了一次关于灾情通讯的区域性协商,主题针对现代通讯媒介在灾害及紧急事件警报方面的作用和加勒比地区的救济业务。

71. 教科文组织也积极参与1992年5月启用的撒哈拉和萨赫勒观察站的活动,目标是:熟悉环境问题的气象、水文、生态和经济--社会等方面的资料,以便防治干旱和沙漠化。

J. 世界卫生组织

72. 这个《十年》给世界卫生组织(卫生组织)提供了一次重要的机会,加强成员国卫生部门的防备工作。卫生组织于1990年通过了这个《十年》的一项正规方案,卫生组织美洲区域办事处和东南亚区域办事处并已通过和执行了广泛的区域方案。卫生组织的优先事项有三:对该组织卫生部门的许多接触特别是各个卫生部门宣传这个《十年》;改进国家卫生部门灾害管理和防备能力;就灾害的卫生后果进行了研究和编拟准则。

73. 卫生组织利用其1991年世界卫生日进行了紧急情况防备工作,并以几种语文为此活动制作了特写文章、展览、录象、小册子和招贴海报等,以此为这个《十年》进行宣传。此外,美洲区域办事处在美洲进行了广泛的宣传运动,倡导灾害防备培训讲习班。已在国家一级举办了这种讲习班,例如1991年和1992年在印度、1991

年10月在孟加拉国所办的讲习班,并且在区域一级举办了这种讲习班,例如1993年2月在曼谷举办了卫生组织国家紧急情况防备讲习班。美洲区域办事处在与各国卫生部、捐助国和非政府组织的会议之后,为1993年国际减少自然灾害日筹备了一次主要的区域宣传运动,并正在制作一张海报、标语、录象及其他宣传材料。

74. 卫生组织的《十年》四个示范项目正在进行之中。在这个《十年》范围之内进行的卫生组织其他项目为:拟订社区紧急情况防备准则,供地方于自然灾害后七十二小时之内采用;拟订九个快速评估规程供于紧急情况采用;透过其“流离失所人口卫生和发展”方案,就流离失所的人口的卫生问题进行研究。美洲区域办事处已研制了软件和特别用品标签并进行了许多次国家培训讲习班,以通过灾后用品管理系统项目改进紧急情况用品的管理。

K. 国际电信联盟

75. 国际电信联盟(国际电联)依照1991年芬兰举行的学术报告会的建议展开减轻灾害工作,这些建议载于坦佩雷宣言。该宣言的主旨是展开工作,拟订灾害通讯公约,作为各国与各非政府组织(包括同时在商业界活动的电讯组织)之间进行合作的基础。为此目的,将尽可能设法利用现有通讯网,并由日内瓦人道主义事务部保存一份关于灾害通讯设备与资源的清单。该宣言还载有一系列技术建议,希望消除一旦发生灾害可能遇到的法规性障碍。

76. 为了执行在科学和技术委员会第一届会议商定的关于《十年》的新闻战略,国际电联在1991年5月17日庆祝世界电讯日,其主题为“电讯和生命安全”。这个主题的目的在为《十年》进行宣传,强调通讯在救灾工作方面可以发挥重要作用。国际电联和救灾专员办事处为庆祝世界电讯日联合编制的出版物已在全球各地散发。

L. 世界气象组织

77. 世界气象组织(气象组织)于1991年召开第十一届大会,通过了关于支援

《十年》的行动计划,其中确认:对于由热带旋风、水灾、龙卷风和猛烈雷暴、其他严重气候现象、山崩和雪崩以及旱灾所引起的灾害,气象组织可以发挥领导作用,并可对减轻其他类型的灾害作出贡献。

78. 行动计划指出,在热带旋风方案以及水文学和水资源方案中的许多项目完全或大部分属于《十年》的范围,例如开发先进技术和转让技术、支持世界天气监视网和热带旋风警报系统的其他设施、热带旋风和风暴潮模拟、预报和警报、水灾预报和危险评估、建立减轻热带旋风系统和推动新闻工作、水文预报和警报、水资源评估和复杂河流系统的预报。

79. 行动计划还包括由科学和技术委员会通过作为国际示范项目的三个特别项目:(a)印度洋西南区热带旋风警报系统;(b)综合危险评估;(c)关于自然灾害的技术交流。

80. 已向开发计划署提议三个区域项目,要求列入开发计划署第五个国家间方案周期,但还没有得到批准。这三个区域项目的标题是:“在南太平洋地区减少与热带旋风有关的自然灾害”,“减少主要由台风飓风造成的自然灾害”和“减少在孟加拉湾和阿拉伯海与热带旋风有关的自然灾害”。

81. 世界旅游组织这个政府间组织正在设法与气象组织进行技术合作,具体工作是出版一本在旅游地区减少自然灾害的手册。出版这本手册的目的是提供实际建议,说明特别是在发展中国家如何保护旅游开发区和渡假地点,使其免于自然灾害的冲击。一个咨询团于1992年4月前往世界旅游组织,为手册的大纲定稿,并由气象组织提供顾问/专家服务,准备在1993年完成两章,一章是关于热带旋风和有关风暴潮,另一章是关于水灾。

82. 气象组织基本系统委员会第十届会议(1992年11月于日内瓦举行)讨论了《十年》,并指出世界天气监视网提供了一个基础,可据以改进各国气象机构在环境灾害方面的能力。因此,气象组织对《十年》可以作出的一个贡献,是进一步发展和执行该系统。为此,气象组织建议,各国气象和水文机构应该采取步骤,建立足够的

气候学、气象学和水文学数据库,并利用这些数据推动危险评估工作。

83. 热带旋风方案的系列丛书准备在1993年下半年出版一本关于气象风险管理的报告。

84. 气象组织水文学委员会于1993年1月在日内瓦举行会议,重新设立了关于水源管理的水文预报和应用工作组。该工作组设有6名报告员,将在委员会下一届会议就与防止灾害直接有关的预报工作的最近发展情况提出报告。

85. 气象组织各区域热带旋风委员会采用了一套简单的数字办法,用来为水灾预报系统评定等级。这套系统称为水灾预报系统管理办法,为水灾预报大约20个不同成份评定最高分数,这些成份包括数据计量、数据传输、水文模型绩效、警报分配情况等等。水文学家可以把他的系统按照这个表格计分,从而衡量他整个系统和个别组成部分的成绩。这个系统已在所有地区使用,并着重指出不同水灾预报系统需要改进的领域。

四、科学和技术协会的活动

86. 国际科学联合会理事会(国际科联)总务委员会在1990年为《十年》设立了一个特别委员会,就如何统一和协调努力对国际科联成员提出建议,以便减少自然灾害对人类的危害,并组织国际科联为《十年》积极作出切实贡献。自那时以后,特别委员会于1992年1月(巴黎)、1992年8月(帕萨迪纳)和1993年2月(莫斯科)举行了三个次会议,为《十年》制订了综合性政策。根据这些政策,国际科联及其成员自己,或与其他联合国组织合作,开展了教育和培训活动,并实施了6个与《十年》有关的项目,内容分别涉及热带旋风、火山和地震危害、饥荒、大城市保护以及尼奥斯湖类型的危害。这6个项目都取得了良好进展,其中4个并由科学和技术委员会指定为示范项目。

87. 1992年,国际地震工程协会提出世界地震安全倡议,这是一个长期的国际合作计划,目的是在全世界提高和传播地震工程知识。这一倡议得到出席1992年7月在

马德里举行的世界地震工程大会的代表的赞同,并由科学和技术委员会在1993年指定为《十年》的一个国际性项目。亚洲及太平洋地区国家地震危险管理的第一次讲习班已经在曼谷举行,来自19个国家的30名代表出席了会议。

五、组织安排和财务安排

88. 在本报告所述期间,各国政府和私营部门借调人员并提供捐款,加强了秘书处的工作。秘书长经行政和预算问题咨询委员会核可,在秘书处设立了一个主任职位,负责协调减灾十年国际行动纲领的执行工作。这不仅是秘书处原来属于临时安排性质的领导地位得到巩固,并且如秘书长在高级别特别理事会第二届会议的发言中指出(见上文第3段),使减灾政策和方案在联合国得到足够重视。

89. 秘书处关于《十年》的主任于1993年3月就职。此外,还有一些工作人员参加了秘书处,他们的职位是由各国政府支付薪酬,作为对《十年》的贡献。这些人员包括:一名灾害管理专家,由美利坚合众国政府支付薪酬;一名地震工程专家,由日本政府无偿借调;一名新闻官员,由联合王国政府支付薪酬;一名经济专家,由芬兰政府支付薪酬;一名各国委员会专家,由德国政府支付薪酬。目前正在安排,再增加两名专家,由意大利政府提供资金,分别负责项目发展和《十年》《终止灾难》简讯的管理工作。

90. 此外,已与瑞典政府达成协议,提供一名助理专家前往哥斯达黎加,协助拉丁美洲和加勒比地区各国评价它们容易遭受灾难的程度,拟订减轻灾难的战略。现在正与日本政府最后商定,派遣一名初级专业官员参加秘书处,协助筹备1994年的大会。

91. 秘书处关于《十年》的工作方案主要包括下列内容:

- (a) 支持各国委员会和方案执行关于《十年》的工作;
- (b) 新闻活动;
- (c) 为高级别特别理事会和科学和技术委员会服务;

(d) 与联合国各组织和科学界合作；

(e) 为1994年5月召开的减少自然灾害世界会议进行筹备工作。

92. 1993年,由于将人道主义事务部纳入秘书处编制,使该部在日内瓦的有关各处(例如灾害减缓处以及资料和资源调动处)之间得以加强合作。这一工作将继续深化和加强。

93. 1992年1月至1993年4月,信托基金共收到\$1 520 000,这些捐款分别来自法国、德国、意大利、日本、瑞典和瑞士政府,以及私人部门。此外,一些专家直接由本国政府支付薪酬,一名初级专家官员则由开发计划署提供资金。这些捐款,加上由日本政府提供其余资金,并由开发计划署人力资源开发基金管理,使得科学和技术委员会建议的工作方案得以实施,并使科学和技术委员会得以召开两届会议,使高级别特别理事会得以召开一届会议。

94. 各国政府向减灾十年信托基金捐助的现金或实物首先是用来支持《十年》的方案,示范项目由于所需资金数额较高,主要是用双边方式提供,或直接从捐助者提供给执行组织。向减少灾害项目提供的资金主要有两个用途:

(a) 在财政上支持国际和国家项目,用以说明减少灾害的利益;

(b) 对容易受灾国家进行危险评估,使还没有将减轻灾害列入双边或多边发展援助方案的国家做到这一点,并对它们的国家项目提供资金或考虑给予资金,使新的和现有项目不会自己遭到自然灾害或其他灾害,并使这些项目致力于减少该国发生自然灾害的次数。

95. 只有通过这样有计划的努力,才能扭转伤亡人数以及社会和经济破坏不断增加的现有趋势。特别引起注意的是,最近关于经济损失的统计资料显示,过去30年来费用增加3倍,使1991-1992年的损失数额达到\$440亿。

96. 最后,如上文所述,《十年》的秘书处趋于稳定,说明各会员国恢复了信心,也说明联合国有决心履行它的任务,这项任务是由科学界倡议,并得到联合国接受,宣布1990年代为国际减少自然灾害十年。

附 件

筹备减少自然灾害世界会议

高级别特别理事会

通过的12点行动计划

国际减少自然灾害十年高级别特别理事会,

审议了易受灾国家为《十年》设立的全国委员会在拟订减灾政策方面的进展情况,

对于大会对《纽约宣言》所载的建议特别是关于召开减少自然灾害世界会议一点反应积极,深受鼓舞,

对科技界以及私营和公营商业部门也采取种种主动,将它们的知识 and 能力用来防止灾害造成的生命丧失,减少财物的损害,表示钦佩,

确认其提高决策者和人民大众对事先采取减灾行动的重要性的认识以及在《十年》期间调动资源以加快实施各项减灾计划这个作用的重要性,

认识到减灾同经济和社会发展过程的可持续能力之间有密切的联系,同时对于各种灾害对易受灾社区和城市以及对文明社会的正常运转不可缺少的公共服务的影响越来越大,而且所造成的经济损失趋势日形恶化,表示深为关切,

1. 建议联合国秘书长立即通知联合国所有会员国、所有国际组织和金融机构的成员国:将于1994年5月在日本召开减少自然灾害世界会议,同时说明其筹备过程,并在大会下一届会议向会员国提议:

(a) 由于灾害造成的损失日益增加,大力推动在国家 and 当地发展过程的范围内拟订 and 实施防灾备灾战略 and 项目,目的是减少每一个国家面对自然风险的脆弱性,特别是儿童 and 脆弱群组的脆弱性,因为自然风险不一定要为受风险社区带来灾害;

(b) 积极参与减少自然灾害世界会议及其筹备过程,在部门间十年全国委员会

的协助下,有系统地评价国家和地方的受灾风险,并安排多学科国家和区域技术会议,确保充分利用每一个国家的潜力,包括其科技能力,设法减少灾害,同时编制综合全面的进展报告和进一步采取的行动计划,提交减灾会议;

(c) 确认联合国环境与发展会议所通过的《21世纪议程》以及《气候变化框架公约》业已强调的关于环境事务和防止灾害之间的相互关系,又确认必须评价各重大项目面对自然风险的脆弱性,同时进行环境影响评价,后者已日益成为惯例;

(d) 将关于所有双边和多边援助项目,包括投资和科技转让项目的受灾脆弱性评价以及实施这些项目对现存受灾脆弱性的影响评价作为这些项目的一部分;

(e) 作为优先事项,参照最近关于地震、风暴和洪水的惨痛经验,又鉴于这些灾害所带来的经济、社会和公共卫生方面的损失越来越大,重新审查现行土地利用规章和建筑条例是否妥善,研究强制执行的有效程度及其监测程序,以及大众是否认识到这些措施的好处;

(f) 促进和鼓励联合国系统各组织和计划署、国际金融机构和区域组织、以及非政府组织和私营部门优先考虑减灾措施和可持续发展在其投资和技术援助方案中的密切关系;为此目的,举行高级别特别理事会、科学和技术委员会同各发展组织的联席会议将是一个重要的步骤;

(g) 特别吁请世界银行、开发计划署和环境署在它们的经常方案中以及作为全球环境融资的管理者,承认以减少受灾脆弱性为目的和提出全球变暖对策的《十年》项目,包括防备干旱和旋风的项目,均有资格申请资金;

2. 参照大会根据十年行动框架所授予的任务,保证:

(a) 通过参与筹备1994年减少自然灾害世界会议的行动计划,促进大众的认识,并从公私营部门调动必要的支持;

(b) 访问易受灾国家的政府领导人,促进通过国家减灾政策,将减灾政策纳入社会 and 经济发展过程,包括纳入所有各级的教育制度;

(c) 动员公私营部门的重要人物支持全国委员会的活动,特别是在减灾战略只

处于初期阶段的国家；

(d) 对重点讨论有关减灾问题的国家、区域和技术会议发表讲话,以便争取有能力为减灾活动作出贡献的社会的所有公私营部门的参与；

(e) 促进和推动调动资源和筹募资金的运动,包括参加为国际减少自然灾害日举办的各种活动。
