



Организация Объединенных Наций



Всемирная конференция по
уменьшению опасности
стихийных бедствий

Иокогама, Япония
23-27 мая 1994 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/4/Add.1
27 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 8 предварительной повестки дня*

МЕРОПРИЯТИЯ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Международное десятилетие по уменьшению опасности
стихийных бедствий

Доклад Генерального секретаря Конференции

Добавление

Краткий обзор национальных мероприятий по уменьшению
опасности стихийных бедствий

1. Для обсуждения на Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий и в целях содействия среднесрочному обзору осуществления Международных рамок действий для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, который будет проведен Экономическим и Социальным Советом, секретариат для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий просит национальные комитеты и/или координационные центры для Десятилетия представить

* A/CONF.172/1.

доклады о текущих или уже завершенных мероприятиях по уменьшению опасности стихийных бедствий и провести оценку этих мероприятий. В частности, к странам была обращена просьба сообщить о прогрессе, достигнутом в решении задач Десятилетия, и об их планах, направленных на их полную реализацию во второй половине 90-х годов. Эти задачи таковы:

а) проведение всеобъемлющих национальных оценок потенциального ущерба от стихийных бедствий и учет этих оценок в планах развития;

б) разработка планов по смягчению последствий стихийных бедствий на национальном и/или местном уровне, включая долгосрочную деятельность по предупреждению бедствий, обеспечению готовности к ним и повышению уровня информированности общественности;

в) обеспечение свободного доступа к глобальным, региональным, национальным и местным системам оповещения и широкого распространения предупреждений о надвигающихся бедствиях.

2. Доклады должны были быть представлены в форме двух отдельных документов: подробного национального доклада и доклада-резюме. В интересах подготовки подробных национальных докладов были разработаны и распространены руководящие принципы, а доклад-резюме предлагалось представить в форме заполненного вопросника.

3. Созыв Всемирной конференции значительно стимулировал деятельность национальных комитетов и/или координационных центров. К началу апреля текущего года секретариатом для Десятилетия было получено 92 национальных доклада, объем которых варьировался от одной до 300 страниц.

4. В общей сложности в проведении Десятилетия официально участвуют 135 стран, и, хотя не все они представили доклады о своих национальных мероприятиях по уменьшению опасности стихийных бедствий, Всемирная конференция впервые предоставит возможность провести глобальную оценку как уже осуществленных, так и только планируемых мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий.

5. В настоящем докладе не преследуется цель провести оценку конкретных национальных достижений и программ, поскольку имеющейся информации для этого недостаточно. Для этой цели лучше обратиться непосредственно к национальным докладам стран. В настоящем докладе ставится задача сделать общий обзор мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий, проводимых странами во всех частях мира.

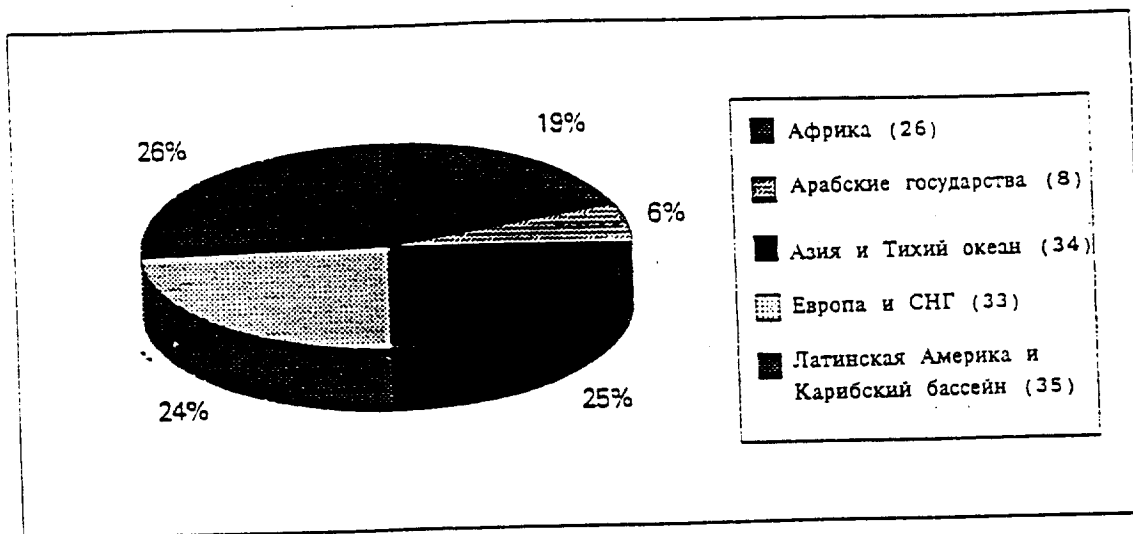
6. Настоящий доклад и полные национальные доклады, с которыми можно будет ознакомиться во время Всемирной конференции, представляют собой уникальный источник информации для всех национальных комитетов, вне зависимости от того, приступили ли они к своей деятельности или еще нет и расположены ли они в промышленно развитых, развивающихся или же наименее развитых странах, а также для правительств стран-доноров и международных, региональных и других организаций.

**Количество и распределение национальных комитетов и/или
координационных центров по регионам**

7. В проведении Десятилетия участвуют 135 стран, из которых 83 создали национальные комитеты, а 48 - координационные центры. Четыре страны (Албания, Ангола, Словацкая Республика и Нигер) занимаются созданием своих национальных комитетов в настоящее время. С начала 1992 года было создано 39 новых национальных комитетов и/или организационных центров. Состав стран, участвующих в проведении Десятилетия, с разбивкой по регионам показан на диаграмме 1 ниже.

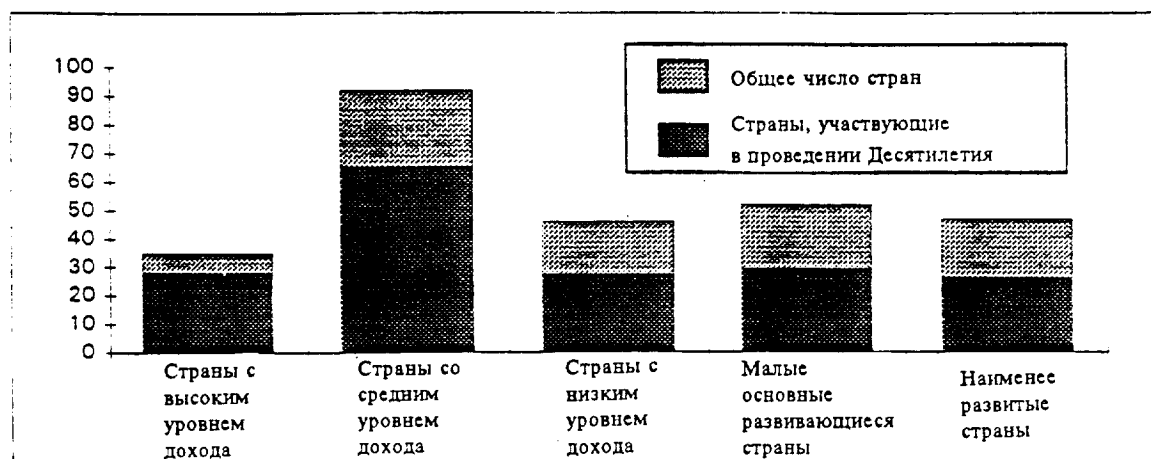
8. Самое значительное увеличение количества национальных комитетов и/или координационных центров наблюдалось в регионе Тихого океана и в странах - членах Содружества Независимых Государств (СНГ). Как в первом, так и во втором случае одна конкретная страна брала на себя роль инициатора и создавала координационный механизм для Десятилетия в интересах всех остальных стран (например, Российская Федерация - для стран - членов СНГ, а Австралия - для стран южной части Тихого океана).

Диаграмма 1: Состав стран, участвующих в проведении Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий



9. Из 52 государств мира, входящих в число малых островных развивающихся стран, 29 принимают участие в проведении Десятилетия, а 26 из 47 стран, относимых к категории наименее развитых, представлены в этой деятельности. Кроме того, из 135 стран, принимающих участие в проведении Десятилетия, 28 могут быть отнесены к категории стран с высоким уровнем дохода, 65 - со средним уровнем дохода, а 27 - с низким уровнем дохода. Состав стран с разбивкой по экономическим показателям показан на диаграмме 2.

Диаграмма 2: Состав стран, участвующих в проведении Десятилетия, с разбивкой по экономическим показателям



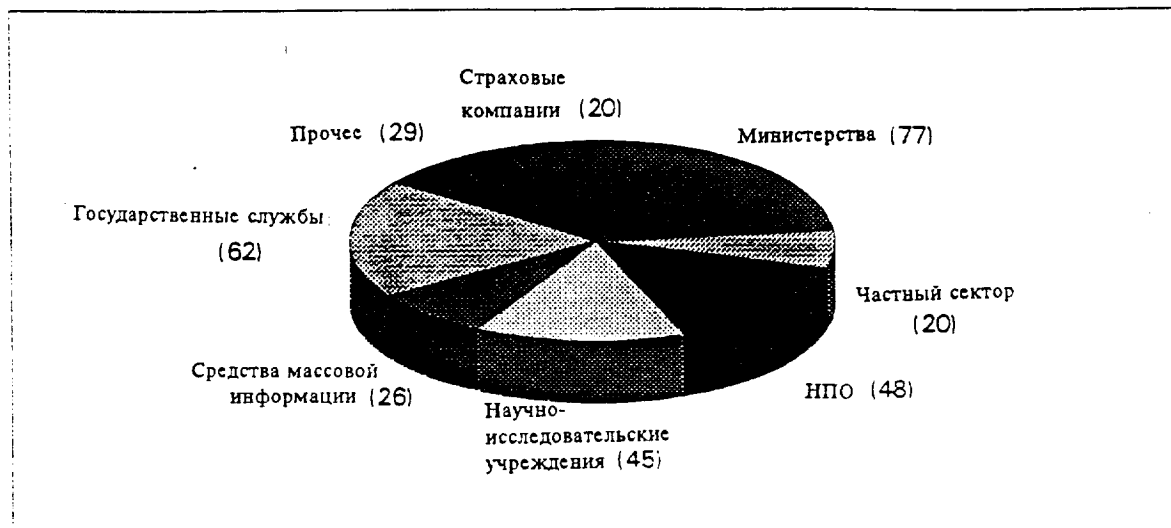
10. Обзор деятельности национальных комитетов и/или координационных центров, проведенный в 1992 году, показал, что 32 страны не смогли продвинуться дальше первоначального одобрения целей Десятилетия. С того времени 12 из этих 32 стран представили свои национальные доклады секретариату.

Состав национальных комитетов и координационных центров

11. В идеале, как это было рекомендовано в докладе Генерального секретаря, представленного Генеральной Ассамблее (E/1989/114/Add.1-A/44/322/Add.1), и одобрено Ассамблеей в ее резолюции 42/169, в состав национальных комитетов должны входить представители ответственных министерств, правительственных органов и служб, научно-исследовательских институтов, неправительственных организаций, средств массовой информации и частного сектора, в первую очередь страховых компаний.

12. В 78 из представленных докладов содержится информация о составе национальных механизмов для проведения Десятилетия (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3: Состав национальных комитетов и координационных центров для Десятилетия



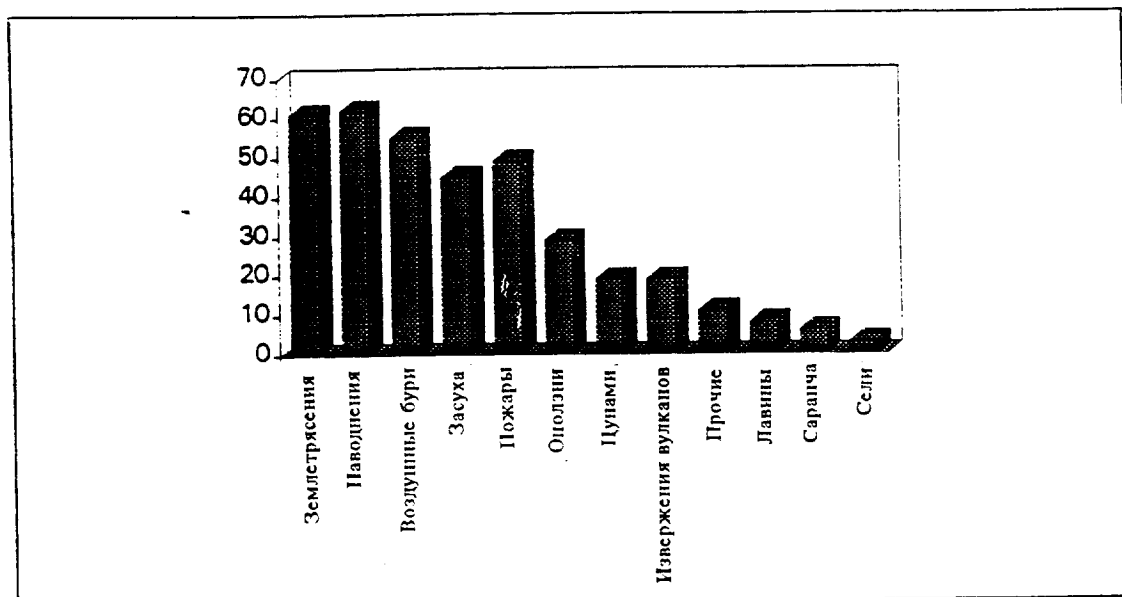
13. Если два года назад неправительственные организации, средства массовой информации, страховые компании и частный сектор вообще не были представлены в национальных комитетах, то сейчас эти сектора активно участвуют в их работе.

Основные виды стихийных бедствий

14. В 88 докладах была представлена информация о следующих основных видах стихийных бедствий: наводнениях (62), землетрясениях (61) и воздушных бурях (55). Многие страны включили в свои доклады сведения о ряде технических, экологических и других бедствий антропогенного характера, которые не учитывались при проведении оценки, поскольку они не входят в сферу охвата Десятилетия.

15. Сведения, содержащиеся в докладах показывают, что основные виды существующих стихийных опасностей вызвали в последние годы более 750 отдельных бедствий, в результате которых пострадало более 300 млн. человек, причем более 160 000 человек погибли, и был нанесен значительный материальный ущерб на сумму, превышающую 177 млрд. долл. США (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4: Основные виды стихийных бедствий



**Предлагаемая и требуемая помощь для проведения мероприятий
по уменьшению опасности стихийных бедствий**

16. 57 стран заявили, что они могут оказывать помощь другим странам. Эта помощь включает в себя предоставление технического оборудования (47 стран), передачу ноу-хау (43 страны) и финансовую помощь (17 стран). Из докладов следует, что помощь требуется 58 странам, из которых 46 нуждаются в ноу-хау, 49 - в техническом оборудовании, а 43 - в финансовой помощи. В таблице 1 ниже приведены основные виды предлагаемой и требуемой помощи.

Таблица 1: Основные виды предлагаемой и требуемой помощи для проведения мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий

Предлагаемая помощь			Требуемая помощь		
Ноу-хау	Техническое оборудование	Финансовая помощь	*Ноу-хау*	Техническое оборудование	Финансовая помощь
Профессиональная подготовка	Спасательные бригады	Общая	Профессиональная подготовка	Ликвидация пожаров	Проекты общего характера
Оценка риска	Чрезвычайная медицинская помощь		Оценка риска	Медицинская помощь	Товары, поставляемые в рамках оказания чрезвычайной помощи
Составление карт зон повышенной опасности	Информационные системы		Составление карт зон повышенной опасности	Информационные системы	Строительство складов
Мониторинг	Системы связи		Повышение уровня информированности общественности	Связь в чрезвычайных обстоятельствах	Материально-техническое обеспечение/транспорт
Оценка уязвимости	Чрезвычайная помощь (в целом)		Законодательство, касающееся стихийных бедствий	Чрезвычайная помощь	Убежища/эвакуационные пункты
Раннее оповещение	Материально-техническое обеспечение/транспорт		Мониторинг природных опасностей	Материально-техническое обеспечение/транспорт	Защита прибрежных зон
Ликвидация последствий стихийных бедствий	Научные данные		Ликвидация последствий стихийных бедствий	Складирование запасов на случай стихийных бедствий	Информационные системы
Нормы строительства	Метеорологические службы		Меры в области сельского хозяйства	Информационные материалы	Программы для повышения уровня информированности
Готовность на уровне общин	Системы раннего предупреждения о наводнениях		Борьба с наводнениями	Наблюдения, осуществляемые с помощью спутников	Строительство штаб-квартир
Помощь в научно-исследовательской деятельности	Меры по уменьшению структурного риска		Политика в области общественной информации	Системы раннего оповещения	Недорогостоящее жилье

17. В большинстве случаев требовалась и предлагалась помощь в форме профессионального обучения. Число стран, готовых оказать помощь в оценке риска, составлении карт опасных зон и мониторинге, оказалось почти равным числу стран, которым этот вид помощи требуется.

18. Если помощь, связанная с передачей "ноу-хау" в первую очередь преследует цель совершенствования стратегий по предупреждению стихийных бедствий, то цель оказания помощи в виде поставок технического оборудования заключается в обеспечении готовности к стихийным бедствиям и проведению операций в чрезвычайных обстоятельствах. В последнем случае особое значение уделяется спасательным бригадам и оборудованию, системам связи и материально-техническому обеспечению и транспорту.

19. Интересно отметить, что виды предлагаемой помощи почти точно совпадают с видами испрашиваемой помощи. Для того чтобы потенциальные доноры могли наилучшим образом подобрать себе будущих получателей и наоборот, и те и другие могли бы использовать для этого национальные доклады и списки, имеющиеся в секретариате.

**Завершенные и текущие мероприятия по смягчению
последствий стихийных бедствий**

20. Обзор докладов показал, что стоимость более чем 1 300 отдельных проектов, указанных в них, составляет более 8 млрд. долл. США (см. таблицу 2).

Таблица 2: Мероприятия по смягчению последствий стихийных бедствий

	Выявление зон повышенной опасности	Мониторинг, прогнозирование и оповещение	Краткосрочные охранные меры	Долгосрочные превентивные меры	Землепользование и учет факторов риска	Общественная информация и образование
Число сообщивших стран	68	71	64	56	50	57
Число проектов	231	175	192	301	80	402
Используемая стоимость проектов	1,6 млрд. долл. США	242 млн. долл. США	2,7 млрд. долл. США	3,3 млрд. долл. США	142 млн. долл. США	42 млн. долл. США

**Меры по реализации трех основных задач Международного десятилетия
по уменьшению опасности стихийных бедствий**

а) Всеобъемлющие национальные оценки потенциального ущерба от стихийных бедствий

21. Оценка риска нанесения ущерба стихийным бедствием является одним из первых шагов, которые должны быть сделаны для эффективного уменьшения опасности стихийных бедствий, и 60 стран отметили свои достижения и изложили планы будущей деятельности в этой области. Ряд промышленно развитых стран Европы высказали то мнение, что они расположены в зонах с низкой степенью риска, в которых нет особой необходимости в проведении оценки риска и построения карт особо опасных районов. Вместе с тем большинство стран, не подверженных стихийным бедствиям, указали на то, что оценки риска являются необходимыми и должны поддерживаться в рамках оказания помощи развивающимся странам, подверженным стихийным бедствиям.

22. Большинство стран сообщили, что их деятельность по оценке риска проводилась применительно к тем стихийным бедствиям, которые происходят в них наиболее часто. Лишь немногие страны проводят новые или обновляют предыдущие всеобъемлющие оценки риска.

23. В большинстве стран, сообщивших о проводимых ими оценках риска, идет разработка карт зон повышенной опасности. При этом отмечаются значительные различия в степени обеспеченности данными о результатах наблюдений и статистической информацией. Кроме того, было сочтено целесообразным активизировать деятельность по микрозонированию, особенно в уязвимых районах, которые могут быть в противном случае не отражены на крупномасштабных картах.

24. Хотя карты зон повышенной опасности и существуют, они в редких случаях построены с учетом прогнозов потенциального ущерба в случае стихийного бедствия или оценки вероятности повторения стихийного бедствия. Кроме того, лишь немногие страны имеют комбинированные карты зон повышенной опасности, в которых учтены степень уязвимости населения, различных секторов деятельности общества и жизненно важных структур или особые условия, существующие в мегаполисах.

25. Некоторые из стран сообщили, что при построении карт зон повышенной опасности и проведении оценки риска были учтены данные, предоставленные страховыми компаниями, министерствами сельского хозяйства и гражданской обороны, а также информация о степени готовности к действиям в чрезвычайных обстоятельствах и возможных последствиях климатических изменений. Вместе с тем при проведении оценки риска нет тесного сотрудничества с пользователями, хотя представляется очевидным, что их подключение к этому процессу позволило бы не только усовершенствовать применяемые методы, но также содействовало бы сбору данных и улучшению их качества, повышению плотности существующих сетей и модернизации используемых приборов.

26. 27 стран указали в своих докладах, что оценка риска учитывается при разработке планов национального развития. Одна промышленно развитая страна отметила, что концепцию оценки риска целесообразнее всего включать в планы развития развивающихся стран и учитывать ее при оказании им поддержки. Ряд других стран отметили, что по

мере активизации национального экономического развития постепенно увеличивается и доля средств, выделяемых на деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий.

b) Планы действий по смягчению последствий стихийных бедствий на национальном и местном уровне

27. В общей сложности 46 стран сообщили, что в них разработаны планы действий по смягчению последствий стихийных бедствий. Помимо того, что в них учитываются как природные, так и технологические, экологические и другие виды бедствий, основное внимание в большинстве этих планов уделяется чрезвычайной помощи в случае стихийного бедствия и мероприятиям по обеспечению готовности к ним, а меры по предотвращению бедствий стоят на втором плане.

28. Для законодательства, кодексов в области строительства, норм землепользования и других нормативных актов характерно отсутствие механизмов по обеспечению их выполнения и стимулов к их соблюдению. Многие страны сообщили о финансовых последствиях подготовки национальных планов по смягчению последствий стихийных бедствий, но поскольку выделяемые ассигнования большей частью идут на ликвидацию последствий стихийных бедствий и чрезвычайную помощь, на мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий отводится лишь небольшая доля этих средств.

29. Тридцать шесть стран сообщили о том, что они уже осуществляют или планируют долгосрочные мероприятия по предупреждению стихийных бедствий. Эти мероприятия включают в себя главным образом меры по созданию необходимых структур или укреплению имеющегося потенциала.

30. Тридцать девять стран сообщили о проведении ими мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям, ориентированных главным образом на создание организационной и инфраструктурной базы для принятия мер по оказанию чрезвычайной помощи преимущественно на национальном, нежели на местном или общинном уровнях. В этой связи следует отметить, что некоторые страны предпринимали совместную деятельность по созданию региональных межправительственных организаций для содействия обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

31. Тридцать четыре страны сообщили о проводимых или запланированных мероприятиях по повышению уровня информированности общественности, которые включают в себя подготовку кадров и пропагандистскую деятельность; создание региональных, местных или общинных центров; проверку готовности к принятию необходимых мер в случае стихийных бедствий и эвакуации; проведение исследований, касающихся психического состояния и поведения человека в случае стихийных бедствий; специальные программы средств массовой информации. Некоторые страны конкретно указали привлеченные к этой деятельности секторы, к которым, к примеру, относятся школы, университеты, неправительственные организации, страховые компании, профессиональные союзы и политические партии.

с) Свободный доступ к глобальным, региональным, национальным и местным системам оповещения и широкое распространение предупреждений о надвигающихся бедствиях

32. Двадцать девять стран сообщили о том, что они имеют доступ к глобальным системам оповещения. Конкретно упоминались Всемирная служба погоды, службы наблюдения с использованием метеорологических спутников, Всемирный центр по наблюдению за тропическими циклонами, Глобальная система оповещения о сейсмических явлениях и базы данных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Многие страны заявили о том, что они не имеют возможности пользоваться такими технологическими возможностями из-за отсутствия финансовых средств и недостаточно развитой технической инфраструктуры.

33. Сорок одна страна сообщила о доступе к таким региональным центрам оповещения, как Тихоокеанский центр оповещения о цунами (находится в Соединенных Штатах Америки), Объединением государств южной части Африки в целях развития (САДК), Системы оповещения стран Северной Европы (Швеция, Дания, Финляндия и Норвегия), Африканский региональный центр по дистанционному зондированию и мониторингу засухи, Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (ИГДД) в Джибути, Азиатский комитет по тайфунам, Объединенный центр оповещения о тайфунах в районе Тихого океана, расположенный на Гуаме, Служба оповещения и консультативных услуг в случае циклонов, относящаяся к Военно-морским силам Соединенных Штатов, Совецание по прогнозированию циклонов, Национальное агентство по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (НЕМА), расположенное на Тринидаде и Тобаго, и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Кроме того, многие страны отметили сотрудничество с соседними странами, примером которого может служить сотрудничество, осуществляемое через Центральноамериканский центр по предупреждению стихийных бедствий.

34. Пятьдесят пять стран сообщили о национальных системах оповещения, включающих в себя главным образом службы метеорологического, гидрологического и сейсмологического мониторинга. Из числа этих стран в 23 имеются разветвленные сети мониторинга и сбора информации на местах и станции оповещения, имеющие надлежащую связь с национальными учреждениями, занимающимися деятельностью в области сотрудничества. Многие страны сообщили также об использовании ими радиоловительских сетей.

35. Сорок стран сообщили о принятии ими мер в целях оповещения групп риска, численность которых может достигать 70–100% от численности населения страны. Эффективность оповещения зависит в основном от национальных средств массовой информации, таких, как газеты, радио и телевидение, телекоммуникационные системы, а также от систем звукового оповещения с помощью сирен, которые обычно используются в гражданской обороне. Проблемы возникают в гористых районах, в малых островных государствах, а также в сельской местности, где надлежащие средства связи зачастую отсутствуют. В этих случаях создаются специальные контактные пункты, работникам которых поручено распространять информацию среди населения в пределах своего района. В некоторых докладах было упомянуто о проблеме задержек передачей информации, а многие страны особо подчеркнули потребность в адекватных системах связи на случай чрезвычайных обстоятельств.

Национальные планы и законодательные акты, направленные на уменьшение опасности стихийных бедствий

36. Судя по информации, содержащейся в докладах, в 76 странах имеются конкретные планы и законодательные акты, направленные на уменьшение опасности стихийных бедствий. Правда, в большинстве случаев эти планы и акты касаются обеспечения готовности к стихийным бедствиям и оказания чрезвычайной помощи; лишь в 25 странах имеются законы, касающиеся непосредственно уменьшения опасности стихийных бедствий. Пятьдесят стран сообщили о том, что законодательные акты, направленные на уменьшение опасности стихийных бедствий включаются в качестве составной части в уже имеющееся законодательство, касающееся мер по оказанию чрезвычайной помощи и действий в случае стихийных бедствий.

Общая оценка национальных стратегий по смягчению последствий стихийных бедствий

37. К национальным комитетам и координационным центрам была обращена просьба провести оценку хода реализации задач, поставленных ими, и выполнения национальных планов действий по смягчению последствий стихийных бедствий, а также сообщить о других мероприятиях, проводимых в рамках Десятилетия.

38. Согласно полученным докладам, в течение последних лет большинство национальных комитетов и координационных центров занимались деятельностью по привлечению внимания политических кругов и повышению уровня информирования общественности в интересах осуществления мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий и обеспечения поддержки этих мероприятий. В некоторых случаях этому процессу препятствовало то, что в комитетах не были представлены высокопоставленные политические руководители, а также состав и задачи комитета, в которых излишний упор был сделан на научные разработки и представленность ученых в комитете.

39. Значительное число стран признали, что при наличии официально учрежденного национального комитета с надлежащим межсекторальным составом, выполняющим функции консультативного органа и участвующего в процессе принятия решений правительствами, деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий в конечном итоге будет учитываться при разработке социально-экономических планов страны и их осуществлении. Высказывалось то мнение, что это откроет дорогу к разработке всеобъемлющего подхода к борьбе со стихийным бедствиям, начиная от мер по оказанию чрезвычайной помощи и заканчивая обеспечением устойчивого развития.

40. Тот факт, что 27 стран сообщили о включении стратегий и проектов по борьбе со стихийными бедствиями в планы национального развития, свидетельствует о растущем политическом осознании этой проблемы и признании политическими лидерами и правительствами важности и целесообразности проведения мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий.

41. В своих докладах большинство развивающихся стран отметили, что не связывают большие надежды с результатами работы Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий, которые должны позволить им заручиться большей поддержкой, как

политической, так и финансовой, на национальном и международном уровнях, а также в рамках двусторонних отношений.

42. Нехватка средств и отсутствие технической помощи и "ноу-хау" были сочтены большинством развивающихся стран в качестве основной причины задержек с разработкой всеобъемлющих планов по уменьшению опасности стихийных бедствий, совершенствованием методов всеобъемлющей борьбы со стихийными бедствиями, проведением оценок риска и осуществлением инженерно-технических работ по уменьшению опасности стихийных бедствий.

43. Для достижения целей Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий необходимо, чтобы все компоненты международного сообщества оказывали соответствующую двустороннюю помощь, позволяющую проводить активную деятельность по снижению степени опасности в случае стихийных бедствий. Значительное число организаций уже предпринимают совместные международные усилия, направленные на уменьшение опасности стихийных бедствий. Эти программы включают в себя предоставление помощи странам, подверженным стихийным бедствиям, в разработке систем оповещения, создании потенциала для смягчения последствий этих явлений и расширении возможностей по проведению оценки уязвимости этих стран к стихийным бедствиям. Хотя данные программы являются обширными и важными, они представляют собой лишь небольшую долю иностранной помощи в отношении стихийных бедствий.

44. Хотя польза от ослабления влияния стихийных бедствий на деятельность по разработке стратегии устойчивого экономического развития все более широко признается как директивными органами, так и экспертами в области стихийных бедствий и развития, в большинстве программ в целях развития, осуществляемых с помощью внешних спонсоров, меры по уменьшению опасности стихийных бедствий не включены.

45. Некоторые развивающиеся страны привлекли внимание к тем трудностям, с которыми они сталкиваются в получении доступа к ресурсам, предоставляемым на международной и двусторонней основе, и в оказании влияния на этот вид помощи, причем речь идет не только о чрезвычайной помощи после стихийного бедствия, но и о поддержке проектов по уменьшению опасности стихийных бедствий. В этой связи необходимо активизировать усилия, которые позволили бы продемонстрировать эффективность вложения средств в деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий и обеспечить, чтобы концепция уязвимости учитывалась во всех мероприятиях в качестве однозначной задачи, согласующейся со всеми другими целями, рекомендуемыми к включению в проекты в целях развития. Памятуя об этом, необходимо продолжить поиск надлежащих и эффективных стратегий действий по предупреждению стихийных бедствий и смягчению их последствий наряду с усилиями по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи, которые все более активизируются в мире. Реализации задач Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, а также мероприятиям по предупреждению стихийных бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности к ним должно уделяться первоочередное внимание в общих программах по борьбе со стихийными бедствиями и оказанию помощи в целях развития.

**Обзор Международного десятилетия по уменьшению
опасности стихийных бедствий**

46. К национальным комитетам и координационным центрам была обращена просьба провести обзор мероприятий для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий и прогресса в их осуществлении, а также предложить возможные изменения и улучшения в отношении этой деятельности на вторую половину Десятилетия.

47. Многие страны оценили Десятилетие как весьма ценный инструмент для привлечения внимания к необходимости и полезности мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий в развивающихся странах.

48. Три задачи Десятилетия, которые должны быть реализованы к 2000 году, сформулированы четким образом; по мнениям, выраженным в национальных докладах, для достижения поставленной цели необходим определенный импульс. Необходимость такого импульса, судя по всему, обусловлена тем фактом, что многие страны и международные организации еще не до конца не убеждены в том, что для реализации этих задач следует активизировать деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий и обеспечить для нее соответствующие средства и технологии.

49. Большинство развивающихся стран, и в первую очередь наименее развитые страны, подчеркивали нехватку ресурсов для проведения мероприятий в рамках Десятилетия на национальном уровне. В этой связи было рекомендовано учредить специальный фонд для Десятилетия, что позволило бы обеспечить поддержку проектам, предусмотренным в Международных рамках действий. Кроме того, в некоторых докладах внимание было обращено на недостаточную приверженность международных организаций, финансовых учреждений и, что особенно важно, организаций системы Организации Объединенных Наций делу реализации задач и достижения целей Десятилетия. Финансовые учреждения готовы оказывать чрезвычайную помощь после того, как стихийное бедствие уже произошло, однако получить соответствующим странам поддержку для мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий не так легко, хотя представляется очевидным, что проведение мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий позволит сократить объем необходимой чрезвычайной помощи и, соответственно, сэкономить средства государств-доноров.

50. Было сочтено, что роль организаций и программ системы Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с уменьшением опасности стихийных бедствий, а также других международных организаций в создании потенциала для деятельности в этой области должна быть усилена, а мероприятия в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий должны иметь более высокую степень приоритетности в системе Организации Объединенных Наций. В любом случае достижению целей и решению задач Десятилетия должна оказываться практическая поддержка, а средства на эту деятельность должны соответствовать значимости борьбы со стихийными бедствиями в контексте развития. В этом отношении также была подчеркнута необходимость в разработке и принятии стратегий по уменьшению опасности стихийных бедствий в рамках процесса перехода от этапа оказания чрезвычайной помощи к этапу развития при соответствующей поддержке со стороны международных финансовых учреждений и международного сообщества.

51. Было сочтено необходимым разрабатывать и осуществлять программы по смягчению последствий стихийных бедствий на национальном уровне, для чего потребуется непосредственная помощь со стороны секретариата или других доноров. Как представляется, мероприятия в рамках Десятилетия оказались сосредоточены на научном уровне и не оказывают практического воздействия на деятельность на национальном и местном уровнях. Если секретариат не сможет обеспечить прямое финансирование, то тогда следует рассмотреть вопрос о проведении пропагандистской деятельности в отношении особых потребностей в уменьшении опасности стихийных бедствий в странах, которые им подвержены, с тем чтобы привлечь международное финансирование. В этом отношении было упомянуто о том, что критерии, связанные с техникой и естественными науками, продолжают доминировать, в то время как основным социально-экономическим причинам уязвимости стран к стихийным бедствиям, влиянию климатических изменений и экологической деградации не уделяется достаточного внимания.

52. Некоторые малые островные развивающиеся страны подчеркнули, что им не требуется такой же объем помощи, как более крупным развивающимся странам, подверженным стихийным бедствиям. Вместе с тем даже небольшая помощь может иметь для них существенное значение. Было выражено мнение о том, что при оказании помощи должно учитываться негативное влияние стихийных бедствий на уже уязвимую экономику малых островных развивающихся стран, а не численность населения или масштабы и частоту стихийных бедствий. Международному сообществу следует глубже понять особенности и уязвимость малых островных развивающихся стран, а также то, какое негативное воздействие стихийные бедствия могут оказать на их усилия по обеспечению устойчивого развития.

53. Многие страны подчеркнули роль регионального сотрудничества. Совместное пользование информацией, методологиями и техническими возможностями, а также осуществление совместных проектов на региональном уровне и на основе сотрудничества между странами с аналогичной степенью подверженности стихийным бедствиям были охарактеризованы как необходимые условия для достижения прогресса в деле уменьшения опасности стихийных бедствий. В этой связи важно разработать эффективные и действенные механизмы практического сотрудничества между соседними странами, а также налаживать партнерские отношения между аналогичными организациями в промышленно развитых и развивающихся странах.

54. В докладах содержались просьбы о создании механизма последующей деятельности по осуществлению рекомендаций Всемирной конференции. В адрес секретариата для Десятилетия были высказаны настоятельные просьбы занять более активную позицию в своих отношениях с высокопоставленными правительственными чиновниками, с тем чтобы убедить директивные органы в необходимости проведения деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий. Кроме того, к секретариату была обращена просьба работать в более тесном сотрудничестве с чиновниками из министерств гражданской обороны и планирования, с тем чтобы в своей деятельности они учитывали задачи по смягчению последствий стихийных бедствий.

55. Как указывалось выше, провозглашение Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий приветствовалось в большинстве национальных докладов, представленных на рассмотрение. Вместе с тем высказывались сомнения относительно успеха дальнейшей деятельности в рамках Десятилетия в том случае, если реализации его

целей и задач на национальном уровне, а также работе национальных комитетов и координационных центров для Десятилетия не будет оказываться более эффективная поддержка.
