



联合国

Distr.  
GENERAL



减少自然灾害世界会议

日本横滨  
1994年5月23日至27日

A/CONF.172/5/Add.7  
20 April 1994  
CHINESE  
Original: ENGLISH

临时议程\* 项目10(f)

减少自然灾害：警报系统

技术会议

增编

以社区为基础的警报的发布和反应

日本气象厅小野俊行先生的发言摘要

1. 发言的目的是介绍自然灾害警报的发布和反应，并论述目前的问题及今后发展方向。

2. 在日本，日本气象厅有71个气象台发布恶劣天气、风暴大浪、巨浪和洪水警报，有5个主要气象台及总部在预期会发生严重灾害时发布地震海啸警报。各气象台通过多目的地传真、联机系统等等将警报发送给与防灾有关的机构，例如有关县政府、警方和新闻界。各市则通过防灾无线电通信系统从县政府获得消息。一些县政府利用地方当局卫星通信网络传送消息。市政府一方面密切监视气象、地面和水文情况，一方面通过防灾无线电系统、扩音车和警报器等各种手段警告居民为可能的灾害做好准备。在使公众了解防灾和减灾的情况方面，传播媒介也起重要的作用，虽然各市政府负有发布情况的正式责任。

---

\* A/CONF.172/1。

3. 孟加拉国气象局发布的热带气旋警报不但通过各个政府当局及新闻媒介--无线电、电视和报刊--传播,而且孟加拉红新月会也散发消息。警报是通过县和县以下的控制办公室网络传播的,这一系统十分适合当地的条件。红新月会的2000名志愿人员通过扩音器和逐户通报的做法向基层人民告警。

4. 为了克服传统通信系统的限制,印度安装了一个灾害警报系统,这是发送热带气旋警报的一个可靠手段。这个系统下的网络由大约100个地面接收站组成,通过印度国家卫星将警报发送给所有位于受威胁地区的网络台站。

5. 在日本,当降雨量有可能达到危险水平时,会发布暴雨警报,而此一危险水平是事先已为191个地区中的每一个地区规定好的。然而,灾害往往只在局部地区发生,而降雨量与灾害之间有着复杂的关系。为了避免挂一漏万,很容易动不动就发布警报,以至于从未受过灾害影响的居民往往对警报置若罔闻。为求恶劣天气警报产生实际的效果,必须提高天气预报的准确性,使公众对发布的消息具有更大的信心。在地震海啸警报方面,必须缩短信息从气象台传至公众的时间间隔,使警报的发送做到尽可能迅速。卫星通信系统在近期内应予扩大,以便能够迅速发送警报。

6. 对1991年4月孟加拉国发生的热带气旋进行的研究断定,在造成死亡人数过高的几项因素中,有一项因素是一些人没有对警报作出反应,因为他们认为这些警报并不真确。虽然警报的严重性难免会有某种程度的夸大,但必须尽一切努力提高气旋跟踪和强度预报的准确性,从而提高警报的准确性,并且加强宣传和开导工作。

XX XX XX XX XX