



Asamblea General

Distr. general
31 de julio de 2017
Español
Original: inglés

Septuagésimo segundo período de sesiones
Tema 20 c) del programa provisional*
Desarrollo sostenible: reducción del riesgo de desastres

Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

Informe del Secretario General

Resumen

En los dos años transcurridos desde la aprobación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 por los Estados Miembros, se ha avanzado mucho en la reducción del riesgo de desastres. Numerosos países han ajustado sus estrategias nacionales al Marco de Sendái, se han fortalecido los sistemas de alerta temprana, se han promulgado leyes sobre la gestión del riesgo de desastres y se han intensificado la educación y la capacitación del público.

Al mismo tiempo, la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres, que organizó el Gobierno de México en 2017 en Cancún, destacó los enormes desafíos que persisten. Los costos económicos de los desastres siguen aumentando, en algunos lugares a un ritmo más rápido que el crecimiento del producto interno bruto, como consecuencia de una planificación económica y de inversiones que no ha tenido debidamente en cuenta los riesgos. El cambio climático va en aumento y representa una amenaza fundamental para los esfuerzos orientados a reducir el riesgo de desastres. Está exacerbando los peligros naturales existentes, con efectos en cascada sobre los medios de vida, la seguridad alimentaria, los desplazamientos e incluso los conflictos.

El presente informe proporciona una visión general del progreso hecho en la aplicación del Marco de Sendái, conforme a lo solicitado por la Asamblea General en su resolución [71/226](#). De conformidad con la resolución [71/227](#) de la Asamblea, el informe incluye también una sección sobre la respuesta mundial eficaz para hacer frente al impacto del fenómeno de El Niño.

* [A/72/150](#).



La integración de la gestión del riesgo de desastres, incluido el riesgo climático, en la planificación del desarrollo sostenible y los presupuestos a los niveles nacional y subnacional requerirán mecanismos nacionales de coordinación sólidos que propicien la participación significativa de todas las instituciones y los interesados pertinentes, así como el apoyo coherente del sistema de las Naciones Unidas. Esta coordinación y colaboración será esencial para que los Estados Miembros puedan alcanzar el objetivo mundial del Marco de Sendái que tiene el plazo límite más temprano, a saber, tener preparadas las estrategias locales y nacionales de reducción del riesgo de desastres a más tardar en 2020.

I. La situación del riesgo de desastres

1. Dos años después de su aprobación, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible están dando resultados tangibles mediante las medidas adoptadas a todos los niveles y en todos los sectores. En un momento en que los Estados Miembros y las partes interesadas exhortan a que se acelere el ritmo de aplicación y a que esta sea más ambiciosa, es vital aplicar un enfoque coherente e integrado del Marco de Sendái y la Agenda 2030, así como del Acuerdo de París sobre el cambio climático, para garantizar que las inversiones pública y privada en el desarrollo sean resistentes a los peligros naturales y antropogénicos.

2. Durante el período que abarca el informe, las condiciones climáticas adversas afectaron a los progresos hacia el desarrollo sostenible en todo el mundo. Por ejemplo, en mayo de 2017, el ciclón tropical Donna causó daños considerables a las viviendas, los servicios, la infraestructura y las cosechas, en particular en Vanuatu. En América del Sur, las intensas lluvias impulsadas por las condiciones de El Niño en marzo de 2017 decuplicaron las precipitaciones en relación con los niveles normales. En el Perú solamente, más de 1,1 millones de personas se vieron afectadas por las inundaciones y los deslizamientos de tierras, que causaron daños a las viviendas, la infraestructura crítica y la agricultura¹. En octubre de 2016, el huracán Matthew provocó 585 muertes² y dejó una estela de pérdidas económicas por valor de 15.000 millones de dólares, y solo 5.000 millones de dólares de las pérdidas estaban cubiertos por un seguro³. Haití fue el país más afectado por el huracán, pues más de 1,4 millones de personas necesitaron asistencia humanitaria y unas 175.000 personas fueron desplazadas⁴. Si bien el cambio climático está aumentando la intensidad, la frecuencia y la variabilidad de las condiciones meteorológicas extremas, y exacerba los desastres de evolución lenta, como la sequía, la constante amenaza de peligros geofísicos pone de relieve la importancia de un enfoque de la reducción del riesgo de desastres que abarque múltiples peligros.

3. Se calcula que para 2050 la población urbana expuesta a ciclones aumentará de 310 millones a 680 millones de habitantes, mientras que la exposición a los riesgos de grandes terremotos aumentará de 370 millones a 870 millones de personas⁵. La exposición de activos urbanos a la elevación del nivel del mar y las inundaciones podrían llegar a los 35 billones de dólares en 2070⁵, cifra que decuplica los niveles actuales. Las pérdidas económicas provocadas por los terremotos, los tsunamis, los ciclones y las inundaciones por sí solos están llegando a un promedio de 300.000 millones de dólares al año⁶, lo que afecta considerablemente a sectores clave como la infraestructura, la energía, la agricultura, el medio ambiente, el agua, la salud y la educación.

¹ Véase http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/-PE-Flash_Appeal_ENG_1000_hrs%28PUBLIC%29-20170410-CV-20519.pdf.

² Véase www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL142016_Matthew.pdf.

³ Véase <http://thoughtleadership.aonbenfield.com/Documents/20170117-ab-if-annual-climate-catastrophe-report.pdf>.

⁴ Véase <http://reliefweb.int/report/haiti/haiti-hurricane-matthew-situation-report-no-25-25-november-2016>.

⁵ R. J. Nicholls and others, "Ranking port cities with high exposure and vulnerability to climate extremes: exposure estimates", *OECD Environment Working Papers*, No.1 (Paris, Organization for Economic Cooperation and Development Publishing, 2008).

⁶ *Making Development Sustainable: the Future of Disaster Risk Management, Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015* (Ginebra, Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, 2015).

4. Un enfoque del desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático que tenga en cuenta los riesgos nunca ha sido más importante. En algunos países, las lecciones del pasado han disuadido hasta cierto punto las inversiones en infraestructura y servicios sociales en las zonas expuestas a peligros; sin embargo, el impacto de los desastres sigue sintiéndose desproporcionadamente en los países de ingresos bajos y medianos-bajos. En los países de bajos ingresos las pérdidas anuales previstas, expresadas como proporción del gasto social, son cinco veces más elevadas que las de los países de ingresos altos⁶. El aumento de la densidad de la población, la pobreza generalizada, y la mala planificación del desarrollo —desde la construcción de hospitales en llanuras inundables hasta la construcción de escuelas en laderas inestables— exponen cada día a un mayor número de personas, activos económicos y elementos de la infraestructura al riesgo de desastres. Las mujeres, los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad, especialmente en las comunidades más pobres, suelen ser las personas más expuestas a los riesgos.

5. La reducción del riesgo de desastres es la esencia de la prevención. Con una mejor comprensión de los riesgos de desastres, el fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres, la resiliencia de las opciones de inversión, la eficacia de los planes de preparación y una mejor reconstrucción —esencialmente las cuatro prioridades de acción del Marco de Sendái— los países pueden reducir eficazmente los riesgos y prevenir la pérdida de vidas humanas, las pérdidas económicas, y los daños a la infraestructura y los ecosistemas esenciales. Sin embargo, pese a la rentabilidad de las medidas preventivas, las inversiones en resiliencia siguen siendo insuficientes y los países siguen afrontando costosas actividades de respuesta y recuperación, además de la pérdida de vidas y de los medios de subsistencia y el desplazamiento. En todos los países, la erradicación de la pobreza extrema y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible requieren que la reducción del riesgo de desastres se integre en elementos básicos de la planificación social, económica y para el desarrollo.

II. Fortalecimiento de la coherencia, la orientación y la innovación en apoyo del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres

A. Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres

6. El quinto período de sesiones de la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrado en Cancún (México) del 24 al 26 de mayo de 2017, estuvo presidido por el Sr. Enrique Peña Nieto, Presidente de México. El Secretario General de las Naciones Unidas estuvo representado por la Vicesecretaria General, Amina J. Mohammed. La Plataforma Mundial 2017 fue la más grande hasta la fecha, con más de 7.000 participantes registrados, incluidos Jefes de Estado y de Gobierno, ministros, alcaldes y parlamentarios, y representantes del sistema de las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales, gobiernos locales, comunidades locales, organizaciones de la sociedad civil, pueblos indígenas, grupos de mujeres, niños y jóvenes, personas con discapacidad, científicos, académicos y el sector privado. La Plataforma Mundial 2017, la primera en celebrarse tras la aprobación del Marco de Sendái, brindó la oportunidad de evaluar los progresos hechos en los últimos dos años. Proporcionó una serie de oportunidades para acelerar la aplicación del Marco de Sendái, crear alianzas y aumentar los esfuerzos nacionales e internacionales para reducir el riesgo de desastres.

7. Confirmando la importancia de un enfoque de múltiples interesados para aplicar de manera efectiva el Marco de Sendái, los participantes intercambiaron

experiencias y buenas prácticas, destacaron los últimos enfoques y tecnologías, y forjaron alianzas que fortalecen la cooperación, incluida la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, así como alianzas innovadoras entre las organizaciones no gubernamentales y los sectores público y privado. En toda la Plataforma Mundial existía un fuerte compromiso de abordar la reducción del riesgo de desastres como elemento fundamental de la prevención de crisis.

8. Se reafirmó que la reducción del riesgo de desastres es fundamental para la consecución de la Agenda 2030, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. También era importante la convergencia en torno a la necesidad de abordar el riesgo climático de una manera coherente con el riesgo de desastres en el sentido más amplio y en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y la necesidad de que la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático se integraran en todos los sectores. La Plataforma Mundial se consideró un mecanismo fundamental para fomentar la coherencia práctica y la integración en la aplicación de estos y otros programas internacionales y para seguir de cerca los progresos.

9. Los resultados de la Plataforma Mundial se recogieron en el Comunicado de Alto Nivel de Cancún y el resumen elaborado por la Presidencia. En el comunicado de alto nivel se esbozan los compromisos contraídos en el Foro de Dirigentes para aplicar la gestión del riesgo de desastres en la planificación económica general como eje para el desarrollo sostenible, la infraestructura resiliente, y la creación de empleo. Entre otras cosas, los participantes se comprometieron a realizar una evaluación de los riesgos de desastre de las infraestructuras esenciales existentes a más tardar en 2019, y a reforzar la aplicación de los marcos normativos y los códigos de construcción. A la luz de las decenas de billones de dólares que se invertirán en infraestructura en los próximos decenios, se recomendó que se estableciera una coalición de países para intercambiar conocimientos, herramientas y mejores prácticas, y fomentar la capacidad de ingenieros y arquitectos y aumentar su comprensión de los riesgos y la aplicación de las medidas para mitigarlos.

10. En el resumen de la Presidencia se consolidan los principales puntos de acción para impulsar la aplicación del Marco de Sendái en los próximos años. Se requieren esfuerzos intensivos para garantizar que los países pueden alcanzar la meta e) del Marco de Sendái a escala global: poner en marcha estrategias nacionales y locales para reducir el riesgo de desastres para 2020. Esto incluye el fomento de la capacidad para recopilar, analizar y difundir ampliamente los datos sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres que puedan proporcionar pruebas estadísticas para su utilización por los encargados de la formulación de políticas, los planificadores del desarrollo y los inversionistas. Para apoyar este esfuerzo deben movilizarse metodologías y directrices normalizadas para la recopilación de datos, adelantos geoespaciales y otros adelantos tecnológicos que puedan prever los riesgos emergentes, y la labor en curso de las autoridades locales y las partes interesadas para recopilar datos desglosados a nivel de las comunidades y los hogares.

11. La capacidad de promover, establecer y gestionar alianzas eficaces y de base amplia surgió como un aspecto importante de la gobernanza del riesgo de desastres que es necesario fortalecer. La gestión del riesgo de desastres es una tarea transversal que requiere mecanismos de coordinación inclusivos y de múltiples interesados. Se necesitan esfuerzos concertados para adoptar normas y reglamentos específicos que permitan las alianzas en el seno de los sectores público y privado y entre ellos, y garanticen la participación de los interesados en los mecanismos de gobernanza del riesgo de desastres y de planificación. Se determinó que el fomento de la capacidad y el liderazgo de las mujeres en los sectores público y privado para reducir la brecha de género en la gestión del riesgo de desastres y la adopción de decisiones, y para garantizar que se tengan en cuenta las cuestiones de género en las estrategias de reducción del riesgo de desastres era una prioridad fundamental.

12. La Plataforma Mundial también dio lugar a compromisos de grupos de interesados para intensificar el impulso a la aplicación del Marco de Sendái. Entre ellos cabe mencionar la Declaración de Gobiernos Locales y Regionales sobre la aplicación del Marco de Sendái, así como el manifiesto de organizaciones del sector privado, Business for Resilience, presentado por la Alianza del Sector Privado para Sociedades Resilientes ante Desastres (ARISE) de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR). También se reconoció la importancia de la Declaración de Dhaka sobre Discapacidad y Gestión del Riesgo de Desastres. Se instó a los países a que aplicaran la Declaración e informaran de los progresos realizados en su ejecución mediante el mecanismo de supervisión del Marco de Sendái. Los participantes también exhortaron a que se pusieran en práctica de manera efectiva los Principios de Bangkok para la aplicación de los aspectos de salud del Marco de Sendái.

13. El Presidente transmitió las recomendaciones que figuran en la Plataforma Mundial al Presidente del Consejo Económico y Social de garantizar la aplicación de un enfoque que tenga en cuenta los riesgos durante las deliberaciones sobre la erradicación de la pobreza y la promoción de la prosperidad, así como los Objetivos de Desarrollo Sostenible examinados en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2017. La Plataforma Mundial también desempeñó un papel decisivo en el establecimiento de la agenda de las plataformas regionales en 2018, que se celebrarán en Colombia, Italia, Mongolia y Túnez, así como la próxima Plataforma Mundial que organizará Suiza en 2019. Este fuerte proceso de múltiples interesados para seguir de cerca el progreso, orientar la aplicación, y promover la innovación en los planos regional y mundial hará importantes aportes a la reducción del riesgo de desastres y su contribución al desarrollo sostenible cuando el foro político de alto nivel se reúna bajo los auspicios de la Asamblea General en 2019.

B. Fortalecimiento de las medidas regionales para aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres

14. Impulsadas por las plataformas regionales y subregionales para la reducción del riesgo de desastres, las organizaciones intergubernamentales regionales, con el apoyo de sus asociados, están trabajando para maximizar los beneficios de la cooperación regional a fin de alcanzar las metas mundiales del Marco de Sendái y los Objetivos de Desarrollo Sostenible conexos. Se han elaborado estrategias, planes de trabajo y herramientas que proporcionan análisis específicos por región, orientación normativa, herramientas y fomento de la capacidad para apoyar los esfuerzos nacionales y locales y abordar de manera colectiva los riesgos transfronterizos. También orientan a los ministerios e interesados de todos los sectores para que apliquen un enfoque coherente y de múltiples interesados a la reducción del riesgo de desastres, el desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático, y contribuyen a la agregación de la información regional con miras a la vigilancia y la presentación de informes en todos los sectores.

África

15. Una estructura amplia y coordinada se ha establecido progresivamente desde el nivel regional hasta los niveles subregional y nacional para facilitar la aplicación del Marco de Sendái en toda África. Alentado por el plan regional de la Comisión de la Unión Africana para la aplicación del Marco de Sendái, el Programa de Acción para la Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en África fue aprobado en el sexto período de sesiones de la Plataforma Regional de África y la quinta Reunión de Alto Nivel sobre la

Reducción del Riesgo de Desastres, organizados por Mauricio en Port Louis del 22 al 25 de noviembre de 2016.

16. El Programa de Acción proporciona dirección estratégica para integrar la reducción del riesgo de desastres en las estrategias nacionales de desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático, y para movilizar recursos internos a fin de aumentar la asignación para la reducción del riesgo de desastres en los presupuestos nacionales. Va acompañado de un plan de acción quinquenal para acelerar la aplicación de las metas mundiales del Marco de Sendái, que proporciona orientación a los Gobiernos y las partes interesadas para elaborar programas integrales de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional basados en las prioridades nacionales y regionales y que abarcan los riesgos de desastres de pequeña y gran escala.

17. La plataforma regional se complementó con plataformas subregionales y reuniones convocadas por organizaciones subregionales en África Oriental, Occidental, Central y Meridional. En cada una de las reuniones se alcanzaron resultados tales como los planes de trabajo y los planes de acción, las estrategias conjuntas para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático y, en el caso de la Comunidad Económica de los Estados de África Central, el establecimiento de una dependencia subregional especial para la reducción del riesgo de desastres.

Las Américas

18. La quinta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas fue organizada por el Gobierno del Canadá en Montreal del 7 al 9 de marzo de 2017. Los Estados Miembros acordaron el Plan de Acción Regional para la Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas. Basado en un enfoque conjunto de la sociedad, el plan de acción, en que participan múltiples interesados, ayuda a los países a fomentar la resiliencia de la comunidad y reducir el riesgo de desastres y sus efectos. Ofrece una serie de iniciativas regionales prácticas y viables a las que los países pueden contribuir colectivamente con miras a cumplir las cuatro prioridades de acción del Marco de Sendái.

19. En el plano subregional, la Estrategia regional para la gestión integral del riesgo de desastres para el Caribe, la Política Centroamericana de Gestión Integral del Riesgo de Desastres y la Unión de Naciones Suramericanas iniciaron procesos para armonizar sus marcos regionales con las prioridades y las metas del Marco de Sendái a nivel mundial. En el Caribe, la armonización del marco de supervisión de la Estrategia Integral de Gestión de Desastres con los mecanismos de presentación de informes para el logro de las metas mundiales del Marco de Sendái y los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es una medida importante para promover la coherencia entre la reducción del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible en la subregión.

Región árabe

20. Se han adoptado medidas para elaborar una estrategia regional de reducción del riesgo de desastres adaptada al contexto y los riesgos de desastres específicos de la región árabe. En la tercera Conferencia Preparatoria Árabe sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, organizada por Qatar en Doha del 30 de abril al 1 de mayo de 2017, los países examinaron los progresos realizados, debatieron sobre los desafíos regionales comunes en materia de reducción del riesgo de desastres, y compartieron enseñanzas y mejores prácticas a fin de actualizar la Estrategia Árabe para la Reducción del Riesgo de Desastres. El proceso de examen se alineó con la

estrategia del Marco de Sendái, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París y el Plan Árabe para las Iniciativas de Adaptación al Cambio Climático.

21. La conferencia culminó con la aprobación de la Declaración de Doha de la Quinta Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres. Con el fin de promover la aplicación, en la Declaración se exhorta a elaborar instrumentos y metodologías específicos para la región árabe, y orientaciones para la evaluación de riesgos que se beneficien de las mejores prácticas regionales e internacionales para la reducción del riesgo de desastres y a tener en cuenta las particularidades y necesidades de la región. También se exhorta a fortalecer la función de la ciencia y la tecnología para la reducción del riesgo de desastres en la región árabe, en particular mediante la designación de un órgano científico de cada país que esté representado en el Grupo Asesor sobre Tecnología y Ciencia Árabes, y a acelerar el desarrollo de sistemas nacionales y regionales de alerta temprana de peligros múltiples a escalas nacional y regional.

Asia y el Pacífico

22. Las estrategias regionales y subregionales se han terminado de elaborar en toda la región de Asia y el Pacífico y están encaminadas a aplicar un enfoque coherente a la reducción del riesgo de desastres, el desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático. Estas estrategias también orientan a los Estados Miembros en el establecimiento de alianzas intersectoriales con múltiples interesados. El Plan Regional de Asia para la Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres fue aprobado en la Conferencia Ministerial de Asia sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, organizada por la India en Nueva Delhi del 2 al 5 de noviembre de 2016. El plan comprende la orientación normativa para la reducción del riesgo de desastres a nivel nacional que incluye hitos para orientar a los países en el cumplimiento de las siete metas mundiales del Marco de Sendái, y un plan de acción bienal que se ajusta a las cuatro prioridades de acción establecidas en el Marco. Además, en la hoja de ruta regional para la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en Asia y el Pacífico, aprobada por los Estados miembros de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) en el cuarto Foro de Asia y el Pacífico sobre Desarrollo Sostenible, celebrado en marzo de 2017, se define la reducción del riesgo de desastres como una esfera prioritaria. Posteriormente, en mayo, la CESPAP aprobó la resolución [73/7](#) sobre el aumento de la cooperación regional para la aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastre 2015-2030 en la región.

23. Tayikistán acogió la primera reunión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en Asia Central y el Cáucaso Meridional, celebrada en Dushanbé del 12 al 14 de julio de 2016. Los ministros y los interesados de diversos sectores se reunieron para aprobar la Declaración de Dushanbé sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para el Fomento de la Resiliencia, así como el Plan de Acción para la Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en la región del Asia Central y el Cáucaso Meridional. La única plataforma de interesados múltiples en la región será el principal foro para el diálogo, el examen, la supervisión y el fomento de la capacidad en relación con el Marco de Sendái, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la adaptación al cambio climático.

24. En la 47ª Reunión del Foro de las Islas del Pacífico, celebrado en Pohnpei, Estados Federados de Micronesia, del 8 al 10 de septiembre de 2016, los Estados miembros hicieron suyo el Marco para un Desarrollo Resiliente en el Pacífico: Un Enfoque Integrado para Abordar el Cambio Climático y la Gestión del Riesgo de Desastres (2017-2030) como un marco integrado innovador para la reducción del riesgo de desastres, el cambio climático y el desarrollo sostenible. El Marco

proporciona orientación para la aplicación coherente del Marco de Sendái, las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de SAMOA), el Acuerdo de París y la Agenda 2030 con el fin de aumentar la resiliencia mediante la incorporación de la reducción de los riesgos en los procesos de planificación del desarrollo económico y social. En la reunión anual de la Plataforma del Pacífico para la Gestión del Riesgo de Desastres, celebrada en Suva del 24 al 26 de octubre de 2016, los países examinaron los medios de facilitar la aplicación del Marco para el Desarrollo Resiliente. En la Declaración Final se recomienda que los países y territorios y los asociados adopten las medidas necesarias para mejorar la reunión y el análisis de datos desglosados de los factores de riesgo; consideren la posibilidad de crear un grupo asesor sobre ciencia y tecnología del Pacífico; sigan desarrollando un sistema de alerta temprana de amenazas múltiples en la región, y documenten y apliquen sistemas de conocimientos tradicionales y locales para la reducción del riesgo de desastres.

Europa

25. La Unión Europea está adoptando medidas para seguir incorporando los riesgos de desastres en su labor fundamental. La Comisión Europea aprobó un plan de acción sobre un enfoque de riesgos informados para todas las políticas de la Unión Europea y el Comité Europeo de las Regiones publicó un plan de acción conjunto sobre la aplicación del Marco de Sendái en los niveles local y regional. Para orientar y apoyar la aplicación, el Foro Europeo para la Reducción del Riesgo de Desastres aprobó una hoja de ruta para la aplicación del Marco de Sendái de 2016 a 2020 en su séptima reunión anual, celebrada en Helsinki del 6 al 8 de octubre de 2016. En ella se señalan las estrategias nacionales y locales, las evaluaciones del riesgo y las bases de datos sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres como componentes esenciales para aplicar el Marco de Sendái e integrar la reducción del riesgo de desastres en todos los sectores a los niveles nacional y local, incluidos el cambio climático, el medio ambiente, el sector privado y la salud. La hoja de ruta es respaldada por un plan de trabajo cuatrienal aprobado en la reunión ministerial del Consejo de Europa celebrada en Portugal en octubre de 2016.

26. El Foro Europeo para la Reducción del Riesgo de Desastres celebró su primer foro abierto de interesados múltiples del 26 al 28 de marzo en Estambul (Turquía). El subsiguiente comunicado del Diálogo de Alto Nivel ayuda a unificar los esfuerzos de los interesados mediante estrategias nacionales y locales inclusivas y bien coordinadas para la reducción del riesgo de desastres. También promueve la integración de la financiación sostenible con las agendas de la reducción del riesgo de desastres y las agendas del clima; la sensibilización y la difusión de los conocimientos sobre el riesgo por mediación de los parlamentarios y las comunidades locales; y el fortalecimiento de las alianzas para la reducción del riesgo de desastres a fin de fomentar el crecimiento económico y la creación de empleo.

C. Coherencia con otros programas y marcos convenidos internacionalmente

27. En aras de la eficacia y para maximizar el impacto, es esencial que los diversos programas y marcos intergubernamentales que contribuyen a la Agenda 2030 se apliquen de manera coherente. Con ese fin, en su 48º período de sesiones la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas aprobó el empleo de indicadores elaborados y acordados por los Estados Miembros para seguir de cerca los progresos en el logro de las metas mundiales del Marco de Sendái a fin supervisar también la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes (Objetivos 1, 11 y 13) (véase [E/2017/24/E/CN.3/2017/35](#), cap. I.A, anexo de la resolución). Los

indicadores comunes responden a los principios básicos de la Agenda 2030 para mejorar la coherencia y la simplicidad y reducir la carga de la presentación de informes por parte de los países. Los indicadores compartidos pueden promover la coherencia mediante la racionalización de la presentación de informes en relación con los acuerdos y el uso de conjuntos de datos comunes con fines múltiples, y pueden contribuir a la determinación de las esferas de fortalecimiento mutuo en que se entrecruzan la reducción del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible.

28. El grupo de trabajo de composición abierta de expertos intergubernamentales sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres, que elaboró los indicadores para seguir de cerca la aplicación del Marco de Sendái, también hizo suya la nota del Secretario General por la que se transmite el informe del grupo de trabajo (A/71/644 y Corr.1). La terminología acordada puede facilitar la aplicación del Marco de Sendái y fomentar la cooperación entre las naciones, los sectores y los grupos de interesados y dentro de ellos. El acuerdo sobre la terminología también ayuda a los países y las organizaciones a fomentar la comprensión común y la elaboración de una política coherente en relación con las agendas de reducción del riesgo de desastres, de desarrollo sostenible y del cambio climático.

29. En 2017, las partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático siguieron examinando diversos enfoques para medir los progresos en el logro del objetivo de adaptación del Acuerdo de París. La armonización de esta labor con la de los indicadores de las metas mundiales del Marco de Sendái y los Objetivos de Desarrollo Sostenible permitirá a los gobiernos nacionales y locales aprovechar los conjuntos de datos similares y determinar ámbitos de convergencia. Los conjuntos de datos sobre las pérdidas causadas por desastres a escala nacional constituyen una base importante para la planificación relacionada con el cambio climático y son útiles para hacer un seguimiento de los progresos logrados con respecto al objetivo de la adaptación.

30. La Plataforma Mundial demuestra el creciente compromiso político con la reducción del riesgo de desastres como un enfoque que puede fomentar la coherencia en el interior de todos los sectores y entre ellos. Surgieron ejemplos de países donde las estrategias nacionales y locales para la reducción del riesgo de desastres se están vinculando a procesos internos de desarrollo sostenible y a contribuciones al Acuerdo de París determinadas a nivel nacional. En particular, los pequeños Estados insulares en desarrollo se destacaron como líderes en la búsqueda de la coherencia mediante la incorporación de la reducción del riesgo de desastres y consideraciones relativas al cambio climático en el desarrollo sostenible. Los debates en la Plataforma Mundial también pusieron de manifiesto que era necesario seguir trabajando en muchos países para fortalecer la capacidad institucional en relación con la coherencia, dismantelar los compartimentos estancos y aclarar las funciones y responsabilidades.

31. Las ventajas y las deficiencias de los enfoques coherentes se dejan sentir con más fuerza a nivel local. La coherencia a niveles internacional y regional debe ir acompañada de esfuerzos para fortalecer la capacidad en materia de planificación, ejecución y presentación de informes a nivel local. Las alianzas entre las comunidades locales, las empresas locales y los gobiernos locales son esenciales para promover un desarrollo que tenga en cuenta los riesgos y tenga su origen en las prioridades locales y para fortalecer la capacidad de afrontamiento de las comunidades locales en consonancia con los principios del Marco de Sendái.

D. Coordinación de la reducción del riesgo de desastres en todo el sistema de las Naciones Unidas

32. En la resolución 71/243 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros solicitaron al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que mejoraran la coherencia, la coordinación y la eficiencia en todos los niveles a fin de asegurar un enfoque coherente para abordar las interconexiones y elementos transversales de todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia: “Hacia un enfoque integrado del desarrollo sostenible que tenga en cuenta los riesgos” es una respuesta importante a esta solicitud y a la reorientación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

33. Mediante el Plan de Acción, el sistema de las Naciones Unidas se compromete a fortalecer la coherencia en todo el sistema en apoyo del Marco de Sendái y otros acuerdos que refuerzan la Agenda 2030 mediante un enfoque que tenga en cuenta los riesgos. Las entidades de las Naciones Unidas se han comprometido a fortalecer su capacidad para prestar apoyo coordinado y de gran calidad a los países en materia de reducción del riesgo de desastres, y a mantener la reducción del riesgo de desastres como prioridad estratégica. A continuación se presenta un ejemplo de las actividades e iniciativas emprendidas en todo el sistema de las Naciones Unidas para cumplir estos compromisos.

34. Para reforzar la coherencia en todo el sistema en la aplicación del Marco de Sendái, la Iniciativa sobre la Capacidad de Reducción de los Desastres amplió el apoyo a los equipos de las Naciones Unidas, los Gobiernos, y los interesados nacionales en cuatro países de África, a saber, Benin, Guinea, Namibia y Zimbabwe, a fin de elaborar planes de acción de reducción del riesgo de desastres adaptados a las situaciones nacionales en consonancia con el Marco de Sendái. Además, Georgia publicó una estrategia nacional de reducción del riesgo de desastres y Serbia validó un plan nacional de aplicación para la gestión del riesgo de desastres, ambos elaborados con la asistencia técnica coordinada de la Iniciativa.

35. La Alianza Mundial Que Utiliza Aplicaciones de Tecnología Espacial para la Reducción del Riesgo de Desastres, integrada por siete entidades de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y regionales, organismos espaciales, ministerios gubernamentales e instituciones académicas, acordó un mandato y un plan de trabajo plurianual. La Alianza facilitará la aplicación de un enfoque coordinado a las observaciones de la Tierra, las aplicaciones basadas en la tecnología espacial, los sistemas de información geográfica y la teleobservación en apoyo del Marco de Sendái.

36. La Alianza Mundial para la Preparación, que ayudará a los países a preservar sus logros en materia de desarrollo de los efectos de los peligros naturales y el cambio climático mediante el mejoramiento de su preparación para la recuperación después de los desastres, entre otras cosas para “reconstruir mejor”, se puso en marcha desde el punto de vista operacional en la Plataforma Mundial en Cancún, y comenzó a aceptar solicitudes de los países en junio. En la fase inicial, que abarcará a 15 países por un período de dos a tres años, se proporcionarán hasta 130 millones de dólares.

37. La Organización Mundial de la Salud, en colaboración con la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de Sanidad Animal, ha promovido un enfoque de colaboración en el Reglamento Sanitario Internacional, como contribución esencial al Marco de Sendái. Entre marzo de 2016

y abril de 2017, 37 países completaron evaluaciones externas conjuntas que proporcionan a los países valiosas aportaciones para elaborar planes de acción nacionales para la seguridad de la salud y aumentar su capacidad para evitar y detectar los acontecimientos, hacer preparativos y responder ante ellos, en particular los brotes de enfermedades y los incidentes químicos y radiológicos.

38. El Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación, una alianza mundial con sede en el Banco Mundial que proporciona capital inicial y apoyo a la capacidad para incorporar la gestión del riesgo de desastres en los planes nacionales de desarrollo, añadió más de 90 subvenciones a su cartera. Los proyectos prestan apoyo a los países en relación con la adopción de políticas, planes y estrategias de inversión que reduzcan al mínimo los riesgos de desastres y aumenten la resiliencia. Como paso importante hacia una mayor armonización con el Marco de Sendái, el nuevo plan estratégico del Fondo Mundial para el período 2018 a 2020 incluye metas ambiciosas que apoyan el cumplimiento de las prioridades de acción y las metas mundiales establecidas en el Marco de Sendái, y también fortalece la coherencia con la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.

39. La aplicación del Plan de Acción de las Naciones Unidas en la región de Asia y el Pacífico se guía por el Grupo de Trabajo Temático sobre Reducción del Riesgo de Desastres y Resiliencia del Mecanismo de Coordinación Regional de las Naciones Unidas. Copresidido por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Grupo de Trabajo organizó sesiones técnicas y elaboró documentos de orientación para los Estados Miembros sobre la coordinación entre la reducción del riesgo de desastres, el cambio climático y el desarrollo sostenible, y facilitó una respuesta coordinada para apoyar de manera más eficaz la ejecución del Plan de Acción Estratégico Conjunto de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y las Naciones Unidas para la Gestión de los Desastres 2016-2020. Del mismo modo, la reducción del riesgo de desastres se ha integrado en el Mecanismo de Coordinación Regional de las Naciones Unidas en África, lo que ha dado lugar a la formación de un grupo temático sobre asuntos humanitarios y gestión del riesgo de desastres.

40. Para fomentar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para prestar un apoyo coordinado a los países en relación con la reducción del riesgo de desastres, la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres establecieron una alianza para diseñar y elaborar un curso en línea sobre la reducción del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible. El curso está dirigido a los funcionarios de las Naciones Unidas, los coordinadores nacionales de reducción del riesgo de desastres y los agentes del desarrollo y tiene por objeto mejorar la comprensión de los enfoques integrados entre el Marco de Sendái y la Agenda 2030.

41. Por lo menos 20 entidades de las Naciones Unidas incluyen actualmente la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia como esfera prioritaria en sus planes estratégicos. Durante el período que se examina, la Organización del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares, la Organización Internacional para las Migraciones, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) han incorporado la reducción del riesgo de desastres en sus planes estratégicos para el período 2018 a 2021, reafirmando así los compromisos a largo plazo de adoptar un enfoque que tenga en cuenta los riesgos. Además, en preparación del 50º aniversario de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Exploración y Utilización del Espacio Ultraterrestre con Fines Pacíficos (UNISPACE+50) en junio de 2018, la Oficina de Asuntos del Espacio

Ultraterrestre ha incluido el uso de tecnologías e información basadas en el espacio para el Marco de Sendái como prioridad temática. La FAO ha integrado la reducción del riesgo de desastres en su nueva estrategia sobre la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos para aumentar la resiliencia de los medios de vida agrícolas.

42. Para asegurar la coherencia entre las distintas iniciativas interinstitucionales, y proporcionar orientación estratégica al sistema de las Naciones Unidas sobre la aplicación del Plan de Acción, se ha establecido el Grupo de Personal Directivo Superior para la Reducción del Riesgo de Desastres. Convocado por el Representante Especial del Secretario General para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Grupo del Personal Directivo Superior está formado por altos dirigentes de las Naciones Unidas y organizaciones conexas. Se ha emprendido un inventario inicial para ayudar a reducir las duplicaciones, detectar las deficiencias en el apoyo prestado para la reducción del riesgo de desastres por el sistema de las Naciones Unidas, y promover un uso más eficaz de los recursos. También se ha establecido un sistema de supervisión basado en los resultados para el Plan de Acción y se ha iniciado un estudio de las bases de referencia en todo el sistema común. Guiado por el sistema de seguimiento basado en los resultados, el Grupo del Personal Directivo Superior examinará el progreso hecho en el Plan de Acción y, al mismo tiempo, promoverá el sentido de propiedad y la rendición de cuentas en la sede y a nivel de los países, y garantizará los vínculos y la coherencia con la Agenda 2030.

43. Además, en abril la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación presentó un enfoque estratégico del sistema de las Naciones Unidas de las medidas relativas al cambio climático. El objetivo del documento es mejorar la colaboración del sistema de las Naciones Unidas y la orientación sobre las sinergias entre los acuerdos intergubernamentales para asegurar el apoyo coherente y racionalizado, incluido el fortalecimiento de los vínculos entre los aspectos normativos y operacionales de la labor del sistema de las Naciones Unidas en apoyo de los Estados Miembros en relación con la resiliencia al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.

III. Progresos en la aplicación del Marco de Sendái

Supervisión del Marco de Sendái

44. Los progresos en la consecución de las siete metas mundiales del Marco de Sendái se medirán utilizando los 33 indicadores recomendados en el informe del grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relativos a la reducción del riesgo de desastres (véase [A/71/644](#) y [Corr.1](#)). El seguimiento a nivel nacional recibirá el apoyo del mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái en línea que se pondrá en marcha a principios de 2018. Después de varias rondas de consultas con usuarios finales, un prototipo del mecanismo de seguimiento se puso a prueba en la Plataforma Mundial. Se ha elaborado un conjunto de indicadores nacionales opcionales que pueden ser seleccionados y adaptados por los países para medir las prioridades y metas establecidas a nivel nacional, en consonancia con el Marco de Sendái. Se elaborará el primer informe de seguimiento del Marco de Sendái para que se examine en la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres y el foro político de alto nivel convocado bajo los auspicios de la Asamblea General en 2019.

45. Con un sólido marco de supervisión establecido, es importante analizar la disponibilidad de datos nacionales relacionados con los desastres, las deficiencias de capacidad y los recursos necesarios para colmarlas, y la disponibilidad de bases de referencia actuales que permitan medir las metas mundiales del Marco de Sendái.

En febrero de 2017, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres llevó a cabo un examen de la disponibilidad de los datos sobre el Marco de Sendái de 87 países. Más del 90% de los países indicaron que necesitaban recursos financieros para cubrir las carencias de datos, y muchos países, en particular los que se encuentran en situaciones especiales, se enfrentan a importantes déficits de capacidad y deficiencias tecnológicas que dificultan su capacidad para seguir de cerca los progresos.

46. Es necesario aplicar un enfoque integral de la mejora de los datos para abordar la disponibilidad, la accesibilidad, la aplicación y la calidad de los datos para que todos los países puedan contribuir de manera efectiva al primer informe de seguimiento del Marco de Sendái para 2019. La Alianza Mundial para la Elaboración de Datos relacionados con los Desastres para el Desarrollo Sostenible fue puesta en marcha por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la CESPAP, la Comisión Económica para Europa, y organizaciones asociadas, como una iniciativa de múltiples interesados para ayudar a los países a colmar las lagunas en los datos relacionados con los desastres, fomentar la capacidad nacional, y mejorar la calidad de los datos y, al mismo tiempo, movilizar el apoyo político.

47. El mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái se utilizará con múltiples fines por los Estados Miembros, las organizaciones intergubernamentales regionales y los gobiernos locales. Permite hacer un seguimiento de los progresos en la aplicación del Marco de Sendái en todos los sectores, así como de las dimensiones conexas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la adaptación al cambio climático. Simultáneamente funcionará como un instrumento de gestión para ayudar a los países a elaborar estrategias de reducción del riesgo de desastres, tomar decisiones de política teniendo en cuenta los riesgos, y asignar recursos para evitar nuevos riesgos de desastres. Junto con las bases de datos nacionales sobre las pérdidas causadas por los desastres, el mecanismo de seguimiento del Marco de Sendái puede contribuir a la elaboración de estrategias y políticas viables de reducción del riesgo de desastres a escalas nacional y local para 2020 sobre la base de datos creíbles, las pruebas y las capacidades disponibles.

Estrategias nacionales y locales de reducción del riesgo de desastres

48. El Marco de Sendái reconoce la importancia de apoyar a los gobiernos nacionales y subnacionales y, al mismo tiempo, empoderar a las autoridades locales con recursos y responsabilidades en materia de adopción de decisiones para reducir el riesgo de desastres, según proceda. Los ejemplos que figuran a continuación son indicativos de los esfuerzos de los Estados Miembros, y del apoyo técnico y de fomento de la capacidad prestado por el sistema de las Naciones Unidas, para cumplir el plazo para el logro de la meta mundial e) del Marco de Sendái consistente en incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020.

49. Se proporcionó apoyo normativo y orientación técnica a los gobiernos nacionales y locales en diez países africanos para formular políticas nacionales para la reducción del riesgo de desastres y planes de resiliencia a nivel local, así como bases de datos sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. En la actualidad 21 países africanos ya cuentan con bases de datos operacionales. Ello estuvo acompañado por medidas de fomento de la capacidad, incluida la capacitación de más de 400 funcionarios gubernamentales, la celebración de talleres sobre enfoques integrados y coherentes para la reducción del riesgo de desastres dirigidos a los parlamentarios y los medios de comunicación y el apoyo a distancia a la elaboración de bases de datos sobre las pérdidas causadas por los desastres. Catorce municipios de seis países de América Latina y el Caribe están ultimando planes de acción

locales de reducción del riesgo de desastres, con el apoyo de un enfoque coordinado del sistema de las Naciones Unidas. Entidades de las Naciones Unidas llevaron a cabo evaluaciones conjuntas de la reducción del riesgo de desastres, actualizaron las bases de datos de pérdidas y daños, y apoyaron la integración de las consideraciones en materia de resiliencia en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en cuatro países. Se celebraron reuniones de múltiples interesados sobre el fomento de la capacidad para elaborar estrategias y planes nacionales de reducción del riesgo de desastres en tres países de la región árabe, mientras que otros cinco países están en vías de actualizar su legislación y sus estrategias vigentes. A nivel local, ocho gobiernos han elaborado planes de acción para la resiliencia en consonancia con el Marco de Sendái, y al menos 10 gobiernos deben completar sus planes para finales de 2017. En el Pacífico, los países y territorios han realizado progresos considerables en la elaboración de estrategias nacionales integradas de reducción del riesgo de desastres, de adaptación al cambio climático y de desarrollo sostenible. Por ejemplo, Vanuatu elaboró un plan nacional de desarrollo sostenible de 15 años (2016-2030) que integra la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático como prioridades fundamentales del plan nacional de desarrollo sostenible.

50. Sobre la base de las necesidades señaladas por los Estados Miembros, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres sigue llevando a cabo su función de creación de capacidad mediante el Instituto de Educación y Capacitación Mundial de Incheon (República de Corea). Durante el período que se examina, 1.224 funcionarios gubernamentales a niveles nacional y local de 46 países han recibido capacitación, el 40% de los cuales eran mujeres. El programa de capacitación se centró en la comprensión de la reducción del riesgo de desastres, y la importancia de aplicar coherentemente el Marco de Sendái, la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, con miras a elaborar planes integrados para la resiliencia.

51. Varias entidades de las Naciones Unidas están aumentando su apoyo técnico y normativo a los Estados Miembros en los niveles nacional y subnacional, en consonancia con el Marco de Sendái. Por ejemplo, la Organización Internacional del Trabajo, la FAO, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y el UNICEF han apoyado a los países a crear capacidad y formular planes de acción sectoriales y estrategias para la aplicación de un enfoque que tenga en cuenta los riesgos. Entretanto, el PNUD y la CESPAP están elaborando instrumentos de orientación para ayudar a los países en la aplicación del Marco de Sendái y la incorporación de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en la planificación del desarrollo sostenible y los procesos presupuestarios. ONU-Mujeres presta apoyo a los países para que aborden las lagunas en las pruebas y las capacidades para la igualdad de género en la reducción del riesgo de desastres, y aumenten la participación de la mujer en la elaboración de planes nacionales de gestión de desastres con perspectiva de género. El Fondo de Población de las Naciones Unidas ha hecho progresos en la integración de la salud sexual y reproductiva en los planes de reducción del riesgo de desastres a niveles nacional y local, en particular mediante el establecimiento de una norma para los servicios iniciales mínimos. Para lograr el máximo efecto, un uso más eficiente de los recursos y la obtención de beneficios mutuos por los sectores, es necesario que el apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres a niveles nacional y local sea coordinado y coherente, y esté en consonancia con el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia, así como los requisitos de la revisión cuadrienal amplia de la política.

IV. Catalizar la adopción de medidas de los asociados y los interesados y crear alianzas

52. El Marco de Sendái pone de relieve la necesidad de que las responsabilidades de la reducción del riesgo de desastres sean compartidas por los interesados, según corresponda a sus circunstancias y sistemas de gobernanza nacionales, y que los mecanismos de coordinación en todos los sectores y a todos los niveles incluyan la articulación clara de las responsabilidades entre los interesados de los sectores público y privado. En el Objetivo 17 de Desarrollo Sostenible también se reconoce que el éxito de la agenda de desarrollo sostenible requiere el establecimiento de alianzas entre los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil. Es fundamental movilizar y catalizar las alianzas estratégicas en todos los sectores y con todos los interesados para aplicar eficazmente el Marco de Sendái.

A. Participación de los interesados

Los parlamentarios y los gobiernos locales

53. Los parlamentarios siguen apoyando la aplicación del Marco de Sendái, en particular mediante la aprobación y la modificación de la legislación y la defensa de las asignaciones presupuestarias para la reducción del riesgo de desastres. En este contexto, la reducción del riesgo de desastres ocupó un lugar destacado en el Seminario Regional de la Unión Interparlamentaria (UIP) sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible para los Parlamentos de Europa Central y Oriental, celebrado en 2016. Se celebraron talleres de capacitación para fortalecer las capacidades de reducción del riesgo de desastres dirigidos a la red de parlamentarios para la resiliencia a los desastres en África Central y el Foro de Parlamentarios Regionales de la Comunidad del África Oriental sobre la Reducción del Riesgo de Desastres.

54. Durante la reunión parlamentaria de la 13ª reunión de Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, la Organización Mundial de Legisladores dedicó una sesión a la reducción del riesgo de desastres. Posteriormente, en el comunicado sobre la función de los legisladores en la integración de la diversidad biológica para el bienestar se reconocieron los vínculos entre la reducción del riesgo de desastres, la biodiversidad, el cambio climático y el desarrollo sostenible. Además, en la Plataforma Mundial, los miembros de parlamentos, la Unión Interparlamentaria, la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, mujeres dirigentes políticas, organizaciones no gubernamentales y entidades de las Naciones Unidas se reunieron para intercambiar enfoques con miras a fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres, promover las inversiones públicas y privadas resilientes, y elaborar planes nacionales y sectoriales de reducción del riesgo de desastres para 2020.

Las mujeres y las niñas

55. Es fundamental comprender y abordar las dimensiones de género del riesgo de desastres. En la Plataforma Mundial se puso en marcha un programa mundial en apoyo de una aplicación del Marco de Sendái con perspectiva de género. El programa, titulado “Abordar las desigualdades de género del riesgo y fomentar la resiliencia de las comunidades ante los peligros naturales en un clima cambiante”, es una alianza establecida entre la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, ONU-Mujeres y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

56. La incorporación de la perspectiva de género en las estrategias de reducción del riesgo de desastres requiere la recopilación sistemática de datos desglosados por

sexo para determinar las necesidades y vulnerabilidades específicas de las mujeres y las niñas. El grupo de trabajo intergubernamental de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres alentó a los Estados Miembros a que iniciaran o reforzaran la recopilación de datos desglosados por sexo sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. El registro de los activos y las contribuciones económicas de las mujeres en las bases de datos sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres pueden garantizar que la igualdad entre los géneros sea un componente clave de “reconstruir mejor” y promover la recuperación que beneficie y empodere por igual a las mujeres. ONU-Mujeres está prestando apoyo a las autoridades nacionales en la realización de evaluaciones de la protección y la recopilación y el análisis de datos sobre el riesgo de desastres desglosados por sexo. Además, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer redactó su recomendación general núm. 35 sobre las dimensiones de género de la reducción del riesgo de desastres en un clima cambiante.

Los niños y los jóvenes

57. En el Marco de Sendái se reconoce a los niños y los jóvenes como agentes del cambio y se alienta a que se proporcionen espacio y modalidades para sus contribuciones a la reducción del riesgo de desastres. Además de desempeñar un papel activo en sus escuelas y comunidades, los niños y los jóvenes han estado aplicando el Marco de Sendái mediante actividades mundiales y han abogado por la coherencia de la Agenda 2030 mediante la organización de actividades en foros intergubernamentales a niveles mundial y regional, entre ellos el Foro de las Naciones Unidas sobre Ciencia, Tecnología e Innovación, el foro político de alto nivel y el Foro de la Juventud. Los jóvenes también han desempeñado un papel activo en la promoción de enfoques intersectoriales para la reducción del riesgo de desastres mediante la participación de jóvenes indígenas y jóvenes con discapacidad en campañas mundiales. En la Plataforma Mundial se puso en marcha la Plataforma de Participación de los Jóvenes como un mecanismo orientado a fortalecer y consolidar el papel de los jóvenes y las actividades encabezadas por los jóvenes para promover la aplicación del Marco de Sendái.

Las personas con discapacidad

58. Aunque las personas con discapacidad son excesivamente afectadas por los desastres, sus conocimientos y competencias de liderazgo son esenciales para crear estrategias inclusivas de reducción del riesgo de desastres. Desde la aprobación del Marco de Sendái como un enfoque inclusivo y centrado en las personas, se ha producido un aumento de la participación de la comunidad de personas con discapacidad en la elaboración y aplicación de las estrategias de reducción del riesgo de desastres. Por ejemplo, la secretaria del Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad integró las premisas fundamentales del Marco de Sendái en las directrices dirigidas a los Estados partes sobre la presentación de informes periódicos al Comité. Las personas con discapacidad desempeñan un papel fundamental no solo en cuanto a lograr que se tenga en cuenta la discapacidad en la Plataforma Mundial y sus resultados, sino que se incluya a todos, en particular mediante un uso innovador de la telepresencia robotizada que permita la participación a distancia de las personas con discapacidad.

59. La participación efectiva de las personas con discapacidad y de organizaciones de personas con discapacidad en las plataformas regionales para la reducción del riesgo de desastres es también evidente en los documentos finales. En Asia, las organizaciones de personas con discapacidad están haciendo un seguimiento de los compromisos de sus plataformas regionales mediante la prestación de apoyo técnico a los Gobiernos; la normalización de herramientas para la recopilación y la

utilización de datos sobre la discapacidad, el género y la edad; la promoción del diseño universal y la tecnología de apoyo; la inclusión de otros grupos más expuestos a los riesgos, como las mujeres, los niños y las personas de edad, en iniciativas comunitarias de reducción del riesgo de desastres; y el fomento de su propia capacidad en la reducción del riesgo de desastres.

Los pueblos indígenas

60. Los pueblos indígenas han ampliado su participación en los esfuerzos internacionales para reducir el riesgo de desastres. Han aprovechado los foros existentes, como el Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas, para fomentar la concienciación respecto de los riesgos que enfrentan las comunidades indígenas y las perspectivas indígenas sobre el riesgo de desastres, y han promovido nuevas maneras de crear alianzas en apoyo de la aplicación del Marco de Sendái en las comunidades indígenas.

61. La quinta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas ofreció a los pueblos indígenas la posibilidad de reflexionar sobre los obstáculos y determinar las posibilidades de adoptar nuevas medidas, entre ellas la creación de redes regionales indígenas para dar voz a los defensores de la reducción del riesgo de desastres. En la Plataforma Mundial, los pueblos indígenas presentaron recomendaciones prácticas sobre cómo aprovechar los conocimientos indígenas en la aplicación del Marco de Sendái y la forma en que los pueblos indígenas pueden desempeñar un papel más directo como aliados en la promoción de la coherencia en la Agenda 2030, el Marco de Sendái y el Acuerdo de París.

El sector privado

62. En el Marco de Sendái se pone de relieve que la falta de regulación e incentivos para la inversión privada en la reducción del riesgo de desastres es un factor de riesgo subyacente. ARISE, una alianza mundial del sector privado copresidida por el Representante Especial del Secretario General para la Reducción del Riesgo de Desastres, tiene por objetivo coordinar la participación del sector privado e interactuar sistemáticamente con ese sector en la reducción del riesgo de desastres, y movilizar el apoyo al papel del sector privado en la aplicación del Marco de Sendái. Durante el período de que se informa, los proyectos de ARISE han interactuado con más de 500 empresas, 15 universidades, 1.500 estudiantes, y muchas ciudades. Por ejemplo, la ciudad de Nueva Orleans, en alianza con la empresa consultora AECOM, integrante de ARISE, publicó el informe sobre los planes de preparación para casos de desastres de más de 200 pequeñas y medianas empresas de la ciudad. En Filipinas ARISE emitió una declaración de compromiso de seis puntos para priorizar las inversiones sensibles al riesgo y las medidas por adoptar, y la empresa SM Prime, integrante de ARISE, está colaborando con Filipinas para aplicar el enfoque de “reconstruir mejor” en los pueblos afectados por el tifón Haiyan.

63. El modelo de riesgo operacional integrado-riesgo de desastres se puso en marcha en noviembre de 2016 con un primer proyecto piloto en 20 países como una alianza entre la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Unidad de Investigación Económica de la revista The Economist. El modelo contribuye a que la comunidad empresarial adopte decisiones en materia de inversión que tengan en cuenta el riesgo de desastres. Además, la Universidad Internacional de la Florida, en los Estados Unidos de América, respaldada por Alemania y la Oficina, colaboró con otras universidades y escuelas de negocios para elaborar libros blancos de código abierto para mejorar los cursos de gestión del riesgo de desastres y puso en marcha nuevos módulos de cursos en línea.

B. Las alianzas y las actividades de promoción

Las iniciativas de alerta temprana

64. Los avances en la mejora de la capacidad de los países para vigilar las amenazas naturales, tecnológicas y biológicas y emitir alertas tempranas que pueden salvar vidas y reducir las pérdidas de medios de vida siguen siendo muy variables. Como parte integral de los esfuerzos por aplicar el Marco de Sendái y el Acuerdo de París, se ha puesto en marcha la iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana para apoyar la prestación de servicios climáticos en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo con miras a fortalecer su capacidad de emitir alertas tempranas y responder de manera eficaz. Hasta la fecha, se han prometido aproximadamente 30 millones de dólares, de una meta general de 100 millones de dólares.

65. El Marco Internacional para los Sistemas de Alerta Temprana de Riesgos Múltiples, presidido conjuntamente por la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, se ha establecido como una alianza de múltiples interesados que facilitará el intercambio de conocimientos especializados y buenas prácticas en los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples. Durante los días de preparación de la Plataforma Mundial, se celebró una conferencia de alerta temprana de peligros múltiples de la que se derivó un conjunto de medidas para supervisar el acceso de los países a las alertas tempranas para hacer un seguimiento de los progresos hechos en relación con la meta mundial g) del Marco de Sendái.

66. Además, se ha formulado el Sistema Mundial de Alarma Meteorológica que está siendo examinado por algunas asociaciones nacionales de la OMM con miras a la elaboración de un sistema de alerta que proporcionaría a los usuarios destinatarios, incluido el Centro de Crisis y Operaciones de las Naciones Unidas, recientemente establecido, así como a los agentes humanitarios y el sector privado, advertencias fiables sobre peligros hidrometeorológicos e información conexa. La FAO también puso en marcha la iniciativa Alerta Temprana – Acción Temprana para ayudar a los países a convertir los pronósticos y alertas tempranas en planes priorizados y multisectoriales de intervención temprana para el sector agrícola.

Día Internacional para la Reducción de los Desastres, 2016

67. La campaña “Sendái Siete – 7 metas, 7 años” se puso en marcha el Día Internacional para la Reducción de los Desastres, el 13 de octubre de 2016. El tema de 2016 “Vivir para contarlos” se centró en meta global a) del Marco de Sendái: reducir considerablemente la mortalidad mundial causada por desastres para 2030. Entre los ejemplos de actos celebrados en todo el mundo figuran un debate celebrado en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York sobre la contribución de la reducción del riesgo de desastres y la aplicación eficaz del Marco de Sendái a la Agenda 2030, y la inclusión del tema “Vivir para contarlos” durante la Gran Carrera de Etiopía en noviembre de 2016. La campaña Sendái Siete pretende reconocer las mejores prácticas en la consecución de las metas mundiales del Marco de Sendái. La campaña continuará durante los próximos seis años y cada año se centrará en una meta mundial diferente.

Día Mundial de Concienciación sobre los Sunamis, 2016

68. De conformidad con la resolución [70/203](#) de la Asamblea General, el 5 de noviembre de 2016 se celebró el primer Día Mundial de Concienciación sobre los Sunamis. Las actividades realizadas en todo el mundo tenían por objeto modificar la

concepción errónea que se tiene de que los tsunamis son desastres lejanos en lugar de peligros reales que pueden destruir los progresos hechos en el camino hacia el desarrollo sostenible y que requieren una capacitación continua y planes de evacuación actualizados. Las actividades llevadas a cabo en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York, durante la Conferencia Ministerial de Asia sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Nueva Delhi en octubre, y en la sexta Plataforma Regional Africana para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Mauricio en noviembre, pusieron de relieve lo que se ha hecho y dónde sigue habiendo lagunas en el fomento de la resiliencia y la promoción de la alerta temprana. Estas fueron seguidas por una cumbre de alumnos de secundaria en Kuroshio (Japón), celebradas los días 25 y 26 de noviembre. Más de 360 jóvenes de 30 países se reunieron para intercambiar experiencias y publicar la “Declaración de Kuroshio” sobre la función de los jóvenes en la concienciación sobre los tsunamis.

69. En las semanas que precedieron el Día Mundial de Concienciación sobre los Tsunamis, 24 países alrededor del Océano Índico participaron en los simulacros de tsunamis “Indian Ocean Wave 2016”. El Grupo de Coordinación Intergubernamental del Sistema de Alerta Temprana contra los Tsunamis y Atenuación de sus Efectos en el Atlántico Nororiental y el Mediterráneo y Mares Adyacentes se reunió en Rumania en septiembre de 2016 y decidió reforzar sus sistemas de alerta de tsunamis. En el Caribe se celebraron actividades por el Día Mundial de Concienciación sobre los Tsunamis en Trinidad y Tabago en octubre de 2016 durante la 20ª reunión del Comité Especial de Reducción del Riesgo de Desastres de la Asociación de Estados del Caribe.

Iniciativa de Hospitales Seguros

70. Los hospitales seguros son fundamentales para la aplicación del Marco de Sendái, en particular la meta mundial d) relacionada con las infraestructuras vitales y los servicios básicos. Durante el período de que se informa se ha ultimado un módulo de capacitación para el índice de seguridad hospitalaria con el fin de promover una herramienta de diagnóstico rápido y de bajo costo para evaluar la probabilidad de que un hospital siga funcionando en situaciones de emergencia y desastres. Veinticinco países de las Américas tienen ahora un programa nacional de hospitales seguros; 23 países han actualizado las normas para el diseño, la construcción y el funcionamiento de nuevas instalaciones sanitarias seguras; y 34 países están mejorando la seguridad de sus instalaciones de salud mediante intervenciones para reducir los efectos de los desastres. En Europa 118 hospitales en siete países fueron evaluados utilizando el Índice de Seguridad Hospitalaria de 2016, y 93 expertos del Mediterráneo Oriental, Europa y Asia Sudoriental recibieron capacitación.

Ciencia y tecnología

71. Los asociados de ciencia y tecnología contribuyen activamente a la reducción del riesgo de desastres y configuran las políticas nacionales e internacionales. Se han hecho progresos para reconfigurar el Grupo Asesor sobre Ciencia y Tecnología a fin de asegurar una nueva composición interdisciplinaria y regionalmente diversa y reflejar la composición de la Alianza de Ciencia y Tecnología. Los miembros elaborarán el plan de trabajo de varios de los productos previstos de la Hoja de Ruta de Ciencia y Tecnología para la aplicación del Marco de Sendái. También se han estado estableciendo grupos asesores sobre ciencia y tecnología a escala regional para impulsar la contribución de la política sobre la ciencia en los niveles nacionales y organizar sesiones sobre ciencia y tecnología en las reuniones regionales.

V. Respuesta mundial eficaz para hacer frente al impacto del fenómeno de El Niño

72. El Niño y la Niña, las dos fases del fenómeno de El Niño/Oscilación Austral, tienen importantes efectos en las pautas meteorológicas en todo el mundo, lo que desencadena interrupciones previsibles en la temperatura, las lluvias y los vientos, con consecuencias para la vida y los medios de vida. Por lo general se producen cada tres a siete años (el último fenómeno de El Niño se produjo en 2015/16) y las previsiones de la OMM y varios organismos nacionales indican que es posible que el desarrollo de El Niño durante la segunda mitad de 2017 sea débil. Aun cuando un episodio de El Niño no se produzca en 2017, el aumento de las temperaturas de la superficie del mar y otros patrones climáticos en gran escala pueden ponerse en marcha, lo que podría provocar efectos negativos en los países vulnerables.

73. El episodio de El Niño de 2015/16 afectó gravemente a más de 60 millones de personas en todo el mundo. Si bien el episodio concluyó en mayo de 2016, las consecuencias de las sequías, las inundaciones y las tormentas intensas persistieron a lo largo del año. Para agosto de 2016, 23 países habían solicitado asistencia internacional en África Oriental y Meridional, Centroamérica y el Caribe, y el Pacífico, por un monto superior a los 5.000 millones de dólares. Los fenómenos climáticos previsibles, periódicos y de evolución lenta como El Niño no tienen que dar lugar a desastres necesariamente. La escala de la asistencia humanitaria internacional necesaria para responder al episodio 2015/16 apunta a deficiencias en la creación de resiliencia, la reducción de riesgos y las medidas de mitigación.

74. Los Enviados Especiales del Secretario General para el Fenómeno de El Niño y el Clima, la Sra. Mary Robinson, de Irlanda, y el Sr. Macharia Kamau, de Kenya, encabezaron, hasta el final de su mandato en diciembre de 2016, la promoción y la comunicación sobre los efectos de El Niño, y apoyaron pasar de una respuesta humanitaria a abordar con eficacia y de manera integrada los desafíos de El Niño y el cambio climático. Visitaron siete países afectados por El Niño y, tras celebrar consultas, reafirmaron que la acción preventiva temprana proporcionaba una rentabilidad exponencial y reducía considerablemente los costos relacionados con la respuesta posterior. En varios países se observaron importantes progresos en los preparativos y la respuesta ante el fenómeno de El Niño. Al mismo tiempo, se destacó la necesidad de realizar esfuerzos adicionales para fortalecer los mecanismos de alerta temprana y de que esta se plasme efectivamente en medidas tempranas.

75. A finales de 2016, los Enviados Especiales presentaron al Secretario General el plan de acción para impedir que los episodios del fenómeno de El Niño se conviertan en desastres. El Plan es un instrumento para ayudar a los países más vulnerables a los fenómenos de El Niño a mantener una trayectoria para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible de una manera integrada y coherente. Su premisa subyacente es que los fenómenos de El Niño se pueden predecir, mitigar y que se pueden hacer preparativos para encararlos, y que las crisis humanitarias pueden evitarse. El pilar de acción temprana del Plan incluye, entre otras cosas, la determinación de establecer un análisis de los riesgos colectivos a fin de apoyar la adopción de decisiones con una amplia participación de la comunidad científica y los encargados de la formulación de políticas, así como un acuerdo sobre umbrales concretos que conduzca a una acción temprana. Varios países han expresado su interés en adoptar el enfoque. El Plan de Acción contará con el apoyo de los procedimientos operativos estándar interinstitucionales relativos a El Niño-Oscilación Austral que está elaborando el Grupo de Referencia para los Riesgos, la Alerta Temprana y la Preparación del Comité Permanente entre Organismos, y que se prevé concluir para diciembre de 2017. Los procedimientos tienen por objeto

garantizar una respuesta temprana por parte de los agentes humanitarios y de desarrollo a las señales de alerta de futuros episodios de El Niño.

76. En junio de 2017, la OMM organizó una mesa redonda sobre El Niño para ministros y embajadores, paralelamente a la Conferencia sobre los Océanos. En la reunión se subrayó la importancia de la información fiable, los pronósticos y el aumento de la coordinación, y se pusieron de relieve los esfuerzos de los servicios meteorológicos nacionales para mejorar la información de los pronósticos sobre los fenómenos de El Niño. El Niño también fue centro de atención en la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres, y figuró en los debates sobre cuestiones tales como la vigilancia de los peligros, los pronósticos y las advertencias, lo que ha permitido llevar el mensaje a las comunidades en situación de riesgo, fortalecer la cooperación y las alianzas regionales, e invertir en sistemas de alerta temprana y mantenerlos. Además, la Comisión de la Unión Africana y sus aliados para la resiliencia organizaron una actividad paralela que se centró en la mitigación, la respuesta y la recuperación de los efectos de El Niño para intercambiar la experiencia adquirida en África.

77. La importante contribución de la ciencia y la tecnología al fomento de la resiliencia ante los impactos ambientales y socioeconómicos del fenómeno de El Niño/Oscilación Austral fue examinada durante el foro de múltiples interesados sobre la ciencia, la tecnología y la innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible celebrado en Nueva York en mayo de 2017. En el Foro se formularon recomendaciones sobre la mejor forma de determinar las necesidades y las opciones para la prestación adecuada de elementos de ciencia, tecnología e innovación a los países para que puedan hacer frente a los efectos de los episodios del fenómeno de El Niño. En 2017, por primera vez, el Foro examinó las tecnologías emergentes y los efectos conexos que abarcaban una amplia gama de cuestiones intersectoriales, como El Niño y la resiliencia. Además, algunos de los innovadores seleccionados mediante el llamamiento de innovaciones para asistir al Foro presentaron nuevos modelos de inclusión de agricultores en el mercado, así como mensajes de texto basados en servicios meteorológicos y de extensión que podrían fortalecer la resiliencia ante los peligros naturales, incluidos los efectos de El Niño.

78. El sistema de las Naciones Unidas, concretamente la FAO, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Programa Mundial de Alimentos y la OMM, contribuyeron ampliamente a la orientación y la planificación de medidas para hacer frente a El Niño en todo el mundo. En el enfoque se reconoció el carácter multisectorial de los impactos de El Niño, entre otras esferas en la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia, la salud y el agua y el saneamiento. Además, las actividades adicionales emprendidas para fortalecer el Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño, en colaboración con los centros de vigilancia internacionales, incluidas las instituciones oceanográficas nacionales, aumentan el reconocimiento regional e internacional del Centro y el apoyo que se le presta, y apoyan la elaboración de instrumentos destinados a los encargados de adoptar decisiones y a las autoridades gubernamentales con el fin de reducir los efectos del fenómeno de El Niño.

VI. Conclusiones y recomendaciones

79. Han transcurrido dos años desde que el Marco de Sendái fue acordado por los Estados Miembros y durante ese tiempo se ha avanzado mucho en la reducción del riesgo de desastres. Numerosos países han ajustado sus estrategias nacionales al Marco de Sendái, se han fortalecido los sistemas de alerta temprana, se han

promulgado leyes sobre la gestión del riesgo de desastres y se han intensificado la educación y la capacitación del público.

80. Al mismo tiempo, como se destacó en la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres de 2017, quedan enormes desafíos pendientes. Los costos económicos de los desastres siguen aumentando; en algunos lugares a un ritmo más rápido que el producto interno bruto como consecuencia de una planificación económica y de inversiones que no han tenido debidamente en cuenta los riesgos. El riesgo climático está aumentando y amenaza con exacerbar los peligros naturales existentes, con efectos múltiples en los medios de vida, la seguridad alimentaria, la circulación de las personas e incluso los conflictos.

81. Los acuerdos internacionales, como el Marco de Sendái, el Acuerdo de París y la Agenda 2030, crean una oportunidad sin precedentes para hacer frente a estos enormes retos mundiales, y la Agenda 2030 proporciona el marco general para la incorporación de los riesgos climáticos y de desastres en elementos básicos de la planificación económica, social y ambiental y las inversiones en esas esferas, en los planos regional, nacional y subnacional.

82. Una contribución útil al fomento de la coherencia entre esos instrumentos internacionales es velar por que sus mecanismos de presentación de informes y rendición de cuentas sean eficientes y eviten la duplicación. El acuerdo para utilizar los indicadores elaborados para supervisar los progresos en el logro de las metas mundiales del Marco de Sendái y también supervisar la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es un paso importante en esa dirección. Nuevas oportunidades para crear esta coherencia surgirán a medida que se perfeccionen las metodologías para la presentación de informes sobre los progresos realizados en el Acuerdo de París y se elaboren nuevos instrumentos internacionales sobre cuestiones fundamentales, como la incorporación de la reducción del riesgo de desastres en las medidas de protección de los migrantes y los refugiados vulnerables.

83. La integración de la gestión del riesgo de desastres, incluido el riesgo climático, en la planificación del desarrollo sostenible a los niveles nacional y subnacional requerirá mecanismos nacionales de coordinación sólidos que propicien la participación significativa de todas las instituciones y las partes interesadas pertinentes. La coordinación y la colaboración serán esenciales para que los Estados Miembros puedan alcanzar la meta mundial del Marco de Sendái que tiene el plazo límite más corto, a saber, contar con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020.

84. Las estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local pueden promover la integración de la gestión del riesgo de desastres, incluidos los riesgos climáticos, tecnológicos, químicos, industriales y biológicos, en todos los sectores del desarrollo y los niveles de administración, creando un entorno propicio para que las instituciones públicas, el sector privado y la sociedad civil cooperen en la reducción del riesgo de desastres, y promuevan un desarrollo que tenga en cuenta los riesgos.

85. La gestión del riesgo de desastres requiere la participación activa de numerosos interesados. La participación del sector privado es esencial. Más del 70% de las decenas de billones de dólares en inversiones en nuevas infraestructuras en los próximos decenios corresponderá al sector privado. En esencia, corresponderá al sector privado garantizar que estas inversiones tengan en cuenta los riesgos.

86. Del mismo modo, la participación de grupos de mujeres es fundamental en vista de las consecuencias desproporcionadas que tienen los desastres en las mujeres y, lo que es más importante, debido al papel sumamente desproporcionado que las mujeres desempeñan actualmente en la formulación y aplicación de medidas para

reducir el riesgo de desastres. La Plataforma Mundial y las plataformas regionales que la anteceden han confirmado los beneficios de la participación de múltiples interesados para evaluar los progresos, determinar los medios para encarar los problemas comunes, fomentar el desarrollo sostenible que integre la gestión del riesgo de desastres y fomentar las alianzas entre la sociedad civil y los sectores público y privado a fin de reducir el riesgo de desastres.

87. Los marcos normativos y regulatorios a todos los niveles y su aplicación y ejecución coherente desempeñan un importante papel en el fortalecimiento de la rendición de cuentas para la gestión del riesgo de desastres. En este sentido, el instrumento internacional sobre la protección de las personas en casos de desastres propuesto por la Comisión de Derecho Internacional es una contribución importante.

88. El sistema de las Naciones Unidas también está ajustando sus propios esfuerzos para ayudar a los Estados Miembros en la aplicación del Marco de Sendái, mediante la aplicación del Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia y la resolución de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y mediante las reformas en curso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

89. El fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la reducción de los desastres es el instrumento que apoya la aplicación, el seguimiento y el examen del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y requiere que se aumente el volumen, la previsibilidad y la puntualidad de la financiación.

90. **Se recomienda que:**

a) **Los Estados determinen las oportunidades para incorporar de manera coherente el Marco de Sendái y el Acuerdo de París en la planificación social y económica y las inversiones en esas esferas en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;**

b) **Los Estados sigan dando prioridad y aportando recursos a la elaboración de estrategias integradoras para la reducción de los riesgos de desastres a nivel nacional y local para 2020, como elemento clave de los esfuerzos de reducción del riesgo climático y del riesgo de desastres de manera más general;**

c) **Los Estados continúen los esfuerzos encaminados a crear o mejorar los sistemas para registrar las pérdidas ocasionadas por los desastres y establecer líneas de base como puntos de referencia para medir las mejoras, sobre la base de datos que, en la mayor medida posible, estén desglosados por ingresos, sexo, edad y discapacidad;**

d) **Los Estados examinen los indicadores del Marco de Sendái y las recomendaciones del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres en la elaboración de sistemas de medición para vigilar la aplicación del Acuerdo de París sobre el cambio climático;**

e) **Los Estados tengan en cuenta la reducción del riesgo de desastres y la aplicación del Marco de Sendái en el proceso preparatorio y las deliberaciones del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, incluso en los exámenes nacionales voluntarios;**

f) **Los Estados mejoren la cooperación internacional, las alianzas mundiales y la provisión de medios de aplicación para ayudar a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, así como a los países de ingresos medianos que**

enfrentan dificultades concretas en relación con la aplicación del Marco de Sendái y, en ese contexto, garanticen que los programas bilaterales y multilaterales de asistencia para el desarrollo tengan en cuenta los riesgos;

g) Los Estados consideren la posibilidad de aumentar sus contribuciones financieras al fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la reducción de los desastres a fin de apoyar las iniciativas de los Estados Miembros para gestionar y reducir el riesgo de desastres y aplicar el Marco de Sendái.
