



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
30 June 2000  
Chinese  
Original: English

### 大会

第五十五届会议

暂定项目表\*项目 97

环境与可持续发展

### 经济及社会理事会

2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日，纽约

临时议程\*\*项目 13(a)

经济和环境问题：可持续发展

## 国际合作减少厄尔尼诺现象的影响

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是依照大会第 54/220 号决议编制的。秘书长以前关于这个专题的报告 (A/53/487 和 A/54/135-E/1999/88) 是本报告的基础。本报告分为：厄尔尼诺现象的背景情况 (第一节)、正在开展的活动 (第二节)、厄尔尼诺现象机构间工作队未来的安排 (第三节) 和建议 (第四节)。在世界气象组织 (气象组织) 的支助下编写的附件说明了各国和各机构对 1997/98 年厄尔尼诺现象的影响所作的审查。

\* A/55/50。

\*\* E/2000/100。

## 目录

章次	段次	页次
一. 背景.....	1-14	3
二. 正在开展的活动.....	15-17	4
三. 厄尔尼诺现象机构间工作队：未来的安排.....	18-21	5
四. 建议.....	22-26	5
附件.		
各国和各机构对 1997 年至 98 年厄尔尼诺现象的影响所作的审查.....		6

## 一. 背景

1. 厄尔尼诺一词没有严格的定义。它与赤道太平洋中部和东部的表层海水温度大幅上升有关。当暖流从热带太平洋西部的温暖水域东流，同时赤道太平洋东部和美洲太平洋沿岸的低温海水上涌减少时，便出现厄尔尼诺现象。厄尔尼诺现象一旦出现，一般可持续约一年，尽管地球某些地方的气候异常现象的持续时间可能长一些。这种现象在 1997 年的大部分时间里出现，并在 1998 年年中左右迅速消退。目前，这次现象已被普遍认为是有史以来最剧烈、最具破坏力的一次，尽管在一些地方，特别是在南部非洲和澳大利亚，其影响不如 1982/83 年的上一次严重。

2. 与厄尔尼诺有关的整个太平洋区域天气和气候模式的急剧变化是所谓南方涛动现象的一个极端情况，与之相伴的整个海洋大气过程称作厄尔尼诺/南方涛动 (ENSO)。南方涛动的另一个极端情况是，赤道太平洋东部海水水温比正常水温低，同时暖水在西部集聚。这一现象称作拉尼娜。这两个极端情况通常分别称为厄尔尼诺/南方涛动的热阶段和冷阶段，以表明它们看来同属一种现象。

3. 由 1997/98 年的厄尔尼诺现象引起的季节性天气模式的改变在世界许多地方造成极端气候，经常带来严重的社会经济影响。在强风暴期间，由于大风、大水或大浪而丧生的有 24 000 多人。此外，约有 1 亿 1 千万人受到影响，其中包括 6 百多万人因房屋、食品储藏、交通和通信等社区基础设施为风暴破坏而流离失所。直接损失超过 340 亿美元。在世界许多地方，田地涝水导致了农业生产减少，而在其他区域，由于没有通常的季节性风暴和降雨，导致早期延长、作物损失以及供水减少。此外，由于天气和气候模式长期遭受破坏，造成供水污染和对病媒昆虫更有利的环境，因而导致疾病发生率上升。

4. 1997/98 年的严重厄尔尼诺现象被拉尼娜现象迅速代替。拉尼娜现象在 1998 年后半期开始出现，影响 1999 年全年并持续到 2000 年。这次拉尼娜阶段似乎给世界上许多地区带来了其特有的各种灾害，然而，尚未对此作出如同对上一个拉尼娜阶段所作的彻

底分析。因此，在这个时候，要将莫桑比克的大洪水等最近发生的旱灾和水灾完全归因于厄尔尼诺/南方涛动，尚无十足把握。

5. 1997/98 年的厄尔尼诺现象清楚表明，在气候监测和预测领域已具备很不错的、而且在不断发展的能力。然而，在对天气系统的认识和监测范围方面仍存在差距，而且天气预报模型的开发仍处于早期阶段。这些情况表明仍有潜力作出重大改进。

6. 根据大会第 52/200 号决议，1997 年 12 月在国际减少自然灾害十年(减灾十年)的框架内设立了厄尔尼诺现象机构间工作队。大会欢迎设立工作队，以便成员机构与其在联合国系统之外的伙伴机构开展合作。工作队提供了一个场所，让各方进行共同努力，加深对厄尔尼诺现象的认识、在其发生之前发出预警并向受到与厄尔尼诺/拉尼娜现象有关的各种灾害威胁或影响的会员国提供技术援助和能力建设资源。

7. 按照大会第 52/200 号决议并在厄瓜多尔政府的慷慨支助下，厄尔尼诺现象机构间工作队和南太平洋常设委员会召开了首次全面评析 1997/98 年的厄尔尼诺现象的会议。1998 年 11 月 9 日至 13 日在厄瓜多尔的瓜亚基尔举行了一次国际讨论会，供科技界与其在预防灾害、人道主义灾害管理和业务发展方面的业务伙伴进行实质性交流。1997/98 年厄尔尼诺现象的经验再次表明，与厄尔尼诺有关的极端气候对发展中国家的可持续发展努力能造成破坏性的影响，对社会有破坏性的影响大多发生在这些发展中国家。

8. 在瓜亚基尔举行的讨论会上，减灾十年委托气象组织对 1997/98 年的厄尔尼诺现象进行彻底的科学和技术分析。联合国环境规划署(环境规划署)、教科文组织的政府间海洋学委员会(海洋学委员会)和国际科学联合会理事会(科联理事会)为此提供了资金和技术支持。在联合国大会第五十四届会议开幕前发布了该分析报告。瓜亚基尔会议促成的另一个项目是评析厄尔尼诺现象对世界上 16 个发展中国家的影响。该项目的启动得到了联合国国际伙伴关系基金(伙伴关系基金)的支持。

9. 在减灾十年行将结束时，人们有许多机会可评析迄今为止国际社会为减少厄尔尼诺/南方涛动现象所作的努力。例如，1999年7月5日至9日在日内瓦召开的减灾十年方案论坛举行了题为“气候多变性和极端气候：厄尔尼诺、拉尼娜”的专题小组讨论会。在其他几个国际论坛中也讨论了厄尔尼诺/南方涛动现象。

10. 可持续发展委员会第七届会议请秘书长通过各国提交的执行《21世纪议程》国家报告，收集关于厄尔尼诺/南方涛动的各方面影响的资料，并向厄尔尼诺现象机构间工作队提供这一资料。这一资料将提供一个基础，可用来制订全面的国际战略，据以评析、预防和减少厄尔尼诺/南方涛动造成的破坏并进行善后工作。

11. 按照大会第53/185号决议的要求，秘书长向大会第五十四届会议提交了一份关于国际合作减少厄尔尼诺现象的影响的报告（A/54/135-E/1999/88）。大会在第54/220号决议赞赏地注意到，现已作出努力，通过提高科学认识、进行密切监测和向受影响的社区及时发布预报，减少与厄尔尼诺现象有关的自然灾害的影响，特别是注意到厄尔尼诺现象机构间工作队与气候议程机构间委员会的各成员机构密切合作，作出了各种努力。

12. 《气候议程》是《21世纪议程》的一个组织框架，用于协调在气候领域开展的国际活动并进一步建立认识气候系统的区域和全球基础设施。组成《气候议程》的各机构和方案提供必要的科学和技术能力，用以支助采用全面的、多学科的办法，减少脆弱性、建立应变能力并减少极端气候的负面影响，同时促进可持续发展。《气候议程》的共同赞助组织包括以气象组织为首的联合国有关机构和以国际科学联合会理事会（科联理事会）为首的非政府组织。《气候议程》处理全球气候问题的四大支柱为：严密观察气候系统；气候科学和预测的新领域；对气候影响评析的研究和减少脆弱性的应变战略；以及促进可持续发展的气候服务。

13. 减灾十年于1999年12月结束。作为一种后续安排，秘书长成立了一个机构间工作队和一个机构间秘书处，负责减灾工作，并由主管人道主义事务副秘书长直接管辖。经济及社会理事会第1999/63号决议和大会第54/219号决议制订了国际减少灾害战略。自2000年1月以来，已采取步骤执行各项决议。国际减少灾害战略工作队将评析自然危害、环境公害和技术危害带来的风险趋势，并评析危机纾解与联合国系统内现有和/或正在出现的战略领域的关联性。

14. 国际减少灾害战略工作队还将成立特设专题工作组，负责厄尔尼诺/南方涛动、预警和危机量化、脆弱性和灾害影响等战略领域，并制订行动纲要。国际减少灾害战略工作队中与这种特设工作组的现有或正在形成的任务规定最为相关的成员实体将担任工作组主席并负责协调工作。特设工作组将在其具体关切的领域内，为各有关机构参与的具体（示范）活动拟订提议。它们还将为实施这种活动制订具体的行动计划。

## 二. 正在开展的活动

15. 气象组织按照其在厄尔尼诺现象机构间工作队中在科技方面的带头作用，应《瓜亚基尔宣言》中的要求，对在瓜亚基尔建立厄尔尼诺现象国际研究中心进行可行性研究。作为研究的第一步，气象组织派遣了一个特派团，于1999年1月27日至2月7日访问了厄瓜多尔。

16. 拟议中的中心得到了厄瓜多尔政府和将与其合作的国家和区域机构的充分支持，而且预计将得到更广泛的国际气候科学界的实际支持。该中心将有两个主要职能：促进并开展对厄尔尼诺/南方涛动现象的研究和数学模型的建立，以便将全球气候预测的规模“缩小”到区域和国家规模；并向厄尔尼诺/南方涛动数据和预测的使用者提供联系服务。可能发生的年度费用将包括由东道国提供的大约110万美元、来自外部资源的30万美元和用于设备的基建成本262万美元。

17. 1999年9月,美洲开发银行与气象组织签署了一项协议,以研究如何预测和减轻厄尔尼诺/南方涛动对拉丁美洲和加勒比各国的社会经济影响。该研究于2000年3月开始,为期18个月。它将从技术、经济、社会、环境、法律和机构角度分析在选定国家和分区域建立预警系统,包括在季节至跨年度时间范围内预测气候是否可行。该研究将评价拉丁美洲和加勒比各国在气候预测方面的现有的机构和技术能力,并编写项目提案,分析改进后的预警系统的经济价值。

### 三. 厄尔尼诺现象机构间工作队: 未来的安排

18. 在减灾十年框架内组成的厄尔尼诺现象机构间工作队认识到有必要而且有可能利用气候多变性领域的科学和技术,更有效地预防厄尔尼诺/南方涛动现象造成的自然灾害。气象组织已同意带头发挥厄尔尼诺现象机构间工作队的科学和技术作用,特别是在认识、观察和预测厄尔尼诺现象及其有关的气象和水文影响方面发挥带头作用。

19. 大会第五十三届会议除其它外指出,要使减少今后的厄尔尼诺现象的自然灾害影响的战略真正有效,联合国系统的科技部门与其在灾害管理、人道主义援助、可持续发展、技术合作和能力建设,包括数据收集、监测和预警系统在内的各级业务职责之间必须开展有效对话和合作。

20. 国际减少灾害战略减灾工作队第一次会议于2000年4月27日至28日在日内瓦举行。国际减少灾害战略工作队各成员商定,工作队应视为一个多学科论坛,用于促进减灾工作、找出共同关心的领域并为实施该战略制订指导方针。会议还商定,将在联合国大会各有关决议授权的领域或工作队确定的共同关心领域成立特设工作组。工作组将最多由10个实体/人员组成,其中大多数为工作队的成员。它们应在国际减少灾害战略秘书处的支助下立即开始工作,并拟订建议,供国际减少灾害战略工作队核可。

21. 成立了厄尔尼诺/拉尼娜现象工作组,由气象组织负责领导,参加者有联合国粮食及农业组织、联合

国开发计划署、联合国教育、科学和文化组织、环境规划署、美洲国家组织和南太平洋应用地球科学委员会(南太地科委)。工作组还将吸纳新的成员。

### 四. 建议

22. 从1997/1998年厄尔尼诺及其后的拉尼娜现象中汲取的经验突出说明,联合国系统内的伙伴与系统外的对应机构需要采取协同行动。国际减少灾害战略工作队厄尔尼诺/拉尼娜现象工作组在气象组织的领导下,应承担以前的减灾十年厄尔尼诺现象机构间工作队的作用,并扩大该工作队迄今取得的具体产出。

23. 减灾十年在厄尔尼诺/南方涛动方面的活动应与其他相关战略纲领联系起来。这些纲领包括《气候议程》及联合国环境与发展会议(环发会议)通过《联合国气候变化框架公约》制订的有关环境的各项公约、《联合国在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》。

24. 鉴于气候多变性、社会和经济脆弱性和自然灾害预警系统的有效性之间具有不可分割的关系,亟需将处理这些事项的国际减少灾害战略工作队各工作组的职能加以协调。

25. 应继续在宣传、行动协调和广泛传播信息等领域开展具体活动。应鼓励各国特别是发展中国家举办讲习班等活动,研究极端天气和与天气有关的现象对农业、水资源和人类健康领域的社会和经济活动的影响。还应支助举办论坛,供科学界与各界用户不断进行交流,向其提供天气和气候信息,以便找到有关办法,尽量减少气候多变性和极端气候的预期模式的不利影响。

26. 应支助建立拟议的瓜亚基尔中心等厄尔尼诺/南方涛动区域中心。尽管存在丰富的信息来源,但由于没有对信息进行处理使其适应用户的具体需要,厄尔尼诺/南方涛动的数据并非总是能为各界用户所轻易解读。厄尔尼诺/南方涛动区域中心能方便同一气候带国家中的用户得到有关信息,并能促进人们尽可能有效地利用这种信息,减少灾害的影响。



## 附件

### 各国和各机构对 1997 年至 98 年厄尔尼诺现象的影响所作的 审查

1. 受到 1997/98 年厄尔尼诺/南方涛动现象影响的社区和经济体的经验极不相同。目前，联合国环境规划署(环境规划署)正在《气候议程》框架内，带头协调各项评析影响的研究活动，并为其安排支助。对该现象影响的 16 个国家\*的研究于 1999 年 4 月启动，目前正在进行之中。美国国家大气研究中心、联合国大学、世界气象组织和国际减少灾害战略参与了这项研究活动，对该研究的支助通过联合国国际伙伴关系基金提供。

2. 该评析将审查选定的国家对 1997/98 年厄尔尼诺现象的预测及其影响以及与气候有关的预警和自然灾害防备体系，以便完善这些国家应付厄尔尼诺/南方涛动的机制。该项目将根据这一评析，找出研究和政策方面的需要，并制订初步的指导方针，用于制订管理自然灾害的区域和国家计划，以应付厄尔尼诺/南方涛动造成的冷暖现象及其影响。该审查和评析将成为下列活动的基础：

(a) 查明各种政策需要，并将其纳入或并入适当的灾害管理和研究业务方案。这将包括但不限于厄尔尼诺/南方涛动与气候变化之间尚未确认的潜在联系的有关方案。

(b) 为各国和区域预防厄尔尼诺/南方涛动制订一套初步的指导方针。

(c) 制订一个能力建设方案，用于向中层资源和部门管理者提供研究金和培训、研究生教育和与国际学术和科学界的联系活动。

3. 该研究将形成三项主要产出：

(a) 个别国家研究报告将比较详细地说明每个国家有多大能力来防备和应付与厄尔尼诺有关的现象的发生，并处理其后果。

(b) 向决策者简要介绍 16 个国家的一般经验教训，并在可能情况下，找出虽带有区域性或独特性但性质重要的经验教训。

(c) 编制出版物，突出说明每项国家研究的主要特点，并列举从现象的初期发现/预测到其评价和最终结束的整个过程中贯穿各领域的一般经验教训。

4. 该项目将增进对预警的认识，加强对未来的厄尔尼诺/南方涛动现象的影响的预防程度，并最终为人民的安全和福祉以及环境作出贡献。

---

\* 参与该项目的国家有：莫桑比克、越南、埃塞俄比亚、巴布亚新几内亚、厄瓜多尔、中国、菲律宾、巴拿马、斐济、肯尼亚、古巴、孟加拉国、哥斯达黎加、秘鲁、巴拉圭和印度尼西亚。