



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横浜  
1994年5月23日至27日

Distr.  
GENERAL

A/CONF.172/6/Add.3  
28 April 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

临时议程\* 项目10(d)

减少自然灾害: 技术灾害同自然灾害的相互关联

技术会议

增 编

日本的城市化问题和控制水灾的方法

日本建设省小田秀城先生的发言摘要

1. 从1960年代到发生首次石油震荡的1978年左右,日本实现了在世界历史上罕见的高度经济增长,重工业、化工业和机械工业有了飞跃的发展。经济的蓬勃增长带来了急速的城市化,导致人口和资产密集于城市地区,尤其是三个主要大都市地区。其结果是,到1985年,约有50%的人口和75%的资产位于可能的河流泛滥区。在日本,随着市区向泛滥平原延伸,越来越多的高技术设施如化工厂等分布在这类地区,一旦洪水泛滥,将对人民、经济和环境造成巨大的损害。

2. 急速和密集的城市化造成的问题如下:

---

\* A/CONF.172/1。

- (a) 象东京和大坂这样的大都市地区的人口、资产和中央管理职能极为密集，一旦冲积堤被冲破，发生严重的洪水泛滥，会造成许多人命和财产损失，引起高度的社会和经济混乱。大规模决堤会伤及日本的城市心脏，使交通系统陷于瘫痪，联机金融银行系统中断，水供应和污水系统等基本服务的提供遭到破坏。市区的公园和绿地也会被波及。洪水将对城市环境造成严重影响；健康和文化素质会下降。水灾的善后重建费时很长。世界各地有许多城市正在迅速发展，把平坦的泛滥平原地区视为理想的开发地区，因此，这个问题同它们也是相关的。它们可吸取东京和大坂的教训，做好预防工作和应变准备，提高应变能力；
- (b) 由于急速的城市化，盆地几乎已铺满混凝土和沥青，水无法渗入地面。盆地的水保持和水抑制能力因而下降，使得最大排水流量增加，洪水蓄集时间缩短；所以，经常发生泛滥，对城市活动造成很大影响。此外，随着过去未开发的河流泛滥平原地区成为用于急速扩张的宝贵资源，往往很难为河道改进项目购得土地。结果，小规模泛滥也更为频繁了。

3. 日本预防大规模泛滥的办法是修筑超级堤防，也就是能够挡住洪水的高标准堤防。这类堤防是按高标准设计的，即使在洪水长期高于正常水位的情况下也能起到防护作用。目前，东京和大坂有6条河流建造了这样的堤防。

4. 这只是应付迅速城市化和洪水泛滥危险的总战略的一个组成部分。此外，还采取了其他一些辅助性政策，例如推动河道改进工程，监测径流情况，建立全面的告警和撤离系统，进行公共宣传，使处境危险的公民知道哪些地带有可能受到决堤的影响。

5. 虽然建堤项目的费用很高，但就预防灾害而言，这是一种具有重要效益的投资。日本的经验对各大洲的任何急速发展中的城市都是值得借鉴的。日本多年前即出现了急速增长，有时间制定出有效的战略。经济实力不如日本的其他国家最好吸取日本的经验，为减轻灾害危险进行规划和预防。