



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横浜
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/10/Add.2
26 April 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程项目 10(g)*

减少自然灾害: 旱灾管理

技术会议

增 编

南部非洲发展共同体粮食安全技术与行政股:
1991/1992年南部非洲旱灾紧急情况: 专题研究

T.R Mugwara先生(津巴布韦)所提交来文的摘要

1. 尽管南部非洲发展共同体在1991-1992年期间遇到了严重旱灾,但没有发生普遍饥荒,而且各国的发展计划也没有严重打乱。一些联合国机构和非政府组织协同该区域各国政府向大约二千万人顺利发运了粮食、药品和其他援助。在国家一级,预警系统有助于表明,为了满足粮食需求,需要采取紧急行动和得到外来援助。国家和区域旱灾工作组都展开工作,以确保提供足够的粮食,防止饥荒。

2. 南部非洲发展共同体区域预警系统自1985年起投入运营,而在1990年其第二阶段开始时,南部非洲发展共同体的所有国家都设立了其本国分支机构,在区域系统下运作。

* A/CONF.172/1。

3. 南部非洲发展共同体十个国家1991/1992年的收成估计约为正常收成的一半,而南部非洲的总进口需求量估计超过一千一百万公吨。预计装卸和运输如此巨量粮食可能十分困难。为了协调该区域对旱灾的对策,南部非洲发展共同体设立了一个区域工作组,由各国政府的农业部和运输部的代表组成。工作组协调援助方案的执行,并得到类似国家机构、后勤咨询中心以及世界粮食计划署的支持。

4. 防止饥荒的一个主要因素是自由交流关于不断变化情况的资料。《粮食安全简报》在各国的简报的支持下,刊载天气和粮食安全方面的季节性变化,因此救灾官员和长期规划人员开始参照这些资料。后勤咨询中心的简报使捐助者和各国政府都能跟踪船舶流动和输往各国的谷物。这种资料的自由交流是救济努力获得成功的关键,并提高了南部非洲发展共同体协调和规划的能力。

5. 非政府组织在这一进程中发挥了重大作用。有时确定可能的救济对象是困难的,甚至是徒劳无益的。列入各家各户详细登记表的精确修正的统计指数并不总是奏效。

6. 从1991/1992年旱灾管理过程中应吸取以下主要经验教训:

- (a) 必须增强该区域满足其信息需要的能力,特别是预警信息、确定脆弱群体、资源筹集、援助流动和恢复方面的需要;
- (b) 在主管部委之间和各国政府和国际组织、捐助者、区域机构、非政府组织和联合国机构之间需要及时建立并保持体制性联系;
- (c) 必须扩大对旱灾引起的对发展能力的冲击进行的研究和政策分析;
- (d) 应进一步提供粮食安全训练,特别是灾害的规划和管理方面的训练;
- (e) 必须确保在区域内保持粮食储备,或者可以迅速和成本效益高地取得和分配这种储备。

XX XX XX XX XX