



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Конференция министров по окружающей среде и развитию
в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 год

Подготовительное совещание старших должностных лиц
24-26 марта 2005 года
Сеул

**ОБЗОР
СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ
РЕГИОНЕ, 2005 ГОД**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе приводится обзор состояния окружающей среды в регионе как с точки зрения экологической устойчивости, так и результативности природоохранной деятельности. В обзоре показывается, что экономическому росту и социальному прогрессу сопутствует рост давления на потенциальную емкость экосистемы в регионе. Создание институциональных и законодательных механизмов правительствами стран-членов позволило добиться улучшения атмосферного воздуха в некоторых городах, замедления темпов обезлесения, повышения темпов лесовосстановления, а также существенных успехов в плане сокращения применения истощающих озоновый слой веществ. Тем не менее ухудшение состояния окружающей среды, природные катастрофы и последствия изменения климата по-прежнему ставят под угрозу здоровье людей, средства их существования и защищенность в целом стран-членов. В этой связи самой насущной задачей региона является обеспечение экологически устойчивого роста. В обзоре делается вывод о том, что для достижения устойчивого развития без ограничения экономического роста и перспектив достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет необходим переход к использованию модели природосберегающего развития.

Совещанию предлагается обсудить поднятые вопросы и проблемы и вынести рекомендации относительно путей и средств решения этих проблем, предусмотрев соответствующие действия в Декларации министров и Региональном плане осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2006-2010 годы.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	2
II. ВОЗДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ	3
А. Угрозы для экологической устойчивости	3
В. Необходимость перехода к модели природосберегающего роста	9
III. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ	11
А. Результативность природоохранной деятельности	11
В. Экологические условия и тенденции	12
IV. ВЫВОДЫ	18
СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА	19

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе анализируется и освещается воздействие текущих моделей экономического роста на экологическую устойчивость региона. Состояние окружающей среды региона анализируется в перспективе как экологической устойчивости, так и результативности природоохранной деятельности. В этом контексте «экологическая устойчивость» относится к потенциалу процесса развития для обеспечения того, чтобы природные ресурсы не истощались темпами ниже темпов их восстановления и чтобы экологические системы оставались жизнеспособными. Она отражает нагрузку, которая оказывается на потенциальную емкость экосистемы. «Результативность природоохранной деятельности» правительства может оцениваться по поддающимся измерению результатам осуществления политики в области окружающей среды, задачам и целям, нормативным актам и законодательству. Разработка практических и эффективных стратегий принятия мер по достижению устойчивого развития требует учета этих двух аспектов в комплексе.

2. В обзоре показывается, что экономический рост создал условия для уменьшения масштабов нищеты и социального прогресса во многих частях региона. Однако складывающаяся модель роста ставит под угрозу экологическую устойчивость региона. Действия правительств, направленные на повышение результативности природоохранной деятельности, позволили улучшить качество атмосферного воздуха в некоторых городах, замедлить темпы обезлесения, повысить темпы лесовосстановления, а также добиться существенных успехов в плане уменьшения применения истощающих озон веществ. Тем не менее сокращение ресурсов рыболовного промысла, деградация морской и прибрежной среды, уменьшение биологического разнообразия и обезлесение, деградация земель и природные катастрофы по-прежнему отрицательно сказываются на здоровье людей и средствах их существования и повышают уровень незащищенности стран-членов. В докладе также отмечаются последствия природных и техногенных катастроф, включая последствия недавнего цунами в нескольких странах Индоокеанского кольца.

3. В обзоре состояния окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе указывается, что сложившаяся модель экономического роста стала серьезной угрозой для экологической устойчивости региона. В этой связи насущной задачей региона является обеспечение экологически устойчивого роста. В обзоре делается вывод о том, что для обеспечения устойчивого развития без ограничения экономического роста и перспектив достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет необходим переход к природосберегающей модели развития.

4. В этой связи перед нами региона встают следующие основные вопросы: «Как снизить давление на экологическую устойчивость региона, обусловливаемую быстрыми темпами экономического роста?»; «Как повысить результативность природоохранной деятельности в регионе?»; «Как обеспечить переход от модели «сначала рост, борьба с загрязнением потом» к модели природосберегающего роста?». Ожидается, что участники Совещания обсудят поднятые вопросы и дадут рекомендации относительно путей и средств решения этих проблем, в частности, посредством Декларации министров и Регионального плана осуществления в интересах устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2006-2010 годы.

I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

5. На глобальном уровне на концепцию устойчивого развития впервые было обращено внимание по результатам работы Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, которые были опубликованы в докладе 1987 года. Эта концепция получила дальнейшее развитие на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая проходила в 1992 году в Рио-де-Жанейро, и была подтверждена на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге. В настоящее время общепризнано, что устойчивое развитие опирается на три столпа: устойчивость экономического роста, социальное развитие и охрана окружающей среды.

6. В настоящее время Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамично развивающейся частью глобальной экономики. Несмотря на факторы неопределенности, обусловленные войной в Ираке, высокими ценами на нефть и последствиями тяжелого острого респираторного синдрома (САРС), средние темпы экономического роста региона за 2000-2003 годы колебались от 4,0 до 6,5 процента. Ожидается, что Азиатско-Тихоокеанский регион и впредь будет развиваться самыми динамичными темпами по меньшей мере в среднесрочной перспективе, при этом лидирующие позиции будут занимать Китай и Индия. Несмотря на то, что в экономике многих стран региона по-прежнему основные позиции занимает сельское хозяйство, отмечается увеличение доли ВВП, приходящейся на промышленный сектор.

7. В ЭСКАТО насчитывается 62 члена и ассоциированных члена, из которых 58 приходится на этот регион. Из 39 включенных в обзор стран в 32 отмечается повышение уровня подушевого дохода в период 1990-2001 годов (АБР, 2004 год). Считается, что для того, чтобы страны смогли достичь сформулированной в Декларации тысячелетия цели № 1 - наполовину уменьшить число людей, живущих в крайней нищете¹, и поддерживать этот уровень - необходим пороговый уровень темпов роста ВВП на душу населения не менее 1,4 процента в год начиная с 1990 года. В последние годы в большинстве стран региона отмечаются темпы роста, превышающие этот пороговый уровень.

8. Экономический рост обеспечивает ресурсы для инвестиций в социальное развитие. В последние годы в нескольких странах отмечается позитивный прирост значений индекса развития человека². В число таких стран входят Лаосская Народно-Демократическая Республика с более высокими уровнями зачисления в школы, а также Бангладеш, Бутан, Индонезия и Непал, которым удалось существенно снизить уровни смертности в возрасте до пяти лет. Региону удалось достичь впечатляющих показателей в уменьшении масштабов голода, при этом доля недоедающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе сократилась с 20 до 16 процентов в период с 1990-1992 годов до 2000-2002 годов (ФАО, 2004а).

¹ Для того чтобы добиться повышения темпов роста ВВП на душу населения начиная с 2003 года, что позволит уменьшить масштабы нищеты вдвое, по оценкам, потребуется добиться значительно более высоких ежегодных темпов роста (2,9 процента). Если взять показатель распределения доходов за постоянную величину, то уровень нищеты снижается на 2 процента при каждом увеличении среднедушевого дохода на 1 процент. Источник: Bruno, Ravallion and Squire (1996) and Adams (2003).

² Индекс развития человека составляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Это - сводный индекс, измеряющий средний уровень достижений в трех основных аспектах развития человека: долголетие, образовательные достижения и достойный уровень жизни.

9. Несмотря на это, региону еще предстоит очень многое сделать для того, чтобы избавиться от своих социальных бед. Во многих районах региона по-прежнему отмечаются высокие уровни нищеты, а в некоторых странах с переходной экономикой отмечаются увеличение масштабов нищеты и сокращение средней продолжительности жизни. Во многих странах по-прежнему остро стоит проблема социального равенства, и значительное число людей в регионе все еще недоедает. Хотя темпы роста населения в регионе в целом замедлились, в Южной Азии темпы роста народонаселения по-прежнему высоки, а к 2015 году, по прогнозам, численность народонаселения Южной Азии превысит число людей, проживающих в Северо-Восточной Азии.

II. ВОЗДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ

10. Экономический рост опирается в своем самом фундаментальном выражении на рост производства и потребления и является одним из обязательных условий достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем, опорой для быстрых темпов экономического роста региона служат системы индустриализации и сельскохозяйственного производства, в рамках которых зачастую избыточно используются удобрения и пестициды и пропагандируются экологически неустойчивые модели потребления. Давление на окружающую среду в результате связанных с такими моделями выбросов и эксплуатации энергетических и водных ресурсов и других природных ресурсов ставит под угрозу экологическую устойчивость региона и его перспективы на процветание в будущем.

A. Угрозы для экологической устойчивости

1. Индустриализация

11. Опирающаяся на изготовление товаров на экспорт индустриализация является наиболее яркой характерной чертой стратегии экономического развития региона, которая к настоящему времени становится одной из крупнейших проблем для окружающей среды региона. Хотя многие страны по-прежнему рассматриваются как преимущественно аграрные, вклад промышленности в ВВП региона увеличивается. В последние годы промышленное производство развивающихся стран региона ЭСКАТО опередило по своим темпам промышленное производство мира; в период 1995-2002 годов промышленное производство в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличилось почти на 40 процентов по сравнению с 23 процентами такого роста в глобальном масштабе (ЭСКАТО, 2004а).

12. За период 1995-2002 годов наиболее динамично развивалось производство в таких областях, как оргтехника, электронно-вычислительная техника, радио-, телевизионное и другое электрическое оборудование; химикаты, нефть, резинотехнические изделия и пластмассы; и транспортное оборудование (ЭСКАТО, 2004а); для многих таких производств характерен высокий уровень загрязнения окружающей среды. Быстроразвивающаяся химическая промышленность уже долгое время в более значительных, нежели какая-либо другая отрасль промышленности, масштабах загрязняет токсичными веществами воздушную среду, водные ресурсы, поверхность Земли и ее недра, в результате чего появляются канцерогенные вещества в сетях водоснабжения и другие угрозы здоровью человека и экосистеме. Производство продуктов питания и напитков является самым значительным источником загрязнителей в виде органических отходов в большинстве стран региона и ответственно за мор рыбы, неприятные запахи и коренные изменения в экосистемах. Масштабы индустриализации и ее качественные характеристики в регионе

требуют безотлагательного перехода к более чистым и более экологически устойчивым моделям производства.

13. В 2002 году общая стоимость экспортной продукции региона на 75 процентов превышала стоимость экспорта в 1992 году. За этот же период стоимость экспорта продукции только из развивающихся стран более чем удвоилась. Точно так же начиная с 1990 года более чем удвоилась стоимость импорта в регион (ЭСКАТО, 2004а). Растущая торговая активность обуславливает выход на передний план нескольких связанных с торговлей экологических проблем, включая торговлю опасными отходами, воздействие либерализации торговли на окружающую среду, особенно в том, что касается сельскохозяйственной деятельности, а также торговлю такими экологически уязвимыми сырьевыми товарами, как минералы и древесина. Среди политиков и ответственных лиц зачастую не обнаруживается должного понимания сложных взаимосвязей между вопросами торговли и окружающей среды и между глобальными торговыми соглашениями в рамках Всемирной торговой организации и многосторонними соглашениями по вопросам окружающей среды.

2. Расширение и интенсификация сельскохозяйственного производства

14. С 1990 года по 2002 год сельскохозяйственное производство в странах – членах ЭСКАТО увеличилось почти на 62 процента (ЭСКАТО, 2004а); за этот же период объем сельскохозяйственного производства в мире возрос лишь на 27 процентов. Такой значительный скачок объема сельскохозяйственного производства в значительной мере объясняется расширением применения агрохимикатов и водопользования. Потребление минеральных удобрений из расчета на 1 гектар сельскохозяйственных угодий в регионе увеличилось почти на 15 процентов, тогда как в остальных регионах мира в период 1991-2001 годов оно снизилось. В 2002 году по сравнению с другими регионами мира в Азиатско-Тихоокеанском регионе использовалось в два раза больше минеральных удобрений на 1 гектар (ФАО, 2004d). По крайней мере в 25 странах региона свыше 60 процентов объема водных ресурсов используется на сельскохозяйственные цели (WRI и другие источники, 2003)³.

15. Чрезмерное использование агрохимикатов поставило под угрозу производительный потенциал сельскохозяйственных земель и сказалось на качестве водных ресурсов, популяции животных и растений и здоровье человека. Именно сельскохозяйственный сектор наиболее часто указывается в качестве причины деградации земель, одной из важнейших проблем, которая отрицательно сказывается на средствах существования общин в сельских районах, особенно в хлопководческом регионе бассейна Аральского моря, а также в Южной Азии. В тех случаях, когда нехватка воды усугубляется деградацией земель, последствия для общин в сельских районах, для которых земля является источником средств существования, носят катастрофический характер. Применение удобрений также является одним из основных источников химически активного азота в естественных условиях, который активизирует такие процессы, как изменение климата, образование смога, загрязнение грунтовых вод, подкисление почвы и истощение запасов растворенного кислорода в водоемах (ЮНЕП, 2004).

16. Важная в глобальных масштабах индустрия аквакультуры также представляет угрозу для экологической устойчивости. По оценкам, на долю региона приходится 91 процент глобального производства аквакультуры, при этом крупнейшим производителем является

³ Данные за разные годы, в основном с 1987 года по 1994 год.

Китай. В 2001 году в Лаосской Народно-Демократической Республике вклад аквакультуры в ВВП оценивается почти в 6 процентов (ФАО, 2004с). Уменьшающиеся естественные рыбные запасы и улов рыбы на единицу промыслового флота делают аквакультуру привлекательной альтернативой рыбному промыслу. Однако экологически неустойчивая практика аквакультуры приводит к деградации земель, загрязнению водных ресурсов, расчистке мангровых лесов и ухудшению состояния сильно увлажненных земель. Разрушение экосистем побережья приводит к дальнейшему уменьшению запасов рыбы, а также отрицательно сказывается на средствах существования общин побережья.

3. Снижение экологической устойчивости моделей потребления

17. Продолжение экономического роста и повышение уровня остающихся после уплаты налогов личных доходов сопровождается заметным ухудшением экологической устойчивости моделей потребления. Хотя потребление поддерживает экономический рост, уровень потребления, равно как и его характер, ложится все более тяжким бременем на потенциальную емкость экосистемы.

18. В результате экономического восстановления после финансового кризиса 1997 года вновь стал расти спрос на индивидуальные средства транспорта, жилье и услуги, нетрадиционные и импортируемые товары, информационно-коммуникационные технологии и энергоемкую продукцию. Например, в период 1990-2002 годов число используемых легковых автомобилей в некоторых динамично развивающихся странах Южной и Юго-Восточной Азии более чем удвоилось. Что касается роста числа используемых автотранспортных средств, то в период 1992-2000 годов автомобильный парк Японии, Республики Корея и Гонконга (Китай) увеличился на 32,6 млн. автомобилей (ЭСКАТО, 2004а). Для мегаполисов в регионе городской смог из-за выбросов автотранспортных средств стал обычным явлением. Если на каждых двух жителей будет приходиться по одному автомобилю, как это уже имеет место сегодня в некоторых районах Соединенных Штатов Америки, то в 2025 году автомобильный парк региона возрастет до 2 млрд. автотранспортных средств, последствия чего могут стать губительными для экологии даже при использовании новейших технологий.

19. Проблемы обработки и удаления отходов, особенно утилизации твердых отходов, вызывают серьезную тревогу в странах региона. Обычно в странах с высоким уровнем доходов вес производимых отходов на душу населения в два раза превышает этот показатель для стран с низким уровнем доходов. По прогнозам, общий объем расходов на обработку и удаление твердых отходов в Азии может удвоиться с ориентировочно 25 млрд. долл. США в 1999 году до 50 млрд. долл. США в 2025 году (Всемирный банк, 1999). Отмечается экспоненциальный рост объемов электротехнического лома или так называемых электронных отходов. По оценкам, спрос на персональные компьютеры в 2004 году в два раза превысил уровень 2000 года, а объем продаж персональных компьютеров в регионе в 2005 году достигнет 45 млн. единиц. Хотя некоторые из материалов в электротехническом ломе могут быть утилизированы, другие, в том числе такие тяжелые металлы, как ртуть и кадмий, вторичным сырьем служить не могут. Поддающиеся рециркуляции детали и узлы могут служить одним из стимулов для торговли электротехническим ломом для обработки в неформальном секторе. Такого рода деятельность делает незащищенные общины уязвимыми к токсичным металлам с вытекающими отсюда последствиями для здоровья в виде, в частности, рака и повреждений внутренних органов.

20. Стратегии поощрения экологически устойчивого образа жизни призваны обеспечить условия, в которых потребительский спрос может удовлетворяться в более экологически

чистых формах. Такие стратегии также поддерживают экологизацию экономического роста. Экономические издержки загрязнения и ухудшения состояния окружающей среды регистрируются уже в течение ряда лет. Для экономии затрат и создания возможностей для извлечения доходов имеется целый ряд возможностей: развитие эффективной инфраструктуры общественного транспорта, применение экологически чистых технологий и топлив и стратегии обновления парка старых, наносящих большой ущерб окружающей среде автотранспортных средств, а также надлежащая утилизация автомобильного лома. Точно так же экономические выгоды для правительств, компаний и, в расширительном смысле, более крупных слоев населения сулит пропаганда «циклических» моделей производства и потребления⁴.

4. Урбанизация

21. Процесс урбанизации обуславливает серьезные экологические проблемы, связанные с обработкой и удалением отходов, ухудшением качества воздуха, изменением климата и вопросами санитарного состояния окружающей среды. За последние десятилетия в регионе отмечались значительные демографические изменения, при этом доля населения городов в общей численности населения увеличилась с 20 процентов в 50-х годах до 40 процентов в 2001 году (Организация Объединенных Наций, 2004а). В настоящее время в регионе насчитывается 12 из 20 мегаполисов мира с населением свыше 10 млн. человек в каждом. По прогнозам, в течение следующих 10 лет жителями 16 городов, которые уже считаются крупнейшими в регионе, станут еще 34 млн. человек. Эпицентром такого роста станет Южная Азия, особенно Индия. Быстрые темпы урбанизации практически лишают властей метрополий обеспечивать отвечающие санитарным нормам услуги и объекты инфраструктуры. Во многих центрах городских образований 40-80 процентов населения проживает в условиях нищеты при фактически полном отсутствии доступа к жилью, базовым городским услугам и общественным удобствам из-за быстрых темпов урбанизации, проблем структурной корректировки, злоупотреблений территориального и институционального характера, а также низкой эффективности формальных программ жилищного строительства и базовых социальных услуг (Организация Объединенных Наций, 2004а).

22. Несмотря на значительные успехи, неразвитая инфраструктура обработки и удаления твердых отходов, водоснабжения и санитарии делает население городов уязвимым к новым угрозам для здоровья, таким, как САРС и вирус птичьего гриппа, а также природным катастрофам. По оценкам, 600-800 млн. человек, или 35-50 процентов горожан в Азии, не могут пользоваться надлежащими санитарно-гигиеническими услугами (ООН-ХАБИТАТ, 2003). Во многих развивающихся странах менее 10 процентов сточных вод собирается для обработки и удаления, а в некоторых из них такие системы вообще отсутствуют. Излишне было бы доказывать, что необработанные хозяйственные воды являются одним из наиболее опасных загрязнителей. Нехватка финансовых средств указывалась в качестве основного препятствия для решения этой проблемы 19 из 21 страны в обследовании 2000 года (ЭСКАТО, 2000). Отстающая в развитии инфраструктура общественного транспорта также повышает уровень загрязнения воздушной среды с сопутствующими последствиями для санитарно-гигиенического состояния окружающей среды и уровня выбросов CO₂, которые усиливают угрозу глобального потепления.

⁴ В таких моделях предусматривается повторное использование и рециркуляция материалов в рамках безотходной концепции производства и потребления.

5. Растущий спрос на энергоносители

23. Высокие темпы роста спроса на энергоресурсы, а также воздействие на окружающую среду и последствия для здоровья моделей производства и потребления энергоресурсов, особенно ископаемых топлив, вызывают особую тревогу. В 2001 году на долю региона ЭСКАТО приходилось 62 процента населения мира и лишь 40 процентов общего предложения первичной энергии. Подушевое общее предложение первичной энергии региона составляло около 0,95 тонн нефтяного эквивалента на душу населения по сравнению с глобальным подушевым общим предложением первичной энергии на уровне 1,64 тонн нефтяного эквивалента на душу населения. В развитых странах региона общее предложение первичной энергии в четыре раза превышает это значение, а общее предложение первичной энергии на душу населения развивающихся стран составляет лишь 0,7 тонн нефтяного эквивалента на душу населения. Отмечается опережающее развитие сектора электроэнергетики. В 2000 году подушевое потребление электроэнергии в Республике Корея в пять раз превысило уровень 1980 года.

24. Растущий спрос на энергоресурсы в регионе, особенно в таких крупных странах, как Китай и Индия, будет и впредь оказывать существенное воздействие на состояние окружающей среды в силу того, что, по всей вероятности, основная часть этого спроса будет удовлетворяться за счет дальнейшего применения ископаемых топлив, угля, нефти и природного газа. Несмотря на наличие эффективных технологий борьбы с загрязнением, во многих странах продолжается строительство новых использующих ископаемые топлива энергопроизводящих мощностей без надлежащего контроля за выбросами твердых частиц, двуокиси серы и окислов азота. Помимо этого, широкое применение ископаемых топлив вкпе с недостаточными мерами по повышению энергоэффективности во многих странах приводит к увеличению выбросов CO₂ и увеличивает вклад региона в глобальное потепление. Выбросы CO₂ в странах региона оцениваются в 41 процент от общего глобального объема таких выбросов. Обнаруживается явная корреляция между уровнями потребления энергоресурсов и объемом ВВП в некоторых странах. Различия в видах экономической деятельности и меры по повышению энергоэффективности могут обернуться выгодами в виде более производительного энергопотребления и менее загрязняющей окружающую среду экономики. Например, такой стране, как Япония, удастся добиваться среднего уровня почти 6 долл. США ВВП на каждый килограмм нефтяного эквивалента энергоресурсов, а некоторые страны находятся лишь на уровне 1 долл. США ВВП из расчета на тот же объем энергоносителей (Всемирный банк, 2003).

25. Растущий спрос на энергоресурсы и повышение цены на нефть, усиливающееся воздействие на климат и загрязнение, связанное с применением ископаемых топлив, ставят задачи обеспечения устойчивого энергопотребления и технической модернизации энергетического сектора в категорию неотложных приоритетов. Для поддержки усилий, направленных на диверсификацию структуры энергоснабжения путем потребления местных энергоресурсов, в том числе возобновляемых энергоресурсов и более экологически чистых топлив, необходимы большие объемы капиталовложений наряду с реформой экономической политики на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Такая деятельность позволит странам уменьшить их зависимость от импорта энергоносителей, повысить уровень безопасности энергоснабжения и снизить интенсивность выбросов CO₂ в отраслях своей экономики⁵. Расширение торговли энергоресурсами также может содействовать диверсификации структуры энергоснабжения и снижению интенсивности выбросов CO₂, а

⁵ Интенсивность выбросов CO₂ подразумевает объем выбросов CO₂ из расчета на единицу ВВП.

также помочь в удовлетворении растущего спроса на энергоносители более экологически устойчивым образом.

6. Давление на водные ресурсы

26. Несмотря на то, что численность населения стран Азии оценивается в 61 процент от глобальной численности населения, считается, что на его долю приходится лишь 36 процентов глобальных запасов воды (Организация Объединенных Наций, 2003а). По прогнозам, с 1990 года до 2010 года забор воды в Азии увеличится почти на 25 процентов (Shiklomanov, 2004), в основном на цели сельскохозяйственного сектора, который является основным потребителем водных ресурсов в каждом субрегионе. При том, что интенсификация сельскохозяйственного производства повышает спрос на водные ресурсы в этом секторе, урбанизация вкупе с ростом численности населения и промышленным развитием обуславливает рост общего объема потребления водных ресурсов. В странах региона отмечается нехватка воды для удовлетворения зачастую конфликтующих потребностей, что усугубляется в целом тем, что в регионе мерам повышения эффективности водопользования уделяется крайне мало внимания. Связанное с урбанизацией, индустриализацией и интенсификацией сельскохозяйственного производства снижение качества воды не позволяет обеспечивать отвечающее санитарно-гигиеническим требованиям водоснабжение, что ставит под угрозу здоровье людей и средства их существования. В целом отмечается низкий уровень эффективности водопользования в сельскохозяйственном секторе, промышленности и секторе домашних хозяйств.

27. Подушевое потребление воды в странах региона зависит, помимо прочего, от уровня сельскохозяйственного производства, эффективности водопользования и мер в области ценообразования. В такой стране, как Республика Корея, забор воды на душу населения⁶ оценивается в 400 м³, а самый высокий показатель забора воды на душу населения в регионе зафиксирован в одной из стран с переходной экономикой и составляет примерно 5500 м³ в год, при этом почти вся вода импортируется в основном на цели ирригации и для удовлетворения прочих сельскохозяйственных потребностей. Необходимо безотлагательно принять меры по повышению эффективности водопользования в сельскохозяйственном, промышленном секторах и секторе домашних хозяйств, а также провести модернизацию процессов производства и обработки сточных вод. В то же время в регионе необходимо обеспечить приверженность делу решения вопросов водоснабжения и консенсус по ним на межправительственном уровне. Развивающимся странам потребуется существенная поддержка для решения задач комплексного освоения водных ресурсов, поставленных в Йоханнесбургском плане выполнения решений.

7. Проблемы социального равенства – незащищенные группы

28. Выгоды экономического роста распределяются между всеми слоями населения стран региона неравномерно. В то время, как доля доходов или потребления самых богатых 20 процентов региона может достигать 54 процентов в некоторых странах, в самых бедных странах 20 процентов населения в некоторых случаях имеют доступ лишь к 4 процентам национального дохода. Судя по некоторым источникам, разрыв в доходах расширяется. Основная часть неимущего населения в регионе проживает в сельских районах, и, судя по сообщениям, масштабы нищеты в сельских районах увеличиваются (ИФАД, 2002). Там, где бедноте приходится зарабатывать себе на хлеб тяжелым трудом на маргинальных землях или заниматься рециркуляцией или удалением отходов в неформальном секторе для того, чтобы

⁶ Подушевое потребление в Соединенных Штатах Америки оценивается в 2000 м³ в год.

получать средства к существованию, качество окружающей среды и здоровье человека поставлено под угрозу. В некоторых странах по-прежнему сохраняется гендерное неравенство, несмотря на растущее признание того, что без повышения уровня гендерного равенства цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не могут быть достигнуты.

29. Серьезных последствий для экологической устойчивости следует ожидать там, где обнаруживаются крайнее социальное неравенство, гендерное неравенство, нищета и маргинализация, которые усугубляют жизнь бедноты, женщин, детей, коренного населения, людей с инвалидностью, внутренних перемещенных лиц и социально изолированных групп. Ухудшение состояния окружающей среды также ложится непропорционально тяжелым бременем на социально незащищенные группы. Вместе с тем они также наделены наименьшими правами и возможностями в том, что касается их способности оказывать воздействие на процессы развития, которые не только самым непосредственным образом сказываются на их жизни, но и ставят под угрозу экологическую устойчивость более широких слоев населения. Институциональные, юридические и временами социально-культурные барьеры по-прежнему мешают расширению прав и возможностей социально уязвимых групп в ряде стран региона и ограничивают их возможности для того, чтобы стать полноправными и активными проводниками инициатив, направленных на построение более экологизированных обществ. Данные по вопросам окружающей среды редко разбиваются по половозрастным группам, а также редко подчеркиваются различия между мужчинами, женщинами, девочками и мальчиками и различными социальными группами с точки зрения их роли в рациональном освоении природных ресурсов и та степень, в какой каждая отдельная группа испытывает последствия ухудшения окружающей среды⁷. Очевидно, что результатом непризнания аспектов равенства в вопросах окружающей среды и развития становится отсутствие их комплексного понимания со стороны политиков и упускаются возможности для разработки новаторских подходов к повышению экологической устойчивости.

В. Необходимость перехода к модели природосберегающего роста

30. В предыдущем разделе показано, что экономический рост и социальный прогресс оказывают существенное давление на экологическую устойчивость в регионе. Несмотря на эту угрозу для экологической устойчивости, экономический рост должен и впредь быть одним из приоритетов для региона.

31. Удовлетворение потребностей нынешнего и будущего поколений потребует значительных финансовых и природных ресурсов. По прогнозам, в настоящее время общая численность населения региона составляет приблизительно 3 964 млн. человек. Ожидается, что это число возрастет к 2015 году примерно на 412 млн. человек (Организация Объединенных Наций, 2004b). Борьба с нищетой остается одной из неотложных первоочередных задач. В 2002 году размер ВВП на душу населения для развивающихся стран ЭСКАТО не превышал одной пятой размера ВВП на душу населения на глобальном уровне (ЭСКАТО, 2004a), и около 712 млн. человек в регионе, или приблизительно 65 процентов общемировой численности населения и 22 процента проживающего в регионе

⁷ Например, учитывая традиционную роль женщин в домашнем хозяйстве, они, наряду с детьми, в большей мере страдают от загрязнения воздуха внутри помещений и нарушений здоровья из-за применения твердых топлив из биомассы. В то же время эта их роль в домашнем хозяйстве означает, что именно женщины следят за удалением домашних отходов и определяют структуру потребления в домашнем хозяйстве.

населения⁸, по оценкам, живут менее чем на 1 долл. США в день. С наибольшими трудностями в этом отношении по-прежнему сталкиваются страны Южной и Центральной Азии. Особые условия малых островных развивающихся государств региона означают, что темпы роста ВВП этих стран, за некоторыми исключениями, находятся намного ниже средних региональных уровней. Существенных объемов капиталовложений также потребует удовлетворение жилищных, экологических потребностей растущего населения городов, а также их потребности в транспортной инфраструктуре. В то же время для ряда развивающихся стран региона серьезную проблему еще представляет погашение задолженности. Совокупная внешняя задолженность в рамках региона оценивается в сумме 1 060 млрд. долл. США (Всемирный банк, 2003), которая в три раза превышает уровень 80-х годов. Несмотря на сокращение общей суммы задолженности с 1996 года и стабильное повышение уровня погашения задолженности, представляется маловероятным, что когда-либо удастся значительно ее уменьшить. Такое положение самым непосредственным образом сказывается на объеме средств, предназначенных для инвестирования в устойчивое развитие.

32. Темпы сельскохозяйственного производства потребуется привести в соответствие с темпами роста численности населения. Несмотря на заметный рост сельскохозяйственного производства, около 545 млн. человек в регионе по-прежнему недоедают, и их число составляет 65 процентов недоедающих мира (ФАО, 2004b). Концентрация внимания на сельскохозяйственном производстве на экспорт, а также растущие темпы индустриализации означают, что проблема продовольственной безопасности не утратила своей остроты.

33. Удовлетворение будущих потребностей в водных, энергетических и земельных ресурсах потребует новых грандиозных капиталовложений. Практически невероятной выглядит перспектива использования в качестве основы для таких инвестиций текущих моделей экономического роста, учитывая масштабы спроса и давление на окружающую среду, которые могут быть вызваны ими. Есть все основания полагать, что при сохранении нынешней модели под угрозой будут поставлены экономическое чудо и качество жизни в Азии. Было бы ошибкой недооценивать безотлагательную необходимость отказа от модели «вначале рост, борьба с загрязнением потом» и перехода к модели природосберегающего роста, которая опирается на экологически устойчивые системы производства и потребления.

34. Хотя деятельность, направленная на повышение уровня экологической устойчивости, приведет к повышению результативности природоохранной деятельности, обратное не всегда верно. Для обеспечения максимальной отдачи как экологическая устойчивость, так и результативность природоохранной деятельности должны рассматриваться в тандеме. Деятельность, направленная на решение как вопросов экологической устойчивости, так и результативности природоохранной деятельности, должна начинаться с постановки четких национальных задач и целей, вытекающих из сформулированной в Декларации тысячелетия седьмой цели развития – обеспечить экологическую устойчивость. Несмотря на то, что Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию настоятельно призвала страны-члены завершить разработку и анализ национальных стратегий устойчивого развития и приступить к их осуществлению к 2005 году, прогресс пока идет медленными темпами, которые не опережают темпов прогресса в этой сфере на глобальном уровне. По результатам обследования 45 стран региона, лишь в пяти странах завершена разработка этих важных стратегических директивных документов и начато их осуществление (Организация Объединенных Наций, 2004d). Однако создание многосторонних учреждений, таких, как

⁸ В основу оценки ЭСКАТО положены данные от 28 января 2005 года, размещенные на сайте Всемирного банка: <<http://www.developmentgoals.org/poverty.htm>>.

национальные комиссии или советы по устойчивому развитию, и прочих многосторонних органов в целях пропагандирования устойчивого развития вселяет определенный оптимизм. Кроме того, в рамках региона около 674 местных общин/органов местного самоуправления из 17 стран сообщили о том, что они подготовили свои местные планы по Повестке дня на XXI век и находятся на различных этапах их осуществления (Организация Объединенных Наций, 2002). Такие инициативы на основе самомотивации и самофинансирования являются свидетельством правильности мнения о том, что при проведении институциональной реформы в целях повышения уровня результативности природоохранной деятельности без децентрализации не обойтись.

35. Нельзя переоценить важность того, чтобы как национальные, так и местные стратегии были четко нацелены на изменение моделей производства и потребления, включали экономические, социальные и экологические задачи и стимулировали переход к применению модели природосберегающего роста.

III. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

A. Результативность природоохранной деятельности

36. Показатели результативности природоохранной деятельности правительства отражают эффективность достижения конкретных экологических целей и соблюдения конкретных экологических стандартов. Низкая результативность природоохранной деятельности и высокий уровень экологической устойчивости (и наоборот) могут характеризовать одну и ту же страну и жестко не увязаны с каким-либо временным ориентиром⁹. Правительства, особенно в развивающихся странах, успешно начали акцентировать внимание на повышении результативности природоохранной деятельности, а во многих странах созданы юридические и институциональные механизмы, необходимые для охраны окружающей среды и повышения ее качественных характеристик. Однако осуществление в некоторых странах сдерживается из-за нехватки финансовых средств и мощностей, и надзор за соблюдением норм не отвечает требованиям, из-за чего возникают проблемы с защитой истцов и активистов в некоторых странах. В значительной степени это объясняется противоположностью целей охраны окружающей среды и экономического роста, а также нехваткой финансовых ресурсов и мощностей. В некоторых странах судебные органы во все большей мере осознают необходимость увязывания задач экономического роста и охраны окружающей среды; примером могут служить суды по рассмотрению экологических споров в Индии и Бангладеш. В то же время, при отсутствии внесудебных механизмов для разрешения споров, усиливающаяся конкурентная борьба за доступ ко все более ограниченным природным ресурсам и социальное неравенство могут привести к учащению и обострению конфликтов на экологической почве.

37. Результативность природоохранной деятельности зависит от той степени, в какой правительства могут привлечь заинтересованные стороны к решению общей задачи устойчивого развития, а также создать прочие «стимулирующие условия». Основным требованием являются механизмы для диалога со всеми заинтересованными сторонами (особенно частным сектором) в контексте комплексной, долгосрочной политики в области

⁹ Страна с ограниченной площадью суши и высокой плотностью населения будет менее экологически устойчивой, нежели страна с крупномасштабной базой природных ресурсов и меньшей плотностью населения. В то же время, несмотря на свой низкий уровень экологической устойчивости, в первой из них могут быть созданы чрезвычайно эффективные механизмы экологизации управления и как следствие этого достигаться высокая результативность природоохранной деятельности.

охраны окружающей среды. На повышении качества окружающей среды благоприятно сказываются создание новых рынков сбыта, расширение и укрепление прав собственности, экономия за счет увеличения масштабов производства и политэкономические факторы (обусловленные изменениями доходов корректировки процессов принятия политических решений), изменение структур экономического производства и относительная открытость экономики. Некоторые авторы указывают также на исключительную важность для повышения экологических показателей таких факторов, как основные механизмы управления и институциональное развитие (Yandle and others, 2004). Можно сказать, что в странах региона влияние таких факторов в той или иной степени усиливается. В то же время имеются возможности для того, чтобы правительства инициировали шаги в этом направлении, повысив результативность природоохранной деятельности и устойчивость своих администраций. Экологизация закупок, рециркуляция, эффективность использования энергетических и водных ресурсов и меры по уменьшению отходов могут повысить уровень осведомленности и породить уверенность у широких слоев населения в том, что заверения правительства о приверженности делу повышения качества окружающей среды не ограничиваются лишь политической риторикой.

38. Соглашения о субрегиональном и региональном сотрудничестве в области охраны окружающей среды поддерживают разработку и осуществление политики на национальном уровне, и они углубляются. Секретариаты по вопросам субрегионального сотрудничества разрабатывают широкомасштабные планы действий по охране окружающей среды в поддержку национальных усилий, в том числе: План действий Региональной программы по окружающей среде для Тихоокеанского субрегиона¹⁰ (2005-2009 годы), Региональный план природоохранных действий для Центральной Азии, План действий Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды для Программы по региональным морям Южной Азии и Региональный план действий по борьбе с дымкой Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Существует также ряд важных межправительственных инициатив, включая Сеть мониторинга кислотных осадений в Восточной Азии и принятую в Мале Декларацию о контроле и предотвращении загрязнения воздуха и его вероятных трансграничных последствий для Южной Азии. Соглашение АСЕАН по трансграничному дымовому загрязнению вступило в силу 25 ноября 2003 года и стало беспрецедентным региональным механизмом, который объединяет группу соседних государств в усилиях, направленных на решение проблем трансграничного дымового загрязнения из-за наземных и лесных пожаров. Консенсус и определение приоритетов на региональном уровне, свидетельством чему являются успешные конференции министров по окружающей среде и развитию, служат делу усиления приверженности правительств идеалам устойчивого развития, а также основой для регионального сотрудничества.

В. Экологические условия и тенденции

39. Экологические условия и тенденции свидетельствуют о результативности природоохранной деятельности государств-членов, а также отражают давление на экологическую устойчивость, оказываемое социально-экономической деятельностью. В нижеследующей таблице приводится краткий обзор условий и тенденций изменения качества воздуха, запасов пресной воды, лесов, земель, биологического разнообразия и ресурсов моря и побережья. Имеются запасы, свидетельствующие об улучшении качества воздушной среды в некоторых городских центрах, замедлении темпов обезлесения и повышении темпов лесовосстановления. Отмечается существенное снижение уровня

¹⁰ Ранее Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП).

потребления в Азиатско-Тихоокеанском регионе хлорфторуглеродов, основных источников истощающих озоновый слой веществ (более чем на 65 процентов в период с 1995 по 2002 год)¹¹. Тем не менее, индустриализация, интенсификация сельскохозяйственного производства и урбанизация по-прежнему сказываются на биологическом разнообразии, ресурсах питьевой воды, земельных ресурсах, ресурсах моря и побережья и, соответственно, на средствах к существованию в сельских районах и районах побережья, биологическом разнообразии и здоровье человека.

40. Все 10 наиболее подверженных природным катастрофам стран мира (Австралия, Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Китай, Новая Зеландия, Филиппины и Япония) расположены в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Происходящие со все большей частотой катастрофические погодные явления затрагивают тихоокеанские островные страны и другие страны, включая Филиппины и Японию, и, возможно, связаны с изменением климата. За последние годы в число серьезно страдающих от наводнений стран вошли Бангладеш, Индия и Филиппины. Подверженные засухе страны (например, Афганистан, Индия, Китай, Пакистан и страны Центральной Азии) страдают от губительных повторяющихся засух, некоторые из которых наблюдаются год за годом, а страны западной части Тихоокеанского субрегиона страдают от засухи, связанной с Эль-Ниньо (например, Индонезия, Папу-Новая Гвинея). Зарождающиеся в основном в пустынях Монголии и на пустынных или полупустынных территориях автономного района Внутренняя Монголия Китая мощные пылевые и песчаные бури причиняют огромный экономический ущерб и уносят большое число жизней, а также отрицательно сказываются на здоровье людей в Китае, Японии и на Корейском полуострове. Несмотря на то, что в основном причинные факторы можно отнести к категории природных, эти последствия усугубляются и интенсифицируются вследствие деградации земель и опустынивания в результате деятельности антропогенного характера.

41. Оценка показывает, что за последние десятилетия общее число смертей в результате природных катастроф в регионе составило 85 процентов от числа погибших во всем мире. Имеющиеся данные¹² показывают, что общее число смертей в результате стихийных бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе (исключая голод и эпидемии) в период 1990-2004 годов превысило 680 000 человек, включая свыше 295 000 человек¹³, ставших жертвами цунами в декабре 2004 года. Согласно оценке, экономический ущерб от стихийных бедствий в регионе с 1990 по 2003 год превысил 380 млрд. долл. США. Высказывается мнение о том, что произошедшее в декабре 2004 года цунами отбросило развитие на Мальдивских Островах назад на 20 лет, и в результате этой катастрофы, как показывает оценка, 2 млн. человек, вероятно, попадут в категорию неимущих¹⁴.

42. Принимая соответствующие меры обеспечения готовности к стихийным бедствиям, можно уменьшить уязвимость к таким катастрофам и, следовательно, риск ущерба и разрушений. Усилия по предупреждению и ограничению негативных последствий стихийных бедствий должны стать неотъемлемой частью процесса социально-экономического планирования и развития (ADPC, 2004) и должны быть созданы полномасштабные, комплексные многоцелевые системы раннего предупреждения о различных катастрофах.

¹¹ На основе данных секретариата по озону ЮНЕП.

¹² См. <<http://www.em-dat.net>>.

¹³ Включая свыше 130 000 человек, пропавших без вести по состоянию на 10 февраля 2005 года.

¹⁴ Asian Development Bank news release No. 005/05, 13 January 2005.

43. Изменение климата - одна из самых серьезных проблем, с которыми человечество сталкивается в настоящем тысячелетии, и она стала неизменно включаться в повестки дня местных, национальных и международных совещаний в большей мере в качестве вопроса устойчивого развития, нежели вопроса окружающей среды. Растет озабоченность в связи с выбросами в развивающихся странах и крупных и динамично развивающихся странах, таких, как Китай и Индия. Выбросы CO₂ в результате сжигания топлива в развивающихся странах Азии (за исключением Китая) возросли примерно на 78 процентов в период 1990-2002 годов по сравнению с глобальным повышением этого показателя на 16,4 процента за тот же период, при этом этот прирост объясняется в основном использованием топлива для электроснабжения и обогрева (МЭА, 2004). Многие страны, особенно Китай и Индия, получают финансовые средства со стороны Глобального экологического фонда для осуществления проектов по смягчению последствий изменения климата¹⁵.

44. По прогнозам, последствия глобального потепления и изменения климата, такие, как ускоренное таяние ледников, повышение уровня Мирового океана, сезонные и широтные изменения в моделях выпадения осадков, ожидаемое увеличение периодичности, магнитуды и интенсивности чрезвычайных климатических явлений (например, колебания температуры, циклоны, наводнения, засухи и нехватка почвенной влаги), связи с явлением Эль-Ниньо окажут глубокое влияние на водные и земельные ресурсы, экосистемы, биологическое разнообразие, производительность сельскохозяйственного производства, лесное хозяйство и здоровье человека (IPCC, 2001; McMichael and others, 2003).

45. Основная часть суши многих небольших островных развивающихся государств находится на уровне менее 4 м над нынешним средним уровнем моря. В этих странах обнаруживаются такие признаки поднятия уровня Мирового океана, как более продолжительные пики приливов, интрузия соли на сельскохозяйственных угодьях и, как следствие, нехватка пресной воды. Крупные районы дельт и низко расположенные страны Южной и Юго-Восточной Азии также подвержены риску поднятия уровня Мирового океана. В результате его поднятия на один метр будет затоплено около 17,5 процента Бангладеш и около 80 процентов атолла Маджуро на Маршалловых Островах. В Гималаях, которые играют важную роль в наполнении влажным воздухом континентальных муссонов в Азии, усиливается опасность наводнений, вызванных переполнением ледниковых озер, по аналогии с наводнением в Бутане. Вопросы изменения климата и политика адаптации должны стать неотъемлемой частью процесса планирования национального развития.

¹⁵ См. <<http://www.gefonline.org/home.cfm>>.

Таблица. Состояние окружающей среды в Азиатско-Тихоокеанском регионе

	Воздушная среда	Пресная вода	Леса	Земельные ресурсы	Биоразнообразие	Морские и прибрежные ресурсы
<p>Общие условия и тенденции</p>	<p>Низкое качество атмосферного воздуха в центрах городских образований, загрязнение воздушной среды внутри помещений и трансграничное загрязнение воздуха по-прежнему сказываются на здоровье человека и уровнях смертности</p> <ul style="list-style-type: none"> Основную тревогу вызывает загрязнение воздушной среды частицами PM10^a (Huizenga and others, 2004). Более чем в половине городов, по которым имеется отчетность, среднегодовая концентрация взвешенных частиц и NO₂ превышает стандартные нормы ВОЗ Многие города сообщили об улучшении ситуации за прошедшие десять лет, включая Калькутту и Шанхай^c, однако взвешенные частицы вызывают тревогу у растущего числа стран. Значительно меньшая доля городов, где отмечается существ- 	<p>Растущая нехватка воды и ее загрязнение нитратами и тяжелыми металлами</p> <ul style="list-style-type: none"> Во многих районах, где часто отмечается сезонная нехватка воды, подземные запасы воды приближаются к минимальному уровню. Особенно это отмечается в странах Южной Азии, Северном Китае и Монголии. Забор воды для различных целей, как ожидается, возрастет на 25 процентов с 1990 года до 2010 года, что несколько превышает глобальный уровень (Shiklomanov, 2004). Ресурсы наземных и грунтовых вод деградировали из-за чрезмерного забора воды и ее загрязнения. Основными загрязнителями являются нитраты (необработанные домашние отходы) и тяжелые металлы (природного происхождения и техногенные). 	<p>Замедлились темпы утраты лесного покрова, ускорились темпы лесовосстановления</p> <ul style="list-style-type: none"> Лесной покров распространяется на 28 процентов общей площади суши (ФАО, 2004b)^b. С 1990 года самые высокие потери лесного покрова отмечались в Юго-Восточной Азии и тихоокеанских островных странах, тем не менее существенные площади лесных массивов также утрачены в Южной Азии. Увеличение процентной доли суши с лесным покровом в Содружестве Независимых Государств (Азия) и Восточной Азии (ООН, 2004e) Новые районы лесовосстановления с 1990 года до 2000 года составляли около 34 млн. га (исключая Японию и Австралию), около 79 процентов глобальных площадей лесовосстановления 	<p>Существенная деградация земель из-за сельскохозяйственного производства и обезлесения</p> <ul style="list-style-type: none"> На регион приходится самая крупная доля используемых в сельскохозяйственных целях засушливых земель, на которых сказывается процесс деградации земель. Процессом деградации земель охвачено в той или иной степени 28 процентов площади суши региона (ФАО, 2004b)^b. Существенная деградация (71 процент) засушливых земель, использовавшихся в сельскохозяйственных целях (ЮНЕП, 1997). 	<p>На долю региона приходится существенная доля быстрого глобального уменьшения биоразнообразия</p> <ul style="list-style-type: none"> Быстрые темпы сокращения видов. В настоящее время под угрозой исчезновения находятся около 10-25 процентов млекопитающих, птиц и земноводных (Reid, 2004). Под самой сильной угрозой исчезновения находятся земноводные (МСОП, 2004). В некоторых странах региона отмечается особенно большое число находящихся под угрозой видов (МСОП, 2004). Индонезия^d определяется в качестве одного из трех субрегионов с самым большим числом находящихся под угрозой исчезновения видов, особенно видов птиц (МСОП, 2004). Океания^e имеет весьма высокую долю находящихся под угрозой исчезно- 	<p>Значительное уменьшение рыболовных ресурсов и продолжающаяся деградация экосистем побережья</p> <ul style="list-style-type: none"> Полностью эксплуатируются или чрезмерно эксплуатируются почти две трети запасов основных видов рыбы (ФАО, 2004c). Наиболее значительные сокращения запасов рыбы отмечаются в Юго-Восточной Азии, где с 1970 года произошло удвоение производства морепродуктов. В некоторых районах отмечается уменьшение запасов на 40 процентов за пятилетний срок (ФАО, 2004e). В основном уменьшаются более коммерчески ценные запасы, расположенные на более высоких звеньях в цепочке питания (ФАО, 2004e). Площадь утраченных мангровых лесов в регионе в период

	Воздушная среда	Пресная вода	Леса	Земельные ресурсы	Биоразнообразие	Морские и прибрежные ресурсы
	<p>венное улучшение, превысила максимальные нормы выбросов SO₂.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существенные уровни смертности и заболеваемости из-за загрязнения воздушной среды внутри помещений в результате использования твердых топлив в домашних хозяйствах (страдают в основном женщины и дети). 		<p>(ФАО, 2004b). Основная доля прироста площадей лесовосстановления приходится на Китай.</p>		<p>вения видов (МСОП, 2004).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Находящиеся под угрозой исчезновения виды морской флоры и фауны сосредоточены в северной части Тихого океана, восточной части Индийского океана и юго-западной и центрально-западной части Тихоокеанского субрегиона (МСОП, 2004). • Доля охраняемых районов на общей площади: Восточная Азия – 11,8 процента, Южно-Центральная Азия – 5,5 процента, Юго-Восточная Азия – 7,8 процента, Океания – 7,1 процента (ООН, 2004c)^h. 	<p>1990-2000 годов составляет около 60 процентов потерь глобального уровня. Основные площади утраченных мангровых лесов в регионе приходятся на Юго-Восточную Азию. За этот период субрегион Северо-Восточной Азии потерял почти половину своих мангровых лесов^f.</p> <ul style="list-style-type: none"> • По оценкам, риску подвергается около 60 процентов коралловых рифов региона^g.
Основные вопросы и проблемы	<ul style="list-style-type: none"> • Урбанизация и неадекватное развитие пригородного транспортного сообщения. • Доступ к технологиям, в которых используются более экологически чистые топлива или которые обеспечивают отвод дыма вне помещений. 	<ul style="list-style-type: none"> • Темпы экологизации инфраструктуры отстают от темпов роста населения городов. Во многих развивающихся странах обрабатывается менее 10 процентов сточных вод (ЭСКАТО, 2000). • Интенсификация сельскохозяйственного производства приводит к избыточному использованию 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие надлежащих мер обеспечения соблюдения запретов на лесозаготовки. • Режимы лесопользования, которые могут приводить к конфликту между потребностями сельских общин и задачами в области охраны лесов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченные площади орошаемых земель (0,16 га на душу населения по сравнению с 0,37 га на душу населения во всем мире) (ФАО, 2004b). • Продолжающаяся деградация земель из-за интенсификации сельскохозяйственного производства наряду с нехваткой 	<ul style="list-style-type: none"> • Разрушение, деградация и фрагментация хабитата. • Тоговля находящиеся под угрозой исчезновения видами (Юго-Восточная Азия), чрезмерная эксплуатация (виды морской флоры и фауны). • Внедрение чужеродных и агрессивных 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие и урбанизация в прибрежных зонах.

	Воздушная среда	Пресная вода	Леса	Земельные ресурсы	Биоразнообразие	Морские и прибрежные ресурсы
	<ul style="list-style-type: none"> ● Растущие топливные издержки вынуждают применять в Южной Азии такие недорогие топливные смеси, как промышленные растворители и керосин, которые характеризуются высокой степенью загрязнения окружающей среды и риска для здоровья. 	<p>агрохимикатов и чрезмерной экстракции.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Не отвечающие требованиям политика и меры в области эффективного использования водных ресурсов. ● На гидрологически чувствительных атоллах тихоокеанских островов применяется не отвечающая требованиям санитарно-гигиеническая технология, что приводит к загрязнению источников грунтовых вод. 		<p>воды и конфликтующим спросом, особенно в Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Обезлесение. 	<p>видов, особенно на островах.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Режимы охраняемых районов, которые могут приводить к конфликту между потребностями сельских общин и задачами в области охраны хабитата. ● Незаконные лесозаготовки. ● Площадь охраняемых районов в Южно-Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании по-прежнему не превышает 10 процентов от рекомендуемой площади таких районов. 	

a Частицы PM10 относятся к частицам диаметром менее 10 мкм, которые могут вызывать снижение легочной функции, обострение респираторных заболеваний и повышение уровня смертности. Частицы PM10 обычно образуются в процессе сжигания, который используется помимо прочего для производства энергии и в автотранспортных средствах. Всего пятнадцать городов представили данные по взвешенным частицам, а 19 и 17 городов по NO₂ и SO₂, соответственно. Данные за 2000-2003 годы. Использовалась верхняя рекомендованная норма для взвешенных твердых частиц. В основу положены данные публикации *Huizenga and others* (2004).

b За исключением Азербайджана, Армении, Бруней-Даруссалама, Грузии, Российской Федерации, Сингапура и Турции.

c Данные секретариата по чистому воздуху в Азии (2004).

d К Индомалайзии относится географический регион, охватывающий субконтинент Южной Азии и Юго-Восточную Азию, включая низколежащие Тайвань, провинция Китая, и острова Рюкю, Япония.

e К Океании относится географический регион, включающий тихоокеанские острова Микронезии, острова Фиджи и большую часть Полинезии (за исключением Новой Зеландии).

f Оценка ЭСКАТО на основе данных ФАО (2003 год).

g Оценка ЭСКАТО на основе данных издания *Spalding and others* (2001 год).

h Регионы указываются в соответствии с региональной разбивкой ЦРТ, утвержденной для отчетности 2003 года. См. <http://unstats.un.org/unsd/mi/mi_worldmillennium1.asp>.

IV. ВЫВОДЫ

46. Азиатско-Тихоокеанский регион стал динамично развивающимся центром экономического роста, основной движущей силой которого выступает индустриализация, опирающаяся на производство продукции обрабатывающей промышленности на экспорт. Однако нежелательные экологические издержки, обусловливаемые использованием устаревших производственных процессов, чрезмерное использование сельскохозяйственных химикатов, снижающийся уровень устойчивости структур потребления, быстрые темпы урбанизации и рост спроса на энергетические и водные ресурсы ставят под угрозу долгосрочные перспективы как стабильного экономического роста, так и экологической устойчивости региона.

47. Усилия, которые прилагаются в настоящее время для решения проблем устойчивого развития, в основном сосредоточены на повышении результативности природоохранной деятельности, особенно на борьбе с загрязнением. Правительствам удалось добиться значительных успехов в создании правовых и институциональных механизмов для охраны окружающей среды. Отмечается поддающееся измерению улучшение качества воздушной среды в некоторых городах, замедление темпов обезлесения, повышение темпов лесовосстановления и заметные успехи в деле снижения уровня применения истощающих озон веществ. Тем не менее ухудшение состояния окружающей среды, природные катастрофы и вклад региона в процессы изменения климата по-прежнему ставят под угрозу здоровье людей, средства к существованию и общую защищенность стран-членов и приобрели общемировую значимость.

48. Конфликт между охраной окружающей среды и экономическим ростом, а также нехватка финансов и мощностей подрывают усилия по осуществлению стоящих задач и обеспечению соблюдения экологических норм. Очевидно, что одного акцента на результативности природоохранительной деятельности будет недостаточно для существенного уменьшения нынешнего и будущего давления на потенциальную емкость экосистемы. Выполнение задачи обеспечения устойчивого развития без ограничения темпов экономического роста потребует от правительств региона проанализировать коренные причины ухудшения состояния окружающей среды и повысить уровень экологической эффективности.

49. Необходим переход от модели «сначала рост, борьба с загрязнением потом» к модели природосберегающего роста. Как указывается в главе III Йоханнесбургского плана выполнения решений, «для достижения глобального устойчивого развития необходимы коренные изменения в сложившихся в странах структурах производства и потребления». Эта задача приобретает особенно неотложный характер для Азиатско-Тихоокеанского региона, в котором накопленный местный опыт, традиционный уклад и культурные ценности могут послужить важной основой для ее решения.

СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Adams, R. (2003). "Economic growth, inequality, and poverty-findings from a new data set", Policy Research Working Paper No. 2972 (World Bank, Washington).
- ADB (2004). *Asian Development Outlook 2004* (New York, Oxford).
- ADPC (2004). *Building Disaster Risk Reduction in Asia: A Way Forward* (Bangkok, Asian Disaster Preparedness Center).
- Bruno, M., M. Ravallion and L. Squire (1996). "Equity and growth in developing countries: old and new perspectives on the policy issues", Policy Research Working Paper No. 1563 (World Bank, Washington).
- ESCAP (2000). *Wastewater Management Policies and Practices in Asia and the Pacific*, Water Resources Series No. 79 (United Nations publication, Sales No. E.00.II.F.45).
- ESCAP (2004a). *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific, 2003* (United Nations publication, Sales No. E/F.04.II.F.1).
- ESCAP (2004b). *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2004: Asia-Pacific Economies: Sustaining Growth and Tackling Poverty* (United Nations publication, Sales No. E.04.II.F.20).
- FAO (2003). *The State of the World's Forests 2003* (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations).
- FAO (2004a). *The State of Food Insecurity in the World 2004* (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations).
- FAO (2004b). *Towards a Food-Secure Asia and Pacific. Regional Strategic Framework for Asia and the Pacific*, second edition (Bangkok, FAO Regional Office for Asia and the Pacific).
- FAO (2004c). *Status and Potential of Fisheries and Aquaculture in Asia and the Pacific* (Bangkok, FAO Regional Office for Asia and the Pacific).
- FAO (2004d). *Selected Indicators of Food and Agriculture Development in Asia-Pacific Region 1993-2003* (RAP publication 2004/20).
- Huizenga, C. and others (2004). "Air quality management capability in Asian cities" (ADB Clean Air Initiative for Asian Cities and Stockholm Environment Institute).
- IEA, *CO₂ Emissions from Fuel Combustion 1971-2002* (Paris, International Energy Agency).
- IFAD (2002). *Assessment of Rural Poverty: Asia and the Pacific* (Rome, IFAD Asia and the Pacific Division).
- IPCC (2001). "Summary for policymakers: climate change 2001: impacts, adaptation, and vulnerability", report of Working Group II of the Intergovernmental Panel on Climate Change.
- IUCN (2004). *A Global Species Assessment* (Gland, Switzerland, and Cambridge, United Kingdom, World Conservation Union).
- McMichael, A.J. and others (2003). *Climate Change and Human Health: Risks and Responses* (WHO, UNEP and WMO).
- Reid, W. (2004). "Species, ecosystems, and human well-being: lessons from the Millennium Ecosystem Assessment", paper presented at the Third World Conservation Congress, Bangkok, 2004.

Shiklomanov, I.A. (2004). “Assessment of water resources in Asia and the Pacific in the 21st century” (unpublished report).

Spalding M.D., C. Ravilious and E.P. Green (2001). *World Atlas of Coral Reefs* (Berkeley, United States, University of California Press).

United Nations (2002). “Second local Agenda 21 survey” (DESA/DSD/PC2/BP15).

United Nations (2003). *World Water Development Report: Water for People, Water for Life* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.A.2).

United Nations (2004a). *World Urbanization Prospects: The 2003 Revision* (United Nations publication, Sales No. E.04.XIII.6).

United Nations (2004b). <<http://esa.un.org/unpp>>, 2 February 2005.

United Nations (2004c). “Implementation of the United Nations Millennium Declaration” (A/59/282).

United Nations (2004d). “Assessment report on national sustainable development strategies: the global picture 2003”, <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/nsds/assessmentreport_2003.pdf>.

UNEP (1997). *World Atlas of Desertification*, second edition.

UNEP (2004). *Geo Yearbook 2003*.

UN-Habitat (2003). “Water and sanitation in the world’s cities: local action for global goals”.

World Bank (1999). “What a waste: solid waste management in Asia”, Urban Development Sector Unit, East Asia and Pacific Division, Working Paper Series No. 1.

World Bank (2003). *World Development Report 2003: Sustainable Development in a Dynamic World* (Washington, World Bank).

WRI and others (2003). *World Resources 2002-2004* (Washington, World Resources Institute).

Yandle, B., M. Bhattarai and M. Vijayaraghavan (2004). *Environmental Kuznets Curves: A Review of Findings, Methods, and Policy Implications*, PERC Research Study 02-1 Update, April 2004.

.