



Организация Объединенных Наций



Всемирная конференция по
уменьшению опасности
стихийных бедствий

Иокогама, Япония
23-27 мая 1994 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/10
26 April 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 10 г) предварительной повестки дня*

УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАСУХ

Техническая сессия

Программа

Техническая сессия по вопросам предупреждения и ликвидации последствий засух была организована Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО).

На этой сессии будут представлены доклады: профессора д-ра Х.-Г. Боле (Германия), г-на Р.С.А. Джаина (Индия), г-на Р.Т. Мутвары (Зимбабве) и представителя правительства Австралии (его фамилия еще не подтверждена). Заявления будут сделаны представителями ФАО, Мировой продовольственной программы (МПП) и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР).

* A/CONF.172/1.

Формат и цели сессии. Представление докладов и заявлений будет разбито на две части, за которыми последуют обсуждения в группах. Первая часть будет посвящена общему обзору текущего положения в области борьбы с засухой, включая системы раннего оповещения на глобальном и национальном уровнях, планирование мероприятий по обеспечению готовности на случай возникновения засухи, оценку уязвимых групп населения и стратегии оказания чрезвычайной помощи, а также вопросам восстановления сельскохозяйственного производства и устранения нанесенного ему ущерба. На второй части будет на примерах показано, какие меры принимаются на национальном и региональном уровне для обеспечения готовности, оказания чрезвычайной помощи и смягчения последствий в подверженных засухе районах.

При представлении докладов основное внимание будет уделяться скорее не операциям по оказанию чрезвычайной помощи во время засухи, а способам прогнозирования засухи и ее последствий, а также вопросам создания систем управления, выработки мер поддержки и формирования институтов для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства в подверженных засухе районах.

Засуха неизбежна, однако ослабить ее влияние на людей и собственность и ее последствия для национальной экономики вполне можно. К воздействию засухи вполне хорошо приспособлены традиционные системы фермерского и пастбищного хозяйства. Однако совокупное влияние уменьшения количества дождевых осадков, особенно в районе Сахеля, демографического прироста и вытекающего отсюда чрезмерного использования природных ресурсов вызывают деградацию почвы и увеличение масштабов неурожая в период засухи. Становится очевидным, что засуха не только представляет собой чрезвычайную ситуацию, но и связана с процессом развития, поскольку она влияет и на потребление в краткосрочном плане, и на долгосрочное развитие.

Масштабы краткосрочных последствий засухи для людей зависят главным образом от действенности и оперативности оказания чрезвычайной помощи, а такая эффективность помощи в свою очередь зависит от своевременности предсказания засухи, а также от запланированных мероприятий по борьбе с засухой. В долгосрочном плане проблема заключается в выработке стратегии регулирования и политики поддержки, которые позволяли бы ослаблять физические, биологические, экономические и социальные последствия засухи и неуклонно укреплять продовольственную безопасность.

Развитие спутниковой и коммуникационной технологии позволяет системам раннего оповещения собирать более точную информацию для ведения наблюдений за растительностью и предотвращения продовольственного кризиса. Однако достичь этой цели нельзя, если система раннего оповещения не в полной мере вписывается в механизмы принятия решения и практических мер. Для выработки, осуществления и оценки мер по обеспечению готовности большое значение имеет участие местного населения, в противном случае они не будут успешными.

Основная задача усилий по ослаблению последствий заключается не только в сведении к минимуму последствий чрезвычайных ситуаций, но и в том, чтобы сократить период восстановительных работ, а в долгосрочном плане – ослабить уязвимость в отношении могущих разразиться в будущем продовольственных кризисов.

Ключевым фактором ослабления структурной уязвимости жизненных систем в подверженных засухе районах с деградирующей почвой является диверсификация. Практически все технологические новшества требуют того или иного рода инвестиций. Поэтому необходимо обеспечить плодородность земли. Необходимы инвестиции и в дело укрепления жизнеспособности, ибо вполне можно рассчитывать на то, что это принесет свою пользу. Во многих подверженных засухе районах Африки, например, воздействие засухи можно значительно ослабить благодаря инвестициям в дело сохранения почвы и водных ресурсов, выращивание засухоустойчивых видов культур, совершенствование системы коммуникаций и улучшение условий хранения и перевозки зерновых. Совершенствования в этих областях не имеют непосредственной целью создание сети стабильного снабжения населения, их цель скорее заключается в том, чтобы оказывать поддержку как производству, так и домашним хозяйствам, тем самым усиливая продовольственную безопасность в долгосрочном плане. Хотя такие инвестиции отнюдь не исключают необходимости укрепления возможностей в области принятия мер реагирования, они могут ослабить воздействие засухи в плане снижения высокого уровня бедности среди сельского населения, ускорения низких темпов сельскохозяйственного роста и устранения дестабилизирующих тенденций в национальном доходе.

Что касается создания систем устойчивого сельскохозяйственного производства, могущих выдержать воздействие засухи, то для этого имеется немало различных способов, которые будут вкратце изложены в ходе представления докладов. К ним относятся меры по сохранению почвы и водных ресурсов, выращивание засухоустойчивых культур, использование удобрений и применение агро-лесохозяйственных методов.
