



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横滨
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/10
26 April 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程* 项目10(g)

减少自然灾害:旱灾管理

技术会议

方 案

旱灾管理技术会议是由联合国粮食及农业组织(粮农组织)组织的。

会上发言者有:H.-G.Bohle 博士教授(德国)、R.C.A.Jain先生(印度)、R.T.Mugwara 先生(津巴布韦)、澳大利亚政府的一位代表(尚未确定)。粮农组织、世界粮食计划署(粮食计划署)和国际农业发展基金(农发基金)的代表也将发言。

会议的形式和目标:发言分两部分进行,随后进行小组讨论。第一部分概述旱灾管理技术,包括全球和国家各级的预警系统;旱灾备灾规划;评估易受害人口;紧急救济战略以及农业生产系统的恢复和减灾。第二部分是示范国家和地区一级执行易旱地区备灾、救济和减灾项目的情况。

发言较少谈到旱灾发生后的救济活动,而是集中阐述旱灾预报技术与旱灾的影响以及制定发展易受旱地区可持久农业生产的管理制度、支持政策和机构。

旱灾是不可避免的,但其对人的生命与财产的影响及其给国民经济带来的后果可以减轻。传统的种植和放牧系统已经完全适应于缓和旱灾的冲击。然而特别是在

* A/CONF.172/1。

萨赫勒地区,由于降雨量减少,人口压力增强以及随之产生的自然资源的过度使用,旱灾导致土地退化和庄稼歉收的恶性循环。事实正在清楚地表明,旱灾既是一种紧急情况,又是一个发展问题,因为它既影响到短期消费,又影响到长期发展。

旱灾对人类生活的短期影响基本上取决于救济对策的效率和及时性,而最早的旱灾预报和计划周密的救灾机制又可以提高这种对策的有效性。从长远来看,我们的任务是制定管理战略和支持政策,以减少旱灾的物理、生物、经济和社会影响,并提高可持久的粮食安全。

由于卫星和通讯技术的进展,预警系统能够就监测植被和即将发生的粮食危机的情况提供比较可靠的资料。但如果预警系统不同决策和救灾机制有机地结合起来,就不能实现其目标。要使备灾措施取得成功,这种措施的制定、执行和评估就必须有地方参与。

减灾努力的主要目标不仅是减轻眼前紧急情况的影响,而且还要缩短恢复期,而从长远来看,还应减少受害于今后粮食紧急情况的脆弱性。

多样化是减少退化的易旱地区谋生制度的结构脆弱性的一个关键因素。几乎所有技术革新都需要某种投资。因此有必要确保土地占有制。弹性投资因此有了基础,可以合理地指望取得收益。例如在非洲多数干旱地区,可以在水土保持、抗旱作物品种、改进通讯和改善作物储存和处理方面进行投资,从而极大地减轻干旱的影响。这些方面的改善不是直接为了提供家庭消费安全网,而其目标是既保持产量,又保持家庭生产性资产,从而维护长期粮食安全。这种投资尽管并没有消除提高反应能力的必要性,但可以减少旱灾的影响,例如农村贫困严重,农业增长水平低以及国民收入涨落产生不稳定的影响。

关于可以缓和旱灾冲击的可持久农业生产系统的发展,现在有许多技术,发言中将予以概述,其中包括水土保持措施、耐旱作物品种、施肥技术和农林业。