



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 September 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 71(a) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/227 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать эффективность международного реагирования на стихийные бедствия и представить Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии доклад по этому вопросу. В нем содержится общая информация о стихийных бедствиях, вызванных опасными природными явлениями, и освещаются формирующиеся тенденции. В докладе разъясняется, почему подход на основе создания потенциала противодействия бедствиям имеет ключевое значение в борьбе с периодически возникающими кризисами; также в нем содержится описание вклада участников гуманитарной деятельности в дело укрепления потенциала населения для противодействия бедствиям. Также в докладе содержится обновленная информация о деятельности международной гуманитарной системы по повышению эффективности руководства, укреплению координации и усилению подотчетности. В нем также рассматривается прогресс, достигнутый в различных областях, а в заключении излагаются рекомендации относительно повышения эффективности реагирования на стихийные бедствия.

* A/67/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 66/227 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать повышать эффективность международного реагирования на стихийные бедствия. Он охватывает период с 1 июня 2011 года по 31 мая 2012 года. Там, где это необходимо, приводится самая последняя информация.

II. Общий обзор

2. По всему миру гуманитарные потребности продолжают расти, что связано в том числе с увеличением частоты и интенсивности стихийных бедствий, а также с ростом численности уязвимого населения. Во многих странах повторяющиеся стихийные бедствия разрушают механизмы приспособления семей к трудностям, создают чрезмерную нагрузку на возможности по реагированию на общинном и национальном уровнях и сводят на нет достижения в области развития в таких сферах, как образование и здравоохранение. Правительства, международные субъекты развития и участники гуманитарной деятельности должны оказать помощь общинам в создании потенциала для противодействия бедствиям и восстановления после них. Для этого необходимо применение всеобъемлющего подхода, в рамках которого можно было бы объединить принимаемые под руководством самих стран меры по разработке и осуществлению программ в области предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, оказания экстренной помощи при бедствиях, восстановления и развития.

3. В докладе также дается описание последствий бедствий в течение отчетного периода. В нем разъясняется, почему подход на основе создания потенциала противодействия бедствиям имеет ключевое значение в борьбе с периодически возникающими кризисами; также в нем содержится описание вклада участников гуманитарной деятельности в дело укрепления потенциала населения для противодействия бедствиям. Также в докладе содержится обновленная информация о деятельности международной гуманитарной системы по укреплению подотчетности и координации и повышению эффективности руководства, а в заключение излагаются рекомендации относительно повышения эффективности реагирования на стихийные бедствия и укрепления приверженности подходу, основанному на обеспечении противодействия бедствиям. Тема противодействия бедствиям будет представлена и в других докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят седьмой сессии, в которых вопрос противодействия бедствиям будет затрагиваться с точек зрения развития и миростроительства.

III. Обзор событий за год: ключевые факты

4. В ходе отчетного периода отмечались две основные причины возникновения гуманитарных потребностей: засуха и стихийные бедствия, связанные с гидрометеорологическими угрозами, например наводнениями или ураганами. В 2011 году Центром исследования эпидемиологии стихийных бедствий было зарегистрировано 332 стихийных бедствия. Эта цифра меньше по сравнению с показателями предыдущих 10 лет, однако степень воздействия этих бедствий

на население была одной из самых высоких за все десятилетие. В результате стихийных бедствий пострадало 244,7 млн. человек (самый высокий показатель с 2003 года), около 30 773 человек погибло, а экономический ущерб, согласно оценкам, достиг рекордного уровня — более 366 млрд. долл. США. По подсчетам Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, в 2011 году по меньшей мере 14,9 млн. человек было перемещено в результате стихийных бедствий, большинство из которых было связано с погодными явлениями. Восемьдесят девять процентов из них — жители Азии.

5. Засуха привела к возникновению в 2011 году ряда крупных кризисов, серьезные последствия которых были ощутимы и в 2012 году. В районе Африканского Рога в 2011 году из-за засухи пострадало 13,3 млн. человек — жителей Джибути, Кении, Сомали и Эфиопии. В результате позднего и нерегулярного выпадения осадков, а также высоких цен на продовольствие в 2012 году 9,1 млн. жителей региона все еще нуждались в гуманитарной помощи.

6. В Сахеле сочетание засухи, высоких цен на продовольствие, перемещения населения и хронической нищеты привело к кризису в области питания и продовольствия, от которого в настоящий момент страдают более 18 млн. человек, в том числе 1,1 млн. детей в возрасте до пяти лет, в Буркина-Фасо, Гамбии, Камеруне, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии, Сенегале и Чаде. В северных районах Мали и Нигерии кризис усугубляется отсутствием безопасности и конфликтами.

7. В Афганистане в 2011 году из-за засухи пострадало 3 млн. человек. Периодически повторяющаяся засуха затронула и страны Ближнего Востока, включая Йемен и Сирийскую Арабскую Республику. В Бразилии от сильнейшей за последние десятилетия засухи пострадало почти 4 млн. человек, а в Парагвае продолжительная засуха нанесла ущерб примерно 200 000 семей. Засушливые периоды также были отмечены в Мексике и на Кубе.

8. В Пакистане ураганы, циклоны и проливные муссонные дожди вызвали серьезные наводнения, в результате чего более 5 млн. человек нуждались в гуманитарной помощи. На Филиппинах был зафиксирован национальный рекорд по количеству стихийных бедствий — 33, в том числе тропический циклон «Ваши» (Сендонг), унесший 1495 жизней и затронувший 624 600 человек.

9. Во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде в результате ураганов, проливных дождей и наводнений погибло в общей сложности более 800 человек, а 7,5 млн. человек остались без крова. В октябре 2011 года тропический циклон 12-Е вызвал наводнения и оползни, от которых пострадало 2 млн. человек в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике, Мексике, Никарагуа и Сальвадоре.

10. От связанных с наводнениями бедствий пострадало 3,5 млн. человек в Южной Америке, главным образом в Бразилии, Колумбии и Перу. В Бразилии ливневые дожди нанесли ущерб примерно 2,1 млн. человек, а в Колумбии наводнения вызвали перемещение 1,3 млн. человек.

11. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 212,8 млн. долл. США (около 40 процентов от общего объема выделенных ресурсов) на меры реагирования в связи с засухой, землетрясениями, наводнениями и ураганами. Фонд выделил 63,8 млн. долл. США на меры в связи с чрезвычайной ситуацией в Сахеле и 90,3 млн. долл. США на меры в странах

Африканского Рога. Страновые объединенные фонды, известные как фонды реагирования на чрезвычайные ситуации и общие гуманитарные фонды, выделили 127 млн. долл. США (28 процентов от общего объема выделенных ими ресурсов) на меры в связи с чрезвычайными ситуациями, вызванными стихийными бедствиями.

IV. Создание потенциала для противодействия бедствиям: координация подходов, направленных на оказание чрезвычайной помощи и содействие развитию

12. Опыт, извлеченный из мероприятий по оказанию помощи в связи с повторяющимися гуманитарными кризисами, свидетельствует о необходимости создания у общин потенциала для противодействия потрясениям путем решения физических, социальных, экономических и экологических проблем, усугубляющих уязвимость значительного числа людей. Правительствам, региональным организациям, субъектам развития и участникам гуманитарной деятельности следует объединить усилия для разработки и реализации осуществляемых под руководством стран стратегий, в которых делался бы упор на достижение вышеупомянутой цели.

13. Значение подхода на основе создания потенциала для противодействия бедствиям было подчеркнуто в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин¹. Это значение было вновь подчеркнуто в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио в 2012 году; в этом документе содержался призыв «к тому, чтобы вопросы уменьшения опасности бедствий и создания потенциала противодействия бедствиям в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты решались в первоочередном порядке» (резолюция 66/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 186).

14. В качестве впечатляющего примера национальных мер реагирования на частые продовольственные кризисы можно привести инициативу правительства Нигера «Жители Нигера накормят друг друга». Эта пятилетняя инициатива направлена на укрепление сопротивляемости общин перед лицом продовольственных кризисов с помощью диверсификации сельскохозяйственной продукции, улучшения сельской инфраструктуры, развития торговли и расширения доступа к рынкам. Цель этой инициативы — накормить 5,5 млн. жителей Нигера в 2012 году; она пользуется широкой поддержкой со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних и многосторонних доноров, в том числе международных финансовых учреждений. Ориентировочный объем расходов на проведение инициативы в 2012 году составляет более 150 млн. долл. США.

15. На региональном уровне также был принят ряд внушающих оптимизм обязательств, нацеленных на укрепление сопротивляемости засухе и возникающим после нее продовольственным кризисам. В мае 2012 года Межправительственный орган по вопросам развития одобрил создание региональной платформы по развитию устойчивости и сопротивляемости засухе в целях ока-

¹ A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.

зания поддержки стратегиям национальных органов власти и региональных организаций в области противодействия засухе, а также в целях мобилизации ресурсов и содействия обмену информацией. 18 июня 2012 года Европейская комиссия организовала заседание высокого уровня по проблемам Сахеля, на котором правительства пострадавших стран, учреждения Организации Объединенных Наций, региональные организации и многосторонние финансовые учреждения договорились работать над созданием потенциала региона для противодействия продовольственным кризисам².

16. Создание потенциала для противодействия бедствиям в долгосрочной перспективе — задача правительства, решаемая при поддержке со стороны программной деятельности в области развития. Гуманитарные программы могут содействовать этим усилиям путем расширения охвата населения основными социальными услугами и развития их адаптивного потенциала; укрепления систем социальной защиты; содействия более активному учету аспекта сокращения риска бедствий на всех этапах реагирования на чрезвычайные ситуации; составления более долгосрочных планов и графиков деятельности, в особенности в условиях затяжных кризисов; а также обеспечения более стабильного финансирования для поддержки этой деятельности.

Обеспечение готовности к бедствиям

17. Меры по обеспечению готовности к бедствиям помогают спасать человеческие жизни и снижать вероятность физических и психологических травм. Такие действия позволяют принимать меры на раннем этапе, тем самым способствуя уменьшению физического и экономического ущерба. Например, новаторская программа строительства убежищ на случай возникновения циклонов в Бангладеш способствовала значительному снижению уровня смертности в результате циклонов за последние 40 лет. В 2010 году в Чили в результате землетрясения силой 8,8 балла показатель погибших составил всего 1 на каждые 595 пострадавших, главным образом благодаря применению строительных норм и других мер по снижению риска стихийных бедствий. А произошедшее в том же году землетрясение на Гаити, которое было значительно менее сильным, унесло жизни каждого 15-го из общего числа пострадавших. Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям имеет огромное значение как для краткосрочных, так и для долгосрочных программ по созданию потенциала сопротивляемости бедствиям.

18. Вложение средств в меры по обеспечению готовности и сокращению риска бедствий намного более эффективно, чем финансирование операций по оказанию чрезвычайной помощи. Несмотря на это, уровень финансирования мер по обеспечению готовности и сокращению риска бедствий по-прежнему остается крайне низким, к тому же чаще всего такое финансирование обычно предоставляется непосредственно после кризиса, а не заблаговременно для предупреждения потенциального риска. В 2011 году сметный объем финансирования мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям составил в общей сложности 158,7 млн. долл. США, то есть 1,5 процента от общего объема получаемой странами гуманитарной помощи. В течение последнего десятилетия главные 20 процентов стран-получателей гуманитарной помощи потратили на

² С совместным заявлением участников заседания можно ознакомиться по адресу: http://ec.europa.eu/echo/files/news/20120618_sahel-conference_joint_statement_en.pdf.

меры по обеспечению готовности к бедствиям менее 1 процента от общего объема средств, выделяемых на цели финансирования гуманитарной деятельности. Это равняется 62 центам на каждые потраченные 100 долларов. В период с 2000 по 2009 год главные 40 процентов получателей официальной помощи в целях развития потратили в среднем всего лишь 0,9 процента, или 3,7 млрд. долл. США, на меры по сокращению риска стихийных бедствий, включая меры по обеспечению готовности к таким бедствиям.

19. Межучрежденческий постоянный комитет, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий продолжают прилагать усилия по поддержке национального потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. В ходе отчетного периода правительства Афганистана, Гаити, Ганы, Индонезии, Малайзии и Филиппин провели совместные учения с Межучрежденческим постоянным комитетом в целях проверки процедур реагирования на чрезвычайные ситуации. Проведение этих учений помогло субъектам, ответственным за принятие соответствующих мер, повысить эффективность сотрудничества друг с другом и с международными гуманитарными партнерами.

20. Важной мерой в области обеспечения готовности к бедствиям для правительств, международных субъектов развития и участников гуманитарной деятельности является заблаговременное обеспечение стандартизированными наборами данных до возникновения кризисов. Наборы данных по выявлению местоположения субъектов социальных услуг, например в области здравоохранения, водоснабжения и объектов инфраструктуры, включая дороги, помогают значительно ускорить принятие и повысить эффективность мер реагирования на местном и международном уровнях, содействуя более точному направлению ограниченных ресурсов и предоставлению информации, необходимой для принятия решений. Положительным примером, который следует использовать в большем количестве стран, служит внедрение некоторыми правительствами платформ с открытым доступом к данным.

Реагирование на раннем этапе

21. Системы раннего предупреждения служат для обеспечения помощи общинам до того, как производительным активам этих общин будет нанесен ущерб. Чтобы оповещение на раннем этапе привело к реагированию на раннем этапе, требуется, чтобы национальные правительства брали на себя ответственность и были в состоянии своевременно мобилизовать соответствующие ресурсы для реагирования. Важной предпосылкой для этого является наличие гибких механизмов выделения ресурсов и финансирования, с помощью которых можно выделять средства на основе показателей раннего предупреждения, не дожидаясь начала кризиса. Решения о принятии мер реагирования должны быть основаны на фактах и на глубоком понимании местных потребностей, механизмов преодоления трудностей и факторов уязвимости. По возможности меры по оказанию международной помощи должны поддерживать и укреплять местные эффективные механизмы преодоления трудностей.

22. Раннее оповещение о грядущих последствиях сахельской засухи в конце 2011 года подтолкнуло такие страны, как Нигер и Мавритания, к разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, оно содействовало

принятию в начале 2012 года Межучрежденческим постоянным комитетом Сахельской стратегии, обеспечившей принятие своевременных мер по незамедлительному переводу денежных средств, организации питания в школах, созданию источников средств к существованию и предотвращению недоедания во всем регионе. Это помогло множеству людей не оказаться впоследствии в условиях кризиса.

23. В Мозамбике удалось спасти немало жизней благодаря тому, что во время ураганов общины на раннем этапе предупреждали о возникновении бедствий по радио или с помощью системы сигналов, а также благодаря мерам правительства по перемещению людей в более возвышенные районы. Приверженность правительства и выделение соответствующих средств из бюджета помогли заблаговременно обеспечить необходимые ресурсы в районах, недоступных во время наводнений.

Восстановление на раннем этапе

24. Восстановление на раннем этапе обеспечивает эффективное согласование программ оказания гуманитарной помощи с более долгосрочными планами и мерами в области развития путем поддержки таких стратегий домашних хозяйств по преодолению трудностей и обеспечению средств к существованию, которые приносят одинаковую пользу как мужчинам, так и женщинам.

25. К примеру, в Эфиопии благодаря государственным капиталовложениям в Программу социальной защиты посредством развития производства и национальные программы в области питания удалось обеспечить принятие более предсказуемых, эффективных с точки зрения затрат и действенных мер реагирования. Программа социальной защиты посредством развития производства основана на двуедином подходе, включающем меры по оказанию срочной чрезвычайной помощи одновременно с поддержкой источников средств к существованию для домохозяйств, страдающих от нехватки продовольствия. Это позволяет дополнять меры по оказанию продовольственной помощи применением среднесрочного и долгосрочного подходов, направленных на устранение системных причин отсутствия продовольственной безопасности. Входящий в состав Программы механизм действий в случае чрезвычайных ситуаций может быть задействован во время чрезвычайных ситуаций в целях быстрого увеличения объемов предоставляемой помощи там, где это необходимо.

V. Повышение оперативной эффективности международного гуманитарного реагирования

26. В течение отчетного периода международное гуманитарное сообщество продолжало прилагать усилия по укреплению мер реагирования на стихийные бедствия. На национальном уровне участники гуманитарной деятельности и процесса развития совместно работают над анализом и решением вопросов, связанных с рисками и структурными причинами уязвимости, а также над разработкой скоординированных и комплексных мер реагирования, опирающихся на многолетнее, предсказуемое, гибкое и своевременное финансирование. В настоящий момент члены Межучрежденческого постоянного комитета рассматривают способы согласования программных циклов и инструментов в областях гуманитарной деятельности и развития, с тем чтобы можно было ис-

пользовать финансовые инструменты для максимально эффективного финансирования мер по обеспечению готовности и создания потенциала для противодействия бедствиям. Ожидается, что в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии будут включены более конкретные рекомендации в этой связи.

27. Чтобы быстрее спасти больше человеческих жизней, участники деятельности в области развития и гуманитарной деятельности должны действовать более оперативно. В конце 2011 года при появлении первых тревожных признаков грядущего серьезного продовольственного кризиса в Сахеле гуманитарные организации незамедлительно начали широкомасштабную кампанию по мобилизации средств для принятия мер на раннем этапе на международном уровне. Кульминацией кампании стал совместный визит Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Координатора чрезвычайной помощи в страны Сахеля в марте 2012 года.

28. В основе повторяющихся кризисов лежат хроническая нищета и отсутствие развития. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, признают тот факт, что для решения этих основополагающих проблем, а также для оказания поддержки усилиям правительств по укреплению потенциала общин в области противодействия бедствиям, необходимо мобилизовать широкий круг партнеров. Во время отчетного периода Координатор чрезвычайной помощи в качестве первоочередной задачи указал более активное включение в международную гуманитарную систему широкого круга правительств, региональных организаций, частного сектора и научных кругов. К примеру, во время засухи и голода в странах Африканского Рога в координации деятельности Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата принимали участие Организация исламского сотрудничества и множество исламских неправительственных организаций, действующих под ее эгидой.

29. В декабре 2011 года руководители всех учреждений, входящих в состав Межучрежденческого постоянного комитета, согласовали ряд рекомендаций, направленных на скорейшее спасение большего числа жизней во время крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, в особенности внезапных бедствий. Этот список мер, известный как Программа преобразований, нацелен на повышение эффективности руководства, улучшение координации и усиление подотчетности применительно ко всем заинтересованным сторонам. В рамках осуществления этой программы Комитет принял ряд протоколов и руководящих указаний по вопросу о способах реагирования в связи с крупномасштабными чрезвычайными ситуациями. Были разработаны такие механизмы, как резервный реестр координаторов по гуманитарным вопросам, готовых выехать на место по первому требованию. Кроме того, у Координатора чрезвычайной помощи имеется всеобъемлющее описание потенциала быстрого реагирования учреждений, входящих в его состав. Комитет провел испытания вышеописанных инструментов и механизмов в полевых условиях и путем моделирования ситуаций, в том числе на уровне руководителей учреждений.

30. Укрепляя свои системы и инструменты, международная гуманитарная система в то же время продолжала оказывать поддержку механизмам координации гуманитарной деятельности, которыми руководят сами страны. Например, в 2011 году гуманитарная страновая группа в Индонезии тесно сотрудни-

чала с правительством, в результате чего к настоящему моменту оно включило в свое национальное законодательство международные стандарты в области проведения скоординированной оценки потребностей. В Гаити были расформированы гуманитарные тематические группы по сельскому хозяйству и средствам к существованию, продовольственной помощи, образованию, питанию, связи в условиях чрезвычайных ситуаций, материально-техническому обеспечению и расчистке завалов, и вместо них были созданы координационные механизмы, действующие под национальным руководством и при международной поддержке.

VI. Установленные требования в отношении отчетности

31. Настоящий раздел подготовлен во исполнение резолюции 66/227 Генеральной Ассамблеи. Описанные ниже механизмы входят в состав инструментария мер реагирования международного сообщества в случаях чрезвычайных ситуаций.

32. Группы, направляемые Сетью Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности и Международной консультативной группой по вопросам поисково-спасательных операций, обычно оказываются в числе первых международных гуманитарных сотрудников, прибывающих для оказания помощи пострадавшему от бедствия населению. Эти группы оказывают содействие в области налаживания связи в условиях чрезвычайных ситуаций, оценки потребностей, проведения поисково-спасательных работ и решения других жизненно важных задач. Правительства пострадавших стран также используют национальные и иностранные военные ресурсы и средства гражданской обороны. В последние годы в целях обеспечения более эффективного реагирования на бедствия международное гуманитарное сообщество наладило партнерские связи и с частным сектором.

A. Сеть Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности

33. Сеть Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности была создана в 1993 году в целях оказания помощи правительствам в области реагирования на стихийные бедствия. Сеть также оказывает содействие в условиях сложных чрезвычайных ситуаций и экологических и техногенных катастроф. В состав Сети входят представители 81 государства-члена; к настоящему моменту Сеть направила на места более 213 миссий. В ходе отчетного периода Сеть направила группы по реагированию в Парагвай и Коморские Острова для поддержки осуществляемых под национальным руководством мер в связи с наводнениями. Одна группа была направлена в Конго для оценки состояния зданий после взрыва склада боеприпасов в марте 2012 года.

34. Сеть также направляла свои миссии для оказания помощи правительствам в оценке готовности их стран к чрезвычайным ситуациям и возможного притока международной помощи. Эти миссии позволяют укреплять связи между мерами в области обеспечения готовности, осуществляемыми правительствами стран и Организацией Объединенных Наций. Например, в результате работы

миссии в Шри-Ланке в рамках правительства была создана рабочая группа высокого уровня, задача которой заключается в укреплении мер по обеспечению готовности к бедствиям.

35. Сознвая все более важную роль региональных организаций в гуманитарном реагировании, Сеть Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности занимается согласованием своих инструментов реагирования с механизмами оперативного реагирования Европейского союза, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Карибского агентства по чрезвычайным операциям для ликвидации последствий стихийных бедствий.

36. В 2012 году Сеть продолжала повышать эффективность своих операций посредством применения транспарентных правил управления реестрами экспертов и укрепления своих методологий обучения. Сеть намерена поддерживать осуществление Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета (см. пункт 29 выше), в том числе оказывая поддержку обеспечению готовности гуманитарной системы по скорейшему направлению сотрудников в условиях крупномасштабных кризисов.

В. Международная консультативная группа по вопросам поисково-спасательных операций

37. Международная консультативная группа по вопросам поисково-спасательных операций — это глобальная сеть, объединяющая более 80 стран и организаций, совместно входящих в рамочную программу Организации Объединенных Наций по укреплению международной деятельности по проведению поисково-спасательных операций в городах. В течение минувшего десятилетия Группа сыграла важную роль в разработке широко применяемых процедур и систем, регулирующих работу национальных поисково-спасательных групп, в том числе в случаях оказания поддержки международным мерам гуманитарного реагирования.

38. В 2012 году исполняется десять лет с момента принятия резолюции 57/150 Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея признала Руководящие принципы Международной консультативной группы по вопросам поисково-спасательных операций в качестве основного справочного инструмента по вопросам координации проведения на международном уровне поисково-спасательных работ в городах и настоятельно призвала все государства действовать в соответствии с этими принципами. По состоянию на сегодняшний день к категории поисково-спасательных групп, соблюдающих минимальные международные стандарты в области проведения поисково-спасательных работ, было отнесено 29 поисково-спасательных групп, привлекаемых для работы в городах. Ожидается, что к 2015 году число таких групп по классификации Группы достигнет 45, что почти в два раза больше имеющегося на настоящий момент объема сертифицированных на международном уровне возможностей.

39. Группа продолжает свою деятельность по укреплению национального потенциала ведения поисково-спасательных работ в городах. Важным примером в этой связи является землетрясение 2009 года в Западной Суматре, Индонезия, в результате которого пострадало более 135 000 зданий и погибло больше

1200 человек. Власти страны выразили желание укрепить свои возможности по спасению как можно большего числа человеческих жизней. В 2012 году Группа организовала в Индонезии региональные учения по реагированию на землетрясения, в которых приняли участие около 240 специалистов национального и международного уровней по поисково-спасательным работам из 30 стран, а также из неправительственных организаций и частного сектора. В ходе учений были смоделированы меры реагирования на сильные землетрясения, которые осуществлялись совместно местными и международными группами по оказанию чрезвычайной помощи. Эти учения помогли индонезийскому управлению по проведению поисково-спасательных работ понять сложные механизмы координации деятельности большого числа участников и необходимость создания дополнительного потенциала в области материально-технического и информационного обеспечения.

С. Отношения между гражданскими и военными сторонами в области реагирования на стихийные бедствия

40. За прошедший год было отмечено сокращение объема использования направляемых из-за рубежа иностранных военных сил и средств в качестве поддержки деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Это отчасти можно объяснить отсутствием крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, требующих усиленных мер реагирования, а также расширением возможностей самих стран по оказанию помощи.

41. Государства-члены и международные заинтересованные стороны проявляют все большую приверженность обеспечению максимально эффективного использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в рамках мер по оказанию гуманитарной помощи, в то же время уважая и поддерживая гуманитарные принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Об этом свидетельствует факт использования рядом правительств Руководящих принципов использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий («Ословских принципов») и Руководящих принципов использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях («Руководящих принципов по ВРСГО») для выработки относящихся к конкретным странам руководящих указаний и политики в области координации действий гражданских и военных структур. В качестве примера в этой связи можно привести Гаити и Пакистан. Упомянутые руководящие принципы также использовались в качестве одного из важнейших источников информации для государств-членов по вопросу об использовании военных ресурсов и средств гражданской обороны во время кризиса в странах Африканского Рога в 2012 году.

42. Управление по координации гуманитарных вопросов оказывает содействие в развитии национального и регионального потенциала в области координации действий гражданских и военных структур путем проведения семинаров по вопросу о руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области координации действий гражданских и военных структур. В ходе отчетного периода такое обучение было проведено для примерно 276 представителей правительств и сотрудников системы Организации Объединенных На-

ций, обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, региональных и неправительственных организаций; основное внимание в рамках этой учебной подготовки уделялось странам Африки, Азии и Латинской Америки. Кроме того, Управление поддержало инициативу «Силы надежды», осуществляемую под руководством Доминиканской Республики, Катара и Турции, а также планы этих стран по проведению ежегодных саммитов и созданию центров передового опыта.

D. Поддержка мер реагирования на бедствия со стороны частного сектора

43. За последнее десятилетие участие частного сектора в мерах реагирования в связи со стихийными бедствиями значительно расширилось. Вклад частного сектора в оказание чрезвычайной гуманитарной помощи может заключаться, например, в оказании содействия в областях, касающихся определения потребностей и ресурсов, проведения анализа в режиме реального времени и материально-технического обеспечения. Развитие новых технологий и средств связи также способствует внедрению творческих и новаторских решений и изменению способов связи участников гуманитарной деятельности с людьми, нуждающимися в помощи.

44. Например, компания «Дойче пост Ди-Эйч-Эл» оказала содействие Управлению по координации гуманитарных вопросов в разработке базы данных, с помощью которой можно будет отслеживать поступления взносов натурой, выявлять неудовлетворенные потребности и содействовать сокращению числа излишних пожертвований. «Дойче пост Ди-Эйч-Эл», ПРООН и правительства Бангладеш, Индонезии, Ливана, Непала и Турции также совместно работали над проектами по подготовке аэропортов к стихийным бедствиям, направленными на подготовку аэропортов к приему грузов гуманитарной помощи после стихийного бедствия. «Дойче пост Ди-Эйч-Эл» также занималась удовлетворением просьб стран об оказании материально-технической поддержки в связи со стихийными бедствиями в Чили, Сальвадоре и Турции.

45. Опыт частного сектора также используется в деятельности по повышению эффективности руководства в условиях гуманитарных кризисов. Компания «Делойтт» оказывает содействие Управлению по координации гуманитарных вопросов в развитии потенциала стратегического руководства в рамках международной гуманитарной системы.

46. Участникам гуманитарной деятельности еще предстоит выявить и использовать потенциал, которым располагает частный сектор, а частному сектору необходимо иметь больше информации о надлежащих возможностях по оказанию поддержки гуманитарной деятельности.

VII. Рекомендации

A. Глобальные обязательства, касающиеся гуманитарной деятельности

47. Государствам-членам, негосударственным субъектам и гуманитарным организациям рекомендуется продолжать содействовать уважению и соблюдению принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, лежащих в основе гуманитарной деятельности.

48. Государствам-членам настоятельно рекомендуется содействовать оперативному и беспрепятственному проезду гуманитарного персонала к пострадавшим общинам и доставке им грузов с гуманитарной помощью. Безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к нуждающимся — это необходимое условие эффективного оказания гуманитарной помощи.

49. Внимание государств-членов и гуманитарных организаций вновь обращается на необходимость сохранения сугубо гражданского характера чрезвычайной гуманитарной помощи. Им рекомендуется обеспечить, чтобы использование иностранных военных сил и средств осуществлялось исключительно в качестве крайней меры, только в том случае, если такое использование является единственным в своем роде по возможностям и доступности, и лишь по просьбе или с согласия пострадавшего государства. Далее им предлагается обеспечить, чтобы использование таких сил и средств было уместным, основанным на учете потребностей и своевременным; чтобы оно осуществлялось в координации с Координатором чрезвычайной помощи и в соответствии с нормами международного права и гуманитарными принципами, а также принятыми на международном уровне руководящими принципами, такими как «Ословские принципы» и «Руководящие принципы по ВРСГО», а также региональными и страновыми или обусловленными конкретными условиями руководящими указаниями, если таковые имеются.

B. Разработка программ в поддержку противодействия бедствиям

50. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, партнерам по гуманитарной деятельности и участникам деятельности в области развития рекомендуется признать, что главную ответственность за укрепление противодействия бедствиям и поощрение программной деятельности, способствующей укреплению противодействия бедствиям, несут национальные правительства.

51. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, партнерам по гуманитарной деятельности и участникам деятельности в области развития предлагается использовать комплексный подход к решению проблем, связанных с риском и уязвимостью в странах, подверженных стихийным бедствиям. Такой подход должен включать национальные многолетние и многоотраслевые цели в области укрепления противодействия и обеспечивать упор на создание потенциала противодействия у наиболее уязвимых групп, в частности детей, женщин и инвалидов.

52. Государствам-членам предлагается организовать своевременное, гибкое, прогнозируемое и многолетнее финансирование разработки и осуществления программ в поддержку укрепления противодействия общин бедствиям, включая обеспечение готовности, а также меры реагирования и восстановления на раннем этапе — посредством использования существующих механизмов финансирования деятельности в области развития и гуманитарной деятельности.

53. К системе Организации Объединенных Наций и другим участникам гуманитарной деятельности обращается призыв продолжать усилия по обеспечению учета вопросов сокращения опасности стихийных бедствий и восстановления на раннем этапе при разработке гуманитарных программ во всех секторах и обеспечивать, чтобы участники деятельности в области развития привлекались к процессу стратегического планирования на ранних этапах.

54. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности настоятельно рекомендуется признать чрезвычайную важность обеспечения готовности к бедствиям. В этой связи государствам-членам предлагается более активно поддерживать предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными партнерами усилия по укреплению потенциала реагирования местных, региональных и национальных субъектов.

55. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, региональным организациям и организациям, занимающимся деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью, рекомендуется укреплять системы раннего предупреждения на всех уровнях.

56. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью, рекомендуется обеспечить функционирование надлежащих механизмов по принятию решений и координации на национальном, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы обеспечить переход от мер раннего предупреждения к своевременным и эффективным мерам реагирования на раннем этапе, подкрепляемым выделением на раннем этапе соответствующих и прогнозируемых средств.

57. В целях повышения степени готовности стран к бедствиям государствам-членам рекомендуется принимать стратегические меры, направленные на повышение качества данных и содействие открытому обмену информацией.