



联合国



减少自然灾害世界会议

日本横滨
1994年5月23日至27日

Distr.
GENERAL

A/CONF.172/7/Add.2
22 April 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

临时议程* 项目10(a)

易受害社区

技术会议

增 编

易受害程度与发展

联合国儿童基金会副执行干事 Richard Jolly

博士发言概要

1. 世界人口年复一年地不断增长，对有限的资源构成压力，由此而来的环境退化和严重的贫困成了加快自然灾害发生频度并加剧其影响的重大因素。贫困、人口增长和环境退化这三个因素是造成易受害状况的根源，必须解决这些根源才有可能实现灾害的缓解。发展工作的长期目标针对的也是这类问题，这说明紧急情况与发展进程之间有不可分割的关系。

* A/CONF.172/1.

2. 世界人口的五分之一生活在绝对贫困之中。某些社会之所以比另一些社会更易受灾害之害，其根本原因就在于贫困。人们普遍认为，只要世界上仍存在贫困和社会不公，就极有可能发生灾害。唯一可行的长期解决办法是大力扶助易受害社区，特别是要大力扶助妇女，因为她们担负着保证家庭生存的重任。

3. 人口增长也是造成易受灾害影响状况的主要因素。人口增长会加剧对稀缺的土地资源、资金和提供基本服务的能力的压力，因而造成贫困愈加无法克服。人口增长本身也会因贫困而加剧。在极为贫困的社会中，家庭仍靠多生子女来满足经济上的需要。

4. 环境退化对地球以及我们后代的前途构成越来越大的威胁。众所周知，世界许多地区干旱和水灾发生率上升，其原因就在于砍伐森林、过度放牧等不利于环境的错误做法以及污染和全球变暖等因素造成的气候变异。

5. 人们认为，只要能采取合乎环境要求的全球政策，就可以防止许多“自然”灾害。自然界总会发生一些不测事件，但是，如能把环境退化制止住，就有可能防止这些不测事件演变为灾难或者至少有可能把它们造成的损害减至最小。

6. 妇女在争取降低易受害程度的活动中是一种关键因素，一切灾害管理战略的基本内容之一都应当是从生理(通过保健和营养方案)、社会(通过教育和培训方案)和经济(通过创收、信贷办法、农业推广和其他家庭粮食保障方案)方面提高她们的能力。

7. 要成功地开展灾害缓解工作，在战略上应当对易受害社区进行培训、教育宣传并帮助其评估自己面临的风险和易受害程度；分析他们自己的处境、认识他们自己的对策、评估自己的需要和安排自己的选择，并与地方和国家政府配合行动。