



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/46/568
E/1991/107
1 July 1991
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок шестая сессия
Пункт 78f первоначального
перечня*
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ЗАСУХА И ОПУСТЫНИВАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1991 года
Пункт 8j предварительной
повестки дня**
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ЗАСУХА И ОПУСТЫНИВАНИЕ

СИТУАЦИЯ В СТРАНАХ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ОПУСТЫНИВАНИЯ
И ЗАСУХИ В АФРИКЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II. ЗАСУХА И ОПУСТЫНИВАНИЕ В АФРИКЕ	6 - 57	4
A. Положение, связанное с засухой: 1988-1990 годы	11 - 18	5
B. Положение, связанное с опустыниванием: 1989-1990 годы	19 - 24	6
C. Последствия периодических засух и опустынивания	25 - 57	8

* A/46/50.

** E/1991/100.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Пункты	Стр.
III. ИНИЦИАТИВЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАСУХИ И ОПУСТЫНИВАНИЯ	58 - 103	13
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	104 - 120	22

Приложения

I. Страны Африки, пострадавшие от опустынивания		26
II. Страны, пострадавшие в результате засухи и других чрезвычайных ситуаций, 1991 год		27
III. Средние темпы роста производства продовольствия в целом и в расчете на душу населения, 1976-1989 годы		28
IV. Основные показатели по Африке		30

3

f

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 1989/103 Экономического и Социального Совета от 29 июля 1989 года, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее решении 44/437 от 19 декабря 1989 года. В пункте 9 указанной резолюции Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о развитии ситуации в пострадавших от опустынивания и засухи странах и разработать в случае необходимости предложения о конкретных и согласованных действиях.
2. Вопрос о последствиях засухи и опустынивания для пострадавших от них стран был впервые включен отдельным пунктом в повестку дня Генеральной Ассамблеи на ее тридцать девятой сессии и был подвергнут дальнейшему рассмотрению на сороковой, сорок первой и сорок четвертой сессиях; Экономический и Социальный Совет рассматривал этот пункт на своих вторых очередных сессиях 1985, 1986 и 1989 годов (см. A/40/392-E/1985/117, A/41/346-E/1986/96 и A/44/296-E/1989/81).
3. Настоящий доклад следует изучать в сочетании с докладом Генерального секретаря, касающимся различных положений резолюции 44/172 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1989 года (A/46/157-E/1991/55).
4. В процессе составления настоящего доклада от соответствующих учреждений и организаций (ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ВМО, Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛИС), Межправительственного органа по вопросам засухи и развития (МОВЗР), ОАЕ, ЭКА, Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международного института тропического сельского хозяйства (МИТСХ), Международного центра по развитию животноводства в Африке (ИЛКА) и БСАИД) был получен обширный материал как по текущей ситуации, так и по предпринятым в последнее время инициативам применительно к засухе и опустыниванию. Ограничения в отношении объема доклада не дают возможности включить в него подробное изложение полученных материалов, хотя очевидно, что такие данные представляли бы интерес. Поэтому соответствующий раздел доклада представляет собой резюме и краткий обзор основных тенденций, которые наблюдаются в последнее время в контексте деятельности, имеющей отношение к рассматриваемому вопросу.
5. В первой части настоящего доклада содержится обзор ситуации в части засухи и опустынивания в пострадавших от них странах Африки и рассматриваются ее последствия; затем в нем анализируются текущие мероприятия и запланированные инициативы правительства, а также региональных и международных организаций в области борьбы с засухой и опустыниванием. Заключительный раздел содержит предложения о конкретных и согласованных действиях, выносимые на рассмотрение государств-членов, в первую очередь пострадавших африканских стран и стран-доноров, а также международных организаций, работающих в направлении восстановления и обеспечения устойчивого развития засушливых районов африканского континента.

II. ЗАСУХА И ОПУСТЫНИВАНИЕ В АФРИКЕ

6. В Плане действий по борьбе с опустыниванием, принятом на Конференции Организация Объединенных Наций по проблемам опустынивания в 1977 году, опустынивание было определено как "сокращение или уничтожение биологического потенциала земли, которое в конечном итоге может привести к возникновению условий, аналогичных условиям пустыни" ^{1/} или же как "истощение засушливых и полувзасушливых экосистем в результате деятельности человека"; в обоих определениях опустынивание было связано с неправильной эксплуатацией природных ресурсов человеком.

7. В более поздних определениях - таких, как определение Всемирного банка - указывается, что опустынивание представляет собой процесс устойчивой деградации земель в засушливых, полувзасушливых и обезвоженных субгумидных районах, по крайней мере частично вызываемый деятельностью человека. Ухудшение состояния растительности и почвы приводит к потере ими "восстановительной способности". На определенном этапе восстановительная способность земли падает до такого уровня, что стоимость ее рекультивации непомерно возрастает, и деградация становится практически необратимой.

8. Согласно оценкам, если нынешняя тенденция в отношении полной деградации земель сохранится, то к 2000 году ежегодная потеря обрабатываемых земель в мире будет составлять 10 млн. га (или 0,7 процента). Одним из существенных элементов процесса деградации является опустынивание.

9. Засуха представляет собой природное явление, вызываемое прежде всего климатическими и метеорологическими факторами. Различаются следующие три вида засухи: метеорологическая засуха, или продолжительные периоды времени, в течение которых годовая сумма осадков опускается ниже среднего показателя, исчисляемого, как правило, на основе принятой ВМО 30-летней нормы; гидрологическая засуха, проявляющаяся в падении уровня грунтовых вод, сокращения речных стоков, пересыхании водных источников и истощении подземных водоносных слоев; и сельскохозяйственная засуха, которая приводит к сокращению сельскохозяйственного производства, тяжелому стрессу у растений и неурожаю.

10. Для засушливых районов Африки, сосредоточенных главным образом в Судано-сахельском районе, на севере Африки и в странах, находящихся на территории пустынь Калахари и Намиб или прилегающих к ним, характерны периодические засухи. В 1968-1973 годах в западном Сахеле наблюдалась особенно сильная засуха, которая впоследствии распространилась на восточную часть Судано-сахельского района и на отдельные территории юга Африки. В 1983-1984 годах засуха охватила по крайней мере половину африканского континента, и в 22 странах наблюдалась нехватка продовольствия. В 1986, 1987 и 1988 годах совокупные показатели годовой суммы осадков увеличились, однако преобладание сухой погоды на значительных территориях в 1990 году вызывает сомнения в том, что длительный засушливый период уже закончился.

A. Положение, связанное с засухой: 1988-1990 годы

11. В значительной части наиболее обезвоженных районов Африки сумма осадков в 1986, 1987 и 1988 годах была намного выше, нежели в течение крайне засушливого периода, пришедшегося на середину 80-х годов. Однако более пристальный анализ данных за отдельные месяцы показывает, что, хотя в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, сумма осадков в 1988 году была одной из самых высоких с 1968 года, совокупные показатели были ниже аналогичных показателей за годы, предшествовавшие засухе, и что сезонные и географические колебания привели к сохранению очагов засухи в отдельных районах. Позитивные аспекты включали в себя высокие суммарные показатели в середине сезона, а также более равномерное распределение осадков на всем его протяжении; оба эти фактора имеют ключевое значение для успешного сельскохозяйственного сезона.

12. Сезон дождей 1989 года в Судано-сахелианском районе в целом характеризовался высокой суммой осадков, причем в таких районах, как западная часть Эфиопии и восточная часть Судана, сезонная сумма осадков превысила средние значения. Вместе с тем количество осадков на севере Эфиопии, западе Судана, юго-востоке Нигера и в Мавритании, а также в некоторых районах Мали и Буркина-Фасо было значительно ниже нормы. В 1988-1989 годах в Сахеле впервые с середины 60-х годов в течение двух лет подряд была зарегистрирована нормальная или превышающая норму сумма осадков по индексу П. Лэмба, используемому ВМО.

13. В 1990 году совокупные показатели количества осадков по Сахелю в целом составляли около 70 процентов 30-летней нормы. В начале сезона осадки выпадали в недостаточном количестве и нерегулярно, что привело к гибели посевов во многих районах.

14. Наименьшее количество осадков в западной части Сахели выпало на севере Сенегала и на юге Мавритании, тогда как на большей части остальной территории района сумма осадков составила от 75 до 100 процентов нормальных показателей за май-август. Длительный и непрерывный период продолжительностью в несколько лет, в течение которых количество осадков было ниже нормы, наиболее отчетливо прослеживался в западной части Судано-сахелианского района, в особенности в Сенегале, Мавритании, Нигере и Мали, а также в западной части юга Африки.

15. Наиболее обширные по площади районы, для которых в 1989 и 1990 годах были характерны значительно менее благоприятные по сравнению с нормой условия для возделывания сельскохозяйственных культур, сосредоточены главным образом на востоке и включают в себя отдельные районы Судана, восточную часть Эфиопии, а также северную часть Кении и Уганды.

16. В Судане данные об общей сумме осадков за август по многим станциям были в числе рекордно низких, а температура воздуха была значительно выше нормы. В период с мая по октябрь в Кассале сумма осадков составила лишь 25 процентов от 30-летней среднегодовой нормы, а в Эль-Обейде - 43 процента. Дожди

закончились в обычное для них время, и цикл роста многих культур, засеянных позже обычного, не успел завершиться. Однако в некоторых районах западной и центральной Эфиопии, а также южного Судана сумма осадков почти соответствовала норме или незначительно превышала ее.

17. Хотя в южной части Африки в начале сезона осадки были менее интенсивными, нежели обычно, в целом за 1989 год количество осадков было высоким, тогда как в засушливых районах Намибии, северо-запада Южной Африки и Ботсваны дождей выпало меньше нормы. В 1990 году сезон дождей также начался поздно, и сумма осадков на его начальном этапе была на 50 и даже 75 процентов ниже нормы, однако впоследствии дожди усилились, в результате чего в восточной части Намибии, западной части Ботсваны и отдельных районах Зимбабве совокупное количество осадков превысило норму. В остальной части региона сумма осадков составила от 75 до 100 процентов нормы. Количество осадков во всей северной части Африки было удовлетворительным.

18. Увеличение суммы осадков после 1986 года отразилось в частичном восстановлении уровня воды по сравнению с зафиксированными до этого рекордно низкими показателями в крупных озерах, реках и водных источниках. То, приведет ли недавнее повторение засухи к гидрологической засухе, будет зависеть от ее продолжительности.

В. Положение, связанное с опустыниванием: 1989-1990 годы

19. По данным аэрофотосъемки, полученным в 1990 году, северные пределы растительной биомассы в Сахеле по сравнению с 1985 годом расширились на 50-150 км. Вместе с тем, согласно выдвинутому предположению, состояние растительного покрова в 1989 году ухудшилось по сравнению с более влажными 50-ми годами.

20. Полученные со спутников данные указывают также на продолжающееся сокращение лесной биомассы во всех засушливых районах Африки. Несмотря на то, что в период с 1983 по 1988 годы площадь лесов и редколесий в Африке в целом увеличилась, среди стран, расположенных в засушливых районах Африки, такой рост был зафиксирован лишь в Алжире и Ливийской Арабской Джамахирии, в то время как в странах Судано-сахельского района было зарегистрировано наиболее резкое сокращение лесных массивов. Эти факты представляют собой очевидные проявления продолжающейся деградации окружающей среды.

21. В настоящее время едва ли можно остановить процесс деградации окружающей среды, поскольку некоторые из вызывающих ее факторов становятся все более ярко выраженными, в особенности в Судано-сахельском районе.

Таблица. Тенденции в развитии факторов, влияющих на опустынивание, 1977-1988 годы

(Ежегодные темпы изменений в процентах)

	<u>Африка</u>		<u>Страны, расположенные к югу от Судано-сахельного района</u>		<u>Судано-сахельный район</u>		<u>Северная Африка</u>	
	1977-1985	1985-1988	1977-1985	1985-1988	1977-1985	1985-1988	1977-1985	1985-1988
	годы	годы	годы	годы	годы	годы	годы	годы
Население	3,0	3,0	3,1	3,1	2,9	3,0	2,8	2,8
Поголовье крупного рогатого скота	1,3	1,7	1,6	2,0	0,7	0,6	0,8	2,2
Производство топливной древесины	2,9	3,0 д/	3,2	3,3	2,5	2,3	2,4	2,3
Производство растительного угля	3,1	2,9 д/	3,3	3,4	..	1,5	2,4	1,2

Источник: World Population Prospects 1988 (United Nations publication, Sales № E.88.XIII.7); FAO, FAO Production Yearbook 1987 and 1988; and FAO, FAO Forest Products Yearbook 1987.

д/ 1985-1987 годы.

22. Продолжающийся рост населения в Африке (который составляет 3,1 процента и является по сравнению с другими континентами самым высоким в мире) увеличивает нагрузку на землю в тех районах, где ее продуктивность низка. Если не будут изысканы альтернативные или дополнительные средства обеспечения потребностей населения, это может повлечь за собой серьезную деградацию земли.

23. Политика, проводимая правительствами, может способствовать еще большему усугублению проблемы. Там, где большие площади неплодородных пастбищ переключаются на использование для других целей, происходит сокращение свободных пастбищных угодий и ущемляются права собственности скотоводов, что, в свою очередь, не способствует применению последних экологически безопасной практики. Аналогичным образом, такие факторы, как государственные водопойные пункты и поощрение оседлости, могут приводить к увеличению нагрузки на землю в результате выбивания и чрезмерного вытаптывания пастбищ скотом.

24. В 1989 году Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района (ЮНСО) в ходе оценки хода осуществления того раздела Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (резолюция S-13/2, приложение), который касается проблем засухи и опустынивания, разослало вопросники 50 африканским странам и 40 международным организациям. Пятьдесят процентов правительств африканских стран, приславших ответы на вопросник, отметили значительное ухудшение положения, связанного с засухой и опустыниванием, что проявляется в падении уровня грунтовых вод, высыхания поверхностных вод, деградации пастбищ, ухудшении состояния орошаемых и орошаемых пахотных земель и обезлесения; 17 процентов сочли, что положение в данной области ухудшилось незначительно.

С. Последствия периодических засух и опустынивания

25. Последствия засух и опустынивания широко проявляются в пострадавших странах, подрывая производственный потенциал местных и национальных экономик и угрожая самому выживанию людей (см. также приложения I-IV).

1. Последствия для водных ресурсов

26. Как представляется, текущий засушливый период не приводит к существенным негативным последствиям для глубоко залегающих грунтовых вод; согласно данным, поступившим из Нигера, Чада, Мали и Мавритании, эти запасы в 80-е годы, возможно, характеризовались значительно более высокой степенью устойчивости, нежели считалось ранее.

27. Разливы рек и увеличение речных стоков в 1988 и 1989 годах, которые наблюдались, например, в бассейне Нила и Замбези, были вызваны - по крайней мере отчасти - усиленным стоком воды с почв, подвергшихся деградации и эрозии.

28. В 1989 и 1990 годах произошло определенное падение уровней поверхностных вод, что вызвало опасения, связанные с возможным ущербом для сельского хозяйства на заливных площадях в тех районах, которые уже испытывают серьезные негативные последствия недостаточного количества осадков, таких, как долины рек Нигер и Сенегал в Мавритании. В Сенегале территории, используемые для земледелия на заливных площадях, уже значительно сократились в результате падения максимального уровня воды в реках.

29. Крайне низкие уровни воды в системе реки Нил повлекли за собой нехватку воды для целей орошения и бытового потребления в Судане, что поставило под сомнение дальнейшее расширение орошаемых площадей.

2. Последствия для растительности

30. В засушливых районах Африки засуха представляет собой периодическое явление, что означает, что им присуща изменчивость растительного покрова. Существующая растительность сформировалась в ходе более влажного периода, и не исключено, что она уже утратила жизнеспособность. После 20-летнего периода, в течение которого наблюдались менее значительная влажность или засухи, изменение характера растительного покрова можно считать нормальным явлением.

31. Нагрузка на землю, создаваемая в результате роста народонаселения и негативных экологических последствий животноводства, приводит к постоянной деградации окружающей среды, проявляющейся, например, в увеличении площади концентрических кругов земли, деградировавшей в результате вытаптывания скотом территорий вокруг деревень и водопойных пунктов. Как представляется, подобного рода явления носят менее острый характер в годы, для которых характерна высокая сумма осадков, и усиливаются в периоды засух.

3. Последствия для сельского хозяйства

32. По данным ЭКА, для 1989 года было характерно устойчивое улучшение положения в продовольственном секторе в Африке в целом, поскольку в результате благоприятной ситуации с осадками объем сельскохозяйственного производства рос более быстрыми темпами, нежели народонаселение. Тем не менее в Ботсване и Сенегале общий объем производства продовольствия в 1989 году был ниже, чем в 1975 году. Общий объем производства упал в 1989 году по сравнению с 1988 годом и еще более сократился в 1990 году.

33. В течение последнего года последствия засухи проявляются в неурожае и бедных урожаях во многих странах Африки. Средние урожаи в странах, входящих в сферу компетенции КИЛСС (Вуркина-Фасо, Гамбия, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Чад), были на 6 процентов ниже, нежели в 1989 году, причем в Гамбии и Мали они сократились на 5 процентов, в Сенегале - на 10 процентов, а в Мавритании и Нигере - на 20 процентов. Что же касается восточной части Африки, то в отдельных районах Судана падение объема сельскохозяйственного производства составило 43 процента, а в Северном Кордофане и Северном Дарфуре был зафиксирован почти полный неурожай.

34. Ожидается, что в результате крайне позднего начала сезона дождей, из-за которого пришлось отложить сев, произойдет падение объема сельскохозяйственного производства в Замбии, Зимбабве, Лесото, на Мадагаскаре и в Южной Африке, вследствие чего у стран субрегиона в 1991 году не окажется излишков сельскохозяйственной продукции для экспорта.

4. Последствия для животноводства

35. Положение в области животноводства не столь однозначно. В 1988 и 1989 годах поголовье скота в большинстве стран Африки было достаточно стабильным. Вместе с тем наблюдалось значительное увеличение поголовья коз, свидетельствующее о том, что животноводы все более активно отдают предпочтение животным, хорошо выдерживающим засуху, но имеющим более низкую рыночную стоимость.

36. Периодические засухи привели к усугублению трудностей, с которыми сталкиваются скотоводы. Так, например, в Судане и Нигере активная продажа скота повлекла за собой перенасыщения рынка и падению цен. Вызванная засухой нехватка кормов и продовольствия привела к тому, что многие скотоводы и сезонные рабочие в поисках более благоприятных условий мигрировали ранее, нежели обычно, нанеся при этом ущерб тем районам, куда они переместились; в

число подобных явлений входит, например, миграция из Нигера в Бенин и Камерун, о которой сообщила Глобальная система информации и раннего оповещения в области продовольствия и сельского хозяйства ФАО (ГСИРО) в марте 1991 года.

5. Последствия для продовольственной ситуации

37. Широко наблюдавшиеся в 1990 году бедные урожаи приведут к возникновению нехватки продовольствия до того, как будет получен следующий урожай. В декабре 1990 года и марте 1991 года ГСИРО ФАО сообщила, что в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, прогнозы в отношении наличия продовольствия становятся все более неутешительными, вследствие чего потребности 46 развивающихся стран региона в продовольственной помощи в 1991 году резко возрастут (до 5,1 млн. тонн по сравнению с 2,9 млн. тонн, полученными в 1989-1990 годах).

38. Наибольшее беспокойство вызывает стремительно ухудшающееся положение в Судане, где в результате неурожая, наблюдавшегося два года подряд, потребности в продовольственной помощи возросли до 1 млн. тонн.

39. Серьезно пострадала и северная часть Эфиопии; в большинстве районов Эритрея и отдельных частях Тигре наблюдался почти полный неурожай, хотя в большинстве других районов урожай были хорошие.

40. Чрезвычайная продовольственная помощь требуется ряду стран Сахеля в западной части Африки, в частности Чаду, Мавритании и Нигеру. Согласно данным ФАО, в 1990-1991 годах в Нигере потребности в чрезвычайной продовольственной помощи, как ожидается, примерно удвоятся по сравнению с показателями за 1989-1990 годы. Другим странам, в частности Буркина-Фасо, Мали и Сенегалу, требуется содействие в организации внутренних перевозок зерновых из южных районов этих стран, где имеются их излишки, в испытывавшие дефицит северные сельскохозяйственные районы.

41. Одним из факторов, затрудняющих обеспечение продовольствием многих районов континента, являются гражданские волнения. Накоплены обширные данные, касающиеся проблем подобного рода в Эфиопии, Судане, Анголе и Мозамбике.

6. Последствия для изменения практики землепользования

42. Наблюдавшаяся в течение многих лет затяжная засуха привела к некоторым изменениям практики землепользования. Выше уже упоминался тот факт, что скотоводы, в особенности в странах с более сухим климатом, предпочитают разводить коз, а не крупный рогатый скот. Даже в 1988-1989 годах эта тенденция носила ярко выраженный характер в Алжире и Анголе.

43. В период с 1979-1981 по 1989 год площади под засухоустойчивыми зерновыми культурами, такими, как просо и сорго, увеличились. Вместе с тем сокращение этих площадей в 1989 году по сравнению с 1988 годом указывает на то, что в более влажных районах предпочтение отдается другим культурам.

44. Многие страны более активно прибегают к орошению - например, Судан, где на орошаемых площадях возделываются пшеница и сорго. Однако в том случае, если там разразится сильная засуха, нехватка водных ресурсов вполне может оказаться одним из важных факторов, ограничивающих такую практику.

7. Последствия для потребления продовольствия

45. Недостаточно высокие урожаи сразу же сказываются на данных о потреблении продовольствия, что свидетельствует о нехватке у населения ресурсов для того, чтобы успешно справляться с подобными экстренными ситуациями. В настоящее время объемы потребления продовольствия по-прежнему далеки от удовлетворительных, в особенности в районах, в которых постоянно наблюдается нехватка осадков.

46. В 1989 году количество товарного мяса увеличилось во всех странах, за исключением Чада и Судана, где по-прежнему сохранялись очаги засухи. Дневное потребление белка в расчете на душу населения незначительно возросло; исключение при этом составил Судан, где этот показатель существенно снизился: с 2264 граммов в 1979-1981 годах до 1981 грамма в 1986-1988 годах. Что касается дневного потребления калорий в расчете на душу населения, то соответствующие показатели в 1986-1988 годах незначительно упали по сравнению с уровнем 1979-1981 годов.

8. Последствия для экономики сельских районов

47. Низкие урожаи, вызываемые засухой, сопровождаются увеличением цен на продукты питания на местных рынках, что представляется неизбежным. Так, например, в течение первых месяцев 1991 года многочисленные сообщения о подобном рода явлениях поступали из Судана и Вуркия-Фасо.

48. В Судане неурожай проса и сорго к северу от 13-й параллели в 1990 году отразился в крайне высоких ценах на зерно, которые достигли беспрецедентного уровня в Дарфуре и Кордофана.

49. Подобные уровни цен влекут за собой два важных последствия: во-первых, высокие цены существенно ограничивают доступность продовольствия для многочисленной группы населения с низкими доходами и, во-вторых, они служат для фермеров стимулом к засеву дополнительных площадей. В Судане в начале сезона 1990 года были засеяны зерновыми крупные дополнительные площади.

50. Цены на продукты животноводства, напротив, падают в периоды засух, поскольку животноводы продают скот из-за нехватки кормов и воды, пытаясь получить хотя бы какую-то отдачу от принадлежащего им скота, а также получить в свое распоряжение наличные для приобретения продовольствия. Эти факторы приводят к существенному падению цен на продукты животноводства по сравнению с ценами на зерно, что ведет к дальнейшему сокращению возможностей скотоводов прокормить себя. Сообщения о возникновении такого положения поступили в недавнее время из Судана и Нигера.

51. Увеличение расходов на еду приводит к значительному сокращению возможностей сельских жителей в плане приобретения потребительских товаров, что сказывается на всех секторах экономики сельских районов и ограничивает потенциал в области развития.

9. Последствия для миграции населения

52. Миграция населения в течение долгого времени являлась характерной чертой засушливых районов; в ней участвовали скотоводы-мигранты, сезонные рабочие и люди, покидавшие предыдущие места жительства в поисках лучших условий. Двумя важными факторами, связанными с двумя последними категориями мигрантов, являются сокращение возможностей и ухудшение положения в сельских районах, а также возникновение серьезных диспропорций в заработной плате жителей сельских и городских районов. Засуха приводит к падению уровня доходов сельских жителей от продажи товарных культур, а в экстремальных случаях влечет за собой сокращение внутреннего производства продовольствия до такой степени, что люди покидают родные места в поисках пищи и воды; в настоящее время сообщения о таких явлениях поступают из провинций Дарфур и Кордофан в Судане.

53. В долгосрочной перспективе это приводит к тому, что люди перемещаются в районы, где, как они полагают, у них имеются более широкие возможности. Результатом этого является миграция населения, и прежде всего его мужской части, в города. На протяжении 80-х годов отсутствие мужчин в деревнях становится все более заметным в районах, расположенных к северу от 200-300 км изогнеты в Сахеле.

54. Вследствие вышеуказанных явлений происходит существенный рост городов. Поскольку многие люди, мигрирующие в города, ограничены в средствах, такой рост выражается прежде всего в расширении территорий, занятых городскими трубами с минимальным уровнем благоустроенности.

10. Последствия для экономики

55. Большинство стран Африки в той или иной степени страдают от опустынивания, которое влечет за собой серьезные последствия для их общего экономического положения и перспектив. По сравнению с 1975 годом произошло падение объема сельскохозяйственного производства в расчете на душу населения - показателя, который отражает способность внутреннего сельскохозяйственного сектора удовлетворять внутренний потребительский спрос.

56. Аналогичным образом, среднегодовой прирост ВВП на душу населения, который в странах, расположенных к югу от Сахары, составлял в период с 1965 по 1973 год 3 процента, упал с 1980 до 1986 года на 2,8 процента, в 1987 году - на 4,4 процента и в 1989 году - на 0,5 процента.

57. В 1990 году темпы экономического роста в Африке были ниже, чем в 1989 году, в особенности в странах Сахеля. На востоке и юге Африки общие темпы роста, по-видимому, не превышали 2,5 процентов, т.е. были примерно на 1,3 процента ниже, чем в 1989 году. Одной из важных причин этого стали последствия кризиса в Заливе для энергетического сектора. Представляется, что

на севере Африки ситуация была более благоприятной в связи с более высоким, нежели обычно, объемом сельскохозяйственного производства, а также с наличием местных запасов нефти.

III. ИНИЦИАТИВЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАСУХИ И ОПУСТЫНИВАНИЯ

58. В 60-е годы экологические проблемы не занимали видного места среди национальных задач в области развития - отчасти потому, что высокие показатели суммы осадков скрывали многие тревожные признаки, которые начали проявляться в 50-е годы. Тем не менее в районах, серьезно пострадавших от опустынивания, таких, как район Ятенга в Буркина-Фасо, было начато осуществление ряда программ предотвращения эрозии почв.

59. Затяжная засуха в период с 1968 по 1972 год привлекла внимание международного сообщества к проблемам Сахеля. Освещение засухи и связанной с ней гибели животных и людей в средствах массовой информации привлекло внимание общественности, тем самым способствуя укреплению процесса международной помощи.

60. Для оказания содействия в координации этой помощи в 1973 году был создан Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛЛС). Что касается деятельности на международном уровне, то в 1973 году было учреждено Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района для оказания пострадавшим от засухи странам содействия в реализации их программ обеспечения готовности к засухе, восстановления, подъема, а также средне- и долгосрочного развития. В 1977 году при поддержке Клуба Сахеля КИЛЛС принял общую стратегию развития Сахеля с упором на сельское хозяйство, животноводство и орошение, поставив при этом цель добиться продовольственной самообеспеченности в рамках прочной экологической стабильности. Для оказания помощи странам восточной части Африки в связи с засухой 1984-1985 годов в 1986 году был создан Международный орган по вопросам засухи и развития (МОВЗР).

61. Стимулированию интереса международного сообщества к проблемам окружающей среды в засушливых и полузасушливых районах способствовала Международная конференция Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, состоявшаяся в Найроби в 1977 году. В принятом по итогам Конференции Плане действий по борьбе с опустыниванием содержался подробный комплекс мер по решению проблемы опустынивания, включая создание национальных систем планирования для оценки масштабов проблемы, наблюдение за состоянием окружающей среды, подготовку национальных планов действий и осуществление крупномасштабных мер по борьбе с опустыниванием.

62. В Плане действий была также подчеркнута особая ценность технической помощи, которую могла бы предоставить в деле борьбы с опустыниванием система Организации Объединенных Наций. В 1978 году мандат Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района был расширен с целью оказать странам этого района помощь в осуществлении Плана действий в рамках совместной инициативы ЮНЕП и ПРООН.

63. Африканский перечень задач в области окружающей среды отразил экологические цели, закрепленные в Монровийской доктрине 1979 года. Лагосский план действий, принятый в 1980 году Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ, содержал долгосрочные цели в области развития стран Африки с уделением первоочередного внимания достижению региональной продовольственной самообеспеченности, ликвидации нищеты путем удовлетворения основных потребностей населения, а также обеспечению опоры на собственные силы в национальном и региональном масштабах. В 1985 году Конференция министров африканских стран по вопросам окружающей среды приняла Каирский план действий, направленный на укрепление сотрудничества с целью остановить и обратить вспять деградацию окружающей среды в Африке.

64. В 1986 году в связи с углубляющимся экономическим кризисом ОАЕ приняла Первоочередную программу подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы, которая впоследствии была принята Генеральной Ассамблеей в качестве Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Программа отразила приверженность африканских стран делу создания основы, необходимой для того, чтобы встать на путь долгосрочного и устойчивого социально-экономического развития посредством осуществления политики и приоритетов, намеченных в Первоочередной программе подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы; в число этих приоритетов была включена борьба с засухой и опустыниванием.

65. Концепция окружающей среды и устойчивого развития получила окончательное оформление в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (см. A/42/427, приложение), чья рекомендация, в которых подчеркивался многоотраслевой подход к рациональному использованию окружающей среды, были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 42/187 от 11 декабря 1987 года по вопросу об окружающей среде и развитии. В контексте осуществления этих рекомендаций в 1989 году был принят Кампальский план действий по обеспечению устойчивого развития в Африке, а в 1990 году - Вамакская декларация по окружающей среде и устойчивому развитию.

66. Эти международные инициативы повлекли за собой увеличение объема помощи, которая в основном направлялась на цели развития базовой инфраструктуры и орошаемого земледелия, с гораздо меньшим упором на неорошаемое земледелие и лесоводство.

67. Последней инициативой, которая будет иметь последствия для окружающей среды, станет предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 1992 года. В настоящее время идет процесс подготовки к Конференции, который представляет собой важный фактор, оказывающий воздействие на текущие обсуждения.

68. Участники Конференции рассмотрели вопрос о засухе и опустынивании в рамках раздела 12d пункта 1 повестки дня, озаглавленного "Охрана и рациональное использование земельных ресурсов путем, в частности, борьбы с обезлесением, опустыниванием и засухой". В своей резолюции 44/172 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Вую Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района оказывать странам этого района помощь в осуществляемой ими подготовке к Конференции. Вую приступило к осуществлению ряда программных мероприятий, включая кампанию по мобилизации и информированию общественности, направленную на обеспечение того, чтобы проблемам засухи и опустынивания было уделено надлежащее внимание при изучении пункта 21 повестки дня.

69. В настоящее время генеральный секретарь Конференции Организация Объединенных Наций по окружающей среде и развитию готовит доклад о результатах, мерах контроля и финансовой и технической поддержке Плана действий по борьбе с опустыниванием. Доклад, в котором будут определены дальнейшие меры по международному сотрудничеству, необходимые для борьбы с засухой и опустыниванием, должен будет привлечь более пристальное внимание к этим ключевым проблемам, в особенности в контексте пункта 21 повестки дня. Предложения, содержащиеся в готовящихся докладах секретариата Конференции о комплексном подходе к охране и рациональному использованию земельных ресурсов и альтернативных устойчивых системах производства, станут важным вкладом в работу Конференции в той ее части, которая касается проблем засухи и опустынивания.

70. Хотя на протяжении 70-х и 80-х годов происходил неуклонный рост внимания к проблемам засухи и опустынивания, приоритеты национальных правительств практически не включали в себя вопросы, касающиеся маргинальных земель или же экологических мероприятий долгосрочного характера. Острый экономический кризис вынудил их сосредоточить внимание на экономических проблемах, таких, как нефтяной кризис, неблагоприятные торговые балансы и условия торговли, задолженность и пересмотр условий ее погашения. Планы структурной перестройки, в которых подчеркивались эти проблемы, зачастую увеличивали нагрузку на окружающую среду, ставя во главу угла важность экспортного производства и внешнеторговых поступлений.

71. Вместе с тем длительная и постоянная засуха, а также усиливавшаяся деградация земель привели к новому пониманию ключевого характера проблем окружающей среды. Правительства все лучше осознают, что сельскохозяйственное производство имеет решающее значение для обеспечения продовольствием растущего населения их стран и что любые проявления деградации окружающей среды ставят достижение этой цели под угрозу.

72. Поэтому в последнее время правительства стали уделять большее внимание проблемам окружающей среды, и в особенности усилиям, направленным на то, чтобы остановить деградацию земель, в том числе в Судано-сахельском районе. Выполнение функций, касающихся окружающей среды, было либо вверено существующим министерствам, либо для этих целей были учреждены специальные министерства; были созданы соответствующие организационные механизмы. Были

укреплены национальные системы сбора, анализа и контроля данных, а также научно-исследовательские центры и центры подготовки кадров; был также сделан упор на программы и проекты, касающиеся природных ресурсов.

73. В подготовленном Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельянского района в 1990 году докладе по вопросу о засухе и опустынивании в контексте Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы наиболее часто упоминались те правительственные меры по борьбе с опустыниванием, которые касаются национального планирования, укрепления организационного потенциала, а также лесонасаждения, включая посадки леса для производства древесного топлива и общинные плантации. Упомянулись также разработка национальных планов действий, включая принятие законов об охране окружающей среды и обеспечение участия населения. Таким проблемам, как борьба с саранчовыми, закрепление песчаных дюн и занятость в несельскохозяйственных отраслях, было уделено лишь незначительное внимание.

74. Нехватка финансовых ресурсов, с которой сталкиваются все правительства, была сочтена одним из важных факторов, препятствующих усилиям по борьбе с опустыниванием.

Меры, принятые в последнее время

75. В контексте вышеуказанной новой тенденции к уделению повышенного внимания проблемам засухи и опустынивания увеличилось число проектов в области рационального использования природных ресурсов, а также многократно выросло число просьб об оказании финансовой, технической и консультативной помощи в осуществлении проектов, связанных с окружающей средой. В 1990 году Всемирный банк утвердил 11 займов или кредитов на цели охраны окружающей среды, преимущественно странам Африки, тогда как в предшествующем году было утверждено лишь два таких займа; стоимость новых проектов помощи, оказываемой Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельянского района странам этого района, увеличилась с 15 млн. долл. США в 1986 году до 27 млн. долл. США в 1989 году; ПРООН в четвертой страновой программе (1987-1991 годы) утвердила более 125 проектов, непосредственно связанных с засухой и опустыниванием, в том числе 111 национальных и 14 региональных проектов общей стоимостью 129 млн. долл. США; ФАО оказывает финансовую помощь на сумму 85 млн. долл. США в осуществлении 184 проектов.

76. Тем не менее в 1989 году чистый приток ресурсов в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, рассчитанный в ценах и по обменным курсам 1986 года, в целом сократился в реальном выражении с 19,4 млрд. долл. США до 18,3 млрд. долл. США.

77. При изучении мероприятий, осуществляемых в данном секторе, следует иметь в виду, что, хотя упор в рамках развития делается на комплексные инициативы, а не на отраслевой подход, для целей облегчения составления доклада инициативы и виды деятельности, описываемые в настоящем документе, будут сгруппированы по тематическому признаку, причем вначале будут рассмотрены предпосылки для действий, т.е. рамки и средства деятельности.

А. Планирование и контроль

1. Планирование

78. В развивающихся странах упор во все большей мере делается на укрепление организационного потенциала для целей сбора информации, анализа существующих проблем и включения планирования, касающегося природных ресурсов, в общие меры по национальному планированию для целей повышения результативности мер по решению имеющихся проблем.

79. Ряд доноров, действуя совместно со Всемирным банком, ПРООН/Евро Организация Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района, ЮНЕП, ФАО и другими организациями, оказывают помощь в разработке стратегических рамок для рационального использования ресурсов. В недавнее время завершалась подготовка всеобъемлющих планов действий в области окружающей среды в Маврикии, на Мадагаскаре и в Руанде, а в Буркина-Фасо, Гане и Гвинее составление аналогичных планов близится к завершению. Национальные планы действий по борьбе с опустыниванием осуществляются в Чаде, Сенегале, Кабо-Верде, Мали, Буркина-Фасо, Гвинее-Бисау и Нигере. Национальные планы для Объединенной Республики Танзания и Камеруна находятся на стадии подготовки и окончательной доработки.

80. При поддержке МСОП было начато осуществление национальных стратегий в области охраны природы, которое призвано стать теоретической и практической базой для устойчивого развития на основе ресурсосбережения. Подготовка доклада для Эфиопии была завершена в 1989 году, однако начатый процесс планирования по-прежнему продолжается. Для того, чтобы избежать дублирования усилий и добиться экономии ресурсов, объем которых ограничен, был начат процесс согласования вопросов, касающихся концепции и порядка осуществления проекта.

81. Особый упор делается на укрепление региональных и субрегиональных координационных организаций - КИЛСС, НОВЗР и Конференция по координации развития южной части Африки (ККРФА). В данной связи был предпринят ряд инициатив, включая разработку региональной стратегии для стран, охваченных деятельностью НОВЗР (Джибути, Кения, Объединенная Республика Танзания, Сомали, Уганда и Эфиопия).

2. Оценка, контроль и подготовка кадров

82. Для того чтобы обеспечить наличие более обширных и достоверных данных для прогнозирования, систем раннего оповещения и научных исследований, в субрегионах и на национальном уровне ведется укрепление деятельности, касающейся систем информации об окружающей среде, которые также рассматриваются как важнейший инструмент необходимого планирования и практических действий. Широкая поддержка оказывается организации АГРИМЕТ и Африканскому центру по использованию метеорологических данных в целях развития. Целью Сахарско-сахельской обсерватории, созданной по инициативе правительства Франции, является укрепление организаций и проектов, также дополнение имеющегося опыта в области наблюдения за процессом опустынивания и проведения соответствующих исследований.

83. На национальном уровне и в рамках сотрудничества между МОВЗР, КИЛСС и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района планируются и осуществляются мероприятия, предназначенные для дополнения национальных систем сбора информации, оценки природных ресурсов, изучения потребностей пользователей информации об окружающей среде и выявления сфер, не охваченных соответствующими программами научных исследований. Также на национальном уровне, где сосредоточены процессы планирования и принятия решений, намечается осуществить ряд проектов по наблюдению за окружающей средой и созданию систем экологической информации в качестве мероприятий, дополняющих стратегические направления деятельности, также, как национальные планы действий по борьбе с опустыниванием, планы действий в области окружающей среды и т.д. Кроме того, внимание уделяется расширению и совершенствованию национальных гидрометеорологических систем, анализу и обработке данных, а также их применению в сельском хозяйстве и в практике землепользования.

84. Реализуются крупные инициативы по наблюдению за растительным покровом и осадками в Африке, включая Африканскую систему наблюдения за состоянием окружающей среды (АРТЕМИС); было подписано соглашение о предоставлении станциям-получателям в Африке цифровой информации через Систему данных и информации, имеющихся в настоящее время в Африке (ДИАНА). Для наблюдения за засухой были созданы новые центры наблюдения в Хараре и Найроби. Отделение ПРООН в Эфиопии в сотрудничестве с другими программами помощи подготовило аудиовизуальные пособия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, возникающим в результате засухи; в сотрудничестве с ОАЕ, ЭКА и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций организуется учебная программа, направленная на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям должностных лиц правительства и ПРООН.

85. На глобальном уровне под руководством ЮНЕП осуществляется крупная картографическая программа для оценки степени опустынивания и других форм деградации земель в засушливых, полузасушливых и субгумидных районах. Это мероприятие, которое необходимо рассматривать в одном контексте с широкомасштабной деятельностью по глобальной оценке положения в области опустынивания и методов борьбы с ним, будет завершено до начала Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году.

86. Подготовка кадров в области пользования системами географической информации, уже ведущаяся в ряде стран, будет расширена на субрегиональной основе в странах, входящих в сферу компетенции КИЛСС и МОВЗР. Подготовка кадров представляет собой компонент всех программ и варьируется от производственного обучения, а также курсов и семинаров для работников правительственных ведомств до формального обучения.

87. В связи с существованием в научных кругах разногласий в отношении климатических изменений и их последствий для механизмов деградации окружающей среды активизируется научно-исследовательская деятельность и укрепляется научный потенциал стран Сахеля в области управления агролесопастбищными системами.

В. Производство продуктов питания и продовольственная безопасность

88. Создание устойчивого сельского хозяйства и совершенствование традиционных систем сельскохозяйственного производства в засушливых районах внесут значительный вклад в укрепление продовольственной безопасности. ПРООН оказывает содействие в осуществлении проекта научных исследований и опытно-конструкторских разработок в области сельскохозяйственного производства в засушливых районах востока Африки, а также проекта, касающегося стратегических запасов зерна в субрегионе ККРВА. В районе, входящем в сферу компетенции КИЛСС, расширяется поддержка национальной продовольственной политики, которая сочетает разработку национальных планов развития производства зерновых, популяризацию местных зерновых культур и развитие орошаемого земледелия.

89. Кроме того, оказывается содействие различным поддерживающим организациям в регионе, включая Международный институт тропического сельского хозяйства, Международный центр по развитию животноводства в Африке, Центр по развитию производства удобрений и систему информации о почвах, созданную Конференцией министров стран Африки по окружающей среде.

90. На национальном уровне четко прослеживается заинтересованность в развитии земельных ресурсов и расширения производства продовольствия. В рамках исследования сельскохозяйственной отрасли в Алжире были рекомендованы реформы аграрной политики, направленные на поощрение частных капиталовложений в мелiorацию земель, инвестиции в создание оросительных систем и предотвращение заиливания водоемов, а также осуществление мер по охране вод. Согласно проекту документа об обзоре и оценке осуществления африканскими странами Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы, подготовленному ЭКА в апреле 1991 года, более 90 процентов африканских стран придают важное значение продовольственному и сельскохозяйственному секторам, однако 24 страны указывают, что изменения объема сельскохозяйственного производства вызваны погодными условиями, тогда как 14 стран объясняют рост производства расширением капиталовложений, а также улучшением факторов сельскохозяйственного производства или складского хозяйства.

91. Как на региональном, так и на национальном уровнях делается упор на планирование землепользования, развитие и охрану водных ресурсов и создание агролесопастбищных систем.

92. Хотя деятельность по рациональному использованию почв и водосборов и лежит прежде всего в плоскости национальных программ, она требует конкретного субрегионального сотрудничества и поддержки. В отношении большинства крупных внутренних водоемов и речных бассейнов созданы межправительственные организации, которым поручено обеспечивать развитие и охрану природных ресурсов; в число таких организаций входят Комиссия бассейна озера Чад и Организация развития реки Сенегал.

93. На национальном уровне водное хозяйство рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, представляющего собой средство расширения производства и улучшения условий жизни и состояния здоровья населения и обеспечивающего охрану и сбережение природных ресурсов. Многие учреждения (ЮНЕП, ПРООН, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельянского региона, ФАО, МФСР, ВНИСФФ) занимаются оказанием помощи в таких сферах деятельности, как водоснабжение и санитария в сельских районах, рациональное использование водных ресурсов, применение воды для орошения, системы сбора дождевой воды, а также предотвращение эрозии почв и охрана водных ресурсов. Особый упор при этом делается на участие общин в рамках программ "продовольствие за работу", помощь в осуществлении которых оказывает Мировая продовольственная программа (МПП), и проектов мобилизации трудовых ресурсов в деревнях; эти методы применяются, например, в рамках проектов борьбы с эрозией почв в Нигере и Вуркина-Фасо, а также проектов защиты водосборов в Гвинее.

94. Что касается животноводства, то упор там делается на рациональное использование пастбищ и развитие пастбищного скотоводства в целях разработки соответствующих национальных планов и поощрения субрегионального сотрудничества в области производства продуктов животноводства.

95. На поддержку этих усилий направлен ряд крупных региональных программ, основными целями которых являются обращение вспять тенденций к деградации аридных экосистем и поддержание в них устойчивого производства, поддержка развития кочевого скотоводства путем расширения пастбищных ресурсов, изучение последствий правительственной политики применительно к рынкам продуктов животноводства и зерновых, а также организация контроля за отгонным животноводством путем согласования соответствующих законов в странах Сахеля. В контексте последнего из вышеперечисленных направлений деятельности следует отметить, что принятый Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), КИЛСС и Экономическим сообществом по животноводству и производству мяса международный сертификат, дающий право заниматься отгонным животноводством, уже действует в странах, охваченных этими тремя организациями.

96. В число проблем, которые необходимо решить для увеличения продуктивности земель, входят проблемы, касающиеся землевладения и прав скотоводов, нерешенность которых существенно ограничивает деятельность по эксплуатации и охране земельных ресурсов. Проблемам подобного рода уделяется повышенное внимание на всех уровнях. В 1991 году будет опубликовано исследование Всемирного банка по вопросу о землевладении в сельском хозяйстве, которое поможет уточнить масштабы проблемы и запланировать необходимые меры для ее решения.

97. Ведется осуществление ряда национальных проектов, направленных на восстановление подвергшихся сильной деградации пастбищ, в том числе в Гамбии и Мали; другие подобные проекты, осуществляемые, например, в северной части Судана и регионе Нафта-эль-Вад на севере Африки, направлены на стабилизацию песчаных дюн, а в Сенегале и Мавритании - на закрепление песчаных дюн и охрану водных бассейнов.

С. Облесение и энергетика

98. План действий в области тропического лесоводства, который был принят по инициативе ПРООН, ФАО, Всемирного банка и других учреждений, направлен прежде всего на охрану и восстановление тропических лесов, борьбу с опустыниванием, улучшение землепользования и поощрение агролесоводства, в особенности производства топливной древесины. В рамках деятельности по оценке масштабов сведения лесов было начато проведение обзоров лесного хозяйства.

99. В настоящее время осуществляются многочисленные мероприятия, касающиеся лесоводства, которые зачастую представляют собой компоненты других проектов; в их число входят создание плантаций топливной древесины в Буркина-Фасо, Эфиопии, Сенегале, Нигере и Судане, а также создание национальных и региональных центров посевного материала для лесоводства.

100. Кроме того, в таких странах, как Судан, Мавритания, Гамбия и Мозамбик, ведется деятельность по созданию и распределению более эффективных печей. Предпринимаются усилия по поиску дешевых местных альтернатив древесины для их использования в качестве топлива, включая, например, экспериментальное использование и популяризацию газа в качестве топлива в Сенегале, Буркина-Фасо и Нигере, биогаза в Марокко, а также региональную программу применения бутана в странах, входящих в сферу компетенции КИЛСС.

Д. Участие общин

101. С тем чтобы привлечь внимание общественности к проблемам окружающей среды, что является одной из предпосылок для обеспечения понимания ею этих проблем и участия в их решении, на основе координации с национальными, межправительственными и неправительственными организациями проводятся многочисленные информационно-пропагандистские мероприятия. В их число входят кампании по посадке деревьев на территориях школ, а также мероприятия в рамках Дня окружающей среды или Дня защиты леса, которые проводятся, например, в Кении, Того и Венгрии. КИЛСС, продолжая аналогичную инициативу для начальных школ, поддерживаемую Европейским сообществом (ЕС), осуществляет региональную программу, предназначенную для средних школ и направленную на разработку и включение во все учебные расписания предмета, касающегося проблем окружающей среды.

102. Как на стадии планирования проектов, так и на стадии их осуществления поддерживаются все более тесные связи с группами населения, в интересах которых реализуются проекты. Зачастую наиболее тесные отношения с местными общинами складываются у неправительственных организаций. Следует упомянуть о двух конкретных инициативах с участием этих организаций, а именно о системе "Африка 2000" и программе "Партнеры по развитию", каждая из которых направлена на поддержку проектов в области окружающей среды в целях поощрения развития сельских районов.

103. В контексте общей заинтересованности во всестороннем участии населения во всех видах деятельности повышенное внимание уделяется роли женщин. Инициативы, касающиеся участия женщин в развитии, начинают давать в регионе свои плоды, и более 33 процентов мероприятий, утвержденных Всемирным банком в течение последних двух лет, включали в себя элементы, имеющие отношение к данной проблеме, или были специально предназначены для ее решения. Приоритетное внимание уделяется предоставлению услуг, направленных на удовлетворение потребностей женщин, таких, как доступ к сельскохозяйственному кредиту.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

104. Информация, представленная в настоящем докладе, неизбежно приводит к выводу о том, что, несмотря на принятые усилия и достигнутые к настоящему времени успехи, результатов, которых удается добиться, недостаточно и прогресс является слишком медленным для того, чтобы достичь какого-либо реального сдвига в решении проблем засухи и опустынивания. На этой основе были разработаны рекомендации, базирующиеся на трех очевидных и основополагающих предположениях развития, которые заключаются в следующем: Африка несет главную ответственность за свое собственное развитие (Декларация о Программе Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы); цели в области устойчивого развития и охраны окружающей среды непосредственно и органически связаны между собой как на национальном, так и на международном уровнях; международное сообщество, вне всякого сомнения, несет ответственность за оказание всемерной поддержки в осуществлении принимаемых мер.

105. В свете этих основополагающих положений, в контексте надлежащих рамок для стратегического планирования и с должным учетом обсуждений, проходящих в процессе подготовки к Конференции Организация Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, предлагаются нижеследующие приоритетные направления деятельности, которые основаны на рекомендациях, содержащихся в подготовленном Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района о засухе и опустынивании в контексте Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы.

106. Как бы велики ни были потребности в действиях, прогресс будет лишь ограниченным, если не будут созданы интегрированные в общий процесс планирования надлежащие стратегические рамки, в контексте которых будут вестись планирование, поддержка и осуществление всех мероприятий на основе координация действий. Одной из первоочередных задач должно быть подтверждение того, что такие структуры существуют, и реализация мер, необходимых для устранения возможных недоработок.

107. Тот принцип, в соответствии с которым сохранение и защита ресурсной базы производства должны сопровождать все усилия в направлении развития, находит свое отражение в растущем количестве планов, в рамках которых делается попытка увязать потребности в обеспечении устойчивости с общими потребностями развития. Однако для того, чтобы эти планы оказались результативными, необходимо наладить гораздо более тесную координацию действий, с тем чтобы избежать дублирования в работе, рачительно использовать ограниченные ресурсы, обеспечивать большую эффективность действий и нацеливать деятельность на верные направления.

108. Одним из необходимых инструментов подобного рода деятельности является наблюдение за соответствующими процессами, которое также представляет собой необходимый фактор планирования и координации мер по решению стоящих проблем. Необходимо предоставить в распоряжение африканских стран оптимальные научно-технические ресурсы для такого наблюдения и обработки полученных данных с учетом потребности в обеспечении гармоничного сочетания различных систем и технологий с целью добиться рентабельности, экономичности и соответствия стоящим задачам.

109. На основе созданных стратегических рамок и в тесном сотрудничестве с соответствующими группами населения следует разрабатывать проекты, стремясь ориентировать их на определенные на местах приоритеты и обеспечивать максимально возможную информированность и участие общин.

110. Для того, чтобы добиться эффективного участия населения, следует предоставлять фермерам право владения землей или гарантированные права на полученную с нее продукцию, а также скорректировать механизмы сбыта и цен, с тем чтобы обеспечить получение фермерами справедливых доходов.

111. Борьба с опустыниванием, включая охрану, развитие и эксплуатацию базы природных ресурсов на устойчивой основе, представляет собой долгосрочный процесс, требующий применения максимально гибких подходов к разработке проектов, включая поэтапное определение целей и мероприятий в рамках проектов на основе сотрудничества с заинтересованными местными общинами. Кроме того, налицо потребность в упрощении довольно жестких и громоздких процедур, применяемых учреждениями, занимающимися оказанием помощи, при разработке, утверждении и осуществлении проектов и программ помощи.

112. Поскольку национальные и местные неправительственные организации, как правило, работают в наиболее тесном контакте с местными общинами, следует принимать все меры по их всесторонней поддержке в ходе осуществления проектов.

113. Осуществление программ охраны окружающей среды, не влекущих за собой немедленных и ощутимых благ для отдельных землепользователей, потребует принятия особых мер, таких, как создание системы компенсационных пособий или стимулов. В ходе практической деятельности следует обеспечивать компенсацию землепользователей, а также добиваться надлежащего сочетания проектов, дающих безотлагательные и ощутимые результаты, с мерами, имеющими долгосрочные последствия для охраны окружающей среды.

114. Для того, чтобы смягчить последствия растущей интенсивности использования земли, необходимо во все большей мере сосредоточивать внимание на создании альтернативных и дополнительных производственных систем, которые являются экологически безопасными. Следует создавать большее число рабочих мест в других секторах сельского хозяйства, помимо первичного производства продовольствия. Привлекательные альтернативные возможности для трудоустройства открывает развитие соответствующих секторов домашнего производства, торговли и других отраслей инфраструктуры.
115. Особенно важное значение следует придавать осуществлению такой политики в области народонаселения, которая обеспечит отсутствие негативных последствий его роста для потенциала, природных ресурсов и экологических возможностей окружающей человека среды в засушливых районах Африки.
116. Просветительские меры применительно к проблемам окружающей среды, в особенности на уровне начальных и средних школ, - это та сфера, на которую должен быть сделан более сильный упор, поскольку они представляют собой эффективный метод информирования общественности об экологических проблемах, который, правда, приносит плоды лишь в перспективе.
117. Расширение возможностей для трудовой деятельности женщин также будет способствовать экономическому развитию, замедлению роста населения и достижению других целей в области развития и экологии.
118. Необходимо предпринимать более активные усилия в области научных исследований, включая те из них, которые касаются недостаточно широко используемых базовых культур и пастбищных угодий; следует проводить широкие эксперименты по выращиванию местных и экзотических выносливых культур с высокой степенью засухоустойчивости и высоким экономическим потенциалом, что также отвечает потребностям устойчивого развития.
119. В деле борьбы с засухой и опустыниванием в Африке накоплен богатейший опыт. Так, например, в северной части Африки, где эти проблемы стояли в течение столетий, были разработаны различные методы развития засушливых районов, включая предотвращение эрозии почв и охрану водных ресурсов, а также сбор поверхностного стока. Использование этих технологий в государствах, расположенных к югу от Сахары, могло бы дать полезный эффект. Кроме того, многие страны Судано-сахелианского района обладают широкими знаниями в области выращивания местных и экзотических культур, а также агролесоводческих приемов, которыми они могут поделиться с другими странами. Расширение сотрудничества "Юг-Юг" в Африке может способствовать укреплению экономической эффективности в масштабах всего континента и сократить долю иностранной помощи, затрачиваемой на приглашение технических специалистов из-за рубежа.
120. Согласно оценкам, в 1986 году страны Африки получали 490 млн. долл. США в виде помощи, направленной на решение проблем опустынивания и засухи, что составляло примерно 3,5 процента общего объема помощи за этот год. В 1988 году совокупный объем официальной помощи на цели развития стран Африки, расположенных к югу от Сахары, составил 13,4 млрд. долл. США, что в расчете на душу населения составляет всего лишь 28,9 долл. США. Этих сумм далеко не

достаточно, если принять во внимание масштабы стоящих проблем. В своей резолюции 44/228 от 22 декабря 1989 года по вопросу о Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию Генеральная Ассамблея подтвердила, что "охрана и оздоровление окружающей среды являются основными вопросами, затрагивающими благосостояние народов и экономическое развитие во всем мире" и что "содействие экономическому росту в развивающихся странах является существенно важным для решения проблем ухудшения состояния окружающей среды". Лишь полное осознание глобальных последствий этих утверждений может обеспечить передачу ресурсов с должной решимостью и в достаточном количестве.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, Найроби, 29 августа-9 сентября 1977 года (A/CONF.74/36), глава I, пункт 7) и резолюция 32/172 от 19 декабря 1977 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Страны Африки, пострадавшие от опустынивания

Северная Африка

Алжир д/
Египет д/
Ливийская Арабская Джамахирия д/
Марокко д/
Тунис д/

Судано-сахельянский район

Бенин д/	Мали д/
Буркина-Фасо д/	Нигер д/
Гамбия д/	Нигерия д/
Гана д/	Объединенная Республика Танзания д/
Гвинея	Сенегал д/
Гвинея-Бисау	Сомали д/
Джибути д/	Судан д/
Кабо-Верде д/	Того д/
Камерун д/	Уганда д/
Кения д/	Чад д/
Мавритания д/	Эфиопия д/

Район пустынь Калахари и Намиб

Ангола д/
Ботсвана д/
Замбия д/
Зимбабве д/
Лесото д/
Мозамбик д/
Намбия д/
Свазиленд д/
Южная Африка д/

Прочие страны

Бурундя
Кот-д'Ивуар
Либерия
Мадагаскар д/
Малави д/
Руанда

д/ Страна, пострадавшая от опустынивания.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Страны, пострадавшие в результате засухи и других
чрезвычайных ситуаций, 1991 год

<u>Страна</u>	<u>Характер чрезвычайной ситуации</u>	<u>Численность пострадавших</u>
Ангола	Засуха, гражданская война	1 900 000
Бенин	Засуха	150 000
Буркина-Фасо	Засуха	2 500 000
Камерун	Засуха, приток беженцев	203 000
Кабо-Верде	Засуха, нашествие саранчовых, ураганы	170 000
Чад	Засуха, гражданские волнения	1 200 000
Конго	Наводнения, приток беженцев	10 000
Кот-д'Ивуар	Приток беженцев	300 000
Джибути	Засуха, наводнения, приток перемещенных лиц из-за рубежа	150 000
Эфиопия	Засуха, гражданская война	6 025 000
Гамбия	Засуха	684 000
Гвинея	Приток беженцев	1 000 000
Либерия	Гражданская война	1 500 000
Мадагаскар	Циклоны	25 000
Малави	Засуха, приток беженцев	3 800 000
Мали	Засуха, приток возвращающихся лиц и беженцев, гражданские волнения	1 300 000
Мавритания	Засуха, нашествие саранчовых	1 300 000
Мозамбик	Гражданская война, засуха	7 900 000
Намбия	Хроническая засуха	157 000
Нигер	Засуха, приток беженцев	2 850 000
Руанда	Нехватка продовольствия	320 000
Сьерра-Леоне	Приток беженцев	200 000
Сомали	Засуха, гражданская война, приток беженцев	7 000 000
Судан	Засуха, гражданская война, приток беженцев	8 000 000
Свазиленд	Приток беженцев	26 000
Уганда	Приток беженцев и перемещенных лиц	470 000
Заир	Приток беженцев	95 000
Замбия	Холера, приток беженцев	20 000
Зимбабве	Приток беженцев	103 000
Итого		<u>49 358 000</u>

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Средние темпы роста производства продовольствия в целом
и в расчете на душу населения, 1976-1989 годы

	Производство продовольствия					
	Общие показатели			В расчете на душу населения		
	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1989 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1989 годы
Африка						
Алжир	0,1	3,6	-2,8	-2,9	0,5	-5,8
Ангола	0,7	0,2	0,0	-2,6	-2,3	-2,6
Бенин	3,9	6,1	2,0	1,1	3,1	-1,2
Ботсвана	-3,7	0,7	1,5	-7,3	3,9	-2,0
Буркина-Фасо	-0,8	6,0	2,5	-2,8	3,4	-0,2
Бурунди	0,6	3,5	-1,9	-1,3	0,6	-4,7
Камерун	-0,6	2,2	2,4	-3,1	-0,5	-0,3
Центральноафриканская Республика	2,0	0,3	0,2	-0,3	-1,9	-2,2
Чад	3,0	2,6	0,4	0,8	0,3	-2,0
Конго	2,0	1,3	2,6	-0,4	-1,3	-0,1
Кот-д'Ивуар	6,2	3,9	4,9	2,3	-0,4	0,6
Египет	1,0	3,9	3,8	-1,7	1,1	1,1
Эфиопия	2,8	-0,4	1,9	0,5	-2,1	0,1
Габон	2,6	-0,2	1,7	1,3	-4,2	-1,8
Гамбия	-7,7	3,1	4,6	-9,7	0,1	1,6
Гана	-2,5	11,0	-1,2	-5,7	7,1	-4,3
Гвинея	1,9	0,1	1,5	-0,3	-2,2	-1,0
Гвинея-Бисау	-0,5	7,4	3,9	-5,5	5,4	1,8
Кения	0,4	3,9	5,6	-3,5	-0,2	1,3
Лесото	1,3	0,0	-1,5	-1,1	-2,8	-4,3
Либерия	2,4	3,5	1,2	-0,9	0,3	-2,0
Ливийская Арабская Джамахирия	0,5	6,6	-0,1	-3,5	2,0	-3,8
Мадагаскар	0,9	1,9	2,1	-3,5	2,0	-3,8
Малави	3,2	1,1	2,3	0,3	-2,0	-1,0
Мали	2,1	2,5	3,0	-0,2	-0,3	0,0

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III (продолжение)

	Производство продовольствия					
	Общие показатели			В расчете на душу населения		
	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1989 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1989 годы
Мавритания	4,7	0,3	2,2	1,9	-2,3	-0,5
Маврикий	1,2	4,9	1,8	-0,8	3,2	0,5
Марокко	4,6	2,3	5,8	2,2	-0,4	3,1
Мозамбик	1,0	-0,3	1,4	-3,3	-2,8	-1,3
Намибия	0,1	0,2	3,1	-2,5	-2,8	-0,1
Нигер	10,6	-0,1	0,4	7,8	-2,9	-2,5
Нигерия	2,6	4,1	1,7	-0,9	0,7	-1,7
Рекьюск	0,8	-2,0	0,7	-0,3	-3,5	-1,0
Руанда	4,1	3,0	-3,3	0,8	-0,4	-6,6
Сенегал	-8,6	7,6	3,3	-11,7	4,9	0,6
Сьерра-Леоне	0,3	0,5	0,6	-1,3	-1,8	-1,9
Сомали	1,2	3,0	3,6	-2,9	-0,6	0,2
Судан	2,6	2,7	0,8	-0,5	-0,5	-2,1
Свазиленд	4,7	1,5	3,7	1,8	-1,8	0,2
Того	2,0	0,9	2,9	-0,5	-2,0	-0,2
Тунис	0,3	4,8	-5,1	-2,2	2,1	-7,3
Уганда	-2,0	0,7	1,7	-5,1	-2,6	-1,8
Объединенная Республика Танзания	4,6	3,1	2,1	1,1	-0,7	-1,6
Заир	1,1	2,7	1,4	-1,8	-0,4	-1,8
Замбия	-1,1	2,2	3,3	-4,1	-1,8	-0,6
Зимбабве	-1,4	7,4	-1,1	-4,7	4,2	-4,1

Источник: Обзор мирового экономического положения, 1990 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Основные показатели по Африке

Субрегион/ страна	Население (в тыс. человек), 1990 год	ВВП на душу населения (в постоянных ценах, вы- раженных в долл. США по курсу 1980 года), 1990 год		Индекс произ- водства про- довольствия в расчете на ду- шу населения (1978-1981 годы = 100) 1985 1990		Производ- ство зер- новых (в кг на душу населения), 1989 год
		1990 год	1990 год	год	год	
Северная Африка	142 470	1 174	-	-	-	
Алжир	25 364	2 145	110,00	93,00	72	
Египет	54 059	678	104,80	116,24	195	
Ливийская Арабская Джамахирия	4 544	6 674	96,68	103,58	69	
Марокко	25 139	983	86,99	115,11	304	
Судан	25 195	356	94,23	84,24	97	
Тунис	8 169	1 495	117,68	104,97	80	
Западная Африка	199 504	683	-	-	-	
Бенин	4 741	340	113,92	120,37	130	
Буркина-Фасо	9 007	223	112,39	110,61	223	
Кабо-Верде	379	243	-	106,73	19	
Кот-д'Ивуар	12 596	778	97,31	88,37	92	
Гамбия	858	372	92,86	91,54	140	
Гана	150 020	363	140,20	99,34	88	
Гвинея	6 876	333	121,68	87,52	125	
Гвинея-Бисау	987	234	97,54	107,15	257	
Либерия	2 554	277	113,07	75,59	177	
Мали	9 362	261	88,69	87,51	237	
Мавритания	2 024	389	102,19	87,01	69	
Нигер	7 109	358	105,24	84,90	266	
Нигерия	113 016	900	79,70	88,75	102	
Сенегал	7 369	531	91,85	108,22	149	
Сьерра-Леоне	4 151	262	97,24	86,98	120	
Того	3 455	351	89,58	100,45	153	
Центральная Африка	72 926	472	-	-	-	
Бурунди	5 451	251	99,69	92,90	61	
Камерун	12 019	787	96,48	94,52	74	
Центральноафрикан- ская Республика	2 913	370	91,05	97,50	51	
Чад	5 678	200	103,51	96,20	122	
Конго	1 094	1 465	93,85	95,16	5	

ПРИЛОЖЕНИЕ IV (приложение)

Субрегион/ страна	Население (в тыс. человек), 1990 год	ВВП на душу населения (в постоянных ценах, вы- раженных в долл. США по курсу 1980 года), 1990 год	Индекс произ- водства про- довольствия в расчете на ду- шу населения (1978-1981 годы = 100)		Производ- ство зер- новых (в кг на душу населения), 1989 год
			1985 год	1990 год	
Центральная Африка					
Экваториальная					
Гвинея	354	161	-	-	0
Габон	1 171	4 117	82,47	76,81	11
Руанда	7 232	183	108,24	68,42	36
Сан-Томе и Принсипи	124	387	-	64,99	8
Заир	35 990	340	96,34	88,62	35
Восток и юг Африки					
Ангола	10 020	319	-	-	-
Ботсвана	1 285	1 812	89,85	78,53	29
Коморские Острова	468	318	-	91,67	42
Джибути	566	617	-	-	0
Эфиопия	46 743	106	88,93	88,42	129
Кения	25 130	411	85,10	100,20	144
Лесото	1 774	302	99,51	80,88	72
Мадагаскар	11 980	290	88,63	89,38	216
Малави	8 428	206	94,11	80,96	195
Маврикий	1 033	2 003	105,41	113,83	4
Мозамбик	15 663	144	86,06	82,66	35
Наябия	1 876	1 149	-	94,36	74
Сейшельские Острова	69	2 768	-	-	0
Сомали	7 555	390	84,59	95,81	83
Свазиленд	789	980	94,50	89,06	185
Уганда	27 328	229	89,58	83,81	176
Объединенная Рес- публика Танзания	18 442	182	86,18	82,84	54
Замбия	8 456	471	83,74	88,32	244
Зимбабве	9 721	753	111,78	91,79	262
Итого, Африка	612 226	655	-	-	-

Источник: Экономическая комиссия для Африки, 1991 год.