



NACIONES
UNIDAS



CONFERENCIA MUNDIAL
SOBRE LA REDUCCION DE
LOS DESASTRES NATURALES

Yokohama (Japón)
23 a 27 de mayo de 1994

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/10/Add.1
26 de abril de 1994

ESPAÑOL
Original: INGLES

Tema 10 g) del programa provisional*

REDUCCION DE LOS DESASTRES NATURALES: GESTION DE LA SEQUIA

Reunión técnica

Adición

Gestión de la sequía: la experiencia india

Resumen de la comunicación presentada por el Sr. R. G. A. Jain (India)

1. La India recibe el 74% de su precipitación acumulativa de 400 millones de metros/hectárea durante el monzón sudoccidental (junio-septiembre). Debido al carácter errático del monzón, tanto la región de baja precipitación (menos de 750 mm) como la de precipitación media (750-1.125 mm), que constituyen el 68% de la zona total cultivada (141 millones de hectáreas aproximadamente), están expuestas a la sequía.
2. En la India, los mecanismos de respuesta a la sequía han evolucionado con el tiempo. El objetivo de las políticas oficiales de intervención, que se centraba en reducir al mínimo las muertes por inanición (Código del Hambre de 1880) o prevenirlas (Manuales de Penuria de los años cincuenta), se ha transformado en garantizar el acceso físico y económico a los alimentos mediante la creación de empleo y los sistemas de distribución al público en el curso de las sequías de los años sesenta y setenta.
3. La sequía de 1987 representa una línea divisoria en la evolución de las respuestas a la sequía. Además de hacer patente que la gestión de la sequía por transferencia de recursos es insostenible, ha servido para que se aprecie la necesidad de ensamblar las estrategias de desarrollo con la asignación de recursos en las zonas del país castigadas por la sequía.
4. La sequía de 1987, que cursó con una deficiencia de precipitaciones del 19%, afectó a 50,6 millones de hectáreas en la zona cultivada con una

* A/CONF.172/1.

población de 285 millones de habitantes en 263 distritos de 15 estados. El Gobierno de la Unión asignó créditos por valor de 14 700 millones de rupias a combatir el problema planteado al país por una de las sequías más pertinaces del siglo. La estrategia comprendió las siguientes medidas: protección estricta de los recursos hídricos, planificación agrícola de emergencia y distribución de 21 millones de toneladas de grano comestible mediante el sistema de distribución al público a fin de asegurar la seguridad alimentaria y nutricional de la población afectada. El éxito de las medidas de gestión adoptadas en 1987 se refleja en el menor impacto de la sequía en diversos parámetros económicos, en particular la producción de cereales (-3,5%), la producción industrial (+7,5%), el índice de inflación (10,4%) y también la alta recuperación económica que se produjo al terminar la sequía. En contraste con una grave sequía precedente (1965-1966), el grueso de los gastos que originó la sequía de 1987 se centró en los programas de desarrollo (94%) destinados a agilizar la respuesta en las zonas vulnerables mediante medidas de protección contra la sequía.

5. En la actualidad, los principales elementos de la estrategia de neutralización de la sequía adoptada en la India, comprenden varios programas de desarrollo basados en las iniciativas anti-sequía de 1987. Entre esos programas figuran el Programa Nacional de Desarrollo de las Zonas de Riego Pluvial, la Misión Tecnológica sobre Semillas Oleaginosas y Legumbres, el Programa Especial de Producción de Cereales, La Política Hidráulica Nacional, El Plan de Un Millón de Pozos, el Programa de Desarrollo de Cuencas para Restaurar y Regenerar Tierras Degradadas y el masivo Programa Rural de Generación de Empleo.

6. La sequía no puede considerarse meramente como un suceso esporádico que exige socorros de urgencia. La India dispone de un sistema de alerta precoz y vigilancia, así como de mecanismos de emergencia, de un dispositivo permanente de ayuda financiera (Fondo de Socorro para Casos de Desastre), de planes de previsión (en relación con la producción agrícola, la generación de empleo, la seguridad alimentaria, el agua potable, la asistencia sanitaria, la nutrición y la protección del ganado) y las medidas preventivas tendentes a facilitar la integración de las actividades de mitigación de la sequía con los programas de desarrollo.
