



经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2003
Chinese
Original: English

2003 年实质性会议

2003 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，日内瓦

临时议程* 项目 7(a)

协调、方案和其他问题：协调机构的报告

联合国系统行政首长协调理事会 2002 年年度概览报告

摘要

本报告提供了 2002 年期间在联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）权限范围内开展机构间合作的主要发展情况概览。

在这一年中，行政首长协调会的行政首长们的侧重于指导全系统促进拟订审查进展情况的各项战略，倡导和协助会员国执行《千年宣言》中所载的发展目标；特别关注《千年宣言》中有关“防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾”以及“预防武装冲突”的宗旨和目标的后续行动，这是秘书长在向大会提交的 2002 年《千年宣言》执行情况报告中选定加以更深入处理的两个主题；审查向非洲发展新伙伴关系提供协调一致的全系统范围支助方面正在取得的进展；审议对过去一年中举行的下列三次主要会议形成综合后续行动的方法：发展筹资问题国际会议、世界粮食首脑会议：五年之后以及可持续发展问题世界首脑会议。

关于第一个主题，行政首长协调会为秘书长向大会提交的关于《联合国千年宣言》后续行动的报告提供了一个全系统展望。在拟定联合国系统的回应对策时，行政首长协调会再次强调在实现《千年宣言》保健目标方面所面临的多部门挑战，并采取措施促进在一些领域开展各种相得益彰的行动。关于“预防武装冲突”方面，行政首长们决定，联合国系统战略的中心组成部分应该是促进发展和消除贫穷；并且采纳措施，确保预防冲突和各项发展议程能相得益彰。关于联合国系统对非洲的支助，行政首长协调会决定，尽可能利用非洲发展新伙伴关系作为框架，使其对非洲可持续发展所作贡献的效力和影响最大化。

* E/2003/100。



2002 年，管理问题高级别委员会协助行政首长协调会的工作，并以行政首长协调会的名义开展行动，在促进全系统就一些共同关心的重要领域采取趋同行动方面取得了进展，这些领域包括：信息和通信技术以及工作人员警卫和安全。在方案领域，方案问题高级别委员会除筹备行政首长协调会在上述领域的审议，尤其是就千年首脑会议采取后续行动以及为非洲发展新伙伴关系提供全系统支持外，在这一年中，就信息技术促进发展——尤其是针对信息社会问题世界首脑会议——以及促进贸易等广泛各种领域开展了机构间合作。

本报告也应方案和协调委员会的要求，提供了关于向援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助的资料。

目录

	段次	页次
导言	1-7	4
一. 千年首脑会议的后续行动	8-41	5
A. 推进《联合国千年宣言》的发展目标	8-11	5
B. 发展筹资	12-14	6
C. 可持续发展问题世界首脑会议	15-21	7
D. 防治疾病	22-30	8
E. 防止武装冲突	31-41	9
二. 全系统对非洲发展新伙伴关系的支持	42-48	11
三. 机构间协作的进展	49-73	12
A. 管理领域的协作	49-60	12
1. 信息和通信技术	50-55	12
2. 工作人员的安全与保障	56-60	13
B. 会议方面的协作	61-70	14
1. 世界粮食首脑会议：五年之后	61-64	14
2. 信息社会问题世界首脑会议	65-70	15
C. 方案协作的新方式：促进贸易	71-73	16
四. 向援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助	74-77	16

导言

1. 联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）以前各次概览报告均通过向全系统提供可以协力谋求实现并据以衡量共同影响的广泛政策目标，突出了1990年代召开的各次全球会议对机构间关系的重大影响。
2. 在这些会议成果的基础上，《联合国千年宣言》¹ 标志着机构间协调发展过程中的又一个转折点，深深地影响着行政首长协调会的工作方向和主旨。它为联合国系统各组织提供了一个它们单个和集体均承诺实施的单一、首要政策框架。这使机构间工作的远景构想空前，使目标空前统一，给行政首长协调会领导的尽可能扩大联合国各组织在推进共同商定的发展目标方面所开展工作的协同效应的努力注入了新的动力和侧重点。2002年在墨西哥蒙特雷召开的发展筹资问题国际会议和2002年在南非约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议进一步丰富了指导全系统的共同政策框架。
3. 为了与这些趋势保持一致，行政首长协调会方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的工作方案正越来越多地注重全系统关注的广泛的关键主题，从而使行政首长协调会本身的议程能够集中在全系统所遵循的共同战略上，以便使行政首长协调会在逐步实现《千年宣言》和其他全球会议的目标方面做出其最大的贡献。在草拟这些议程过程中，各方一直在认真努力，尽量扩大机构间系统向政府间后续行动进程提供的支助，特别是支持和协助经济及社会理事会以及大会开展工作，促进有效、协调地执行各次会议的成果。
4. 在这种背景下同样值得注意的是，行政首长协调会的年度报告只是导致联合国系统具备影响政府间审议工作的集体能力的广泛监测和报告工具之一。由专家和机构间特设小组“网络”构成的一个灵活系统，是对行政首长协调会及其两个高级别委员会所采取的新工作方法的一种补充。这些专家和小组持续互动，可在有需要时为特定任务碰头。这种灵活系统已逐渐取代行政首长协调会以前负责处理机构间所关心的个别方案领域的附属机构。这些新安排不仅更具有成本效益，更容易适应不断变化的要求，包括有关政府间机构的支助要求，而且它们也能够更好地响应新号召，开展执行工作，指导机构间工作以及政府间机制。因此，目前行政首长协调会工作中普遍存在的文化是把对整个联合国系统致力的商定目标的统一远景构想与在追求这些目标中对执行工作及影响的重新注重两者结合起来。
5. 本概览报告概述了2002年期间行政首长理事会及其方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会这两个委员会的工作情况。本报告继续沿用以前概览报告中采用的方法，它试图超越对行政首长协调会及其附属机构内部情况发展的事实性叙述，更广泛地展示联合国系统内各秘书处为使整个系统成为一种体制和方案现实并使之成为会员国提供集体服务方面已不断取得的进展。

6. 过去一年中，行政首长协调会的行政首长们在工作中，重点指导全系统促进拟订审查进展情况的各项战略，倡导并协助会员国执行《千年宣言》中所载的发展目标；特别注重《千年宣言》中有关“防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾”以及“预防武装冲突”的宗旨和目标的后续行动，这是秘书长在向大会提交的2002年《千年宣言》执行情况报告(A/57/270和Corr. 1)中选定加以更深入处理的两个主题；审查向非洲发展新伙伴关系提供协调一致的全系统范围支助方面正在取得的进展(A/57/304，附件)；审议对过去一年中举行的下列三次主要会议形成综合的后续行动的方法：发展筹资问题国际会议、世界粮食首脑会议：五年之后以及可持续发展问题世界首脑会议。

7. 管理问题高级别委员会协助行政首长协调会的工作，并以行政首长协调会的名义开展行动，在促进全系统内就一些共同关心的重要领域采取趋同行动方面取得了进展，这些领域包括：信息和通信技术以及工作人员警卫和安全。在方案领域，方案问题高级别委员会除筹备行政首长协调会在上述领域的审议，尤其是就千年首脑会议采取后续行动以及为非洲发展新伙伴关系提供全系统支持外，在这一年中，就信息技术促进发展——尤其是针对信息社会问题世界首脑会议以及促进贸易等各种优先领域开展了机构间合作。

一. 千年首脑会议的后续行动

A. 推进《联合国千年宣言》的发展目标

8. 整个一年中，行政首长协调会及其相关的机构间协商会特别注重利用联合国系统对推进《联合国千年宣言》发展目标综合框架以及支持其持续落实方面所作的贡献。行政首长协调会认识到，联合国系统在动员和维持对这些商定发展目标的国家和国际支持方面负有特别责任，而且这一责任意味着承担重大的业务和管理挑战。其中的一个挑战是，须有效地将这些目标纳入联合国系统的工作，特别包括国家一级的协调机制，以及为需要多国合作的跨国界任务组织全系统支持。

《千年宣言》的主要贡献之一是将1990年代各次会议的一些主要目标转变为有时限的量化目标。现在有必要确保在把这些目标融入国家自主战略时，以国家优先重点为基础，同时考虑到特定国家的具体国情。各个国家的需求和国情不一样。机构间协调应该照顾到此类差异，并帮助尽量加大对人类生活的影响。

9. 基于这些考虑，秘书长和联合国开发计划署（开发计划署）署长利用行政首长协调会在该年内举行的两届会议，与行政首长们协商，以确定和完善围绕《联合国千年宣言》所载各项发展目标的各方面运动的指导原则和战略要素。行政首长协调会成员们同意认为，这一活动的指导原则中的关键是应包括发挥国家自主权和参与的中心作用；注重由政府、民间社团和私营部门参与的伙伴关系；充分调动联合国系统以促成有意义的成果，同时认识到实现《千年宣言》所载各项目标的最终责任在于各会员国。

10. 这项努力的战略方向包括：

1. 采用各种监测方法，帮助确保对实现千年发展目标(见 A/56/326, 附件)的进展情况作出连贯一致的解释，并促进将目标和指标转化为公认的成功开展国际合作的措施，以支持可持续发展。
2. 对政策的方方面面进行分析工作，帮助将伙伴间的政策对话从期望性的对话转变为实际性的对话，也就是说，就逐步落实各项商定目标所需的具体措施举行对话。
3. 开展动员努力，以推动一场超出联合国系统的可自我维持的运动，使其能够调动社会广泛阶层的决心和能力，建立意识并激发公众舆论以支持各种行动、政策和优先事项，同时相应地调拨资源。
4. 开展业务活动来排除阻碍进展的重大制约因素，同时以联合国系统在国家一级的任务规定、相对优势以及资源为指导。

11. 行政首长协调会成员支持这些方法并提供其充分合作，他们强调各发展目标间以及负责落实这些目标的各机构间建立协同作用很重要。为此应该以全系统内的明确分工为基础，并利用和协调现有的各种能力及安排。有人表示，强调《联合国千年宣言》中所载的发展目标不仅不会削弱联合国各组织的其他法定工作，而且应该会对这些工作提供进一步的动力和方向。同样，各会议进程所产生的广泛承诺和政策指示需要按照其自身价值继续在所有各级贯彻落实，并且作为一种手段，给实现《千年宣言》各项目标的努力注入更多的内容和中心思想。

B. 发展筹资

12. 自从大会发起发展筹资进程以来，行政首长协调会一直全力促进有效调动联合国系统内现有的相关能力，以支持政府间进程和协调秘书处。这包括在调动联合国系统内各组织不同成员以支持发展筹资问题国际会议方面提供政策咨询和协助。行政首长协调会将在这一经验的基础上继续努力，以确保有效和参与性地回应发展筹资问题国际会议的蒙特雷共识²对秘书长提出的要求，“同各主要利益有关机构的秘书处协作，并充分利用联合国系统行政首长协调委员会这一机制，在联合国系统内就这次会议达成的协议和承诺采取持续的后续行动，并确保有效的秘书处支助”(第 72 段)。

13. 2003 年，行政首长协调会将继续讨论与蒙特雷共识后续行动有关的问题，同时也考虑到，这些问题将是经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织 4 月份高级别特别会议以及 10 月份大会高级别对话的中心议题，而且发展筹资已被选定为 2003 年秘书长向大会提交的关于《联合国千年宣言》后续行动的报告所需特别关注的主题之一。行政首长协调会的方案问题高级别委员会也正在采取行动，以在其工作方案中反映蒙特雷共识的后续行动的相关方面。

14. 目前正在努力确保改善全系统范围的合作，特别是在秘书处和政府间一级建立联合国与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间贯彻落实蒙特雷共识方面的强有力的联系，为配合上述努力，有关方面正采取行动，争取所有相关的利益有关者的密切合作，以便帮助指导和保持其积极参与并确保就后续活动和整体进展情况向有关的政府间机构作出全面汇报。

C. 可持续发展问题世界首脑会议

15. 行政首长协调会 2002 年第二届常会还首次有机会讨论可持续发展问题世界首脑会议的后续行动。行政首长协调会成员赞同的观点是，约翰内斯堡首脑会议成功的为执行 1992 年在里约达成的承诺和协定提供了新的政治动力，并提出了新的重要目标和指标，以便在国家与国际两级指导后续行动并确定行动方向。现在联合国系统有责任利用并维持这一势头。

16. 有人指出，联合国系统所传达的主要信息应该是“执行”，这意味着应对所作的广泛各种承诺采取行动。为有助于按照联合国系统各组织和机构的明确责任分工，推进执行可持续发展问题世界首脑会议成果，联合国系统应着重推广可切实综合可持续发展的经济、社会和环境各方面政策，并支助实现各项具体目标和有时限的指标，以《联合国千年宣言》所载的消除贫穷目标作为首要关切的问题。

17. 秘书长特别要求可持续发展问题世界首脑会议关注五个领域：水和卫生、能源、保健、农业和生物多样化。行政首长协调会成员在审查首脑会议成果对全系统目前正在这五个领域进行的活动的活动的影响时赞同共同认为，推动执行首脑会议成果的战略和方案框架应该灵活变通并面向行动，应有助于促进协调一致，并最大程度地增强所有有关机构的影响力。同时还强调必须采用大胆的办法，使执行进程明显可见，在水和能源领域更是如此，因为这两个领域与保健、农业和生物多样化不同，在联合国系统内没有单一的协调中心。提高全系统协调一致的行动应伴之以有系统的努力，以充分利用首脑会议提供的机会，维持并扩展与私营部门、地方当局及民间社会的伙伴关系。同样的考虑因素也适用于有关改变生产和消费模式的后续行动。首脑会议认识到这一目标的重要性，它强调还必须在部门和企业两级进行工作，并使商业界和工人参与这些进程。

18. 普遍赞同的观点是，机构间行动的重点应放在国家一级，以避免在利用和加强现有机制的同时建立新的协调机制。

19. 行政首长协调会进一步指出，多哈发展回合包含一系列涉及贸易的行动，这些行动可大大加强对可持续发展问题世界首脑会议的后续工作，并推进消除贫穷这一首要目标。这些行动从协助穷国融入世界贸易体系，并援助它们提高生产能力，从而使之得益于市场开放措施，直到促进诸如海关改革等政府改革。在同样的背景下，联合国在与贸易有关的发展援助和能力建设方面采取协调行动的必要性受到了强调。

20. 行政首长协调会请管理问题高级别委员会采取必要行动，尽可能扩大联合国系统对可持续发展问题世界首脑会议后续行动的支持，并在 2003 年进一步着重处理这一事项。

21. 在就蒙特雷会议和约翰内斯堡会议采取后续行动方面，理事会的一项重要关切是：不仅要确保调动联合国系统的能力，确保协调和持续地落实这两次会议的成果，而且还要在分析和实际两方面帮助执行大会的指示，即这两次会议的后续行动应协调一致和切实相互结合，并与《千年宣言》的相关目标有关联。这是行政首长协调会工作的一贯目标，也是它与经济及社会理事会对话以及联合国系统对理事会审议工作支助的重要组成部分。行政首长协调会相信，大会 2002 年 12 月 20 日第 57/270 号决议设立的负责审议这些问题的不限成员名额特设工作组的工作将有助于实现这些目标，并承诺向该工作组提供一切必要支持。

D. 防治疾病

22. 各国的国家元首和政府首脑在《联合国千年宣言》中决心在 2015 年前“制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延、消灭疟疾及其他折磨人类的主要疾病的祸害。”(第 19 段)秘书长关于执行《联合国千年宣言》行进图的报告(A/56/326)中确认(见报告第 306 段)，秘书长关于《千年宣言》后续行动的 2002 年年度报告内将特别重视的主题之一是防治疾病，包括艾滋病毒/艾滋病和疟疾，另一主题是预防武装冲突。

23. 行政首长协调会讨论这一主题时所依据的是世界卫生组织(卫生组织)设立的宏观经济学和卫生委员会的工作。行政首长们表示特别赞赏该委员会对为实现卫生领域千年发展目标的财政和其他需求的分析，并赞赏委员会提出有力证据，证明了卫生与减贫及长期经济增长之间的联系。

24. 在为行政首长协调会讨论及理事会本身审议作准备时所依据的基本看法是，确认卫生部门的进展要求在经济和社会领域采取多种互为补充的干预措施，而且行政首长协调会的几乎每个成员组织都可为实现《联合国千年宣言》中的卫生目标作出贡献。因此，联合国系统面临着双重挑战：考虑全系统各组织可采取哪些个别或集体行动，以产生必要的协同作用，在卫生部门取得切实、持续的进展；并探讨这种进展可对每个组织在各自主管领域促进的政策成果作出哪些贡献，从而确保卫生部门的进展对实现《千年宣言》所载的其他发展目标产生积极影响。

25. 行政首长协调会中关于采用多部门办法对付《联合国千年宣言》有关卫生目标的挑战的讨论，有助于进一步突显《千年宣言》所载发展目标的相互关联性质，从而突显联合国本系统倡导和支持以综合办法落实这些目标的重要性。

26. 在具体关系到卫生目标时，卫生部门持续发展所需经济增长和个人收入增加的要求受到了强调。此外，人的健康与环境之间的密切联系也受到了突出强调。表明这一点的是，气候变化以及日益严重接触有害化学品的情况对发生率和流行

程度的影响。事实上，从农业、教育和人口到水和卫生、营养、农村发展、可持续人类住区、赋予妇女权力以及在儿童方面投资，发展政策中几乎没有哪个部门不对卫生有所冲击。在这种情况下，至关重要的是安排好政策干预行动的次序并予以协调。

27. 因此，行政首长协调会强调，特别重要的是应在减贫战略文件中以及更普遍地在联合国系统国家一级支助战略中阐述和明确说明《联合国千年宣言》中卫生目标与其他目标间的相互关系。它要求各组织合作，协助保障卫生在减贫战略中的地位，并协助各国追踪在实现《千年宣言》中与卫生相关目标方面的进展，此外考虑到资源方面的限制，在为实现这些目标所需的互补投资中作出适当选择。此外还必须在政策对话中采用基于人权的办法来处理人的卫生，并使之影响总体政策的制定工作。联合国系统必须集中努力，实施旨在克服部门条块分割以及取得可衡量的成果的战略。

28. 在具体谈及艾滋病毒/艾滋病及其影响时，行政首长协调会回顾了这种疾病对包括许多国家教育系统在内不同经济部门和社会结构的严重破坏性后果。防治艾滋病毒/艾滋病预防教育的重要性得到了强调。此外还提到的是，必须以可持续人类住区和通过改建贫民区来开展减贫努力为出发点，控制艾滋病毒/艾滋病流行，并维持和改善人类住区标准，使受艾滋病影响的人和孤儿能获得住所。将防治艾滋病毒/艾滋病方案扩展到难民和境内流离失所者的必要性也得到了强调。

29. 同样，联合国系统防治疟疾的活动应日益重视促进和支持一种预防文化，因为疟疾依然对世界许多地区造成严重的健康问题。行政首长协调会要求联合国系统各组织加强支助各项研究和其他合作努力以对付这一祸害。

30. 各方认识到，工作场所在防治疾病方面日形重要。由于企业日渐认识到良好健康的好处，利用现有基础设施来传播有关防治传染病的信息，尤其是在农村地区传播这种信息，已被视为至关重要的要求。

E. 防止武装冲突

31. 为配合机构间合作编写秘书长关于《联合国千年宣言》后续行动的 2002 年报告，行政首长协调会在其 2002 年第二届常会上审议了与防止武装冲突有关的问题以及联合国系统各组织对此所作的回应。

32. 行政首长协调会确认联合国系统有责任支持国家努力，在国家一级将预防观点纳入发展方案和规划进程。行政首长协调会成员充分认识到，如秘书长所强调的那样，必须确保国际社会高度重视在所有各级建设结构和行动方面预防能力的任务。行政首长协调会同时认识到，为了成为为这些目的提供咨询和支助的有效来源，联合国系统必须大力加深它对国家内部和国家间紧张关系起因以及和平与发展之间联系的理解。

33. 行政首长协调会成员表示强烈支持秘书长努力推行综合办法预防冲突，并表示其各自组织愿意作出贡献，加强机构间协商，以切实利用联合国系统所具备的有关经验和能力，进一步采用并推广这种办法。他们还完全赞同在行政首长协调会讨论的筹备进程中强调的观点，认为必须在国家和分区各级维持全系统的支助重点，确保国家和区域自主制订预防武装冲突的战略。

34. 行政首长协调会意见交流的重点是最经常涉及武装冲突的各种情况以及联合国系统在帮助预防或管理冲突时对这些情况所作的反应。

35. 各方普遍认为，虽然若干因素助长了武装冲突局势，但普遍的贫穷是首要因素，因为贫穷往往会加剧社会、经济和文化紧张状况。因此，在实现《联合国千年宣言》所载发展目标，尤其是在消除贫穷方面所取得的进展，对于减少武装冲突的危险至关重要。同样，由于得不到像样的工作，人们感到绝望，促成了社会紧张关系、犯罪和暴力行为的加剧。教育和培训及创造就业，则是推进社会和睦与和平的养分手段。因此，全系统预防冲突战略的中心内容应该是促进可持续发展。冲突预防和发展议程应该相互加强。从反应文化转向预防文化，将避免因冲突资源浪费，使这些资源能用于发展。

36. 环境退化和资源枯竭也往往是重大的危险因素。联合国系统旨在预防和减轻灾害、适当水管理以及保护和养护环境及自然资源的工作，也应被视为对预防冲突战略的贡献，而且是这些战略的必要组成部分。

37. 同样，难民的境况也可成为滋长恐怖主义的温床，并为征募儿童兵创造机会，从而加剧武装冲突。解决难民问题的持久办法——包括成功遣返和就地安置，加强法律保护，以及制定有难民以发展活动潜在积极行动者身份参与的方案——应成为全系统预防冲突办法所必不可少的组成部分。

38. 冲突往往根深蒂固，并有再度发生的倾向。这种冲突会显示出警告信号，应予捕捉并对之采取行动。社会也受到有组织犯罪和腐化现象的损害，这些现象往往使危机持续存在，并使地方问题演变成为国际冲突。

39. 有人指出，冲突局势中的外来经济和财政支助应伴之以旨在建立透明度和问责制的认真努力。联合国系统应积极主动地阐明各种有关因素，并确认可以何种方式达成持久的解决办法，使有关各方都切实负起责任。

40. 行政首长协调会的结论是，联合国系统在未来一段时间里应侧重建立健全的基础，用以分析导致武装冲突的各种情况——因而也分析可以哪些最有效的方式，使联合国系统的集体力量以及联合国各组织在解决冲突和对话方面所具备的多种不同但丰富的经验对预防冲突产生影响。在全球一级，联合国系统的主要优先事项已载于《联合国千年宣言》。在国家一级，目前正在通过共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）和减贫战略文件进程取得进展。因此，现已存在一种明确的优先事项、目标和文书框架，可据以分析各种因素之间的相互关系，

进而预防冲突，此外也订立预防战略。与使妇女在各级冲突预防战略中的地位和作用融入主流的努力一样，联合国系统在支持制定有效区域和分区域预防冲突战略方面所起的作用，也需要得到进一步的集体重视。

41. 行政首长协调会决定与所有伙伴密切协商，积极处理这些问题。

二. 全系统对非洲发展新伙伴关系的支持

42. 行政首长协调会在 2001 年重申，支持非洲发展仍应是联合国系统的一个主要重点，并请方案问题高级别委员会在其议程中保留这一议题并继续审查全系统对非洲发展新伙伴关系的支持。行政首长协调会还决定在区域一级加强机构间协调安排，并要求非洲经济委员会(非洲经委会)执行秘书继续充当联合国系统与非洲国家讨论非洲发展新伙伴关系的主要对话人。

43. 各方强烈一致认为，联合国系统应该采取周密的战略，扩大和动员对非洲发展新伙伴关系的支持。这应包括展开集中努力，将实施非洲发展新伙伴关系列入《联合国千年宣言》的后续进程以及各种会议和首脑会议的议程及成果之中。应该充分利用国家一级的现有机制和不断审查进程，并应支持改进国家协调框架，特别是减贫战略文件。应该加强国家领导和能力建设，并在非洲发展新伙伴关系的框架内有系统地密切监视联合国系统在国家一级的业绩。

44. 方案问题高级别委员会 2002 年 3 月第三届常会在审查联合国系统支持非洲发展新伙伴关系方面的进展时，回顾非洲发展新伙伴关系并不是一个新的体制机构或组织，而是非洲领导人设计的政策和方案框架，用以推进非洲发展(CEB/2002/4, 第 8 段)。它注意到，非洲发展新伙伴关系指导委员会和秘书处一直在积极寻求联合国不同机构对各种任务的支持，同时酌情考虑它们特有的长处。方案问题高级别委员会强调，必须从这些联系和非洲经委会执行秘书召集的一系列区域机构间协商会议提供的协调框架出发，扩大全系统对非洲发展新伙伴关系的支持，有系统地交流能够提高这种支持的品质和一贯性的信息和经验。它请各组织为此利用非洲经委会的这些条件，而非洲经委会也将协助指导联合国组织在非洲大陆的工作，并定期向方案问题高级别委员会和行政首长协调会提出报告。

45. 在 2002 年 4 月举行的行政首长协调会 2002 年第一届常会上，各行政首长注意到近几个月出现的重大发展，包括国家元首执行委员会在 2001 年 10 月举行第一次会议，就非洲发展新伙伴关系的领导结构达成了一致意见，商定由国家元首执行委员会、指导委员会和秘书处组成(见 CEB/2002/1, 第 24 段)。与此同时，需制定具体项目和方案的主要领域也已确定。在机构间一级，在非洲从事工作的联合国机构经区域协商确定了在系统内进行优先合作的六个主题领域：基础设施、人力资源开发、宏观经济政策和贸易多样化、信息技术、农业与环境以及人口和就业。后来又增加了人权、人道主义和难民问题。这些发展证实了行政首长

协调会的结论，即非洲发展新伙伴关系为联合国系统尽可能扩大它对非洲发展所作贡献的效率和影响提供了一个坚实的框架。随着非洲发展新伙伴关系下的实际方案的形成，机构间行动的势头将逐渐增大。

46. 鉴于这一点，行政首长们重申大力支持非洲发展新伙伴关系中所反映的综合对待和平建设与发展的做法，并大力支持目前正在进行的各种努力，即发展和平，管理内部冲突和国家间冲突及其与难民和境内流离失所者有关的问题，以及加强国家机构。这对创造有利于持续发展的环境和鼓励在非洲进行投资至关重要。然而，这些努力本身也需要得到支持。不应允许一个国家所出现的问题影响国际社会对整个大陆的做法。特别是，需要大力加强国际上对发展的支持。要想在 2015 年之前实现贫穷减半的目标，其一项基本要求是将官方发展援助翻一番，并在其后十年内保持这一水平。与此同时还必须要有国际社会的大量投资和持续技术支持。

47. 需要联合国系统给予基本支持的领域之一是建设能力，使非洲国家能够从新的贸易机会中获益。丰富非洲经济、促进生产部门和进一步便利贸易在这方面至关重要。大力注重扭转和防止艾滋病毒/艾滋病扩散也被认为是十分重要的。据认为需予密切关注的其他领域还包括科技在发展中的作用、快速城市化的不利后果和城市平民区的增多。

48. 行政首长协调会敦促各组织保持并进一步加强它们在非洲的参与活动，并继续与非洲经委会这一联合国系统关于非洲发展新伙伴关系的主要对话机构进行协商和协调。方案问题高级别委员会被要求在其议程上保持非洲发展新伙伴关系的项目，协助行政首长协调会不断审查联合国系统对非洲发展新伙伴关系提供的支持。

三. 机构间协作的进展

A. 管理领域的协作

49. 2002 年，在管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会的领导下，机构间合作继续引进新的和更为有效的方法并取得了进展。本节举例说明了管理和方案领域中有助于提高全系统效率和协调的各种发展和主动行动。

1. 信息和通信技术

50. 形成对信息和通信技术的共同看法依然是管理问题高级别委员会工作方案中的一个优先项目。该委员会在 2002 年 3 月举行的第三届会议上讨论了一项长期战略，其中包括联合国系统各组织如何能最有效地运用新的信息和通信技术以推进其议程以及在此过程中如何能最好地交流经验和成果。它要求围绕以下的具体主动行动展开这方面的工作（CEB/2002/3，第 9 段）：

- 编制一本简编，收入使用信息和通信技术以交付方案方面的良好做法以及有关主要硬件、软件和联网问题和方法的良好做法，以确定发展信息通信技术基础设施和商业革新的风险、收益和代价，并证明其正当性。

- 传播能使全系统的信息服务更为安全和强健的最佳作法。
- 探索全系统搜索引擎的可行性。
- 通过框架协议和批量折扣办法来扩大联合购买信息通信技术硬件、软件和服务，帮助改善联合国系统各组织工作人员之间的信息交流；方便信息通信技术专家间的主题讨论，以就机构间关切的具体话题交流知识，例如企业资源规划系统。

51. 在建立联合国系统的外联网方面也取得了进展，使得能够更好地交流通常存放在联合国系统各组织内联网上的内容、工具和应用程序。该委员会敦促尚未完成连接外联网的必要技术工作的组织完成这项工作。该委员会还要求行政首长协调会秘书处审查该委员会就最能得益于外联网传播的应用程序和种类（可能对广大工作人员均有用的战略政策信息和行政信息）提出的建议。

52. 为了考察是否有可能在定制的商业软件基础上开发一个能搜索联合国系统所有各组织公开网站的机构间搜索设施，并审查其成本效益，联合国秘书处对各种搜索产品进行了审查。得出的结论是，“Google”服务能满足全系统搜索设施的要求。管理问题高级别委员会赞同关于开发搜索引擎的想法，它邀请各组织参加试点项目，以便能在此基础上，向今后的届会提出更为详细的提案，说明估计费用和实施时限。

53. 至于信息和通信技术方面良好做法简编，管理问题高级别委员会指出有关工作已经展开，包括已开始就主要硬件/软件和联网问题为高级管理人员制订若干指南。其中第一个涉及信息技术基础设施图书馆服务管理。目前还正在开展工作，以制定办法，确认发展信息通信技术基础设施和进行商业革新的风险、收益和代价并证明其正当性。

54. 关于信息安全，管理问题高级别委员会要求了解联合国系统各组织为使信息服务更为安全和强健而进行的工作，以便对付日益增多的网路攻击等各类风险。该委员会赞同一个工作组的建议，该工作组编制了改进信息安全管理模板。

55. 管理问题高级别委员会也表示有兴趣与信息通信技术工作队建立更密切的联系，并请行政首长协调会秘书处确定可在哪些领域提高与工作队合作的协同作用及效率。

2. 工作人员的安全与保障

56. 管理问题高级别委员会审查了在实施大会关于人道主义人员的安全与保障以及保护联合国人员的决议方面取得的进展。它指出，目前在总部已基本完成了为联合国安全协调员办公室(安协办)增聘工作人员的工作。同样，在外地，大多数外勤安全干事已经到任。已通过面试但尚未派往外地任职的申请人将被列入安协办的安全人员名册，以供快速调派。目前已与联合国开发计划署(开发计划署)签署一项谅解备忘录，由后者代表联合国系统从事外勤安全干事的招聘和行政管理。

57. 据报告,在培训工作人员以加强其安全防范意识方面也已取得显著进展。除培训方案本身外,还制作了一个交互式光盘,供联合国各所有组织使用。所传达的基本信息是,安全是一项共同的责任,总部和外地的高级管理人员对其在管理工作人员安全方面的作用必须充分承担起责任。

58. 航空安全问题,不仅是在联合国系统租用飞机情况中还是在使用商营飞机的时候,都越来越令人关切。现已责成一个机构间小组考虑关于订立航空安全与保障方面最低共同标准的提议。其建议将转交给管理问题高级别委员会的下一次会议。委员会还注意到国际民用航空组织(民航组织)愿意提供援助。

59. 管理问题高级别委员会还请世界粮食计划署(粮食计划署)考虑承担管理除维持和平行动以外,所有人道主义和其他空中业务的责任,并设立一个独立的航空安全股,以确保联合国人道主义和其他空中业务的效率和安全。该委员会欢迎联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)主动要求与粮食计划署和联合国秘书处维持和平行动部一起加入空中安全工作组。

60. 管理问题高级别委员会确认决心在所有各工作地点实施最低业务安全标准,并赞扬在协助实施这些标准中发挥积极作用的组织。它请安协办在下届会议上说明实施最低业务安全标准的最新状况。

B. 会议方面的协作

1. 世界粮食首脑会议：五年之后

61. 由联合国粮食及农业组织(粮农组织)主持举办的“世界粮食首脑会议：五年之后”为机构间的密切合作提供了又一个范例,特别是在逐步推动实现《联合国千年宣言》各项宗旨与目标方面。首脑会议原要求每 10 年进行一次审查,但它后来决定于 5 年之后召开一次审查会议,以提请各方注意在实现首脑会议所定各项减轻饥饿目标方面缺乏进展。

62. 粮农组织与联合国组织在筹备阶段以及在会议期间开展了密切合作。在该会议之前,粮农组织与联合国系统各组织合作编写了背景文件。粮农组织工作人员编写的文件³分发给其他共同审查者,包括联合国系统的有关组织。尤其是,一份关于“调动农业所需资源以支持粮食安全”的文件获益于 2001 年 6 月粮农组织总干事召集举行的调动资源问题高级别小组会议的工作。参加该会议的有各主要国际金融机构、开发计划署和粮食计划署的高级代表,国际农业发展基金(农发基金)担任了会议主席。

63. 秘书长以及联合国系统 26 个组织积极参与了首脑会议,并参加了多方利益有关者对话以及首脑会议期间同时举行的附带活动。

64. 粮农组织正与联合国有关伙伴开展密切协作,确保世界粮食首脑会议：五年之后的后续行动以及包括千年首脑会议在内联合国其他会议和首脑会议的后续进程能够相互补充。

2. 信息社会问题世界首脑会议

65. 国际电信联盟（国际电联）全权代表会议要求国际电联秘书长将举行信息社会问题世界首脑会议的问题列入行政首长协调会的议程（见 A/57/71-E/2002/52）。行政首长协调会的多数成员组织已表示有兴趣参与筹备工作和首脑会议。

66. 首脑会议将在联合国秘书长的主持下举行，国际电联将在筹备过程中起牵头作用。会议将分两个阶段举行——第一阶段将于 2003 年 12 月在日内瓦举行，第二阶段将于 2005 年在突尼斯举行。它将为所有主要利益有关者提供一个机会，共同使各方更好地了解信息革命及其对国际社会的影响。各个伙伴（会员国、联合国系统各专门机构、私营部门和民间社会）在确保全球各地信息社会的有效与协调发展方面的作用，将是首脑会议的核心问题。预计首脑会议将发表一项明确的政治意愿声明，并为实现信息社会的各项目标制定一项具体行动计划，它们将充分反映所涉及的不同利益。这将需要与公共和私人实体建立伙伴关系，而这正是目前正积极营建的一种关系。

67. 现已根据大会 2001 年 12 月 21 日第 56/183 号决议举行了一次不限成员名额筹备委员会的会议，目的是确定议程，决定其他利益有关者参加首脑会议的方式，并最后确定宣言和行动计划草案。此外还设立了一个高级别首脑会议组织委员会来协调联合国大家庭的各种努力。它直接向行政首长协调会汇报，其成员包括国际劳工组织（劳工组织）、粮农组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界卫生组织（卫生组织）、民航组织、国际海事组织（海事组织）、国际电联、万国邮政联盟（万国邮联）、世界气象组织（气象组织）、世界知识产权组织（知识产权组织）、联合国工业发展组织（工发组织）、国际原子能机构（原子能机构）、开发计划署、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国环境规划署（环境规划署）和难民专员办事处。

68. 筹备委员会第一次会议于 2002 年 7 月在日内瓦举行。会议积极征求了非政府组织、民间社会和商业界的意见。筹备委员会的另两次会议计划于 2003 年举行，非洲、欧洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比地区的区域会议也计划于 2003 年举行。

69. 国际电联秘书长于 2002 年 11 月向行政首长协调会通报了首脑会议的筹备情况，并指出，首脑会议的侧重点将是：处理数字鸿沟问题，并为此确保所有人都能获得信息和通信技术；提高人们对信息和通信技术作为促进经济发展和帮助实现千年发展目标的工具的认识；建立使用信息和通信技术方面的安全和信心，包括在可能必要的情况下建立赛博空间新框架。

70. 信息和通信技术工作队提供了它的全球工作组网络以及区域网络，作为使所有利益有关者最大程度地参与筹备过程的场所。

C. 方案协作的新方式：促进贸易

71. 方案问题高级别委员会为发起促进贸易的机构间倡议提供了场所。在 2002 年 4 月由贸发会议主办的机构间会议上，各方商定建立一个机制，以便各参与机构之间交流知识和经验。这一机制要求在自动化交互式网站的支持下，用最新的信息技术来促进透明度、协调及合作。在最初的试验阶段之后，拟议的网站将在各机构间广泛使用，力求传播有关其促进贸易领域工作的资料，并且交流想法和研究成果，以支持机构间的协作活动。

72. 负责促进贸易的联合国主要组织被要求任命一位“管理员”，负责整理其在机构的具体意见，并指派“编撰人”，负责提供这些意见。

73. 方案问题高级别委员会欢迎这项倡议所采取的灵活做法，将它视作今后就具体项目开展机构间协作的一个模式。

四. 向援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助

74. 联合国系统为援助因执行对伊拉克和前南斯拉夫联盟共和国的制裁而受到影响的第三国所采取措施的有关资料载于秘书长关于一些国家由于根据《联合国宪章》第七章实施的制裁而面临特殊经济困难问题的报告（A/48/573-S/26705）以及其后的行政协调委员会（行政协调会）年度概览报告（E/1993/81、E/1994/19、E/1995/21、E/1996/18 和 Add. 1、E/1997/54 和 Corr. 1、E/1998/21、E/1999/48、E/2000/53 和 E/2001/55）和行政首长协调会年度概览报告（E/2002/55）中。此外，秘书长向大会提交了关于向由于执行对南斯拉夫联盟共和国的制裁而受到影响的第三国提供经济援助的五份报告（A/49/356、A/50/423、A/51/356、A/52/535 和 A/54/534）。自 2000 年以来，关于这个议题的报告一直由秘书长关于向由于巴尔干地区的事态发展而受影响的东欧国家提供经济援助的报告（A/55/620 和 Corr. 1 以及 A/56/632）所取代。此外，《联合国宪章》中关于向由于实施制裁而受影响的第三国提供援助的规定的实施问题也是秘书长八份系列年度报告（A/50/361、A/51/317、A/52/308、A/53/312、A/54/383 和 Add. 1、A/55/295 和 Add. 1、A/56/303 以及 A/57/165 和 Add. 1）的主题。

75. 大会在其 2002 年 11 月 19 日关于执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定的第 57/25 号决议中，注意到秘书长的最新报告（A/57/165 和 Add. 1），并请秘书长致力于执行第 50/51、51/208、52/162、53/107、54/107、55/157 和 56/87 号决议，确保秘书处内的主管单位发展足够能力并拟订适当的方式、技术程序和准则，以继续经常性地整理和协调关于可向因实施制裁而受影响的第三国提供的国际援助的资料，继续拟定一套可能用来评估第三国实际受到的不利影响的办法，并探讨向受影响的第三国提供援助的创新和实际措施。

76. 大会在同一决议中重申大会、经济及社会理事会、方案协调会发挥重要作用，调动和监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会实施的预防性或强制性

措施而面临特殊经济问题的国家提供经济援助的努力，以及找出解决这些国家的特殊经济问题的办法；注意到经济及社会理事会在其 2000 年 7 月 28 日第 2000/32 号决议内决定继续审议向因实施制裁而受影响的第三国提供援助的问题，并决定将秘书长关于这个问题的最新报告转递理事会 2003 年实质性会议。大会在同一决议中请联合国系统各组织、国际金融机构、其他国际组织、区域组织和会员国在适当情况下，更具体而直接地设法解决因实施《宪章》第七章的制裁而受影响的第三国的特殊经济问题，并为此目的，考虑改进协商程序，同这些国家保持建设性对话，包括经常定期举行会议，以及在适当情况下，由受影响的第三国与各捐助方在联合国机构和其他国际组织的参与下举行特别会议。

77. 联合国系统相关部门以及有关组织，包括国际金融机构，充分意识到受影响国家的特殊需要和情况。正如上述秘书长报告中反映的那样，它们大多数都一直在定期提供情况，说明它们为援引《联合国宪章》第五十条的国家制定的援助方案。它们的理事机构仍然致力于积极回应关于向因执行安全理事会实施的预防性和强制性措施而面临特别经济问题的国家提供帮助的请求。

注

¹ 见大会第 55/2 号决议。

² 《国际发展筹资会议的报告，墨西哥，蒙特雷，2002 年 3 月 18 日至 22 日》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 题为“实现世界粮食首脑会议目标的新挑战”、“促进政治意愿以消灭饥饿”以及“调动农业资源以促进粮食安全”的这些文件后来被收集在一个题为“调动政治意愿和资源以消除世界饥饿”的卷册内（罗马，粮农组织，2002 年）。