

**Основная сессия 2003 года**

Женева, 30 июня — 25 июля 2003 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня\*

**Вопросы координации и программ и другие****вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета  
руководителей системы Организации Объединенных  
Наций за 2002 год***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой обзор основных событий в рамках межучрежденческого сотрудничества в 2002 году, которые относятся к кругу ведения Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

В течение года входящие в состав КСР руководители уделяли особое внимание выработке руководящих принципов, определяющих вклад системы в разработку стратегий проведения обзора достигнутого прогресса и информационно-пропагандистской деятельности и оказанию государствам-членам помощи в реализации закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целей в области развития, а также последующим мерам по реализации целей и задач, закрепленных в Декларации тысячелетия и касающихся «лечения от болезней, включая ВИЧ/СПИД и малярию, и их профилактики», и «предотвращения вооруженных конфликтов», т.е. двух тем, которые были предложены для более углубленного рассмотрения в контексте доклада Генерального секретаря 2002 года Генеральной Ассамблее об осуществлении Декларации тысячелетия, проводили обзор прогресса в деле оказания согласованной общественной поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД) и изучали пути осуществления на комплексной основе последующих мероприятий по итогам трех крупных конференций, состоявшихся в течение года: Международной конференции по финансированию развития; Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия: пять лет спустя; и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

\* E/2003/100.

Что касается первой темы, то КСР представил общесистемный подход к данной проблематике для доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о выполнении задач, определенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Разрабатывая меры, которые должны быть приняты системой Организации Объединенных Наций в этой области, КСР вновь подчеркнул, что перед всеми секторами стоит задача реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области здравоохранения, и предпринял шаги в поддержку взаимодополняющих действий в ряде областей. В связи с темой «Предотвращение вооруженных конфликтов» руководители постановили, что центральными компонентами стратегии системы Организации Объединенных Наций должны быть содействие развитию и искоренение нищеты, и утвердили меры, призванные обеспечить взаимодополняемость мероприятий в области предотвращения конфликтов и в области развития. В вопросе оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки Африке КСР постановил в максимально возможной степени использовать НЕПАД в качестве основы, позволяющей обеспечить максимальную эффективность и действенность ее вклада в устойчивое развитие Африки.

Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), оказывавший содействие работе КСР и действовавший от его имени, в 2002 году добился прогресса в консолидации деятельности в рамках системы в ряде ключевых областей, представляющих общий интерес, включая: информационно-коммуникационные технологии и безопасность и охрану персонала. В области программной деятельности Комитет высокого уровня по программам (КВУП) не только проводил подготовительную работу в связи с дискуссиями КСР, касавшимися указанных выше областей, особенно работы по выполнению решений Саммита тысячелетия и оказания общесистемной поддержки НЕПАД, но и осуществлял на протяжении года в рамках межучрежденческого сотрудничества мероприятия в самых разных областях — от информационных технологий в целях развития в порядке подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества до содействия торговле.

По просьбе Комитет по программе и координации (КПК) в докладе приводится также информация о помощи странам по смыслу статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–7	4
I. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия .....	8–41	6
A. Продвижение вперед в деле реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций .....	8–11	6
B. Финансирование развития .....	12–14	8
C. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию .....	15–21	9
D. Лечение и профилактика заболеваний .....	22–30	11
E. Предотвращение вооруженных конфликтов .....	31–41	13
II. Оказание общесистемной поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД) .....	42–48	15
III. События в контексте межучрежденческого сотрудничества .....	49–73	17
A. Сотрудничество в области управления .....	50–60	17
1. Информационно-коммуникационные технологии .....	50–55	17
2. Безопасность и охрана персонала .....	56–60	19
B. Сотрудничество в осуществлении решений конференций .....	61–70	20
1. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя .....	61–64	20
2. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества .....	65–70	21
C. Новые аспекты сотрудничества в связи с программами: содействие торговле .....	71–73	23
IV. Помощь странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций .....	74–77	23

## Введение

1. В предыдущих обзорных докладах Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) освещались те основные последствия, которые всемирные конференции 90-х годов имели для межучрежденческих отношений с точки зрения определения широких задач системы в области политики, которые могли бы мобилизовать ее на действия и позволить соизмерять с учетом этих критериев общую эффективность деятельности.

2. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, в которой нашли свое отражение результаты этих конференций, знаменовала собой еще один важный поворотный пункт в развитии межучрежденческой координации, серьезно повлияв на выбор направления и содержание работы КСР. Она стала для организаций системы единым всеобъемлющим стратегическим документом, реализации положений которого все они, порознь и вместе, привержены. Это позволило добиться беспрецедентно четкого видения перспективы и единства цели межучрежденческой деятельности и придало дополнительный импульс и целенаправленность мероприятиям, которые осуществляются под руководством КСР и призваны обеспечить максимальную взаимодополняемость в рамках работы учреждений Организации Объединенных Наций, направленной на реализацию общих согласованных целей в области развития. Результаты Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, в 2002 году, и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году, обеспечили дальнейшее развитие общих стратегических рамок, определяющих деятельность всей системы.

3. С учетом этих тенденций в рамках программ работы Комитета высокого уровня по программам (КВУП) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций все чаще основное внимание уделяется широким ключевым темам, представляющим интерес для всей системы, что дает возможность Координационному совету руководителей в контексте своей собственной повестки дня сконцентрировать внимание на общих стратегиях, которые должна осуществлять система, с тем чтобы она могла внести максимальный вклад в реализацию целей, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в ходе других всемирных конференций. При подготовке этих повесток дня предпринимаются целенаправленные усилия с целью обеспечить оказание межучрежденческой системой действенной поддержки межправительственным процессам осуществления последующей деятельности, и особенно с целью поддержать и облегчить работу Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, которую они проводят в интересах обеспечения эффективного и скоординированного осуществления решений конференций.

4. В этом контексте стоит отметить, что ежегодный доклад КСР является лишь одним из многочисленных инструментов контроля и представления отчетности, который позволяет системе в целом вносить свой вклад в процесс межправительственных дискуссий. Дополняет новые методы работы, принятые на вооружение КСР и двумя его комитетами высокого уровня, гибкая система «сетей» групп специалистов и специальных межучрежденческих групп, взаи-

модействующих на постоянной основе и, когда это необходимо, проводящих совещания в целях решения конкретных задач. В процессе эволюции она превратилась в механизм, заменяющий бывшие вспомогательные органы КСР, занимавшиеся отдельными программными областями, представлявшими интерес для всей системы. Эти новые механизмы не только являются более эффективными с точки зрения затрат и легче адаптируются к меняющимся потребностям, в том числе потребностям в плане оказания поддержки соответствующим межправительственным органам, но и позволяют принимать более действенные меры с учетом уделения еще большего внимания процессу осуществления, что определяет характер работы как межучрежденческого, так и межправительственного механизма. Поэтому культура, которая в настоящее время характерна для работы КСР, охватывает как единое видение согласованных целей, реализации которых привержена вся система в целом, так и более пристальное внимание, которое уделяется процессу осуществления и обеспечения действительности мероприятий в контексте реализации этих целей.

5. В настоящем обзорном докладе содержится информация о работе КСР и двух его комитетов, КВУП и КВУУ, в течение 2002 года. Как и в предыдущих обзорных докладах, в настоящем докладе предпринята попытка выйти за рамки простого отчета о событиях в контексте работы КСР и его вспомогательных органов и дать более широкое представление о прогрессе, которого удастся добиться секретариатам системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы вся система в целом превратилась в институциональный механизм и механизм программирования, обслуживающий все государства-члены.

6. В течение года входящие в состав КСР руководители уделяли особое внимание выработке руководящих принципов, определяющих вклад системы в разработку стратегий проведения обзора достигнутого прогресса, и информационно-пропагандистской деятельности и оказанию государствам-членам помощи в реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития, а также последующим мерам по реализации целей и задач, закрепленных в Декларации тысячелетия и касающихся «лечения от болезней, включая ВИЧ/СПИД и малярию, и их профилактики» и «предотвращения вооруженных конфликтов», т.е. двух тем, которые были предложены для более углубленного рассмотрения в контексте доклада Генерального секретаря 2002 года Генеральной Ассамблее об осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/57/270 и Corr.1); проводили обзор прогресса в деле оказания согласованной общесистемной поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД) (A/57/304, приложение), и изучали пути осуществления на комплексной основе последующих мероприятий по итогам трех крупных конференций, состоявшихся в течение года: Международная конференция по финансированию развития; Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия: пять лет спустя; и Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию.

7. Комитет высокого уровня по вопросам управления, оказывавший содействие работе КСР и действовавший от его имени, добился прогресса в плане обеспечения взаимодополняемости мероприятий в рамках системы в ряде ключевых областей, представляющих общий интерес, включая: информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и безопасность и охрану персонала. Что касается программ, то Комитет высокого уровня по вопросам управления не

только проводил подготовительную работу в связи с дискуссиями КСР, касавшимися указанных выше областей, особенно последующих мероприятий по выполнению решений Саммита тысячелетия и оказания общесистемной поддержки НЕПАД, но и осуществлял на протяжении года в рамках межучрежденческого сотрудничества мероприятия в самых разных областях: от использования информационных технологий в целях развития до подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества и содействия торговле.

## **I. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия**

### **A. Продвижение вперед в деле реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций**

8. На протяжении года в рамках КСР и связанных с ним межучрежденческих консультаций особое внимание уделялось обеспечению максимального вклада системы в развитие комплексных рамок реализации целей в области развития, которые представляет собой Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также в оказание поддержки устойчивой реализации этих целей. КСР признал, что система Организации Объединенных Наций несет особую ответственность в плане обеспечения и устойчивого оказания на национальном и международном уровнях поддержки процессу реализации целей в области развития, а также определил основные задачи в области оперативной деятельности и управления, осуществление которых обусловлено этой ответственностью. В их число входит задача эффективной интеграции этих целей в работу системы, включая, в частности, координационные механизмы на страновом уровне, и обеспечения общесистемной поддержки в контексте осуществления задач, масштабы которых выходят за рамки национальных границ и выполнение которых должно основываться на сотрудничестве многих стран. Одной из ключевых характеристик Декларации тысячелетия является то, что она призвана преобразовать некоторые главные цели, которые были поставлены на конференциях 90-х годов, в поддающиеся количественному измерению и ограниченные определенными временными рамками цели, и в настоящее время необходимо обеспечить, чтобы такие цели были интегрированы в осуществляемые самими странами стратегии на основе учета национальных приоритетов и конкретного положения каждой страны. Потребности отдельных стран и ситуации, в которых они находятся, отличаются друг от друга. Межучрежденческая координация должна обеспечить учет таких различий и содействовать тому, чтобы проводимые мероприятия оказывали максимальное положительное влияние на жизнь людей.

9. С учетом этих соображений обе сессии КСР в течение года были использованы Генеральным секретарем и Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для проведения консультаций с руководителями в целях подготовки и доработки руководящих принципов и стратегических элементов многоаспектной кампании, связанной с целями в области развития, закрепленными в Декларации тысячелетия. Члены КСР согласились

с тем, что в число основных принципов, определяющих направление и характер этой деятельности, должны входить ключевая роль ответственности самих стран за осуществление и участие; уделение особого внимания партнерским отношениям между правительствами, организациями гражданского общества и частного сектора; и полная мобилизация усилий системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она внесла свой вклад в достижение осязаемых результатов на основе признания того, что ответственность за реализацию закрепленных в Декларации тысячелетия целей несут, в конечном счете, сами государства-члены.

10. Стратегическими элементами этой деятельности являются:

1. Такие подходы к контролю, которые позволили бы обеспечить единое понимание всеми того, что представляет собой прогресс в реализации закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития (A/56/326, приложение) и способствовали бы тому, чтобы реализация поставленных целей и задач стала признанным мерилom успешного международного сотрудничества в деле оказания поддержки процессу устойчивого развития.

2. Аналитическая работа по аспектам политики, которая содействовала бы переводу диалога по вопросам политики между партнерами из теоретической в практическую плоскость, а именно по конкретным мерам, которые необходимы для достижения прогресса в реализации согласованных целей.

3. Такая мобилизация усилий, которая способствовала бы формированию такого неуклонного поступательного движения вперед, которое выходило бы за рамки системы Организации Объединенных Наций и позволяло бы обеспечить принятие соответствующих обязательств и использования потенциала широких слоев общества и повышение уровня информированности и активности общественности в целях оказания поддержки процессу реализации мер, стратегий и приоритетов, а также выделение необходимых ресурсов.

4. Оперативные мероприятия, позволяющие устранять проблемы, препятствующие прогрессу, и проводимые на основе мандатов и за счет использования сравнительных преимуществ и ресурсов системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

11. Заявив о своей поддержке этих подходов и о своем намерении всесторонне сотрудничать в целях их реализации, члены КСР подчеркнули важное значение обеспечения согласованности между целями в области развития и между мандатами учреждений, которые призваны обеспечить их реализацию. Этого следует добиваться без размывания принципа разделения труда в рамках системы путем его дальнейшей консолидации и использования и согласования имеющихся инструментов и механизмов. Было отмечено, что уделение особого внимания закрепленным в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целям в области развития не только не преуменьшает значимости другой работы, проводимой учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов, но и призвано придать ей дополнительный стимул и большую целенаправленность. То же самое касается и широкого круга обязательств и стратегических директив, которые были приняты в ходе

конференций и которые необходимо будет реализовывать и в дальнейшем на всех уровнях как сами по себе, так и, по сути, как средства наполнения еще большим практическим содержанием и придания целенаправленности усилиям, призванным обеспечить реализацию целей, закрепленных в Декларации тысячелетия.

## **В. Финансирование развития**

12. В течение времени, прошедшего после того, как Генеральная Ассамблея положила начало деятельности по финансированию процесса развития, КСР принимал всестороннее участие в содействии эффективной мобилизации соответствующих ресурсов, имеющихся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, в целях оказания поддержки как межправительственному процессу, так и координирующей деятельности Секретариата. Эта работа включает вынесение стратегических рекомендаций для оказания помощи в мобилизации различных организаций системы на оказание поддержки Международной конференции по финансированию развития. КСР будет использовать этот опыт в целях обеспечения принятия эффективных и основанных на принципе участия мер в ответ на обращенную в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития<sup>2</sup> к Генеральному секретарю просьбу «обеспечить, при содействии секретариатов соответствующих крупных институциональных участников и всемерном использовании механизма Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций, непрерывное осуществление в рамках системы Организации Объединенных Наций последующих мер по выполнению принятых на нынешней Конференции соглашений и обязательств и оказать эффективную секретариатскую поддержку» (пункт 72).

13. КСР вернется к рассмотрению вопросов, связанных с мероприятиями по осуществлению положений Монтеррейского консенсуса, в 2003 году, памятуя о том, что они будут находиться в центре внимания как запланированного на апрель специального совещания высокого уровня с участием Экономического и Социального Совета, бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации, так и диалога высокого уровня Генеральной Ассамблеи в октябре, и что финансирование развития было выбрано в качестве одной из тем, которым будет уделено особое внимание в докладе Генерального секретаря Ассамблее 2003 года о последующей деятельности по выполнению положений Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Комитет высокого уровня по программам КСР также принимает меры с тем, чтобы в программе его работы нашли отражение соответствующие аспекты последующей деятельности по выполнению решений Монтеррейской конференции.

14. Наряду с усилиями, предпринимаемыми в целях обеспечения более эффективного сотрудничества в рамках всей системы — в особенности для укрепления связей как на уровне Секретариата, так и на межправительственном уровне между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, — в контексте последующей деятельности по осуществлению решений Монтеррейской конференции, принимаются меры, призванные обеспечить более тесное сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы должным образом направлять и поддерживать их активное участие и обеспечивать пред-

ставление заинтересованным правительственным органам всеобъемлющих докладов об осуществлении последующих мероприятий и общем прогрессе.

### **С. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию**

15. На своей второй очередной сессии 2002 года КСР также впервые получил возможность заняться рассмотрением последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. По общему мнению членов КСР, Йоханнесбургская встреча на высшем уровне была успешной в том плане, что она придала новый политический импульс выполнению обязательств и соглашений, принятых в Рио-де-Жанейро в 1992 году, и поставила важные новые цели и задачи, которые будут определять и направлять последующую деятельность как на национальном, так и на международном уровне. Теперь пришло время, когда система должна развить импульс, приданный этому процессу, и обеспечить его неуклонное продвижение вперед.

16. Было указано, что ключевую идею, которую должна донести до всех заинтересованных сторон система, можно сформулировать одним словом «осуществление», которое означает принятие мер по выполнению всего комплекса принятых обязательств. Внося свой вклад в дальнейшую реализацию решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию на основе четкого разделения обязанностей между организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, система должна сосредоточить свое внимание на пропаганде таких стратегий, которые позволяют обеспечить эффективную интеграцию экономического, социального и экологического измерений устойчивого развития, а также на оказании поддержки мероприятиям, направленным на реализацию конкретных целей и ограниченных определенными временными параметрами задач, на основе понимания того, что общей главной проблемой является достижение целей в области искоренения нищеты, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

17. Изучая последствия решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию для проводимых в настоящее время мероприятий системы в пяти областях, к которым Генеральный секретарь особо привлек внимание Встречи — водоснабжение и санитария, энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство и биологическое разнообразие, — члены КСР пришли к общему мнению о том, что стратегические и программные рамки, обеспечивающие дальнейшее осуществление решений Встречи, должны быть гибкими и ориентированными на конкретные меры и должны содействовать обеспечению большей согласованности и действенности мероприятий всех соответствующих учреждений. В то же время была подчеркнута необходимость в смелых подходах, позволяющих более глубоко и широко освещать процессы осуществления, особенно в секторах водоснабжения и энергетики, которые, в отличие от секторов здравоохранения, сельского хозяйства и биологического разнообразия, не имеют единого координационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций. Параллельно с мероприятиями, направленными на обеспечение большей согласованности деятельности в рамках всей системы, на последовательной основе должны предприниматься усилия, нацеленные на максимальное использование тех возможностей, которые открыла Встреча на высшем уровне в плане поддержания и расширения партнерских отношений с

частным сектором, местными властями и гражданским обществом. Эти же соображения относятся и к последующей деятельности, связанной с изменением структур производства и потребления. Признавая важное значение этой цели, Встреча на высшем уровне отметила необходимость проведения работы и на секторальном уровне и уровне предприятий и вовлечения в эти процессы деловых кругов и трудящихся.

18. Участники поддержали мнение о том, что основное внимание в рамках межучрежденческой деятельности следует уделять мероприятиям на страновом уровне и что следует не создавать новые координационные механизмы, а развивать и укреплять уже существующие.

19. Члены КСР отметили далее, что в ходе проведенного в Дохе раунда торговых переговоров, посвященного проблемам развития, затрагивался целый комплекс связанных с торговлей мероприятий, которые могли бы на устойчивой основе содействовать осуществлению последующих мероприятий по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и продвижению вперед в деле реализации главной цели — искоренения нищеты. Эти меры разнообразны: от оказания бедным странам помощи в процессе их интеграции в мировую торговую систему и содействия в укреплении их производственного потенциала, что позволило бы им получать выгоды от мер, призванных обеспечить открытость рынков, до содействия осуществлению государственных реформ, например реформы таможенной системы. В этом же контексте была подчеркнута необходимость принятия системой скоординированных мер по оказанию связанной с торговлей помощи в области развития и созданию потенциала.

20. КСР просил КВУП продолжать принимать меры с тем, чтобы система оказывала максимально эффективную поддержку процессу поступательного осуществления последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, и уделит этому вопросу еще большее внимание в 2003 году.

21. В контексте рассмотрения последующих мер по осуществлению решений как Монтеррейской, так и Йоханнесбургской конференции одна из главных проблем для КСР заключается не только в том, чтобы добиться мобилизации усилий системы в целях обеспечения скоординированной и устойчивой реализации их решений, но и содействовать, как аналитически, так и практически, выполнению директивы Генеральной Ассамблеи, согласно которой последующие мероприятия по итогам этих конференций должны быть взаимосвязанными и осуществляться на комплексной основе, а также должны согласовываться с соответствующими целями, закрепленными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Это неизменно является одной из целей работы КСР, а также важным аспектом его диалога с Экономическим и Социальным Советом и той поддержки процесса консультаций в Совете, которую оказывает система. КСР надеется, что работа группы открытого состава, которая была учреждена Ассамблеей в ее резолюции 57/270 от 20 декабря 2002 года для рассмотрения этих вопросов, позволит продвинуться вперед по пути реализации этих целей, и готов оказывать группе всяческую поддержку.

## **D. Лечение и профилактика заболеваний**

22. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций главы государств и правительств заявили о том, что они преисполнены решимости к 2015 году «остановить распространение ВИЧ/СПИД, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов» (пункт 19). Генеральный секретарь в своем докладе о плане осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/56/326) определил (см. пункт 306 этого документа) «лечение болезней, включая ВИЧ/СПИД и малярию, и их профилактику» в качестве одной из тем (второй темой является предотвращение вооруженных конфликтов), которой будет уделено особое внимание в докладе Генерального секретаря 2002 года о последующих мероприятиях по осуществлению положений Декларации тысячелетия.

23. В ходе дискуссий в КСР по данной теме были использованы результаты работы Комиссии по вопросам микроэкономики и здравоохранения, начало которой положила Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Руководители выразили Комиссии особую признательность за анализ финансовых и других потребностей, связанных с достижением закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области здравоохранения, а также за представленную ею информацию, которая со всей очевидностью свидетельствовала о взаимосвязях между здравоохранением и сокращением масштабов нищеты и долгосрочным экономическим ростом.

24. В основе подготовки к дискуссиям в КСР и работе в самом Комитете лежало признание того, что для обеспечения прогресса в секторе здравоохранения необходимо большое число взаимодополняемых мероприятий как в экономической, так и в социальной сферах и что практически каждая организация — член КСР призвана внести вклад в реализацию поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целей в области здравоохранения. Поэтому стоящая перед системой задача включает в себя два аспекта: рассмотреть вопрос о том, что могут сделать, по отдельности и совместно, организации системы для того, чтобы добиться взаимодополняемости, необходимой для достижения подлинного и устойчивого прогресса в секторе здравоохранения; и рассмотреть вопрос о том, какой вклад мог бы внести такой прогресс с точки зрения результатов реализации политики, достижению которых стремится способствовать каждая организация в рамках своего круга ведения, с тем чтобы успехи в секторе здравоохранения положительно влияли на усилия, направленные на реализацию других целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия.

25. В ходе проведенных в КСР дискуссий, посвященных необходимости многосекторального подхода к реализации связанных с здравоохранением целей, которые определены в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, дальнейшее освещение нашел комплексный характер закрепленных в Декларации тысячелетия целей в области развития и обусловленное этим важное значение системы с точки зрения пропаганды и поддержки комплексного подхода к их реализации.

26. Что касается собственно целей в области здравоохранения, то особо была отмечена необходимость экономического роста и увеличения личных доходов

людей как предпосылки устойчивого прогресса в секторе здравоохранения. Кроме этого, был рассмотрен вопрос о тесной взаимосвязи между охраной здоровья людей и состоянием окружающей среды. В этом контексте отмечалось то влияние, которое изменение климата и все более широкое применение вредных химических веществ оказывают на частотность и распространение заболеваний. И действительно, вряд ли найдется хоть один охватываемый процессом развития сектор, успехи которого не зависели бы от состояния здоровья людей; это относится ко всем секторам: от сельского хозяйства, образования и народонаселения до водоснабжения и санитарии, питания, развития сельских районов, устойчивого развития населенных пунктов, расширения прав и возможностей женщин и капиталовложений в интересах детей. В нынешних обстоятельствах решающее значение приобретают определение последовательности мер политики и их координация.

27. С учетом этого КСР подчеркнул особую важность разъяснения и освещения взаимосвязей между целями в области здравоохранения и другими закрепленными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целями в рамках документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, а в более широком смысле — в рамках осуществляемых системой на страновом уровне стратегий оказания поддержки. Он призвал организации к сотрудничеству с целью обеспечить, чтобы цели в области здравоохранения нашли свое отражение в стратегиях сокращения масштабов нищеты, а также к оказанию странам помощи в отслеживании прогресса в реализации связанных с охраной здоровья людей целей, закрепленных в Декларации тысячелетия, и, с учетом проблемы ресурсов, в надлежащем выборе между дополнительными инвестициями, необходимыми для достижения этих целей. Важно также, чтобы основанный на концепции прав человека подход к охране здоровья людей нашел свое отражение в политическом диалоге и влиял на общую разработку политики. Системе необходимо сосредоточить свои усилия на стратегиях реализации решений, с тем чтобы преодолеть секторальную раздробленность и добиться поддающихся измерению результатов.

28. Перейдя непосредственно к проблеме ВИЧ/СПИДа и ее последствиям, члены КСР напомнили о пагубных последствиях эпидемии для различных секторов экономики и структур общества, в том числе для систем образования многих стран. Было подчеркнуто важное значение медицинского просвещения по вопросам профилактики для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Упомянулось также о необходимости добиться того, чтобы борьба с эпидемией ВИЧ/СПИДа осуществлялась с учетом усилий, предпринимаемых в целях устойчивого развития населенных пунктов и сокращения масштабов нищеты, путем улучшения условий жизни в районах трущоб и поддержания на должном уровне и улучшения условий жизни в населенных пунктах, с тем чтобы содействовать обеспечению жильем пострадавших от СПИДа лиц и сирот. Была также отмечена необходимость распространения на беженцев и перемещенных внутри страны лиц программ, направленных на профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа.

29. В этом же ключе велась речь и о том, что поощрению и поддержке культуры профилактики следует уделять все большее внимание в ходе мероприятий системы, направленных на борьбу с малярией, которая во многих частях мира по-прежнему порождает серьезные проблемы в секторе здравоохранения. КСР призвал организации системы Организации Объединенных Наций активизиро-

вать ту поддержку, которую они оказывают исследованиям и другим совместным мероприятиям, направленным на решение этой проблемы.

30. Было признано, что все более важное значение с точки зрения лечения и профилактики заболеваний играет фактор рабочего места. С учетом того, что руководители предприятий все в большей степени сознают те выгоды, которые приносит охрана здоровья работников, в качестве одного из критически важных требований отмечалось распространение информации о лечении и профилактике инфекционных заболеваний на основе использования имеющихся инфраструктур, особенно в сельских районах.

## **Е. Предотвращение вооруженных конфликтов**

31. В дополнение к мерам в рамках межучрежденческого сотрудничества, связанным с подготовкой доклада Генерального секретаря 2002 года об осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, КСР на своей второй очередной сессии 2002 года рассмотрел вопросы, касающиеся предотвращения вооруженных конфликтов и соответствующих мер системы Организации Объединенных Наций.

32. КСР признал ответственность системы за оказание поддержки национальным усилиям, направленным на обеспечение учета элемента предотвращения вооруженных конфликтов в процессах осуществления программ и планирования в области развития на страновом уровне. Члены КСР полностью поддержали мнение Генерального секретаря о важном значении обеспечения того, чтобы международное сообщество рассматривало в качестве высокоприоритетной задачи создание потенциала структурного и оперативного предотвращения вооруженных конфликтов на всех уровнях. В то же время Совет признал, что для того, чтобы система Организации Объединенных Наций являлась эффективным механизмом вынесения рекомендаций и оказания поддержки в этих целях, ей необходимо гораздо лучше понимать причины напряженности внутри стран и в отношениях между странами и взаимозависимость между миром и развитием.

33. Члены КСР заявили о своей решительной поддержке усилий Генерального секретаря, направленных на обеспечение применения комплексного подхода к предотвращению конфликтов, и заявили о готовности своих организаций внести вклад в укрепление процесса межучрежденческих консультаций, с тем чтобы соответствующий опыт и потенциал, имеющийся в рамках системы, можно было эффективно использовать для дальнейшего развития и совершенствования этого подхода. Они также полностью согласились с тем, что, как отмечалось в процессе подготовки к дискуссии в КСР, вся система в целом должна по-прежнему концентрировать свое внимание на деятельности на страновом и субрегиональном уровнях, призванной обеспечить, чтобы сами страны и регионы несли ответственность за осуществление стратегий предотвращения вооруженных конфликтов.

34. В ходе обмена мнениями в КСР основное внимание было уделено тем условиям, которые чаще всего ассоциируются с вооруженными конфликтами, и тем мерам, которые необходимо принимать системе в связи с ними, с тем чтобы содействовать предотвращению или урегулированию конфликтов.

35. По общему мнению, несмотря на то, что возникновение вооруженных конфликтов обусловлено рядом факторов, решающим среди них является широкомасштабная нищета, поскольку она, как правило, усугубляет напряженность в социальной, экономической и культурной областях. Поэтому прогресс в реализации закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций целей, особенно в искоренении нищеты, имеет жизненно важное значение для уменьшения опасности вооруженных конфликтов. Вместе с тем отсутствие достойной работы порождает чувство отчаяния и ведет к эскалации социальной напряженности, преступности и насилию. Образование и профессиональная подготовка, а также создание рабочих мест, в свою очередь, являются ключевыми факторами обеспечения социального согласия и мира. Поэтому главным компонентом общесистемной стратегии в области предотвращения конфликтов должно являться содействие устойчивому развитию. Повестки дня в областях предотвращения конфликтов и развития должны быть взаимодополняющими. Переход от культуры реагирования к культуре предотвращения позволил бы не допустить обусловленного конфликтами бессмысленного расходования ресурсов и направить их на цели развития.

36. Экологическая деградация и истощение природных ресурсов зачастую также представляют собой серьезные факторы риска. Проводимая системой работа по предотвращению стихийных бедствий и смягчению их последствий, надлежащему управлению водными ресурсами и защите и охране окружающей среды и природных ресурсов должна также рассматриваться в качестве вклада в осуществление стратегий предотвращения конфликтов и являться неотъемлемым элементом таких стратегий.

37. В то же время ситуации, ведущие к появлению беженцев, также могут стать питательной средой для терроризма и породить условия, в которых возможна вербовка детей-солдат, что способствует вооруженным конфликтам. Радикальные решения проблемы беженцев, предполагающие их успешную репатриацию и интеграцию на местах, более эффективную правовую защиту и создание программ, которые позволяют сделать беженцев потенциально активными субъектами процесса развития, должны стать неотъемлемым компонентом общесистемных подходов к предотвращению конфликтов.

38. Зачастую конфликты имеют глубокие корни и тенденцию к повторению. В этих случаях они как бы «посылают сигналы предупреждения», на которые следует обращать внимание и в связи с которыми необходимо принимать меры. Общество также подрывают организованная преступность и коррупция, которые, как правило, способствуют затягиванию кризисов и могут приводить к перерастанию проблем локального характера в международные конфликты.

39. Было отмечено, что мероприятия по оказанию внешней экономической и финансовой помощи в условиях конфликта должны осуществляться параллельно с серьезными мерами, направленными на обеспечение транспарентности и отчетности. Система Организации Объединенных Наций должна играть активную роль в высвечивании всех соответствующих факторов и в определении пути, ведущего к радикальным решениям, которые предполагают эффективное выполнение своих обязанностей всеми заинтересованными сторонами.

40. КСР пришел к выводу о том, что в предстоящем периоде системе следует сосредоточить свое внимание на создании солидной аналитической базы, включающей информацию об условиях, которые приводят к вооруженным

конфликтам, а значит и о наиболее эффективных путях использования в целях предотвращения конфликтов сильных сторон всех элементов системы, богатого и разнообразного опыта учреждений системы Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов и диалога. Что касается деятельности на глобальном уровне, то соответствующие ключевые приоритеты системы закреплены в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Достижение прогресса на страновом уровне обеспечивается через посредство процессов, связанных с общими анализами по странам/Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документами о стратегии смягчения проблемы нищеты. Таким образом, в наличии имеется комплекс четких приоритетов, целей и инструментов, с помощью которых может осуществляться анализ взаимосвязи между факторами, ведущими к предотвращению конфликтов, и могут разрабатываться соответствующие стратегии в этой области. Большого внимания со стороны всех требует также роль системы в оказании поддержки разработке эффективных региональных и субрегиональных стратегий предотвращения конфликтов, равно как и усилия, направленные на обеспечение учета статуса и роли женщин в стратегиях предотвращения конфликтов на всех уровнях.

41. Координационный совет руководителей постановил активно заниматься этими вопросами в тесных консультациях со всеми партнерами.

## **II. Оказание общесистемной поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД)**

42. В 2001 году КСР подтвердил, что оказание поддержки развитию Африки должно по-прежнему оставаться одним из основных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций, и просил Комитет высокого уровня по программам оставить данный вопрос в его повестке дня и на постоянной основе рассматривать меры по оказанию общесистемной поддержки НЕПАД. КСР также постановил укреплять межучрежденческие механизмы координации на региональном уровне и просил Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки (ЭКА) продолжать выполнять роль главного представителя системы Организации Объединенных Наций в ее отношениях с африканскими странами в связи с вопросами НЕПАД.

43. Практически все участники были твердо убеждены в том, что система Организации Объединенных Наций должна реализовывать тщательную продуманную стратегию оказания поддержки НЕПАД и принимать меры с целью заручиться такой поддержкой НЕПАД со стороны других субъектов. В этом контексте следует предпринимать целенаправленные усилия, с тем чтобы осуществление НЕПАД нашло свое отражение в процессах последующей деятельности по реализации целей, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также в повестках дня и результатах конференций и встреч на высшем уровне. Следует оказывать поддержку с целью обеспечить всестороннее использование существующих механизмов координации на страновом уровне и текущих процессов обзора и совершенствования национальных координационных механизмов, особенно документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты. Необходимо укрепить национальные руководящие органы и активизировать деятельность по созданию потенциала на национальном

уровне, а деятельность системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне следует систематически и внимательно отслеживать на предмет определения ее адекватности с точки зрения оказания поддержки НЕПАД.

44. Проводя обзор событий, касавшихся оказания системой Организации Объединенных Наций поддержки НЕПАД, Комитет высокого уровня по программам (КВУП) на своей третьей очередной сессии в марте 2002 года напомнил, что НЕПАД является не новым институциональным механизмом или организацией, а политическим программным механизмом, созданным руководителями африканских стран в целях ускорения процесса развития Африки (СЕВ/2002/4, пункт 8). Он отметил, что руководящий комитет и секретариат НЕПАД проводят активную работу с целью заручиться поддержкой со стороны различных учреждений системы Организации Объединенных Наций в связи с выполнением разных задач, учитывая, при необходимости, их конкретные сильные стороны. КВУП подчеркнул важное значение более эффективного использования этих контактов и координирующего механизма, каковым является система региональных межучрежденческих консультаций, проводимых под эгидой Исполнительного секретаря ЭКА, активизации общесистемной поддержки НЕПАД и систематического обмена информацией и опытом, который позволил бы повысить качество и согласованность мероприятий в контексте такой поддержки. Организациям было предложено использовать в этих целях услуги ЭКА, которая будет помогать в определении направлений работы учреждений Организации Объединенных Наций на континенте и периодически представлять отчеты КВУП и КСР.

45. На первой очередной сессии КСР 2002 года, состоявшейся в апреле 2002 года, руководители отметили важные события, которые произошли в последние месяцы, включая достижение на первом заседании Комитета глав государств в октябре 2001 года согласия относительно структуры управления НЕПАД, включающей Комитет глав государств по осуществлению, Руководящий комитет и секретариат (см. СЕВ/2002, пункт 24). Кроме этого, были определены главные области деятельности, в связи с которыми предстоит разработать конкретные проекты и программы. Что касается межучрежденческого уровня, то в ходе региональных консультаций учреждений системы Организации Объединенных Наций в Африке были определены шесть тематических приоритетных областей сотрудничества в рамках системы: инфраструктура; развитие людских ресурсов; макроэкономическая политика и диверсификация торговли; информационная технология; сельское хозяйство и окружающая среда; и народонаселение и занятость. Позднее к их числу были добавлены права человека, гуманитарные проблемы и проблемы беженцев. Эти события подтвердили вывод КСР о том, что НЕПАД представляет собой солидную основу, позволяющую системе Организации Объединенных Наций вносить максимально эффективный и действенный вклад в развитие Африки. По мере разработки конкретных программ в рамках НЕПАД межучрежденческая деятельность будет активизироваться.

46. В свете этого руководители вновь заявили о том, что они решительно поддерживают комплексный подход к миростроительству и развитию, который нашел свое отражение в НЕПАД, а также усилия, предпринимаемые с целью обеспечить мир, урегулировать внутренние и межгосударственные конфликты и решить связанные с ними проблемы беженцев и перемещенных внутри страны лиц, а также укрепить национальные учреждения. Эти меры имеют весьма

важное значение в плане создания благоприятных условий для устойчивого развития и поощрения инвестиций в Африке. Однако этим усилиям необходимо оказывать поддержку. Недопустимо, чтобы возникающие в одной стране проблемы влияли на отношение международного сообщества ко всему континенту. В частности, эффективность международной поддержки, оказываемой в области развития, необходимо значительно повысить. Увеличение объема официальной помощи в целях развития (ОПР) в два раза и поддержание этого объема на данном уровне на протяжении десятилетия было одним из требований, выполнение которых необходимо для достижения поставленной цели — сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году. Наряду с этим международное сообщество должно осуществлять серьезные капиталовложения и на устойчивой основе оказывать техническую поддержку.

47. В число тех областей, где весьма важное значение имеет поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций, входило создание потенциала, который позволил бы африканским странам воспользоваться выгодами, приносимыми новыми возможностями в сфере новой торговли. В связи с этим было отмечено жизненно важное значение диверсификации экономики африканских стран, содействия развитию производительного сектора и прогресса в деле содействия торговле. Кроме этого, в качестве одного из чрезвычайно важных факторов отмечалось уделение особого внимания обузданию эпидемии ВИЧ/СПИДа и предотвращению ее распространения. К числу других аспектов, которые были определены в качестве требующих особого внимания, были отнесены роль науки и техники в процессе развития и неблагоприятные последствия быстрой урбанизации и разрастания районов трущоб в городах.

48. КСР настоятельно призвал организации и далее проводить и активизировать их работу в Африке и продолжать участвовать в процессе консультаций и координации с ЭКА как ключевого представителя системы в контексте связанной с НЕПАД деятельности. К КВУП была обращена просьба оставить вопрос об оказании поддержки НЕПАД в его повестке дня и оказывать КСР содействие в проведении обзора той поддержки, которую оказывает НЕПАД система.

### **III. События в контексте межучрежденческого сотрудничества**

#### **A. Сотрудничество в области управления**

49. Под эгидой как КВУУ, так и КВУП в 2002 году вновь был достигнут прогресс в том, что касается внедрения нетрадиционных и более эффективных механизмов межучрежденческого сотрудничества. В настоящем разделе содержится информация об изменениях и инициативах в области управления, а также в программных областях, которые способствуют повышению эффективности и взаимодополняемости мероприятий в рамках всей системы.

##### **1. Информационно-коммуникационные технологии**

50. Формирование единого видения в отношении информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) остается одним из приоритетных вопросов в программе работы Комитета высокого уровня по вопросам управления. На своей третьей очередной сессии, состоявшейся в марте 2002 года, Комитет

обсудил долгосрочную стратегию, которая позволила бы организациям системы более эффективно использовать новые ИКТ в целях повышения эффективности своей работы и при этом использовать наилучшие практические методы обмена опытом и результатами. Он обратился с просьбой о том, чтобы работа в этой области велась в рамках следующих конкретных инициатив (СЕВ/2002/3, пункт 9):

- подготовка перечня наилучших практических методов использования информационно-коммуникационных технологий в целях осуществления программ, а также наилучших практических методов, связанных с ключевыми вопросами аппаратных средств, программного обеспечения и создания компьютерных сетей и методами выявления и анализа риска, выгод и издержек, с которыми сопряжено развитие инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий и внедрение новшеств в сфере практической деятельности;
- распространение наилучших практических методов, позволяющих создавать более надежные и эффективные информационные службы в рамках этой системы;
- изучение возможности использования общесистемного поискового механизма; и
- повышение эффективности обмена информацией между сотрудниками системы Организации Объединенных Наций, в частности путем более частых совместных закупок аппаратных средств, компьютерных программ и услуг на основе рамочных соглашений и получения скидок при покупке большого их количества; и содействие тематическим дискуссиям между специалистами в области информационно-коммуникационных технологий в целях обмена знаниями о конкретных темах, представляющих интерес для всех учреждений, таких, как системы планирования общеорганизационных ресурсов.

51. Был также достигнут прогресс в деле создания в Организацией Объединенных Наций системы Экстранет, позволяющей более эффективно обмениваться содержанием, инструментами и программами, которые обычно находятся в системах Интранет отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций. Комитет настоятельно призвал организации, которые еще не сделали этого, завершить необходимую техническую работу, что позволит им получить доступ к системе Экстранет. Он также просил секретариат КСР изучить предложения Комитета относительно компьютерных программ и видов информации — как стратегической информации политического характера, так и информации административного характера, которая была бы полезна для всех сотрудников в целом, — на которых наиболее благоприятно скажется распространение информации через Экстранет.

52. Что касается возможности и эффективности с точки зрения затрат разработки межучрежденческого механизма, позволяющего вести поиск в функционирующих в режиме свободного доступа веб-сайтах всех организаций системы Организации Объединенных Наций с помощью специального программного обеспечения, приобретенного на коммерческой основе, и эффективности такой разработки с точки зрения затрат, то Секретариат Организации Объединенных Наций провел обзор различных механизмов поиска. Он пришел к выводу о том,

что программа “Google” отвечает тем требованиям, которые предъявляются к общесистемному механизму поиска. КВУУ одобрил концепцию разработки механизма поиска. Он предложил организациям участвовать в экспериментальном проекте, осуществление которого позволило бы представить на одной из будущих сессий более подробное предложение с указанием сметы расходов и графика осуществления.

53. В связи с вопросом о создании справочника по наилучшим практическим методам использования информационно-коммуникационных технологий КВУУ отметил, что была начата, в частности, работа по подготовке для старших руководящих сотрудников справочных документов о ключевых проблемах, связанных с аппаратными средствами, программным обеспечением и созданием компьютерных сетей. Первый из этих документов касается информационно-коммуникационной структуры управления библиотечным обслуживанием. Проводится также работа по созданию методов выявления и анализа рисков, выгод и издержек, с которыми сопряжено развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и внедрения новшеств в сфере практической деятельности.

54. В связи с вопросом об информационной безопасности КВУУ запросил информацию о работе, проводимой организациями системы Организации Объединенных Наций с тем, чтобы создать более защищенные и мощные информационные службы, которые в состоянии отражать «кибератаки» и другие подобные угрозы, опасность которых все время возрастает. Он одобрил рекомендацию одной из рабочих групп, которая подготовила набросок плана совершенствования управления в области информационной безопасности.

55. КВУУ также заявил о своей заинтересованности в укреплении связей с Целевой группой по информационно-коммуникационным технологиям и просил секретариат КСР выявить те области, где сотрудничество с Целевой группой могло бы привести к обеспечению большего взаимодействия или повышению эффективности работы.

## **2. Безопасность и охрана персонала**

56. КВУУ провел обзор прогресса, достигнутого в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся безопасности и охраны гуманитарного персонала и защиты персонала Организации Объединенных Наций. Он отметил, что в Центральных учреждениях практически завершился процесс набора дополнительного числа сотрудников, которые будут работать в Канцелярии Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций (КООНВР). То же самое относилось и к этому процессу на местах, где уже было набрано большинство дополнительных сотрудников категории службы охраны. Те кандидаты, которые успешно прошли собеседование, однако не были направлены для работы на места, будут включены в специальный реестр КООНВР, что позволит оперативно привлекать их для работы в случае необходимости. Был подписан меморандум о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая от имени системы Организации Объединенных Наций будет набирать сотрудников категории службы охраны для работы на местах и осуществлять соответствующую административную деятельность.

57. Сообщалось также о значительном прогрессе, достигнутом в контексте программ обучения персонала, призванных повысить его информированность в вопросах безопасности и степень его готовности к чрезвычайным ситуациям. В дополнение к учебным программам был выпущен интерактивный КД-ПЗУ, который будет использоваться всеми организациями системы Организации Объединенных Наций. Основная идея в этом контексте заключается в том, что обеспечение безопасности является общей обязанностью и что старшие руководители, как в Центральных учреждениях, так и на местах, должны нести всю ответственность с точки зрения их роли в управлении мероприятиями по обеспечению безопасности персонала.

58. Вопрос о безопасности полетов, не только в тех случаях, когда система Организации Объединенных Наций фрахтует воздушные суда, но и в случаях, когда речь идет об использовании коммерческих воздушных судов, приобретает все большую актуальность. Одной из межучрежденческих групп была поручена задача рассмотреть предложения относительно установления общих минимальных стандартов безопасности и охраны в ходе полетов. Соответствующие рекомендации будут представлены КВУУ на его следующем заседании. Комитет также принял к сведению готовность Международной организации гражданской авиации (ИКАО) оказать помощь в этой области.

59. КВУУ просил далее Мировую продовольственную программу (МПП) рассмотреть вопрос о том, чтобы она взяла на себя ответственность за управление всеми воздушными перевозками гуманитарного и иного характера, за исключением полетов, связанных с операциями по поддержанию мира, и создать независимую группу по вопросам безопасности полетов для обеспечения как эффективности, так и безопасности полетов гуманитарного характера и других полетов в рамках деятельности Организации Объединенных Наций. С удовлетворением было воспринято предложение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) о включении его, наряду с МПП и Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, в Группу безопасности полетов.

60. КВУУ подтвердил свою приверженность соблюдению минимальных оперативных стандартов безопасности во всех местах службы и высоко оценил деятельность тех организаций, которые играют активную роль в содействии их соблюдению. Он просил КОООНВП представить на следующей сессии обновленную информацию о соблюдении этих стандартов.

## **В. Сотрудничество в осуществлении решений конференций**

### **1. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя**

61. Проведенная под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) конференция «Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия: пять лет спустя» является еще одним, среди прочих, примером тесного межучрежденческого сотрудничества, в том числе в плане продвижения вперед в реализации задач и целей, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В ходе Встречи на высшем уровне прозвучал призыв о проведении обзора 10-летнего осуществления ее решений, однако впоследствии было принято решение со-

звать конференцию по обзору через 5 лет, с тем чтобы привлечь внимание к недостаточному прогрессу в реализации поставленных на Встрече на высшем уровне целей в деле сокращения масштабов голода.

62. ФАО проводила работу в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций как в рамках подготовительного этапа, так и в ходе самой конференции. До конференции ФАО провела работу с организациями системы по подготовке справочных документов. Подготовленные сотрудниками ФАО документы<sup>3</sup> были распространены для обзора их другими партнерами, включая соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций. В частности, документ, озаглавленный “Mobilizing resources for agriculture in support of food security”, был подготовлен с учетом результатов работы группы высокого уровня по мобилизации ресурсов, которая была создана Генеральным директором ФАО в июне 2001 года и включала в себя старших сотрудников всех крупных международных финансовых учреждений, ПРООН и МПП, а председателем группы являлся представитель Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР).

63. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и 26 организаций системы Организации Объединенных Наций приняли активное участие в работе Встречи на высшем уровне и в диалоге с участием многих заинтересованных сторон, а также в мероприятиях, которые проводились параллельно с Встречей на высшем уровне или были связаны с ней.

64. ФАО работает в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами из системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы последующая деятельность по итогам конференции «Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя» и процессы осуществления последующих мероприятий по итогам других конференций и встреч на высшем уровне под эгидой Организации Объединенных Наций, включая Саммит тысячелетия, взаимно дополняли друг друга.

## **2. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества**

65. Полномочная конференция Международного союза электросвязи (МСЭ) просила Генерального секретаря МСЭ поставить вопрос о проведении Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в повестку дня КСР (см. A/57/71-E/2002/52). Большинство организаций — членов КСР проявили интерес к участию в подготовительном процессе, а также в самой Встрече на высшем уровне.

66. Встреча на высшем уровне будет проведена под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а ведущую роль в процессе подготовки к ней будет играть МСЭ. Она пройдет в два этапа: работа в рамках первого этапа будет проводиться в Женеве в декабре 2003 года, а в рамках второго этапа — в Тунисе в 2005 году. Она даст возможность всем ключевым партнерам совместно выработать лучшее понимание того, что представляют собой информационная революция и ее последствия для международного сообщества. Одним из ключевых вопросов, которые будут рассматриваться на Встрече на высшем уровне, является вопрос о ролях различных партнеров (государств-членов, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества) в обеспечении эффек-

тивного и скоординированного расширения информационного общества во всем мире. Предполагается, что по результатам работы Встречи на высшем уровне будут приняты четкое заявление, отражающее политическую волю, и конкретный план действий по реализации целей, связанных с созданием информационного общества, и что в них в полной мере будут отражены различные интересы всех субъектов. Для этого необходимо будет наладить партнерские отношения с субъектами государственного и частного секторов, и в настоящее время предпринимаются активные усилия в этом направлении.

67. В соответствии с резолюцией 56/183 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2001 года был созван Подготовительный комитет открытого состава для разработки повестки дня, принятия решений в отношении условий участия других заинтересованных сторон во Встрече и подготовки окончательных вариантов проектов декларации и плана действий. Был также сформирован Комитет высокого уровня по организации Встречи, который призван координировать усилия всех подразделений системы Организации Объединенных Наций. Он подотчетен непосредственно КСР и включает представителей Международной организации труда (МОТ), ФАО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ИКАО, Международной морской организации (ИМО), Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирного почтового союза (ВПС), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), ПРООН, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и УВКБ.

68. Первое заседание Подготовительного комитета было проведено в Женеве в июле 2002 года. В этом контексте принимаются также активные усилия с целью заручиться поддержкой и выяснить мнения и взгляды неправительственных организаций, гражданского общества и деловых кругов. На 2003 год запланированы еще два совещания Подготовительного комитета, а также четыре региональные конференции — для Африки, Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна.

69. В ноябре 2002 года Генеральный секретарь МСЭ проинформировал КСР о подготовке к Встрече на высшем уровне и отметил, что внимание в ходе Встречи должно быть сконцентрировано на том, как преодолеть информационное неравенство путем предоставления всем доступа к информационно-коммуникационным технологиям; как повысить уровень информированности всех заинтересованных сторон о том, что информационно-коммуникационные технологии являются одним из инструментов экономического развития и содействия реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия; и как обеспечить безопасность и доверие со стороны пользователей в контексте использования информационно-коммуникационных технологий, включая возможную необходимость в новых рамках, регулирующих деятельность в киберпространстве.

70. Целевая группа по информационно-коммуникационным технологиям предложила использовать ее глобальные сети связи рабочих групп, а также региональные сети в качестве платформ, позволяющих с максимальной эффек-

тивностью вовлечь все заинтересованные стороны в подготовительный процесс.

### **С. Новые аспекты сотрудничества в связи с программами: содействие торговле**

71. Комитет высокого уровня по программам (КВУП) стал форумом, который положил начало межучрежденческой инициативе по содействию торговле. На одном из межучрежденческих совещаний, которое было созвано ЮНКТАД в апреле 2002 года, было достигнуто согласие в отношении создания механизма обмена знаниями и опытом между учреждениями, участвующими в этой инициативе. Данный механизм предполагает использование самой новейшей информационной технологии в целях содействия транспарентности, координации усилий и проведению работы на основе сотрудничества, а соответствующая поддержка обеспечивается при этом с помощью автоматизированного интерактивного веб-сайта. По окончании первоначального периода испытаний предлагаемый веб-сайт станет доступным для использования всеми учреждениями, которые стремятся распространять информацию о своей работе в области содействия торговле, а также обмениваться идеями и результатами исследований в целях оказания поддержки реализации инициатив различными учреждениями на основе сотрудничества.

72. К главным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами содействия торговле, была обращена просьба назначить «управляющего», который будет нести ответственность за внесение конкретного вклада его учреждением, а также определить «авторов», которые будут предоставлять соответствующие материалы.

73. КВУП приветствовал гибкий подход, взятый на вооружение в рамках инициативы, в качестве образца, который мог бы использоваться в будущем в контексте межучрежденческого сотрудничества при реализации конкретных проектов.

## **IV. Помощь странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций**

74. Информация о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций в отношении Ирака и Союзной Республики Югославии, впервые была представлена в докладе Генерального секретаря о специальных экономических проблемах государств, возникающих в результате введения санкций согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций (A/48/573-S/26705), а впоследствии представлялась в годовых обзорных докладах Административного комитета по координации (АКК) (E/1993/81, E/1994/19, E/1995/21, E/1996/18 и Add.1, E/1997/54 и Corr.1, E/1998/21, E/1999/48, E/2000/53 и E/2001/55) и КСР (E/2002/55). Кроме этого, Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее пять докладов (A/49/356, A/50/423, A/51/356, A/52/535 и A/54/534) об экономической помощи государствам, пострадавшим в результате осуществления санкций, введенных в отношении Союзной Республики Югославии. Начиная с 2000 года вместо этого докла-

да представляется доклад Генерального секретаря об экономической помощи восточноевропейским государствам, пострадавшим в результате событий на Балканах (A/55/620 и Согг.1 и A/56/632). Кроме этого, вопрос об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, рассматривался в рамках восьми ежегодных докладов Генерального секретаря (A/50/361, A/51/317, A/52/308, A/53/312, A/54/383 и Add.1, A/55/295 и Add.1, A/56/303 и A/57/165 и Add.1).

75. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/25 от 19 ноября 2002 года об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, приняла к сведению последний доклад Генерального секретаря (A/57/165 и Add.1) и просила его продолжать заниматься осуществлением резолюций Генеральной Ассамблеи 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157 и 56/87 и обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения, на регулярной основе, сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и выступать с инициативами, направленными на то, чтобы изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам.

76. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важную роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в мобилизации и мониторинге, соответствующим образом, усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, и в изыскании решений специальных экономических проблем этих государств; и в своей резолюции 2000/32 от 28 июля 2000 года Ассамблея приняла к сведению решение Экономического и Социального Совета продолжать рассмотрение вопроса об оказании помощи третьим государствам, которые пострадали от применения санкций, и постановила в этой же резолюции препроводить последний доклад Генерального секретаря по данному вопросу Совету на его основной сессии 2003 года. Ассамблея предложила организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, другим международным организациям, региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

77. Соответствующие компоненты системы Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, включая международные финансовые учреждения, в полной мере осведомлены о специальных потребностях и положении пострадавших от применения санкций государств. Большинство из них на регулярной основе предоставляет информацию о своих программах оказания помощи в интересах стран, ссылающихся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций, что отражено в вышеупомянутых докладах Генерального секретаря. Их руководящие органы по-прежнему готовы позитивно откликаться на просьбы об оказании помощи государствам, столкнувшимся со специальными экономическими проблемами в результате применения превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности.

### *Примечания*

<sup>1</sup> См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>3</sup> Эти документы с названиями «Новые задачи в области достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия», «Мобилизация политической воли на борьбу с голодом» и «Мобилизация ресурсов для сельского хозяйства в поддержку продовольственной безопасности» были впоследствии объединены в один том под названием «Мобилизация политической воли и ресурсы для избавления от голода в мире» (Рим, ФАО, 2002 год).