



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 September 2012  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 71(а) предварительной повестки дня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

## **Гуманитарная помощь и помощь в восстановлении отдельных стран и регионов**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 66/9 и 66/120 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся обновленные данные и анализ информации о проблемах, с которыми Организация Объединенных Наций и ее партнеры сталкиваются в настоящее время в деле оказания странам, пострадавшим от стихийных бедствий, чрезвычайной гуманитарной помощи и помощи в восстановлении. С учетом просьбы Ассамблеи представлять, когда это возможно, сводные и единообразные доклады, два доклада, рассматриваемые по настоящему пункту повестки дня, были сведены в единый документ, в котором рассказывается об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи в целях восстановления и реконструкции в Белизе, Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре, а также об оказании гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении в связи с сильнейшей засухой в регионе Африканского Рога.

\* A/67/150.



## **I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 66/9 и 66/120 Генеральной Ассамблеи. Часть II доклада охватывает период с октября 2011 года по июль 2012 года, а часть III — с января 2011 года по август 2012 года.

## **II. Оказание чрезвычайной гуманитарной помощи для восстановления и реконструкции Белиза, Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора**

### **A. Общий обзор**

2. Обрушившийся на центральноамериканские страны в октябре 2011 года тропический шторм подкатегории 12-Е стал причиной массовых наводнений и селей в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа и Сальвадоре, а от сезонных дождей и вызванных ими наводнений пострадали Белиз и Панама. От наводнений и селей пострадала также Мексика. Тропический шторм нарушил привычный уклад жизни 2 миллионов человек: десятки тысяч граждан были вынуждены эвакуироваться, были разрушены тысячи домов и причинен серьезный ущерб сельскому хозяйству и инфраструктуре.

3. Сильнее всего пострадали Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор, на всей территории которых было объявлено чрезвычайное положение. Никарагуа и Сальвадор, где в результате дождей был зарегистрирован самый высокий за последние 50 лет уровень осадков, обратились к международному сообществу с просьбой о помощи, а также с призывами оказать чрезвычайную помощь в связи с огромными потребностями, обусловленными случившимися наводнениями.

4. Правительства Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики и Мексики оказали поддержку пострадавшему населению, не прибегая к помощи международного сообщества. В Гватемале особо пострадали малоимущие, сельские общины, а также лица, которые продолжают жить во временных убежищах после землетрясения, случившегося в сентябре 2011 года. В Гондурасе последствия стихии затронули главным образом южные районы страны, где и было объявлено чрезвычайное положение. Тропический шторм в значительной степени затронул также Коста-Рику и Мексику. В настоящем докладе особое внимание уделено усилиям по оказанию чрезвычайной помощи Гватемале, Никарагуа и Сальвадору.

### **B. Гуманитарная помощь**

5. Региональное отделение Управления по координации гуманитарных вопросов в Панаме помогло правительствам пострадавших стран и страновым группам по вопросам гуманитарной деятельности оценить масштаб острых гуманитарных потребностей населения и подготовить срочные призывы об оказании помощи. Усилия по координации действий были также поддержаны ра-

бочей группой по вопросам оценки опасности бедствий и чрезвычайных ситуаций, которая направила в помощь ведомствам и усилиям по координации действий в тематических областях/секторах 28 экспертов из состава своих организаций-членов. Управление по координации гуманитарных вопросов откомандировало из своего регионального отделения в Панаме группу сотрудников для оказания координаторам-резидентам помощи в координации мер реагирования в трех наиболее сильно пострадавших странах (Гватемала, Никарагуа и Сальвадор). Эти сотрудники были направлены дополнительно к находившимся в этих странах четырем национальным сотрудникам Управления. Для оказания поддержки правительству Никарагуа в оценке ущерба и ликвидации последствий кризиса в страну была направлена Группа Организации Объединенных Наций по оценке масштабов бедствия и координации деятельности в составе шести человек.

### **Сальвадор**

6. Из центральноамериканских стран наиболее сильно пострадал Сальвадор. Количество осадков, выпавших в течение 10 дней, пока продолжался шторм, превысило среднегодовую норму. В результате наводнений под водой оказалось 10 процентов территории страны и пострадали 69 процентов из 262 муниципий, серьезный ущерб был нанесен инфраструктуре, включая дороги, мосты, жилье, школы и медицинские учреждения. В сельскохозяйственном секторе непосредственный ущерб составил, по оценкам, 362 млн. долл. США, что еще более усугубило продовольственный кризис в стране, где увеличение цен на самые необходимые продукты питания составило до 70 процентов. Общая сумма ущерба, нанесенного тропическим штормом, составила порядка 840 млн. долл. США, или 4 процента валового внутреннего продукта (ВВП).

7. По оценкам правительства, пострадал 1 миллион сальвадорцев и по крайней мере 35 человек погибли. Благодаря государственной системе раннего предупреждения и объявленной обязательной эвакуации удалось избежать большего числа жертв и более серьезного ущерба с точки зрения разрушения инфраструктуры и утраты людьми источников средств к существованию. Правительство Сальвадора возглавило деятельность по оказанию чрезвычайной помощи и защите гражданского населения, которую оно осуществляло в тесной координации с сообществом международных организаций, занимающихся гуманитарными вопросами.

8. По просьбе правительства и в тесном сотрудничестве с ним сообщество международных гуманитарных организаций обратилось со срочным призывом о мобилизации средств в размере 15,86 млн. долл. США на поддержку проектов по оказанию помощи примерно 300 000 человек из числа наиболее пострадавших от наводнений. Из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было выделено 2,6 млн. долл. США на удовлетворение неотложных потребностей населения в продовольствии, водоснабжении и санитарно-гигиеническом обслуживании, медицинском обслуживании, включая охрану репродуктивного здоровья в условиях чрезвычайной ситуации; потребностей, связанных с обеспечением граждан жильем и управлением жилищным фондом, организацией обучения в период чрезвычайной ситуации, обеспечением защиты, включая предупреждение насилия по признаку пола, а также потребностей, связанных с оказанием помощи в возвращении к месту проживания.

9. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала помощь 115 000 человек в 60 муниципалитетах. В частности, в приютах и общинах раздавались витаминизированные галеты и продовольственные пайки, принимались меры по обеспечению скорейшего восстановления, осуществлялись программы, организованные по принципу «продовольствие в обмен на труд» и «продовольствие в обмен на учебу», а также программы в целях восстановления и реконструкции. Средства, мобилизованные через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (720 000 долл. США) и в ответ на срочный призыв (3,7 млн. долл. США), позволили ВПП распределить около 4000 тонн продовольствия.

10. Почти 200 000 человек оказались охваченными мероприятиями по спасению жизни людей, в рамках которых, в частности, была восстановлена деятельность медицинских служб и объектов в пострадавших районах. Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) оказала правительству помощь в усилении эпидемиологического контроля и укреплении потенциала лабораторий. Медикаменты и товары медицинского назначения распределялись через учреждения национальной системы здравоохранения. При поддержке ПАОЗ правительство восстановило областную больницу и клинику в Баджо-Лемпе для больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, а также пополнило запасы медикаментов, основного медицинского оборудования и товаров, утраченных в результате наводнений.

11. Международная организация по миграции (МОМ) использовала средства Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для оказания правительству помощи в отслеживании положения 56 000 человек, которые после эвакуации были направлены в 669 центров коллективного размещения. По меньшей мере 700 семьям была оказана психосоциальная поддержка и помощь в возвращении в их общины, а порядка 3000 человек получили предметы домашнего обихода. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставила 870 семьям материалы для проведения мелкого ремонта их поврежденных или разрушенных домов. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечил 950 домашних хозяйств информационными материалами, посвященными санитарно-гигиеническим нормам, которые он распространил через отраслевые комиссии под руководством министерства внутренних дел.

12. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно с ПАОЗ и ЮНИСЕФ расширили доступ к безопасной питьевой воде более чем для 33 000 человек, находящихся в центрах коллективного размещения и в пострадавших общинах, обеспечив необходимые возможности для очистки и хранения воды, а также улучшив состояние санитарно-гигиенических объектов. Не менее 3000 семей получили комплекты гигиенических средств, подготовленные как для мужчин, так и для женщин. В целях профилактики инфекций среди медицинского персонала и пациентов ПАОЗ восстановила системы сбора и отведения сточных вод в общественных пунктах здравоохранения.

13. Детский фонд Организации Объединенных Наций предоставил 150 школам рюкзаки и специальные комплекты, содержащие учебные материалы и наборы для досуга, охватив в результате 75 000 человек. В общей сложности 1800 человек (учителя, учащиеся, семьи, родители и лидеры общин) из 23 школьных центров прошли подготовку по вопросам, касающимся мини-

мальных стандартов обучения в условиях чрезвычайных ситуаций, применения гендерных подходов и оказания психосоциальной помощи.

14. Организация распределила также 2000 комплектов санитарно-гигиенических средств среди семей, имеющих детей младше пяти лет. В рамках программы оказания чрезвычайной психосоциальной помощи в пострадавших общинах 3373 человека получили комплекты материалов по вопросам психосоциальной помощи. Для того чтобы обеспечить уважение достоинства женщин, ЮНИСЕФ принял целенаправленные меры в интересах удовлетворения нужд и потребностей пожилых и беременных женщин, а также женщин репродуктивного возраста, организовав подготовку для сотрудников министерства здравоохранения по вопросам предупреждения насилия по признаку пола.

15. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала техническую помощь правительству в целях укрепления его потенциала в вопросах планирования инициатив по скорейшему восстановлению. Кроме того, ПРООН разработала в соответствии с национальным планом развития стратегические рамки деятельности в целях обеспечения скорейшего восстановления.

#### **Гватемала**

16. В результате тропического шторма, обрушившегося на Гватемалу 12 октября, на всей территории страны сложилась чрезвычайная ситуация, причем в 7 из 22 департаментов страны ее последствия были особо тяжелыми. Национальный координатор по вопросам уменьшения опасности бедствий объявил для всех организаций и учреждений высшую степень опасности, в первую очередь в отношении наиболее пострадавших районов на тихоокеанском побережье, а 18 октября был издан указ о введении на всей территории страны чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием. Последствия тропического шторма усугубили ранее существовавшие гуманитарные проблемы, в том числе серьезным бременем легли на плечи 2200 перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть места своего проживания после землетрясения, случившегося в районе города Гватемала 19 сентября 2011 года.

17. За последние пять лет серьезные чрезвычайные ситуации возникали в Гватемале неоднократно: в 2008 году на нее обрушился тропический шторм подкатегории 16, в 2009–2010 годах в стране наблюдалась нехватка продовольствия и острое недоедание среди населения, в 2010 году над страной прошел тропический шторм «Агата» и произошло извержение вулкана Пакая. Эти чрезвычайные ситуации имели тяжелые последствия для страны с точки зрения ее продовольственной безопасности, о чем свидетельствуют данные о масштабах такого явления, как замедление роста детей в возрасте до пяти лет; соответствующий показатель в Гватемале составляет 49,8 процента и является самым высоким соответствующим показателем в странах Латинской Америки и четвертым наивысшим показателем во всем мире. Больше всего случаев задержки развития наблюдается среди жителей сельских районов (в отдельных областях — более 80 процентов), среди коренных жителей (65,9 процента), а также среди младенцев и детей младшего возраста, чьи матери не получили формального образования (69,3 процента).

18. В контексте ликвидации последствий стихийного бедствия и в целях устранения узких мест и оказания помощи пострадавшему населению правитель-

ство приступило к осуществлению стратегий мобилизации ресурсов на двусторонней основе. Для оказания помощи правительству в сборе данных, обмене информацией, расстановке приоритетов и координации совместных мер реагирования были задействованы группы по вопросам продовольствия, водоснабжения, санитарно-гигиенического обслуживания, питания, здравоохранения и жилищного хозяйства. Координация действий властей и организаций, занимающихся гуманитарными вопросами, способствовала выявлению имеющихся потребностей, выделению средств на цели оказания чрезвычайной помощи, а также направлению в приоритетном порядке запроса в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Система Организации Объединенных Наций мобилизовала 5,6 млн. долл. США, в том числе 2,2 млн. долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 1,5 млн. долл. США по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), для оказания через посредство этих отраслевых групп помощи более чем 135 000 человек после произошедшего в сентябре землетрясения и обрушившегося на страну тропического шторма по категории 12-Е.

19. Согласно оценкам группы по вопросам продовольствия, в продовольственной помощи нуждались 135 000 человек. Финансирование по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации позволило закупить 1,133 тонны кукурузы, растительного масла и кукурузно-соевой смеси, а Бразилия безвозмездно предоставила бобовые культуры. Продовольствие получили 13 314 семей (66 570 человек), или примерно половина всех тех, кто был отнесен к категории нуждавшихся в продуктах питания.

20. В первую очередь были охвачены лица, временно проживающие в приютах и ночлежных домах, а также семьи в отдаленных районах, особенно страдающие от острого недоедания дети, беременные женщины и кормящие матери. Раздача продовольственных пайков населению осуществлялась в целевом порядке через общинные советы и в координации с местными органами власти.

21. Медицинскую помощь по линии государственной комплексной системы здравоохранения и ПАОЗ получили 128 738 человек. Благодаря средствам, выделенным из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, медицинские бригады помогли обеспечить оказание помощи в приютах и затронутых бедствием общинах (3191 случай оказания медицинской помощи). Пострадавшим семьям были оказаны также психическая и психологическая поддержка. В пострадавших районах были усилены меры медицинского контроля, в первую очередь связанные с обеспечением раннего предупреждения и профилактикой вспышек заболеваний. Обучение по вопросам профилактики болезней, передающихся с водой, пищей, а также через переносчиков инфекции, прошли в общей сложности 3915 человек. Наряду с этим проводились мероприятия по своевременному выявлению и направлению к специалистам беременных женщин, оказавшихся в группах риска, а министерству здравоохранения были предоставлены противозачаточные средства и специальные наборы для оказания первой медицинской помощи жертвам изнасилования. Такие средства направлялись в приюты, общины и медицинские учреждения.

22. Помощь была оказана страдающим от острого недоедания детям в возрасте до пяти лет и женщинам, которые были выявлены в ходе организованных на

местах осмотров и проверок. Примерно 21 000 детей и женщин получили различные добавки, содержащие питательные микроэлементы, а также прошли лечение в связи с тяжелыми формами острого недоедания. В целях пропаганды грудного вскармливания и необходимости дополнительного питания для восполнения дефицита микроэлементов в приютах и в общинах были также организованы консультации по вопросам питания.

23. В общей сложности 1500 семей в приютах и общинах получили непродовольственную помощь (кухонные, гигиенические и бытовые наборы). ЮНИСЕФ оказывал совместно с департаментом психического здоровья психологическую поддержку детям и подросткам. Кроме того, было организовано 102 семинара по вопросу о предупреждении насилия в условиях чрезвычайных ситуаций, в ходе которых основное внимание было уделено вопросам прав человека, уменьшению опасности бедствий, правам женщин и вопросам репродуктивного здоровья.

24. Группы по вопросам водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания помогали в восстановлении санитарных объектов в пострадавших общинах и приютах. Так, 43 545 человек были обеспечены безопасной питьевой водой после того, как в пострадавших общинах были вычищены и продезинфицированы колодцы, а также восстановлены системы водоснабжения и канализации и санитарные системы. Наряду с этим приютам и общинам была оказана оперативная и техническая помощь в вопросах сбора и удаления твердых отходов в целях уменьшения опасности распространения заболеваний.

### **Никарагуа**

25. По данным правительства Никарагуа, пострадало 87 из 153 муниципий и около 150 000 человек. Экономический ущерб составил 44 млн. долл. США, или 6,8 процента ВВП. По данным Государственной национальной системы предупреждения, смягчения и ликвидации последствий стихийных бедствий (СИНАПРЕД), наибольший урон был нанесен объектам инфраструктуры, жилищному сектору и сельскохозяйственному производству. 17 октября президент объявил всю территорию страны зоной национального бедствия и обратился к действующим в Никарагуа подразделениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой задействовать механизмы оказания международной помощи.

26. Координатор-резидент призвал Группу оперативной ликвидации последствий бедствий Организации Объединенных Наций и группу технических специалистов Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности в чрезвычайных ситуациях содействовать координации принимаемых мер реагирования и просил направить в страну специалистов Группы Организации Объединенных Наций по оценке масштабов бедствия и координации деятельности. Началась реализация межведомственного плана осуществления мер в связи с чрезвычайной ситуацией, а совместно с СИНАПРЕД и министерством иностранных дел была выработана стратегия реализации мер реагирования на основе применения комплексного секторально-тематического подхода.

27. В октябре 2011 года прозвучал срочный призыв мобилизовать 14 млн. долл. США на осуществление проектов в секторах, которые правительство определило в качестве приоритетных: продовольственная помощь, здравоохранение, жилищный сектор, сельскохозяйственное производство, водоснабжение,

санитарно-гигиеническое обслуживание и скорейшее восстановление. Проекты в этих секторах в течение более полугода осуществлялись в поддержку усилий национальных гуманитарных организаций и в дополнение к ним и принесли пользу порядка 100 000 человек. На цели ликвидации последствий чрезвычайной ситуации было мобилизовано более 10,5 млн. долл. США, в том числе 5,4 млн. долл. США было получено после обращения со срочным призывом, из них 2 млн. долл. США было предоставлено Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации.

28. В контексте оказания помощи сектору, отвечающему за обеспечение населения продовольствием и питанием, ВПП и ФАО совместно с правительством провели оценку степени продовольственной безопасности в условиях чрезвычайной ситуации. ВПП оказала продовольственную помощь 118 500 лицам (60 436 женщин и 58 065 мужчин). ФАО предоставила поддержку 10 458 мелким фермерам в 26 муниципиях, организовав, в частности, распределение семян, кукурузы, удобрений и хранилищ, с тем чтобы они могли возобновить производство продовольствия и продолжать обеспечивать себя средствами к существованию.

29. Совместно с ПАОЗ Всемирная организация здравоохранения оказала министерству здравоохранения помощь, направляя медицинские бригады для работы в приютах и удаленных общинах на территории четырех в наибольшей степени пострадавших департаментов. В результате эти бригады оказали помощь примерно 300 000 человек. Наряду с этим ПАОЗ/ВОЗ помогли в осуществлении мер контроля за трансмиссионными заболеваниями, в том числе проводили просветительскую работу по вопросам охраны здоровья и снабжали население хлором в целях обеззараживания питьевой воды, и всего соответствующими мероприятиями было охвачено порядка 52 000 домашних хозяйств. Благодаря мерам реагирования, принятым ПАОЗ/ВОЗ, удалось уменьшить число случаев заболеваний лихорадкой денге и лептоспирозом.

30. ЮНИСЕФ оказал поддержку сектору водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания, благодаря чему 31 418 человек в 99 общинах четырех муниципий смогли получать более качественную питьевую воду, больше узнать о правилах и нормах гигиены, а также пользоваться санитарными объектами улучшенного качества. В этом контексте основными мероприятиями стали очистка 367 колодцев, распределение 1487 керамических фильтров для очистки воды и других емкостей для хранения воды, сооружение 320 уборных, а также пропаганда норм и правил гигиены.

31. С помощью средств, которые были мобилизованы в рамках срочного призыва, МОМ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) распределили 1000 гигиенических, кухонных и бытовых наборов, с тем чтобы улучшить условия жизни 5933 человек, разместившихся в приютах. Кроме того, в этом контексте правительству Никарагуа была оказана поддержка в обеспечении функционирования приютов, в том числе в разработке стратегий предупреждения насилия по признаку пола в приютах.

32. В порядке оказания помощи в осуществлении мер реагирования местным органам власти в семи муниципиях Программа развития Организации Объединенных Наций приступила к проведению мероприятий в целях скорейшего восстановления. Женщины, дети и пожилые люди привлекались к выполнению работы, организованной по принципу «наличные деньги за труд». Население с



большим энтузиазмом отзывалось об этой форме организации работы, которая позволила всем охваченным этим процессом успешно распределить приоритеты в плане использования полученных средств для удовлетворения самых важных потребностей — в питании, медикаментах и для восстановления домов. Муниципальным органам власти и жилищному сектору были предоставлены более широкие возможности в плане ускоренного проведения оценки ущерба и принятия соответствующих мер реагирования.

### **III. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи, чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении в связи с сильной засухой в районе Африканского Рога**

#### **A. Общий обзор**

33. В 2011 году явление Ла-Нинья, вызванное более низкими по сравнению с нормой температурами поверхностного слоя воды в восточной части Тихого океана, стало причиной сильнейшей засухи в отдельных районах Африканского Рога. Положение с продовольствием сильно ухудшилось в Джибути, Кении и Эфиопии, а в нескольких областях Сомали в июле 2011 года был официально объявлен голод. В пик кризиса в регионе пострадали 13,3 миллиона человек, в первую очередь общины скотоводов и общины, занимающиеся пастбищным животноводством. Кризис выявил характерные для пострадавших стран узкие места. Крайне тяжелая ситуация сложилась в Сомали, где пострадало и умерло огромное число людей, способность которых противостоять стихийным бедствиям была подорвана в результате многолетнего конфликта и ограниченных возможностей с точки зрения получения денежных переводов и гуманитарной помощи. По результатам проведенной в 2012 году в реальном масштабе времени оценки мер по оказанию гуманитарной помощи странам Африканского Рога в связи с серьезной засухой был сделан вывод о том, что наиболее пострадавшим жителям Кении и Эфиопии помощь была оказана своевременно, но международное сообщество не смогло предотвратить голод в Сомали.

34. Засуха и дефицит продовольствия являются достаточно часто повторяющимися явлениями в странах Африканского Рога, и из кризиса 2011 года международное сообщество должно вынести необходимый урок относительно того, как наилучшим образом оказывать правительствам поддержку, с тем чтобы население могло более эффективно обеспечивать предупреждение, смягчение последствий засух в будущем, готовиться к ним и принимать меры реагирования в случае их наступления. После выпавших в период с октября по декабрь 2011 года обильных осадков и в результате оказания на устойчивой основе гуманитарной помощи вызванная засухой ситуация в начале 2012 года в Джибути, Кении и Эфиопии стала несколько менее напряженной, а в Сомали уже удалось справиться с голодом.

35. Однако если помощь не будет оказываться на постоянной основе, достигнутые скромные успехи могут быть сведены на нет. По последним прогнозам, ситуация с обеспечением населения продовольствием вновь ухудшается в силу нерегулярности выпадения осадков и высоких цен на продовольствие в отдельных районах Кении, Сомали и Эфиопии. По состоянию на июль 2012 года в продовольственной помощи в Джибути, Кении, Сомали и Эфиопии по-преж-

нему нуждались не менее 9,1 миллиона человек. В ответ на призыв мобилизовать 2,49 млрд. долл. США на цели оказания гуманитарной помощи этим четырём странам во второй половине 2012 года по состоянию на середину июля было получено 1,22 млрд. долл. США (49 процентов). Необходимо, чтобы в предстоящие месяцы финансовые средства продолжали поступать, с тем чтобы правительство при поддержке сообщества международных гуманитарных организаций могло оказывать срочную помощь и чтобы обеспечить успешную реализацию в долгосрочной перспективе инициатив, нацеленных на повышение способности населения сопротивляться бедствиям и не утрачивать источники средств к существованию в случае бедствий.

## **В. Гуманитарная помощь**

### **Джибути**

36. В Джибути шесть лет подряд стояла засуха и выпадало очень мало осадков. В результате в период засухи 2011 года на большей части территории страны возникла острая нехватка продовольствия, которую ощутили на себе 206 000 человек. Проблемы, вызванные низким объемом производства продовольствия, усугубились резким повышением цен на продукты питания в мире, в результате чего наиболее уязвимым гражданам стало еще сложнее справляться с последствиями засухи. Засуха вызвала массовое перемещение людей, особенно сельских жителей, в пределах своих областей либо в столицу.

37. Более бедные семьи, которые в принципе не могли никуда уехать, потеряли от 70 до 100 процентов скота. Правительство и гуманитарные организации-партнеры принимали соответствующие меры посредством разработки и осуществления программы оказания помощи сектору сельского хозяйства в связи с засухой, которой было охвачено 80 000 человек; программы ветеринарного обслуживания, в рамках которой были распределены вакцины, медикаменты и питательные микроэлементы для 180 000 голов скота; а также программы, организованной по принципу «продовольствие в обмен на активы», в рамках которой помощь в обеспечении водой была оказана 10 000 домашних хозяйств, а 23 000 человек получили помощь продовольствием. Около 20 000 детей прошли лечение от недоедания, и 72,5 процента из них выздоровели. Еще 4600 детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания средней степени тяжести, а также беременные и кормящие женщины получали дополнительное питание через 36 медицинских центров на всей территории страны. Для того чтобы стало возможным удовлетворить сохраняющиеся гуманитарные потребности, в начале 2012 года прозвучал призыв к совместным действиям в интересах Джибути, в рамках которого предполагалось мобилизовать 79 млн. долл. США, и к середине июля 39 процентов средств уже было получено.

38. Число действующих в Джибути неправительственных организаций ограничено в силу, в частности, таких факторов, как высокие оперативные издержки, а это означает, что учреждениям было нелегко расширить, с учетом потребностей, масштаб операций по оказанию чрезвычайной помощи в связи с засухой. Однако с прибытием в Джибути ряда неправительственных организаций и сотрудников МОМ в 2011 году и благодаря деятельности по укреплению потенциала на местах, особенно в секторе обеспечения населения продовольствием, возможности для осуществления мер реагирования в связи с тяжелой гу-

манитарной ситуацией увеличились. В настоящее время предпринимаются усилия для повышения эффективности деятельности по управлению рисками стихийных бедствий и смягчению их последствий, в том числе в вопросах сбора и распространения информации в целях раннего предупреждения, однако масштабы этих усилий ограничивает нехватка финансирования. По линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Джибути получила 6 млн. долл. США в 2011 году и еще 4 млн. долл. США в 2012 году.

### Эфиопия

39. В результате имевшего место в восточной части Тихого океана явления Ла-Нинья в период с октября по ноябрь 2010 года выпало очень мало осадков; вообще не было дождей в период с марта по апрель 2011 года в районах долинных пастбищ на юге Эфиопии, а также в центральных и юго-западных высокогорных районах в период с февраля по май 2011 года. Вызванная явлением Ла-Нинья засуха стала также причиной острого дефицита воды и усугубила проблему нехватки продовольствия в пострадавших районах.

40. Seriously активизировалась работа по распределению продовольствия: в феврале 2011 года соответствующими мероприятиями было охвачено 2,8 миллиона человек, а в июле 2011 года — уже 4,56 миллиона человек. В наиболее пострадавших от засухи районах еще 3 миллиона человек получили в январе 2012 года дополнительную партию продовольственной помощи. Кроме того, из 7,6 миллиона человек, на постоянной основе получающих помощь по линии Программы социальной защиты посредством развития производства — механизма, служащего целям продовольственной безопасности и защиты активов на уровне общин и домашних хозяйств, примерно 6,5 миллиона пострадавших от засухи получили дополнительную чрезвычайную помощь после того, как правительство задействовало предусмотренный в рамках программы механизм финансирования рисков.

41. К концу года почти 280 000 детей в возрасте до пяти лет прошли курс лечения от тяжелого острого недоедания. Судя по международным показателям в области питания, лечение дало отличные результаты: из примерно 150 000 детей, которые в течение первого полугодия были выписаны из пунктов, где проходили лечение в рамках программ терапевтического питания, 82 процента детей выздоровели, а средний показатель смертности составил 0,4 процента. Это существенно более низкий показатель по сравнению с показателями, предусмотренными в «Гуманитарной хартии и минимальных стандартах, применяемых при оказании гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий, катастроф, конфликтов и чрезвычайных ситуаций» (стандарты в рамках проекта «Сфера») (менее 10 процентов). Более 1 миллиона детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недоедания средней степени тяжести, а также беременных и кормящих женщин в целевом порядке получили дополнительную помощь продовольствием, благодаря чему им удалось избежать недоедания в тяжелой форме. Партнерские организации, работающие в сфере здравоохранения, обеспечили широкомасштабный контроль и лечение в случаях вспышек заболеваний, включая корь, малярию, менингит и острую водянистую диарею, а также оказали помощь в развертывании комплексной национальной кампании по вакцинации против кори и полиомиелита для 7 миллионов детей в шести пострадавших от засухи районах Эфиопии.

42. В самый пик нехватки воды в апреле и мае 2011 года была организована доставка воды на грузовиках, и ею было обеспечено более 2 миллионов человек. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, оказали правительству поддержку в восстановлении водоносных скважин, и к концу года в пострадавших от засухи районах уже действовало более 90 процентов скважин. В целях сохранения источников средств к существованию жителей пострадавших районов в первую очередь были приняты, в частности, следующие меры: мелким фермерам были предоставлены семена и черенки, ветеринарное обслуживание, скотоводам в пострадавших от засухи районах были выделены дополнительные корма и обеспечено сокращение поголовья скота (путем продажи и отправки на бойню). Более чем 87 000 детей, которые, по оценкам, бросили школу в результате засухи, была оказана поддержка, с тем чтобы они могли учиться в период чрезвычайной ситуации.

43. В ходе проведения оценки в реальном масштабе времени были признаны усилия правительства и партнеров в целях повышения уровня готовности к бедствиям, разработки долгосрочных программ обеспечения продовольственной безопасности и питания населения, а также укрепления потенциала в вопросах реагирования в чрезвычайных ситуациях с целью не допустить, чтобы в Эфиопии сложились катастрофически тяжелые условия, которые имели место в Сомали и даже в отдельных районах северной Кении. В самый разгар кризиса к деятельности по координации мер реагирования в чрезвычайной ситуации, осуществляемых под руководством правительства, подключилось сообщество международных гуманитарных организаций, что позволило в целом повысить эффективность координации и мер реагирования. По результатам оценки, проведенной в реальном масштабе времени, было отмечено, что благодаря хорошим партнерским отношениям между правительством и донорами, Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями в Эфиопии были разработаны серьезные стратегии и надлежащим образом организованы планирование и мобилизация ресурсов на цели гуманитарной деятельности. Доноры оказали Эфиопии исключительно щедрую поддержку: сумма в размере 398,4 млн. долл. США, которая испрашивалась на цели гуманитарной деятельности на вторую половину 2011 года, была выделена.

44. К середине 2012 года в силу того, что в период с апреля по июнь 2012 года выпало очень мало осадков, что в ряде случаев привело к неурожаю, в центральных и южных высокогорных районах Эфиопии продовольственный кризис повторился. Сообщество гуманитарных организаций совместно с правительством продолжает анализировать сложившуюся ситуацию, с тем чтобы найти адекватное решение и не дать людям умереть от голода, и одновременно активизирует усилия, с тем чтобы сохранить источники средств к существованию наиболее уязвимых семей и обеспечить им больше возможностей для того, чтобы противостоять этому бедствию.

## **Кения**

45. После малождливой периода с марта по июнь 2011 года северные и северо-восточные районы Кении подверглись засухе. В пик засухи нехватку продовольствия ощущали на себе 3,75 миллиона человек, особенно в районах, где нищета является хронической, инвестиции в которые осуществляются в ограниченном объеме и в которых периодически возникают конфликты. После того, как в августе 2011 года были проанализированы прогнозы в отношении пе-

риода продолжительных дождей, около 1,4 миллиона человек, главным образом в северных и северно-восточных пастбищных районах, были в соответствии с Комплексной классификацией степени продовольственной безопасности и гуманитарных потребностей отнесены к категории находящихся в бедственном положении. К тому времени от недоедания в средней острой и в тяжелой острой форме уже страдали 385 000 детей в возрасте до пяти лет и 90 000 беременных и кормящих женщин. В восточных частях Турканы, на северо-востоке Кении, число страдающих от острого недоедания составило 37,4 процента от общего числа страдающих от недоедания в мире — самый высокий показатель, зарегистрированный в Кении за последнее десятилетие.

46. К концу 2011 года в связи с вызванной засухой нехваткой водой и питания в пострадавших районах оказывающие правительству поддержку гуманитарные организации охватили 88 процентов нуждающихся граждан мероприятиями по обеспечению их водой, санитарно-гигиеническими услугами, а также обеспечили продуктами питания 1,4 миллиона кенийцев и 550 000 сомалийских беженцев. Усиленное питание было обеспечено 168 000 детей и 33 000 беременных и кормящих женщин. С учетом все возрастающих потребностей населения доноры оказали щедрую поддержку. Когда засуха в Кении усилилась, в рамках призыва к совместным действиям потребовалось мобилизовать уже 742 млн. долл. США — самая большая сумма, которая когда-либо испрашивалась для Кении в рамках призыва к совместным действиям. По состоянию на 15 ноября 2011 года в виде взносов было получено 518 млн. долл. США (70 процентов), что больше, чем когда-либо в течение одного года.

47. Масштабы кризиса укрепили правительство и его партнеров по гуманитарной деятельности в их намерении применять комплексный подход, предусматривающий более широкомасштабное оказание срочной помощи по спасению жизни людей и одновременно устранение факторов, вызывающих нехватку продовольствия, а также ликвидацию их долгосрочных последствий в целях содействия восстановлению. Однако, как показали результаты оценки, проведенной в реальном масштабе времени, заблаговременно предоставленная в порядке раннего предупреждения информация не обеспечила принятия оперативных мер реагирования на севере Кении до тех пор, пока правительство не объявило эти районы зоной национального бедствия. Правительством были созданы координационные механизмы на национальном, региональном и субрегиональном уровнях в целях решения гуманитарных проблем, требующих поддержки на постоянной основе, например, поддержки, оказываемой в рамках осуществляемой Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) Инициативы по обеспечению устойчивости к засухе, которая была согласована на состоявшейся в сентябре 2011 года встрече на высшем уровне между МОВР и главами государств Восточноафриканского сообщества и которая получила свое дальнейшее развитие на совместном совещании МОВР с участием министров и партнеров по вопросам развития высокого уровня, состоявшемся в апреле 2012 года.

48. Благодаря продолжительным дождям в период с октября по декабрь 2011 года и оказывавшейся на постоянной основе гуманитарной помощи число кенийцев, нуждавшихся в продовольственной помощи, сократилось с 3,75 миллиона человек в разгар засухи до 2,4 миллиона человек к середине 2012 года. Однако, поскольку в период с марта по май 2012 года в северовосточных пастбищных районах и юго-восточных и прибрежных низинных

районах осадков выпало очень мало, тысячи людей вновь стали испытывать нехватку продовольствия. Гуманитарная ситуация в Северо-Восточной провинции может вновь осложниться в силу небезопасной обстановки и отсутствия у гуманитарных организаций доступа к населению.

### **Сомали**

49. Положение с обеспечением продовольствием населения Сомали ухудшилось в значительной степени в результате выпадения малого количества осадков в период с апреля по июнь 2011 года и возникшей в результате засухи. Тяжелая продовольственная ситуация усугубилась конфликтом и отсутствием возможности добраться до большинства из пострадавших районов. В период с конца июля по сентябрь 2011 года голод был объявлен в шести южных областях Сомали. К сентябрю 2011 года число нуждавшихся в продовольственной помощи достигло 4 миллионов человек. Голод начался тогда, когда общины уже задействовали и истощили все имевшиеся в их распоряжении механизмы борьбы с засухой, а цены на большинство продуктов питания одновременно с этим сильно выросли. Даже при выпадении нормального количества осадков урожай зерновых в Сомали обеспечивает менее половины ее соответствующих потребностей, и она в значительной степени зависит от импорта и продовольственной помощи.

50. Жители южных районов Сомали и ранее, и в настоящее время составляют 70 процентов населения страны, нуждающегося в продовольствии. Поскольку во время кризиса 2011 года засуха усугублялась состоянием конфликта, многие граждане страны были лишены возможности получить помощь в своих деревнях. Это привело к массовому перемещению сомалийцев как внутри страны, так и за ее пределы. Многие, особенно женщины и дети, прибыли в лагерь беженцев Джибути, Кении и Эфиопии уже в тяжелом состоянии в результате сильнейшего недоедания с учетом того, что их физическое состояние серьезно ухудшилось в районах их проживания. Число страдающих от недоедания среди затронутых кризисом сомалийцев в процентном отношении существенно превысило критический пороговый показатель доли людей, страдающих от недоедания, в мире — 15 процентов. Процентная доля страдающих от тяжелых форм острого недоедания увеличилась до 15,8 процента (в основном на юге страны).

51. Меры по оказанию гуманитарной помощи в связи с быстро растущими потребностями населения осуществлялись в первую очередь в сферах охраны здоровья и питания, водоснабжения, санитарно-гигиенического обслуживания, сельского хозяйства, а также в целях обеспечения населения источниками средств к существованию, жильем и непродовольственными товарами. К концу 2011 года питанием были обеспечены 495 000 детей в возрасте до пяти лет, в том числе почти 320 000 детей, страдавших от острого недоедания средней формы тяжести, и почти 140 000 детей, страдавших от острого недоедания в тяжелой форме. Число нуждавшихся в продовольственной помощи увеличилось с 3,7 миллиона человек в августе до 4 миллионов человек в сентябре. К концу октября гуманитарные организации обеспечили охват почти половины нуждавшегося населения. Более широкий доступ к первичному и/или вторичному медико-санитарному обслуживанию получили 1,3 миллиона человек, а 1,2 миллиона человек были обеспечены питьевой водой. Гуманитарные организации работали с новыми местными партнерами и более активно использовали денежные переводы, талоны и различные схемы занятости с целью обес-

печить охват наиболее уязвимых категорий граждан в районах крайне ограниченного доступа.

52. Несмотря на эти успехи, гуманитарная помощь оказывалась в ограниченном объеме в значительной степени в силу отсутствия доступа, продолжавшегося конфликта и обусловленной этим небезопасной обстановки, что серьезно подорвало возможности оказания помощи гуманитарными организациями. Охватить пострадавшие общины мероприятиями по оказанию помощи стало еще сложнее в силу тех ограничений, которые были введены движением «Аш-Шабааб», включая запрет на деятельность шести учреждений Организации Объединенных Наций и десяти неправительственных организаций в период кризиса. Наряду с этим на финансировании гуманитарных программ в Сомали первоначально негативно сказалось то, что ключевые доноры в качестве условия предоставления финансовых средств оговаривали, что они не будут использоваться для оказания поддержки террористам. В начале августа 2011 года партнеры по гуманитарной деятельности в Сомали в срочном порядке пересмотрели призыв к совместным действиям на 2011 год. В пересмотренном варианте объем потребностей увеличился с 530 млн. долл. США, которые испрашивались в начале года, до 1,06 млрд. долл. США — на вторую половину года. Всего в 2011 году было мобилизовано 1,3 млрд. долл. США (123 процента от испрашивавшегося объема), и таким образом призыв к совместным действиям в интересах Сомали стал одним из обеспечивших максимальный приток финансирования гуманитарных призывов в мире. Однако финансовые средства в объеме, соответствовавшем потребностям, были получены лишь после того, как в стране был объявлен голод.

53. За прошедший год число нуждающихся в стране, особенно в Могадишо, неуклонно уменьшалось благодаря снижению уровня инфляции, расширению возможностей занятости, увеличению покупательной способности населения и обеспечению населения продуктами питания в большем объеме. Тем не менее гуманитарная ситуация остается критической. Согласно данным Группы по анализу вопросов продовольственной безопасности и питания, по состоянию на август 2012 года 2 миллиона человек продолжали жить в условиях кризиса, не имея возможности в полной мере удовлетворить свои основные потребности без посторонней помощи. Еще 1,8 миллиона человек ощущают нехватку продовольствия и рискуют вновь оказаться в отчаянной ситуации, если им не будет на постоянной основе оказываться помощь. За это время в Сомали существенно снизились показатели смертности и недоедания, хотя, тем не менее, они остаются одними из самых высоких в мире. От острого недоедания, по оценкам, страдает 236 000 детей. Это на 27 процентов меньше по сравнению с началом 2012 года и на 50 процентов меньше по сравнению с июлем 2011 года, когда в стране был официально объявлен голод. Сохранение конфликта в Сомали и отсутствие доступа к нуждающимся по-прежнему являются наиболее серьезными проблемами: активизация военных операций в южных и центральных районах за последние несколько месяцев 2011 года и в первой половине 2012 года вновь привели к вынужденному перемещению населения в Бакуле, Бейе, Геде, Хиране и Нижней Джуббе.

## С. Беженцы

54. С января 2011 года все большее число сомалийских беженцев стало прибывать через границу в Кению. К тому времени, когда в июле в Сомали был объявлен голод, ежедневно в Кению в среднем уже прибывало от 700 до 1000 сомалийцев. От недоедания страдали примерно четверть детей, прибывших в лагерь беженцев в Дабаабе из южных районов Сомали. К концу сентября в Дадаабе уже находилось порядка 450 000 беженцев, а всего на территории Кении находились около 591 000 беженцев и просителей убежища. Увеличение числа беженцев в пять раз сказалось на качестве оказываемых услуг и еще более усугубило опасения в отношении состояния окружающей среды, в частности в отношении обезлесения, а также обострило напряженность в отношениях между населением принимающей страны и беженцами. Во вторую неделю октября из Дадааба были похищены три работника неправительственных организаций, после чего кенийские военные вторглись на территорию Сомали. В условиях, когда ситуация в плане безопасности на границе между Кенией и Сомали обострилась, число прибывавших беженцев резко сократилось — примерно до 100 человек в день, а регистрация новых просителей убежища из Сомали прекратилась.

55. Сомалийские беженцы все в большем количестве стали прибывать в Долло Адо в Эфиопии в начале 2011 года. В самый пик наплыва беженцев в июне и начале июля в день прибывало до 2000 человек, а затем к концу июля число новых беженцев сократилось до 300 человек в день. В период с января по декабрь 2011 года число сомалийских беженцев в Долло Адо более чем утроилось: с менее чем 40 500 человек в начале 2011 года до 142 300 человек в конце 2011 года. Как указано в данных оценки, проведенной в реальном масштабе времени, такой огромный наплыв беженцев стал тяжелым бременем для имеющихся ресурсов и поставил новые задачи перед Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), государственной администрацией по делам беженцев и возвращенцев и гуманитарными партнерами. Это привело к задержкам с развертыванием программ оказания помощи. С учетом огромного наплыва беженцев, которые уже пребывали в физически истощенном в силу недоедания состоянии, показатели смертности, заболеваемости среди беженцев и число беженцев, страдавших от недоедания, в Долло Адо были исключительно высокими.

56. К середине 2012 года число сомалийских беженцев в странах Африканского Рога превысило 1 миллион человек. В качестве главных причин, вынудивших их покинуть родные места, беженцы называли небезопасную обстановку и сокращение запасов продовольствия. В 2012 году приток беженцев существенно замедлился по сравнению с 2011 годом: в первые шесть месяцев 2012 года в Кении и Эфиопии было зарегистрировано 30 000 новых беженцев, в то время как в тот же период предыдущего года их число составило 137 000. Помимо 1 миллиона беженцев, еще более 1,3 миллиона сомалийцев оказались в рядах вынужденных переселенцев, (при том, что общая численность населения страны, по оценкам, составляет 7,5 миллиона человек).



## **D. Обеспечение готовности к бедствиям и уменьшение опасности бедствий**

57. Циклические засухи и другие опасные явления неизбежны, однако воздействие гуманитарных чрезвычайных ситуаций такого масштаба, как засуха в странах Африканского Рога 2011 года, можно смягчить. Вложение средств в мероприятия по обеспечению готовности к бедствиям и распространение информации о мерах раннего предупреждения на всех уровнях: с уровня общин — до уровня регионов, — требуется подкреплять оперативными мерами в целях смягчения гуманитарных последствий стихийных бедствий. Эти усилия необходимо сочетать с инвестированием средств в мероприятия в целях укрепления потенциала стран, периодически подвергающихся воздействию различных природных катастроф, с тем чтобы они могли лучше сопротивляться им. Как показали результаты проведенной в реальном масштабе времени оценки, хотя меры в целях смягчения кризисной гуманитарной ситуации, принятые в Кении и Эфиопии, были в основном успешно осуществлены, они не были достаточно оперативными. Сеть систем раннего оповещения о голоде еще в 2010 году точно предсказала экстремальные условия, которые сложатся в будущем. На основе этой и другой информации, предоставленной в контексте раннего оповещения, некоторые меры были приняты в Эфиопии, однако в Кении и в Сомали ничего сделано не было.

58. Опираясь на результаты деятельности по предотвращению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним, проводившейся ранее, а также на опыт оказания гуманитарной помощи в 2011 году, региональные гуманитарные организации совместно с правительствами продолжают принимать меры в целях расширения возможностей общин в плане смягчения последствий засухи в будущем, подготовки к ним и принятия необходимых мер реагирования. Для того чтобы страны могли принимать меры в связи с повторяющимися бедствиями, необходимо расширять возможности местных органов управления и общин в плане подготовки к бедствиям и реагированию на них, а также укреплять потенциал в вопросах раннего предупреждения на местном, региональном и национальном уровнях. Системы раннего предупреждения должны действовать на уровне общин, отслеживать степень уязвимости и бедности домашних хозяйств, а также предоставлять наиболее уязвимым гражданам достаточный запас времени для подготовки к бедствиям. Ускорить процессы ликвидации последствий бедствий и восстановления в случае бедствий, вероятно, можно будет, создав и укрепив организации соответствующего профиля на базе общин, поскольку для мобилизации усилий в этой области на государственном уровне потребуется больше времени. Региональные и национальные структуры должны иметь базовый потенциал, необходимый для отслеживания стихийных бедствий, смягчения их последствий и координации мер реагирования в случае бедствий. В Эфиопии при поддержке ПРООН был создан и оснащен центр координации действий в чрезвычайных ситуациях, благодаря которому планируется повысить эффективность анализа и распространения информации в контексте раннего предупреждения и улучшить координацию действий в чрезвычайных ситуациях. В качестве одного из возможных способов противостоять подобным кризисам, хроническим по своей природе, региональные гуманитарные организации также пропагандируют осуществление комплексных и заблаговременных мероприятий по оказанию гуманитарной помощи в целях недопущения эскалации кризисов, в том числе путем обеспечения увязки гумани-

тарных операций с приоритетами в области развития. Повышению степени жизнестойкости населения в случае подобных кризисов в странах региона за последние годы способствовали реализация проектов в целях уменьшения опасности бедствий для общин, а также проектов в целях адаптации к изменению климата, в частности проектов по рациональному использованию природных ресурсов, небольшие проекты по освоению водных ресурсов и создание систем орошения.

## **Е. Восстановление, реабилитация и способность противостоять бедствиям**

59. Согласно данным проведенной в реальном масштабе времени оценки, осуществление мероприятий в контексте деятельности в целях развития не было достаточно оперативным в условиях, когда на регион Африканского Рога одно за другим обрушивались потрясения, в результате чего оказалось невозможным спасти всех пострадавших и сохранить для всех источники средств к существованию. Важнейшее значение для создания у стран потенциала в плане противодействия бедствиям на этапах, помимо периода чрезвычайной ситуации и стадии восстановления, имеет руководство со стороны региональных организаций и правительств, и в этом плане уже достигнуты серьезные позитивные результаты. Региональные органы и правительства берут на себя все большую ответственность за осуществление инициатив, призванных обеспечить устойчивость стран к внешним потрясениям, таких как Инициатива по обеспечению устойчивости к засухам, которая была согласована МОВР и главами государств Восточноафриканского сообщества на их саммите в сентябре 2011 года и которую поддерживает Организация Объединенных Наций.

60. Для того чтобы содействовать переходу от осуществления мер по оказанию гуманитарной помощи к деятельности в целях развития, под руководством Координатора чрезвычайной помощи и Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития был составлен региональный межучрежденческий план действий для стран Африканского Рога. Он представляет собой основу для страновых планов, которые будут разрабатываться национальными правительствами при поддержке Организации Объединенных Наций. В этих планах основное внимание будет уделяться мерам по смягчению последствий нехватки питания и недоедания, а также вопросам содействия деятельности в целях скорейшего восстановления и повышения степени сопротивляемости населения по отношению к бедствиям.

61. В рамках многих осуществлявшихся в странах Африканского Рога программ предусматривались мероприятия в интересах восстановления и одновременно с мерами по оказанию чрезвычайной помощи принимались меры для создания у стран потенциала, необходимого для противодействия бедствиям. В Сомали в ответ на призывы населения более активно оказывать помощь в области сельскохозяйственного производства и сохранения источников средств к существованию были организованы системы распространения талонов на питание, которые можно было обналичить, с тем чтобы люди сами могли покупать себе продукты питания. Для того чтобы восстановить уровень обеспеченности домашних хозяйств продовольствием в Сомали, необходимо и далее повышать эффективность осуществления на уровне общин программ по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий. До-

норская поддержка требуется для осуществления программ, в которых основное внимание уделяется расширению площадей хранилищ для местных зерновых культур; увеличению производства продовольствия домашними хозяйствами за счет предоставления семян и сельскохозяйственных орудий труда общинам, занимающимся земледелием и скотоводством, а также оказанию более активной поддержки в целях сохранения привычного уклада жизни в чрезвычайных ситуациях в районах, куда в большом количестве прибывают внутренне перемещенные лица. В Эфиопии меры социальной защиты осуществлялись совместно с мероприятиями, призванными повысить производительность привычных форм труда и занятий общин. В значительной степени благодаря тому, что правительство и международное сообщество инвестировали средства в более предсказуемые системы, например Программу социальной защиты посредством развития производства и национальную программу в области питания, меры реагирования в условиях засухи осуществлялись с большей отдачей, что помогло спасти жизнь многим людям. В основе Программы социальной защиты посредством развития производства лежит двуединый подход, предусматривающий меры по оперативному оказанию чрезвычайной помощи, а также помощи мелким фермерам в виде орудий труда и технологий, призванных обеспечить им возможность для увеличения производства. Применение этого подхода позволило извлечь один важный урок: наряду с оказанием чрезвычайной продовольственной помощи необходимо применять среднесрочный и долгосрочный подходы, с тем чтобы обеспечить домашним хозяйствам определенную степень экономической защищенности, что поможет им лучше справиться с первопричинами нехватки продовольствия. В пострадавших от засухи районах Эфиопии восстановление источников водоснабжения проводилось одновременно с применением практики работы за наличный расчет, предоставлением талонов за работу и применением системы денежных переводов, в дополнение к чему проводились мероприятия по ветеринарному обслуживанию. В целях поиска долгосрочного решения проблемы, связанной с постоянной нехваткой воды в подверженных засухе пастбищных районах, в настоящее время на основе имеющейся карты запасов грунтовых вод ведется работа по проектировке и сооружению новых источников водоснабжения.

## **Г. Извлеченные уроки**

62. Для того чтобы общины перестали быть столь уязвимы к стихийным бедствиям и получили возможность лучше им противостоять, сообществу организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, необходимо лучше координировать их усилия в области планирования и осуществления мер реагирования и обеспечить, чтобы все соответствующие потребности надлежащим образом учитывались в рамках программного цикла. Мероприятия должны в первую очередь быть направлены на поддержание привычного уклада жизни, обеспечение подготовки к кризисным ситуациям, расширение возможностей в плане адаптации, а также принятие мер в различных сферах руководства. Для того чтобы в конечном итоге решить проблему нищеты во всех ее многоаспектных проявлениях, необходимо применять комплексный подход, который позволит устранить коренные причины уязвимости и способствующие этому факторы.

63. В отличие от финансирования конкретных проектов, ориентированного в первую очередь на получение отдачи в краткосрочной перспективе, для перехода к осуществлению мер в целях повышения степени жизнестойкости и сопротивляемости общин требуется согласованное и предсказуемое финансирование на многолетней основе. Это позволит учреждениям, занимающимся оказанием помощи, составлять планы и программы более стратегического характера, инвестировать больше средств в повышение квалификации и расширение возможностей персонала и — что самое важное — брать на себя долгосрочные обязательства по отношению к населению и местным партнерам, включая правительство. Обеспечение предсказуемости и применение подходов к обеспечению социальной защиты, основу которых будет составлять способность домашних хозяйств к планированию на базе собственных стратегий обеспечения себя средствами к существованию и механизмов противодействия бедствиям, сослужат полезную службу тем, кто страдает от стихийных бедствий. Что касается Сомали, то в этой стране одной из приоритетных задач должно стать формирование стратегии укрепления партнерских отношений и мобилизация ресурсов в целях повышения степени жизнестойкости и сопротивляемости общин.

---