



大会

经济及社会理事会

OCT 24 1991

UN/SA COLLECTION

Distr.
GENERALA/46/380
E/1991/142
2 October 1991CHINESE
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/
ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH大会
第四十六届会议
议程项目77经济及社会理事会
1991年第二届常会
议程项目(j)

发展和国际经济合作：沙漠化和干旱

防沙治沙行动计划在苏丹--萨赫勒地区内的执行情况秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
1. 导言	1 - 2	1
2. 1989至1990年防沙治沙行动计划的执行情况	3 -24	1
3. 1989至1990年联合国苏丹--萨赫勒办事处的活动	25-69	11

一. 导 言

1. 大会在其1980年12月5日第35/73号决议内,请联合国环境规划署理事会继续每两年一次通过经济及社会理事会,向大会报告《防沙治沙行动计划》的全面执行情况。同样地,大会在其1981年12月17日第39/168B号决议内,请理事会在每届会议上作出必要安排,通过经济及社会理事会向大会提出关于防沙治沙行动计划在苏丹--萨赫勒地区内的执行情况报告。

2. 理事会在其1991年5月31日通过的第16/22A号决定中,授权执行主任代表理事会将本报告经由经济及社会理事会提送大会第四十六届会议,本报告载入了执行主任关于防沙治沙行动计划在苏丹--萨赫勒地区内的执行情况报告。

二. 1989至1990年防沙治沙化行动计划的执行情况

3. 全球面临的重大挑战--生产更多的食物和家庭燃料以及满足其增长速度快于现有资源的人口的需要,是土地退化,特别是沙漠化及森林滥伐的一个原因,影响了干旱地区75个以上的国家。在发展中国家,这些与人类有关的基本因素,尤其是贫困及不恰当地利用土地,造成了这些脆弱的生态系统的严重损害。这些损害的主要原因是草原过量利用,超越其固有潜力,砍伐树木的速度快于树木的再生速度,以及对农田的过量灌溉。越来越一致地认为在发展中国家,相似的损害归因于过分使用农业化学品,以致对土壤、水、空气及人类健康产生了有害的副作用。

4. 《防沙治沙行动计划》为环境署协助各国政府处理沙漠化问题提供了基础,根据理事会第15/23号决定于1989-1990年对它进行了评价。由具有丰富的防治沙漠化经验的国际科学家所作评价得出的调查结果,再次确认《防沙治沙行动计划》作为一个协助各国政府制定国家方案阻止沙漠化进程的适当工具的正确性(评价报告全文载在文件UNEP/GC.16/16/Add.1中)在1992年联合国环境与发展会议筹备委员会的第一次实质性会议上,几个代表团也表达了观点,认为《防沙治沙行动计划》仍然有效并且在对抗沙漠化方面仍具有健全的科学基础。受影响的国家普遍赞

同为了长期发展,对抗土地退化及沙漠化需要国际财政支持。但是,1989-1990年期间的重大事件影响了国际上对于抗沙努力的援助承诺。

5. 正是针对全球这一不确定的状况,环境署在它的协助政府的方案中继续强调需要紧急创建生态无害的持久的农业体系,这要求充份利用当地人民采用的传统体系,以便设计出促进广大群众参加防治沙漠化方案的有效战略。环境署在处理与沙漠化防治有关的政府及非政府组织的方法一贯强调这些措施对于有效地利用现有的有限财力资源是关键的和决定性的。由于这一原因,1989-1990年期间,环境署已把精力集中在促使捐助国和受沙漠化影响的国家政府进行对话,寻求一种有效的机制把沙漠化防治计划纳入国家的通盘发展计划和优先事务之中。此外,还对某些经过选择的国家提供了协助,以鉴定并发展各种评估和绘制沙漠化状态--其范围、速率及危险性--的方法,因为对所有这些参数的知识乃是有效地规划沙漠化防治工作所不可缺少的。为提高对全球、区域及国家沙漠化评估适用的方法也同国家及区域研究机构进行了广泛的咨商。本活动报告对审查期内环境署从事的种种活动在下面依次加以说明。

A. 对政府的技术援助

1. 国家防沙治沙行动计划

6. 大会在第四十四届会议上通过了1989年12月19日第44/172A号决议,其中请秘书长同环境署执行主任协商采取具体行动,包括评价行动计划执行上的进展,准备一份包含有关专家关于抗沙方案供资情况的研究结果的报告,并决定防治沙漠化协商小组在1992年之前每年开会一次,之后每两年开会一次。大会还请秘书长会同环境署执行主任及联合国开发计划署署长,通过经社理事会,就该决议的各项规定向大会第四十六届会议提出报告。

7. 理事会在其1989年5月第15/23号决定中,邀请沙漠化为患的各国的政府在国家开发自然资源及恢复受害生态系统的国家发展计划范围内,制定国家对抗沙漠

化方案,并考虑在国家发展计划中给予防治沙漠化方案以优先地位。行政协调委员会也注意到了执行《行动计划》的关键性障碍之一是缺乏很好地制定的国家防治沙漠化行动计划及国家政策来支持。行政协调委员会促请机构间沙漠化工作组有关成员协助各国政府朝着持久发展的方向调整它们的发展途径。因而,环境署、西亚经社会 and 粮农组织同意一项1990-1991两年度的协助巴林、阿曼、阿拉伯联合酋长国和也门政府制定国家防治沙漠化行动计划的联合专题方案。这三个机构的联合活动是打算协助有关政府制定国家行动计划作为国家社会 and 经济发展计划的一部分,鉴别优先的沙漠化防治项目,以及为了将项目送交捐助者而组织国家项目筹资圆桌会议。也门的情况是,在前阿拉伯也门共和国政府的安排下,已制定了国家行动计划,新政府同意为统一的也门共和国制定一项单一的计划。随后,起草了整个国家的新草案,于1990年后期同新政府的有关技术机构讨论了新草案。预期1991年初国家行动计划草案及其国家长期方案(1990-2010年)将获得官方批准。接着下一步将是召开全国研讨会考虑通过国家行动计划以及和可能的捐助者一起组织国家资金动员圆桌会议。

8. 环境署继续协助其他一些在制定各自的防治沙漠化行动计划上处于不同阶段的国家,即阿根廷、突尼斯、秘鲁和蒙古。阿根廷政府通过旱地研究所接受了环境署的援助,为了建立地理情报系统(地情系统)能力,对它的国民进行了培训,这对于支持《国家行动计划》中环境状况及趋向评价所要求的综合分析是必不可少的。还对旱地研究所提供了财政支持,使此机构能够开始它在沙漠化方面的研究,特别是在有关绘图及评估沙漠化进程、干旱地区野生动物、有利用价值的旱地植物的遗传学、干旱地区的放牧管理、盐碱地改良、沙丘固定及流域管理等方面。为了执行沙漠化防治方案还得到了中美开发银行的支助。介是,对阿根廷《国家行动计划》中的几项方案的资助很有限,因为国家行动计划的执行缺少一个持久的政府政策。

9. 突尼斯政府和环境署协助下,已执行了经1986年制定的《国家行动计划》鉴别过的21个项目中的8个项目。项目包括绘制开发区的放牧资源图、建立一个种子

储存库、开办有关沙漠化防治的训练班、综合开发集水盆地等。执行这些项目的进展是令人满意的,从政府资源和外部资金两方面筹措了资金。为了获得财政支持,已向开发署、国际农业发展基金、联合国发展组织阿拉伯湾方案、瑞典国际开发署及日尔曼技合机构提交了一些其他项目。从整体上来讲,突尼斯国家行动计划的执行是一个成功的例证。报告表明,按照计划在受沙漠化影响的地区开展的保护资源、发展农业的活动已减少了沙漠化危害程度并保持了稳定的农牧业生产。大约60 000公顷绿洲和灌溉土地受到保护使其免被沙丘侵占,10 000公顷土地受到了保护以免盐碱化。正是针对这一背景,环境署协助突尼斯政府向防治沙漠化协商小组第七届会议提交了一份有关它执行《国家行动计划》的经验的综合性报告,以便与其它国家分享它的经验和资料,可能的话再从其他捐款来源吸引额外资金。

10. 应蒙古和秘鲁政府关于协助制定《国家行动计划》的请求,准备活动业已开始,在蒙古是在亚太经社会的合作下,开始了初步测量,苏联环境署委员会和中国政府提供的专家参与了这一工作。在秘鲁则已与全国自然资源评估办公室进行了讨论,并在环境署资助下,就准备该计划的国家技术活动协调机构作出了安排。这些活动将于1991年执行。

2. 非洲部长级环境会议(非洲环境会议)

非洲合作开罗方案下的试办计划项目

11. 环境规划署理事会的第14/15C号决定曾强调国家方案及它们的执行进程应面向基层以便于纳入各国的国家经济体系,依照这个决定环境署继续支持已确定要在非洲合作开罗方案下进行开发的村镇的非洲政府。在审查期间,以持久生产食品、饲料和燃料为目标、有广大民众参与并重视妇女在发展中的作用的、试办村镇和家畜增产项目从联合国发展组织阿拉伯湾方案、开发计划署、联合国苏丹---萨赫勒办事处、世界粮食方案、加拿大开发署及环境署获得了资金,已在吉布提、埃及、加纳、乌干达、扎伊尔和津巴布韦实施。环境署沙漠化防治方案活动中心也协

助了莫桑比克和坦桑尼亚在非洲环境部长会议方案下制定了新的项目建议。这些试办致力于处理资源系统的退化以及社区应付自然灾害——旱灾和水灾——的能力退化问题。它们打算用来达到这个目的的办法是：采用简单的技术，鼓励社区参与，有意识地改变政府政策方向，争取食物、能源和其他基本必需品自给自足，以此作为走向持续发展的一步。

12. 乡村和育畜区试办项目得到了非洲各国政府的支持，但项目的资金和管理方面受到严重的限制。看来财政问题还没有解决办法，除非各国政府制订有效的方法，利用当地可得的资源，统一协调传统的资源管理制度，以便尽量减少试办项目的高成本资本投入。这个办法在中国看来已行之有效。经过磋商后，环境署和中国政府联合为业已开展了非洲环境会议试办项目的非洲国家的代表举办了一期培训讲习班。1990年10月在中国南京的南京环境科学研究所(南京环科所)举办的讲习班，目的是对非洲村镇人士和技术员进行与实施非洲环境会议试办项目有关的生态农作方法培训。来自埃及、冈比亚、加纳、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、赞比亚及津巴布韦的人员大约20名参加了讲习班。参加者中有农民、地方议会成员、项目管理人员及与非洲环境会议项目有关的机构的政府官员。训练方案主要是讲授和实地示范非洲环境会议设想那样的食品、饲料、家庭能源的自给自足如何能够通过村镇一级的家畜、作物、鱼类、园艺及沼气的持久而生态平衡的生产而实现。作为培训讲习班的后续工作，将要编制一本非洲条件下的生态农业指导手册，供技术员和农民现场使用。

B. 区域活动及网络

13. 环境规划理事会在其第13/30号决定中，请执行主任加紧努力，商同其他联合国机构及捐款国，开始实质性的步骤寻找可供选择的供资来源以协助南部非洲发展协调会议(南部非洲发协会议)国家。行政协调会也强调了象政府间干旱和发展管理局、南部非洲发展协调会议和部长级沙漠化会议等区域和次区域机构在有效执行

行动计划中的潜在作用。相应地,环境署在1989-1990年期间在培训和鉴别防沙治沙区域合作方案方面给南部非洲发展协调会议提供了帮助。这一努力的结果是制定了卡拉哈里---纳米布区域行动计划,内容包括国家土地使用规划项目、资源管理和监测,同样还包括了在开罗方案范围内在安哥拉、博茨瓦纳、纳米比亚、赞比亚及津巴布韦开发示范性家畜高产区。在此计划下建议的项目,其总费用为100万美元,已传送给机构间沙漠化工作组才成员以便他们可以表明在他们各自的南部非洲发协会议区域方案内1990-1991年两年可为这个项目提供的技术支持的范围。卡拉哈里---纳米布区域行动方案有可能成为国际机构和捐款者合作为南部非洲发协会议的对抗沙漠化区域方案动员技术和财政援助的一个有意义的框架。

14. 非洲环境会议沙漠和旱地委员会,在环境署对冈比亚、几内亚(科纳克里)和马里指定的联络点提供的支持下,制定了一份南撒哈拉区和产胶地带生态恢复次区域方案。一项与中非次区域防治热带干草原化努力有关的合作行动方案已由两个非洲沙漠和旱地委员会的国家联络点作了准备。在东北非洲开发努比亚沙岩蓄水层以对抗沙漠化的总体计划也已制定,作为乍得、埃及、利比亚及苏丹等国利用和开发区域沙岩蓄水层以对抗沙漠化的纲领。非洲沙漠和旱地委员会的南部非洲次区域小组受了委托,要为促进粮食生产确立一项防治南部非洲沙漠蔓延的方案。这些次区域方案已经提交给了非洲沙漠和旱地委员会的第三次和第四次会议,这两个会议分别于1990年2月在瓦加杜古,及1990年12月在阿尔及尔举行,政府间干旱和发展管理局、部长级沙漠化会议、南部非洲发展协调会议以及有关政府的代表出席了会议。

15. 亚洲及太平洋沙漠化防治研究训练中心区域网络,于1988年成立,目前有该区域内19个政府及国际组织作为成员,于1989年9月及1990年5月召开会议,集中审议了有关沙漠化绘图、沙漠化防治的培训及研究的区域方案和非政府组织及妇女团体参与网络的活动等问题。为了加强它在沙漠化绘图方面的工作,网络成员在伊朗建立了一个亚太治沙小组方案办事处以协调阿富汗、印度、伊朗和巴基斯坦干旱地区

的绘图工作。网络已从亚太经社会 and 开发署得到了财务支持,同时环境署、粮农组织、苏联环委会、教科文组织及气象组织也对网络提供了技术支持。

16. 亚洲及太平洋地区的一个区域性环境非政府组织网络已由来自澳大利亚、中国、印度、印度尼西亚、日本、马来西亚、尼泊尔、新西兰、大韩民国及斯里兰卡等的10名区域网络代表发起。这个区域网络,用环境署援助的起始资金运作,已从事了有关土壤退化、沙漠化、及森林滥伐等方面的资料交换合作工作;这些资料散布给了各个非政府组织的基层成员,以促进环境无害的自然资源的管理实践,尤其是在有关土壤和森林方面。在第二阶段为了扩展网络,打算在1991年将方案扩展到孟加拉、斐济、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾和泰国。1991年也计划举办讲习班,使网络的非政府组织成员能够审查他们的工作方案并通过下一个 2至3 年的工作计划。已向澳大利亚政府寻求资金援助,以协助网络在东南亚地区建立一个与沙漠化及土地退化的防治有关的方案。

C. 训 练

17. 在审查期中,环境署与阿根廷、中国、叙利亚政府以及南部非洲发展协调会议、区域和国家机构、即苏联环委会、阿拉伯干旱地带和干燥地区研究中心、阿根廷旱地研究所及南京环境科学研究所等合作,和它们一起组织了8个训练班。总共有170名学员在方案中获得了关于干燥地区自然资源管理、持久食品生产及对沙漠化的监测和评估的训练,同样也获得了提供公共新闻方面的训练。发展中国家组织的训练依照环境署的政策大部分的地点是在它们自己的区域内(阿根廷、叙利亚、津巴布韦)。此外,机构间沙漠化工作组的成员,即粮农组织、教科文组织、气象组织、世界银行和环发研究所等组织了与沙漠化防治有关的培训班,让来自受沙漠化影响的发展中国家的1 000名学员受了训练。

D. 对沙漠化状况的评估及绘图

18. 大会在其第44/172号决议中要求对执行防沙治沙行动计划的进展情况进行综合评估以提交1992年联合国环境与发展会议讨论。在审议大会先前的第39/168号决议时(其中也赞同理事会的决定,即在1992年年底以前对执行防沙治沙行动计划的进展情况作出进一步的综合评估),行政协调会注意到全球沙漠化评估及沙漠化专题图集的编制将构成综合评估报告中的关键部分。行政协调会还进一步请环境署“采用环境事务指定官员和机构间沙漠化工作组机制,经常审议沙漠化的评价这一专题”。在进行评价时,环境署高度优先考虑的是与成员机构及具有沙漠化评价和绘图专门知识的联合国组织进行合作。为了统一有关评价方法方面的观点,环境署于1990年2月组织了一个特设顾问会议。此会议同意沙漠化的工作定义如下:“沙漠化是由于人类的逆影响(作用)而造成的干旱、半干旱及干燥的半湿润地区的土地的退化”。建立了一个由区域及国家研究机构的科学家组成的技术顾问小组,小组于1990年11月及1991年5月召开了会议。这个小组对世界沙漠化专题地图集编制的评价过程、内容、结构和设计提供了指导,这将成为沙漠化现状和趋向的全球性评价的出版媒介。

19. 从1990年2月间特设顾问会议上的磋商及同技术顾问小组的磋商认清了评价工作的一些限制因素。由于国家一级的关于沙漠化的详细资料并不是在全世界普遍可以得到的,因此采用全球及区域的成套数据来评价沙漠化主要在这方面是有意义的。环境署正在采用全球土壤退化评价图及气候资料作为全球沙漠化评价的基线。其他资料,如有关植被及牧地退化的数据,同样还有人口压力等,也正在按照可获得的数据加以考虑。

20. 考虑到沙漠化进程的复杂性,沙漠化主题标记世界图册将用作报告全球沙漠化评价的主要媒介。这本图册包括一张比例大约为1:10 000 000的世界地图,图

中将显示有关沙漠化和土地退化的标志或因子。

21. 世界图册的全球和区域部分的地图是以干旱、半干旱以及干燥的半湿润地区的生物气候和土壤退化面貌为基础的。也包括了有关植被和人口方面的资料。国家和地方部分介绍了阿根廷、中国、肯尼亚、马里、叙利亚、突尼斯和苏联绘制沙漠化及土壤退化地图的工作方法。

22. 图册中首次包含了关于在全球、区域及国家各级水平上绘制沙漠化主题标记的系统处理方法。但是,仍有很多地方需要通过编入更详细的数据,特别是有关沙漠化社会-经济方面的数据,加以改进。

E. 资料 and 数据库

23. 环境署/治沙方案活动中心沙漠化资料系统,是遵照理事会12/10号决定而设置的,采用教科文组织开发的软件并包括了有关项目活动的参考文献数据及其它数据库,方便了质询-答复服务。三个主要的参考文献数据库是关于沙漠化(DESBIB 3 765项记录);风蚀防治(BIWIND 5 655项记录);及环境署沙漠化图书馆的参考材料(DELI 1 511项记录),五个关于沙漠化防治活动的数据库是:风蚀(ACWIND 168项记录,关于风蚀的研究员的网络(REWING 355项记录),联合国系统内的活动(PROCOM 325项记录),环境署内的活动(DEPRO 62项记录)及组织名录(DIOR 561项记录)。这一系统在回答每月平均收到的200个关于资料的请求上是非常有用的。由环境署和亚利桑那大学干旱地研究办公室在1989年联合开发的旱地和研究机构文献数据库(DESBIB)已经完成,准备向各大学、图书馆、国际训练和研究机构、及环境组织分发。

24. 《沙漠化防治公报》,英文版每期大约印刷3 500份,已经出版并作为传布沙漠化防治资料的主要媒介分发。此外,1990年2月25日-28日在内罗毕召开的特设顾问会议的会议录“全球沙漠化评价:现状和方法”(300页)已经出版(300册),以备向研究机构、大学及有关科学家分发。马里和毛里塔尼亚的《国家防沙治沙行动计

划》已从法文翻译成英文(各100册),分发给有兴趣的机构、组织及个人,其目的是为了交换资料及为每个行动计划里的项目请求财政资助。

三. 1989至1990年联合国苏丹-萨赫勒办事处的活动

25. 1989至1990年期间,萨赫勒办事处继续集中注意力于恢复生产性自然资源及确保促进持久的经济发展。在审查期中,萨赫勒办事处从事了许多的活动,范围对于一系列重点国家的规划和协调方面的援助到执行有关自然资源管理的项目和方案。与1992年环发会议的筹备工作有关的新活动也已开始。

A. 对环境署/开发署合办事业的评估

26. 1990年环境署和开发署联合组织了对环境署/开发署合办事业的评估(萨赫勒办事处)。评估发现合办事业在有效地增加资金、提高对苏丹-萨赫勒地区22个国家的沙漠化进程及作用的警觉、以及开展许多成功的方案和项目等方面已经作出了贡献。评估报告建议萨赫勒办事处在国家一级的活动应该继续并予以加强,以便协助该地区的政府制定国家行动计划并把这些计划综合到国家的持久发展计划之中;发展及强化有关机构、执行可仿行的综合项目,确保沙漠化的原因也象它的症状同被治理;通过防止重复活动和协调该地区国际社区承担的抗沙活动,而有效地运用现有财力资源。

27. 以评估结果为基础,开发署和环境署已开始了有关合办事业方案方面的讨论。讨论将会得出一项修订的开发署/环境署谅解备忘录及强化的1992-1993两年期方案。

B. 对规划、协调和生态监测的支持

28. 1989-1990年,在规划和协调领域内,对政府的协助主要着重于为保护和管理生产性自然资源的开发活动制订战略框架。萨赫勒办事处的活动方向是改善涉及

自然资源管理的政府联络点的能力,同时也着重建立和强化象顾问、协调单位、科学顾问委员会、或沙漠化防治国家委员会等国家机构。这些努力旨在把对环境的关心综合到国家开发计划的主流中。

29. 在肯尼亚,萨赫勒办事处继续支持政府创始的活动,旨在制定和实施全盘处理办法来管理自然资源和环境。先前萨赫勒办事处的活动包括了创建一个有关沙漠化的多学科的科学委员会以及协助建立“干旱、半干旱地区和荒地开垦发展部”。1989-1990年期间,继续支持和协助强化开垦发展部。

30. 在坦桑尼亚联合共和国,萨赫勒办事处支持了一个协调沙漠化防治活动的机制的建立。已开展了一个帮助在国家环境管理委员会内部建立了旱灾和沙漠化防治单位的项目,此项目支持制定国家防沙治沙计划、建立了有关旱灾和沙漠化问题的数据库以及绘制了受沙漠化威胁地区的地图。提议的国家计划中,列有一系列项目设想,捐助者已要求萨赫勒办事处将这些设想制定成项目,以便提交捐助者要求资助。

31. 在毛里塔尼亚,对政府提供了支持以准备有关沙漠化的专题圆桌会议。在这一点上,萨赫勒办事处将帮助政府组织由高级毛里塔尼亚官员组成的“增感团”出访捐助者。这种先于圆桌会议的捐助者与接受者之间的对话将有助于对优先考虑的问题、方案以及与资源有关的问题等形成坚定的一致意见。

32. 在乍得,国家防沙治沙行动计划完成后,萨赫勒办事处接着就协助政府准备综合方案,这个方案将提交给紧接在1990年捐助者圆桌会议之后召开的部门协商会议。萨赫勒办事处还发起并完成了一个设计用来改善农业、林业及牧业的规划和管理的项目。项目利用从通讯卫星LANDSAT和SPOT获得的图象,帮助为乍得北部的两个地区制定了有关家畜数量及分布、植被覆盖、灌木火灾以及风蚀和水蚀特征等的地图和数据,作为改善自然资源管理的工具。

33. 与萨赫勒办事处的促进防治沙漠化活动的协调的目的相一致,办事处支持了一个审议和协调几内亚比绍发起的多种战略框架的讲习班、这是为了管理自然资

源及环境、这类活动不仅预期能综合或合并各种环境框架,而且也改善了资料交换,包括规划活动的指征并将部门分析结果广为传播。

34. 在乌干达,萨赫勒办事处支持了卡拉莫贾半干旱北方区及卡拉莫贾发展局制订了卡拉莫贾开发计划。计划描述了该地区的物质条件、自然资源基础及环境问题并且还包含了对这些问题的处理建议。等乌干达政府对计划批准后,将召集捐助者大会。相似地、在加纳,萨赫勒办事处与环境保护委员会发起了一个项目,在委员会内部设立了一个防治沙漠化的单位。通过这个单位在该国东北部各区域的天线,这个新单位将开展一项有关这一区域的旱灾及沙漠化防治的教育方案。这一单位还将建立和维持一个监测生态变化的数据库。

35. 在贝宁和冈比亚,萨赫勒办事处制定了项目以促使和帮助政府在自然资源管理领域制定和实施战略框架活动。这些活动由多种步骤组成,如对战略框架本身的制定、鉴别和强化负责实施工作的联络点、在政府内部并与捐助者开展咨商过程,同样地还要建立国家机制对这过程进行监测和评估。

36. 几乎所有与规划及协调有关的活动都通过萨赫勒办事处的一般性资源获得资助。

C. 方案和项目

37. 1989-1990年,萨赫勒办事处主要注重点在于以下四大类:支持了治理中期以至长期环境恢复问题的方案和项目,控制森林滥伐;牧地管理和水资源开发;土壤保护及沙丘固定;及综合土地管理。

1. 控制森林滥伐

38. 萨赫勒办事处在这一领域中的战略,要求采取下列行动:(a) 通过造林、再植树、农林业、社区农林业、及恢复胶树带以增加木材资源的供应;(b) 通过改进燃木消耗技术及降低消耗,减少和管理对木材资源的需求;(c) 用其他生物或非生物

形式的燃料代替木材资源。

39. 1989-1990年,萨赫勒办事处给苏丹达尔福尔恢复阿拉伯胶树带的项目提供了200万美元。由于连续旱灾,达尔福尔的许多区域已多半没有森林,而人口从农村向城市的迁移使得留下的胶树园无人管理。除了恢复阿拉伯胶树带以外,这个项目还准备建立苗圃保证除阿拉伯胶树外还提供充足数量和品种的树种。项目还期望借销售树胶为农民增加额外的收入,同样从发动引进速生薪木树种鼓励围绕农田、村庄、城镇种植防护林带。这一项目是由萨赫勒办事处通过来自挪威政府和阿湾方案的捐款资助的,同样也得到了指示性规划数字的捐款。萨赫勒办事处正在支持的一个相似的项目来更新马里的阿拉伯胶树林。

40. 萨赫勒办事处与萨赫勒抗旱常委会密切合作设法安排由多方捐款资助,在萨赫勒抗旱常委会成员国中发动培植树种的项目。这些项目将寻求建立和强化国家树种中心,来收集、甄别、贮存和分配高质量的树种以缓和当前树种的短缺。还打算用区域支持项目来支持国家级的努力并设置区域网络。

41. 在布基纳法索,萨赫勒办事处,在瑞典政府400多万美元的资助下,发动了第三阶段的村庄小林地项目。其目的是服务于土地利用系统的重要的环境和生产两方面的功能,推动持久的环境管理和促进社会——经济的发展。萨赫勒办事处还进一步提供100万美元继续支持布基纳法索的农林项目,建立了一个发展农林和农牧活动的中-长期方案,集中注意于albida相思树的自然和人工再生,同样也重视传统农林系统中利用的其他当地物种。执行计划的第一年注重于进行准备活动,如为推广工作人员办理训练讲习班和学习参观等。

42. 1989-1990年,萨赫勒办事处在丹麦国际开发署支持下在丹麦开始了燃料煤球项目的第二阶段。整个项目为期2年,费用为837 000美元。在第一阶段成果的基础上,这个项目现在想要通过示范工厂的运行和开展技术研究来证明从农业残渣中生产燃料煤球的技术和经济可行性。项目特别关心的是通过当地生产的备件和进口基本压榨机而减少资本和操作费用。项目还要进一步检查在苏丹制造压榨机的可能

性。项目还希望通过示范进一步鼓励苏丹的私人企业家兴建利用生物残渣(棉花茎梗和花生壳)的煤球厂。生产的煤球主要被小型工业所购买。

43. 布基纳法索政府和瑞典国际开发署之间的磋商已完成,从1990年开始继续为改良炉灶项目提供另外三年的资助。新阶段将注重开发自负盈亏的销售渠道及强化国家能力以制造和分发200 000个以上的炉灶。

2. 牧地管理和水资源开发

44. 随着人口及家畜的压力接近或超过牧地的承受能力,许多区域遭受牧场及牧地退化的影响。1989-1990年,萨赫勒办事处继续支持第二阶段的马里湖区综合开发项目。项目建立了几个村镇一级的组织以确保对恢复土地的管理并且在选定的目标村镇发起了以家庭为基础的重造林活动。下一年,方案的目标是开展水和土壤的养护实验和实施与布尔吉牧场的合理管理有关的社会经济调查。正在进行第三阶段的准备,以巩固前几个阶段的成绩。

45. 在审查期间,继续支持了与水资源开发有关的项目。在毛里塔尼亚,1990年萨赫勒办事处提供了160 000美元支持旨在改善姆巴涅及巴巴贝水源供应和管理项目的继续开展。项目包括灌溉小农的小规模生产土地,同样,协助维护那些对于维持水项目来讲是重要的系统。

3. 土壤保护及沙丘固定

46. 萨赫勒办事处继续供资给塞内加尔为阶地农作及盆地保护而进行的沙丘固定综合方案的第二阶段。第一阶段已固定了1 950公顷沙丘、种植了125公里防风林、建立了200公顷村庄小林地及处理了600公顷土壤,改良了它们的肥力。第一阶段的成功,以及还有存在的问题,导致一致同意在挪威政府210万美元的资助下开展第二阶段工作。项目的目的是通过实施一系列的农林活动如:沙丘固定、恢复土壤肥力、保护道路、建立防风林和小林地以及强化国家执行进一步活动的的能力,而扩

展第一阶段已开展的活动。

47. 在毛里塔尼亚,萨赫勒办事处继续支持固定沙丘的国家方案。项目的**第一**阶段在建造横跨广阔的旱地地区的屏障,以改变灾难性的风的方式及稳定15个**地点**的大约850公顷沙丘上是有作用的。目前这一阶段已获丹麦政府捐款500万美元,准备把地点扩展到40处,强调将农、林、牧结合起来发展。这个项目已导致当地人民大量参与这些活动。

48. 在佛得角,萨赫勒办事处继续支持恢复植被、增加农业和薪木生产,同时又改善圣若昂巴蒂斯塔山谷村民生活质量的项目。第二阶段项目,由挪威政府捐款200万美元,开始自1990年,将通过在另外300公顷山坡上扩展恢复工作而巩固已获得的成果,还将恢复现有的和发起新的灌溉计划,同样还要提高老的物质基础。圣若昂巴蒂斯塔山谷由11个村庄组成,大约有1 000名居民,其中62%是妇女,43%年龄在**15**岁以下。项目期望能给山谷全体居民带来利益,现已给大约300名居民提供了就**业**机会,它也促进了地方参与单位的建立,以使社区能够规划和执行发展计划。

4. 综合土地管理

49. 萨赫勒办事处在方案和项目方面的努力已经越来越多强调整体处理**办法**,这一方法将不同的生产活动--主要指庄稼种植、牲畜发展及林业,结合在一起。

50. 1989--1990年萨赫勒办事处继续支持尼日尔政府执行一项综合土地管理项目。该项目获得了丹麦政府810万美元的捐款,是在一个国际性的非政府组织四**海**共济会(美国)的合作下,与尼日尔森林服务队协同实施的。1990年项目取得的主要成果为种植了600 000棵树和灌木、对280个农民进行了农林实践训练以及有800名农民参与农林及土壤养护活动。

51. 在审查期内,萨赫勒办事处支持了发展法吉班湖系统的项目的第二阶段。获得了挪威政府180万美元资助的该项目的总体目标是恢复和保护法吉班区的**粮食**生产潜力及给村民供水。在项目的**第一**阶段--在此阶段也曾得益于指示性规划**数字**

的捐款,为了开发有效的水流系统、优化农业生产,进行了先期可行性研究。另外,在广大社区的参与下,重点土方工程及植被恢复工作已经进行。在项目的第二阶段,将完成有关物质、经济及气候状况等未完成的研究和调查工作,以便制定优化利用法吉班湖区土地的计划,并将继续进行湖底清淤工作。

5. 特别方案

52. 1989-1990年,法国政府联合萨赫勒办事处发起了强化目前在北非及苏丹--萨赫勒地区存在的对抗沙漠化机制的方案--撒哈拉--萨赫勒观察站。1990年萨赫勒办事处发起了对监测沙漠化动向及科研领域的机构、方案、项目的专家进行编目的活动。

53. 编目计划分成两个部分:定性编目是以国际顾问出使到各机构的访问为基础,定量编目则以向有关机构送出的请复问题单为基础。为了定性编目的目的,萨赫勒办事处已遍向非洲、加拿大、欧洲和美国派出国际顾问团,访问那些参与监测和研究有关自然资源退化的因素的主要组织。

6. 资源调动

54. 1988-1989年萨赫勒办事处通过萨赫勒信托基金调动的资源总数为6 540万美元,比1987-1988年调动的资源增加了38%以上。

55. 和过去一样,1989-1990年中调动的资源中最大一批共2 650万美元,是信托基金安排下的用于指定的特殊项目的捐款,而那些项目都是由接受国政府、萨赫勒办事处及捐款机构联合确定和编制的。1989-1990年对萨赫勒办事处一般性资源的总认捐数为1 510万美元、1989-1990年,920万美元的供资数是在管理服务协议下获得的。

56. 在审查期间,萨赫勒办事处加强了它的筹款能力,同时保持与它的主要捐款国,即丹麦、挪威和瑞典的定期磋商。1989-1990年,法国因宣布对萨赫勒办事处的

一般性资源的一项捐款,及对撒哈拉-萨赫勒观察站方案的一项指定用途捐款,也成了萨赫勒办事处的一个捐款国。

7. 在国际一级的协调

57. 1989-1990年萨赫勒办事处继续建立它与国际社会,即国际机构、双边捐助者、以及联合国系统各机构之间的联系。参加各种国际讨论会,提供了协调观点、交换资料的另一个手段,这将导致方案的协调一致。

58. 1990年8月,萨赫勒办事处组织了一个有关协调战略规划框架的会议。参加者有粮农组织、世界银行、大自然养护会和环境署,会议建立了一项初步安排,目的是为了更好地协调和调整各种干涉框架,如:环境行动计划(行动计划/世界银行),国家养护战略(养护战略/大自然养护会),国家防沙治沙行动计划(国家抗沙计划/环境署-萨赫勒办事处),以及热带林业行动计划(热带林业计划/粮农组织)。

8. 作为萨赫勒国际抗旱常设委员会及政府间干旱和发展管理局的联合国协调中心

59. 1989--1990年,萨赫勒办事处强化了它与萨赫勒国际抗旱常设委员会及政府间干旱和发展管理局的工作协作关系和对它们的支助。

60. 萨赫勒办事处、萨赫勒抗旱常设委员会、干旱和发展局目前参与的最重要、最突出的大事是准备1992年的联合国环境与发展会议。萨赫勒办事处在萨赫勒抗旱常设委员会和干旱发展管理局的合作下,协助和支持该区域的国家进行该会议的筹备工作。为达此目的,成立了一个联合筹划委员会,在区域和国家两个级别上帮助鉴别和支持与联合国环发会议的筹备过程有关的关键性活动。

61. 1990年,萨赫勒办事处根据联合筹备委员会的建议,发起了许多在本区域帮助创建国家筹备委员会的活动。接着协调和详细制定国家和地区战略之后,在1991

年1月又召集了22个苏丹--萨赫勒国家和它们的地区机构的会议,其目的是为了确保环境和发展问题能以一致和综合的方式加以处理。

62. 此外,萨赫勒办事处还对萨赫勒抗旱常设委员会提供了支持,特别是对设在巴马科的萨赫勒研究所提供了支持如下:

(a) 支持一项综合防治方案,对付害虫对萨赫勒植被复盖的侵扰。通过该研究所执行这一项目,还开展和协调了研究及训练工作。

(b) 在萨赫勒综合草原管理培训方案的框架内,为研究生水平的专家及中级工作人员提供了农村开发和沙漠化防治方面的培训援助。

(c) 支持发展一项中级水平的萨赫勒环境教育方案。

9. 增加公众对于干旱和沙漠化问题的知识和认识

63. 萨赫勒办事处已集中精力于增加公众对改善和管理自然资源生产能力的必要性的认识。它的活动注重于支持提高认识的节目、促进环境教育及同决策者和开发专家交流有关项目和方案的经验、

64. 1989--1990年,萨赫勒办事处支持了范围广泛的活动。在乌干达,与乌干达全国妇女委员会合作举办了一期题为“乌干达的绿色未来”的讲习班,八十名来自乌干达妇女植树运动、全国妇女委员会及乌干达各个区域的妇女讨论了环境问题。

65. 萨赫勒办事处,为了在散布有助于对抗沙漠化作用的技术和观点方面开辟有效的渠道,对萨赫勒抗旱常设委员会制定高中学生教育方案的工作提供了资金。这一方案,于1988年1月经萨赫勒抗旱常设委员会国家首脑会议正式通过,目的是在6-7年时间内,使所有中等学校的课程都设计和列入一个环境教育方案。这一方案的目的是使学生更好地了解他们的环境以及他们与环境的关系,并且使他们对环境问题更为敏感。这一项目还将列入初中课程的教育资料,以促进更加注意萨赫勒的自然资源。还应保证可以利用必要的机构安排,如经过培训的教师及高质量的教材。

等。

66. 1989-1990年期间,萨赫勒办事处出版了头两期的《萨赫勒办事处技术出版物丛刊》。在第一期中,根据在塞内加尔生态监测中心取得的经验,向读者介绍了用于监测生态系统的最新方法和技术。第二期的内容是马里关于使bourgou (*Echinichloa stagnina*)再生,从而恢复已退化的天然牧场的经验。这些出版物为社区开发提供了从萨赫勒办事处的经验中得出的处理方法及观点。

10. 结 论

67. 总的来讲,1989-1990年期间,萨赫勒办事处在处理苏丹--萨赫勒地区自然资源管理问题上已经取得了相当大的进展。

68. 与自然资源管理有关的问题,开始在国家开展计划中获得更加系统的处理。对地方一级上,协调、监测和共享资料的实际安排,捐款者、国际开发机构及国家本身也都在增加它们的支持。

69. 随着新的十年的开始,环境问题已被提到国家和国际政治议事日程上的更高的位置。1992年的联合国环发会议将成为在此领域内发起新的国际合作方案的重要论坛。

- - - - -