



Семьдесят вторая сессия

Пункт 20(с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

Осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

За два года, прошедших после принятия государствами-членами Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в деле снижения риска бедствий был достигнут значительный прогресс. Многие страны согласовали свои национальные стратегии с Сендайской рамочной программой, были укреплены системы раннего предупреждения, принято законодательство по управлению риском бедствий и начала активнее работать государственная система образования и профессиональной подготовки.

В то же время сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий, проведенная Мексикой в 2017 году в Канкуне, обратила особое внимание на огромные проблемы, которые еще предстоит решить. Вследствие экономического планирования и инвестирования без надлежащего учета риска экономические потери от бедствий продолжают расти, причем в некоторых местах быстрее, чем валовой внутренний продукт. Темпы изменения климата ускоряются, и это представляет серьезнейшую угрозу для усилий по снижению риска бедствий. Это усиливает существующие опасные природные явления, оказывая кумулятивное воздействие на источники средств к существованию, продовольственную безопасность, перемещение населения и даже конфликты.

В настоящем докладе в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/226](#), представлен обзор прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы. В соответствии с резолюцией [71/227](#) Ассамблеи в докладе также содержится раздел, касающийся действенной глобальной стратегии реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо.

* [A/72/150](#).



Интеграция управления риском бедствий, в том числе риском, связанным с изменением климата, в планирование устойчивого развития и составление бюджетов на национальном и субнациональном уровнях потребует создания мощных национальных координационных механизмов, обеспечивающих полноценное взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами, а также согласованной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций. Если государства-члены намерены выполнить глобальную целевую задачу Сендайской рамочной программы с самым ранним сроком исполнения и к 2020 году принять национальные и местные стратегии снижения риска бедствий, такая координация и взаимодействие будут иметь решающее значение.

I. Уровень риска бедствий

1. По прошествии двух лет после своего принятия Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года благодаря усилиям, предпринимаемым на всех уровнях и во всех секторах, демонстрируют ощутимые результаты. По мере того, как государства-члены и заинтересованные стороны призывают расширить масштабы и ускорить темпы осуществления, жизненно важное значение для обеспечения устойчивости государственных и частных инвестиций в развитие к стихийным и антропогенным бедствиям имеет согласованный и комплексный подход к реализации Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года, а также Парижского соглашения об изменении климата.

2. На протяжении всего отчетного периода прогресс на пути к достижению устойчивого развития во всем мире сдерживали неблагоприятные погодные условия. Например, в мае 2017 года в результате тропического циклона «Донна» был причинен значительный ущерб зданиям, сфере услуг, инфраструктуре и сельскохозяйственным культурам, особенно в Вануату. В марте 2017 года в Южной Америке условия, вызванные явлением Эль-Ниньо, стали причиной сильных дождей, которые привели к превышению нормы осадков в десять раз. Только в Перу более 1,1 млн. человек пострадали от наводнений и оползней, которые нанесли ущерб жилым домам, жизненно важной инфраструктуре и сельскому хозяйству¹. В октябре 2016 года ураган «Мэтью» привел к гибели 585 человек² и экономическому ущербу на сумму 15 млрд. долл. США, причем лишь 5 млрд. долл. США пришлось на застрахованное имущество³. Основное бремя последствий этого урагана легло на Гаити, где более 1,4 млн. человек оказались нуждающимися в гуманитарной помощи и примерно 175 000 человек стали перемещенными лицами⁴. В то время как изменение климата повышает интенсивность, частоту и вариативность экстремальных погодных условий и ведет к усилению медленно наступающих бедствий, таких как засуха, неослабевающая угроза геофизических опасных явлений особо подчеркивает важность такого подхода к снижению риска бедствий, который учитывает разные виды угроз.

3. Ожидается, что к 2050 году численность городского населения, подверженного воздействию циклонов, возрастет с 310 млн. до 680 млн. человек, в то время как численность населения, подверженного опасности крупного землетрясения, увеличится с 370 млн. до 870 млн. человек⁵. Стоимость городского имущества, подверженного воздействию последствий повышения уровня моря и наводнения, к 2070 году может достичь 35 трлн. долл. США, что в десять раз превышает нынешний уровень. В настоящее время только в результате землетрясений, цунами, ураганов и наводнений экономические потери составляют в среднем 300 млрд. долл. США в год, с тяжелыми последствиями для таких

¹ См. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/-PE-Flash_Appeal_ENG_1000_hrs_%28PUBLIC%29-20170410-CV-20519.pdf.

² См. www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL142016_Matthew.pdf.

³ См. <http://thoughtleadership.aonbenfield.com/Documents/20170117-ab-if-annual-climate-catastrophe-report.pdf>.

⁴ См. <http://reliefweb.int/report/haiti/haiti-hurricane-matthew-situation-report-no-25-25-november-2016>.

⁵ R. J. Nicholls and others, “Ranking port cities with high exposure and vulnerability to climate extremes: exposure estimates”, *OECD Environment Working Papers*, No. 1 (Paris, Organization for Economic Cooperation and Development Publishing, 2008).

ключевых секторов, как инфраструктура, энергетика, сельское хозяйство, окружающая среда, водоснабжение, здравоохранение и образование⁶.

4. Как никогда важное значение имеет подход к обеспечению устойчивого развития и адаптации к изменению климата, основанный на учете факторов риска. В некоторых странах уроки прошлого в определенной степени сдерживают инвестиции в инфраструктуру и социальные услуги в районах, подверженных опасным явлениям; вместе с тем в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего последствия бедствий по-прежнему ощущаются в непропорционально большой степени. Ожидается, что в процентах от расходов на социальные нужды ежегодные потери в странах с низким уровнем дохода в пять раз выше, чем в странах с высоким уровнем дохода⁶. Увеличение плотности населения, широко распространенная нищета и плохое планирование нового строительства — от сооружения больниц на пойменных площадях до строительства школ на неустойчивых склонах, — все это ведет к тому, что с каждым днем все больше людей, экономических активов и объектов инфраструктуры подвергаются риску бедствий. Чаще всего наибольшему риску подвергаются женщины, дети, пожилые люди и инвалиды, особенно в беднейших сообществах.

5. Сутью предотвращения является снижение риска бедствий. Благодаря улучшению понимания риска бедствий, укреплению управления риском бедствий, выбору устойчивых инвестиций, эффективным планам обеспечения готовности и восстановлению объектов лучшего качества — практически четырем приоритетным направлениям деятельности Сендайской рамочной программы — страны могут более эффективно содействовать снижению риска и предотвращению гибели людей, экономических потерь и ущерба важнейшим объектам инфраструктуры и экосистемам. Тем не менее, несмотря на рентабельность затрат на превентивные меры, инвестиции в повышение устойчивости являются по-прежнему недостаточными, и страны, помимо гибели людей, потери средств к существованию и перемещению населения, по-прежнему вынуждены предпринимать дорогостоящие усилия по реагированию на бедствия и ликвидации их последствий. Во всех странах усилия по искоренению крайней нищеты и достижению целей в области устойчивого развития требуют, чтобы деятельность по снижению риска бедствий была интегрирована в основные мероприятия социально-экономического планирования и планирования развития.

II. Укрепление согласованности, руководства и инновационной деятельности в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

A. Глобальная платформа по снижению риска бедствий

6. Пятая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий прошла 24–26 мая 2017 года в Канкуне, Мексика, под председательством президента Мексики Энрике Пенья Ньето. Генерального секретаря представляла его первый заместитель Амина Дж. Мохаммед. Сессия Глобальной платформы 2017 года явилась крупнейшим на сегодняшний день форумом, в котором

⁶ Making Development Sustainable: the Future of Disaster Risk Management, Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015 (Geneva, United Nations Office for Disaster Risk Reduction, 2015).

участвовало более 7000 зарегистрированных участников, включая глав государств и правительств, министров, мэров, парламентариев и представителей ооновской системы, межправительственных организаций, местных органов власти, местных сообществ, организаций гражданского общества, коренных народов, групп женщин, детей и молодежи, инвалидов, научных и академических кругов и частного сектора. Сессия Глобальной платформы 2017 года, которая стала первой сессией этого форума после принятия Сендайской рамочной программы, явилась хорошим поводом оценить прогресс, достигнутый за последние два года. Она предоставила целый ряд возможностей для ускорения осуществления Сендайской рамочной программы, налаживания партнерских связей и укрепления национальных и международных усилий по снижению риска бедствий.

7. Подтвердив важность такого подхода к эффективному осуществлению Сендайской рамочной программы, который предусматривает взаимодействие многих заинтересованных сторон, участники обменивались информацией о накопленном опыте и передовой практике, рассказывали о последних технологиях и подходах и налаживали партнерские отношения, способствующие укреплению сотрудничества, в том числе сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также новаторские партнерские связи между неправительственными организациями и государственным и частным секторами. В ходе всей сессии Глобальной платформы ощущалась твердая всеобщая приверженность решению проблемы снижения риска бедствий в качестве одного из основных элементов предотвращения кризисов.

8. Получила свое подтверждение мысль о том, что снижение риска бедствий имеет важнейшее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития. Важно также, что наблюдалось сближение позиций по вопросу о необходимости согласования действий по снижению риска, вызываемого изменением климата, с усилиями по снижению риска бедствий в более широком плане и в контексте целей в области устойчивого развития, а также о необходимости учета деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата во всех секторах. Глобальная платформа была признана основным механизмом для обеспечения действительной согласованности и интеграции в рамках осуществления этих и других международных программ и отслеживания прогресса.

9. Результаты работы Глобальной платформы нашли отражение в Канкунском коммюнике высокого уровня и резюме Председателя. В Коммюнике высокого уровня изложены принятые на форуме лидеры обязательства по применению управления риском бедствий в общем экономическом планировании в качестве главной опоры в интересах устойчивого развития, стойкой инфраструктуры и создания рабочих мест. Среди прочего, участники обязались провести к 2019 году оценку риска бедствий на существующих ключевых инфраструктурных объектах и усилить применение нормативно-правовой базы и строительных норм. В свете того, что в следующие десятилетия предстоит инвестировать в инфраструктуру десятки триллионов долларов, было рекомендовано создать коалицию стран для критически важных объектов инфраструктуры в целях обмена знаниями, инструментами и передовой практикой, а также укрепления потенциала инженеров и архитекторов и углубления их понимания и применения мер по учету риска и смягчению последствий.

10. В подготовленном Председателем резюме обобщаются основные направления действий для ускорения осуществления Сендайской рамочной программы в предстоящие несколько лет. В целях обеспечения выполнения странами глобальной целевой задачи (e) Сендайской рамочной программы, касающейся принятия к 2020 году национальных и местных стратегий снижения риска бед-

ствий, необходимы активные усилия. Сюда входит укрепление потенциала в области сбора, анализа и широкого распространения данных о потерях в результате бедствий, которые могут обеспечить статистический материал для использования директивными органами, специалистами по планированию развития и инвесторами. Для поддержки этих усилий следует использовать стандартные методологии и руководящие принципы сбора данных, геопространственные и другие технические достижения, которые могут предвосхитить возникающий риск, а также текущую деятельность местных органов власти и заинтересованных сторон по сбору дезагрегированных данных на уровне людских сообществ и домохозяйств.

11. В качестве одного из важных аспектов управления риском бедствий, нуждающегося в укреплении, была названа способность поощрять, устанавливать и регулировать эффективные партнерские отношения на широкой основе. Управление риском бедствий является межсекторальной задачей, которая требует всеобъемлющих и основанных на участии многих заинтересованных сторон координационных механизмов. Для принятия конкретных норм и правил, обеспечивающих возможность партнерских отношений между государственным и частным секторами и участие заинтересованных сторон в механизмах управления риском бедствий и планирования, требуются согласованные усилия. Одной из самых приоритетных задач были названы расширение возможностей женщин и укрепление их руководящей роли в государственном и частном секторах в целях сокращения гендерного разрыва в области управления риском бедствий и принятия решений и обеспечения учета гендерных аспектов в стратегиях снижения риска бедствий.

12. По итогам сессии Глобальной платформы группами заинтересованных сторон были также приняты обязательства активизировать усилия по осуществлению Сендайской рамочной программы. К ним относится Декларация местных и региональных органов власти по осуществлению Сендайской рамочной программы, а также Манифест организаций частного сектора «Деловые круги за устойчивость», представленный Альянсом частного сектора по развитию устойчивых к бедствиям организаций (ARISE) Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Была также признана важность Даккской декларации об инвалидности и управлении риском бедствий. Странам было настоятельно рекомендовано осуществлять Декларацию и представлять доклады о ходе ее осуществления через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Участники также призвали к обеспечению эффективного функционирования Бангкокских принципов в отношении осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы.

13. Председатель препроводил рекомендации, содержащиеся в Глобальной платформе, Председателю Экономического и Социального Совета, с тем чтобы обеспечить применение подхода, основанного на учете факторов риска, в ходе обсуждения вопроса об искоренении нищеты и содействии процветанию, а также целей в области устойчивого развития во время их обсуждения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году. Сессия Глобальной платформы также сыграла важную роль в разработке программ работы сессий региональных платформ в 2018 году, которые будут проводиться Колумбией, Италией, Монголией и Тунисом, а также следующей сессии Глобальной платформы, которая будет организована в 2019 году Швейцарией. Когда в 2019 году под эгидой Генеральной Ассамблеи будет проводиться политический форум высокого уровня, этот действенный процесс с участием многих заинтересованных сторон для отслеживания прогресса, руководства осуществлением и поощрения инноваций на региональном и глобальном уровнях значи-

тельно обогатит деятельность по снижению риска бедствий и ее вклад в обеспечение устойчивого развития.

В. Укрепление мер на региональном уровне по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

14. Вдохновляясь примером региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий, региональные межправительственные организации при поддержке партнеров работают над получением максимальных выгод от регионального сотрудничества в целях выполнения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и связанных с ними целей в области устойчивого развития. В целях поддержки национальных и местных усилий и содействия коллективному управлению трансграничными рисками разработаны стратегии, планы работы и механизмы, обеспечивающие анализ по конкретным регионам, директивное руководство, инструменты и укрепление потенциала. Они также служат ориентиром для государственных министерств и заинтересованных сторон из разных секторов в деле осуществления последовательного и основанного на участии многих заинтересованных сторон подхода к снижению риска бедствий, устойчивому развитию и адаптации к изменению климата и способствуют накоплению на региональном уровне информации для мониторинга и отчетности в различных секторах.

Африка

15. В целях содействия осуществлению Сендайской рамочной программы в Африке была постепенно создана всеобъемлющая и скоординированная структура, охватывающая региональный, субрегиональный и национальный уровни. С опорой на региональный план Комиссии Африканского союза по осуществлению Сендайской рамочной программы на шестой сессии Африканской региональной платформы и пятом Совещании высокого уровня по уменьшению опасности бедствий, организованных Маврикием 22–25 ноября 2016 года в Порт-Луи, была утверждена Программа действий по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в Африке.

16. Программа действий обеспечивает стратегическое руководство в целях учета вопросов снижения риска бедствий в региональных и национальных стратегиях по обеспечению устойчивого развития и адаптации к изменению климата и мобилизации внутренних ресурсов для увеличения ассигнований на деятельность по снижению риска бедствий в национальных бюджетах. К ней прилагается пятилетний план действий для ускорения хода выполнения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, который обеспечивает правительства и заинтересованные стороны руководящими указаниями по разработке всеобъемлющего национального плана осуществления программ по снижению риска бедствий, который опирается на национальные и региональные приоритеты и охватывает риск мелких и крупных опасных явлений.

17. В дополнение к сессии Региональной платформы были проведены совещания субрегиональных платформ и встречи, организованные субрегиональными организациями в Восточной, Западной и Центральной Африке и южной части Африки. Каждый форум завершался принятием таких документов, как субрегиональные планы действий и планы работы, совместные стратегии по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата, а в случае Экономического сообщества центральноафриканских государств — учреждением специальной группы по снижению риска бедствий на субрегиональном уровне.

Северная и Южная Америка

18. Пятая сессия Региональной платформы по уменьшению опасности бедствий в Северной и Южной Америке была организована Канадой 7–9 марта 2017 года в Монреале. Государствами-членами был согласован Региональный план действий для осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в Северной и Южной Америке. Опираясь на подход, охватывающий все слои общества, План действий с участием многих заинтересованных сторон предусматривает оказание странам содействия в повышении устойчивости людских сообществ и снижении риска бедствий и их последствий. В Платформе предлагается целый ряд практических и осуществимых региональных инициатив, в которых страны могут коллективно участвовать в целях осуществления четырех приоритетных направлений деятельности Сендайской рамочной программы.

19. Что касается субрегионального уровня, то процессы согласования своих региональных структур с приоритетами и глобальными целевыми задачами Сендайской рамочной программы были инициированы такими субъектами, как Всеобъемлющая стратегия обеспечения готовности к стихийным бедствиям для стран Карибского бассейна, Центральноамериканская стратегия всеобъемлющего управления риском и Союз южноамериканских наций. В Карибском бассейне согласование механизма контроля за осуществлением Всеобъемлющей стратегии обеспечения готовности к стихийным бедствиям с механизмами отчетности для глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и показателей достижения целей в области устойчивого развития является важным шагом в деле повышения согласованности между деятельностью по снижению риска бедствий и усилиями по обеспечению устойчивого развития в субрегионе.

Арабский регион

20. Были приняты меры для разработки региональной стратегии по снижению риска бедствий с учетом конкретных условий и видов риска бедствий в Арабском регионе. На третьей Арабской подготовительной конференции по снижению риска бедствий, которая была проведена Катаром 30 апреля — 1 мая 2017 года в Дохе, страны провели обзор достигнутого прогресса, обсудили общие региональные проблемы в области снижения риска бедствий и обменялись опытом и передовой практикой в целях обновления Арабской стратегии по снижению риска бедствий. По итогам процесса обзора Стратегия была приведена в соответствие с такими инициативами, как Сендайская рамочная программа, цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение и Арабский план по адаптации к изменению климата.

21. Конференция завершилась принятием Дохинской декларации пятой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий. В целях содействия осуществлению в Декларации содержится призыв к разработке конкретных арабских региональных инструментов, методологий и руководящих принципов для оценки рисков, опирающихся на международную и региональную передовую практику в области снижения риска бедствий и учитывающих особенности и потребности региона. В ней также содержится призыв к повышению роли науки и техники в интересах снижения риска бедствий в Арабском регионе, в том числе путем назначения одного научного органа от каждой страны для участия в работе Арабской консультативной группы по науке и технике и ускорения разработки национальных и региональных систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз.

Азиатско-Тихоокеанский регион

22. В странах Азии и Тихого океана в целях выработки согласованного подхода к снижению риска бедствий, устойчивому развитию и адаптации к изменению климата были окончательно оформлены региональные и субрегиональные стратегии. Эти стратегии служат также ориентиром для государств-членов при создании межсекторальных партнерств с участием многих заинтересованных сторон. На Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, которая была организована Индией 2–5 ноября 2016 года в Дели, был принят Азиатский региональный план действий по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. План содержит руководящие указания по снижению риска бедствий на национальном уровне, которые включают контрольные показатели, служащие ориентирами для стран в деле выполнения семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, и двухлетний план действий, приведенный в соответствии с четырьмя приоритетными направлениями действий, указанными в Сендайской рамочной программе. Кроме того, деятельность по снижению риска бедствий определена в качестве одной из приоритетных областей в региональной «дорожной карте» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе, принятой государствами — членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в ходе четвертого Азиатско-Тихоокеанского форума по устойчивому развитию, проведенного в марте 2017 года. Позднее (в мае) была принята резолюция 73/7 ЭСКАТО об укреплении регионального сотрудничества в интересах осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

23. В Душанбе 12–14 июля 2016 года Таджикистаном было проведено первое совещание Региональной платформы по снижению риска бедствий Центральной Азии и на Южном Кавказе. Министры и другие заинтересованные стороны из различных секторов собрались вместе, чтобы принять Душанбинскую декларацию по снижению риска бедствий для создания потенциала устойчивости к стихийным бедствиям, а также План действий по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа. Будучи единственной платформой с участием многих заинтересованных сторон в регионе, она будет служить в качестве главного форума для диалога, анализа, мониторинга и укрепления потенциала в отношении Сендайской рамочной программы, целей в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата.

24. На сорок седьмом совещании Форума лидеров тихоокеанских островов, проходившем 8–10 сентября 2016 года в Понпеи, Федеративные Штаты Микронезии, государства-члены одобрили документ «Концепция устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий (2017–2030 годы)» в качестве новаторской комплексной рамочной программы в области снижения риска бедствий, изменения климата и устойчивого развития. В нем содержатся рекомендации для согласованного осуществления Сендайской рамочной программы, Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), Парижского соглашения и Повестки дня на период до 2030 года в целях повышения устойчивости посредством включения деятельности по снижению риска в процессы планирования в области социально-экономического развития. На ежегодной сессии Тихоокеанской платформы действий по уменьшению опасности бедствий, проходившей 24–26 октября 2016 года в Суве, страны рассмотрели пути содействия осуществлению Концепции устойчивого к негативным факторам развития. В ито-

говом заявлении странам и территориям и партнерам рекомендуется принять необходимые меры для совершенствования сбора дезагрегированных данных и анализа факторов риска; изучения вопроса о формировании тихоокеанской консультативной группы по науке и технике; дальнейшего развития в регионе системы раннего предупреждения, охватывающей разные виды угроз; и документирования и применения традиционных и местных систем знаний по снижению риска бедствий.

Европа

25. Европейский союз предпринимает шаги для более полного учета риска бедствий в своей основной деятельности. Европейская комиссия приняла план действий, озаглавленный «Применение подхода с учетом опасности бедствий в рамках всей политики Европейского союза», а Европейский комитет регионов опубликовал совместный план действий по осуществлению Сендайской рамочной программы на местном и региональном уровнях. В целях руководства процессом осуществления и его поддержки Европейский форум по снижению риска бедствий на своем седьмом ежегодном совещании, проходившем 6–8 октября 2016 года в Хельсинки, принял «дорожную карту» осуществления Сендайской рамочной программы на 2016–2020 годы. В этом документе определены национальные и местные стратегии, оценки риска и базы данных о потерях в результате бедствий в качестве основных структурных элементов осуществления Сендайской рамочной программы и включения мер по снижению риска бедствий во все сектора на национальном и местном уровнях, включая изменение климата, охрану окружающей среды, здравоохранение и частный сектор. «Дорожную карту» дополняет четырехлетний план работы, принятый на сессии Совета Европы на уровне министров, проходившей в октябре 2016 года в Португалии.

26. В период с 26 по 28 марта 2017 года в Стамбуле, Турция, Европейский форум по снижению риска бедствий провел свой первый открытый форум с участием многих заинтересованных сторон. Принятое по его итогам Коммюнике диалога высокого уровня позволяет объединить усилия заинтересованных сторон на основе всеобъемлющих и хорошо скоординированных национальных и местных стратегий по снижению риска бедствий. В нем также поощряется интеграция устойчивого финансирования с программами в области снижения риска бедствий и изменения климата; повышение осведомленности и распространение знаний о риске через посредство парламентариев и местных сообществ; и укрепление партнерских связей в деле снижения риска бедствий для стимулирования экономического роста и создания рабочих мест.

С. Согласованность с утвержденными на международном уровне повестками дня и рамочными программами

27. В интересах обеспечения эффективности и получения максимальной отдачи существенно важно, чтобы различные межправительственные повестки дня и рамочные программы, способствующие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, осуществлялись согласованно. В этой связи Статистическая комиссия на своей сорок восьмой сессии одобрила использование показателей, разработанных и согласованных государствами-членами в целях оценки прогресса в выполнении глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, еще и для контроля за ходом достижения соответствующих целей в области устойчивого развития (цели 1, 11 и 13) (см. [E/2017/24-E/CN.3/2017/35](#), глава I.A, приложение к резолюции). Эти общие показатели согласуются с основополагающими принципами Повестки дня на период до 2030 года, касаю-

щимися повышения согласованности и упрощения и уменьшения бремени отчетности для стран. Общие показатели могут содействовать повышению согласованности за счет рационализации отчетности как в отношении соглашений, так и использования общих наборов данных многоцелевого назначения, а также способствовать определению областей взаимного укрепления, где пересекаются действия по снижению риска бедствий и обеспечению устойчивого развития.

28. Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, которая разработала показатели для контроля за ходом осуществления Сендайской рамочной программы, также одобрила обновленную терминологию, касающуюся снижения риска бедствий, которая содержится в записке Генерального секретаря, препровождающей доклад этой рабочей группы (A/71/644 и Согг.1). Согласованная терминология может содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы и укреплению сотрудничества между странами, секторами и группами заинтересованных сторон и внутри них. Согласование терминологии также помогает странам и организациям укреплять взаимопонимание и содействовать проведению согласованной политики в рамках программ в области снижения риска бедствий, устойчивого развития и изменения климата.

29. В 2017 году стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата продолжили рассмотрение различных подходов к оценке прогресса в достижении цели Парижского соглашения в области адаптации. Увязка этой работы с разработкой показателей для глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития позволит национальным и местным органам власти использовать аналогичные наборы данных и определить общие области. Национальные наборы данных о потерях в результате бедствий являются важными основами для планирования деятельности в связи с изменением климата и играют полезную роль в отслеживании прогресса в достижении цели в области адаптации.

30. Глобальная платформа продемонстрировала растущую политическую приверженность делу снижения риска бедствий в качестве одного из подходов, которые могут способствовать повышению согласованности в рамках секторов и между ними. Появились примеры стран, где национальные и местные стратегии по снижению риска бедствий увязываются со внутренними процессами в области устойчивого развития и определяемыми на национальном уровне мерами по осуществлению Парижского соглашения. В частности, малые островные развивающиеся государства были признаны лидерами в повышении согласованности посредством обеспечения учета факторов снижения риска бедствий и изменения климата в контексте устойчивого развития. В ходе обсуждений на сессии Глобальной платформы также обращалось внимание на то, что во многих странах необходимо продолжить работу по укреплению институционального потенциала в плане согласованности, ликвидации разобщенности и уточнения ролей и обязанностей.

31. Преимущества и недостатки согласованных подходов наиболее остро ощущаются на местном уровне. Повышение согласованности на международном и региональном уровнях должно сопровождаться усилиями по укреплению потенциала в области планирования, осуществления и представления отчетности на местном уровне. Партнерские отношения между местными сообществами, местными предприятиями и местными органами власти имеют важное значение для содействия учитываемому факторы риска развитию, которое ожидается на местных приоритетах, и укрепления потенциала преодоления местных сообществ в соответствии с принципами, закрепленными в Сендайской рамочной программе.

D. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций

32. В резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций государства-члены просили систему развития Организации Объединенных Наций повышать согласованность, координацию и эффективность на всех уровнях в целях обеспечения согласованного подхода к взаимосвязанным и сквозным элементам целей в области устойчивого развития. План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, озаглавленный «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития», представляет собой важный ответ на эту просьбу и реорганизацию системы развития Организации Объединенных Наций.

33. Посредством Плана действий система Организации Объединенных Наций демонстрирует приверженность укреплению слаженности в системе Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы и других соглашений, способствующих укреплению Повестки дня на период до 2030 года на основе подхода с учетом рисков. Учреждения Организации Объединенных Наций приняли решение наращивать свой потенциал по оказанию странам скоординированной высококачественной поддержки в области снижения риска бедствий и поддерживать деятельность по снижению риска бедствий в качестве одного из стратегических приоритетов. Ниже приводятся примеры мероприятий и инициатив, предпринимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях выполнения этих обязательств.

34. В целях улучшения общесистемной координации в деле осуществления Сендайской рамочной программы инициатива «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» расширила поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, правительствам и национальным заинтересованным сторонам в четырех странах Африки, а именно Гвинее, Бенине, Зимбабве и Намибии, с тем чтобы разработать адаптированные к национальным условиям планы действий по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой. Кроме того, Грузия обнародовала национальную стратегию снижения риска бедствий, а Сербия утвердила национальный план действий по снижению риска бедствий, причем оба документа были разработаны при скоординированной технической помощи со стороны Инициативы.

35. Глобальное партнерство по использованию космической техники для уменьшения опасности бедствий, в состав которого входят семь организаций системы Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации, космические агентства, правительственные министерства и научные круги, согласовало круг ведения и многолетний план работы. Партнерство будет содействовать применению согласованного подхода к наблюдению Земли, космическим технологиям, географическим информационным системам и дистанционному зондированию в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы.

36. Партнерство глобальной готовности, которое будет помогать странам уберечь свои достижения в области развития от воздействия опасных явлений и изменения климата путем повышения их готовности к восстановлению после бедствий, в том числе «строить лучше, чем было», на сессии Глобальной плат-

формы в Канкуне было объявлено функционирующим и готовым в июне начать принимать страновые заявки. На начальном этапе, который будет охватывать 15 стран и период в два-три года, будет обеспечено до 130 млн. долл. США.

37. Всемирная организация здравоохранения, действуя в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией по охране здоровья животных, выступила за применение основанного на сотрудничестве подхода к Международным медико-санитарным правилам в качестве ключевого вклада в осуществление Сендайской рамочной программы. В период с марта 2016 года по апрель 2017 года 37 стран завершили подготовку совместных внешних оценок, которые предоставляют странам ценную информацию для разработки национальных планов действий в области охраны здоровья и укрепления потенциала по предотвращению и выявлению аварий, в частности вспышек заболеваний и химических и радиологических инцидентов, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.

38. Глобальный фонд снижения риска и ликвидации последствий стихийных бедствий — глобальное партнерство при Всемирном банке, которое занимается предоставлением начального капитала и ресурсной поддержки в целях учета управления риском бедствий в национальных планах развития, — добавил в свой портфель еще более 90 субсидий. В рамках проектов странам оказывается поддержка в отношении принятия политики, планов и инвестиционных стратегий, направленных на сведение к минимуму риска бедствий и создание потенциала противодействия. В качестве важного шага в направлении обеспечения большей согласованности с положениями Сендайской рамочной программы в новый стратегический план Фонда на 2018–2020 годы были включены масштабные задачи в поддержку осуществления приоритетных направлений деятельности и выполнения глобальных целевых задач, поставленных в Сендайской рамочной программе, а также улучшена согласованность с Повесткой дня на период до 2030 года и Парижским соглашением.

39. Осуществление плана действий Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе происходит под руководством Тематической рабочей группы Регионального координационного механизма Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и повышению устойчивости к ним. Рабочая группа, сопредседателями которой являются ЭСКАТО, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, занималась организацией технических совещаний и разработкой руководящих документов для государств-членов о координации в области снижения риска бедствий, изменения климата и устойчивого развития и способствовала принятию скоординированных мер в целях более эффективной поддержки осуществления Совместного стратегического плана действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий бедствий на 2016–2020 годы. Аналогичным образом, деятельность по снижению риска бедствий была включена в Региональный координационный механизм Организации Объединенных Наций в Африке, что привело к созданию группы по гуманитарным вопросам и управлению риском бедствий.

40. В целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию согласованной поддержки странам в вопросах снижения риска бедствий Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий установили партнерские отношения для разработки и создания онлайн-курса по вопросам снижения риска бедствий и обеспечения

устойчивого развития. Этот курс рассчитан на сотрудников Организации Объединенных Наций, национальных координаторов по вопросам снижения риска бедствий и специалистов по вопросам развития и ставит своей целью улучшение понимания комплексных подходов к Сендайской рамочной программе и Повестке дня на период до 2030 года.

41. В настоящее время по меньшей мере 20 подразделений Организации Объединенных Наций включили снижение риска бедствий и повышение устойчивости в свои стратегические планы в качестве приоритетных направлений. В отчетный период Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») включили вопросы снижения риска бедствий в свои стратегические планы на 2018–2021 годы, тем самым подтвердив долгосрочные обязательства по принятию подхода с учетом риска. Кроме того, в рамках подготовки к ЮНИСПЕЙС+50 в июне 2018 года Управление по вопросам космического пространства приняло решение учитывать вопрос использования космических технологий и информации для Сендайской рамочной программы в качестве одного из тематических приоритетов. ФАО включила меры по снижению риска бедствий в свою новую стратегию по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в целях повышения устойчивости сельского хозяйства.

42. Для обеспечения согласованности различных межучрежденческих инициатив и подготовки стратегических рекомендаций для системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Плана действий была создана Группа старших руководителей по снижению риска бедствий. В состав Группы старших руководителей, которую возглавляет Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам снижения риска бедствий, входят старшие руководители Организации Объединенных Наций и соответствующих организаций. В целях сокращения дублирования, выявления пробелов в поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций деятельности по снижению риска бедствий, и поощрения более эффективного использования ресурсов прежде всего был проведен критический анализ ситуации. Была также создана основанная на результатах система контроля за осуществлением Плана действий и начато проведение исследования общих исходных условий в рамках всей системы. Опираясь на систему контроля, основанного на конкретных результатах, Группа старших руководителей рассмотрит ход осуществления Плана действий, одновременно уделяя внимание вопросам поощрения общесистемной ответственности и подотчетности на уровне штаб-квартир и на страновом уровне и обеспечения связей и согласованности с Повесткой дня на период до 2030 года.

43. Кроме того, в апреле Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций представил Стратегический подход системы Организации Объединенных Наций к деятельности в связи с изменением климата. Этот документ направлен на улучшение сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и руководящих указаний в отношении согласованности между межправительственными соглашениями в целях обеспечения последовательной и упорядоченной поддержки, в том числе путем налаживания более тесных связей между политикой и оперативными аспектами деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку государств-членов в области повышения устойчивости к изменению климата и снижения риска бедствий.

III. Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы

Контроль за осуществлением Сендайской рамочной программы

44. Прогресс в деле выполнения семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы будет определяться на основе 33 показателей, рекомендованных в докладе межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий (см. [A/71/644](#) и Согг.1). Контроль на национальном уровне будет получать поддержку со стороны онлайн-механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, который начнет функционировать в начале 2018 года. После нескольких раундов консультаций для конечных пользователей прототип механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы был опробован на сессии Глобальной платформы. Был разработан набор факультативных национальных показателей, которые могут быть выбраны и адаптированы странами для определения целевых задач и приоритетов, определяемых на национальном уровне, в соответствии с Сендайской рамочной программой. Первый доклад механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы будет подготовлен для рассмотрения на сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий и политическом форуме высокого уровня, которые будут организованы под эгидой Генеральной Ассамблеи в 2019 году.

45. После создания эффективного механизма контроля важно провести обзор имеющихся национальных данных о бедствиях, пробелах в потенциале и ресурсах, необходимых для их устранения, а также о наличии текущих исходных условий, от которых следует начинать измерять глобальные целевые задачи Сендайской рамочной программы. В феврале 2017 года Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в 87 странах был проведен обзор готовности данных для Сендайской рамочной программы. Более 90 процентов стран указали на необходимость выделения финансовых ресурсов для устранения пробелов в данных, и многие страны, особенно находящиеся в особой ситуации, сталкиваются с проблемой наличия значительных пробелов в отношении потенциала и технических недостатков, которые ограничивают их возможности по отслеживанию прогресса.

46. В целях решения проблемы наличия, доступности, применения и качества данных с тем, чтобы к 2019 году все страны могли внести эффективный вклад в подготовку первого доклада механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, необходим всеобъемлющий подход к повышению эффективности данных. В качестве многосторонней инициативы по оказанию помощи странам в устранении пробелов в данных о бедствиях, укреплении национального потенциала и повышении качества данных, а также мобилизации политической поддержки Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ЭСКАТО, Европейской экономической комиссией и организациями-партнерами было предложено учредить Глобальное партнерство по данным о бедствиях в интересах устойчивого развития.

47. Механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы будет служить многим целям в интересах государств-членов, региональных межправительственных организаций и местных органов власти. Он позволяет отслеживать прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы в различных секторах, а также соответствующих аспектов целей в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата. Одновременно он будет функционировать как инструмент управления для оказания странам помо-

щи в разработке стратегий по снижению риска бедствий, принятии директивных решений с учетом риска и выделении ресурсов для предотвращения новых рисков бедствий. Совместно с национальными базами данных о потерях в результате бедствий механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы на основе достоверных данных, сведений и имеющихся возможностей может способствовать разработке к 2020 году осуществимой национальной и местной политики и стратегий снижения риска бедствий.

Национальные и местные стратегии снижения риска бедствий

48. В Сендайской рамочной программе признается важность поддержки национальных и субнациональных органов власти, а также наделения местных органов власти ресурсами и директивными полномочиями, в зависимости от обстоятельств, в целях снижения риска бедствий. Приводимые ниже примеры демонстрируют усилия государств-членов, а также техническую и кадровую поддержку, оказываемую системой Организации Объединенных Наций, с целью уложиться в сроки в деле достижения глобальной целевой задачи (е) Сендайской рамочной программы, требующей к 2020 году значительно увеличить число стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий.

49. В целях разработки национальных стратегий снижения риска бедствий и местных планов повышения устойчивости, а также баз данных о потерях в результате бедствий национальным и местным органам власти в 10 африканских странах были предоставлены стратегическая поддержка и технические руководящие указания. В настоящее время базы оперативных данных имеет 21 страна в Африке. Были также приняты меры по укреплению потенциала, включая подготовку более 400 государственных служащих, семинары по комплексным и согласованным подходам к снижению риска бедствий для парламентариев и средств массовой информации, а также дистанционную поддержку для формирования баз данных о потерях в результате бедствий. 14 муниципалитетов из 6 стран Латинской Америки и Карибского бассейна при скоординированной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций завершают разработку местных планов действий по снижению риска бедствий. Учреждения Организации Объединенных Наций провели совместные оценки деятельности по снижению риска бедствий, обновили базы данных потерь и ущерба и оказали поддержку в деле учета факторов устойчивости в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в четырех странах. В трех странах Арабского региона были проведены совещания по наращиванию потенциала с участием многих заинтересованных сторон для разработки национальных стратегий и планов снижения риска бедствий, а еще пять стран находятся в процессе обновления своих существующих законов и стратегий. На местном уровне правительства восьми стран разработали планы действий по обеспечению устойчивости в соответствии с Сендайской рамочной программой и правительства по меньшей мере 10 стран, как ожидается, завершат свои планы к концу 2017 года. В Тихоокеанском регионе страны и территории добились значительного прогресса в разработке комплексных национальных стратегий по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивого развития. Например, Вануату подготовила 15-летний национальный план устойчивого развития (2016–2030 годы), в котором вопросы снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата фигурируют в качестве ключевых приоритетов национального плана устойчивого развития.

50. На основе потребностей, определяемых государствами-членами, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий про-

должает свою работу по укреплению потенциала через посредство Всемирного института обучения и образования в Инчхоне, Республика Корея. В течение отчетного периода обучение прошли 1224 национальных и местных государственных служащих из 46 стран, среди которых 40 процентов составляли женщины. Основное внимание в учебной программе было уделено пониманию сути снижения риска бедствий и важности последовательного осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения для разработки комплексных планов повышения устойчивости.

51. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций расширяют свою техническую и нормативную поддержку государствам-членам на национальном и субнациональном уровнях в соответствии с Сендайской рамочной программой. Например, Международная организация труда, ФАО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ оказывали странам поддержку в наращивании потенциала и разработке секторальных планов действий и стратегий для применения подхода с учетом риска. В то же время ПРООН и ЭСКАТО занимаются разработкой методических инструментов для оказания странам поддержки в осуществлении Сендайской рамочной программы и обеспечении учета вопросов снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в процессах планирования и составления бюджета устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» оказывает странам поддержку в устранении пробелов в данных и возможностях, необходимых для обеспечения гендерного равенства в рамках деятельности по снижению риска бедствий, и в расширении участия женщин в разработке учитывающих гендерные аспекты национальных планов по предупреждению бедствий. Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения был достигнут определенный прогресс в интеграции вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в национальные и местные планы действий по снижению риска бедствий, в том числе путем установления стандарта для минимального комплекса начальных мер. В целях обеспечения максимальной отдачи, повышения эффективности использования ресурсов и получения взаимных выгод во всех секторах поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий на национальном и местном уровнях, должна быть скоординированной, последовательной и согласованной с Планом действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, а также с требованиями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

IV. Активизация действий партнеров и заинтересованных сторон и налаживание партнерских отношений

52. В Сендайской рамочной программе подчеркивается необходимость того, чтобы заинтересованные стороны несли совместную ответственность за снижение риска бедствий с должным учетом национальных условий и систем управления и чтобы механизмы координации как внутри, так и между секторами на всех уровнях включали четкое определение разделения обязанностей между государственными и частными субъектами. В цели 17 в области устойчивого развития также признается, что успешное осуществление повестки дня в области устойчивого развития требует налаживания партнерских отношений между правительствами, частным сектором и гражданским обществом. Для эффективного осуществления Сендайской рамочной программы крайне важно использовать и активизировать создание стратегических партнерств во всех секторах и со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

А. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Парламентарии и местные органы власти

53. Парламентарии продолжают поддерживать осуществление Сендайской рамочной программы, в частности посредством принятия и изменения законодательства и одобрения бюджетных ассигнований на деятельность по снижению риска бедствий. Не случайно деятельность по снижению риска бедствий стала одной из тем Регионального семинара Межпарламентского союза по целям в области устойчивого развития для парламентариев стран Центральной и Восточной Европы, который был проведен в 2016 году. Были проведены учебные семинары по укреплению потенциала в области снижения риска бедствий для Сети парламентариев по укреплению устойчивости к бедствиям в Центральной Африке и Регионального парламентского форума Восточноафриканского сообщества по снижению риска бедствий.

54. В ходе парламентского заседания тринадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии заседание по вопросам снижения риска бедствий провела Международная организация парламентариев. Впоследствии связь между деятельностью по снижению риска бедствий, биоразнообразием, изменением климата и устойчивым развитием получила отражение в Канкунском коммюнике о роли законодателей во всестороннем использовании биоразнообразия в интересах благосостояния людей. Кроме того, в целях обмена информацией о подходах к более эффективным мерам по управлению риском бедствий, поощрения государственных и частных инвестиций в повышение устойчивости и разработки к 2020 году национальных и секторальных планов действий по снижению риска бедствий в работе сессии Глобальной платформы приняли участие члены парламентов, Межпарламентский союз, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, женщины — политические лидеры, неправительственные организации и подразделения Организации Объединенных Наций.

Женщины и девочки

55. Крайне важно понимать и учитывать гендерные аспекты риска бедствий. На сессии Глобальной платформы было объявлено о создании глобальной программы в поддержку учета гендерных аспектов при осуществлении Сендайской рамочной программы. Программа под названием «Устранение гендерного неравенства применительно к риску и повышение устойчивости людских сообществ к опасным природным явлениям в условиях изменения климата» представляет собой партнерство Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Структуры «ООН-женщины» и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

56. Стратегии снижения риска бедствий с учетом гендерных факторов нуждаются в систематическом сборе дезагрегированных по признаку пола данных, позволяющих выявлять конкретные потребности и уязвимость женщин и девочек. Межправительственная рабочая группа открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, призвала государства-члены разработать или укрепить систему сбора данных о потерях в результате бедствий в разбивке по признаку пола. Учет активов и экономического вклада женщин в базах данных о потерях в результате бедствий может позволить сделать равенство мужчин и женщин одним из ключевых компонентов принципа «строить лучше, чем было» и содействовать тому, чтобы ликвидация последствий в равной степени отвечала интересам женщин и способствовала расши-

рению их прав и возможностей. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку национальным органам власти в проведении оценок потребностей в защите, а также в сборе и анализе дезагрегированных по признаку пола данных о риске бедствий. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подготовил проект замечания общего порядка № 35 о гендерных аспектах деятельности по снижению риска бедствий в условиях изменения климата.

Дети и молодежь

57. В Сендайской рамочной программе дети и молодежь признаются в качестве движущей силы перемен и высказывается рекомендация обеспечить возможности и условия для их участия в снижении риска бедствий. Помимо того, что дети и молодежь играют активную роль в своих школах и сообществах, они участвуют в осуществлении Сендайской рамочной программы через посредство международных мероприятий, а также выступают за согласованность в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года путем осуществления мероприятий в ходе глобальных и региональных межправительственных форумов, в том числе Форума по вопросам науки, техники и инноваций, политического форума высокого уровня и Молодежного форума. Молодежь также принимает активное участие в поощрении межсекторальных подходов к снижению риска бедствий посредством привлечения молодежи из числа коренного населения и молодых людей с инвалидностью к участию в международных кампаниях. На сессии Глобальной платформы в качестве механизма укрепления и консолидации роли молодежи и возглавляемых ею усилий по осуществлению Сендайской рамочной программы была создана Платформа для привлечения молодежи.

Инвалиды

58. Притом что инвалиды чрезмерно страдают от бедствий, они обладают знаниями и навыками руководства, которые имеют крайне важное значение для создания инклюзивных стратегий снижения риска бедствий. За время, прошедшее после принятия Сендайской рамочной программы в качестве инклюзивного и ориентированного на человека подхода, наблюдается рост участия организаций инвалидов в разработке и осуществлении стратегий снижения риска бедствий. Например, секретариат Комитета по правам инвалидов включил ключевые принципы Сендайской рамочной программы в руководящие указания для государств-участников по представлению Комитету периодических докладов. Инвалиды играют центральную роль в обеспечении того, чтобы Глобальная платформа и ее результаты учитывали интересы не только инвалидов, но и всего населения, в том числе посредством новаторского использования дистанционного присутствия с помощью роботов, которое обеспечивает возможность дистанционного участия инвалидов.

59. Полноценное участие инвалидов и их организаций в работе региональных платформ действий по снижению риска бедствий проявляется и в итоговых документах. В Азии организации инвалидов выполняют свои обязательства в отношении региональных платформ путем оказания технической помощи правительствам; стандартизации инструментов для сбора и использования данных по вопросам инвалидности, пола и возраста; поощрения универсального дизайна и технических средств реабилитации; вовлечения других подвергающихся наибольшему риску групп населения, таких как женщины, дети и пожилые люди, в общественные инициативы в области снижения риска бедствий; и укрепления своего собственного потенциала в области снижения риска бедствий.

Коренные народы

60. Коренные народы усилили свое участие в международных усилиях по снижению риска бедствий. Они используют существующие форумы, такие как Постоянный форум по вопросам коренных народов, в целях повышения осведомленности о рисках, с которыми сталкиваются сообщества коренных народов, и взглядах коренных народов на риск бедствий, и выступают за новые пути налаживания партнерских отношений в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы в сообществах коренных народов.

61. Пятая сессия Региональной платформы по уменьшению опасности бедствий на Американском континенте предоставила коренным народам возможность проанализировать препятствия и выявить возможности для дальнейших действий, включая создание региональных сетей, необходимых для того, чтобы представители коренных народов, ратующие за снижение риска бедствий, могли высказать свое мнение. На сессии Глобальной платформы коренные народы представили практические рекомендации относительно того, как использовать знания коренных народов в осуществлении Сендайской рамочной программы и каким образом коренные народы могли бы играть более активную роль в качестве партнеров в деле повышения согласованности в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения.

Частный сектор

62. В Сендайской рамочной программе подчеркивается, что отсутствие механизмов регулирования и поощрения инвестиций частного сектора в деятельность по снижению риска бедствий является одним из основополагающих факторов риска. Проект ARISE, глобальный альянс частного сектора под сопредседательством Специального представителя Генерального секретаря по вопросам снижения риска бедствий, нацелен на координацию действий частного сектора и его систематическое вовлечение в деятельность по снижению риска бедствий и мобилизацию усилий в поддержку роли частного сектора в осуществлении Сендайской рамочной программы. За весь отчетный период к проектам ARISE были привлечены более 500 предприятий, 15 университетов, 1500 студентов и целый ряд городов. Например, город Новый Орлеан в партнерстве с участником проекта ARISE компанией АЭКОМ выпустил заключение экспертизы о готовности к стихийным бедствиям более чем 200 малых и средних предприятий города. В рамках проекта ARISE на Филиппинах было опубликовано заявление из шести пунктов, содержащее обязательство уделять приоритетное внимание инвестициям и действиям с учетом рисков, и участник проекта ARISE компания «SM Prime» сотрудничает с Филиппинами в целях внедрения подхода «строить лучше, чем было» в деревнях, пострадавших от тайфуна «Хайян».

63. В ноябре 2016 года в рамках партнерства между Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и аналитической группой журнала «Экономист» была создана модель оперативного риска с учетом риска бедствий, экспериментальная версия которой была первоначально опробована в 20 странах. Эта модель помогает деловым кругам принимать инвестиционные решения с учетом риска бедствий. Кроме того, Международный университет Флориды в Соединенных Штатах Америки при поддержке Германии и Управления проделал совместную работу с другими университетами и школами бизнеса в целях разработки «белых книг» с открытыми источниками по совершенствованию существующих курсов по управлению риском бедствий и приступил к осуществлению новых онлайн-учебных модулей.

В. Партнерства и информационно-пропагандистская работа

Инициативы в области раннего предупреждения

64. Прогресс в расширении возможностей стран по наблюдению за физическими, технологическими и биологическими опасными явлениями и осуществлению раннего предупреждения, благодаря чему могут быть спасены человеческие жизни и сокращены потери средств к существованию, по-прежнему характеризуется значительными различиями. В качестве неотъемлемой части усилий по осуществлению Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения была выдвинута инициатива по созданию систем мониторинга климатических рисков и раннего предупреждения для обеспечения возможности предоставления климатологических услуг в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах в целях укрепления их потенциала осуществлять ранние предупреждения и принимать эффективные ответные меры. На сегодняшний день обязательства составили около 30 млн. долл. США, по сравнению с общим целевым показателем в размере 100 млн. долл. США.

65. В качестве многостороннего партнерства, которое будет содействовать обмену опытом и передовой практикой в отношении систем раннего предупреждения об угрозах различного вида, была создана Международная сеть систем раннего предупреждения об угрозах различного вида, сопредседателями которой являются Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. В период подготовки к сессии Глобальной платформы по итогам конференции по вопросам раннего предупреждения об угрозах различного вида был выработан ряд мер по контролю доступа стран к системе раннего предупреждения, с тем чтобы они могли отслеживать прогресс в деле выполнения глобальной целевой задачи (g) Сендайской рамочной программы.

66. Кроме того, рядом региональных ассоциаций ВМО была сформулирована и рассматривается концепция глобальной системы метеорологического предупреждения в целях разработки системы оповещения, которая предоставит целевым пользователям, в том числе вновь созданному Оперативному кризисному центру Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным организациям и частному сектору, возможность получать из авторитетных источников предупреждения о гидрометеорологических угрозах и связанную с этим информацию. ФАО также разработала инициативу «Раннее предупреждение — ранние действия», чтобы помочь странам использовать прогнозы и сигналы раннего предупреждения для создания приоритетных многосекторальных планов ранних действий для сельскохозяйственного сектора.

Международный день уменьшения опасности бедствий в 2016 году

67. В Международный день уменьшения опасности бедствий 13 октября 2016 года был дан старт кампании «Сендайская семерка — семь задач, семь лет». В рамках темы 2016 года «Выжить и рассказать» основное внимание было уделено глобальной целевой задаче (а) Сендайской рамочной программы: к 2030 году добиться значительного снижения общемирового уровня смертности в результате бедствий. В качестве примеров мероприятий, проведенных во всем мире, можно привести обсуждение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций вопроса о вкладе деятельности по снижению риска бедствий и эффективному осуществлению Сендайской рамочной программы

в дело осуществления Повестки дня на период до 2030 года и включение темы «Выжить и рассказать» в программу проведения Большого эфиопского забега в ноябре 2016 года. Стратегия «Сендайская семерка» направлена на признание передовой практики в области выполнения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы. Эта кампания будет продолжаться в течение последующих шести лет, при этом каждый год будет посвящен своей глобальной целевой задаче.

Всемирный день распространения информации о проблеме цунами в 2016 году

68. В соответствии с резолюцией 70/203 Генеральной Ассамблеи 5 ноября 2016 года отмечался первый ежегодный Всемирный день распространения информации о проблеме цунами. Проведенные по всему миру мероприятия были нацелены на то, чтобы изменить ошибочное представление о том, что цунами являются какими-то очень далекими бедствиями, а не реальными опасными явлениями, способными свести на нет прогресс в достижении устойчивого развития и требующими непрерывной подготовки и актуальных планов эвакуации. В ходе мероприятий в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций во время Азиатской конференции министров по снижению риска бедствий, проходившей в октябре в Нью-Дели, и на шестой сессии Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий, проходившей в ноябре на Маврикии, были подведены итоги проделанной работы и обсуждены по-прежнему не решенные проблемы в укреплении устойчивости и содействии созданию систем раннего предупреждения. Вслед за этими событиями 25 и 26 ноября в Куроисио, Япония, был проведен саммит для учащихся старших классов средней школы. Более 360 молодых людей из 30 стран собрались для того, чтобы обменяться извлеченными уроками и принять Декларацию Куроисио о роли молодежи в распространения информации о проблеме цунами.

69. За несколько недель до Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами 24 страны, расположенные на берегах Индийского океана, приняли участие в учениях с моделированием цунами «Волна Индийского океана 2016 года». В сентябре 2016 года в Румынии прошло заседание Межправительственной координационной группы по системе раннего оповещения о цунами и смягчения их последствий в Северо-Восточной Атлантике, Средиземном и связанном с ним морях, участники которого договорились укреплять свои системы оповещения о цунами. В Карибском бассейне Всемирный день распространения информации о проблеме цунами отмечался в октябре 2016 года в Тринидаде и Тобаго в ходе двадцатого заседания Специального комитета по уменьшению опасности бедствий Ассоциации карибских государств.

Инициатива «Безопасные больницы»

70. Безопасные больницы имеют ключевое значение для осуществления Сендайской рамочной программы, в частности выполнения глобальной целевой задачи (d), касающейся важнейших объектов инфраструктуры и основных услуг. В течение отчетного периода в целях содействия созданию быстрого и недорогого диагностического инструмента для оценки вероятности того, что больницы будут продолжать функционировать в условиях чрезвычайных ситуаций и бедствий, был доработан учебный комплект для Индекса защищенности больниц. В настоящее время в общей сложности 25 стран в Северной и Южной Америке имеют национальные программы по обеспечению безопасности больниц; 23 страны имеют обновленные стандарты для проектирования, строительства и эксплуатации новых безопасных медицинских учреждений; и 34 страны повышают безопасность своих медицинских учреждений путем проведения

мероприятий по смягчению последствий бедствий. В Европе к 2016 году с использованием Индекса защищенности больниц была проведена оценка 118 больниц в семи странах, и 93 эксперта из стран Восточного Средиземноморья, Европы и Юго-Восточной Азии прошли соответствующую подготовку.

Наука и техника

71. Активный вклад в снижение риска бедствий и формирование национальной и международной политики вносят партнеры в области науки и техники. Был достигнут прогресс в реорганизации Консультативной группы по науке и технике с целью сформировать междисциплинарный, разнообразный с точки зрения регионов новый членский состав, соответствующий составу партнерства в области науки и техники. Члены должны разработать план работы для ряда результатов научно-технологической «дорожной карты» для осуществления Сендайской рамочной программы. Создаются также региональные консультативные группы по науке и технике с целью увеличить вклад политики в области науки на национальном уровне и проводить занятия по науке и технике на региональных совещаниях.

V. Действенная глобальная стратегия реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо

72. Эль-Ниньо и Ла-Нинья, два этапа явления «Эль-Ниньо — южное колебание», оказывают существенное воздействие на погодные условия во всем мире, вызывая предсказуемые нарушения норм в отношении температуры, осадков и ветров, оказывающие воздействие на жизнь людей и их источники средств к существованию. Явление Эль-Ниньо, которое, как правило, происходит каждые три-семь лет, последний раз наблюдалось в 2015/16 году, и прогнозы ВМО и нескольких национальных учреждений указывают на возможность слабого развития явления Эль-Ниньо во второй половине 2017 года. Даже если явление Эль-Ниньо не проявится в 2017 году в полную силу, может начаться повышение температуры поверхности моря и могут сформироваться другие крупномасштабные климатические условия, которые будут иметь негативные последствия в странах, находящихся в уязвимом положении.

73. В результате эпизода явления Эль-Ниньо 2015/16 года серьезно пострадало более 60 миллионов человек во всем мире. Хотя в мае 2016 года этот эпизод завершился, последствия засухи, наводнения и сильные ураганы продолжались до конца 2016 года. К августу 2016 года за международной помощью в Восточной Африке и южной части Африки, Центральной Америке и Карибском бассейне и регионе Тихого океана обратились 23 страны, потребности которых превысили 5 млрд. долл. США. Предсказуемые, периодические, медленно надвигающиеся погодные явления, такие как Эль-Ниньо, не должны приводить к бедствиям. Масштабы международной гуманитарной помощи, необходимой для преодоления последствий эпизода 2015/16 года, указывают на недостатки в плане повышения устойчивости, снижения риска и смягчения последствий.

74. Специальные посланники Генерального секретаря по Эль-Ниньо и проблеме изменения климата Мэри Робинсон (Ирландия) и Мачария Камау (Кения) до конца срока своих полномочий в декабре 2016 года возглавляли работу по распространению информации и повышению уровня осведомленности о последствиях Эль-Ниньо и высказывались за переход от гуманитарной помощи к эффективному решению проблем, связанных с явлением Эль-Ниньо и изменением климата, на комплексной основе. Они посетили семь стран, затрагиваемых явлением Эль-Ниньо, и в рамках консультаций подтвердили, что ранние

превентивные меры обеспечивают заметную отдачу и значительно сокращают расходы, связанные с последующими мерами. В ряде стран был отмечен значительный прогресс в подготовке к Эль-Ниньо и реагировании на это явление. В то же время была подчеркнута необходимость дополнительных усилий по укреплению механизмов раннего предупреждения и эффективного перехода от раннего предупреждения к ранним действиям.

75. К концу 2016 года специальные посланники представили Генеральному секретарю план действий по предотвращению перерастания эпизодов Эль-Ниньо в бедствия. Этот план является инструментом по оказанию помощи странам, наиболее уязвимым к явлению Эль-Ниньо, в поддержании динамики для достижения целей в области устойчивого развития на комплексной и согласованной основе. Его основная предпосылка заключается в том, что явление Эль-Ниньо можно предвидеть, смягчить его последствия и подготовиться к нему, тем самым предотвратив гуманитарный кризис. Компонент действий на раннем этапе этого плана включает, в частности, обязательства по созданию механизма коллективного анализа рисков в поддержку процесса принятия решений при широком участии представителей научных кругов и директивных органов, а также достижение согласия в отношении конкретных пороговых значений, после которых должны приниматься срочные меры. Несколько стран заявили о своей заинтересованности в принятии такого подхода. План действий будет осуществляться при поддержке межучрежденческих стандартных оперативных процедур «Эль-Ниньо — южное колебание», которые в настоящее время разрабатываются Справочно-информационной группой Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам рисков, раннего предупреждения и обеспечения готовности и работу над которыми планируется завершить к декабрю 2017 года. Эти процедуры направлены на обеспечение скорейшего принятия мер субъектами в области развития и гуманитарной помощи в ответ на сигналы, предупреждающие о приближении эпизодов явления Эль-Ниньо.

76. В июне 2017 года на полях Конференции по океану ВМО организовала совещание «за круглым столом» по вопросам Эль-Ниньо с участием министров и послов. На этом мероприятии была подчеркнута важность надежной информации, прогнозов и усиления координации и отмечены усилия национальных метеорологических служб по улучшению прогнозной информации о явлении Эль-Ниньо. Тема Эль-Ниньо находилась в центре внимания на сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий и затрагивалась при обсуждении таких вопросов, как мониторинг опасных явлений, прогнозирование и предупреждение, оповещение подверженных риску сообществ, укрепление регионального сотрудничества и партнерских отношений и инвестирование в системы раннего предупреждения и поддержание их функционирования. Кроме того, Комиссия Африканского союза и организация «Партнеры за устойчивость» в целях обмена опытом, полученным в странах Африки, провели параллельное мероприятие, посвященное смягчению последствий Эль-Ниньо, реагированию на него и ликвидации последствий этого явления.

77. Важный вклад науки и техники в повышение устойчивости к социально-экономическим и экологическим последствиям явления «Эль-Ниньо — южное колебание» обсуждался в ходе многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, проходившего в мае 2017 года в Нью-Йорке. Форум вынес рекомендации о том, как лучше определить потребности и варианты надлежащего осуществления научно-технической и инновационной деятельности, с тем чтобы страны были способны преодолевать последствия явления Эль-Ниньо. В 2017 году этот форум впервые рассмотрел новейшие технологии и связанные с ними последствия, которые охватывали широкий спектр сквозных вопросов, включая Эль-

Ниньо и устойчивость. Кроме того, некоторые новаторы, отобранные на основе приглашения представить на форуме все инновации, продемонстрировали новые модели рыночной интеграции фермеров, а также метеорологические услуги и услуги по распространению информации, основанные на коротких текстовых сообщениях, которые могли бы способствовать укреплению устойчивости к стихийным бедствиям, включая явление Эль-Ниньо.

78. Система Организации Объединенных Наций, а именно ФАО, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Всемирная продовольственная программа и ВМО, внесла большой вклад в подготовку руководящих указаний и планирование действий в связи с явлением Эль-Ниньо во всем мире. Этот подход признает межотраслевой характер воздействия явления Эль-Ниньо, в том числе воздействие на продовольственную безопасность, источники средств к существованию, здравоохранение и водоснабжение и санитарии. Кроме того, дополнительные действия по укреплению Международного центра по изучению явления Эль-Ниньо, предпринятые на основе взаимодействия с международными центрами мониторинга, включая национальные океанографические органы, обеспечивают более широкое признание и поддержку деятельности Центра на региональном и международном уровнях, а также поддержку деятельности по разработке инструментария для директивных органов и государственных ведомств, направленного на смягчение последствий явления Эль-Ниньо.

VI. Выводы и рекомендации

79. Прошло два года с тех пор, как государствами-членами была принята Сендайская рамочная программа, и за это время в снижении риска бедствий был достигнут значительный прогресс. Многие страны согласовали свои национальные стратегии с Сендайской рамочной программой, были укреплены системы раннего предупреждения, принято законодательство по управлению риском бедствий и начала активнее работать государственная система образования и профессиональной подготовки.

80. В то же время, как было подчеркнуто в ходе сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий в 2017 году, огромные проблемы остаются нерешенными. Экономический ущерб от стихийных бедствий продолжает расти; в некоторых местах быстрее, чем валовой внутренний продукт, что является следствием экономического планирования и инвестирования без надлежащего учета риска. Связанный с изменением климата риск растет и несет опасность усиления существующих опасных природных явлений с многочисленными последствиями для источников средств к существованию, продовольственной безопасности, перемещения людей и даже конфликтов.

81. Международные договоры, такие как Сендайская рамочная программа, Парижское соглашение и Повестка дня на период до 2030 года, создают беспрецедентные возможности для того, чтобы ответить на эти огромные глобальные вызовы, причем Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает общие рамки для учета риска, связанного с изменением климата, и риска бедствий в основных экономических, социальных и экологических процессах планирования и инвестирования на региональном, национальном и субнациональном уровнях.

82. Полезным вкладом в укрепление согласованности этих международных документов является обеспечение того, чтобы их механизмы отчетности и подотчетности были эффективными и избегали дублирования усилий. Согласие в

отношении использования показателей, разработанных для мониторинга прогресса в выполнении глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, еще и для контроля за достижением соответствующих целей в области устойчивого развития является важным шагом в этом направлении. По мере того, как будут уточнены методологии для представления информации о прогрессе в выполнении Парижского соглашения и разработаны новые международные документы по таким важнейшим вопросам, как объединение мер по снижению риска бедствий с мерами по защите уязвимых мигрантов и беженцев, возникнут дополнительные возможности для укрепления этой согласованности.

83. Интеграция управления риском бедствий, в том числе риском, связанным с изменением климата, в планирование устойчивого развития на национальном и субнациональном уровнях потребует создания мощных национальных координационных механизмов, обеспечивающих полноценное взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами. Если государства-члены намерены выполнить глобальную целевую задачу Сендайской рамочной программы с самым ранним сроком исполнения и к 2020 году принять национальные и местные стратегии снижения риска бедствий, такая координация и взаимодействие будут иметь решающее значение.

84. Национальные и местные стратегии снижения риска бедствий могут содействовать интеграции мер по управлению риском бедствий, включая риск, связанный с изменением климата, технологический, химический, биологический и промышленный риск, во всех секторах и на всех уровнях управления, создавая для государственных учреждений, частного сектора и гражданского общества благоприятные условия для сотрудничества в деле снижения риска бедствий и поощрения развития с учетом факторов риска.

85. Управление риском бедствий требует активного участия многочисленных заинтересованных сторон. Жизненно важное значение имеет участие частного сектора. В предстоящие десятилетия частным сектором в новую инфраструктуру будет инвестировано свыше 70 процентов от общей суммы в десятки триллионов долларов. По большому счету именно частному сектору необходимо будет обеспечить, чтобы эти инвестиции осуществлялись с учетом риска.

86. Ключевое значение имеет и вовлечение женских групп, поскольку бедствия оказывают непропорционально большое воздействие на женщин и (что более важно) поскольку в настоящее время женщины играют непропорционально большую роль в разработке и осуществлении мер по снижению риска бедствий. Сессия Глобальной платформы и предшествовавшие ей сессии региональных платформ вновь подтвердили преимущества взаимодействия многих заинтересованных сторон для оценки прогресса, определения путей решения общих проблем, содействия устойчивому развитию, обеспечивающему интеграцию вопросов снижения риска бедствий, и налаживания партнерских отношений в целях снижения риска бедствий с участием государства, частного сектора и гражданского общества.

87. Важную роль в укреплении подотчетности в области управления риском бедствий играет наличие нормативной и регулятивной базы на всех уровнях и ее последовательное применение и соблюдение. Существенным вкладом в этом отношении является международный документ о защите людей в случае бедствий, предложенный Комиссией международного права.

88. Система Организации Объединенных Наций также занимается согласованием своих собственных усилий по оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Сендайской рамочной программы на основе осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности

бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и резолюции Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также посредством продолжающихся реформ системы развития Организации Объединенных Наций.

89. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для снижения риска бедствий представляет собой инструмент для поддержки осуществления, контроля и оценки результатов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, и он нуждается в повышении объема, предсказуемости и своевременности финансирования.

90. **Государствам рекомендуется:**

а) **выявлять возможности для согласованного включения Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения в процесс социально-экономического планирования и инвестирования в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;**

б) **продолжать в первоочередном порядке направлять усилия и выделять ресурсы на разработку к 2020 году инклюзивных национальных и местных стратегий по снижению риска бедствий в качестве одного из ключевых элементов усилий по снижению риска, связанного с изменением климата, и риска бедствий в более широком плане;**

в) **продолжать усилия по созданию или укреплению систем учета ущерба от бедствий и определению базовых показателей в качестве отправных точек для оценки положительных сдвигов с опорой на данные, которые в максимально возможной степени разбиты по уровню дохода, полу, возрасту и инвалидности;**

г) **учитывать показатели Сендайской рамочной программы и рекомендации межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий, при разработке показателей для контроля за осуществлением Парижского соглашения об изменении климата;**

д) **принимать во внимание вопросы снижения риска бедствий и осуществления Сендайской рамочной программы в подготовительном процессе и работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе в добровольных национальных обзорах;**

е) **укреплять международное сотрудничество и глобальные партнерские связи и увеличить объемы средств для осуществления Сендайской рамочной программы, предоставляемые в виде поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся с конкретными проблемами в осуществлении Сендайской рамочной программы, и в этом контексте обеспечить учет существующих рисков при разработке двусторонних и многосторонних программ помощи в области развития;**

ж) **рассмотреть возможность увеличения объема своих финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для снижения риска бедствий, с тем чтобы поддержать усилия государств-членов по регулированию и снижению своего риска бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы.**