

ПАСТАЯННАЕ
ПРАДСТАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ ПРЫ
АДДЗЯЛЕННІ ААН І ІНШЫХ
МІЖНАРОДНЫХ
АРГАНІЗАЦЫЯХ У ЖЭНЕВЕ



MISSION PERMANENTE
DE LA REPUBLIQUE DU BELARUS
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS
UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE

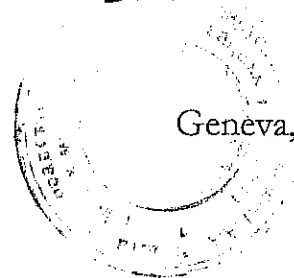
15, avenue de la Paix, 1211 Genève 20, tél. +41(22) 748 24 50, fax +41(22) 748 24 51
e-mail: geneva@belembassy.org

№ 1099/1

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Inter-Agency Secretariat of the International Strategy for Disaster Reduction and with the reference to the forthcoming World Conference on Disaster Reduction (WCDR, Kobe, Hyogo, Japan, 18-22 January 2005) has the honour to transmit herewith the report "National Emergency Prevention System of the Republic of Belarus".

The Permanent Mission of the Republic of Belarus avails itself of this opportunity to renew to the Inter-Agency Secretariat of the International Strategy for Disaster Reduction the assurances of its highest consideration.

S. A.



Geneva, 1 November 2004

Inter-Agency Secretariat of
the International Strategy for Disaster Reduction
(UN/ISDR)

Geneva

NATIONAL EMERGENCY PREVENTION SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Component 1. Political commitment and institutional aspects

The Republic of Belarus has established and continuously improves the legislative basis aimed at protecting humans and the environment against natural and man-made emergencies, ensuring fire, radiation and industrial safety and safety of transportation of dangerous goods. The Laws "On Fire Safety", "On Radiation Safety of the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies", "On Transportation of Dangerous Goods" "On Main Pipeline Transportation Means" form the grounds of this basis.

In accordance with the Resolution of the Council of Ministers of 10.04/2001 No. 495, there has been established the State System on Prevention and Elimination of Emergencies. The working body of this System is the Commission on Emergencies under the Council of Ministers of the Republic of Belarus.

One of the directions of the national policy on disaster threat reduction is establishment of economic and social conditions at the national level for safe activities, prevention of man-made accidents and catastrophes in real sector of economy, primarily at high risk industrial entities and other facilities.

Priorities in this sphere are as follows: establishment of safe and healthy labour conditions for workers, prevention of material damage to the industrial entities and private property and prevention of harmful impact on the environment.

In order to improve the level of protection of the population in case of fires and other emergencies, the Council of Ministers approved a State Programme on Prevention of Traumatism at Fires and Other Emergencies for the period of 2002 – 2006 (Resolution as of 30.12.2002 No. 1912).

The tasks of the State Programme are as follows:

- Improvement of the legislation in the area the population protection from fires and other emergencies;
- Scientific and practical support of activities aimed at the population and territories protection from fires and other emergencies;
- Establishment of cooperation between state authorities in the field of preventing and eliminating fires and other emergencies;
- Implementation of a number of social activities aimed at protecting poor, elder and disabled people from fires and other emergencies;
- Improvement of system of training of population in case of fires or other emergencies.

To implement the state programme and basing on results of analysis the Ministry for Emergencies jointly with organisations concerned organised and implemented measures to prevent loss and traumatizing of people in case of fires and other emergencies in more than 55 fields of actions

The main efforts are aimed at implementing activities to protect settlements, housing and facilities where people stay in masses and during day-and-night period.

A control and alert system was organised to prevent against death of people during fires and other emergencies.

There has been a reduction of fires and accidents observed during the previous years. The year 2003 is characterised by 16,661 emergency cases, which is 37,76% less than during the previous year (26,770). First of all this is due to preventive measures taken, primarily those of legislation, regulations and economic, including standardization, certification and licensing.

Significant part in diversity of emergencies constituent fires (72%). During the previous 11 years thanks to preventive activities carried out by emergency units the number of fire cases reduced from 18,866 in 1992 to 12,020 in 2003.

The concept of improvement of the State System of Prevention and Elimination of Emergencies and Civil Protection for the years 2004 – 2007 envisages:

- development of legislative base to regulate deployment of rescue forces in foreign countries with the purpose of rendering assistance in case of emergencies;
- establishing a fund, material and technical base (meeting international standards) to support rescue forces, deployed in foreign countries;
- training of rescue units according to international standards (professional development, foreign language proficiency, international norms familiarization, rules and procedures, ethnical traditions of countries and etc.).

A State Programme for Provision of State System of Prevention and Elimination of Emergencies (SSPEE) has been developed for the period of 2002 – 2006 and is being implemented now.

The Commission on Emergencies under the Council of Ministers of the Republic of Belarus is the coordinating body at the republican level.

The main tasks of the Commission are:

- drafting proposals on the formation of the system of economic, social, organizational, scientific and technical, legal and other measures, aimed at prevention and elimination of emergencies of natural and man-made character, protection of population and territories from emergencies;
- coordination of activities and rendering assistance to commissions on emergencies which, constitute the SSPEE, established at regional levels and in various institutions;

- coordination of activity of the SSPEE forces while implementation of large-scale rescue and other urgent activities works to eliminate emergencies;
- generalisation of experience of foreign countries and international organisations in the field of population protection and territories.

The Deputy Prime-Minister acts as a Chairman of the above-mentioned commission. The commission enlists 26 people, namely from the Ministry for Emergencies, local management authorities, Ministries of Communication, Economy, Finance, Health, Natural Resources and Environment Protection, Energy, Defence, Construction and Architecture, Home Affairs.

The commission is called when necessary but at least once every three months.

The State Programme on Prevention of Traumatism at Fires and Other Emergencies for the years 2002 – 2006 is financed from the republican and local budgets, republican and other organizations subordinate to the Government of the Republic of Belarus. The amount of financing is adjusted every year as soon as relevant budgets are approved.

To implement the State Programme in 2003, the local authorities allocated 2.2 bln. rubles (around 1.12 mln. US dollars) and during the first half of 2004 – 1.9 bln. rubles (around 0.89 mln. US dollars).

Money is also allocated from the preventive activities fund through the state insurance company “Belgosstrakh”, as well as by the non-profit Belarus foundation of fire fighters.

100 thousand US dollars has been allocated by DEZA (Swiss Federal Department of Foreign Affairs). It is planned to attract additional 220 thousand US dollars in 2004.

Another financial source for the state programme is the funds coming from sanctions and fines imposed by the bodies of the state fire supervision authorities.

Electronic and regular mass media are used for information activities and education of population.

Starting from 2001 the First Channel of Belarusian radio broadcasts the daily programme “Radio service of safety”, reflecting the activities of the emergency units. Minister and specialists are giving briefings and press conferences for the mass media representatives (once every quarter), field visits are organised and other actions carried out by specialists. TV broadcasts about 20 social short video films focused on prevention of fires and other emergencies.

Starting from 1998 the NGO “Non-profit Belarus Society of Fire Fighters” publish a monthly magazine “Rescue service 01”. In 2004 a youth oriented newspaper “The young rescuer” is being published by the Belarus youth organisation of rescuers and fire fighters.

Component 2. Definition of Threat

Respective disaster management authorities collect and analyze data on social-economic consequences and damage incurred due to an emergency within a defined administrative locality. Commissions on emergencies established at various levels further discuss conclusions.

Pursuant to the Resolution of the Council of Ministers № 495, local and administrative bodies develop and approve their plans aimed at protection of the population and territories from emergencies as well as plans of liquidation of an accident or emergency consequences.

Belarus carries out assessment of possible consequences, mapping the forecast using digital cards with the scale 1: 100,000 and 1: 200,000 for the following threats:

- accidents at large facilities dangerous from the point of view of explosive, fire or chemical risk;
- zones of possible disasters and ecological calamities resulting from accidents at networks and engineering facilities (gas and oil pipelines);
- zones that can be flooded as a result of accidents at large water reservoirs;
- territories regularly affected by natural (e.g. freshets) and man-made factors (e.g. dangerous geological processes in the area of natural resources exploration activities – subsidence of soil, dehydration of the territory, other).

The works on establishment of a geoinformation system of the Ministry for Emergencies are still under way.

Ministry for Emergencies has elaborated a system to record emergencies and their consequences. Registration is conducted collect information to further analyse the real time situation, define priorities, forms and methods of special activities of emergency units, develop current and preventive measures, etc.

Results of analysis are distributed among local authorities, other organizations, institutions and population.

Rescue operations plans are tested and improved after regular trainings.

Component 3. Knowledge management

Government of the Republic of Belarus established the State System on Prevention and Elimination of Emergencies.

The SSPEE includes means and forces for environmental control and monitoring, as well as control and monitoring over dangerous industrial facilities with the following tasks:

- to collect and analyze information on environmental condition and potentially dangerous facilities;
- in case of threat of emergencies to provide necessary data to the SSPEE units;
- to forecast and monitor development of natural calamities, hydrometeorological and ecological situation;
- to control industrial, ecological, radiation and fire safety control, including that exercised during construction, modernization and reconstruction activities;
- to conduct ecological expertise over current and future plans of development and deployment of production facilities, industrial branches and their facilities;
- to control use of natural resources and natural objects;
- to forecast and assess ecological and social consequences of natural calamities, man-made accidents and disasters;
- to forecast activation and development of epizooties and epiphytes.

The SSPEE real time management and its informational support is carried out through the SSPEE information and management system. The order of collection and transfer of information in this field is identified in the Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus as of 23.08.2001 No. 1280.

Ministry for Emergencies in cooperation with the National Academy of Science is developing software and relevant subsystems of the SSPEE information and management system. Activities are conducted within the State Scientific and Technical Programme “Emergency situations” developed for the years 2004 – 2006.

Within the framework of this Programme the following systems have already been developed:

- “Information on Explosive and Fire Dangerous Facilities” – the database containing information on explosive and fire dangerous facilities. Provides input, storage and real-time output of the data;
- “Evaluation of possible flooding (and economical damage from flooding) of the rivers Prypyat, Sozh, Dnepr, Berezina, Zapadnaya Dvina” – the database used to calculate (using information from water reference points of the Hydrometeorology Committee) and estimate territory subject to flooding, as well as approximate economic damage;
- “Intelligent satellite monitoring control system of fire dangerous situations on the Belarus territory” – a system established to localise and define fire coordinates using information from NOAA-type satellites (snapshots with the scale 1:500,000 in infrared and visual range). The programme helps to localize fires with area no less than 900 sq. m. and with the precision no less than 4 km.

Research and development aimed at improvement of effectiveness of the SSPEE have been mainly carried out within the above mentioned state programme since the year 2000. The main executing organization is the Scientific and Research Institute on Fire

Safety and Emergency Problems. 28 scientific, educational and other institutions subordinate to the Ministry for Emergencies, National Academy of Science, Ministry of Education, Ministry of Health, Industrial Ministry, Ministry of Environment, Ministry of Energy are also involved into implementation of various tasks.

Within the framework of this Programme a number of rescue and fire-fighting pieces of equipment, systems of intelligent monitoring, forecast and mitigation of emergencies have been developed.

Every two years the Ministry for Emergencies hosts the International Scientific and Practical Conference "Emergency Situations: prevention and liquidation". In 2000 Belarus welcomed 1,000 conference participants coming from 23 countries to share their experience in scientific and practical field of emergency management.

Scientific and Research Institute on Fire Safety and Emergency Problems publishes a magazine "Emergency Situations: prevention and liquidation".

The country has a multi-level fire safety education system, which utilises the following methods for education:

- instructions and lectures to citizens in places of their residence and work, in educational centers of the Ministry for Emergencies and their branches, etc;
- education through mass media;
- trainings for secondary school students in the Museum of fire-fighters and at topical exhibitions;
- education of teenagers in clubs and teams of young fire-fighters and rescuers and Belarusian youth organization of fire-fighters and rescuers;
- rural meetings, lectures demonstration of films;
- placement of information on fire-safety issues at photo stands and in fire-safety rooms.

For information and educational purposes the Ministry for Emergencies is making use of 795 training and methodological educational centers, 1,000 educational centers of the Ministry itself, 2,500 clubs and young fire-fighters teams.

Country population is divided into different categories according to the degree of participation in fire safety activities: top executives, staff of military and civil units, working population, unemployed and students. Each category has its own programme. Timing and content of each programme is different depending on work responsibilities of the students.

Training is carried out at working places, educational institutes of the Ministry for Emergencies, at special courses and in educational centers and educational institutes.

The educational establishment "Retraining and Professional Development Institute" serves as a National Training Center to train staff of the SSPEE institutions in the field of civil defence, population and territories protection from emergencies of natural and man-made character.

School programme named "vital safety knowledge", which is focused on pupils from 2 to 10th forms, cover issues disasters mitigation and is taught as an obligatory subject. Students of the highest educational establishments are studying course on professional and personal safety.

1,297 pupils of 66 forms are studying "Prevention and Liquidation of an Emergency Situation" in 38 educational establishments.

The Ministry for Emergencies facilitated establishment and development of a Belarusian youth NGO of fire fighters and rescuers uniting about 37 thousand members.

Component 4. Instruments and risks management practice

Stipulated by the Government Resolution as of 30.06.1998 No. 1014 a Republican Programme on Prevention of Settlements and Agricultural Lands Potentially Subject to Flooding in Polessje (South region of Belarus) for the years 1999 – 2004 is implemented. 31 settlements and 45,400 ha of agricultural lands have been protected from floods as a result of the programme implementation.

Similar programme covering period of 2005 – 2010 has already been submitted to the President of Belarus for adoption.

Republican and local funds were established to cover expenses to emerge in case of an emergency, being used as a financial tool for this purpose. The Republican fund is operated according to the Governmental resolution as of 01.04.1998 No. 521, others – according to respective decisions of the local authorities.

Component 5. Emergency preparedness and planning

A number of plans aimed at prevention and liquidation of emergencies (including fire prevention and flood liquidation plans) have been developed in Belarus. These planes are developed well in advance and are obligatory for implementation by all national authorities and organizations.

The Government resolution as of 20.11.1998 No. 1800 stipulates establishment and use of material reserve system resources. The same resolution envisages establishment of similar reserves at the state, regional, local and industrial levels.

Ministry for Emergencies of the Republic of Belarus is the authority responsible for coordination of emergency preparedness.

Component 7. Priority areas for consideration at the World Disaster Redaction Conference

To establish under the UN aegis a joint geographic information system for notifying and providing data about natural and man-made emergencies and include national contact points into its composition.

To form a united environmental monitoring system and a single analytical center to forecast distribution of adverse factors of natural and man-made character at the territories of given countries.

To establish an international UN corps of means and forces to liquidate emergencies that might have transboundary and transcontinental character.

To establish a joint coordination center in the field of prevention and liquidation of emergencies and include in its staff respective authorized representatives from executive authorities of the participating states.

Информация о системе предупреждения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь.

Компонент 1. Политические обязательства и институциональные аспекты.

В Республике Беларусь создана и постоянно совершенствуется законодательная база, регулирующая вопросы уменьшения опасности бедствий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной, радиационной, промышленной безопасности, а также при перевозке опасных грузов. Основу этой базы составляют законы «О пожарной безопасности», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О перевозке опасных грузов», «О магистральном трубопроводном транспорте».

В соответствии с Постановлением Совета Министров от 10 апреля 2001 г. № 495 создана и функционирует Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГСЧС), рабочим органом которой является созданная при Совете Министров Республики Беларусь Комиссия по чрезвычайным ситуациям.

В республике одним из направлений национальной политики в решении вопроса уменьшения опасности бедствий является создание и реализация на государственном уровне экономических, социальных и политических условий для безопасной деятельности, предупреждения техногенных аварий и катастроф в реальном секторе экономики, в первую очередь на опасных производствах и других объектах повышенной опасности.

Приоритетами этой деятельности являются создание безопасных и здоровых условий труда работающим, предотвращение материального ущерба производству и имуществу граждан, нанесения ущерба окружающей природной среде.

В целях повышения уровня защиты здоровья и жизни граждан при возникновении пожаров и других чрезвычайных ситуаций постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2001 №1912 одобрена Государственная программа по предупреждению гибели и травматизма людей при возникновении пожаров и других чрезвычайных ситуаций на 2002 – 2006 годы.

Задачами госпрограммы являются:

совершенствование законодательства в области защиты населения от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

научное и практическое обеспечение защиты населения и территорий от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

организация взаимодействия республиканских органов государственного управления в части предупреждения и ликвидации пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

проведение комплекса мероприятий социальной направленности, обеспечивающих защиту от пожаров и других чрезвычайных ситуаций малоимущих, престарелых граждан и инвалидов;

совершенствование системы обучения населения действиям в случаях возникновения пожара или другой чрезвычайной ситуации.

В целях реализации госпрограммы, на основе результатов всестороннего анализа, многочисленных социальных факторов, МЧС совместно с заинтересованными организована и осуществляется работа по предупреждению гибели и травматизма людей на пожарах и других чрезвычайных ситуациях более чем по 55 направлениям.

Основные усилия направлены на осуществление комплекса мероприятий по обеспечению защиты населенных пунктов, жилищного фонда, объектов с массовым и круглосуточным пребыванием людей.

Сформирована система контроля и профилактики по предупреждению гибели людей на пожарах и других чрезвычайных ситуациях.

За последние годы сократилось число пожаров и аварий. На территории республики в 2003 году произошла 16661 чрезвычайная ситуация, по сравнению с 2002 годом наблюдается снижение на 37,76% (26770). Срабатывают комплексные профилактические меры и, в первую очередь, законодательные, нормативные и экономические, в том числе стандартизация, сертификация, нормирование, лицензирование.

Наибольшую долю в общем количестве чрезвычайных ситуаций – 72 % (12020) составляют пожары. В результате проделанной органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям профилактической работы на протяжении последних 11 лет отмечается тенденция снижения количества пожаров. Если в 1992 году количество зарегистрированных пожаров составляло 18866, то в 2003 году - 12020.

Концепция совершенствования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на 2004-2007 годы предусматривает:

разработку законодательной базы, регламентирующей направление групп спасателей для оказания помощи по ликвидации чрезвычайных ситуаций за рубежом;

создание фонда и материально-технической базы (в соответствии с международными стандартами) для обеспечения групп спасателей, направляемых для оказания помощи за рубеж;

подготовка в соответствии с международными стандартами групп спасателей (профподготовка, владение иностранным языком, знание международных норм, правил и процедур, национальной этническо-культурной специфики других стран и т.д.), направляемых для оказания помощи за рубеж.

Разработана и реализуется Государственная программа обеспечения Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2002 – 2006 годы.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь является координирующим на республиканском уровне органом ГСЧС. Основными задачами Комиссии являются:

подготовка предложений по формированию системы экономических, социальных, организационных, научно-технических, правовых и иных мер, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиту населения и территорий от них;

координация деятельности и оказание содействия комиссиям по чрезвычайным ситуациям отраслевых и территориальных подсистем ГСЧС;

координация деятельности сил ГСЧС при проведении широкомасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обобщение опыта иностранных государств и деятельности международных организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подготовка предложений по его использованию в Беларуси.

Председателем Комиссии является заместитель Премьер-министра. В состав Комиссии входит 26 человек, среди которых представители Министерства по чрезвычайным ситуациям, органов местного управления, Министерства связи, Министерства экономики, Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства энергетики, Министерства обороны, Министерства строительства и архитектуры, Министерства внутренних дел.

Комиссия собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

Госпрограмма по предупреждению гибели и травматизма людей при возникновении пожаров и других чрезвычайных ситуаций на 2002-2006 гг. финансируется за счет целевых ассигнований из республиканского и местных бюджетов, средств республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также внебюджетных средств (добровольные взносы неправительственных организаций, граждан, отчисления предприятий и другие). Объемы финансирования уточняются ежегодно после утверждения соответствующих бюджетов.

В 2003 году на реализацию мероприятий госпрограммы местными исполнительными и распорядительными органами выделено 2,2 млрд. рублей (порядка 1,12 млн. долл.), в первом полугодии 2004 года – 1,9 млрд. рублей (порядка 0,89 млн. долл.).

Выделяются средства из фонда превентивных мероприятий государственной страховой компании «Белгосстрах», а также Белорусским добровольным пожарным обществом.

Освоено 100 тыс. долларов США, выделенных Дирекцией развития и сотрудничества Федерального департамента иностранных дел Швейцарии. В 2004 году планируется освоить более 220 тыс. долларов США.

Еще одним источником финансирования госпрограммы являются средства, поступающие от штрафных санкций органов государственного пожарного надзора.

Для информирования и просвещения населения используются печатные и электронные СМИ.

В эфире первого канала Белорусского радио с 2001г. выходит ежедневная программа «Радиослужба Безопасности», в рамках которой освещаются вопросы деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Для представителей СМИ проводятся пресс-конференции и брифинги (не менее одного раза в квартал) с участием руководства МЧС, презентации, организуются рейды для подготовки репортажей, интервью с работниками органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, проводятся целенаправленные акции. В эфире отечественных телеканалов с 2002г. транслируется более 20 социальных видеороликов по предупреждению пожаров, других ЧС, обучению населения.

С 1998 года выходит ежемесячный журнал «Служба спасения 01» (учредитель ОО «Белорусское добровольное пожарное общество»), с 2004 года – детско-юношеская газета «Юный спасатель» (учредитель Белорусская молодежная организация спасателей-пожарных).

Компонент 2. Определение угрозы

Органами повседневного управления ГСЧС в пределах административно-территориальной дислокации собираются, систематизируются, обобщаются и анализируются данные о социально-экономических последствиях и ущербе, причиненном тем или иным бедствием, с рассмотрением в последующем данного вопроса на комиссиях по ЧС различного уровня.

В соответствии с ПСМ №495 органами государственного управления, иными организациями подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами разработаны и утверждены в установленном порядке планы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также планы ликвидации аварийных ситуаций в организациях.

В Беларуси проводится оценка возможных последствий и картографирование на основе цифровых карт М 1:100 000 и 1:200 000 следующих угроз:

аварий на крупных взрыво-, пожаро- и химически опасных производствах и объектах;

зон возможных катастроф и экологических бедствий в результате аварий на сетях и объектах инженерной инфраструктуры (газо- и нефтепроводы);

зон возможного катастрофического затопления территории в результате аварий на крупных водохранилищах;

территорий, достаточно регулярно подвергающиеся воздействию природных явлений (паводки) и техногенных факторов (опасные геологические процессы в зонах разработки полезных ископаемых – просадки грунтов, обезвоживание территории и др.) наносящие значительный ущерб населению, природе, хозяйственным объектам.

Работы по созданию геоинформационной системы МЧС в настоящее время продолжаются.

В МЧС выработана система учета чрезвычайных ситуаций и последствий от них. Учет чрезвычайных ситуаций проводится в целях получения информации для: анализа оперативной обстановки, определения приоритетных направлений, форм и методов служебной деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, разработки текущих и перспективных профилактических мероприятий и т.д.

Результаты учета используются для информирования органов власти, управления, других организаций (предприятий, учреждений) и населения.

Действия планов аварийного реагирования отрабатываются во время регулярных учений, по итогам которых в планы вносятся коррективы.

Компонент 3. Управление знаниями

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 №495 образована Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одной из составляющих сил и средств ГСЧС являются силы и средства наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов, в задачи которых входит:

сбор и анализ информации о состоянии природной среды и потенциально опасных объектов;

представление необходимых данных в органы повседневного управления ГСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

прогнозирование и наблюдение за возникновением и развитием стихийных природных явлений, гидрометеорологической и экологической обстановкой;

контроль за промышленной, экологической, радиационной и пожарной безопасностью, в том числе при строительстве, модернизации и реконструкции объектов;

проведение экологической экспертизы текущих и перспективных планов развития и размещения производительных сил, отраслей промышленности и их объектов;

контроль за использованием природных ресурсов и эксплуатацией природных объектов;

прогнозирование и оценка экологических и социальных последствий стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф;

прогнозирование появления и развития эпизоотий и эпифитотий.

Оперативное управление и информационное обеспечение ГСЧС осуществляются информационно-управляющей системой ГСЧС. Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен постановлением Советом Министров Республики Беларусь от 23.08.2001 №1280.

В настоящее время МЧС совместно с НАН Беларуси в рамках Государственной научно-технической программы "Чрезвычайные ситуации" (далее ГНТП "ЧС") проводятся мероприятия по реализации нескольких заданий, связанных с разработкой аппаратно-программных комплексов и информационных подсистем информационно-управляющей системы ГСЧС, рассчитанные на период 2004-2006 гг.

Кроме этого ранее в рамках ГНТП "ЧС" были разработаны аппаратно-программные комплексы;

"Сведения о взрыво-, пожароопасных объектах" - содержит базу данных о пожаро-, взрывоопасных объектах, обеспечивает ввод, хранение и оперативное получение данных;

"Оценка уровня возможного затопления и оценки величины экономического ущерба от затопления в пойме р. Припять, Сож, Днепр, Березина, Западная Двина" - производит расчёт (по данным водопостов гидромета) и отображение вероятной зоны затопления земельных угодий, а также оценку ущерба от затопления данной зоны;

"Автоматизированная система космического мониторинга пожароопасных ситуаций на территории Республики Беларусь" - создана с целью обнаружения и определения координат пожаров, позволяет по данным космической информации с искусственных спутников земли типа NOAA (снимки территории республики Беларусь масштаба 1:500000 в инфракрасном и визуальном диапазоне) определять координаты пожаров площадью не менее 900 м.кв.кв.кв.кв., точность обнаружения не хуже 4 км.

Научные исследования и разработки, направленные на эффективное функционирование ГСЧС выполняются главным образом в рамках государственной научно-технической программы «Разработать методы и средства защиты населения и территорий при авариях, природных и техногенных катастрофах» («Чрезвычайные ситуации»). Программа реализуется с 2000 года. Головной организацией-исполнителем программы является НИИ пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций МЧС. В выполнении программных мероприятий также участвуют 28 научных, учебных, проектно-исследовательских и производственных организаций, подведомственных МЧС, Национальной академии наук, Министерству образования, Министерству здравоохранения, Министерству жилищно-коммунального хозяйства, Министерству промышленности, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерству энергетики.

В рамках программы разработан ряд образцов аварийно-спасательной техники, средств пожаротушения, информационно-аналитических систем

мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций и обеспечения эффективного управления при минимизации их последствий.

С целью информационного обмена по вопросам научно-технической деятельности в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций МЧС раз в 2 года организует проведение международной научно-практической конференции «Чрезвычайные ситуации: предупреждение и ликвидация». В конференции, проведенной в 2003 году, приняли участие более 1000 представителей различных организаций из 23 стран мира.

НИИ пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций МЧС издает научно-технический журнал «Чрезвычайные ситуации: предупреждение и ликвидация».

В республике создана единая многоуровневая система обучения населения мерам пожарной безопасности и основам безопасности жизнедеятельности. Для организации обучения применяются следующие формы и методы:

инструктажи по месту жительства, работы, в центрах обучения МЧС и их филиалах, учебно-методических центрах;

лекции с гражданами по месту работы, учебы, жительства, в том числе с привлечением внештатных формирований (внештатные пожарные инспектора, члены добровольных пожарных команд и дружин);

обучение через печатные и электронные средства массовой информации;

занятия для учащихся средних и средне-специальных учебных заведений в Музее пожарного аварийно-спасательного дела, на пожарно-технических выставках;

обучение подростков в клубах и дружинах юных спасателей-пожарных, Белорусской молодежной общественной организации спасателей-пожарных;

проведение сельских сходов, собраний, кинолекториев;

размещение информации на противопожарную тематику на фотовитринах, фотостендах, в уголках и кабинетах пожарной безопасности и др.

Для обучения населения мерам пожарной безопасности и основам безопасной жизнедеятельности задействовано 795 учебно-методических центров, более 1000 центров обучения МЧС, 2,5 тыс. клубов и дружин юных спасателей-пожарных.

В зависимости от степени участия в выполнении задач защиты от чрезвычайных ситуаций население страны в интересах подготовки условно подразделяется на категории: руководящий состав; личный состав невоенизированных формирований, в том числе командно-начальствующий состав данных формирований; работающее население, не входящее в состав формирований; неработающее население; учащуюся молодежь. При этом каждая из указанных категорий обучается в порядке и объеме, определенными

соответствующими программами. Объем и содержание программ, для всех групп обучаемых, устанавливается строго дифференцированно, с учетом выполняемых обязанностей.

Подготовка осуществляется непосредственно на объектах экономики, на базе учреждений Министерства по чрезвычайным ситуациям, на курсах и в учебно-методических центрах, в учреждениях образования, а также по месту жительства в учебно-консультационных пунктах.

Ведущим учебным заведением по подготовке должностных лиц ГСЧС и ГО в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является Учреждение образования «Институт переподготовки и повышения квалификации МЧС Республики Беларусь».

Школьные образовательные программы по уменьшению опасности бедствий охватывают учащихся 2-10 классов (возраст 7-15 лет), которые в качестве обязательного предмета изучают курс «Основы безопасности жизнедеятельности». Учащиеся учреждений образования, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, изучают курс по профессиональной и личной безопасности.

В 38 учреждениях образования, обеспечивающих получение общего среднего образования, создано 66 профильных классов по специальности «Предупреждение и ликвидация ЧС», в которых обучается 1297 учащихся.

Создана и активно развивается Белорусская молодежная общественная организация спасателей-пожарных. На сегодняшний день в ее ряды вступили около 37 тысяч юношей и девушек.

Компонент 4. Инструменты и практики управления рисками

ПСМ от 30 июня 1998 г. №1014 утверждена и реализуется Республиканская программа инженерных водохозяйственных мероприятий по защите населенных мест и сельскохозяйственных угодий от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 1999-2004 годы. По результатам реализации Программы защищено от паводков 31 населенный пункт и 45,4 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий.

На рассмотрение Главы государства внесена такая же Программа на 2005-2010 гг.

В качестве финансового инструмента по уменьшению последствий бедствий используются созданные республиканский и областные и г.Минска фонды финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами. Республиканский фонд функционирует в соответствии с ПСМ от 1 апреля 1998 г. № 521, остальные – в соответствии с положениями, утверждаемыми решениями соответствующих местных и распорядительных органов.

Компонент 5. Готовность и планирование на случай чрезвычайной ситуации.

В республике на различных уровнях создан ряд планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, среди которых планы основных мероприятий на пожароопасный период и по безаварийному пропуску паводков. Данные планы составляются заблаговременно и являются обязательными для исполнения всеми органами государственного управления, иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами руководителями организаций и предприятий вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности.

В республике создана система резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок создания, использования и восполнения установлен в ПСМ от 20 ноября 1998 г. № 1800. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на государственном, отраслевом, местном и производственном уровнях.

Ответственным за координацию готовности к чрезвычайному реагированию является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Компонент 7. Приоритетные области для рассмотрения на Всемирной конференции по предотвращению бедствий.

Создание под эгидой ООН единой геоинформационной сети информирования и оповещения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера с включением в ее состав национальных контактных пунктов.

Формирование единой системы мониторинга окружающей среды и единого аналитического центра по прогнозированию распространения неблагоприятных факторов природного и техногенного характера на территориях отдельных государств.

Формирование под эгидой ООН межнационального корпуса сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, могущих иметь транснациональный и трансконтинентальный характер.

Создание единого координационного центра в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с включением в его состав уполномоченных представителей соответствующих исполнительных органов государств-участников.