



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/46/266/Add.1
E/1991/106/Add.1
16 October 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок шестая сессия
Пункт 83 повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1991 года

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Как указывалось в докладе Генерального секретаря о Международном десятилетии уменьшения опасности стихийных бедствий (A/46/266), в настоящем добавлении содержится самая последняя информация о деятельности, осуществляемой в рамках Десятилетия, а также представляется на рассмотрение Генеральной Ассамблеи первый ежегодный доклад Научно-технического комитета о Десятилетии, как это было предусмотрено в резолюции 44/236 Ассамблеи.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ	2 - 5	3
А. Специальный совет высокого уровня	2	3
В. Научно-технический комитет	3	3
С. Национальные меры по смягчению последствий стихийных бедствий	4 - 5	4
III. ФИНАНСОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ	6 - 7	4

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. НЬЮ-ЙОРКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ВЫСОКОГО УРОВНЯ		7
II. ПЕРВЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ГЕНЕРАЛЬНОМУ СЕКРЕТАРЮ		10

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Помимо мероприятий, информация о которых содержится в основном докладе о Международном десятилетии по уменьшению опасности стихийных бедствий (A/46/266), в последние месяцы произошел ряд важных событий. Генеральный секретарь завершил создание международного механизма, предусмотренного в резолюции 44/236 Генеральной Ассамблеи, с учреждением Специального совета высокого уровня. Научно-технический комитет (НТК) провел свою вторую сессию 1991 года и разработал общие программы для Десятилетия в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи. В отдельных случаях уже началось осуществление мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий в связи с Десятилетием. Был выявлен также ряд недостатков, и в заключение внимание Генеральной Ассамблеи обращается на ряд важных вопросов.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМКИ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

A. Специальный совет высокого уровня

2. 9-10 октября 1991 года, в день празднования Международного дня по уменьшению опасности стихийных бедствий, Специальный совет высокого уровня провел в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций свое первое заседание. В состав Совета входят премьер-министр Доминики М. Юджиния Чарлз, Ее Королевское Высочество принцесса Таиланда Чулабхорн Махидол, бывший премьер-министр Японии Такэо Фукуда, бывший президент Мексики Мигель де ла Мадрид Уртадо, г-жа Сусанна Мубарак (Арабская Республика Египет), г-н И.Д. Умару (Нигер), г-жа Лисбет Пальме (Швеция), г-жа Мэрилин Куэйл (Соединенные Штаты Америки), г-н Янез Становник (Игославия) и академик М.С. Залиханов (Советский Союз). Предполагается, что эти выдающиеся деятели внесут значительный вклад в дело повышения осведомленности общественности и мобилизации крайне необходимой поддержки деятельности государственного и частного секторов, направленной на уменьшение на международном и национальном уровнях степени уязвимости в случае стихийных бедствий. На первом заседании, проведение которого стало возможным благодаря финансовой поддержке Японии, отмечалось, что в деле смягчения последствий стихийных бедствий могут быть достигнуты успехи, если этой проблеме будет уделяться внимание, соразмерное масштабам человеческих жертв и материального ущерба, которые являются результатом стихийных бедствий. С этой целью Специальный совет высокого уровня принял по итогам своего первого заседания Нью-Йоркскую декларацию от 10 октября 1991 года, которая приводится в приложении I.

B. Научно-технический комитет

3. На основе обзора Научно-техническим комитетом национальной деятельности и потребностей и международных научно-технических мероприятий, призванных снизить ущерб в результате стихийных бедствий, Комитет предложил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи шесть мер. Они приводятся в пункте 6 рабочего резюме первого годового доклада Комитета, который содержится в приложении II ниже. Комитет разработал общие программы для Десятилетия, включающие задания в отношении прогресса в смягчении последствий стихийных бедствий, программные рамки, обзор пробелов и приоритетов на национальном уровне и ряд иллюстративных проектов.

C. Национальные меры по смягчению последствий стихийных бедствий

4. Важность мер в области политики по уменьшению последствий стихийных бедствий, которые следует принять на национальном уровне, подчеркивалась Ассамблеей в резолюции 44/236 и с тех пор подтверждается впечатляющими событиями в том, что касается создания национальных комитетов или координационных центров для Десятилетия (к настоящему времени создано около 100 таких органов), а также мерами и проектами в области смягчения последствий стихийных бедствий, предложенными или разрабатываемыми и осуществляемыми в заинтересованных странах. Ряд таких мер и проектов имеет действительно новаторский характер и служит хорошим примером передачи и использования для смягчения последствий стихийных бедствий новейших научно-технических знаний и опыта, что представляет собой основную концепцию Десятилетия.

5. Национальные комитеты с большим интересом отнеслись к возможностям, которые открылись в результате проведения регионального совещания латиноамериканских стран, организованного Всемирной организацией здравоохранения и Панамериканской организацией здравоохранения. В этой связи следует и впредь содействовать проведению региональных и субрегиональных совещаний, которые должны также стать важной составной частью процесса подготовки к проведению всемирной конференции национальных комитетов Десятилетия, созыв которой уже намечен Международной специальной группой экспертов по Десятилетию (см. A/44/322/Add.1) и проведение которой в настоящее время рекомендует Комитет. По мнению Генерального секретаря, если хорошо подготовить такую всемирную встречу национальных комитетов, то можно было бы рассчитывать на широкое участие на межсекторальном уровне, являющееся характерной особенностью Десятилетия, которая могла бы стать исключительно важным событием с точки зрения оценки прогресса в осуществлении политики и мероприятий в области смягчения последствий стихийных бедствий. Кроме того, она позволила бы также получить важную информацию в контексте среднесрочного обзора Десятилетия, намеченного Ассамблеей на 1994 год.

III. ФИНАНСОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ

6. В настоящее время в состав секретариата Десятилетия входят два штатных сотрудника категории специалистов и два сотрудника категории общего обслуживания, которым помогают работающие по краткосрочным контрактам консультанты при подготовке заседаний Специального совета высокого уровня и Научно-технического комитета. Все должности финансируются за счет добровольных взносов. Ожидается, что к концу года в состав войдет экономист, а в настоящее время совместно с потенциальными донорами обсуждается вопрос о вкладе в основную работу, которая должна быть проделана в поддержку национальных комитетов, и о предоставлении одного эксперта по сейсмостойкому строительству для рассмотрения существенных аспектов разработки программ.

7. Что касается Целевого фонда Десятилетия, то Генеральный секретарь вновь заявляет о необходимости принятия безотлагательных мер, с тем чтобы органы, входящие в состав международного механизма Десятилетия, могли функционировать на регулярной основе, что является необходимым условием продолжения важной деятельности в рамках Десятилетия, предусмотренной Ассамблеей. Например, проведение заседаний Научно-технического комитета и Специального совета высокого уровня стало возможным благодаря специальным субсидиям со стороны Германии и Японии. Становится очевидным, что мероприятия могут планироваться и осуществляться на хорошо организованной основе лишь в случае своевременного и регулярного предоставления достаточных ресурсов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

10 октября 1991 года

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Имею честь препроводить Вам Нью-Йоркскую декларацию, которая была принята Специальным советом высокого уровня для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий на его первой сессии (9-10 октября 1991 года).

От имени Совета прошу довести эту Декларацию до сведения Генеральной Ассамблеи ввиду предстоящего обсуждения вопроса о Десятилетии.

Я хотел бы также от имени Совета и себя лично выразить признательность за Вашу поддержку в этой связи.

Примите, г-н Генеральный секретарь, уверения в моем весьма высоком уважении.

Мигель де ла МАДРИД УРТАДЕ
Председатель
Специальный совет высокого уровня для
Международного десятилетия по уменьшению
опасности стихийных бедствий

Г-ну Хавьеру Пересу де Куэльяру
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

ДОБАВЛЕНИЕ

Нью-Йоркская декларация Специального совета высокого уровня

Специальный совет высокого уровня Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий провел свою первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 9 и 10 октября 1991 года в рамках выполнения своей роли по предоставлению консультаций Генеральному секретарю, повышению информированности общественности и мобилизации ресурсов для Десятилетия.

Совет счит, что:

Ввиду того, что народы и страны мира являются жертвами периодически повторяющихся стихийных бедствий, которые уносят множество человеческих жизней, задерживают экономическое и социальное развитие и влияют на политическую стабильность государств;

Ввиду того, что имеются научные, технические, учебные, социальные и политические ресурсы для значительного уменьшения масштабов человеческих и экономических потерь в результате стихийных бедствий, успешно используемые в некоторых странах;

Ввиду того, что многие страны, которые не приняли мер по смягчению последствий стихийных бедствий, начинают предпринимать шаги по уменьшению их уязвимости в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий; и

Ввиду того, что Специальный совет высокого уровня для Десятилетия был учрежден Генеральным секретарем по просьбе Генеральной Ассамблеи для предоставления консультаций по мерам, направленным на смягчение последствий стихийных бедствий.

Совет заключил, что:

провозглашение Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий предоставляет уникальную возможность для уменьшения последствий стихийных бедствий при условии, что возможность противостоять опасностям через повышение уровня информированности, готовности и принятие превентивных мер будет признана во всем мире и для достижения этой цели будут мобилизованы адекватные ресурсы;

уменьшение уязвимости к стихийным бедствиям является одной из основных целей, достижение которой требует согласованных и скоординированных усилий правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций, мировых научно-технических кругов, добровольных организаций, школ и учебных заведений частного сектора, средств массовой информации и отдельных лиц, которым угрожает опасность. Важную роль играют оценка уязвимости и раннее предупреждение о возможных стихийных бедствиях и эффективные средства оповещения населения;

развивающимся странам и высокоуязвимым группам, особенно детям, следует уделять первоочередное внимание в рамках деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий, включая действия по учету психологического воздействия стихийных бедствий. К средствам достижения этой цели относятся выбор местоположения и строительство жилья, инфраструктуры, школ и больниц таким образом, чтобы избежать опасности и повысить способность ей противостоять, обучение школьников индивидуальным мерам безопасности и использование средств массовой информации для охвата уязвимого населения;

меры по смягчению последствий стихийных бедствий должны быть увязаны с аналогичными мерами на случай антропогенных и экологических катастроф.

Совет призвал:

всех нынешних и потенциальных участников усилий по смягчению последствий стихийных бедствий, включая ресурсы учебных заведений, добровольных организаций и коммерческих и промышленных кругов, а также правительств, внести свой вклад в уменьшение уязвимости к стихийным бедствиям;

страны создать национальные комитеты для Десятилетия, в которые входили бы представители высокого уровня плановых органов и учреждений развития, научных и технических групп, добровольных организаций, частного сектора и средств массовой информации; предоставить комитетам средства стимулирования и координации национальной деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий;

все страны признать важность включения в планы достижения устойчивого развития элементов, касающихся борьбы со стихийными бедствиями, и предпринять действия для уменьшения уязвимости на основе осуществления стратегий смягчения последствий стихийных бедствий. На эту политику следует обратить внимание на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в июне 1992 года;

национальные, региональные и международные учреждения развития и финансовые организации, а также частный сектор и средства массовой информации уделять первоочередное внимание просьбам об оказании помощи в деле снижения уязвимости к стихийным бедствиям;

страны, располагающие ресурсами для смягчения последствий стихийных бедствий, оказывать помощь тем странам, которые нуждаются в помощи, путем укрепления местного и национального потенциала, развития людских ресурсов и поддержки учреждений Десятилетия, в частности посредством предоставления ресурсов, необходимых для обеспечения выполнения секретариатом функций, определенных в связи с Десятилетием, и осуществления деятельности в области информации и повышения уровня осведомленности общественности в рамках Десятилетия.

Совет постановил:

одобрить работу Научно-технического комитета, в частности результаты его совещания в Гватемале, отраженные в его первом годовом докладе Генеральному секретарю, включая цели, определенные для Десятилетия;

добиваться полного участия частных и государственных деловых кругов ввиду присущей им жизнеспособности и потенциала для уменьшения воздействия на социально-экономические системы уязвимых стран путем ограничения масштабов нарушения процесса производственной деятельности и ускорения восстановления основных служб и формирования доходов для пострадавшего населения, в частности для развивающихся стран;

рекомендовать Генеральной Ассамблее утвердить предложения о проведении с участием представителей национальных комитетов мировой конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий в 1994 году, которая способствовала бы осуществлению среднесрочного обзора Десятилетия;

собираться по меньшей мере ежегодно для принятия энергичных мер по выполнению своих обязанностей в отношении Десятилетия и на своей следующей сессии сосредоточить внимание на расширении возможностей на национальном уровне, в частности в том, что касается людских ресурсов, более активного участия средств массовой информации и частного сектора, создания стимулов для деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий и координации на международном уровне;

предпринять индивидуальные действия в интересах Десятилетия на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, в частности по повышению уровня информированности населения о стихийных бедствиях и мобилизации ресурсов и стимулировании политической поддержки стратегий по смягчению последствий стихийных бедствий.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Первый годовой доклад Научно-технического комитета
Генеральному секретарю

РЕЗЮМЕ

1. В своей принятой в 1989 году резолюции 44/236 Генеральная Ассамблея обратила внимание на ущерб, причиняемый стихийными бедствиями, и постановила сбязвить Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий в целях решения проблемы, которая приобретает все большее значение для народов и стран мира. Важное значение этой инициативы вновь получило свое трагическое подтверждение в 1990 и 1991 годах - двух первых годах Десятилетия - в результате разрушительных последствий тропических циклонов, извержений вулканов, землетрясений, засух и опустынивания. Только в 1990 году экономический ущерб, причиненный в результате стихийных бедствий, составил 47 млрд. долл. США. "Время ущерба, обусловленное стихийными бедствиями, резко увеличивается: в период с 60-х по 80-е годы масштабы экономического ущерба возросли фактически в три раза, а масштабы застрахованного ущерба возросли в пять раз" (Мюнхенская компания по перестрахованию). Становится все более очевидным тот факт, что уменьшение масштабов ущерба, причиняемого стихийными бедствиями, имеет жизненно важное значение для устойчивого развития многих стран.
2. Хотя правительства и международные организации уже давно имеют программы предупреждения стихийных бедствий, оповещения о них и обеспечения готовности к ним, Десятилетие стало эффективным средством стимулирования появления большего числа инициатив как на национальном, так и на международном уровнях, и мобилизации научно-технических работников с целью сосредоточить внимание на этой теме.
3. Генеральная Ассамблея поручила Научно-техническому комитету Десятилетия разработать общие программы в области сокращения масштабов ущерба, обусловленного стихийными бедствиями. В этих целях далее Комитет рекомендует цели и рамки программ.
4. Признавая, что многие меры по смягчению последствий стихийных бедствий принимаются самими странами, Ассамблея особо просила в ходе разработки общих программ принимать во внимание приоритетные направления и пробелы в технических знаниях, выявленные национальными комитетами.
5. В этой связи Комитет определил, что самой важной потребностью Десятилетия являются развитие и укрепление в рамках процесса национального развития национальных потенциалов в области осуществления стратегий смягчения последствий стихийных бедствий, которые позволяют уменьшить степень разрушительного воздействия стихии. Признается, что некоторые стихийные бедствия обусловлены деятельностью человека. Страны испрашивают помощь, особенно в области оценки степени подверженности стихийным бедствиям, а также разработки и осуществления стратегий смягчения последствий стихийных бедствий.

6. На основании такой оценки Комитет рекомендует Генеральному секретарю довести до сведения Генеральной Ассамблеи следующие шесть конкретных мер, которые к концу нынешнего столетия могли бы привести к тому, что число человеческих жертв в результате стихийных бедствий составляло бы лишь незначительный процент от нынешнего уровня, и могли бы способствовать созданию значительно более прочной основы для социального и экономического развития:

a) утвердить принятые Комитетом на Десятилетие задания, которые сводятся к следующему:

К 2000 году все страны в рамках планов достижения устойчивого развития должны иметь:

всесторонние национальные оценки риска в случае стихийных бедствий, которые должны учитываться в ходе составления планов развития;

разработанные на национальном и/или местном уровнях планы смягчения последствий стихийных бедствий, включающие в себя долгосрочные меры по предупреждению стихийных бедствий, обеспечению готовности к ним и повышению степени осведомленности населения;

беспрепятственный доступ к глобальным, региональным, национальным и местным системам оповещения и широкое оповещение об опасности;

b) признать необходимость проведения мероприятий по предупреждению стихийных бедствий, оповещению о них и обеспечению готовности к ним в качестве компонентов национального планирования в области устойчивого развития. Эта концепция должна быть прямо признана Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года;

c) содействовать созданию во всех странах национальных комитетов на широкой основе без таких органов, а также настоятельно призвать эти комитеты включать в свой состав представителей учреждений, ответственных за планирование и экономическое развитие;

d) настоятельно призвать страны содействовать осуществляемой на национальном и международном уровнях деятельности в области уменьшения опасности стихийных бедствий путем осуществления многосторонних и двусторонних программ, включая Целевой фонд Десятилетия. Поддержка деятельности в рамках Десятилетия, осуществляемой небольшим по составу секретариатом, Научно-техническим комитетом и Специальным советом высокого уровня, до настоящего времени была нерегулярной в виде специально выделяемых несколькими странами-донорами взносов. В настоящее время необходимо обеспечить непрерывную поддержку, поскольку на протяжении оставшихся восьми лет стратегия в области информации и другие виды деятельности в рамках Десятилетия должны финансироваться на прочной постоянной основе за счет средств фонда в размере 3 млн. долл. США в год. Необходимо поощрять практику представления развивающимися странами заявок на оказание помощи и настоятельно призвать страны-доноры уделять первоочередное внимание этим заявкам;

е) обеспечить широкое участие и поддержку в организации всемирной конференции представителей национальных комитетов и других участников Десятилетия, запланированной на 1994 год в качестве одного из основных элементов в процессе проведения среднесрочного обзора, предусмотренного в резолюции 44/236;

ф) вновь подчеркнуть важное значение борьбы со стихийными бедствиями в рамках программ системы Организации Объединенных Наций, где это целесообразно, например, в рамках программ развития и охраны окружающей среды. Средства на поддержку национальных проектов, деятельность национальных комитетов и осуществление международных научно-технических проектов можно было бы получить за счет сравнительно незначительного перераспределения помощи на цели развития, ассигнований из таких существующих экологических и смежных фондов, как Глобальный экологический фонд, и бюджетов национальных и международных учреждений.

7. Возможно, Генеральная Ассамблея пожелает рассмотреть вопрос о принятии резолюции или резолюций по этим вопросам.

8. Для содействия реализации задач и целей Десятилетия Комитет утвердил программу деятельности, включающую семь следующих стратегий: а) выявление зон риска и оценка риска; б) оценка степени уязвимости и риска, анализ затрат и результатов; в) обеспечение осведомленности на уровне руководителей; г) наблюдение, прогнозирование и оповещение; д) превентивные меры долгосрочного характера; е) меры предосторожности и обеспечение готовности краткосрочного характера; и ж) оперативные меры на раннем этапе. Осуществление этих мероприятий требует принятия вспомогательных мер в пяти смежных областях: а) обучение и профессиональная подготовка местных и национальных специалистов; б) обучение и информирование общественности; в) передача надлежащей технологии; г) использование апробированной технологии; и д) разработка и утверждение соответствующей политики.

9. В ходе осуществления этих стратегий Комитет уделяет самое пристальное внимание вопросам поддержки национальных комитетов - отчасти путем предоставления технической и иной информации, в рамках региональных совещаний, мероприятий и центров и подготовки всемирной конференции. Особое значение имеет развитие людских ресурсов в развивающихся странах на национальном уровне. Дополнительные приоритетные направления работы Комитета в период 1992-1993 годов изложены во введении.

I. ВВЕДЕНИЕ

10. Широкомасштабные стихийные бедствия, имевшие место в течение первых двух лет Десятилетия - землетрясение в Иране, тропический циклон в Бангладеш, приведший к огромным человеческим жертвам, внетропические циклоны в Европе, извержения вулканов на Филиппинах и в Японии и наводнения в Китае, а также разрушительное землетрясение в Гватемале, происшедшее в ходе второй сессии Научно-технического комитета - вновь продемонстрировали уязвимость многих стран в отношении стихийных бедствий.

11. В 1990 году стихийные бедствия причинили экономический ущерб на сумму в 47 млрд. долл. США. За последние 20 лет в результате стихийных бедствий погибло около 3 млн. человек, а пострадало по меньшей мере 800 миллионов. Не раз бывало, что страны, с трудом достигшие определенного уровня экономического благосостояния, оказывались отброшенными на много лет назад в своем развитии в результате таких стихийных бедствий, как землетрясения, ураганы, наводнения, засуха и опустынивание, вероятность и последствия которых, как правило, можно предсказать. Вместе с тем существуют научно-технические средства, позволяющие существенно уменьшить этот огромный ущерб. В этом состоит миссия и мандат Десятилетия.

12. Предотвращение стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним является важным элементом процесса устойчивого развития. Расточительно не учитывать вопросы готовности к стихийным бедствиям при планировании развития. Предотвращение стихийных бедствий, а также обеспечение готовности к ним не только сводит до минимума ущерб, но и способствует стабилизации окружающей среды, создает стимулы для инвестиций и предприятий и вселяет уверенность в том, что люди в состоянии предопределять свое собственное экономическое будущее, - факторы, имеющие решающее значение для устойчивого долгосрочного развития.

13. Десятилетие было начато на основании резолюции 44/236 Генеральной Ассамблеи и имело целью "уменьшения путем согласованных международных действий, особенно в развивающихся странах, масштабов гибели людей, материального ущерба и социально-экономических потрясений, вызываемых такими стихийными бедствиями, как землетрясения, воздушные бури, цунами, наводнения, оползни, извержения вулканов, пожары, нашествия кузнечиковых и саранчовых, засуха и опустынивание и другие бедствия стихийного происхождения". В тесной связи со стихийными бедствиями находятся действия людей, которые приводят не только к многочисленным стихийным бедствиям в связи с обезлесением, чрезмерным выпасом, неосторожным обращением с огнем, но также повышают степень уязвимости к ущербу в результате урбанизации, роста численности населения и неправильного выбора местоположения предприятий. Стихийные бедствия, рассматриваемые в рамках Десятилетия, также тесно связаны с такими экологическими проблемами, как изменение климата, обезлесение, загрязнение воздуха и воды и биологическое многообразие. Изменение климата, например, может вполне явиться причиной в будущем таких стихийных бедствий, как наводнения вследствие повышения уровня моря и засуха.

14. Этот первый годовой доклад Научно-технического комитета важен потому, что в нем определяются цели, программные рамки, информационная стратегия и критерии идентификации проектов на Десятилетие. В нем также представлен обзор приоритетных задач стран и пробелов в технических знаниях и определены несколько международных демонстрационных проектов, которые иллюстрируют цели и задачи Десятилетия.

15. Рекомендации, содержащиеся в данном докладе, были сделаны на основе ряда встреч и обсуждений, в которых участвовали не только члены Комитета, но и представители национальных комитетов и организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. К числу некоторых таких ключевых мероприятий относятся конференция в Японии, сентябрь 1990 года;

совещание по планированию, Кастельнуово-ди-Порто (Италия), ноябрь 1990 года; первая сессия Научно-технического комитета, Бонн, март 1991 года; совещания Межучрежденческой рабочей группы и Руководящего комитета, Женева, июль 1991 года; и Совещание стран Латинской Америки по вопросам Десятилетия, 9-13 сентября 1991 года, город Гватемала, и вторая сессия Научно-технического комитета, город Гватемала, 16-20 сентября 1991 года.

16. В дополнение к наиболее приоритетной задаче создания национального потенциала Комитет выбрал с прицелом на будущее несколько приоритетных направлений своей деятельности на 1992-1993 годы. Этими направлениями являются:

- a) дальнейшая разработка всеобщей программы Десятилетия и содействие в оказании поддержки в осуществлении национальных и международных проектов;
- b) осуществление стратегии в области общественной информации;
- c) определение и обеспечение средств для оказания поддержки деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий на национальном и международных уровнях в рамках Десятилетия;
- d) создание систем для качественной оценки прогресса и выгод, связанных с достижением целей Десятилетия;
- e) содействие разработке, составлению и распространению руководящих принципов для общей оценки риска и методов картографирования;
- f) содействие разработке базы данных о стихийных бедствиях и о системах предотвращения, ослабления последствий, предупреждения и обеспечения готовности в случае стихийных бедствий;
- g) стимулирование дальнейших научных и технических исследований в качестве основы для смягчения последствий стихийных бедствий и распространение результатов исследований;
- h) определение дополнительных путей и методов для дальнейшего вовлечения ученых и частного сектора в осуществление целей Десятилетия в свете конкретных призывов, содержащихся в резолюции 44/236;
- i) оказание помощи в подготовке к среднесрочному обзору Десятилетия в 1994 году, включая Всемирную конференцию по уменьшению опасности стихийных бедствий.

II. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ ОПЫТА НЕДАВНИХ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

17. Способы уменьшения последствий стихийных бедствий могут быть разработаны только путем наблюдения за ними, за тем ущербом, который они наносят людям, за тем, где и в какой форме они происходят. Из каждого стихийного бедствия можно извлечь урок, позволяющий указать на слабые места в его предупреждении и в обеспечении готовности к нему, внести предложения по улучшению положения или проверить эффективность существующих мер смягчения последствий. Отсюда - важное значение исследований на конкретном примере.

18. Некоторые недавние стихийные бедствия могут служить тому наглядным примером.

19. В результате извержения вулкана Пинатубо на Филиппинах погибло 500 человек, хотя при других менее благоприятных обстоятельствах оно могло бы повлечь за собой гибель десятков тысяч людей. Спасти жизнь людей удалось благодаря использованию соответствующей техники для наблюдения за вулканом, а также системы предупреждения и оповещения, что позволило эвакуировать 80 000 человек, которым угрожала реальная опасность. Извержение Пинатубо является одним из крупнейших в этом столетии и было необычным в связи с тем, что совпало с прохождением тропического циклона. Благодаря оперативности проведения исследований национальными и иностранными учеными при появлении первых признаков вулканической активности были точно предсказаны формы активности и масштаб разрушительного извержения. Основной урок состоит в том, что следует должным образом исследовать и контролировать все потенциально опасные вулканы, включая давно недействующие вулканы, для обеспечения того, чтобы правдиво предсказать возникновение чрезвычайных ситуаций в будущем и управлять ими.

20. В случае Маунт Унзен в Японии в связи с длительным процессом извержения понадобилось несколько срочных эвакуаций населения, которые стали проверкой способности административной системы к адаптации и действий населения в течение мучительно длительного периода времени. Было замечено, что не проживающие или недавно поселившиеся здесь люди особенно уязвимы в случае стихийных бедствий в связи с незнанием местной культуры. Все более интенсивная урбанизация могла бы усугубить подобные ситуации. Эти уроки будут полезны для прогнозирования других подобных ситуаций в будущем на стадии, предшествующей стихийным бедствиям, и не только в Японии, но также в других уязвимых регионах.

21. В Бангладеш изучение недавнего тропического циклона, сопровождавшегося наводнениями, вызванными штормовым нагоном воды, показало, что при наличии системы оповещения и просвещения населения и доступных укрытий в достаточном количестве удалось бы спасти многих из числа тех 200 000 человек, которые, по оценкам, погибли во время циклона.

22. В Китае ровно 60 лет назад более 1 млн. человек утонуло в результате разливов Желтой реки. В этом году в результате наводнений, охвативших густонаселенный район с общим населением в 220 млн. человек, было повреждено и разрушено около 9 млн. домов, причинен прямой экономический ущерб на сумму 2 млрд. - 16 млрд. долл. США, а число человеческих жертв составило 3074 человека. Следует внимательно изучить причины такого весьма низкого уровня случаев смерти, поскольку это могло бы прояснить, насколько эффективны соответствующие различные ранее осуществлявшиеся меры предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий. Комитету представлена информация, показывающая, что в Китае была обнаружена прямая поддающаяся количественному определению связь между затоплением сельскохозяйственных угодий и объемом сельскохозяйственной продукции в течение ряда лет.

23. Продолжающиеся стихийные бедствия, являющиеся результатом засухи и опустынивания в некоторых регионах, отражают уязвимость, присущую странам, в которых они происходят. В этом смысле эти стихийные бедствия могут быть наилучшим образом предупреждены путем принятия долгосрочной политики, касающейся различных аспектов развития. Хотя такие обязательства могут существовать в некоторых странах, для существенного уменьшения этой уязвимости потребуются значительные средства и время. Между тем предпринимаемые усилия следует связать с долгосрочными программами предупреждения стихийных бедствий и мерами по обеспечению готовности к ним.

24. По своему характеру меры по предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий являются многоцелевыми, от мер технологического характера до социальных мер и от строительства сейсмостойких сооружений и мер по предупреждению стихийных бедствий с использованием спутникового дистанционного зондирования до подготовки по мерам самостоятельной организации спасательных операций и просвещения населения. Эти меры должны быть классифицированы в соответствии с видом стихийного бедствия и степенью уязвимости региона; они также должны соответствовать местным политическим, культурным, экономическим, экологическим условиям и условиям развития. Поэтому Комитет подчеркивает решающее значение опыта, полученного во время стихийных бедствий в прошлом, для действий в будущем в случае стихийных бедствий применительно ко всем аспектам национальной социально-экономической системы.

25. НТК подчеркивает ценность изучения полученной после стихийных бедствий информации, особенно с целью анализа прямых последствий стихийных бедствий для населения и экономики. НТК стимулирует статистические исследования этих последствий и количественную оценку их влияния на национальную экономику стран. В целом изучение стихийных бедствий показывает, что следует сконцентрировать усилия на: повышении уровня осведомленности - как широкой общественности, так и руководителей по вопросам, связанным с угрозой стихийных бедствий; принятии мер до начала стихийных бедствий - уменьшении уязвимости путем применения мер по смягчению последствий, а не путем оказания помощи в период после завершения стихийного бедствия; сотрудничестве - накопления опыта на основе изучения успешных мер по смягчению последствий стихийных бедствий во всем мире и использовании накопленного опыта в регионах, уязвимых к такого рода стихийным бедствиям. Такой комплексный подход, который может быть назван программой ИПМС (информированность - предварительные меры - сотрудничество), в ходе Десятилетия значительно улучшит способность противостоять стихийным бедствиям во всем мире.

26. Наконец, Комитет отмечает взаимоусиливающее воздействие экономических последствий стихийных бедствий и нанесенного урона (прямой и вторичный ущерб), которое может удвоить или утроить общие издержки в результате стихийных бедствий. Кроме того, психологический эффект усиливает воздействие стихийных бедствий на социально-экономическое развитие, уменьшая производительность труда, подавляя дух предпринимательства и уменьшая способность пострадавшего населения бороться с возникшими трудностями.

III. ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЕЛЫ В ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЯХ, ВЫЯВЛЯЕМЫХ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

27. В резолюции 44/236 предлагалось, чтобы Комитет разрабатывал общие программы для Десятилетия, с учетом приоритетов и пробелов в технических знаниях, выявляемых на национальном уровне, в частности национальными комитетами. Такие приоритеты и пробелы могли бы служить ориентирами для многосторонних и двусторонних программ технической помощи.

28. Комитет проанализировал материалы, представленные странами в ответ на запрос Секретариата. Характер ответов охватывает широкий круг аспектов, которые отражают все многообразие стихийных бедствий, угрожающих различным странам, и их успехи в области борьбы с ними. В некоторых случаях подготовка этих материалов явилась стимулом к созданию национального комитета или координационного центра и началу процесса планирования Десятилетия. В других случаях в тех странах, где уже осуществлялась определенная деятельность, были разработаны комплексные планы мероприятий Десятилетия.

29. Наиболее важной потребностью, выявляемой на национальном уровне, является создание и укрепление потенциалов по осуществлению национальных стратегий смягчения последствий стихийных бедствий. В этой связи перед странами стоит крайне острая проблема изымания дополнительных людских ресурсов, которую можно решить лишь на основе учебных программ профессиональной подготовки. В ходе конференции стран Латинской Америки по вопросу о Десятилетии, которая состоялась 9-13 сентября 1991 года в городе Гватемала, конкретно указывалось на то, что отсутствие людских ресурсов является одним из основных пробелов и что подготовке кадров такого профиля следует уделять первоочередное внимание в рамках деятельности по снижению опасности стихийных бедствий. Другие страны, такие, как Ангола, Китай, Индонезия, Марокко, Мозамбик, Таиланд и Вьетнам, отметили в своих ответах, что для них приоритетное значение имеет создание какого-либо национального отделения или центра, которые могли бы как с точки зрения своих функций, так и с точки зрения своей оснащенности разрабатывать и осуществлять на систематической основе политику в области снижения опасности стихийных бедствий.

30. Другим важнейшим пробелом, который был назван некоторыми странами, является оценка и картографирование тех стихийных опасностей, от которых та или иная страна пострадала в прошлом, а также разработка сценариев уязвимости с учетом будущих событий. Лишь незначительное число развивающихся стран уже справились с этой задачей. Для оказания помощи в этой области необходимы услуги консультантов.

31. Далее приводится ряд других наиболее часто упоминаемых потребностей:

- a) информация, образование и профессиональная подготовка в целях облегчения планирования, передачи и внедрения технологии;
- b) совершенствование систем мониторинга и оповещения;
- c) более эффективное применение таких мер по смягчению последствий стихийных бедствий, как более совершенные строительные нормы и правила ведения строительных работ;

- d) улучшение планов готовности к стихийным бедствиям;
- e) увеличение объема ресурсов для осуществления программных планов.

32. В целом значительное число стран готовы приступить к осуществлению программных планов, а другие будут готовы к этому в ближайшем будущем. Следует дать высокую оценку усилиям тех стран, которые уже осуществляют такие проекты. Например, Филиппины, Тринидад и Тобаго, Турция и Соединенных Штаты Америки разработали комплексные планы смягчения последствий стихийных бедствий.

33. Полный список стран, которые представили информацию о своих приоритетах и пробелах по состоянию на текущий момент, приводится в добавлении II.

34. Для некоторых развивающихся стран на этом этапе Десятилетия чрезвычайную актуальность имеет оказание помощи в выявлении приоритетов и пробелов. Поэтому было бы полезным содействовать развитию двусторонних и многосторонних контактов в целях оказания помощи развивающимся странам в том, что касается участия в Десятилетии и использования в полной мере предоставляемых им выгод. И наоборот, некоторые развитые страны подчеркнули свою готовность оказывать помощь в области внедрения существующих передовых технологий для уменьшения опасности стихийных бедствий. Такую увязку интересов можно было бы облегчить, выделяя для этого средства через Целевой фонд для Десятилетия в дополнение к удовлетворению организационных потребностей в отношении национальных усилий в области планирования. Развивающимся странам следовало бы обеспечить доступ к руководящим материалам для определения и подготовки предложений по проектам как на национальном, так и региональном уровнях. Вклад членов Комитета в это дело, где это возможно, мог бы принести огромную пользу. Кроме того, Секретариат мог бы облегчить этот процесс, обеспечив подготовку руководящих принципов для создания национальных комитетов, доступ к важным директивным документам и подготовку брошюр по различным предметам, включая опыт предыдущих стихийных бедствий.

35. В качестве отправной точки для стран, которым все еще предстоит приступить к осуществлению процесса разработки плана на это Десятилетие, национальным комитетам следует подготовить базовые анализы стихийных бедствий, в которых были бы отражены наиболее вероятные будущие риски, и определить масштабы осуществления применяемых мер по снижению опасности стихийных бедствий. Такие сценарии содействовали бы уделению особого внимания будущим приоритетам и установлению целей для национальных программ в течение этого Десятилетия. Впоследствии в отдельных подверженных стихийным бедствиям странах можно было бы использовать с помощью системы Организации Объединенных Наций определенную методологию стимулирования и обеспечения осуществления начальных, промежуточных и итоговых оценок масштабов реализации целей этого Десятилетия на основе более совершенной и систематической оценки риска и программ смягчения последствий стихийных бедствий.

Эти программы могли бы включать в себя следующие аспекты:

- a) подготовку сценариев стихийных бедствий для наиболее важных потенциальных стихийных бедствий в каждой из стран, с тем чтобы выявить пробелы, потребности и приоритеты;

b) подборку пособий для оценки опасности стихийных бедствий и картографирования, а также оценки уязвимости и рисков для определения характера и масштабов необходимых данных и потребностей для будущего мониторинга;

c) использование оправдавших себя стратегий борьбы с засухой и пропаганда соответствующего опыта;

d) подборку простых методов ведения строительных работ, с тем чтобы обеспечить защиту от наводнений, тропических циклонов и землетрясений, а также подготовку брошюр, буклетов и схем серии "Сделай сам";

e) разработку типовых учебных программ, первоначально с использованием имеющихся материалов системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, предназначенных для лиц, ответственных за разработку политики/планирование/борьбу со стихийными бедствиями, которые могут быть использованы в различных странах с учетом их систем планирования, государственного устройства и управления.

36. В конечном итоге, как ограниченное число ответов по существу, которые были получены, так и неконкретный и предварительный характер большинства планируемых мероприятий подчеркивают острую необходимость обеспечения руководства и поддержки деятельности национальных комитетов. Поэтому Комитет рекомендует предоставлять в случае необходимости национальным комитетам и координационным центрам возможность прибегать к консультативным услугам на международном уровне. Соглашения о предоставлении таких консультативных услуг можно было бы заключить под эгидой секретариата Десятилетия, активно используя, в частности, опыт и возможности отдельных членов Комитета.

IV. ОБЩАЯ ПРОГРАММА

A. Цели

37. Общей целью или задачей Десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий является уменьшение масштабов гибели людей и экономических потерь, вызываемых стихийными бедствиями. Результаты исследований последствий стихийных бедствий убедительно показали, что определенные действия, будучи предпринятыми до начала какого-либо стихийного бедствия, являются эффективным с точки зрения затрат способом достижения этой общей цели. Таким образом, одним из способов достижения прогресса является оценка применения оправдавшей себя практики минимизации потерь.

38. Научно-технический комитет считает, что установление конкретных целей или задач должно являться мерой прогресса, которая должна использоваться не только на среднем и завершающем этапах Десятилетия, а на регулярной основе. Ответственность за осуществление мер по снижению опасности стихийных бедствий остается в основном на национальном уровне; следовательно, большая часть из рекомендованных целей будет соответствовать национальным или местным целям.

39. Практическая деятельность по снижению опасности стихийных бедствий до начала какого-либо стихийного бедствия предполагает три широких направления:

- a) оценку риска: оценку опасности стихийных бедствий и уязвимости и использованию этой информации в процессе принятия решений;
- b) краткосрочные и долгосрочные превентивные меры;
- c) предупреждение: краткосрочное прогнозирование и передача информации в целях оповещения о надвигающихся стихийных бедствиях или минимизация их опасных последствий.

40. Конкретные цели, которые должны быть достигнуты к 2000 году, предлагается включить в качестве одного из элементов в национальные планы обеспечения устойчивого развития. Очевидно, что каждой из стран потребуется определить свои собственные цели в соответствии с имеющимися рисками и собственной степенью уязвимости к стихийным бедствиям, уровнем экономического развития и другими специфическими особенностями. Цели, которые применимы к какой-либо аграрной стране, страдающей в основном от нашествий саранчовых и засух, будут отличаться от тех, которые характерны для крупных городских агломераций, подверженных опасности землетрясения.

41. К 2000 году все страны должны включить в свои планы в качестве задач по достижению устойчивого развития:

- a) проведение всеобъемлющих национальных оценок рисков стихийных бедствий с учетом результатов этих оценок в планах развития;
- i) следует выявить все стихийные опасности, таящие в себе возможность стихийных бедствий, а также обратить на них внимание лиц, ответственных за принятие решений, путем использования стандартизированных методологий, обозначений и терминологии, применяемых для картографирования рисков. Следует провести классификацию районов с учетом их степени подверженности каждому из видов стихийных бедствий;
- b) национальные и/или местные планы ослабления последствий стихийных бедствий, включая долгосрочные планы обеспечения готовности к стихийным бедствиям и их предупреждению, а также планы повышения уровня осведомленности общественности;
- i) законодательные власти на национальном, государственном или местном уровнях должны создавать необходимые юридические рамки для осуществления таких мер по ослаблению последствий стихийных бедствий, как планирование землепользования, рациональное водо- и лесопользование, а также введение строительных норм. Властям следует помнить о том, что законы и нормы, которые не соблюдаются, не приносят почти никакой пользы;

- ii) национальным, государственным или местным организациям, ответственным за планирование общего социально-экономического развития и инфраструктуры, частному сектору, а также двусторонним и многосторонним учреждениям, занимающимся вопросами развития, - всем этим организациям следует должным образом рассматривать степень риска стихийных бедствий на более ранних этапах своего процесса принятия решений;
- iii) рассмотрение эффективных с точки зрения затрат мер по предупреждению возникновения или повторения тех стихийных бедствий, которых можно избежать (например, наводнений, оползней, лесных пожаров и т.д.), на предмет их финансирования и осуществления должно осуществляться национальными, двусторонними или многосторонними учреждениями на первоочередной основе;
- iv) учебные заведения и профессионально-технические школы в рамках такого профиля, как машиностроение, сельское хозяйство, архитектура, планирование, предпринимательская деятельность или государственно-административная деятельность, должны включать в свои учебные программы применимые в местных условиях концепции и меры по уменьшению опасности стихийных бедствий;
- v) национальные, государственные или провинциальные, а также местные власти должны разрабатывать и периодически проверять и обновлять чрезвычайные планы действий для оказания своевременной и эффективной помощи в деле обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Существующие на местах планы, основанные на более эффективном использовании ресурсов, должны учитывать наличие различных угроз возникновения стихийных бедствий. Следует уделять еще больше внимания процессу межучрежденческого диалога, а не самим документам: планы, которые не известны участникам, совершенно бесполезны;
- vi) медицинские и другие учебные заведения в области здравоохранения или училища должны обеспечивать формальную подготовку кадров, которые отвечают за оказание первой помощи в результате стихийных бедствий. Это академическое образование будет периодически дополняться обучением по месту работы;
- c) свободный доступ к глобальным, региональным, национальным и местным системам предупреждения, а также широкое оповещение о надвигающемся стихийном бедствии;
 - i) применительно к каждому виду потенциального стихийного бедствия страны должны создать систему предупреждения или иметь к ней доступ, с тем чтобы можно было бы прогнозировать или контролировать надвигающуюся угрозу, а также оповещать об этом население и местные власти и обеспечивать их соответствующей информацией. Поскольку целью этой системы является активизация деятельности по предупреждению стихийных бедствий или уменьшение масштабов их последствий, то просветительской работе среди получателей этой информации следует уделять особое внимание;

- ii) все дети, проживающие в зонах повышенного риска, должны проходить в школах основы безопасности и мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям применительно к местным условиям.

42. Если бы в рамках достижения этих идеальных целей удалось добиться значительного прогресса, то резко уменьшились бы масштабы одновременных людских потерь и наносимого экономического ущерба. Кроме того, в перспективе это должно принести существенные долгосрочные экономические преимущества, которые можно направить на расширение производительной деятельности. Поэтому для устойчивого развития требуются капиталовложения в деятельность по обеспечению гарантий в отношении стихийных бедствий. Однако для точного количественного определения кратко- и долгосрочных выгод от этих капиталовложений потребовалось бы проведение дополнительных исследований с использованием стандартизированной методологии, которая еще не разработана.

В. Рамки технической деятельности

43. В качестве базовых рамок для общепрограммного плана Комитет утвердил семь следующих функций или стратегий.

- a) Выявление опасных зон и оценка опасности

Такая деятельность предполагает научные исследования потенциально разрушительных природных явлений, которым подвержена данная страна, при этом они, как правило, будут проводиться академическими или правительственными научными учреждениями. С этой целью будет активизирован сбор важных данных, поскольку, в основном, главные опасности, которым подвергается данная страна или регион, уже известны.

- b) Оценка уязвимости и риска, анализ затрат и результатов

Осуществление данной деятельности будет зависеть от уровня подготовленности страны к стихийным бедствиям, устойчивости антропогенных структур и систем к воздействию стихийных бедствий, накопленного общинами опыта в связи со стихийными бедствиями, происходившими ранее, и дополнительных рисков. В первую очередь необходимо оценить степень уязвимости различных элементов, подверженных опасности стихийных бедствий. На основе сочетания данных о характере опасности стихийных бедствий и степени уязвимости составляется оценка предполагаемых потерь (т.е. риска), которая будет использоваться для анализа затрат и результатов мер, направленных на уменьшение риска.

- c) Информированность на уровне руководителей высшего звена и лиц, ответственных за выработку политики

Этот аспект является одним из ключевых факторов при осуществлении мер по уменьшению опасности стихийных бедствий на местном, национальном и региональном уровнях, и он будет зависеть не только от масштабов угрозы стихийных бедствий и уязвимости общин,

подверженных риску, но также от соотношения затрат и результатов мероприятий, проводимых до стихийных бедствий, по сравнению с мерами по оказанию помощи после стихийных бедствий. На практике оценки реального риска, обусловливаемого опасностью стихийных бедствий, должны быть пропорциональны научной оценке уровня уязвимости общин, подверженных стихийным бедствиям. Особую роль в этой связи будут играть национальные комитеты.

d) Мониторинг, прогнозирование и оповещение

Мониторинг и прогнозирование предполагают создание или расширение сети служб наблюдения и будут в большинстве случаев осуществляться теми же учреждениями, которые занимаются вопросами зонирования и оценки опасности стихийных бедствий, такими, как метеорологические, гидрологические и сейсмологические станции. Вместе с тем в процессе подготовки и непосредственного распространения информации для оповещения населения обязательно должны быть задействованы официальные учреждения, которые занимаются вопросами ответных мер в связи с предупреждениями об угрозе стихийных бедствий (например, органы гражданской обороны). Взаимодействие между этими группами включает в себя перевод научной терминологии на язык, который легко понятен населению и представителям органов, на которые возложена ответственность за принятие комплексных решений, таких, как издание распоряжений об эвакуации. Было установлено, что этот элемент взаимосвязи требует повышенного внимания.

e) Долгосрочные превентивные меры

К этой категории относятся все долгосрочные или постоянные меры, которые могут осуществляться в целях снижения уязвимости населения и сооружений (жилые дома, промышленные предприятия, городские коммуникации и т.д.). Их можно классифицировать следующим образом:

- i) меры, не связанные со структурообразованием - местное и национальное законодательство и планирование, включая планирование землепользования, должно обеспечить прочную основу для всех других превентивных мер.
- ii) Структурообразовательные меры - эти меры включают в себя основные гражданские работы, организуемые в большинстве случаев местными или национальными правительственными органами, и применение соответствующих строительных норм и методов (например, строительство сейсмостойких и ветроустойчивых сооружений), которые должны использоваться в соответствующих опасных зонах.

f) Краткосрочные меры защиты и подготовленность

В связи с существованием установленной опасности и особенно в связи с прогнозами или сообщениями о надвигающемся стихийном бедствии весьма эффективными могли бы быть краткосрочные или временные меры защиты в целях уменьшения уязвимости населения и имущества.

g) Меры раннего вмешательства

Осуществление раннего вмешательства в форме координированных, межучрежденческих усилий, направленных на изменение характера, ликвидацию или смягчение разрушительных последствий стихийных бедствий.

44. Для обеспечения подлинной эффективности семи вышеупомянутых функций в рамках деятельности по уменьшению масштабов гибели людей и материального ущерба, причиняемых стихийными бедствиями, многие, а, возможно, все эти функции, должны поддерживаться следующими связанными с ними мероприятиями: образование и профессиональная подготовка местных и национальных специалистов; просветительская и информационная деятельность среди населения; передача соответствующей технологии; применение оправдавших себя технологий; и проведение научно-исследовательской деятельности в целях создания новых технологий и выработки новых стратегий.

45. Очевидно также, что эти семь базовых функций наряду со своими вспомогательными мероприятиями будут осуществляться, по мере целесообразности, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

46. Таким образом, рамочная программа для Десятилетия в известной мере предусматривает использование трехмерной матрицы, где каждый вид функциональной деятельности также включает в себя различные вспомогательные мероприятия и где эти комплексные мероприятия могут применяться на уровнях от местного до глобального.

47. Описанные выше функциональные категории обеспечивают рамки для организации проектов и деятельности участников Десятилетия. Текущие и предлагаемые мероприятия учреждений системы Организации Объединенных Наций и НПО в рамках Десятилетия будут представлены по такому структурному принципу, и будут определены конкретные обязанности каждого учреждения. Указанные рамки также могли бы использоваться на национальном уровне национальными комитетами, координационными центрами или другими образованиями в качестве основы для систематизации их деятельности. Использование указанных программных рамок всеми участниками Десятилетия значительно облегчит представление и оценку программных мероприятий.

С. Критерии отбора проектов

48. В сферу Десятилетия МДУОСБ входит широкий круг мероприятий, в том числе научного и технического характера; однако для поддержания целенаправленности программы крайне важно установить ясные критерии для проектов, которые были бы официально одобрены и/или поддерживались в общих программах.

49. Первый уровень рассмотрения предлагаемых мероприятий в рамках Десятилетия, естественно, сводится к определению того, соответствуют ли они цели и задачам смягчения последствий стихийных бедствий. Второй уровень заключается в том, чтобы определить, способствуют ли предлагаемые мероприятия достижению конкретных целей, установленных для Десятилетия.

50. Кроме того, на третьем уровне мероприятия должны отвечать по возможности наибольшему числу из следующих критериев:

- а) быть легко интегрируемыми в существующие программы страны, национального комитета или другого международного учреждения и/или способствовать созданию национальной программы для МДУОСБ;
- б) давать быстро осязаемые результаты в области научных знаний и инженеринга, что позволит применять меры и методы по сокращению потерь, к которым могли бы прибегать в других странах или регионах в отношении других видов стихийных бедствий;
- в) обеспечивать и ускорять передачу технологии и расширять возможности опору на собственные силы стран или регионов в том, что касается использования специалистов в целях проведения научных исследований и содействовать применению методов смягчения последствий стихийных бедствий;
- д) пропагандировать и разрабатывать программы в области превентивной деятельности и обеспечения подготовленности в рамках комплексного подхода к решению проблемы смягчения последствий стихийных бедствий.

51. Поскольку успех Десятилетия зависит от сотрудничества участников, они должны быть убеждены в том, что программа предоставляет возможность добиться осязаемого прогресса в деле уменьшения ущерба, причиняемого стихийными бедствиями. Наилучший способ убеждения состоит в том, чтобы показать, что проект может принести желаемые результаты. Следовательно, для того чтобы добиться более широкой поддержки Десятилетия и обеспечить его большую динамичность, совершенно необходимы определенные скорейшие позитивные результаты.

D. Проекты

52. Проекты, входящие в программные рамки, направленные на достижение целей программы и отвечающие соответствующим критериям, будут утверждены в качестве проектов Десятилетия. Секретариат Десятилетия будет вести перечень всех таких проектов, которые предлагаются его вниманию. В этом перечне будет отражена сфера деятельности, проводимой на национальном и международном уровне в рамках реализации задачи и целей Десятилетия. Функции или стратегии, входящие в программные рамки, послужат основой для классификации проектов. Ожидается, что эти проекты будут осуществляться национальными комитетами и организациями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и т.д.

а) Международные демонстрационные проекты

53. Некоторые проекты, которые иллюстрируют цели и задачи Десятилетия и которые реализовываются организациями системы Организации Объединенных Наций и международными научными и инженерными организациями, были определены Комитетом в качестве демонстрационных проектов. Проекты по некоторым важным темам, в частности по проблемам засухи и недорогих технологий, не были представлены

Комитету для отбора, так что следует добавить значительные проекты в этих и других областях. Проекты также могут быть идентифицированы в качестве демонстрационных проектов национальными комитетами или региональными организациями.

54. Перечень международных демонстрационных проектов, которые были отобраны Комитетом, следует ниже. Финансирование некоторых из этих проектов осуществляется за счет организаций-спонсоров, в то время как для других средства придется изыскивать инициаторам этих проектов, возможно, используя для этого признание Комитета.

- a) Тропические циклоны
- i) Стихийные бедствия, связанные с тропическими циклонами - Международный совет научных союзов (МСНС)/Всемирная метеорологическая организация (ВМО).

Указанный проект призван обеспечить значительное повышение качества мероприятий по предсказанию опасности стихийных бедствий в связи с тропическими циклонами. Цель проекта заключается в сборе данных и проведении научных исследований в области разработки моделей. В его основе лежит сотрудничество между ВМО и МСНС, и в его сферу могут также войти национальные научно-исследовательские программы смежного характера. Планы будущей деятельности предусматривают проведение научных совещаний в Пекине (октябрь 1992 года) и в Карибском бассейне (1993 год).

- ii) Система оповещения о тропических циклонах для юго-западной части Индийского океана - ВМО

В центре внимания проекта находятся методы сбора данных и изучения механизмов возникновения тропических циклонов, их развития и движения. Планы будущей деятельности предусматривают проведение симпозиума в Пекине в октябре 1992 года и семинара в Карибском бассейне в 1993 году.

- b) Опасность извержения вулканов
- i) Уменьшение опасности стихийных бедствий, связанных с извержением вулканов в 90-е годы - МСНС

В рамки указанного проекта входит картографирование опасных районов, обеспечение базовым измерительным оборудованием, разработка планов ответных мер в чрезвычайных ситуациях и программ в области информирования населения об опасностях, связанных с несколькими вулканами в развивающихся странах. Потенциальные возможности проекта в том, что касается уменьшения катастрофических последствий вулканической деятельности, были наглядно продемонстрированы в связи с извержением вулкана Маунт Пинатубо на Филиппинах, где около 80 000 человек были эвакуированы непосредственно перед началом разрушительного извержения 15 июня 1991 года.

- ii) Международная мобильная система раннего оповещения об извержениях вулканов - Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Цель создания системы состоит в содействии проведению новых мобильных научных мероприятий в связи с извержениями вулканов. Ряд мероприятий в рамках создания системы регулярно проводится ЮНЕСКО, как правило в сотрудничестве с ВОИВ (Всемирной организацией наблюдения за вулканами). Финансирование исследования, проводимого в целях выявления возможностей создания системы, осуществляла ЮНЕСКО.

- c) Опасность землетрясений

- i) Опасность землетрясений - НСМС

Указанный проект МПЛ (Международной программы по проблемам литосферы), предназначенный для проведения глобальной оценки сейсмической опасности, послужит в качестве прочной основы, на которой местные геологи смогут подготовить надежную оценку опасности землетрясений для каждой страны. Это также имеет основополагающее значение для геологии. В настоящее время восполняются пробелы в наличии требуемой информации. Завершена подготовка мировой карты зон напряжения земной коры, а весь проект должен быть закончен в 1996 году.

- ii) Управление чрезвычайными ситуациями, вызываемыми землетрясениями, в средиземноморском регионе (СЕЙСМЕД) - ЮНДРО

В рамках совместного проекта по уменьшению сейсмической опасности в регионе Средиземноморья (16 стран) первый этап будет завершен к концу 1991 года подготовкой технических докладов по проблемам опасности, уязвимости и методов смягчения последствий землетрясений, используемых в регионе. Проведение второго этапа запланировано на 1992-1996 годы, и его цель состоит в обеспечении управления в период, предшествующий землетрясению.

- iii) Уменьшение уязвимости по отношению к землетрясениям - Международная ассоциация сейсмологии и физики недр Земли (МАСФНЗ)

В рамках указанной программы определяется пятилетний учебный и научно-исследовательский план для сейсмологических организаций всего мира. Основные мероприятия включают в себя: подготовку руководителей (по микрозонированию, оценке опасности и риска, прогнозированию, проведению съемок после землетрясений, наблюдению за сильными движениями грунта), оценку сейсмической опасности в различных регионах, предсказание промежутков времени между крупными землетрясениями и изучение процесса возникновения землетрясений.

- d) Информационные системы: i) статистика стихийных бедствий; ii) база исторических данных о стихийных бедствиях; iii) создание сети баз данных; iv) национальная система информации о действиях в случае стихийных бедствий - ЮНДРО

Эти проекты расширяют существующую Международную сеть чрезвычайных связей Организации Объединенных Наций (ЮНИЕНЕТ) и направлены на создание интерактивной электронной сети для управления действиями в чрезвычайных ситуациях и уменьшения масштабов последствий стихийных бедствий. В рамках системы будут обеспечиваться технические средства для быстрой и надежной связи между организациями, занимающимися деятельностью по ликвидации последствий стихийных бедствий, будет предоставляться доступ к источникам информации относительно стихийных бедствий и будет разрабатываться и поддерживаться ограниченное число основных баз данных, таких, как базы данных статистики стихийных бедствий и база исторических данных о стихийных бедствиях. Подверженным риску странам будет оказываться помощь в создании их собственных систем обработки данных, связанных со стихийными бедствиями, которые должны быть включены в будущую глобальную сеть.

- e) Просвещение, исследовательская деятельность и подготовка кадров
- i) Программа подготовки специалистов в области управления чрезвычайными ситуациями - ПРООН/ЮНДРО

Цели Программы состоят в совершенствовании управления действиями в чрезвычайных ситуациях на страновом уровне и во включении превентивного планирования в процесс развития. Директивные органы поощряются к проведению оценки существующих пробелов и приоритетов и к разработке подходящих программ и проектов.

- ii) Учебные материалы по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий - ЮНЕСКО

Цель состоит в создании учебных модулей, связанных с подготовкой по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. На первом этапе Программы (1991-1992 годы) основное внимание будет уделяться землетрясениям и наводнениям. Нидерланды и Дания предоставили ЮНЕСКО траст-фонды для проведения этой деятельности. Предварительное исследование по этому проекту в кратком виде содержится в стратегическом докладе о стратегии, озаглавленном "Подготовка специалистов по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий". Ожидается, что учебные тексты будут подготовлены в конце 1991 года.

- iii) Учебный проект "Мобильный семинар": исследование возможности осуществления пробного эксперимента - Союз международных технических ассоциаций (СМТА)/Всемирная федерация организаций инженеров (ВФОИ)

В рамках указанного проекта предусмотрено использование передвижной демонстрационной установки, что дает возможность встречаться с людьми в привычной для них обстановке и убеждать их в том, что научно-технический прогресс может в значительной степени уменьшить их уязвимость. В настоящее время рассматриваются три региональных проекта: для Карибского бассейна, Средиземноморья и Юго-Восточной Азии.

f) Оценка опасности и превентивные действия

i) Всеобъемлющая оценка опасности - ВМО

Указанный проект содействует выработке всеобъемлющего подхода к оценке опасности, связанной с наводнениями, свирельными ураганами и землетрясениями. ВМО начнет его осуществление в 1992 году в консультации с другими заинтересованными международными органами. ВМО обеспечивает ограниченное финансирование, а полное осуществление будет зависеть от наличия средств из внешних источников.

ii) Проектирование сооружений, устойчивых при землетрясениях и/или ураганах - СМТА/ВФОИ и показатель жертв в сопоставлении с масштабами разрушений - ВМО/ВФАИ/СМТА

Инженерный проект по определению и поощрению усовершенствованных проектов сооружений, устойчивых при землетрясениях и/или ураганах, в частности в развивающихся странах, с минимальными затратами и использованием местных материалов.

iii) Система обмена технологиями в целях борьбы со стихийными бедствиями (СТЕНД) - ВМО

Цель указанного проекта состоит в определении передачи технологий для использования в целях уменьшения последствий стихийных бедствий и в содействии такой передаче. Подробные планы осуществления разрабатываются в консультации с другими заинтересованными межправительственными и неправительственными организациями. Ожидается, что после создания такой системы передачи технологий она будет функционировать на долгосрочной основе.

iv) Ремонт существующих жилых саманных построек в целях смягчения последствий землетрясений - Региональный сейсмологический центр для Южной Африки (СЕРЕСИС)

Многие миллионы людей в развивающихся странах живут в саманных постройках, являющихся особенно уязвимыми при землетрясениях. Цель проекта состоит в спасении жизней людей путем обеспечения для них достаточного времени для того, чтобы покинуть постройку, пока она не рухнула. Надежная, простая, недорогая технология будет разработана и распространена для самостоятельного использования населением.

g) Общественное здравоохранение

i) Повышение готовности к стихийным бедствиям сектора здравоохранения и совершенствование управления им в Индонезии - Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Были проведены подготовительные мероприятия в целях выработки всеобъемлющего плана борьбы со стихийными бедствиями, профессиональной подготовки работников сферы здравоохранения и создания информационного центра. Была завершена подготовка документов по проекту, они были утверждены национальными властями и представлены потенциальному донору.

- ii) Картографирование территорий Африки по степени готовности к оказанию срочной медицинской помощи и реагированию в Африке - ВОЗ

Панафриканский центр ВОЗ по обеспечению готовности к чрезвычайным обстоятельствам предпринял первые шаги, направленные на подготовку имеющих общинную основу карт риска для здоровья в подверженных опасности стихийных бедствий зонах Африки.

- iii) Совершенствование медицинского контроля для более эффективных мер реагирования в случае стихийных бедствий - ВОЗ

Указанный проект¹⁰ направлен на повышение осведомленности о риске для здоровья и последствиях стихийных бедствий.

- iv) Проект по смягчению последствий стихийных бедствий на больничных объектах стран Латинской Америки - ВОЗ

Было проведено четыре подготовительных семинара с участием высших технических учебных заведений в Бразилии, Колумбии, Мексике и Венесуэле в целях введения темы проектирования объектов инфраструктуры здравоохранения, обеспечивающего безопасность, и повышения уровня нынешнего общего образования в этой области.

- h) Международные центры исследований и подготовки кадров в области уменьшения опасности, например, в Марокко

Международный центр в Марокко, для которого может потребоваться подготовка технико-экономического обоснования, будет собирать, обрабатывать и интерпретировать данные, имитировать и моделировать чрезвычайные ситуации, оценивать риск и проводить деятельность по подготовке кадров.

Комитет отмечает предложение Италии о создании в Технополисе КСАТА, Бари, Технического и учебного центра по проблемам управления чрезвычайными ситуациями и экологического риска (ЕМЕРТЕС), в основе которого должна лежать передача существующих научно-технических возможностей по обработке данных в рамках исследований по вопросам экологических опасностей и их моделирования в целях охвата также проблемы опасностей стихийных бедствий. ЕМЕРТЕС будет содействовать созданию Марокканского международного центра.

1) Физическая нестабильность мегаполисов - Международное агентство инженерной геологии (МАИГ)/Международный союз геологических наук (МСГН)

Указанный проект, представленный МАИГ от имени МСГН и МСНС, сосредоточен на проблемах физической среды и борьбы с опасностью стихийных бедствий в рамках планирования городских районов в целях разработки стратегий для эффективного, безопасного и устойчивого развития. В рамках этого проекта предлагается комплексный междисциплинарный подход, предусматривающий участие других специализированных организаций (Международный союз геодезии и геофизики (МСГГ), Международный географический союз (МГС), ВФАН/СМТА), муниципалитетов, а также использование международного сотрудничества в целях реализации программ в мегаполисах развивающихся стран.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

A. Обоснование

55. В различных областях науки и техники достигнуты значительные успехи, которые могут быть использованы для уменьшения опасности и предупреждения стихийных бедствий. Тем не менее многие из возможностей указанных открытий остаются неиспользованными из-за недостатка или отсутствия координации в деле определения источников информации и надлежащих механизмов ее передачи.

56. Хотя обеспечение надлежащего раннего предупреждения о некоторых стихийных бедствиях является затруднительным, в отношении большинства стихийных бедствий все же можно осуществлять разумное прогнозирование. Тем не менее тысячи людей погибают либо по причине отсутствия предупреждений, либо из-за недостаточной убедительности предупреждений, особенно при их восприятии на общинном уровне.

57. Большинство правительств развивающихся стран сталкивается со сложными экономическими проблемами и неотложными потребностями, что чрезвычайно затрудняет установление приоритетов и выделение ресурсов. В результате этого недостаточно внимания уделяется планам предупреждения стихийных бедствий и уменьшения их опасности. К подобным компромиссам, как правило, не приходится прибегать при наличии надлежащей координации в области планирования и информирования о важности предупреждения стихийных бедствий в целях устойчивого экономического развития.

58. Во всем мире расходуются огромные средства на программы чрезвычайной помощи, реконструкции и восстановления. Необходимо убедить финансирующие учреждения, предоставляющие эти ресурсы, в рентабельности программ предупреждения стихийных бедствий, включая программы, связанные с охраной окружающей среды.

В. Цели

59. Для удовлетворения вышеуказанных потребностей были преодолены четыре цели информационной стратегии МДУОСВ:

- a) облегчение сбора и анализа имеющихся данных и другой информации о стихийных бедствиях;
- b) содействие распространению данных и знаний, касающихся уменьшения опасности стихийных бедствий, и информации, полученной на основе анализа данных;
- c) популяризация самого Десятилетия и его целей;
- d) мобилизация поддержки программы Десятилетия.

С. Целевые аудитории

60. Для достижения вышеуказанных целей были определены целевые аудитории по каждой цели стратегии: общины, уязвимые от стихийных бедствий; правительства стран, уязвимых от стихийных бедствий, и стран-доноров; планирующие учреждения; директивные органы различных уровней; научно-технические и другие профессиональные группы; финансирующие учреждения; неправительственные и межправительственные организации; частные фонды; лица, занимающиеся практическими вопросами, связанными со стихийными бедствиями; и средства массовой информации.

Д. Методы обмена и распространения информации

61. Информационный бюллетень МДУОСВ: издание "Stop Disasters" рассматривается Комитетом как важное средство обеспечения широкого освещения проблем Десятилетия на всех уровнях, поддержания деловых и тесных связей между всеми партнерами в рамках Десятилетия и эффективного содействия осуществлению Десятилетия. Информационный бюллетень является также мощным каналом обмена информацией о новых открытиях и достигнутом прогрессе по вопросам, связанным с Десятилетием. Комитет официально признает издание "Stop Disasters" в качестве информационного бюллетеня Десятилетия. Оно начало выходить в 1991 году и в настоящее время публикуется раз в два месяца на четырех языках. Для достижения предусмотренного Комитетом минимального тиража в количестве 30 000 экземпляров и в целях дополнения вклада правительства Италии, предоставляемого через вулканологическую обсерваторию "Osservatorio Vesuviano", предлагается поддерживать информационный бюллетень с помощью других государственных и частных партнеров.

62. Международный день уменьшения опасности стихийных бедствий (вторая среда октября): Для обеспечения как можно большей результативности этого события Комитет определил тему и девиз 1991 года, а именно - взаимосвязь между предупреждением стихийных бедствий, развитием и окружающей средой. В рамках Международного дня в 1990 и 1991 годах были проведены многочисленные национальные мероприятия. Секретариату следует провести обзор этих

мероприятий и подолиться полученными результатами с национальными комитетами, с тем чтобы оказать им помощь в планировании мероприятий в рамках празднования этого дня в будущем.

63. Средства массовой информации: Важное значение для достижения целей Десятилетия имеет активное участие средств массовой информации. Их следует поощрять выступать против фатализма, повышать информированность населения о преимуществах включения вопросов планирования в области уменьшения опасности стихийных бедствий в процессы развития, содействовать активизации роли общины и стимулированию директивных органов. Для обеспечения непрерывного поступления точной информации в состав национальных комитетов должны входить эксперты по вопросам средств массовой информации. Ученым, инженерам и другим участникам Десятилетия следует уделять особое внимание популяризации через средства массовой информации всех новых и относящихся к данной области результатов, касающихся Десятилетия. Ученым и сотрудникам плановых органов следует использовать возникающие после стихийного бедствия возможности, с тем чтобы освещать через средства массовой информации важность мер по предупреждению/смягчению стихийных бедствий.

64. Другие информационные каналы и центры: Издание пресс-релизов, брошюр, информационных бюллетеней, плакатов и текстов для выступающих по вопросам Десятилетия, а также подготовка аудио-визуальных программ/материалов, брифингов для прессы, выставок и конкурсов на лучший плакат, фотографию и рисунок рассматриваются как полезные и испытанные каналы обмена информацией в интересах достижения целей Десятилетия. Для максимально широкого распространения информации важное значение имеет полное использование имеющихся каналов связи как системы Организации Объединенных Наций, так и правительственных и неправительственных организаций и частного сектора. Например, Департамент общественной информации Секретариата может популяризировать мероприятия в рамках Десятилетия через его публикации, телевизионные и радиопрограммы и информационные центры. Необходимо расширять охват и возможности руководимой ЮНДРО Международной сети чрезвычайной связи Организации Объединенных Наций (МСЧСООН), с тем чтобы обеспечить доступность информации для всех участников Десятилетия, в частности для национальных комитетов. Важность вопросов уменьшения опасности стихийных бедствий могут также освещать научно-технические и другие профессиональные журналы и специализированные телевизионные радиопрограммы. Международные конференции и ежегодные международные дни, посвященные вопросам, связанным со стихийными бедствиями, такие, как запланированная на 1992 год Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Всемирный день окружающей среды, также дают возможность содействовать признанию необходимости включения вопросов, связанных с уменьшением опасности стихийных бедствий, в планы развития и охраны окружающей среды.

Е. Меры содействия обмену и распространению информации

65. Необходимо укреплять возможности сбора и распространения информации на национальном и региональном уровнях. Следует использовать имеющиеся базы данных системы Организации Объединенных Наций, а также научных кругов в целях облегчения сбора и распространения данных, связанных с уменьшением опасности стихийных бедствий.

66. Совершенно очевидно, что в Секретариате должен быть занятый в течение полного рабочего дня сотрудник по вопросам общественной информации со следующими основными функциями: поддержание постоянных контактов с национальными комитетами; исполнение обязанностей представителя по вопросам Десятилетия для прессы (он должен устанавливать непосредственные связи с журналистами, интересующимися специальной и общей информацией, организовывать периодические семинары по вопросам Десятилетия); создание перечня информационных материалов и экспозиций, связанных с Десятилетием.

67. Следует выявить и, по мере необходимости, укрепить региональные организации, располагающие возможностями сотрудничать в деле распространения информации о Десятилетии, например, путем предоставления информации через готовые к размножению материалы, получаемые из информационного бюллетеня, в виде дискеток и фильмов для их адаптации, воспроизводства и распространения в регионах.

68. Предполагается, что члены Специального совета высокого уровня, а также Научно-технического комитета сыграют активную роль в популяризации целей Десятилетия. Участие членов Комитета в конференциях и выездных семинарах, посвященных областям их специализации, будет содействовать делу Десятилетия.

69. Необходимо способствовать тому, чтобы в течение Десятилетия в существующих программах подготовки по вопросам предупреждения стихийных бедствий участвовало как можно большее число обучаемых. Следует также принимать меры для включения вопросов, касающихся Десятилетия, в имеющиеся программы подготовки всех лиц, занимающихся практической деятельностью. Необходимо включать в школьные учебные программы вопросы уменьшения опасности стихийных бедствий, а также разрабатывать соответствующие учебные материалы.

VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НА ГЛОБАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ, НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

70. Целью Десятилетия является уменьшение числа людских жертв, масштабов материального ущерба и социально-экономических потрясений, вызываемых стихийными бедствиями, путем осуществления согласованных национальных и международных действий, особенно в развивающихся странах. Основная задача состоит в расширении возможностей каждой страны в смягчении последствий стихийных бедствий с уделением особого внимания оказанию развивающимся странам помощи в оценке существующих опасностей и создания систем раннего оповещения, а также устойчивых в условиях стихийных бедствий структур в тех случаях и там, где это необходимо. Такое расширение возможностей будет также способствовать решению вопросов, связанных со стихийными бедствиями экологического и промышленного характера.

71. Осуществление мероприятий в рамках Десятилетия будет связано с действиями и мероприятиями на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и потребует участия всех вышеупомянутых участников - национальных комитетов, частного сектора, профессиональных союзов, неправительственных организаций,

академических и научных ассоциаций и институтов, а также международных правительственных организаций. Хотя каждое образование может осуществлять свою собственную независимую деятельность, каждое мероприятие является частью согласованных усилий по осуществлению задач и целей Десятилетия.

А. Национальные комитеты

72. Научно-технический комитет подчеркивает важность национальных комитетов для Десятилетия в целях достижения согласованной деятельности всех частей национальной социально-экономической системы, включая соответствующие научно-технические организации и секторы, занимающиеся вопросами планирования и экономического развития, которые могут содействовать осуществлению национальной стратегии смягчения последствий стихийных бедствий. Национальным комитетам не только принадлежит центральная роль в деле стимулирования национальных и местных мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий, но они также могут вносить вклад в осуществление региональных и международных мероприятий. Основная задача состоит в том, чтобы обеспечить включение вопросов уменьшения опасности стихийных бедствий в процесс планирования развития в качестве постоянного элемента. Если это будет достигнуто к 2000 году, это явится большим успехом. неотъемлемым элементом запланированного на 1994 год в соответствии с резолюцией 44/236 Генеральной Ассамблеи среднесрочного обзора Десятилетия должна быть ассамблея представителей национальных комитетов; Комитет рекомендует с этой целью провести Всемирную конференцию по уменьшению опасности стихийных бедствий.

73. Мысль о том, что предупреждение стихийных бедствий является слишком дорогостоящим для развивающихся стран, является необоснованной. По мнению Комитета, особо ценными являются результаты проведенного ВОЗ/ПАОЗ обследования национальных комитетов Десятилетия при подготовке к совещанию латиноамериканских стран, которое предшествовало проведению второй сессии Комитета. В рамках обследования подчеркнуты следующие моменты:

а) В уязвимых от стихийных бедствий странах необходимо создать национальную систему предупреждения стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним. Хотя в большинстве стран комитеты уже созданы, необходимо обеспечить им необходимые возможности для систематического осуществления их функций, что привело бы в ходе Десятилетия к созданию независимого национального потенциала в области смягчения последствий стихийных бедствий.

б) В состав национальных комитетов необходимо включить представителей министерств планирования, а также министерств, занимающихся образованием и средствами массовой информации, в целях включения вопросов смягчения последствий стихийных бедствий в процесс национального планирования, обеспечения междисциплинарного подхода к информированию не защищенного от стихийных бедствий населения о возможностях уменьшения последствий стихийных бедствий.

в) Национальным комитетам, несомненно, необходим свой бюджет, однако ключ к прогрессу в области смягчения последствий стихийных бедствий следует искать в оценке и учете уязвимости от стихийных бедствий инвестиций и других расходов в рамках процесса развития; без этого потенциальный ущерб от стихийных бедствий может оказаться еще большим.

74. С учетом вышесказанного Комитет рекомендует следующее:

а) национальные планы и приоритеты: страны должны учитывать потенциальную возможность стихийных бедствий в рамках политики и планирования в области развития. Вопросы уменьшения последствий стихийных бедствий необходимо включать в политику и планы в области развития с учетом издержек преимуществ с осуществлением различных мер по смягчению последствий стихийных бедствий;

б) состав национальных комитетов: существенно важное значение имеет междисциплинарный и межучрежденческий подход с участием тех, кто несет ответственность за осуществление мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий и социально-экономической деятельности как в государственном, так и в частном секторах;

в) роль и функции национальных комитетов: национальные комитеты должны играть руководящую роль в определении национальных приоритетов, разработке и осуществлении планов смягчения последствий и предупреждения стихийных бедствий, разработке и контроле проектов, выдвижении для принятия через различные законодательные органы надлежащих юридических и регулирующих мер, а также в предоставлении информации и консультаций соответствующим правительствам, государственным службам и связанным с ними организациям, а также широким слоям населения и частному сектору в целом. Кроме того, национальные комитеты должны оказывать содействие в разработке региональных и глобальных планов, проектов и учебных мероприятий в области уменьшения опасности стихийных бедствий.

75. По мнению Комитета, созданию национальных комитетов будут способствовать следующие меры:

а) тем странам, которые рассматривают вопрос о создании национальных комитетов, необходимо предоставлять информацию об их создании, включая руководящие принципы и тематические исследования;

б) необходимо поощрять конкретные координационные центры содействовать созданию национальных комитетов и оказывать им поддержку путем предоставления надлежащей информации и разработки руководящих принципов;

в) по мере необходимости следует оказывать помощь в деле подготовки национальных (и региональных) планов и соответствующего законодательства в области предупреждения или смягчения последствий стихийных бедствий;

д) в деле создания национальных комитетов необходимо использовать координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и группы по предупреждению стихийных бедствий. В этих целях необходимо обеспечить надлежащие подробные консультации и соответствующую информацию;

е) необходимо укрепить связь с национальными комитетами. Это может включать мероприятия по распространению информационного бюллетеня МДУОСБ, региональные и межрегиональные совещания, семинары и т.п.;

f) в максимальной степени следует использовать существующие региональные организации и центры;

g) необходимо составить и распространить список лиц и организаций, заинтересованных в мероприятиях Десятилетия. Первоначальный список можно было бы составить на основе информации, представленной членами Комитета;

h) необходимо принимать все меры для проведения сессий Комитета в регионах развивающихся стран. Такие сессии дали бы возможность созывать региональные совещания представителей национальных комитетов, как это было сделано в Латинской Америке;

i) членам Комитета следует по мере необходимости представлять интересы Десятилетия на конференциях, специальных встречах и мероприятиях, проводимых в их регионах;

j) следует поощрять и стимулировать поддержку со стороны печати и средств широкого вещания и подчеркивать их роль в системах раннего оповещения;

k) следует поощрять международное сообщество радилюбителей проявлять интерес к мероприятиям Десятилетия;

l) в готовящихся для представления на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию национальных докладах следует отразить актуальность мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий как для рационального использования окружающей среды, так и для экономического развития;

m) следует поощрять и проводить анализы стихийных бедствий с научной и экономической точек зрения.

В. Система Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации

76. В приложении к резолюции 44/236, в частности в пунктах 5-10, конкретно указываются имеющиеся у системы Организации Объединенных Наций многочисленные возможности способствовать решению задач и достижению целей Десятилетия. Проведенные в последнее время мероприятия этих организаций изложены в основной части настоящего доклада (A/46/266-E/1991/106). Межправительственные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, могут внести аналогичный вклад в мероприятия Десятилетия, и необходимо обеспечивать и поощрять их участие.

77. Для осуществления задач Десятилетия на региональном и национальном уровнях важно оказание политической поддержки техническим мероприятиям. Примером такого подхода является принятие государствами - членами Организации американских государств (ОАГ) резолюции (CP/RES.546, 834/90) по случаю первого Международного дня уменьшения опасности стихийных бедствий, в которой мероприятия ОАГ объявлялись вкладом в Десятилетие и содержался призыв к государствам-членам включить вопросы борьбы со стихийными бедствиями и

мероприятия по смягчению их последствий в процесс социально-экономического развития. С 1989 года ОАГ официально учитывает вопрос предупреждения стихийных бедствий в рамках предоставления услуг по оказанию технической помощи в области планирования развития. Комитет признает те региональные межправительственные организации, которые поддержали Десятилетие и включили вопросы предупреждения стихийных бедствий в комплекс вопросов, учитываемых при оказании услуг другим странам в области технического сотрудничества, и призывает другие организации принять аналогичные меры.

C. Многосторонние и двусторонние организации в области развития

78. Комитет с интересом отмечает инициативы многосторонних и двусторонних организаций в области развития и финансовых организаций, особенно Всемирного банка, ПРООН и региональных банков развития, в осуществлении мероприятий, связанных со стихийными бедствиями. Эти организации традиционно уделяли внимание мерам по ликвидации последствий стихийных бедствий и в последнее время значительно увеличили объем ресурсов, выделяемых на эти мероприятия. Тем не менее они все больше признают важность переключения ресурсов на мероприятия по предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий. Комитет приветствует эту позицию и поощряет ее дальнейшее развитие и укрепление.

79. Помимо оказания материальной помощи в случае стихийных бедствий некоторые из этих организаций в настоящее время расширяют программы помощи и подготовки кадров, уделяя в них основное внимание смягчению последствий стихийных бедствий. Например, Комитет отмечает активные усилия Всемирного банка и региональных банков развития, а также региональных органов (ОАГ, Европейского совета и т.д.), выступающих в качестве центров обеспечения ресурсами своих пользователей путем увеличения региональной технической помощи по вопросам смягчения последствий стихийных бедствий.

80. Комитет обращается к многосторонним и двусторонним организациям с призывом активизировать их соответствующие усилия в области смягчения последствий стихийных бедствий в течение Десятилетия. Комитет убежден в том, что такие действия, осуществляемые в тесном сотрудничестве с развивающимися странами, внесут важный вклад в поощрение устойчивого роста в развивающихся странах, которые в настоящее время несут большие экономические потери и испытывают социальные потрясения в результате периодических стихийных бедствий.

D. Международные неправительственные организации

81. Существует ряд международных неправительственных организаций, таких, как Лига обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которые не только заинтересованы в том, чтобы внести вклад и принять участие в мероприятиях Десятилетия, но и располагают необходимым для этого опытом.

82. Аналогичным образом ряд таких научных ассоциаций, как МСНС и ВФОИ/СМТА, а также многочисленные академические научные учреждения или общества, в том числе университеты, могут привнести свои обширные знания и предоставить возможности для проведения научных исследований в интересах мероприятий Десятилетия.

83. Комитет, в частности, пришел к выводу, что:

а) следует поощрять неправительственные организации по оказанию помощи активно участвовать в достижении целей Десятилетия. Важное значение имеют их усилия на общинном, национальном, региональном и международном уровнях;

б) следует поощрять научные и академические ассоциации, включая ассоциации по вопросам социологии и психологии, разрабатывать мероприятия и необходимые научно-исследовательские проекты в областях, имеющих отношение к задачам и целям Десятилетия.

Е. Частный сектор, включая страховые и финансовые учреждения, промышленность и средства массовой информации

84. В резолюции 44/236 поощряется участие частного сектора в мероприятиях Десятилетия, и стимул для такой деятельности несомненно есть - будь то профессионального или коммерческого характера. Страховые компании, например, заинтересованы в этом, поскольку именно им приходится оплачивать большую часть ущерба, причиняемого стихийными бедствиями. Они также имеют доступ к важным историческим и статистическим данным. В области строительства идет постоянный процесс совершенствования технологии, практических методов и материалов, и для смягчения последствий стихийных бедствий помощь этой отрасли имеет важное значение. Раннему обнаружению и предупреждению потенциальной опасности стихийных бедствий могут содействовать космические технологии, которые могли бы также внести весомый вклад в осуществление мер предупреждения и смягчения последствий. Капиталовложения в проекты по предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий представляют интерес для банковских и финансовых учреждений. По сути дела, мало таких секторов, которые не были бы каким-либо образом связаны с проблематикой и мероприятиями Десятилетия.

85. Заинтересованность средств массовой информации по своей природе иная: им принадлежит ключевая роль в содействии информированию населения или в участии в мероприятиях по оповещению о стихийных бедствиях.

86. В этой связи желательно, чтобы частный сектор в полной мере подключился к мероприятиям Десятилетия, например, посредством контактов с национальными комитетами или путем участия в проектах Десятилетия.

ДОБАВЛЕНИЕ I

Члены Научно-технического комитета

Г-жа Александра Амоако-Менса
Директор Института промышленных исследований
P.O. Box M 32
Accra, Ghana

Д-р Ананд С. Ария
Заслуженный профессор в отставке, факультет прикладных исследований
в области землетрясений
Университет Пури
Roorkee 247667, India

Профессор Франко Барбери
Председатель Национальной группы вулканологии
Факультет геологии
Университет Пизы
Via Santa Maria, 53
56126 - Pisa, Italy

Д-р Мохаммед Бенблидиа
Генеральный директор Национального агентства по освоению территорий
30, avenue Mohammed Fellah
Kouba - Algiers, Algeria

Д-р Дрисс Бен Сари
Директор Национального центра координации и планирования
научно-технических исследований
52, Avenue Charil Omar Ibn Khattab, B.P. 1346 R.P.
Rabat - Agdal, Morocco

Г-н Г. Артур Браун
Управляющий "Сентрал Бэнк оф Джамайка"
Nethersole Place, P.O. Box 621
Kingston, Jamaica W.I.

Г-н Джеймс П. Брюс
Председатель Канадского совета по климатической программе
1875, Juno Avenue
Ottawa, Ontario, Canada K1N 6S6

Инженер Клаудиа Канданедо
Начальник отдела гидрометеорологии
Института водных ресурсов и электрификации
Apartado 5285
Palama 5, Palama

Профессор Умберто Г. Кордани
Президент Международного союза геологических наук
Ректор Университета Сан-Паулу, Cidade Universitária
Cx postal 20899
CEP. 01498 - San Paulo, Brazil

Д-р Альберто Гизеке
Директор Регионального центра сейсмологии Южной Америки (CERESIS)
Apartado 14-0363, Ubicación: Arenales 431, Of. 702
Lima, Peru

Профессор Ю.А. Израэль
Председатель Национального комитета СССР по делам МДУОСВ
Председатель Государственного комитета по гидрометеорологии
12, Pavlik Morozov Street
123376 Moscow, USSR

Д-р Вит Карник
Председатель Исследовательского совета
Института геофизики
Vocni II sr. 1401
141 31 - Prague - Sporilov, Czechoslovakia

Г-жа Элизабет Кассайе
Начальник отдела по связям с общественностью и распространению
информации Общества Красного Креста Эфиопии
P.O. Box 195
Addis-Ababa, Ethiopia

Д-р Вайно Келка
Директор Технического центра исследований Лаборатории
контрольно-измерительных приборов Финляндии
Vuorimiehentie 5, 002150 - Espoo, Finland

Д-р Такео Киносита
Директор отдела исследований в области геологии
Национального научно-исследовательского института геологии
и предупреждения стихийных бедствий
Агентство науки и техники
Tennodai 3-1, Tsukuba-shi, Ibaraki-ken, 305 Japan

Д-р Роман Л. Кинтанар
Генеральный директор Филиппинской администрации по вопросам
атмосферных, геофизических и астрономических служб (PAGASA)
Asia Trust Bank Building, Quezon Avenue
Quezon Cuty, Philippines

Профессор Мишель Леша
Директор факультета здравоохранения
Католический университет Лувена
EPID 30.34, 30, Clos Chapelle-aux-Champs
1200 - Bruxelles, Belgium

A/46/266/Add.1
E/1991/106/Add.1
Russian
Page 42

Д-р Филипп Мазур
Директор Управления геологических и горных исследований
Avenue de Consur - Orléans-La-Source, B.P. 6009
45060 - Orléans Cedex 2, France

Профессор Томас Одиамбо
Директор Международного центра физиологии насекомых и экологии (ICIPE)
P.O. Box 30772
Nairobi, Kenya

Д-р Даллас Пек
Директор Службы геологического контроля США
101 National Center
Reston, Virginia 22092, U.S.A.

Профессор университета, доктор технических наук Эрих Плате
Профессор гражданского строительства
Директор Института гидрологии и водных ресурсов
Университет Карлсруэ (ТН)
Kaiserstrasse 12, Postfach 69 80
D-7500 Karlsruhe 1, République fédérale d'Allemagne

Инженер Аура Елена Родригес Марреро
Начальник проектного отдела строительства (Инфраструктура и службы)
C.A. Metro de Caracas, Multicentro Empresarial del Este
Edificio Miranda "B", piso 4, P.O. Box 610 36
Chacao 1060 Caracas, Venezuela

Г-жа Марило Руис де Эльвира
Редактор отдела зарубежной информации "Паис"
Miguel Yuste, 40
28037 - Madrid, Spain

Д-р Ли-Ли Се
Профессор и заместитель директора Института машиностроения
Государственного сейсмологического управления Китая
9, Xue-Fu Road, Harbin 150080, China

ДОБАВЛЕНИЕ II

Национальные программы и проекты

В приложении к резолюции 44/236 Генеральной Ассамблеи, в которой определяются Международные рамки действий для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, указывается, что роль Научно-технического комитета будет заключаться в разработке общих программ Десятилетия с учетом приоритетов и пробелов в технических знаниях, выявляемых на национальном уровне, в частности национальными комитетами. Для содействия этому процессу секретариат Десятилетия направил письма национальным комитетам и координационным центром в тех случаях, когда таковые были указаны, представителям-резидентам ПРООН в страны, где таковые указаны не были (с приложением копии рекомендаций, направленных им в письме г-на Джозефа от 1 декабря 1990 года), и представительствам при Организации Объединенных Наций в Женеве. В письмах содержалась просьба представить информацию в контексте программных рамок, которые были приняты Научно-техническим комитетом. Ниже приводится краткое резюме ответов.

Ангола: Указала свой координационный центр и обратила внимание на существование на уровне провинций чрезвычайных комитетов. Сообщила о проблемах, связанных с засухой.

Австралия: Был издан документ "Роль Австралии в МДУОСБ". Сообщалось о проведении многодисциплинарной группой исследований, касающихся опасности сейсмической активности, о подготовке более надежных прогнозов наводнений и создании систем предупреждения и об исследованиях социальных факторов.

Австрия: Сообщала об осуществляемой в настоящее время исследовательской программе изучения стихийных бедствий в альпийских районах, прежде всего оползней и деформаций земной коры, связанных с землетрясениями.

Бельгия: Отметила членство своего национального комитета.

Бутан: Указал свой координационный центр и представил "Исследование причин и последствий стихийных бедствий и вопросов защиты и сохранения окружающей среды" (118 страниц), в котором сообщил о необходимости совершенствования координации, создания баз данных, проведения исследований, накопления национального опыта, создания инфраструктуры и объектов и разработки законодательства.

Боливия: Назвала национальный комитет и сообщила о принятом плане работы, включающем оценку зон риска, публикацию национального журнала по стихийным бедствиям и созыв конференции.

Ботсвана: Указала на необходимость расширения источников информации и технической помощи. Позже проведет совещание по вопросам Десятилетия.

Канада: Был получен проект документа "Подготовка канадской программы для МДУОСБ", в котором дается сводная информация о ресурсах и ответственности за готовность к чрезвычайным ситуациям и осуществление мероприятий в случае стихийных бедствий.

Китай: Был получен новый журнал "Борьба со стихийными бедствиями в Китае", который включает несколько документов, дающих представление о больших масштабах программы Десятилетия. Был создан национальный объединенный центр по предупреждению стихийных бедствий. Указывается на необходимость проведения инженерных работ с целью борьбы с разрушением береговой полосы, затоплениями в результате штормового нагона воды и создания всеобъемлющей системы наблюдения за стихийными бедствиями и оповещения о них.

Чехословакия: Сообщила о передаче технологии для снижения экологических рисков гидрометеорологического и геологического характера для применения при прогнозировании наводнений и засухи.

Дания: Указала на свой статус страны с низкой вероятностью бедствий и свою готовность оказать содействие другим странам.

Доминиканская Республика: Указала координационный центр.

Эквадор: Представил пятистраничный план оценки степени риска; контроля за землетрясениями, вулканами и наводнениями; предупреждения цунами. Также коснулся вопроса о превентивных и подготовительных мерах. Отметил необходимость составления карт районов с высоким риском землетрясений и вулканической активности с указанием безопасных мест для создания населенных пунктов, необходимость проведения информационной и пропагандистской кампании, укрепления систем контроля за сейсмической и вулканической активностью, подготовки руководства по строительству зданий в сейсмоопасных районах и осуществления программы подготовки кадров для местных официальных лиц.

Египет: Указал координационный центр и сообщил о конференции по вопросам предупреждения стихийных бедствий, о двух учебных курсах и о планах для национального комитета.

Финляндия: Сообщила о том, что она может выступать в качестве донора и оказывать помощь и представила доклад "Имеющаяся в Финляндии техника для предупреждения стихийных бедствий".

Германия: Издала доклад "Организация и задачи немецкого комитета МДУОСБ".

Гава: Сообщила о создании национального комитета.

Индонезия: Осуществляет межсекторальное обследование. Сообщила об укреплении национального потенциала по смягчению последствий стихийных бедствий и о разработке стратегий и руководящих принципов более широкого использования имеющихся знаний. Сообщила также о необходимости проведения обследования, посвященного оценке степени риска.

Италия: Спутниковая система для контроля и ответных действий в области окружающей среды и стихийных бедствий (проект "PEACE").

Израиль: Сообщил о координационном центре.

Япония: Представила документы "Основы политики в области содействия мероприятиям МДУОСВ", "Контрмеры в отношении стихийных бедствий в Японии" и "Заключительное заявление международной конференции МДУОСВ 1990 года, Япония". Работа над "Белой книгой по вопросу о предупреждении стихийных бедствий в 1991 году". Ранее были изданы "Задачи МДУОСВ", "Предложения японских ученых, касающиеся МДУОСВ", и многие другие планы различных министерств.

Кения: В настоящее время разрабатывает программу.

Люксембург: Сообщил о национальном комитете.

Мальдивские Острова: Был указан координационный центр.

Мали: Разрабатывается план чрезвычайных мер и мер по во^становлению, включая прогнозирование, разработку программ и оценку. Состо^ятся о необходимости создания системы раннего оповещения о засухах и их воздействии на положение с продовольствием.

Мозамбик: Создал рабочую группу, которая сделала вывод о необходимости направления в эту страну консультативной миссии для разработки плана совершенствования систем оповещения о наводнениях, связи, планов чрезвычайных мер, образования и подготовки кадров, а также сокращения масштабов эрозии, оценки сейсмических рисков и улучшения координации.

Нидерланды: Представили специальную работу компиляционного характера, содержащую оценку видов стихийных бедствий и более подробную информацию относительно штормов, наводнений, буранов и обледенений. Также представили описание "Нидерландской службы борьбы со штормами".

Панама: Указала координационный центр и представила "Plan Nacional de Proteccion Civil" ("Национальный план гражданской обороны").

Парагвай: Создан комитет для координации действий по предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий.

Филиппины: Представили всеобъемлющий пятистраничный перечень в форме программных рамок с указанием ответственных организаций. Среди многих отмеченных позиций указывалось на необходимость компьютеризированного моделирования ущерба от наводнений, проведения исследований человеческой реакции и экологического воздействия стихийных бедствий, анализа степени уязвимости, специализированной подготовки и совершенствования средств связи, транспорта, складского хозяйства, а также многих других видов деятельности.

Саудовская Аравия: Указала национальный комитет, однако отметила отсутствие сообщений о стихийных бедствиях.

Испания: План будет готов к концу 1991 года. Ожидается принятие правил, связанных с сейсмической активностью, и планов борьбы с наводнениями.

Швеция: Отметила, что из большого числа стихийных бедствий в стране зафиксированы только оползни.

Швейцария: В качестве вопросов, требующих наблюдения, выделила наводнения, оползни, лавины, движение ледников, лесные пожары и землетрясения. Секторальные группы разрабатывают планы, которые будут присланы позже.

Ташланд: Представил 12-страничное предложение "Исследование по разработке национальных и региональных планов борьбы с бедствиями". Нуждается в совершенствовании системы раннего оповещения о стихийных бедствиях.

Тринидад - Тобаго: Сообщается о конкретных потребностях в картах с данными об опасности наводнений, в прикладной оценке в отношении землетрясений, компьютерной системе, системе наблюдения за погодой, оповещении о наводнениях и контроле за землетрясениями. Необходимы контурные карты с указанием оценки опасности наводнений, специалист по вопросам сейсмостойчивого строительства для обследования важнейших объектов, новый радиолокатор для прогнозирования погоды, система оповещения о наводнениях и национальные стратегии.

Турция: Указывает на более раннюю публикацию "Национальный план Турции, 1990-2000 годы" и выделяет борьбу с землетрясениями, оползнями и наводнениями в качестве приоритетных направлений, а также указывает на необходимость подготовки кадров в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и борьбы с ними. Нуждается в проведении оценки угрозы землетрясений и осуществления контрмер. Среди многочисленных запланированных мероприятий - совершенствование сейсмической сети, обновление правил строительства сейсмостойчивых зданий, оценка важнейших сооружений и реализация образовательных программ для общественности.

Соединенные Штаты: Представили перечень приоритетов в форме программных рамок, определяющих области, требующие внимания. Ранее были изданы доклады "Уменьшение убытков от стихийных бедствий" и "Борьба со стихийными бедствиями". Идет подготовка общестранового плана.

Вануату: Сообщается о докладе консультанта по вопросам предупреждения стихийных бедствий и приведены основные рекомендации в форме программных рамок, касающиеся законодательства, подготовки кадров и особых инженерных мероприятий. Планируется проведение всеобъемлющей оценки степени риска всех возможных стихийных бедствий, а также пропагандистской кампании. Нуждается в оборудовании для контроля за сейсмической и вулканической активностью, в строительстве сооружений, защищающих от циклонов государственные учреждения, в оборудовании для увеличения стока рек и в реализации учебных программ.

Вьетнам: Представил заявление председателя национального комитета и план действий, предусматривающий меры по контролю, предупреждению и обеспечению готовности.

Западное Самоа: Сообщило о национальном комитете, а также об ответственных организациях на островах Кука, Ниуэ и Токелау. Указало на необходимость большего внимания со стороны директивных органов с целью учета деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий в национальных программах развития.

Югославия: Указала четыре направления деятельности: землетрясения и оползни, атмосферные возмущения и колебания уровня рек, пожары в природных ландшафтах и угрозы биологического характера. Дополнительная информация будет прислана позже.

Зимбабве: Был представлен подготовленный при содействии ЮНДРО план под названием "Укрепление службы гражданской защиты в Зимбабве", в котором были указаны потребности в области подготовки кадров и в оборудовании.
