



Организация Объединенных Наций



Всемирная конференция по
уменьшению опасности
стихийных бедствий

Иокогама, Япония
23-27 мая 1994 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/10/Add.1
26 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 10 г) предварительной повестки дня*

УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХ

Техническая сессия

Добавление

Предупреждение и ликвидация последствий засух: опыт Индии

Резюме доклада г-на Р.Дж.А. Джайна (Индия)

1. В период юго-западных муссонов (июнь-сентябрь) в Индии выпадает 74% годового количества осадков, приходящихся на территорию в 40 млн. га². Вследствие нерегулярности муссонов районы как с низким (менее 750 мм), так и средним (750-1 125 мм) уровнем осадков, которые составляют 68% обрабатываемых земель общей площадью порядка 141 млн. га, подвержены засухе.
2. В течение длительного периода времени механизмы предупреждения и ликвидации последствий засух в Индии претерпевали определенные изменения. Государство свою политику вмешательства нацеливало сначала на сведение к минимуму уровня смертности от голода (Кодекс борьбы с голодом 1880 года) или предотвращение случаев смерти от голода (Руководство по борьбе с нехваткой продовольствия, 50-е годы), а затем на обеспечение физического и экономического доступа к продовольствию через создание новых рабочих мест и государственных систем распределения в периоды засухи в 60-х и 70-х годах.

* A/CONF.172/1.

3. В деятельности по борьбе с засухой переломный момент наступил во время засухи 1987 года. Он выявил несостоятельность системы борьбы с засухой посредством передачи ресурсов и привел к пониманию необходимости согласования стратегии развития с задачей обеспечения ресурсами тех районов в стране, которые подвержены засухе.
 4. Засуха 1987 года, во время которой общая нехватка осадков достигла 19%, поразила обрабатываемые земли общей площадью 56 млн. га с населением 285 млн. человек в 263 областях 15 штатов. Федеральное правительство выделило 14,7 млрд. индийских рупий на борьбу с этим национальным бедствием, явившимся самой суровой засухой, когда-либо имевшей место в стране в этом столетии. Выработанная стратегия включала в себя рациональное распределение водных ресурсов, планирование посевной кампании с учетом непредвиденных обстоятельств, регулирование животноводческой деятельности, создание в рамках программ обеспечения занятости населения в несельскохозяйственных секторах новых рабочих мест в объеме 1,2 млрд. человеко-дней и распределение среди населения через государственную распределительную систему 21 млн. т зерна для целей обеспечения продовольственной безопасности пострадавшего населения. Успешное проведение в 1987 году кампании по борьбе с засухой нашло свое отражение в ослаблении влияния засухи на различные экономические показатели, такие, как объем производства зерновых (-3,5%), промышленное производство (+7,5%), уровень инфляции (10,4%), а также в ускорении темпов экономического восстановления после окончания засухи. В отличие от предыдущей сильной засухи (1965-1966 годы) основная часть средств, выделенных на борьбу с засухой, в 1987 году пошла на программы развития (94%), направленные на укрепление жизнеспособности посредством повышения сопротивляемости уязвимых районов засухе.
 5. Ряд программ развития, разработанных на основе инициатив, принятых для борьбы с засухой 1987 года, сегодня составляют основные элементы индийской стратегии смягчения последствий засухи. К ним относятся: национальная программа создания водосборных станций в неорошаемых районах, техническая миссия по масличным и бобовым культурам, специальная программа производства зерновых, национальная политика использования водных ресурсов, план "1 000 колодцев", программа создания водозаборных станций для восстановления и регенерации бесплодных земель и глобальная программа создания новых рабочих мест в сельской местности.
 6. Засуха отныне не рассматривается просто как какое-либо единичное событие, требующее оказания чрезвычайной помощи. Нынешняя индийская стратегия предупреждения и ликвидации последствий засухи включает в себя систему раннего оповещения и контроля, механизмы борьбы с засухой, фонды резервных средств для оказания финансовой поддержки (Фонд чрезвычайной помощи на случай стихийных бедствий), планы обеспечения готовности (в области производства зерновых, создания рабочих мест, обеспечения продовольственной безопасности, снабжения питьевой водой, здравоохранения, питания и сохранения домашнего скота), а также превентивные меры, предусматривающие включение мероприятий по смягчению последствий засухи в программы развития.
-