

**Семьдесят первая сессия**

Пункт 19(с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий**Осуществление Сендайской рамочной программы
по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в соответствии с требованием Генеральной Ассамблеи, содержащимся в резолюции 70/204.

Бедствия наносят колоссальный ущерб экономическому развитию, по консервативным оценкам составляющий от 250 до 300 млрд. долл. США в год. Однако эти цифры не отражают непропорционально масштабные последствия для стран с низким уровнем дохода, для которых среднегодовой ущерб от бедствий соответствует 22 процентам расходов на социальные нужды. Объем этих затрат стремительно растет в связи с отсутствием учета риска бедствий при осуществлении экономических, социальных и природоохранных инвестиций, а также в результате изменения климата. Если не будет произведена радикальная смена курса, бедствия продолжат нивелировать достижения в области развития и подрывать усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

Снижение риска бедствий, о котором говорится в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, представляет собой такую смену курса. Оно создает ощутимые практические возможности для взаимодействия между организациями по развитию и гуманитарными организациями, а также закладывает важную основу для объединения усилий правительств и ключевых заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и частного сектора, по снижению риска бедствий и климатического риска.

* A/71/150.



В течение первого года реализации программы многие государства-члены пересмотрели и скорректировали свои планы и подходы на всех уровнях с тем, чтобы они соответствовали положениям Сендайской рамочной программы. Было создано много новых партнерств. Была также проведена обширная работа над системой глобального мониторинга в рамках Сендайской программы, в том числе работа по определению показателей выполнения глобальных целевых задач и обновлению терминологии.

Снижение риска бедствий подразумевает объединение усилий. Были приняты совместные усилия по обеспечению согласованности с другими утвержденными на международном уровне повестками дня и рамочными программами, в том числе Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением по изменению климата.

В соответствии с резолюциями 69/218 и 70/110 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад также включает в себя обновленную информацию о динамике явлений Эль-Ниньо/Ла-Нинья и раздел, посвященный социально-экономическим и экологическим последствиям явления Эль-Ниньо в период 2015/16 года.

I. Уровень риска бедствий

1. Бедствия являются существенным препятствием на пути развития. Ряд факторов, обусловленных деятельностью человека и инвестированием в развитие без достаточного учета рисков, способствует сохранению риска бедствий на неприемлемом уровне. Среди этих факторов — повсеместное распространение нищеты и неравенства, стремительная и плохо управляемая урбанизация, ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата, а также системы управления, в рамках которых недооценивается риск бедствий. В результате бедствия по-прежнему приводят к повреждению и уничтожению важнейших объектов и средств к существованию и нивелируют годы социально-экономического развития.

2. Феномен Эль-Ниньо 2015/16 года стал одним из наиболее мощных за последние 50 лет наблюдений, и его влияние было ощутимо по всему миру. На острова Тихого океана и Юго-Восточную Азию обрушились сильные тропические циклоны. В ноябре 2015 года проливные дожди вызвали серьезное наводнение в южной части Индии. В Эквадоре в период с июля 2015 года по июнь 2016 года было зафиксировано более 200 наводнений и оползней, вызванных феноменом Эль-Ниньо. В то же время 2015 год стал самым жарким за все годы наблюдений. Жара, сохранявшаяся на территории Африки, Ближнего Востока и Европы в период с июня по сентябрь, унесла жизни более 7000 человек, а в 2016 году жара и засуха в Южной Азии неизбежно отразится на жизни миллионов людей.

3. Эти погодные явления — совсем не исключение из общего правила, они становятся новой нормой по мере того, как изменение климата приводит к повышению интенсивности, частоты и вариативности экстремальных погодных условий. Их экологические и социально-экономические последствия, в том числе влияние на медицинскую и продовольственную безопасность, уже ощущаются, причем их влияние на жизнь женщин и девочек зачастую непропорционально велико.

4. В то время как подавляющее большинство бедствий связано с климатическими явлениями, также присутствует риск, обусловленный геофизическими угрозами. В апреле 2016 года землетрясения на территории Японии и Эквадора разрушили примерно 7000 домов и строений¹ и унесли жизни 650 людей. Более того, серьезные вспышки инфекционных заболеваний по всему миру, в том числе холеры, желтой лихорадки, вируса Зика и геморрагической лихорадки Ласса, подтверждают важность инвестирования в устойчивые системы здравоохранения. Мировой среднегодовой ущерб только от землетрясений, цунами, ураганных циклонов и штормовых приливов оценивается в 1,2–1,7 процента глобального годового валового внутреннего продукта (ВВП). Если учесть также необходимые инвестиции в меры по адаптации к изменению климата в размере около одного процента от ВВП², эти суммарные расходы могут свести на нет прогнозируемые темпы роста мирового ВВП на уровне примерно трех процентов в год³. Учитывая предполагаемое влияние изменения климата, среднегодовой ущерб в будущем может значительно вырасти⁴. В некоторых странах

¹ См. <http://reliefweb.int/updates>.

² Доклад Стерна об экономических аспектах климатических изменений, 2006 год.

³ См. www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects.

⁴ Индийский институт по населенным пунктам.

Азии и Латинской Америки среднегодовой ущерб уже превысил среднегодовые темпы роста за десятилетие с 2000 по 2010 год. Как бы то ни было, эти цифры не отражают непропорционально масштабные последствия бедствий для стран с низким уровнем дохода, для которых среднегодовой ущерб соответствует 22 процентам расходов на социальные нужды.

5. Крупные инвестиции в инфраструктуру, развитие городов, системы здравоохранения, образования, транспорт, коммуникации, водоснабжение, сельское хозяйство, энергетику и другие жизненно важные сектора продолжают осуществляться без учета риска бедствий. Суммарный риск бедствий представляет собой все более серьезное препятствие для инвестирования капитала и социальных вложений, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития и других утвержденных на международном уровне повесток дня и рамочных программ.

II. Комплексный подход к осуществлению и мониторингу мер по снижению риска бедствий

6. Приняв Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, международное сообщество тем самым взяло на себя твердое обязательство по приоритетному решению задач в области снижения риска бедствий. Все основополагающие соглашения, достигнутые в 2015 году, а именно Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение по изменению климата, подтверждают необходимость в снижении риска бедствий. Вместе с соответствующими международными соглашениями, такими как Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), принятая в 2014 году, они создают беспрецедентные возможности для формирования более согласованных и комплексных глобальных политических рамок в сфере управления риском бедствий и повышения устойчивости к ним.

Согласованность с другими повестками дня и рамочными программами, согласованными на международном уровне

7. Риском бедствий можно управлять только в рамках тех процессов, которые его создают. Ввиду этого Сендайская рамочная программа предлагает парадигму управления риском бедствий, которая должна быть внедрена во всех соответствующих программах действий и секторах. Существует ряд способов обеспечения согласованности, эффективных взаимосвязей и взаимоусиления между Сендайской программой и другими международными соглашениями.

8. На третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, состоявшейся в марте 2015 года, Генеральной Ассамблее было предложено рассмотреть возможность включения обзора глобального прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы в повестки дня конференций и саммитов Организации Объединенных Наций в рамках комплексных и скоординированных процессов по отслеживанию последующих действий, согласованных с Экономическим и Социальным Советом и политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, что в

соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 70/299 обеспечит эффективные взаимосвязи между отслеживанием и рассмотрением последующих действий на всех соответствующих конференциях и мероприятиях Организации Объединенных Наций.

9. Сендайская рамочная программа должна сыграть важную роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и наоборот. Более того, 10 из 17 целей в области устойчивого развития включают в себя задачи, связанные со снижением риска бедствий. Аналогичным образом, реализация всех семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. В настоящий момент силами межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, а также Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития завершается разработка ряда совместных основных показателей, связанных со снижением риска бедствий. Принятие совместных показателей поможет снизить нагрузку по отчетности для стран и при этом будет способствовать осуществлению и мониторингу обеих программ. Благодаря скоординированной реализации обе программы смогут направлять усилия государственного и частного секторов и создавать партнерства для сдерживания обуславливающих риск факторов и снижения уровня риска в будущем.

10. Для того чтобы усилия, направленные на обеспечение развития, не создавали новых рисков, в Аддис-Абебской программе действий рекомендуется рассмотрение вопросов устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям при финансировании в целях развития. Подписав Аддис-Абебскую программу, государства-члены взяли на себя обязательства по разработке и внедрению последовательного подхода к учету риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, в том числе посредством предоставления технической поддержки и реализации новаторских механизмов финансирования. Аналогичным образом, решение поставленных Сендайской рамочной программой глобальных задач по увеличению количества стран, принявших стратегии снижения риска бедствий, и по расширению международного сотрудничества посредством предоставления адекватной и надежной поддержки будет способствовать выполнению Аддис-Абебской программы действий.

11. Снижение риска бедствий является неотъемлемой частью усилий по решению проблемы изменения климата. Учитывая, что сохранение повышения средней глобальной температуры на уровне значительно ниже, чем на 2С° выше доиндустриальных уровней, позволит снизить риски и сократить последствия изменения климата, в Парижском соглашении была также поставлена цель по адаптации к изменению климата, включающая в себя укрепление адаптационных возможностей, повышение сопротивляемости и снижение уязвимости к изменениям климата. Подписавшие Соглашение стороны признали, что инструменты снижения риска бедствий способны в значительной мере сократить потери и ущерб, связанные с негативными последствиями изменения климата. В этой связи согласованность между Сендайской рамочной программой и Парижским соглашением в отношении применения инструментов и количественных показателей и использования партнерств и инициатив для осуществления поставленных задач может значительно способствовать адаптации к изменению климата и содействовать устойчивому развитию.

12. Глобальная платформа по снижению риска бедствий и региональные платформы по снижению риска бедствий будут играть важнейшую роль в содействии согласованному осуществлению и мониторингу реализации Сендайской рамочной программы. Глобальная и региональные платформы в настоящее время занимаются согласованием своих программ действий и методов для обеспечения слаженности действий по всем разнообразным повесткам дня и рамочным программам, принятым на международном уровне. Результаты работы глобальной и региональных платформ станут ценным материалом для политического форума высокого уровня в рамках обсуждения конкретных целей в области устойчивого развития и вклада снижения риска бедствий в решение других проблем, которым будут посвящены сессии форума в 2017, 2018 и 2019 годах.

13. В рамках предстоящего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики представится возможность обеспечить последовательность и согласованность действий в рамках всех направлений Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне. Это позволит провести еще более полное согласование принимаемых на местах практических мер по осуществлению Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития. Работа страновых групп Организации Объединенных Наций по приведению реализуемых в соответствующих странах мероприятий по снижению риска бедствий в соответствие с Сендайской рамочной программой может внести значительный вклад в четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики и обеспечить полномасштабный учет соображений по снижению риска бедствий в работе Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

14. И в Стамбульской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, и в Сендайской рамочной программе признается особенная уязвимость наименее развитых стран к бедствиям и последствиям изменения климата. На мероприятии на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, состоявшемся в мае 2016 года, государства-члены особо отметили необходимость в повышении устойчивости наименее развитых стран к бедствиям и изменению климата. Сендайская рамочная программа была отмечена в качестве механизма разработки и реализации комплексных стратегий по снижению риска бедствий в наименее развитых странах.

15. Обязательства, принятые на себя участниками Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, прошедшего в мае 2016 года, могут способствовать осуществлению согласованных на международном уровне повесток дня и рамочных программ. На Саммите мировые лидеры признали, что поддержка реализации Сендайской рамочной программы будет напрямую способствовать сокращению гуманитарных потребностей и связанных с ними расходов. Таким образом, выполнение основной задачи Саммита — осуществления перехода от предоставления помощи к сокращению потребности в ней, в том числе посредством инвестирования в превентивные меры и меры по обеспечению готовности, усовершенствования практики сбора данных, анализа рисков и раннего оповещения, а также создания многосекторальных партнерств в целях повышения устойчивости к бедствиям и готовности к ним — может способствовать выполнению глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы.

16. В июне 2016 года Комиссия международного права одобрила проекты статей о защите людей в случае бедствий (A/CN.4/L.871). В частности, проект статьи 9 о снижении риска бедствий представляет собой важнейший вклад в разработку нормативной базы по снижению риска бедствий. В целом между одобренными проектами статей и Сендайской рамочной программой наблюдается высокая согласованность и взаимодополняемость, а также функциональная взаимосвязь в том смысле, что в проектах статей устанавливается обязанность государств по снижению риска бедствий и сотрудничеству, а в Сендайской рамочной программе предлагаются механизмы и меры, к которым необходимо прибегнуть государствам для выполнения этой обязанности.

Оценка прогресса посредством системы мониторинга Сендайской рамочной программы

17. В соответствии с пунктом 50 Сендайской рамочной программы Генеральная Ассамблея сформировала Межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава в целях разработки показателей для оценки прогресса в деле реализации семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и в целях обновления издания под названием «Терминологический глоссарий УСРБ ООН по снижению риска бедствий, 2009 год». В общей сложности 107 государств-членов номинировали более 250 экспертов от различных национальных министерств и ведомств. Кроме того, техническую поддержку процесса обеспечивают представители подразделений Организации Объединенных Наций и участники от организаций гражданского общества, частного сектора, научных, технических и академических учреждений. К декабрю 2016 года межправительственная группа завершит свою работу и представит доклад на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

18. Межправительственная рабочая группа экспертов уделила пристальное внимание работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, члены которой признают необходимость в согласовании между собой показателей реализации Сендайской программы и показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся снижения риска бедствий. Предполагается, что Межучрежденческая и экспертная группа будет использовать показатели, разработанные Межправительственной рабочей группой, при составлении предлагаемого списка показателей достижения целей в области устойчивого развития 1, 11 и 13, касающихся снижения риска бедствий.

19. В целях поддержки государств-членов в рамках их самооценки и подготовки отчетности по реализации глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы на пятой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, намеченной на май 2017 года, будет представлена онлайн-система для мониторинга осуществления Сендайской рамочной программы. Данная система поможет государствам в сборе данных и определении исходных показателей, необходимых для подготовки отчетности по согласованному набору показателей в рамках периодической национальной самооценки с использованием национальных баз данных по ущербу от бедствий, а также прочих применимых национальных источников данных. Система мониторинга Сендайской рамочной программы даст возможность отслеживать выполнение установленных на национальном уровне задач и показателей. Для помощи странам в настоящий момент в пяти странах проводится тестирование набора возможных показателей оценки прогресса в деле реализации национальных задач.

Национальные и местные стратегии снижения риска бедствий

20. Глобальная целевая задача Сендайской рамочной программы «к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий» является обязательным условием для реализации остальных задач. Государства-члены взяли на себя обязательство к 2020 году разработать новые и усовершенствовать существующие стратегии и планы снижения риска бедствий с четкими целями и показателями. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий предлагает государствам-членам поддержку в осуществлении этих задач посредством предоставления технических рекомендаций, координационной поддержки и реализации стимулирующих мер со стороны системы Организации Объединенных Наций и других партнеров. Так, в июне 2016 года Индией был выпущен первый Национальный план организации работ в случае стихийных бедствий, основанный на четырех приоритетных направлениях действий, обозначенных в Сендайской рамочной программе.

21. Для того чтобы разработать национальные планы с измеримыми задачами и показателями, а также отслеживать прогресс в их реализации, странам необходимо будет определить базовые уровни по ключевым показателям, таким как текущий ущерб, национальные и местные профили рисков и имеющиеся ресурсы. В настоящее время около 45 процентов государств-членов располагают национальными базами данных по ущербу от бедствий. Для определения глобального базового уровня необходимо ликвидировать этот пробел.

22. Также странам понадобится поддержка в формулировке задач для национальных стратегий и планов; в выборе соответствующих показателей для оценки прогресса; в определении и анализе сложностей и извлеченных уроков; в оценке наличия данных для определения базового уровня; в активном вовлечении всех соответствующих секторов и внедрении механизмов обратной связи; согласовании показателей с целями в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата; и в анализе национальных планов и их осуществлении. Критическое значение будет иметь скоординированная работа всей системы Организации Объединенных Наций, научного и технического сообщества, частного сектора и гражданского общества.

План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития»

23. В Сендайской рамочной программе содержится обращенный к системе Организации Объединенных Наций призыв скоординированным образом поддержать усилия, направленные на снижение риска бедствий, за счет слаженной работы различных структур системы Организации Объединенных Наций. Этот призыв отражает более общие ожидания государств-членов в отношении поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, которая обеспечит максимальный синергетический эффект и оптимально эффективное использование финансовых и прочих ресурсов. В соответствии с резолюцией 70/204 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится обзор потребностей системы Организации Объединенных Наций в поддержке осуществления

Сендайской рамочной программы и приводится обновленная информация о прогрессе в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

24. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций призвал провести пересмотр Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, принятый в 2013 году, для обеспечения его согласованности с положениями Сендайской рамочной программы и увязки его стратегических и программных аспектов с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением. В последующем Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий возглавило межведомственный процесс по разработке обновленного Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия под заголовком «Формирование учитывающего риски комплексного подхода к устойчивому развитию», который был одобрен Советом в апреле 2016 года.

25. План действий содержит в себе 3 обязательства и 11 ожидаемых результатов. Целью установленных обязательств является: усиление согласованности всей системы для поддержки осуществления Сендайской рамочной программы и других соглашений посредством применения комплексных и учитывающих существующие риски подходов; наращивание потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию скоординированной, высококачественной поддержке странам в деле снижения риска стихийных бедствий; и сохранение задач по снижению риска бедствий в качестве стратегического приоритета для структур системы Организации Объединенных Наций.

26. В соответствии с Планом действий структурам системы Организации Объединенных Наций предлагается: сделать задачи по снижению риска бедствий приоритетными в рамках их стратегических планов работ; осуществлять регулярный мониторинг и формирование отчетности о продвижении в осуществлении этих задач; и привлекать свои компетентные подразделения к реализации Сендайской рамочной программы. В частности, в Плате действий подчеркивается необходимость в осуществлении оперативного руководства и предоставлении более ощутимой поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций. В рамках своих обязанностей по содействию учету задачи снижения риска бедствий в мерах по обеспечению устойчивого развития Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам снижения риска бедствий возглавит работу, будет содействовать координации и сформирует группу руководителей системы Организации Объединенных Наций по надзору за практическим осуществлением плана, оценке прогресса и обеспечению согласованности действий в системе развития Организации Объединенных Наций.

27. Ряд страновых групп Организации Объединенных Наций со всего мира уже обновили свои Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в соответствии с Сендайской рамочной программой. Признание устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата в качестве неотъемлемого элемента устойчивого развития обусловило включение задач по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к

ним в национальные планы и рамочные программы по оказанию помощи в целях развития по крайней мере в 31 стране. В обновленном временном руководстве по осуществлению Рамочной программы, выпущенном в мае 2016 года, учет факторов риска упоминается как одно из четырех важнейших условий разработки комплексных программ.

28. Ряд структур системы Организации Объединенных Наций и международных организаций признают свою важную роль в снижении риска бедствий и тот значительный вклад, который их работа может внести в дело осуществления Сендайской рамочной программы. Несколько приведенных ниже примеров демонстрируют широкий спектр текущих инициатив по снижению риска бедствий.

29. В рамках среднесрочного обзора Стратегического плана (на 2014–2017 годы) по Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была подтверждена глобальная приоритетность задач по снижению риска бедствий и ликвидации их последствий — годовые расходы на реализацию программ по снижению риска бедствий и ликвидации их последствий составили примерно 256 млн. долл. США. Позднее, в 2015 году, 51 страна разработала при поддержке ПРООН планы по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата; 28 стран составили планы по обеспечению готовности; 26 стран усовершенствовали свои системы раннего предупреждения; 13 стран усилили свой потенциал по управлению действиями по ликвидации последствий бедствий и координации таких действий. Кроме того, ПРООН руководит инициативой партнерства под названием «5-10-50», направленной на обеспечение развития с учетом существующих рисков с упором на пять важнейших направлений деятельности в соответствии с положениями Сендайской рамочной программы. Инициатива будет реализовываться на протяжении 10 лет по меньшей мере в 50 странах. Межведомственная инициатива «Потенциал для снижения опасности бедствий», возглавляемая ПРООН, являет собой еще один пример скоординированной помощи правительствам стран в наращивании национального потенциала для снижения риска бедствий.

30. Международная организация по миграции (МОМ) играет ведущую роль в осуществлении положений Сендайской рамочной программы по снижению уязвимости лиц, перемещенных вследствие кризиса; на реализацию 62 текущих проектов в 20 странах выделено около 68 млн. долл. США. МОМ работает с правительствами стран над разработкой политики по управлению плановым перемещением поселений из районов, в наибольшей степени подверженных стихийным бедствиям; оказывает помощь сообществам, находящимся под угрозой перемещения вследствие стихийных бедствий, в целях усиления их готовности и способностей по быстрому восстановлению; предлагает надежные и безопасные варианты решений для людей, проживающих в лагерях для перемещенных лиц, благодаря учету необходимости в снижении риска бедствий при строительстве временного жилья.

31. В целях обеспечения учета существующих рисков в процессе содействия развитию, в 2015 году все 255 подразделений Группы Всемирного банка в странах с низким уровнем дохода были проверены на предмет учета риска, связанного с изменением климата и стихийными бедствиями, и более 90 стран получили поддержку в работе по учету задач по обеспечению устойчивости к бедствиям в приоритетах развития. Данный подход поддерживается Глобаль-

ным фондом снижения риска и ликвидации последствий стихийных бедствий — глобальным партнерством при Всемирном банке, которое занимается предоставлением начального капитала и ресурсной поддержки для содействия осуществлению Сендайской рамочной программы и включения управления риском бедствий в национальные планы развития.

III. Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы

32. Осуществление Сендайской рамочной программы основывается на продолжении работы, начатой странами в рамках Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы. Несмотря на то, что структуры, необходимые для эффективного осуществления и контроля реализации Сендайской рамочной программы еще только формируются, в первый год ее осуществления уже были достигнуты важные предварительные результаты.

A. Мероприятия по подготовке к сессиям Глобальной платформы по снижению риска бедствий и региональных платформ

33. Ведется работа по подготовке к пятой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которую организует правительство Мексики в городе Канкун в период с 22 по 26 мая 2017 года. Поскольку эта сессия станет первой после принятия Сендайской рамочной программы, на ней участникам представится возможность оценить прогресс в осуществлении программы и обменяться инновационной практикой и знаниями в области политики, программ и инвестиций, учитывающих риск стихийных бедствий, а также возможность для заключения новых партнерских отношений и содействия всестороннему учету рисков бедствий.

34. В рамках сессии Глобальной платформы в 2017 году будет проведена оценка прогресса в деле осуществления Сендайской рамочной программы, в первую очередь наиболее актуальной задачи по значительному увеличению числа стран, принявших стратегии снижения риска бедствий, к 2020 году, а также задачи по снижению к 2030 году мировых показателей смертности вследствие стихийных бедствий и прямого экономического ущерба от бедствий. На сессии также будет рассматриваться прогресс в определении базовых уровней и профилей рисков, в том числе во внедрении или совершенствовании систем учета ущерба от стихийных бедствий, а также будет представлена информация о передовых инициативах по снижению риска бедствий, что будет способствовать дальнейшему осуществлению программы. Ввиду крайней значимости активных и широких консультаций для успеха Глобальной платформы был инициирован процесс онлайн-консультаций с участием государств-членов и других вовлеченных сторон.

35. Результаты работы Глобальной платформы будут отражены в резюме председателя сессии и коммюнике высокого уровня, в котором будут изложены заключения сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года под эгидой Экономического и Социального Совета, направленные на дальнейшее содействие интеграции глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития и других соответствующих международных и региональных органов.

36. В своей работе Глобальная платформа будет использовать результаты обсуждений и итоговые документы региональных платформ по снижению риска бедствий, намеченных к проведению в 2016 и 2017 годах. Региональные платформы являются ключевым инструментом содействия осуществлению Сендайской рамочной программы и отслеживания прогресса в этом направлении. В настоящее время принимаются меры по согласованию деятельности региональных платформ с задачами Рамочной программы и по стандартизации порядка проведения дискуссий и подведения итогов и инструментов мониторинга глобальной и региональных платформ.

37. Например, политическая поддержка скоординированной реализации Сендайской рамочной программы на Африканском континенте была закреплена благодаря проведению четвертой встречи на высшем уровне по снижению риска бедствий, организованной правительством Камеруна 23 июля 2015 года в Яунде. Яундинская декларация, принятая в духе регионального сотрудничества и слаженности, заложила прочный фундамент для осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе органами Африканского союза, и содержит призыв к рассмотрению проекта программы, которая придет на смену Расширенной программе действий по осуществлению Африканской региональной стратегии в области снижения риска бедствий (2006–2015 годы) с точки зрения согласованности с положениями Сендайской рамочной программы. Проект нового документа будет представлен на согласование на предстоящей шестой сессии Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий, запланированной к проведению в Порт-Луи с 22 по 25 ноября 2016 года. Аналогичным образом, Лигой арабских государств была также разработана региональная «дорожная карта» реализации Сендайской рамочной программы, на основе которой будут проводиться обсуждения на третьей Арабской конференции по снижению риска бедствий в 2016 году.

38. Первая сессия Региональной платформы по снижению риска бедствий в Центральной Азии и Южном Кавказе была организована правительством Таджикистана и состоялась в Душанбе 12 июля 2016 года. На этой встрече правительства стран достигли прогресса в формировании механизма региональной координации работ по осуществлению Сендайской рамочной программы. Итоги деятельности этой региональной платформы, а также сессии Тихоокеанской платформы по снижению риска бедствий, состоявшейся в октябре 2016 года в Суве, послужат основой для разработки рекомендаций в отношении политики и планов действий на шестой Азиатской конференции министров по снижению риска бедствий, которая будет организована правительством Индии и состоится в Нью-Дели в ноябре 2016 года.

39. На шестом ежегодном Европейском форуме по снижению риска бедствий в октябре 2015 года была принята «дорожная карта» осуществления Сендайской рамочной программы, предусматривающая приоритетную реализацию задач, поставленных Рамочной программой на период до 2020 года. Рабочая группа Европейского форума по снижению риска бедствий в настоящий момент занимается разработкой таблицы мер по приоритетным направлениям «дорожной карты», которая станет источником рекомендаций для проведения комплексных мер по снижению риска бедствий в масштабах всей Европы.

40. Первая встреча министров и высокопоставленных должностных лиц, посвященная осуществлению Сендайской рамочной программы, была проведена правительством Парагвая 8–9 июня в Асунсьоне. Правительства стран региона приняли Асунсьонскую декларацию и начали консультационный процесс, направленный на разработку плана действий по осуществлению Сендайской рамочной программы на территории Северной и Южной Америки, который будет представлен на утверждение на сессии Американской региональной платформы по снижению риска бедствий, запланированной к проведению правительством Канады в начале 2017 года.

В. Укрепление деятельности по осуществлению Сендайской рамочной программы на региональном уровне

41. Региональные межправительственные организации при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по вопросам снижения риска бедствий играют центральную роль в снижении риска бедствий посредством обмена эффективными методами, стандартизации региональных нормативных документов и положений, внедрения единых систем информирования и раннего предупреждения, распространения опробованных на практике инструментов и методик. Ряд региональных межправительственных организаций занимаются обеспечением согласованности своей работы с положениями Сендайской рамочной программы и итогами сессий региональных платформ по снижению риска бедствий, а также координированно направляют усилия на осуществление Сендайской рамочной программы на региональном уровне.

Африка

42. На восьмой сессии Африканской рабочей группы по снижению риска бедствий, состоявшейся в феврале 2016 года в Аддис-Абебе, была разработана «дорожная карта» с конкретными рекомендациями для Комиссии Африканского союза, региональных экономических сообществ и государств-членов по осуществлению Сендайской рамочной программы. Помимо этого, в марте 2016 года в целях укрепления трансграничного сотрудничества и реализации мер по снижению риска бедствий на национальном уровне Законодательной ассамблеей Восточной Африки был принят Восточно-Африканский акт о снижении риска бедствий и управлении им. В Центральной Африке, после принятия Региональной стратегии Центральной Африки по предотвращению риска, ликвидации последствий стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, Экономическое сообщество центральноафриканских государств учредило группу по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Центр прогнозирования климата и прикладной климатологии Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) организовал три форума по прогнозированию климата на территории Большого Африканского Рога, в результате которых были представлены краткосрочные и среднесрочные климатические прогнозы, призванные обеспечить раннее предупреждение и реагирование. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий провело обучение 50 сотрудников различных департаментов ИГАД и секретариатов Восточноафриканского сообщества по теме снижения риска бедствий. И наконец, секретариат Сообщества по вопросам развития стран юга Африки созвал пятый Форум руководства стран Африки по развитию, посвященный учету задач по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в планах развития.

Арабские государства

43. Проведенный с учетом принципов Сендайской рамочной программы обзор Арабской стратегии Лиги арабских государств по снижению риска бедствий на период до 2020 года заложил фундамент для формирования более комплексной и координированной стратегии, сводящей воедино обязательства, принятые на двух сессиях Арабской региональной платформы, в соответствии с задачами и приоритетными направлениями деятельности, обозначенными Сендайской рамочной программой. Затем Советом министров арабских государств по вопросам окружающей среды была согласована региональная «дорожная карта» по осуществлению Сендайской рамочной программы, включающая в себя возобновление действия механизма реагирования арабских государств на стихийные бедствия и призванная способствовать скоординированному осуществлению и мониторингу программы по всему региону.

Азия и Тихоокеанский регион

44. Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была принята программа работ на 2016–2020 годы в рамках реализации Соглашения АСЕАН о преодолении бедствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данная программа работ включает в себя региональные «дорожные карты» и стратегии по оценке, финансированию и страхованию рисков, стойкой инфраструктуры и базовых услуг, а также наращиванию потенциала противодействия в странах-участницах. Помимо этого, на Саммите АСЕАН и Организации Объединенных Наций в сентябре 2016 года будет представлен Совместный план действий АСЕАН и Организации Объединенных Наций на 2016–2020 годы, направленный на обеспечение стратегического партнерства между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций. Данный план действий позволит учесть необходимость снижения риска бедствий в работе Ассоциации по поддержанию мира и безопасности, содействию экономическому росту и социальному и культурному развитию.

45. Секретариат Организации экономического сотрудничества занимается разработкой региональной стратегии по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. Данная стратегия призвана укрепить сотрудничество между десятью государствами-членами в области интеграции мер по снижению риска бедствий в планы экономического сотрудничества в регионе.

46. В Южной Азии Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии разрабатывается новая стратегия по содействию реализации комплексного подхода к снижению риска бедствий и обеспечению устойчивого развития, а также по осуществлению Сендайской рамочной программы. В этих целях недавно учрежденным Центром по борьбе со стихийными бедствиями, в котором сосредоточена деятельность Ассоциации по снижению риска бедствий и охране природных и прибрежных экосистем, была создана Информационная сеть по борьбе со стихийными бедствиями в странах Южной Азии, обеспечивающая доступ к знаниям и информации по управлению риском бедствий. Центр также сформировал концепцию реагирования на стихийные бедствия, разработал «дорожные карты» реагирования на бедствия по различным тематическим направлениям и ряд методик оценки безопасности школ с учетом специфики региона.

47. Предложен документ «Концепция устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска стихийных бедствий», призванный усилить устойчивость тихоокеанских островных государств к влиянию медленно прогрессирующих и внезапно проявляющихся природных угроз за счет сочетания мер по борьбе с изменением климата и адаптации к нему с подходами к снижению риска бедствий и деятельностью по обеспечению устойчивого развития. Предложенная концепция будет представлена на согласование на Форуме лидеров тихоокеанских островов в сентябре 2016 года. В целях сокращения нагрузки по подготовке отчетности будут предприняты усилия по унификации механизмов отчетности, предусмотренных концепцией устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе и Сендайской рамочной программой.

Европа

48. В целях обеспечения применения учитывающего существующие риски подхода во всей политике Европейского союза, Европейской комиссией был разработан план действий по осуществлению Сендайской рамочной программы; при этом в октябре 2016 года ожидается утверждение Советом Европы четырехлетнего плана работ по управлению риском бедствий. Помимо этого, Комитет регионов Европейского союза включил реализацию Сендайской рамочной программы в приоритеты своего текущего плана работ. Обеспечив согласованность своих потребностей в финансировании с положениями Сендайской рамочной программы, Генеральный директорат Европейской Комиссии по исследованиям и инновациям и Генеральный директорат по гуманитарной помощи и гражданской защите внесут значительный вклад в содействие снижению риска бедствий по всей Европе и за ее пределами. Кроме того, Генеральный директорат Европейской Комиссии по вопросам изменения климата разработал новую инициативу под названием «Соглашение мэров по климату и энергии», призванную способствовать учету задач по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в работе местных властей в соответствии с Сендайской рамочной программой.

Северная и Южная Америка

49. На Американском континенте Рабочей группой высокого уровня по управлению риском бедствий Союза южноамериканских наций было достигнуто соглашение о разработке южноамериканской стратегии по снижению риска бедствий. На субрегиональном уровне Система центральноамериканской интеграции провела сравнительный анализ действующих региональных и национальных политических мер на соответствие положениям Сендайской рамочной программы. Была разработана «дорожная карта» по согласованию Центральноамериканской политики по комплексному управлению риском бедствий с Сендайской рамочной программой. Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям Карибского сообщества привело Комплексную карибскую стратегию по реагированию на чрезвычайные ситуации на 2014–2024 годы и связанные с ней показатели в соответствие с показателями Сендайской рамочной программы. Аналогичным образом, Ассоциация карибских государств в настоящий момент занимается внесением корректировок в региональные документы, такие как Гаванская декларация и План действий, принятый ее государствами-членами в июне 2016 года, для обеспечения учета в них риска бедствий.

С. Начальный этап реализации на национальном и местном уровне

50. На сегодняшний день в 60 странах уже назначены национальные координационные центры для специализированной поддержки осуществления Сендайской программы. Кроме того, 74 национальные платформы по снижению риска бедствий занимаются обзором и согласованием своей деятельности с положениями Сендайской программы. Пяти странам арабского региона была предоставлена техническая и руководящая поддержка в целях укрепления национального потенциала реагирования и механизмов координации деятельности по снижению риска бедствий, а также в целях реализации пилотных проектов по использованию национальных показателей для мониторинга осуществления программы. Ряд стран Азии и Тихоокеанского региона провели корректировку своих национальных законодательных и нормативно-правовых баз для осуществления Сендайской рамочной программы в соответствии с местными условиями, в том числе для разработки отчетов о ходе работы по учету риска бедствий и установления партнерских отношений между государственным и частным сектором в целях повышения устойчивости к бедствиям.

51. Национальные базы учета ущерба и потерь играют решающую роль в составлении достоверных профилей страновых рисков и накоплении знаний, а также понимании риска в целях разработки политики по снижению многофакторных рисков бедствий на основании понимания локальной специфики риска бедствий во всех его аспектах. К настоящему времени Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий совместно с партнерами оказало поддержку в создании и совершенствовании национальных баз данных 90 странам.

52. В целях оказания поддержки национальным правительствам в разработке и осуществлении комплексных политических мер по снижению риска бедствий Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий силами Всемирного института обучения и образования в Инчхоне (Южная Корея) провело обучение 1300 государственных чиновников национального и местного уровня практическому применению политики по снижению риска и разработке согласованных подходов к реализации Сендайской рамочной программы. В этом году будет запущена интернет-версия данного курса.

IV. Глобальные инициативы, вовлечение заинтересованных сторон и партнерства

53. Хотя правительства государств играют ведущую роль в осуществлении Сендайской рамочной программы, в самой Рамочной программе отдельно отмечается важность участия всех заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, организаций гражданского общества и научного сообщества, в формировании и внедрении политики, планов и стандартов. В связи с этим Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий совместно с другими органами Организации Объединенных Наций и многочисленными партнерами оказывает техническую и руководящую поддержку правительствам стран и широкому кругу заинтересованных сторон в деле обеспечения учета риска бедствий в реализуемой политике и программах. Ниже приводятся некоторые примеры такой поддержки.

Парламентарии и местные органы самоуправления

54. Претворение в жизнь амбициозной цели Сендайской рамочной программы по предотвращению новых и снижению существующих рисков бедствий требует серьезного участия и вовлеченности политических лидеров всех уровней. Особую роль в этом деле играют парламентарии. В 2015 году Межпарламентский союз организовал совещание членов парламентов в рамках третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий, на котором было принято решение об проведении обзора и корректировке существующей законодательной базы и разработке новых законодательных актов в целях согласования законодательства с Сендайской рамочной программой. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий оказывает методическую поддержку парламентариям в их работе по включению мер для снижения риска бедствий в национальное законодательство и бюджеты, в том числе посредством предоставления технической поддержки в проведении Регионального семинара Межпарламентского союза 2016 года по целям в области устойчивого развития для парламентариев стран Центральной и Восточной Европы, создания сообщества парламентариев по укреплению устойчивости к бедствиям в Центральной Африке и защиты интересов женщин в парламентах стран.

55. Местные органы самоуправления выполняют самую непосредственную работу по снижению риска. В 2010 году в рамках стратегии Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий была запущена кампания под девизом «Повышение устойчивости городов к бедствиям: мой город готовится» в целях привлечения местных органов самоуправления и городских чиновников к деятельности по снижению рисков бедствий и укрепления жизнестойкости городов за счет усиления финансового потенциала для противостояния бедствиям, повышения стойкости инфраструктуры, повышения устойчивости городов к бедствиям и наращивания потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. К декабрю 2015 года к кампании присоединилось более 3000 городов и местных органов самоуправления, для которых в течение 2015 года было проведено 27 обучающих сессий в 48 странах мира. Для содействия осуществлению Сендайской рамочной программы и цели 11 в области устойчивого развития, а также подготовке соответствующей отчетности, в рамках кампании были разработаны новые локально-городские показатели, испытание которых в данный момент ведется в отобранных городах. Также оказывается содействие организации «Объединенные города и местные органы самоуправления» в ее работе по осуществлению Сендайской декларации местных и субнациональных правительств «Обеспечение повышения устойчивости к бедствиям в урбанистическом мире» и по включению мер по снижению риска бедствий в деятельность на местном уровне посредством реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и процесса Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

Частный сектор

56. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в ближайшие десятилетия новые инвестиции в инфраструктуру составят более 50 трлн. долл. США⁵. Если эти инвестиции будут производиться без учета существующих рисков бедствий, ущерб от будущих бедствий будет существенно расти. Учет и мониторинг риска бедствий при инвестировании капитала, управлении цепочками поставок и в производственной деятельности будет играть ключевую роль в выполнении задач Сендайской рамочной программы. В Сендайской рамочной программе подчеркивается, что отсутствие нормативных требований и мер стимулирования частного сектора к учету риска бедствий при инвестировании является основополагающим фактором риска, поэтому Рамочная программа содержит призыв к бизнесу учитывать риск бедствий в своей практике управления, в том числе за счет применения механизмов и инструментов распределения рисков, страхования и финансовой защиты.

57. В ноябре 2015 года Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий был создан Альянс частного сектора по развитию устойчивых к бедствиям организаций (ARISE), призванный помочь более чем 140 партнерам из частного сектора в популяризации и осуществлении Сендайской рамочной программы. Работая с генеральными директорами, председателями и другими представителями высшего руководства и ответственными за принятие решений лицами из различных отраслей, в том числе образования, энергетики, информационных технологий, консалтинга, страхования, логистики, недвижимости, туризма и жилищно-коммунального хозяйства, ARISE способствует обмену передовыми методами, обеспечивает встраивание мер по снижению риска бедствий в практику ведения бизнеса и реализует ряд трансформационных проектов по снижению риска бедствий в частном секторе.

58. Например, инструмент компании «ПрайсвотерхаусКуперс» для моделирования кризисов с тяжелыми последствиями и оценки устойчивости к ним дает бизнесу возможность оценить свою систему кризисного управления в более широком контексте сотрудничества между государственными и частными структурами и выявить сильные и слабые стороны своей системы мер реагирования на кризисные ситуации и обеспечения устойчивости к ним, а также определить приоритетные аспекты, над которыми необходимо работать. Карта оценки устойчивости к бедствиям для малых и средних предприятий — результат совместной работы компаний АЕСОМ и ИВМ — это еще один пример инструмента, используемого для обучения малых и средних предприятий повышению устойчивости к бедствиям.

59. В секторе страхования также все более активно реализуются инициативы по снижению риска бедствий. Передача и страхование риска бедствий — это незаменимые инструменты сокращения финансовых последствий стихийных бедствий для государственных и частных инвесторов и обеспечения эффективного восстановления и реабилитации. Совместная инициатива Организации Объединенных Наций и страховой индустрии «Принципы устойчивого страхования» объединила ведущие страховые компании со всего мира в целях подкрепления их готовности к активизации осуществления Сендайской рамочной программы за счет партнерства между государственными и частными структу-

⁵ См. www.oecd.org/newsroom/massiveinfrastructureinvestmentneededtomeetfuturedemandsaysoecd.htm.

рами. Группа Всемирного банка и ПРООН совместно с частным сектором организуют Форум развития страхования, благодаря чему также активно пропагандируют усиление устойчивости рынка страхования к бедствиям и учет существующих рисков бедствий при страховании.

Дети и молодежь

60. Бедствия причиняют огромный урон школам, в том числе унося множество жизней, причиняя экономические убытки и подрывая образовательный процесс, возможно, на многие годы вперед. Всемирная инициатива за безопасные школы — это реализуемое правительствами глобальное партнерство по усилению безопасности школ на национальном уровне. Данная инициатива, за координацию которой отвечает Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, была разработана в сотрудничестве с ключевыми партнерами из Глобального альянса за снижение риска бедствий и повышение устойчивости в секторе образования. Также эта инициатива занимается популяризацией передовой практики и достижений в обеспечении безопасности школ для их воспроизведения в других странах и регионах, помогает в выявлении проблем и оказывает техническое содействие и специализированную экспертную помощь по трем основным направлениям для поддержки заинтересованных в этом правительств в деле повышения безопасности школ на национальном уровне.

61. Ряд правительств поддержали Всемирную инициативу за безопасные школы и подкрепляющую ее «стамбульскую дорожную карту», которая была разработана на первой встрече лидеров по обеспечению безопасности школ, организованной правительством Турции в октябре 2014 года. На второй встрече лидеров по обеспечению безопасности школ, которая была проведена правительством Исламской Республики Иран в октябре 2015 года, был принят план действий, включающий в себя детальную «дорожную карту» по реализации инициативы. «Дорожная карта» и прилагающийся к ней набор технических руководств обеспечивает государствам-членам методическую поддержку в сфере обучения по снижению риска бедствий и создания безопасной школьной инфраструктуры. Количество стран, присоединившихся к данной инициативе, выросло с 16 до 32, а правительства Камбоджи, Кыргызстана, Непала и Сент-Винсента и Гренадин выразили заинтересованность в получении технической поддержки в рамках инициативы.

62. Исключительно важно привлекать к осуществлению Сендайской рамочной программы молодежь — будущих политиков и технических экспертов. В настоящий момент идет формирование платформы по привлечению молодежи к снижению риска бедствий, а опубликованная в 2015 году «Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий: версия для детей» будет содействовать вовлечению детей в работу по этому направлению в тех случаях, когда это уместно, а также повышению информированности о вопросах готовности к бедствиям.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

63. В Сендайской рамочной программе признается важность расширения прав и возможностей женщин на участие в разработке и реализации политики, планов и программ по снижению риска бедствий с учетом гендерной специфики. Бедствия наносят несоразмерно больший урон женщинам и девочкам, поэтому для борьбы с факторами риска крайне важно обращать внимание на неравную подверженность риску мужчин и женщин и повышать жизнеспособность населения, причем не только через обеспечение безопасности и защиты женщин, но и через активное вовлечение женщин в качестве инициаторов перемен в сфере управления риском бедствий.

Люди с ограниченными возможностями

64. Люди с ограниченными возможностями в несоизмеримо большей степени страдают от стихийных бедствий. Как подчеркивается в Сендайской рамочной программе, для эффективного снижения риска бедствий необходимо расширить возможности и обеспечить инклюзивное, доступное и недискриминационное участие всех категорий населения. В качестве многообещающего шага в этом направлении в декабре 2015 года участники Даккской конференции по вопросам инвалидности и управления риском бедствий приняли декларацию, в которой призвали к обеспечению инклюзивности и лидерства инвалидов в реализации программ управления риском бедствий. Помимо этого, в декларации признается важность увязки инклюзивного учета риска бедствий с положениями Повестки дня на период до 2030 года, основанное на понимании того, что инклюзивность повышает жизнестойкость всего общества, обеспечивает прогресс в области развития и минимизирует ущерб от стихийных бедствий. Кроме того, были выдвинуты рекомендации по проведению среднесрочного обзора Европейской стратегии по вопросам инвалидности на 2010–2020 годы в целях обеспечения ее согласованности с Сендайской рамочной программой.

Наука и технологии

65. Наука и техника играют основополагающую роль в прогнозировании стихийных бедствий, строительстве стойкой инфраструктуры и точном подсчете причиненного бедствиями ущерба. Поэтому для эффективного снижения риска бедствий крайне необходимо расширение взаимосвязей между наукой, техникой и принимаемыми политическими мерами. Заинтересованные представители научно-технического сообщества приняли активное участие во Всемирной конференции по снижению риска бедствий; в частности, они объявили о начале реализации ряда научно-технических инициатив и взяли на себя обязательства по содействию осуществлению Сендайской рамочной программы. В январе 2016 года Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий была проведена Научно-техническая конференция по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Основным результатом этой конференции, в которой приняло участие более 700 экспертов научно-технической сферы, представлявших многочисленные научно-исследовательские организации и общества, а также молодые ученые, стала разработка всеобъемлющей пятнадцатилетней «дорожной карты», в которой были определены ожидаемые результаты научно-технических разработок по четырем приоритетным направлениям Сендайской рамочной программы и способы отслеживания прогресса и новых потребностей.

66. Мировая научно-техническая деятельность основывается на ряде региональных инициатив и одновременно подпитывает их; среди таких инициатив — недавно созданная Научно-техническая консультативная группа арабского региона по снижению риска бедствий и Азиатская научно-техническая консультативная группа, учрежденная в 2015 году в целях содействия принятию основанных на доказательствах и научно обоснованных политических мер по снижению риска бедствий. Позднее, 23–24 августа 2015 года, правительство Таиланда провело в Бангкоке первую Азиатскую научно-техническую конференцию по снижению риска бедствий.

Раннее предупреждение

67. Обеспечение раннего предупреждения и готовности играет значительную роль в предотвращении перерастания опасных событий в реальные бедствия. Раннее предупреждение спасает людские жизни, снижает экономические потери и помогает предотвратить повреждение важнейших объектов инфраструктуры. Инициатива «Климатические риски и системы раннего предупреждения» (КРСРП), принятая на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года в рамках Лимско-парижской программы действий, направлена на значительную активизацию предоставления гидрометеорологической и климатической информации и наращивания потенциала систем, способных эффективно генерировать и передавать заблаговременные предупреждения с учетом возможных последствий, предоставляя информацию о рисках, связанных с опасными природными явлениями, в целях защиты жизни людей, ресурсов и объектов в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Инициатива КРСРП поддерживается Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Глобальным фондом уменьшения опасности бедствий и восстановления Всемирного банка и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Кроме того, в начале 2016 года для обеспечения обмена знаниями и передовыми методами по совершенствованию систем раннего предупреждения о различного вида угрозах в тесном сотрудничестве с КРСРП была создана Международная сеть систем раннего предупреждения об угрозах различного вида. Аналогичным образом, в целях предупреждения сейсмического риска в декабре 2015 года Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была создана Международная платформа по системам раннего предупреждения о землетрясениях.

Здравоохранение

68. Бедствия способны разрушить системы здравоохранения, подрывая их способность справляться с распространением болезней и вызывая перебои в оказании медицинских услуг в особо пострадавших районах. Значительное снижение урона, наносимого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, в том числе объектам системы здравоохранения, является одной из основных целей Сендайской рамочной программы. Более того, Сендайская программа расширяет охват деятельности по снижению риска бедствий, включая в эту деятельность также снижение риска, связанного с биологическими и технологическими угрозами, наряду с риском для здоровья и риском разрушения объектов здравоохранения вследствие гидрометеорологических и геофизических

угроз. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная организация здравоохранения животных, Всемирный банк, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и их партнеры ведут совместную работу с государствами-членами по совершенствованию оценки и планирования и развитию потенциала стран по управлению рисками стихийных бедствий и чрезвычайных ситуации, обусловливаемых любыми видами угроз, с особым упором на готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и исполнение Международных медико-санитарных правил. К примеру, инициатива «Безопасные больницы» направлена на укрепление структурной и неструктурной безопасности и усовершенствование систем управления риском чрезвычайных ситуаций с тем, чтобы гарантировать способность больниц и других медицинских учреждений функционировать и оказывать неотложную медицинскую помощь населению в чрезвычайных ситуациях.

69. С целью положить начало реализации компонента Сендайской рамочной программы, касающегося здравоохранения, 10 и 11 марта 2016 года правительством Таиланда в сотрудничестве с ВОЗ и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий была проведена международная конференция по реализации аспектов Сендайской рамочной программы, связанных со здравоохранением. Бангкокские принципы, принятые на конференции, предусматривают систематическое сотрудничество, согласование и интеграцию систем управления рисками бедствий и рисками в сфере здравоохранения. Упомянутые принципы касаются общей необходимости в проведении оценки рисков, обеспечении контроля и внедрения систем раннего предупреждения, формировании устойчивой к бедствиям инфраструктуры, координированном реагировании на происшествия и трансграничном сотрудничестве. В трех странах, где фиксировались случаи заболевания лихорадкой Эбола (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) планируется осуществить пилотный проект, направленный на интеграцию компонента, связанного со здравоохранением, в национальные платформы и планы по снижению риска бедствий, а также на обеспечение занесения данных о чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и по ущербу, нанесенному бедствиями системам здравоохранения, в национальные базы данных по ущербу от бедствий.

V. Мировая пропаганда снижения риска бедствий

70. В 2015 году Международный день уменьшения опасности стихийных бедствий, ежегодно отмечаемый 13 октября, прошел под девизом «Знания во имя жизни». Целью мероприятия было повышение осведомленности о традиционных знаниях и практике, а также знаниях и практике коренных народов и местного населения, дополняющих современные научные знания в области управления риском бедствий, и обращение внимания на успешные подходы к вовлечению местных общин и коренных народов в работу по реализации Сендайской рамочной программы. Благодаря социальным сетям было обеспечено распространение информации среди более чем 8,5 миллиона человек — свыше 250 организаций приняли участие в акции на платформе Twitter Thunderclap. В этот день восемь сообществ были удостоены звания «чемпионов по снижению риска бедствий» за проявленные навыки использования традиционных знаний и знаний местных и коренных народов для совершенствования управления риском бедствий. Международный день уменьшения опасности стихийных бедствий в 2015 году также ознаменовал собой успешное за-

вершение инициативы «Степ ап». Каждый год, начиная с 2011 года, данная инициатива освещала то, как бедствия отражаются на различных группах, в том числе детях и молодежи, женщинах и девочках, инвалидах и престарелых. В Международный день уменьшения опасности стихийных бедствий в 2016 году планируется запуск кампании «Сендайская семерка — семь задач, семь лет», в рамках которой каждый год планируется освещать одну из семи глобальных целевых задач Сендайской программы.

Всемирный день распространения информации о проблеме цунами

71. В соответствии с резолюцией 70/203 Генеральной Ассамблеи, 5 ноября 2016 года будет отмечаться первый ежегодный Всемирный день распространения информации о проблеме цунами. От густонаселенных прибрежных городов до отдаленных маленьких островов — везде, где проходит цунами, оно способно свести на нет десятилетия прогресса и унести с собой множество жизней. В целях популяризации первого Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами и отмечания первой годовщины подписания Сендайской рамочной программы, 29 марта 2016 года постоянным представительством Японии при Организации Объединенных Наций было проведено мероприятие по обмену опытом по подготовке к цунами. В ноябре пострадавшие от цунами страны всего мира будут отмечать Всемирный день распространения информации о проблеме цунами отработкой действий при эвакуации и мероприятиями по повышению информированности с особым упором на школы. Также в Нью-Йорке пройдет специальное мероприятие по повышению осведомленности о перспективных национальных инициативах в сфере подготовки к цунами.

VI. Социально-экономические и экологические последствия явления Эль-Ниньо 2015/16 года

72. В резолюции 69/218 Генеральная Ассамблея обратилась с просьбой к Генеральному секретарю включить в настоящий доклад раздел, посвященный осуществлению вышеуказанной резолюции, в которой Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на важность совершенствования навыков прогнозирования и разработки надлежащих стратегий смягчения последствий явления Эль-Ниньо. Ассамблея также призвала к укреплению соответствующего институционального потенциала, особо упомянув Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо в Гуаякиле, Эквадор. В своей резолюции 70/110 Ассамблея обратилась с просьбой к Генеральному секретарю включить в его доклад раздел, посвященный социально-экономическим и экологическим последствиям явления Эль-Ниньо в период 2015/16 года. По просьбе Ассамблеи Экономический и Социальный Совет в сотрудничестве с ВМО и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий 6 мая 2016 года созвал специальную встречу по обсуждению экономических, социальных и экологических последствий явления Эль-Ниньо в период 2015/16 года. Итоги этого обсуждения были изложены в заявлении Председателя Совета, озаглавленном «Снижение рисков и использование возможностей»; информация, приведенная в этом заявлении, наряду с выводами глобального обзора социально-экономических последствий явления Эль-Ниньо в период 2015/16 года, проведенного Управлением Организации Объединенных Наций, были использованы в настоящем докладе. В этих целях 20 мая 2016 года Генеральный секретарь

назначил Мэри Робинсон из Ирландии и Махарию Камау из Кении своими специальными посланниками по проблемам Эль-Ниньо и климата; специальные посланники призваны обеспечить необходимое лидерство в решении перечисленных выше проблем и привлечь внимание общественности к этим кризисам с тем, чтобы обеспечить адекватное гуманитарное реагирование и применение более долгосрочных подходов к повышению жизнестойкости наиболее уязвимых групп.

Влияние явления Эль-Ниньо на жизнь людей и источники средств к существованию

73. В пиковый период явление Эль-Ниньо 2015/16 года было сопоставимо по силе с масштабными явлениями 1982/83 и 1997/98 годов, а значит — было одним из самых жестких за всю историю наблюдений. Потепление на 2С° в центральной и восточной экваториальной зоне Тихого океана имело глобальные последствия. По оценкам, в 2015 и 2016 годах от этого пострадало более 60 миллионов людей. На момент подготовки данного доклада было еще слишком рано подводить окончательный итог суммарных последствий этого явления для экономики пострадавших стран и сообществ. Однако уже можно констатировать серьезные краткосрочные и долгосрочные негативные последствия для здоровья людей, экономики и производства продовольствия на местном, национальном, региональном и глобальном уровне. Особенно пострадали люди, чье существование зависит от сельского хозяйства, рыболовства и животноводства. Не все страны в равной степени подвержены влиянию экстремальных природных явлений, обусловленных феноменом Эль-Ниньо. Для стран со средним и высоким уровнем доходов значительно оказались экономические последствия, в то время как в странах с низким уровнем дохода и мелких островных развивающихся государствах гораздо масштабнее оказался относительный эффект и последствия для людей и их источников средств к существованию.

74. Особенно сильно пострадали экономики стран Латинской Америки. Проливные дожди нанесли большой урон большинству стран юга Латинской Америки — до 200 тысяч человек были вынуждены покинуть свои дома. На долю других стран региона, таких как Бразилия и Венесуэла, выпали испытания аномальной жарой и засухой. Высокие температуры и стоячая вода — идеальные условия для размножения moskitov, являющихся переносчиками вируса Зика, стремительное распространение которого по этой причине может быть связано с Эль-Ниньо. С другой стороны, Центральная Америка пережила худшее из наводнений за последние десятилетия. Второй год подряд оно подрывает продовольственную безопасность в регионе, где после масштабной гибели урожая по причине продолжительных наводнений более 3,5 миллиона человек лишились гарантий пропитания и были вынуждены искать гуманитарной помощи. В Карибском бассейне 3,6 миллиона человек столкнулись с дефицитом продовольствия и еще 1,5 миллиона оказались на грани голода. Такая нестабильность стала результатом падения урожайности, снижения уровня доступности продовольствия и повышения рыночных цен.

75. По данным на февраль 2016 года 20,4 миллиона жителей Восточной Африки страдало от хронического отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, из них 10,2 миллиона — в одной только Эфиопии. В странах Центральной Африки, по данным на март 2016 года, 550 000 человек пострадало

от экстремальных погодных явлений, которые уничтожили их дома, запасы продовольствия и объекты инфраструктуры. Страны Южной Африки столкнулись с самой суровой засухой за последние 35 лет, от которой особенно пострадали люди, жизнь которых зависела от сельского хозяйства. Нехватку продовольствия испытывали, по оценкам, 31,6 миллиона жителей региона, а в Зимбабве, Лесото, Малави и Свазиленде в связи с засухой была объявлена чрезвычайная ситуация. Свыше 1,8 миллиона человек пострадали от наводнений на Мадагаскаре, в Малави, Мозамбике и Объединенной Республике Танзания, 280 000 из них стали вынужденными переселенцами; было зарегистрировано 600 смертельных случаев и 15 500 случаев заболевания холерой.

76. В разных регионах Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона прошла суровая засуха, сопровождавшаяся мощными ураганами. По оценкам, 4,7 миллиона жителей 12 стран Тихоокеанского региона могли пострадать от засухи и затяжных дождей, вызванных Эль-Ниньо, в то время как на Фиджи и в Вануату тропические штормы вызвали оползни. Засушливая погода в Индонезии послужила причиной возникновения лесных пожаров, нехватки воды и, как следствие, гибели посевов. В 2015 году пожарами было уничтожено 2,6 миллиона гектаров лесов и сельскохозяйственных земель. Было зафиксировано негативное влияние погодных условий на здоровье людей, в частности повышение заболеваемости острыми респираторными инфекциями и другие последствия.

Стратегии и планы по мониторингу и снижению риска экстремальных природных явлений, связанных с феноменом Эль-Ниньо

77. Благодаря слаженным усилиям ВМО были созданы региональные климатические центры, призванные в тесном сотрудничестве с региональными ассоциациями ВМО получать и распространять данные и продукты высокого разрешения, более отражающие региональную специфику, а также проводить обучение и развитие потенциала. Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо в Гуаякиле был назначен ВМО в качестве регионального климатического центра.

78. Для всех подверженных влиянию Эль-Ниньо регионов силами региональных климатических центров, региональных форумов по прогнозированию климата и национальных гидрометеорологических служб с регулярными интервалами составлялись сезонные климатические прогнозы. В рамках сезонных прогнозов оценивалось влияние как явления Эль-Ниньо, так и явления Ла-Нинья, а также других значимых климатических факторов. Сообщество специалистов по прогнозированию климата, в первую очередь национальными гидрометеорологическими службами, были подготовлены выводы по региональной изменчивости климата, включающие в себя прогнозы отклонений от нормы по температуре и осадкам и соответствующей вероятности повышенного риска возникновения стихийных бедствий и других последствий.

79. К примеру, Центром прогнозирования климата и прикладной климатологии Межправительственного органа по вопросам развития были (ИГАД) организованы форумы по прогнозированию климата для формирования прогнозов и извлечения уроков, касающихся последствий явления Эль-Ниньо и механизмов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реализованных в странах Восточной Африки. В Южной Азии в результате сотрудничества меж-

ду ВМО, Управления метеорологии Индии, Региональной комплексной системы раннего предупреждения о различных видах бедствий в Африке и Азии, а также Центра комплексной аналитики данных Геологической службы Соединенных Штатов Америки были выпущены прогнозы выпадения атмосферных осадков на сезон муссонов 2015 года. Кроме того, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Региональная комплексная система раннего предупреждения о различных видах бедствий в Африке и Азии занимаются составлением регулярно выпускаемых рекомендательных записок по Эль-Ниньо.

80. На основании полученных прогнозов государствами и региональными организациями были сформированы планы действий по минимизации потенциальных разрушительных последствий явления Эль-Ниньо. В качестве примера мероприятий, инициированных в рамках таких планов действий, можно привести меры по укреплению здоровья населения в целях борьбы с желтой лихорадкой, малярией и лихорадкой чикунгунья и мероприятия по укреплению образовательных учреждений. Для снижения экономического эффекта Эль-Ниньо были усилены службы социального обеспечения и системы социальной защиты, в том числе выдача социальных пособий, организация общественных работ для обеспечения населения заработком и программ по охране семьи.

81. В связи с падением производства продовольствия и повышением цен некоторые страны ввели политику и приняли меры с целью помочь фермерам пережить засуху, например, такие меры, как раздача посевного материала, диверсификация и чередование сельскохозяйственных культур, программы субсидирования фермерских хозяйств, химическое воздействие на облака и экономия воды, а также программы обеспечения питания в школах. Благодаря заблаговременному распределению ресурсов до возникновения экстремальных явлений, связанных с Эль-Ниньо, этим странам удалось избежать широкого распространения дефицита продовольствия, обеспечить запасы продуктов питания и стабилизировать цены на основные продовольственные продукты. Другие страны воспользовались предупреждениями о возможных наводнениях, оползнях и лесных пожарах и также ввели меры по предотвращению бедствий, особенно в регионах с повышенным риском. Такие меры, как расчистка русел рек от наносов, укрепление существующих водоемов и даже строительство новых дамб и плотин, а также усовершенствование местных систем водопользования и проведение противоэрозионных мероприятий позволили сохранить людские жизни, снизить потенциальный урон объектам инфраструктуры и экономические потери. Тем не менее некоторые страны были вынуждены объявить чрезвычайное положение и обратиться за гуманитарной помощью.

82. Были введены инициативы по усилению механизмов мониторинга и контроля и улучшению координации между заинтересованными сторонами на всех уровнях. Например, Комиссия Африканского союза сыграла центральную роль в помощи странам в управлении рисками, связанными с явлением Эль-Ниньо, в том числе за счет руководства и координации разработки планов реагирования в чрезвычайных ситуациях и мобилизации сил и ресурсов для их осуществления. Межправительственным органом по вопросам развития были созваны консультационные встречи на высшем уровне для обсуждения планов минимизации последствий Эль-Ниньо и координации усилий по мобилизации ресурсов. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки организовало региональную встречу, на которой были обсуждены и согласованы планы ми-

нимизации последствий и региональные стратегии обеспечения готовности и реагирования, направленные на минимизацию последствий Эль-Ниньо для сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Южной Африке. В качестве еще одного примера региональных мер по снижению рисков можно привести сотрудничество 32 африканских государств с Африканской системой оценки потенциала рисков — специализированным агентством Африканского союза в целях развития потенциала этих стран для более эффективного планирования, подготовки и реагирования на экстремальные погодные явления посредством применения таких финансовых механизмов, как объединение риска и передача риска.

83. Последствия явления Эль-Ниньо 2015/16 года заставили международное сообщество обратить внимание на важность всестороннего понимания медленно прогрессирующих бедствий. Поэтому ЭСКАТО приступила к разработке региональной методологии для оценки экологических, экономических и социальных последствий Эль-Ниньо и соответствующего информирования должностных лиц.

84. Рекомендации по минимизации последствий явления Эль-Ниньо в будущем:

а) инвестировать в долгосрочные меры по обеспечению раннего предупреждения, предоставлению климатических прогнозов и укреплению местного и национального потенциала реагирования и устойчивости для повышения эффективности управления в экстремальных ситуациях. В этой связи ВМО может продолжить деятельность по укреплению сотрудничества и обмену данными и информацией с соответствующими учреждениями и сообществами;

б) ввести скоординированные и всесторонние меры по предотвращению экономических, социальных и экологических последствий явления Эль-Ниньо, в том числе путем предотвращения негативных последствий Эль-Ниньо для здоровья населения за счет снижения уровней распространенности острого недоедания и медицинских расстройств, вызванных отсутствием продовольственной безопасности; подверженностью инфекционным заболеваниям; повышенной заболеваемостью респираторными инфекциями вследствие лесных пожаров и повышенными нагрузками на человеческий организм в период аномальной жары; а также перебоями в предоставлении медицинской помощи;

в) систематическая оценка, учет и обмен информацией и государственными отчетами об ущербе от бедствий, в том числе данными в разбивке по полу и возрасту, в целях разработки стратегий и планов ликвидации последствий будущих экстремальных явлений Эль-Ниньо;

г) систематический учет и распространение извлеченных уроков с указанием предмета прогноза, переданной информации, понесенного ущерба и мер, принятых в контексте феномена Эль-Ниньо 2015/16 года, при участии учреждений, предоставивших данные климатических наблюдений и мониторинга, региональных и национальных климатических центров, а также представителей основных отраслей и прочих конечных пользователей информации о климате на национальном уровне.

VII. Выводы и рекомендации

85. За первый год реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы были достигнуты важные результаты. Благодаря четким глобальным целевым задачам, для осуществления которых определены практические меры, а также признанию всесторонних мер по управлению риском бедствий как важнейшего слагаемого устойчивого развития, Сендайская рамочная программа согласуется с положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения.

86. Для эффективной интеграции мер по управлению риском бедствий в стратегии, практику и инвестиционную деятельность в области устойчивого развития потребуется внедрение системы мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, в число ключевых показателей которой входили бы показатели по снижению риска бедствий. Эта работа потребует учета работы глобальных и региональных платформ по проведению обзоров прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы в плане снижения риска бедствий в обсуждениях и стратегических рекомендациях политического форума высокого уровня, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.

87. Для того чтобы обеспечить реализацию Сендайской рамочной программы и сделать так, чтобы все и каждый могли почувствовать выгоды от управления риском бедствий, необходимо проделать серьезную работу. Она включает в себя завершение проводимой в данный момент межправительственной экспертной рабочей группой расширенного состава работы по разработке показателей и терминологии по тематике снижения риска бедствий. Ожидается, что по итогам деятельности рабочей группы Генеральная Ассамблея примет набор практических и прикладных показателей для измерения прогресса в осуществлении глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, а также терминологию для обеспечения единства понимания и практики управления риском бедствий. Утвержденные показатели будут служить основой для нового инструмента мониторинга — системы мониторинга Сендайской рамочной программы, которая будет представлена на сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий в 2017 году.

88. Первая ключевая веха — это выполнение целевой задачи Сендайской рамочной программы по значительному увеличению до 2020 года количества стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий. Для этого потребуется предельная концентрация усилий, самоотверженность и соответствующие ресурсы. В ближайшие четыре года для более глубокого понимания текущих уровней риска бедствий и тенденций, разработки стратегий на основании фундаментальных знаний о существующих проблемах и четкой расстановки приоритетов и постановки задач потребуются скоординированные усилия. В числе принимаемых мер должны быть создание или совершенствование систем учета ущерба от бедствий с базой данных детализированной информации и исторических показателей ущерба от бедствий, внедрение систем оценки угроз и уязвимости и расчета риска бедствий.

89. Принятие национальной политики и нормативной базы с четко определенными стратегиями и задачами позволит повысить уровень ответственности при сохранении уровня участия и заинтересованности государственного и частного секторов в деятельности по интеграции мер по снижению риска бедствий в соответствующие политику, практику и инвестиционную деятельность. В этом отношении большое значение имеет проект статей о защите населения в случае бедствий, одобренный Комиссией международного права.

90. На пятой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, намеченной к проведению в Мехико в мае 2017 года, а также на сессиях региональных платформ по снижению риска бедствий представится возможность оценить прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы и добровольных обязательств. Для использования глобальной и региональных платформ как инструментов активизации осуществления Сендайской рамочной программы важно, чтобы государства и заинтересованные стороны провели подготовительную работу по выявлению проблем и возможностей и к сессиям были готовы поделиться наработанным опытом. Политическая поддержка на самых высоких правительственных уровнях, а также поддержка со стороны органов местного самоуправления, частного сектора, научного сообщества, гражданского общества и прочих заинтересованных сторон имеют исключительную важность.

91. Системе Организации Объединенных Наций необходимо будет активизировать свои усилия по поддержке государств в осуществлении Сендайской рамочной программы в более широком контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи неопределимым будет вклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросам снижения риска бедствий, равно как и значение недавно принятой новой версии Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, озаглавленной «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития».

92. Для достижения ожидаемых результатов и выполнения семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы к 2030 году понадобится значительное увеличение инвестиций в деятельность по снижению риска бедствий. Хотя некоторый прогресс уже был достигнут, объемы ресурсов, доступных для использования для снижения риска бедствий, значительно меньше необходимых для обеспечения устойчивого снижения риска бедствий и потерь жизни и источников средств к существованию, а также ущерба, наносимого экономическим, материальным, социальным и экологическим активам физических лиц, компаний, сообществ и государств. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий представляет собой действующий механизм для поддержки осуществления, контроля и оценки результатов Сендайской рамочной программы; необходимо будет повысить его роль, равно как и объемы, предсказуемость, своевременность и стабильность финансирования.

93. В свете вышеизложенного рекомендуется следующее:

a) экспертам государств продолжить активное участие в работе межправительственной экспертной рабочей группы расширенного состава по разработке показателей и терминологии, касающихся снижения риска бедствий, и сформировать набор практических, прикладных и доступных к пониманию показателей для измерения прогресса в реализации глобальных целевых задач и показателей Сендайской рамочной программы для представления на рассмотрение и утверждение Генеральной Ассамблеи в декабре 2016 года;

b) государствам обеспечить разработку окончательного набора показателей реализации целей в области устойчивого развития, связанных со снижением риска бедствий, в соответствии с показателями и методологией, разработанными межправительственной экспертной рабочей группой, для обеспечения согласованности в реализации программы, сборе данных и формировании отчетности;

c) государствам и прочим заинтересованным сторонам принять участие на высшем уровне в предстоящих сессиях региональных платформ по снижению риска бедствий и пятой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий в 2017 году;

d) государствам продолжить работу по сбору данных и определению базовых уровней, в том числе посредством создания или совершенствования систем учета ущерба от бедствий с базой данных детализированной информации и исторических показателей ущерба от бедствий за период, начинающийся как минимум с 2005 года;

e) государствам считать приоритетной задачей по разработке национальных и местных стратегий снижения риска бедствий до 2020 года в соответствии с глобальной целевой задачей (e) Сендайской рамочной программы, прилагать особые усилия и выделять ресурсы для выполнения этой задачи, а также обеспечить, в соответствии с необходимостью, интеграцию мер по снижению риска бедствий в национальные и местные стратегии, планы и программы в области развития;

f) государствам принять во внимание периодические обзоры прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы в контексте обсуждений в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Экономического и Социального Совета;

g) государствам приложить усилия к укреплению международного сотрудничества и расширению предоставления наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам средств для осуществления Сендайской рамочной программы, а также обеспечить в этом контексте учет существующих рисков при разработке двусторонних и многосторонних программ помощи в области развития;

h) государствам рассмотреть возможность увеличения финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий в целях дальнейшего содействия работе государств-членов, описанной в настоящем докладе.