



全球减少灾害风险平台
瑞士日内瓦, 2019年5月13日至17日

议程

恢复力红利：打造具有
可持续性和包容性的社会

召集方和组织方：



UNDRR

联合国减少灾害风险办公室

主办方：



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

目录

01	鸣谢	4
	2019年全球减灾平台	5
	联合国减少灾害风险办公室	5
	前言	6
	联合主席总结	7
	议程	11
	绿色大会/无障碍大会	12
	数字	13
02	官方活动	14
	官方开幕式	15
	官方声明	18
	部长级圆桌会议	21
	高级别对话会议	25
	特别会议	33
	工作会议	34
	闭幕式	58
03	附属活动	59
04	其他活动	77
	颁奖典礼	85
	筹备会议	87
	星火讲坛	89
	创新平台	92
	学习实验室	96
05	与会者列表	97



© 2019年联合国

如需其他信息，请联系：

联合国减少灾害风险办公室

瑞士日内瓦 1202，瓦朗贝街 9-11 号，电邮：isdr@un.org

本出版物中的所有照片和图片的版权均为联合国减少灾害风险办公室所有。严禁对这些图片进行未经授权的拷贝、复制、销售和任何其他的二次使用。如想获得使用、分发或重印本出版物任一部分的许可，请通过电邮isdr@un.org联系联合国减少灾害风险办公室。

鸣谢

联合国减少灾害风险办公室（**UNDRR**）在此向瑞士主办和联合主持**2019年全球减灾平台（GP2019）**大会及其为帮助此次具有重要影响会议的成功举办提供坚定的政治、后勤和财政支持表示由衷的感谢。

此外，还要在此对以下政府向**2019年全球减灾平台**提供指定用途或未指定用途的捐款表示深深的感谢：澳大利亚、塞浦路斯、捷克共和国、芬兰、法国、德国、爱尔兰、日本、卢森堡、新西兰、挪威、瑞典以及欧盟委员会。还要感谢日本财团、**UPS基金会**和**保险发展论坛**做出的贡献。

UNDRR还要向为**2019年全球平台会议**的成功举办做出贡献的众多组织、个人和志愿者们表示由衷的感谢。还要感谢亚美尼亚、哥伦比亚、意大利、蒙古和突尼斯政府成功主办了区域平台会议。





2019年全球减灾平台

全球减灾平台是获得联合国大会认可的负责提供战略建议、开展协作、建立合作关系和审查国际减灾条约（尤其是《仙台减灾框架》）实施进展情况的主要全球论坛。全球减灾平台第六次会议（GP2019）在日内瓦召开（2019年5月13日至17日）。全球减灾领域的顶级思索者和实践者、政策制定者、政府官员和其他利益相关方共聚一堂，探索和讨论如何减轻灾害影响以及如何加速实施《仙台框架》，还讨论了如何与《2030年议程》的相关目标和《巴黎气候变化协定》的承诺协调一致。此次会议的成果将有助于2019年7月即将在纽约举行的可持续发展高级别政治论坛以及2019年9月联合国秘书长气候峰会的讨论。这也是在实现《仙台框架》目标（e）的2020年期限之前所有利益相关方的最后一次全球会议。《仙台框架》目标（e）要求“（到2020年）大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量”。GP2019的主题是“恢复力红利：打造具有可持续性和包容性的社会”，重点关注管理灾害风险和扩大以风险信息为依据的发展投资如何在众多部门和地理范围内带来红利效应。这些红利效应不仅包括经济效益，从长远来看，还能继续减少灾害风险，并强化社会、经济、金融和环境部门取得的成果。GP2019促进了性别平等和性别均衡：50%的会议发言人和40%的总与会人员为女性。



联合国减少灾害风险办公室

联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）成立于1999年，根据联合国大会决议（第56/195号），其职责是作为联合国系统中协调减少灾害风险（DRR）工作的联络处。UNDRR的作用是为实施、跟进和审查仙台框架提供支持，包括促进与其他国际公约的协调统一，例如《2030年可持续发展议程》以及可持续发展目标，以及有关气候变化的《巴黎协定》。UNDRR是联合国秘书处的一个办公室，由联合国秘书长减少灾害风险特别代表负责领导。UNDRR与国家、地方政府、政府间组织和民间团体（包括私营部门）通过全球合作伙伴网络建立关系，并在此基础上采取包含多利益相关方的协调方法。联合国减少灾害风险办公室总部设在日内瓦，在亚洲（曼谷）、非洲（内罗毕）、欧洲（布鲁塞尔）、阿拉伯国家（开罗）以及美洲和加勒比地区（巴拿马）设有五个区域办事处，在斐济（苏瓦）设有一个次区域办事处。UNDRR还在纽约设有一个联合国总部联络处，在波恩设有一个办事处，在神户和仁川设有办事处，在亚的斯亚贝巴设有一个非盟联络处。



水鸟真美女士
联合国秘书长减灾事务特别代表

有关减少灾害风险的全球最重要大会的第六次会议是讨论如何减少风险、打造恢复力和审查减少灾害风险进展情况的一次难得的机会。共有来自**182**个联合国会员国的约**4000**名与会者会聚一堂。全球平台建立在亚美尼亚、哥伦比亚、意大利、蒙古和突尼斯政府在**2018**年主办的区域和次区域减灾平台的基础之上。

全球平台致力于打造具有包容性、性别平等和无障碍性的大会。一半的小组讨论成员和**40%**的参与者为女性。**120**多名残疾人士以及**16**家利益相关方团体（包括儿童和青少年、妇女和地方当局）的代表出席了会议。与会者强调，此次大会促进了包容性，是一次知识交流、交往互动、分享成就、共担挑战的绝佳机会。与会者探讨、讨论并听取了减少灾害风险的创新方法，传播了正能量。

在全球平台会议上，我们还听到在实施《仙台减灾框架》的很多方面都取得了良好的进展。然而，尽管我们已经接近达成目标（e）的**2020**年最后期限，但世界上报告称已达成此项目标的国家只有一半。我们必须在未来几个月加快实施步伐，确保到**2030**年实现所有各项目标。

全球平台的与会者提出的另一个问题是，如果全球要到**2030**年实现可持续发展目标，就必须确保所有发展投资都以风险信息为依据。

随着《**2019**年全球减灾评估报告》（**GAR2019**）的发布，进一步突显了《仙台框架》未来所面临的挑战程度，这份报告考察了灾害风险日益系统化的性质，并且质疑我们目前是否充分了解自然灾害和人为灾害的级联效应以及减少新风险出现的重要性。

作为对全球平台上讨论的回应，重要的是我们必须在将减少灾害风险纳入气候适应行动和可持续发展目标的实施方面取得进一步进展，可持续发展问题高级别政治论坛、**2019**年气候行动峰会以及《联合国气候变化框架公约》缔约方会议也将对这一点进行强调。全球平台的讨论是对**2019**年早些时候开展的这些活动做出的重要贡献。

我希望您喜欢阅读这些会议记录！

联合主席总结——日内瓦，2019年5月17日

恢复力红利：打造具有可持续性和包容性的社会

A. 引言

1. 全球减灾平台第六次会议于2019年5月13日至17日在瑞士日内瓦召开。此次会议由瑞士政府国务秘书Manuel Sager先生和联合国秘书长减灾事务特别代表水鸟真美（Mami Mizutori）女士联合主持。与会者来自182个国家。全球平台建立在亚美尼亚、哥伦比亚、意大利、蒙古和突尼斯政府于2018年所主办的区域和次区域减灾平台的基础之上。
2. 此次全球平台重点关注“恢复力红利：打造具有可持续性和包容性的社会”，将为2019年可持续发展高级别政治论坛和气候行动峰会做出重要贡献。全球平台呼吁加快行动，实现《2015-2030年仙台减灾框架》的七大目标，并强调减少灾害风险对实现《2030年可持续发展议程》目标的重要性，以及《仙台框架》对《巴黎协定》、《人类议程》、《新城市议程》以及《萨摩亚途径》的贡献。
3. 全球平台之前已经举行了第二次多灾种早期预警会议、世界重建大会第四次会议、利益相关方论坛和科学政策论坛。
4. 整个平台大会期间，在性别平等和无障碍性方面取得了明显进展，尽管还需要采取进一步的工作。小组讨论成员中有一半是女性，40%的与会者是女性；增强了女性领导人的声音。2019年全球平台也是迄今为止无障碍性最好的一次平台会议，共有120多名残疾人士出席。

B. 进展盘点

5. 基于会员国向《仙台框架》监测工具所提交数据、来自联合国《2019年减少灾害风险全球评估报告》（GAR 2019）的分析结果，以及其他的近期报告（例如，政府间气候变化专门委员会的《全球变暖升温1.5 °C报告》以及生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的报告），2019年全球平台会议对《仙台框架》的实施情况进行了盘点。GAR 2019于全球平台会议第一天发布。
6. 在实施《仙台框架》方面已经取得了进展。116个国家正在通过《仙台框架》监测工具报告相关进展。这是朝着更好地了解风险并以风险信息为依据来落实可持续发展目标（SDG）迈出的关键一步。通过协作，已经开发出新的创新型指南、工具和方法，包括在能力发展、卫生和应对流离失所等领域。正如全球平台发布的首份利益相关方共同声明所表明的那样，显然大家都致力于通力合作。各国对多边主义做出了强有力的承诺，以寻求减少灾害风险、减轻和适应气候变化以及实现可持续发展的一体化综合方法。
7. 全球平台给出了有关减少灾害风险的社会、环境 and 经济案例。实例以及基于研究的证据都证明，以风险信息为依据的决策可以在打造恢复力方面带来多重红利，而不仅仅是避免损失。然而，在实践中，以风险信息为依据的投资和发展决策仍属例外情况，而非常规情况。
8. 91个国家报告称已经制定了灾害风险减少战略。但是，目前的实施速度还不足以满足在2020年之前达成目标（e）的期限要求，这可能会延误在取得其他目标方面的进一步进展。

9. 全球灾害死亡率继续呈下降趋势；与自然灾害有关的大部分人员伤亡成本发生在低收入和中等收入国家。从绝对值来看，与灾害有关的经济损失继续上升，主要归因于高收入国家所遭受的损失。但是，世界上面临风险最大的人群（特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家）相对于他们的经济能力来说，承担着最高的损失。
10. 风险形势正在迅速变化。必须考虑各种风险，从气候和生物风险到网络风险。新灾害的增加已经促使更多领域的利益相关方加入风险对话，包括金融、环境和私营部门的行动者。GAR 2019强调风险是复杂的和非线性的。扩大对自然灾害和人为灾害全面影响和级联效应的认识至关重要。
11. 整体来看，我们尚没有充分地认识和理解迫在眉睫、相互关联和快速变化的风险。还没有得到充分利用来自新的非传统数据池的大量重要信息。在很大程度上仍然缺乏按性别、年龄和残疾状况分类的数据。
12. 虽然我们承诺采取具有包容性的减少灾害风险方法，也承认受到更多影响的高危群体（包括妇女、流离失所者、残疾人、老年人和儿童）在减少灾害风险方面应该发挥不可或缺的作用，但是这些承诺尚未充分转化为行动。
13. 目前的行动速度和规模无法实现《仙台框架》的目标，而这反过来又将危及到2030年实现可持续发展目标的进展。全球平台已经认识到这些挑战，并呼吁所有政府和利益相关方怀着更大的抱负，做出更大的承诺，发挥更强的领导作用。

C. 推动《仙台框架》的实施

14. 需要我们重新对如何应对风险进行关键的、基础的和紧迫的审视。过去并非是一项预测未来的充分指标。我们需要采用一种相互关联的方法，在多灾种和多学科风险评估的支持下，来应对系统性风险。全球风险评估框架将促进采用这种方法。来自科学界、联合国和私营部门的专家成立了一个新的技术工作组，来制定一份《仙台框架》灾害的定义清单。此项工作及其他工作将有助于加强对灾害风险新维度的理解。这些努力将加强我们对风险的理解，为决策提供信息支持，并帮助改变我们的行为。
15. 跨时间和跨空间地利用综合的分类数据对有效地定义风险暴露度和脆弱性至关重要，尤其是那些面临风险最大的人群。我们需要更好地利用现有数据来获取信息和采取行动。
16. 必须确保数据的可用性和可获取性，因为数据的可用性和可获取性是风险披露和为风险定价的基础。各国呼吁加强对建立灾害损失数据库的援助，这是报告进展情况必不可少的前提。地方和中央政府以及利益相关方（包括私营部门和民间团体）之间加强合作，可以将风险数据转化为可理解的可用信息。
17. 要想实现“恢复力红利”，需要国家、社区、企业和个人提升他们参与预防和减少风险的能力。在与其他全球框架协调一致的情况下推进《仙台框架》的实施方面，政府和利益相关方需要提升自身的能力，而提升能力需要在充足资金的支持下采用更具战略性的能力培养方法。
18. 减少灾害风险的政策、战略和方案（包括风险评估）应该针对造成不平等和不包容的驱动因素，并且采用基于人权的方法来为其提供信息支持。立法和治理机制应确保优先考虑面临最大风险的人群和边缘化人群的需求。
19. 在制定和实施国家和地方战略的各个阶段都应该反映出妇女的声音，包括基层妇女的声音。响应迅速的性别敏感型方法有助于实施更强有力的减少灾害风险干预措施，从而降低妇女在灾害发生时的脆弱性。必须加强她们的领导作用。为了将对妇女包容性的承诺转化为实际的进展，必须提供更多的关注和针对性资源。

20. 儿童、青少年和青年专业人士正在减少灾害风险和气候适应行动方面发挥着引领作用。我们需要做出更大努力，实现他们的参与制度化，并适当地利用他们的能力。
21. 应加强媒体的作用，确保关键通信基础设施到位并发挥作用，提供可以帮助社区减少风险的信息，提供有关如何在灾害事件中寻求帮助的信息，来有效地帮助减少灾害风险。需要建立相关机制，以便各国媒体组织和联合国实体能更好地合作处理对减少灾害风险至关重要的信息。
22. 应促进减少灾害风险的区域方法，此举不仅是解决跨境风险的一种方法，而且还能为国家战略提供信息，从而实现协调一致的规划和实施。区域和次区域合作和平台能帮助开展经验交流和建立网络。
23. 政府应加快制定和实施减灾战略，从而根据《仙台框架》在2020年前实现目标（e），同时确保与国家适应计划、国家自定贡献和国家发展计划协调一致。各国必须加强向《仙台框架》监测工具的系统性报告工作。
24. 地方的灾害风险减少战略和计划是确保实施国家战略的必要条件。国家政府应促进制定和实施地方计划和战略。反过来，这些地方计划的实施应为国家战略的修订提供相关信息。地方战略和计划的制定和实施应以当地为主导，以社区知识为指导，以当地解决方案为基础，包括城市间学习。当前的城市化模式需要长期的综合城乡规划、可持续的融资框架，以及各级政府和其他利益相关方的合作，来建设韧性城市。
25. 韧性基础设施是实现以风险信息为依据的发展愿景的关键。很有必要发挥基于生态系统的方法的公共效益，并且利用蓝色、绿色和灰色基础设施之间的互补性。
26. 应促进采用基于自然和生态系统的方法，以实现恢复力红利的目标，并将其纳入所有各层级的灾害风险减少战略。利益相关方承诺参与基于自然的解决方案，以及气候行动峰会的恢复力和气候适应工作。
27. 需要加强管理生物灾害的规划和行动，包括流行病，同时加强对韧性卫生设施的投资。
28. 政府和国际社会必须采取更多措施，在灾害发生前降低因灾害导致流离失所的风险。减少灾害风险的战略和政策应解决因灾害导致流离失所的驱动因素及后果，并帮助提供长期解决方案。为此，必须制定和实施气候变化缓解政策。还需要将气候与灾害风险视作导致流离失所的因素。
29. 各级各部门都需要做好减少灾害风险的预算分配工作。可以将可持续发展的国家综合财政框架与减少灾害风险战略协调起来，为此工作提供支持。与会者呼吁将更多的财政资源下放给地方当局，为他们赋权，并找出量身定制的以社区为中心的风险降低方法，包括通过基于预测的融资来减少风险的方法。各国还呼吁捐助者和国际金融机构将减少灾害风险纳入其发展援助，并为处于债务危机中并且暴露在风险下的脆弱国家制定专门的机制。
30. 减少灾害风险需要一个分层的财务战略，来承担所有的融资来源。尽管风险转移、应急资金、延期提款期权和债务重组发挥着重要的作用，但它们不足以激励人们减少风险，也不足以激励为“重建得更好”提供资金。财政政策应将预防作为减少灾害风险融资的核心要素纳入进来，从而构建抗灾力。融资机制应该打破贫困、不平等和风险暴露度上升的恶性循环，同时减少防灾、灾害响应和重建对援助的依赖。与会者呼吁在风险融资方面应进一步探索和扩大市场驱动的创新型产品。

31. 财政和规划部应确保财政、发展战略和计划以风险信息为依据。让中央银行、监管机构和信用评级机构参与以风险信息为依据的金融决策至关重要。私营部门是实现韧性经济和社区的战略合作伙伴。公私合作伙伴关系对达成所需的创新和投资规模至关重要。在公私合作伙伴关系中，必须制定标准来界定私营部门投资者在减少风险上的责任。此外，让中小微企业参与减少灾害风险至关重要。
32. 应认识到灾害、气候变化、环境退化和脆弱性之间的相互作用，包括与水有关的风险情景。全球平台强调了气候变化和灾害对安全的影响，并鼓励在受冲突影响的国家和脆弱环境中根据针对灾害、气候风险和冲突的综合风险评估制定更切实具体的减少灾害风险和恢复力建设战略。
33. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应成为加强技术、能力建设和财政支持的重点对象，以此来减少灾害风险，增强抗灾能力。应该将减少灾害风险作为实施《萨摩亚途径》和《维也纳行动纲领》下一阶段的优先事项。
34. “重建得更好”可以为改写孤立排斥和边缘化的故事提供一次机会，孤立排斥和边缘化情况通常决定着相关群体的脆弱性和灾害暴露度。应该将社区参与和以风险信息为依据的创业放在恢复、复原和重建工作的中心位置。
35. 准备和重建工作必须以灾害损失数据和风险评估为基础。作为减少灾害风险框架的一部分，应进一步改善能帮助我们采取早期行动的多灾种预警系统的落实工作。
36. 为了获取更为综合的多灾种早期预警系统构建方法，我们需要在政府间和跨部门工作安排与合作伙伴关系上采取新的思维方式，来构建以人为本的端到端系统。

D. 最后的几点思考

37. 国际合作和多边行动对于管理具有全球性和系统性的灾害风险至关重要，对向发展中国家提供必要的支持也至关重要。同时，具有包容性的地方行动也是管理灾害风险及其级联效应的一种成功方法。
38. 与会者指出，在审查《仙台框架》实施进展情况、确定用于付诸行动的政策建议以及确定对《仙台框架》进行中期审查的需求方面，全球平台继续发挥着关键的作用。通过改革后的联合国发展系统、国家工作组和常驻协调员，联合国系统的各级工作对确保在国家层面上产生影响至关重要。
39. 人们强烈地认识到，全球平台的审议是一股非常关键的助力，在制定政治成果和各国审议（包括2019年的关键政府间审查）时应将全球平台的成果考虑进来。
40. 全球平台传递的首要信息是，恢复力能带来回报。全球平台对各级领导人做出强有力的呼吁，应确保全民都能享受到恢复力红利。以风险信息为依据的投资对实现可持续发展和包容性社会至关重要。
41. 与会者呼吁2019年气候行动峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会进一步确认减少灾害风险在扩大气候适应和恢复力建设行动方面的促进作用。与会者还重申，《仙台框架》是2030年可持续发展议程的有机组成部分，并呼吁做出更大的政治承诺，将减少灾害风险纳入可持续发展目标的实施工作。

全球减灾平台

[illegible]

*小岛屿发展中国家(SIDS)会议将于5月12日星期日和13日星期一在世界气象组织(WMO)举行
***请参考GP2019网站上的详细时间表



绿色大会

绿化全球平台：让我们一起减少碳排放

全球平台敦促与会者与气候变化作斗争，重点强调了以下观点：如果我们每个人都贡献一份力量，就能产生巨大的净效益总值。会议网站上提供了有关如何减少碳足迹或在旅行时提供小金额捐款（最低2美元）的具体信息。

GP2019期间，我们把握所有机会尽可能地减少此次大会的“碳足迹”。GP2019还是一场节纸型会议。大会提供了一个虚拟（在线）的会议和文件管理应用，与会者可以以数字形式获取所有的会议材料。

我们与会议中心合作，在可能的情况下对材料进行回收，此外餐厅还提供各种气候友好型餐饮、素食和纯素食餐饮。

通过服务提供商（ProExpo），此次大会总共在造林计划中种植了216棵树——每平方展会面积一棵树。

瑞士政府补偿了与GP2019相关的大部分碳排放，包括与会者航班产生的碳排放。金额达3万美元的核证减排量（CER）单位确保提供上述补偿，全球不同地区致力于改善可持续能源生产和消费的短名单项目因此受益。



无障碍大会

GP2019继续突显了UNDRR对包容性和无障碍性的承诺。近120位全球平台注册者向UNDRR通知了他们的无障碍需求，其中包括25位轮椅人士。UNDRR对需求进行了评估，并且与场馆管理方合作，制定了提前规划，来应对整个会议场馆设施存在的众多无障碍方面的问题，大幅改善了场馆的无障碍性，GP2019和所有未来会议都能从中受益。

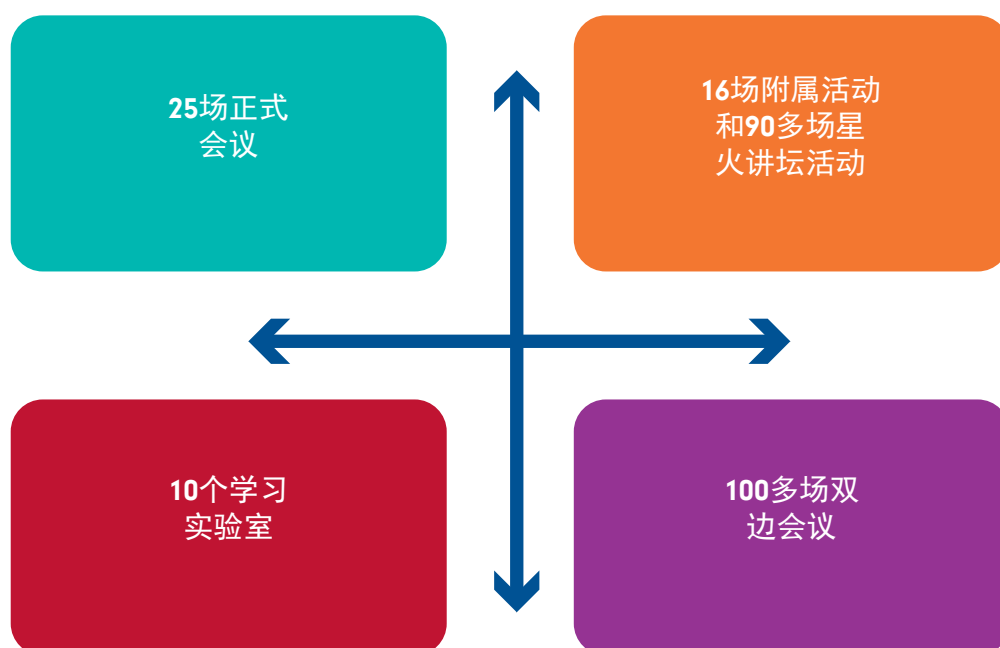
志愿者们和一名无障碍顾问为UNDRR提供了支持，帮助为GP2019做好准备并在会议期间提供帮助。安全和安保人员为场馆可能出现的疏散和其他紧急响应做好准备，以适应残疾人士的相关需求。

场馆进行了相应的调整：舞台和平台配备了轮椅升降机和坡道，还采购了一个可移动的可调式讲台，以方便坐着和站着的发言人使用，同时在整个场馆安排了志愿者，可以为失明人士提供帮助。

整个会议室各处都可以为使用轮椅和移动辅具的与会者安排座位，而非只是“仅限轮椅”区域，从而可以让这些与会者与他们的同事坐在一起。新成立的利益相关方参与机制和为期两天的会议前利益相关方论坛都分享了关于包容性讲演的相关提示。

美国大学残疾与公共政策研究所提供了互动黑板协作工具，可以为全球范围的远程参与提供支持，此外还使用了机器人ALLI来为残疾人士提供远程参与支持，帮助他们参观展品、与与会者互动以及参加他们选择的会议讨论。

全体会议的很多工作会议都提供了国际手语翻译和实时字幕，同时也为远程参与者提供了网络流媒体字幕和国际手语翻译，让失聪人士和听力障碍者能够参加现场会议或远程参与。



02

官方活动

官方开幕式
部长级圆桌会议
高级别对话
特别会议
工作会议
闭幕式



官方开幕式

> [点击这里](#)在线观看官方开幕式。

主持人：水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表。

嘉宾：Michael Møller，联合国日内瓦办事处总干事。Manuel Sager，瑞士联邦国务秘书兼外交事务部发展合作局主任。Amina J. Mohammed，副秘书长（视频信息）。Jayathma Wickramanayake，联合国秘书长青年特使。





阿米娜·穆罕默德（Amina J. Mohammed）女士
联合国副秘书长

诸位阁下、
女士们、先生们、
亲爱的朋友们：

很抱歉，我不能亲自与你们在一起，但是我真的很感谢能有机会参加全球减灾平台的此次重要会议。此次大会的召开正值一个关键时刻。应对气候变化和减少灾害风险的需求与日俱增，公众的行动呼吁也日益强烈。科学研究已经明确表明，气候变化正在助长全球极端天气事件的增加，并且正在放大洪水、飓风、干旱和热浪的影响。气候变化正在产生颠覆性的影响，威胁人类的食物来源和水源，摧毁生命。我们还看到，生态系统正在遭受巨大的影响。最近的标志性生物多样性报告显示，在未来几十年内，多达100万种物种面临灭绝的危险。显然，我们已经没有时间可以浪费了。灾害的扩散正在削弱我们实现可持续发展目标的努力。越来越多、越来越严重的干旱期正在加剧贫穷和饥饿。流离失所、背井离乡和各种冲突模式通常都可以追溯到极端天气事件，特别是在同时存在冲突和脆弱性的情况下。

尽管存在巨大的威胁，但我们知道，只要齐心协力寻找解决方案，世界各地的人们都能收获巨大的恢复力红利，例如更健康的环境、可持续的发展以及具有包容性的强劲经济。我欢迎你们在今年的会议上重点讨论这些恢复力的红利效应。全球平台为广泛的利益相关方提供了一次难得的机会，一起在《仙台减灾框架》的基础上，讨论如何最好地将现有的认识付诸行动。

前景光明的解决方案已经出现。减少灾害风险最有效的工具之一就是采用基于自然的方法。例如，恢复和保护为我们提供支持的生态系统，就是在保护

我们抵御强风暴的天然屏障。这包括为许多沿海地区提供保护的珊瑚礁和红树林，以及能过滤水源、固定大气中二氧化碳还能减少土壤侵蚀的森林。今年的全球平台大会还提供了很多技术型解决方案，例如“缺失地图”计划，此计划集民间团体和学术机构之力来完善脆弱地区的地图。

此类工作不仅突显了存在脆弱性的热点领域，同时还能切实地将这些地区纳入地图之中，在发生灾害时改善他们所能获得的支持。此外，更强的建模和预测能力以及超级计算机和人工智能的使用也能帮助我们更好地了解灾难可能发生的地点和发生的方式。此类创新对急需恢复力建设的地方至关重要，例如风险最大、脆弱性强和受过灾的国家。这对切实践行我们“不让一个人掉队”的全球承诺至关重要。

女士们、先生们、同事们：

我们的世界需要工具和投资来加强我们面对频率更强、程度更严重风险时的抗灾能力。齐心协力，我们就可以加强个人的应对能力，同时投资基础设施，保护最脆弱的社区和国家。在你们讨论的时候，我鼓励你们在气候适应和恢复力方面做出雄心勃勃的承诺，以支持秘书长在9月份举行的气候行动峰会。此次峰会是一次我们立即行动起来推动真正变革的机会。请充分利用全球平台会议，秉承《仙台框架》的精神，与我们所面临的巨大挑战一样，采取与之同等规模的全球、区域、国家和地方各级减灾战略和政策。我们的生存取决于此。

谢谢。



Manuel Sager国务秘书
瑞士联邦外交部发展合作局主任

尊敬的塔吉克斯坦副总理Mahmadtoir Zokirzoda阁下
尊敬的蒙古副总理Enkhtuvshin Ulziisaikhan阁下
尊敬的马来西亚副总理Wan Azizah Wan Ismail阁下
芬兰前总统Tarja Halonen阁下
各位部长们、阁下们，
尊敬的各位代表，
女士们、先生们：

我谨代表瑞士政府和UNDRR，热烈欢迎所有与会者参加全球减灾平台第6次会议。我和我的国家很荣幸能与UNDRR合作主办此次会议。

我们在日内瓦汇聚一堂。全球GDP从1980年至2017年增长了7倍。同时，全球人口更健康，寿命比50年前多了20年。受教育的儿童人数（包括男孩和女孩）也增加了几百万人。

如果一切都进展顺利，那么我们为什么还要在此开会讨论？

尽管取得了这些进展，但仍然面临着一些严峻的现实考验。在去年的《世界状况》报告中，联合国粮农组织（FAO）描绘了一幅令人担忧的画面：世界上的饥饿状况连续三年恶化。面临长期食物匮乏的人数再次大幅增加。炎热、干旱、洪水、山体滑坡和地震是人们被迫背井离乡寻找更安全居所（这样才能为家人找到食物）的部分原因。灾害每天导致50,000人流离失所！

我的祖国在19世纪上半叶也处于类似的情况。由于饥饿和贫困，农村家庭不得不背井离乡。寒冷潮湿的气候、洪水泛滥和农产品欠收使他们陷入困顿。人们为了寻求更好的生活，离开瑞士定居其他国家；而今天我们看到的是一个相反的过程。通过在风险预防和缓解方面的投资，瑞士成功增加了其在漫滩地区的耕地。这是促使其工业发展取得成功的重要因素之一。同样，山区的风险管理让旅游业得以发展，对那些住在瑞士阿尔卑斯山的人们来说，旅游业仍然是一项重要的收入来源。

如今，气候变化带来了新的风险，包括干旱和洪水。我们还必须适应并为其他的人为风险做好准备，例如恐怖主义和网络攻击，这些都在挑战着如今这个互联型社会的抗灾能力。我们希望而且相信，科技进步和财政资源将帮助我们应对这些风险。

但是，我们还必须提高认识和合作水平，加强国家、民间团体组织、学术界，以及并且特别是私营部门（作为创新和技术进步的催化剂）之间的合作。

本周的会议将重点讨论实现仙台议程和可持续发展目标的关键要素：盘点已经取得的进展、以风险信息为依据的投资，以及气候变化的影响。

我们都知道，对减少灾害风险的投资可以在避免损失方面产生多重效益。但是，我们必须在此认知的基础上采取行动，并且以更大的决心在我们的发展工作中加强减少灾害风险。

女士们、先生们，本周期间，来自约180个国家的与会者聚首日内瓦，包括政府代表、民间团体、私营部门和学术界的代表。利益相关方对此次大会的广泛参与和包容性给了我希望。请允许我在此向UNDRR让这么多人参与进来表示感谢。世界将听到我们的发言。周五的“主席总结”将对我们的讨论进行汇总。这一重要的会议文件不仅对我们来说是一个里程碑，更广泛地说，对联合国来说也是一个里程碑。我们的“主席总结”将提交至7月份在纽约举办的联合国高级别政治论坛。

我希望我们的政治承诺将带来全球对恢复力建设的投资增加，此举比灾后响应更具成本效益。

祝你们召开一场具有建设性、富有成果的会议。

官方声明

下列代表团在2019全球平台前进发表了声明。
可 > [在此获取视频](#)。

会员国声明

阿富汗
阿尔及利亚
阿根廷
亚美尼亚
澳大利亚
阿塞拜疆
孟加拉
白俄罗斯
贝宁
玻利维亚
博茨瓦纳
巴西
布隆迪
柬埔寨
喀麦隆
加拿大
智利
中国
哥伦比亚
刚果民主共和国
哥斯达黎加
古巴
捷克共和国
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
埃塞俄比亚
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚
德国
加纳
危地马拉

洪都拉斯
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰共和国
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
朝鲜民主主义人民共和国
吉尔吉斯斯坦共和国
老挝人民民主共和国
卢森堡
马达加斯加
马来西亚
马里
马绍尔群岛
墨西哥
蒙古
黑山
莫桑比克
缅甸
尼泊尔
新西兰
尼日尔
尼日利亚
北马其顿
挪威
巴基斯坦
巴勒斯坦
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
卡塔尔
罗马尼亚
俄罗斯联邦



沙特
索马里
南非
南苏丹
斯里兰卡
瑞典
瑞士
塔吉克斯坦
坦桑尼亚联合共和国
泰国
多哥
汤加
土耳其
乌干达
英国
美国
瓦努阿图
赞比亚
津巴布韦

政府间组织、联合国系统实体和其他观察员声明

非洲风险能力（ARC）
非洲联盟委员会（AU）
安第斯共同体总秘书处（CAN）
阿根廷（代表南方共同市场（MERCOSUR）灾害
综合风险管理部长和高级当局会议（RMAGIR）
成员国）
亚洲防灾中心（ADPC）
亚洲减灾中心（ADRC）
加勒比灾难应急管理机构（CDEMA）
中美洲自然灾害预防协调中心（CEPREDENAC）
欧洲理事会（COE）
中非国家经济共同体（ECCAS）
西非国家经济共同体（ECOWAS）委员会

欧盟
联合国粮食及农业组织（FAO）总部
绿色气候基金（GCF）
IGAD气候预测与应用中心（ICPAC）
红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）
国际移民组织（IOM）
国际自然保护联盟（IUCN）
拉丁美洲和加勒比经济体系（SELA）
墨西哥（代表MIKTA成员国）
缅甸（代表东南亚国家联盟（ASEAN）成员国）
欧洲安全和合作组织（OSCE）
太平洋共同体（SPC）
秘鲁（代表安第斯灾害预防和注意委员会
（CAPRADE）成员国）
马尔他骑士团
联合国儿童基金会（UNICEF）
联合国开发计划署（UNDP）
联合国科教文组织（UNESCO）总部
联合国艾滋病规划署（UNAIDS）
世界气象组织（代表UNDRR联络人小组）
世界粮食计划署（WFP）
世界卫生组织（WHO）
世界气象组织（WMO）

主要团体和其他利益相关方、城市、非政府组织、私营部门和学术界的声明

私营部门韧性社会联盟 (ARISE)
 墨西哥国立自治大学 (UAEMEX-FEO)
 儿童与青少年
 全球火灾监测中心 (GFMC)
 全球水伙伴 (GWP)
 国际仁人家园 (HFHI)
 兵库县政府 (HPG)
 仁川广域市
 原住民
 中国科学院山地灾害与环境研究所
 国际气候变化与发展中心 (ICCCAD)
 日本东北大学灾害科学国际研究所 (IRIDeS)
 岩手大学 (I)
 日本国际协力机构 (JICA)
 日本妇女减灾网络 (JWNDRR)
 代表基于信仰组织 (FBO) 的联合声明
 代表媒体的联合声明
 地方当局
 地方社区
 妇女主要团体
 马什哈德市
 荷兰红十字会 (NLRC)
 非政府组织
 海外发展研究所 (ODI)
 乐施会
 中非恢复力议会网络 (REPARC - CEEAC)
 残疾人士
 康复国际

科学技术界
 松坡区办事处
 蔚山广域市
 UNDRR利益相关方参与机制
 世界动物保护协会 (WAP)
 世界广播联盟 (WBU)



部长级圆桌会议

GP2019举办了两场部长级圆桌会议。

部长级圆桌会议1：加快实现《仙台框架》：与可持续发展目标和适应气候变化行动协调一致并采取统一方法的益处

5月15日星期三，16:15 – 18:15

联合主席：Manuel Sager，瑞士联邦外交部发展合作局主任、国务秘书，以及**水鸟真美**，联合国秘书长减灾事务特别代表。

主旨发言人：塔里娅·哈洛宁

（Tarja Halonen）阁下，芬兰前总统。

与会者探讨了《仙台框架》的实施方法与可持续发展议程以及有关气候变化的《巴黎协定》协调统一的益处，讨论了以下关键信息：

- 《仙台框架》的实施与《2030年可持续发展议程》以及《巴黎协定》的协调统一至关重要，同时还应拓展至其他协议，例如《新城市议程》和《人类议程》。
- 《仙台框架》监测计划（尤其是各部委分担责任的情况下）是一项成功的倡议。监测结果有助于改进框架的实施，并为全球政策里程碑和盘点活动的里程碑会议（如可持续发展高级别政治论坛（HLPF）和2019年气候行动峰会）做出了切实的贡献。
- “不让一个人掉队”的理念与减少灾害风险（以及减少灾害风险与可持续发展和适应气候变化的协调统一）产生了强烈的共鸣，因为残疾人和老年人极易受到气候风险和贫困的影响。
- 国际社会需要齐心协力，作为一个整体重新对多边系统做出承诺，特别是要考虑向UNDRR提供灵活的核心支持。
- 在为实施各项全球议程制定协调统一的政策方面，会员国和特别受邀者分享了他们的经验，其中包括：
 - 从国家到地方层面都要针对气候变化、社会发展、城市规划和经济增长要素（包括相关的能力建设、适当的技术转移和融资）等方面采取跨部门的方法。
 - 妇女和女孩在社会中发挥着强大的作用，同样在恢复力建设中也发挥着重要作用，她们的领导地位必须得到相应的承认。
 - 应采用全社会参与的政策制定方法：沟通、参与、建立合作伙伴关系，包括民间团体、私营部门、地方领导人、学术界等等。
 - 通过在学校课程中引入气候变化和减少灾害风险的相关知识，通过提高游客的相关认识，来打造灾害通信系统，包括打击错误信息、虚假叙述和迅速传播的谣言，这一点至关重要。
 - 在国家 and 次国家层面建立协调机构，例如在国家、区域和城市层面建立减灾平台，此举对协调制定统一的政策至关重要。
 - 为所有三大政策协议制定统一的一项战略或计划，开展协调统一的风险测绘工作，将管理这些协议的责任提升到更高层次，例如国家副总统或国家部长层级，这样能减少会员国的报告和监测负担。
 - 通过制定可持续发展计划实现可持续发展目标本地化，此计划着眼于全球承诺，然后通过“仙台框架监测工具”（SFM）和“自愿国家审查”（VNR）计划提交报告，从而确保计划切合当地实际情况，同时有助于实现可持续发展。



- 在经济和社会发展规划中鼓励政策创新，同等重视减灾和恢复力建设，根据《仙台框架》的指标要求，使其成为一项国家目标。
- 我们需要通过追踪投资情况，来促进针对减少灾害风险的战略性投资，包括应对气候变化方面的投资（例如改造现有建筑和制定新的建筑规范），找出应对气候变化和需要投资激励的优先部门。解决潜在的灾害风险因素对于恢复力建设至关重要。这就需要采用一种以风险信息为依据的低碳方式将减灾纳入国家适应计划（NAP），包括公共和私人基础设施建设。
- 通过联合各部委的力量和开展生态系统保护工作来进行环境影响评估（EIA），从而帮助实现第15项可持续发展目标（SDG），同时对应对自然灾害也非常重要。
- 即便没有协调统一的蓝图规划，但必须避免角色和责任的复杂性和模糊性。明确不同部委在实施和监测全球议程方面的作用，这样能帮助简化和理清各自的任务。
- 在制定应对与气候和灾害影响相关的所有风险的规划时，与财政部合作至关重要。还必须考虑向政府提供一套能激励恢复力建设的新指标。
- 要继续努力针对脆弱的具体情况定制灾害风险管理方法，将相互交织的所有风险因素考虑进来，从而实现有效的规划。
- 对国家预警系统的投资至关重要，因为这是国家发展的第一道防线。
- 重建时打造生计的恢复力是灾后恢复过程中不可分割的一部分。



与会国

亚美尼亚
阿塞拜疆
孟加拉
白俄罗斯
柬埔寨
加拿大
智利
中国
哥伦比亚
厄瓜多尔
埃塞俄比亚

德国
加纳
意大利
牙买加
韩国
吉尔吉斯斯坦
卢森堡
马达加斯加
毛里塔尼亚
毛里求斯
缅甸
巴基斯坦

秘鲁
菲律宾
葡萄牙
卡塔尔
罗马尼亚
沙特
瑞典
塔吉克斯坦
泰国
土库曼斯坦
乌干达
赞比亚

其他与会方：

世界气象组织（WMO）
世界银行
联合国开发计划署（UNDP）
减灾民间团体组织全球网络（GNDR）

部长级圆桌会议2： 以风险信息为依据的投资与减灾经济学

5月16日星期四，11:00 – 13:00

联合主席：Raymund Furrer，瑞士经济事务国家秘书处（SECO）经济合作与发展负责人，以及水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表。

主旨发言人：Mauricio Cardenas，哥伦比亚前财政部长（至2018年8月）。现任哥伦比亚大学全球发展中心杰出客座研究员。

第二场部长级圆桌会议提供了一次讨论以风险信息为依据的公共和私人投资与减灾经济学的机会。从《仙台框架》的视角来看，公共部门和私营部门必须更有效地开展合作。

会员国分享了有关以下方面的经验和建议：如何最好地实现以风险信息为依据的发展以及如何减少灾害风险产生良好的经济意义，包括以下观察结果：

- 由于与灾害相关的经济损失不断增加，私营部门、金融机构和监管机构都应该开始更加关注综合的灾害风险管理。由UNDRR领导的私营部门倡议ARISE网络就是一个实现综合灾害风险管理的例子。
- 哥伦比亚的例子说明了如何从公共财政部的角度来推动国家减灾议程，特别是在解决投资决策中的短期偏差方面。政府负责支付服务费而非土建工程建设费的公私合作方式是克服短期偏差的一种方式。
- 政府可以将减灾计划纳入公私合作项目，投资者可以将恢复力建设纳入不同的融资方案。
- 金融部门的主要行动方可以通过将与气候相关风险纳入其财务文件，从而优化项目的风险评估。
- 重建过程应重点关注建设经过升级的基础设施，而非单纯的恢复重建，同时确保采用可持续的质量方法来指导投资决策。
- 与会者们强调，对恢复力的投资至关重要。必须使用公共和私人资金来打造恢复力，同时还必须明确界定有效的金融工具和风险融资新模式。
- 各国强调，不能浪费从过去的灾害经验中所汲取的教训，同时还一致认为应该谨慎地针对韧性关键基础设施进行战略投资，此举对支持实现可持续发展目标至关重要。
- 最新的经验表明，在规划过程开始时就衡量基础设施投资的经济性，并且模拟可能的未来灾害场景，可以改善社区状况并减少经济损失。
- 与会者们表示，最好通过多利益相关方机制来实现这一点，让所有人坐在一起磋商，同时加大在相关科学和建模方面的投入，界定并理解相关的多方资本商业案例。



- 通过采用以风险信息为依据的决策方式，政府和私营部门可以计算出减少风险所产生的成本和收益；必须将两者都纳入合理的成本效益分析，从而将风险作为公共财政规划和分配的一个因素纳入主流的实践方法。
- 我们需要将有关气候和灾害风险的金融和保险工具纳入到更广泛的系统之中，同时还必须获得创新型解决方案的支持，来提升区域、国家和地方各级的能力建设水平。
- 与会者们强调，他们承诺按时实施《仙台框架》，并对UNDRR在此过程中提供的支持表示感谢。

与会国

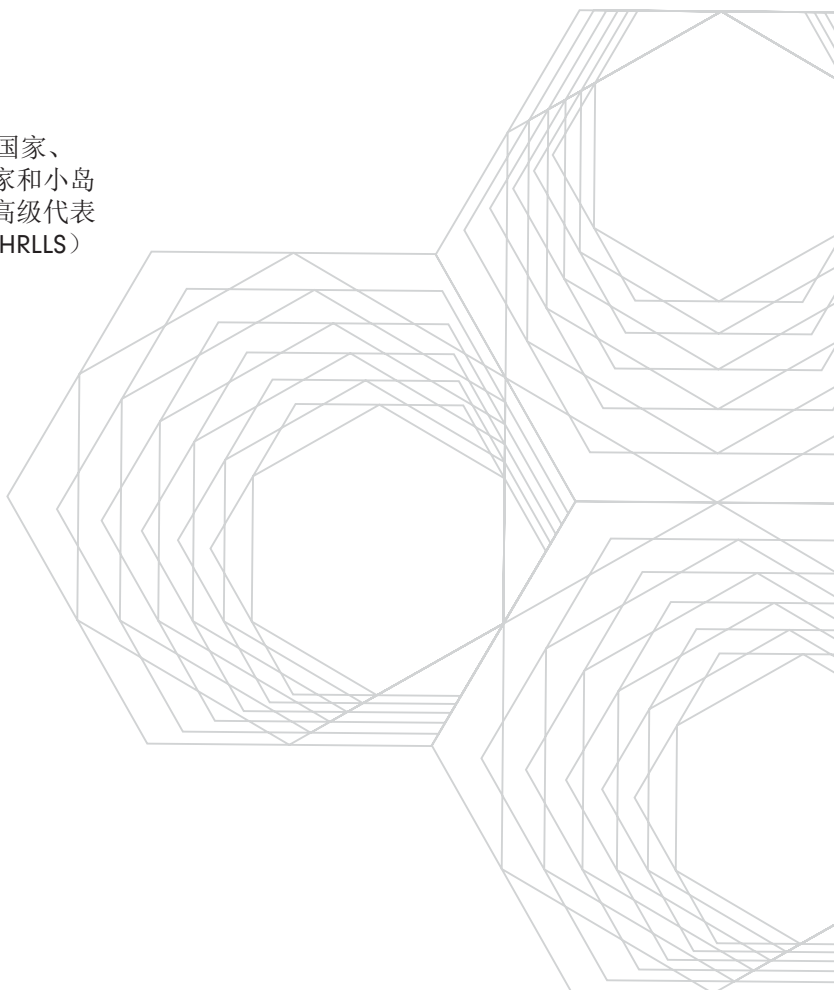
阿富汗
阿根廷
澳大利亚
伯利兹
玻利维亚
巴西
斐济
芬兰
冈比亚
危地马拉
加纳
德国
洪都拉斯
印度
伊朗伊斯兰共和国
牙买加
朝鲜民主主义人民共和国
马达加斯加
马来西亚
蒙古
莫桑比克
尼泊尔
荷兰贸易与发展部长
新西兰
尼日尔
尼日利亚
挪威
巴勒斯坦
巴拿马
巴拉圭

罗马尼亚

土耳其
美国
乌拉圭
赞比亚
津巴布韦

其他与会方：

欧盟
联合国最不发达国家、
内陆发展中国家和小岛
屿发展中国家高级代表
办公室（UN-OHRLS）





高级别对话

GP2019上举办了5场高级别对话会议。

高级别对话会议1：《仙台框架》的实施进展情况——全球和区域视角

5月15日星期三，10:00 – 11:30，

> [点击这里](#)在线观看会议视频。

主持人：Beatrice Marshall，中国国际电视台“非洲直播”新闻主播。

主旨发言人：Malini Mehra，环球国际首席执行官。

小组讨论参与者：Kirsi Madi，UNDRR主任（开场词和闭幕词）。Enkhtuvshin Ulziisaikhan，蒙古副总理。Feliks Tsolakyan，亚美尼亚紧急情况部长。Edoardo Rixi，意大利交通和基础设施部副部长。Walid Doudech，突尼斯驻联合国日内瓦办事处和瑞士专门机构常驻代表兼大使。Eduardo José González Angulo，哥伦比亚国家灾害风险管理部门总干事。

讨论者：Bijay Kumar，减灾民间团体组织全球网络（GNDR）执行总监。Alik Ismail-Zadeh，国际科学理事会秘书长，科技界主要群体负责人。

此会议表明，在所有地区的战略层面上，人们对提升恢复力和取得良好的《仙台框架》实施进展都拥有坚定的政治承诺。区域组织为实施《仙台框架》制定了完善的区域政策、方案和行动计划。这些战略特别强调确保减灾政策和战略与《巴黎协定》和可持续发展目标保持协调一致的重要性。目前，与冲突导致的流离失所相比，自然灾害导致的流离失所人口数量更多，这一事实进一步表明我们需要采取预防性措施而非反应性措施。

就国家层面的实施而言，在转化区域减灾进展方面喜忧参半。2018年所有区域平台所传达的关键信息都是，我们需要更加关注《仙台框架》目标（e），即到2020年之前大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量；以及采用全社会包容性方法的重要性。制定减灾战略被视作一次重要的关键机会，来促进采用具有包容性、参与性和协作性的方法，同时帮助提升能力，促进理解，提升主人翁

意识。虽然促进制定国家和地方减灾战略非常重要，但这些战略的实施同样重要，需要重点关注能带来可持续影响的进展。

与会者们强调了区域和次区域合作和平台在交流经验和建立网络方面的重要性，同时还强调了需要建立具有包容性的国家机制，来指导国家的相关工作，促进以风险信息为依据的发展和投资，同时加强风险治理，促进对社区风险和脆弱性的认识。

政府间组织（IGO）可以作为经验教训和最佳实践的储存库，从而为国家的减灾工作贡献力量，通过倡导包容性和召集各国政府和利益相关方，来应对存在的不足和相应的变化，从而支持政府加快实现目标（e）的进程。

此会议明确指出，如果要建设恢复力，就需要加强国际合作，为减少灾害风险建立可持续的融资机制，同时打造更强大的公私合作伙伴关系。所有发展规划和投资都需要以风险信息为依据。

我们在前进道路上所面临的挑战是如何在国家层面上促进减灾战略、气候变化适应计划和可持续发展计划在规划和实施上的协调统一。在国家层面上，应该加强减灾战略、气候变化适应计划和可持续发展计划在规划和实施上的协调统一。这些努力需要转化为具体的行动，并且与当地的计划和实施联系在一起。



会议期间讨论了以下建议：

- 所有发展规划和投资都需要以风险信息为依据。重点介绍了2019年3月在新德里建立的一个应对新兴风险和人为风险的全球联盟，如基础设施故障、网络威胁等。
- 如果想提升恢复力，就需要加强国际合作，为减少灾害风险建立可持续的融资机制，同时打造更强大的公私合作伙伴关系。
- 在国家层面上，应该加强减灾战略、气候变化适应计划和可持续发展计划在规划和实施上的协调统一。这些努力需要转化为具体的行动，并且与当地的计划和实施联系在一起。
- 在制定和实施国家和地方减灾战略时，促进采用具有包容性、参与性和协作性的方法，同时加强能力建设、理解和主人翁意识。在此方面，会议提及了减灾民间团体组织全球网络（GNDR）所提出的方法。为了使早期预警有效，需要社区充分参与早期预警系统的规划和建立工作，从而根据具体的警报启动所需的行动。
- 继续交流经验，打造区域和次区域网络，建立具有包容性的国家机制，来指导国家的相关工作，促进以风险信息为依据的发展和投资，同时加强风险治理，促进对社区风险和脆弱性的认识。
- 此会议强调了风险教育以及保险业和科学界参与其中的重要性。此会议还提及了科学技术主要团体与UNDRR合作开展的工作，旨在提供科学证据，帮助做出决策。
- 政府间组织（IGO）应该作为经验教训和最佳实践的储存库，为国家的相关努力贡献力量，通过倡导包容性和根据需要召集各国政府和利益相关方，来应对存在的不足和相应的变化，从而支持政府加快实现目标（e）的进程。



高级别对话会议2:

国家和地方减灾战略的进展——致力于达成首个《仙台框架》目标

5月15日星期三，14:30 – 16:00，> [点击这里](#)在线观看会议视频。



主持人: Chandran Nair, 全球未来研究所 (GIFT) 创始人兼首席执行官。

主旨发言人: Puan Maharani, 印度尼西亚人类发展与文化协调部长。

小组讨论参与者: Fatimetou Abdel Malick, 特弗拉戈前市长和努瓦克肖特地区现任主席。
Anna Giacometti, 瑞士布列加格利亚市长。
Akihiro Nakamura, 日本灾害管理部副部长。
Ronald Jackson, 加勒比灾难应急管理机构 (CDEMA) 执行主任。
Asako Okai, 联合国开发计划署 (UNDP) 助理秘书长兼主任。

在审查了当前状况后，小组讨论者们认为，没有延伸至地方层面的国家战略是没有成效的。如果没有地方战略，《仙台框架》的有效实施将受到限制。因此，需要更多地关注地方层面实现目标 (e) 的情况，从而确保地方层面不仅制定战略而且成功地实施战略。

小组讨论者们一致认为，此举需要获得政治上的支持和领导，而且还应以当地的智慧和当地的解决方案为基础。减灾战略可以促进政策的协调统一，可以成为有效的风险治理系统的一个关键组成部分。

小组讨论者们强调，我们需要将减少灾害风险纳入国家发展计划 (NDP)，以确保获取充足的资金。他们呼吁将减灾作为政府经济和财政政策的一个有机组成部分。

小组讨论者们寻求与可持续发展和气候变化议程的协调统一，呼吁不能将减灾视作独立的政策而应该将其纳入发展和财政政策以及其他政策，例如土地利用规划政策，从而更有效地利用资源和落实具有包容性的方法。

会议期间讨论了以下建议：

- 需要在实现目标 (e) 方面更多地关注地方层面的战略和行动。
- 地方的领导力必不可少，必须以地方的智慧、包容性和地方的解决方案为基础。
- 必须将减灾整合到政府的经济和财政政策中。
- 减灾战略不能是一个独立的战略，而应该全面整合到所有计划内，包括发展计划和财政计划。

高级别对话会议3: 以风险信息为依据的公共和私人投资

5月16日星期四, 9:00 – 10:30



主持人: David Eades, 英国广播公司 (BBC)。

小组讨论参与者: Sandra Wu, 联合国全球契约和ARISE委员会成员。Isidoro Santana, 多米尼加共和国经济、规划和发展部长。Hiroshi Yamakawa, 日本宇航局 (JAXA) 总裁。Hans T. Sy, SM Prime Holdings Inc. 执行委员会主席。Sylvia Chalikosa, 赞比亚副总统办公室部长。

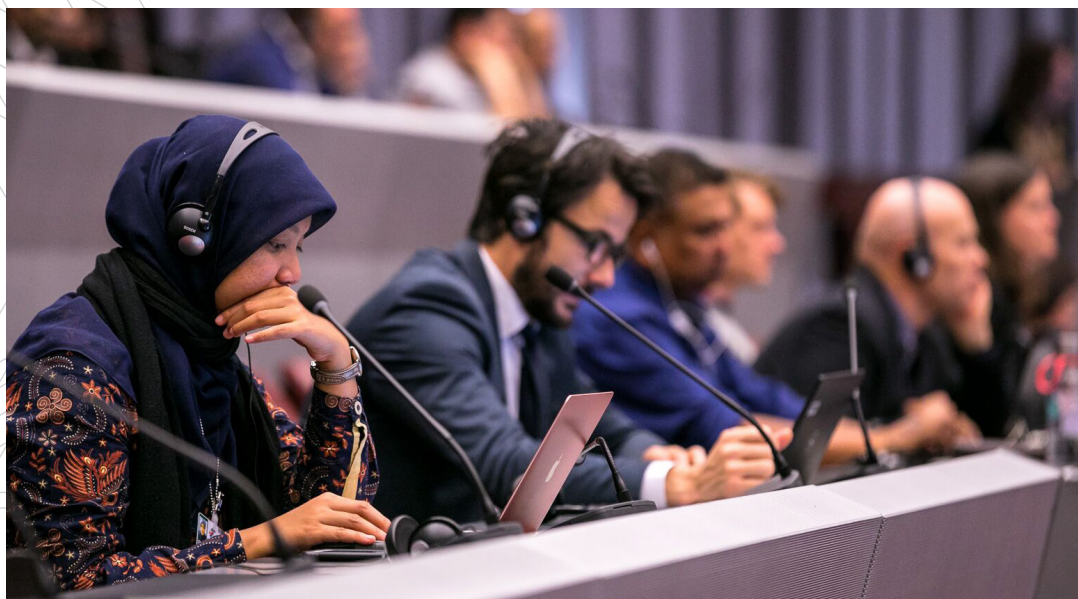
此会议重点讨论了在公共和私人投资中已经明确的可以与减灾流程相互关联的机会。此会议展示了已经在以风险信息为依据的投资倡议中使用的方法、进展以及存在的挑战, 从而确保在投资时明确地将当前和未来风险考虑在内。此会议讨论了如何综合考量拉美和加勒比地区国家的风险管理因素, 这些国家的财政和经济部长已经围绕南南合作制定了相关的方法和指导方针, 来确保将减灾纳入公共投资计划。赞比亚重点介绍了在公共投资工程和规划中将减灾切实纳入公共基础设施机制的经验。

从私营部门的角度来看, 已经存在将风险考量因素纳入进来的良好实践方法, 但是要想获得基于证据的强有力承诺, 还需要继续与投资者和利益相关方一起建立相关案例, 即以风险信息为依据的投资有助于良好的业务发展。观众互动环节概述了打造韧性基础设施所面临的挑战, 并举例说明, 许多城市的发展

都是短期的和投机性的, 并没有将减灾纳入进来 (例如, 存在风险地区的住房开发、非正式定居点)。观众询问如何鼓励将风险成本考虑在内的短期投资? 另一方面, 如何让投机投资的成本更高?

私营部门的代表给出了一些例子, 表明公司 (例如, 全球契约) 越来越多地参与保护投资组合免遭气候变化带来的风险。此会议介绍了“金融创新行动平台”, 这是一个如何开发创新型私人金融工具的例子, 这些工具拥有指导私人金融流向可持续发展关键解决方案的潜力。我们所面临的挑战并非缺乏针对以风险信息为依据的投资的激励措施, 而是进行此类投资的速度以及制定新机制并将新机制纳入进来的速度, 这样才能应对越来越相互关联和快速变化的各种风险。

此会议还重点介绍了一些案例, 例如赞比亚是如何成功地在农业、土地利用规划、公共工程等部门的规划过程中将减灾信息纳入主流操作方法的。发言人们表示, 政府也有责任而且能够有效地利用针对投资者的风险信息, 来影响外国投资和韧性关键基础设施的可持续性。



会议期间讨论了以下建议：

优先事项1：了解灾害风险

- 应该分享在国家预算和企业资本投资中有关最佳实践方法、有关现有风险的最新的准确信息、有关风险整合和风险定价方面的共同经验，从而实现互惠互利。
- 重点介绍了社区如何自愿升级当地法规来应对风险的多个案例；还提供了在缺乏政治决策的情况下涌现出自愿标准的案例。
- 展示了新技术和新兴技术如何开始将减灾纳入进来的例子，例如亚太地区与灾害相关的卫星应用。这些技术有助于灾害风险管理，而且可以为公共或私人投资评估纳入灾害风险考虑因素提供信息支持，包括如何让这些投资更具恢复力。

优先事项2：加强灾害风险治理，管理灾害风险

- 私营部门必须加强对气候行动倡议的参与，例如开发创新型私人金融工具，这些工具需具有引导私人金融流向关键的可持续性解决方案的潜力，同时还能为保护性投资组合提供信息支持并实现这些投资。

优先事项3：进行减灾投资，构建恢复力

- 在相关各国经济部的牵头下，拉丁美洲的主要国家正在通过知识共享、制定指导方针和开展以风险信息为依据的经济规划的案例研究，来推动将减灾纳入公共投资，从而提供可行的南南合作模式。
- 一些非洲国家已经开始通过区域政府间机制来量化风险，从而为建立损失和损害数据库并在灾害风险建模中使用这些数据库提供支持。
- 在规划或评估投资时，在确定、量化和整合灾害风险考量因素（风险定价）方面仍然存在许多挑战和局限。

高级别对话会议4： 不让一个人掉队——投资当地行动，为面临最大风险的人群赋权

5月16日星期四，14:30 - 16:00，> [点击这里](#)在线观看会议视频。



主持人：Veronica Pedrosa，独立记者。

小组讨论参与者：Alexandra Ocles，厄瓜多尔国家风险管理部长。Kerryann Ifill，加勒比共同体残疾人咨询委员会主席。Elhadj As Sy，红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）秘书长。Mohamed Béavogui，非洲风险能力组织总干事兼联合国助理秘书长（ASG）。Nella Canales，瑞典环境研究所研究员。

此次对话会议重点关注的是如何优先考虑社会中面临风险最大的群体，这些群体在发生灾害时会受到相对更严重的影响，这些群体应该在减灾政策和融资中获得应有的关注。这些群体包括贫困人口、社会上和地理上的边缘群体、老年人、妇女、儿童和残疾人。

在讨论具有包容性的有效减灾方法的主要特点时，此会议强调早期和密切参与是建立信任和了解高危群体需求的关键。了解他们的需求包括收集他们的数据信息、人口统计信息和地理位置，从而可以在灾害发生前加强备灾工作。此外，会议还重点强调要切实打造地方组织的能力，这是满足这些社区需求的一种有效途径。

政府可以利用政策工具来制定这种具有包容性的方法，包括制定标准化程序和调整国家规划工作，从而让这些高危群体能更便利地获取交通和应急响应等服务。立法者们可以通过保护高危人群的合法权利（包括提供相关的法律文件）来促进包容性。地方政府通常位于应对灾害的最前线，也可以发挥重要的作用，但是需要获取适当的授权和资金支持，来根据他们的具体情况制定适当的行动规划。

金融工具可以帮助提高高危群体获得减灾和备灾服务的能力，例如基于相关指标的国家保险补贴，此举是一种创新型公私合作伙伴关系。我们需要对此类金融工具进行更多研究，为政府更广泛地采用这些工具提供证据基础。

最后，与会者们指出，有些因素（例如生活在冲突中或脆弱的国家）会增加高危群体的脆弱性，减灾工作也应该应对这些因素。

会议期间讨论了以下建议：

- 通过构建当地组织（通常这些组织的团队来自脆弱的边缘化社区）的能力，在社区层面尽早参与并且进行相应的投资。
- 国家政府必须通过推行保护高危群体的法律和政策来以身作则。
- 加大对相关研究的投入，从而更好地了解高危群体的需求，为更好的政策设计提供支持，同时还可以为新的金融方法（例如基于指标的保险方案）提供有效性证明。
- 德国政府已承诺为“全球风险融资机制”提供1.15亿欧元，并计划为实施“恢复力保险全球合作伙伴计划”（InsuResilience Global Partnership）做出关键的贡献。





高级别对话会议5：追求《仙台框架》、《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》的协调统一

5月17日星期五，09:00 - 10:30

主持人：Audrey Aumua，太平洋共同体副总干事。

小组讨论参与者：Norbert Barthle，德国联邦经济合作与发展部长的议会国务秘书。Minata Samate Cessouma，非洲联盟政治事务专员。Javier Abugattas Fatule，秘鲁CEPLAN（国家战略规划中心）负责人。Koko Warner，联合国气候变化框架公约（UNFCCC）适应方案经理。

国家和社区应该团结一致，保护世界人民的当前和未来福祉，因为我们的世界正在面临不断升级、更加复杂的气候和灾害风险。

发言人们强烈要求，作为打造更强恢复力总体工作的一部分，我们必须加强《2030年可持续发展议程》各个不同支柱之间的协调统一。

通过采用协调统一的恢复力和可持续发展方法，我们可以更高效地使用各项能力和金融资源。协调统一还应该建立在基于评估、理解和管理的风险管理方法之上，用来指导国家发展。这种方法能确保发展不会产生额外的风险，而应该能降低风险。因此，可以保护发展成果，免遭灾害和气候变化的影响。

此会议最后总结道，为了加强“2030年议程”三大支柱（可持续发展目标、《巴黎协定》和《仙台框架》）之间的协调统一，我们需要继续加强负责执行各项协定的相关部委的政治意愿和承诺。这包括重新加强负责协调制定统一的国家政策和计划的相关人员的领导作用。此外，与会者们还呼吁，重新将重点放在提升政策制定流程的能力上，应该根据当地的现实情况将风险管理纳入所有各层级治理系统的主流方法。

加强数据收集和管理仍然是支持综合实施、监测和评估进展和差距的一大关键因素。

会议期间讨论了以下建议：

- 使用自愿国家审查作为一种监测2030年议程总体实施情况的实用工具，还可以为具有恢复力的可持续发展生成长期愿景。
- 需要产生更大的政治意愿，来打破制度桎梏，因为不协调统一会因为重复和低效而对发展产生负面影响。
- 需要基于当地实际情况加强所有政府部门和所有政府层级采用以风险信息为依据的规划和预算方法。
- 致力于打造让更多人参与进来并包含更多人的治理系统和机制。
- 改进数据管理，加强一致性，减少各国的报告负担。



特别会议

妇女在减灾中的领导作用

5月15日星期三，14:30 – 16:00，> [点击这里](#)在线观看会议视频。

主持人：塔里娅·哈洛宁（Tarja Halonen）阁下，芬兰前总统。

开幕辞：水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表。**Wan Azizah Wan Ismail**，马来西亚副总理。

小组讨论参与者：**Saber Hossain Chowdhury**，孟加拉国人民共和国议会议员。**Dolores Devesi**，乐施会所罗门群岛国家主管。**水鸟真美**，联合国秘书长减灾事务特别代表。**Minata Samate Cessouma**，非洲联盟政治事务专员。**Laura Tuck**，世界银行可持续发展副行长。

小组讨论者和与会者们强调迫切需要向妇女赋权，并加强由女性领导的能从性别角度识别和管理风险的地方组织。与会者们认为需要承认并重视社区妇女作为专家的作用，并强调政府需要支持和促进她们的能力发展，包括使用新技术和通过资金支持。

此会议还指出，多个层面都需要灾害风险治理，妇女需要参与所有这些层面的工作。在灾害风险的治理和监督中，必须重点关注受影响最严重的群体、哪些干预措施能带来最佳的效果并产生持久的影响。此会议还认为，管理灾害风险的治理不应该独立于更广泛的发展问题治理之外。

此会议指出，所有利益相关方团体都需要将减灾视为2030年议程的一个有机组成部分，以确保采用长期来看具有经济效益的可持续解决方案。此外，减灾和可持续发展目标之间的相互作用也需要以综合的方式系统地考虑性别问题。

所有与会者都注意到，妇女和女孩在灾害期间和灾后都处于高风险之中。与会者们强调，妇女（以及其他高危群体）需要系统地获得作为领导者的权利，并且在减灾和恢复力建设倡议的各个层级（地方、国家和国际）咨询她们的意见，包括领导、设计、实施减灾政策和计划以及衡量这些政策和计划的影响。

在监测《仙台框架》和应对灾害风险的活动方面，与会者一致认为，极度有必要确保在地方、国家和全球各个层级系统地收集和报告性别、年龄和残疾状况等分类数据。与会者们强调，如果没有可靠的全面数据，就无法良好地为应对灾害风险和恢复力建设的行动提供信息支持，而且产生效果会下降，产生的影响也会受到限制。

会议期间讨论了以下建议：

- 在减灾政策、计划和方案的领导、设计、实施和效果衡量方面，应该在适当的法律框架以及必要资源分配的支持下，在减灾和恢复力建设倡议的各个层级（地方、国家和国际）系统地咨询女性的意见。
- 性别响应措施是所有减灾和恢复力政策、计划、脆弱性和风险评估、方案和预算的一个有机组成部分。
- 必须系统地收集性别、年龄和残疾状况的分类数据，并且从地方到国家到全球各级进行报告。此外，应该监测并报告交叉分列的性别和年龄报告，因为这是识别和锁定脆弱群体的一项关键工具。
- 数据表明，妇女和女孩受到相对更严重的灾害影响，因此必须为那些面向受灾害影响或存在灾害风险的妇女和女孩的针对性措施提供更多的减灾和恢复力资源（资金、人力和技术），同样也要为针对减灾和恢复力建设中女性领导力的项目提供更多资源。

工作会议

GP2019期间召开了16场工作会议。

第1天：盘点 / 2019年5月15日星期三

2019年全球评估报告 / 5月15日星期三，14:30– 16:00



主持人：Ricardo Mena，UNDRR支持和监测《仙台框架》实施情况的部门主管。

小组讨论参与者：Roger Pulwarty, 天气、水和气候极端问题高级科学家，以及位于科罗拉多州博尔德市的美国国家海洋和大气管理局（NOAA）海洋与大气研究办公室的美国国家干旱综合信息系统（NIDI）联合主席。**Kamal Kishore**，印度国家灾害管理局成员。**Jacqueline McGlade**，肯尼亚马赛马拉大学教授、伦敦大学学院（UCL）全球繁荣研究所恢复力和可持续发展教授，以及格雷沙姆学院环境学教授。**Juan Pablo Sarmiento**，佛罗里达国际大学（FIU）罗伯特·斯坦普尔公共卫生与社会工作学院卫生政策与管理系教授，以及FIU极端事件研究所减少灾害风险项目主管。**Mandisa Kalako-Williams**，南非红十字会前秘书长。

此工作会议认识到系统性风险快速和非线性变化以及不断积聚的现实情况（被全球变暖的趋势所放大），强调了加快采取雄心勃勃行动的紧迫性，这样才能获取和实现《仙台框架》、《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《新城市议程》的成果和目标。小组讨论者们强调：

- 政府和非国家行动者需要加大努力，了解风险和脆弱性的社会、生态、政治和经济维度，制定跨学科的系统性风险管理方法。风险评估、计划和战略必须重点关注包容性和平等性，从而有效地促进整个社会的恢复力。
- 公共和私营部门迫切地需要加大投资，来改善高质量、分类数据的可用性、普及度、可用性和应用，特别是要更有条理、更细致地理解社会经济和生态脆弱性，这样才能充分地监测和报告进展情况，确定我们前进方向的修正需求。
- 迫切地需要加大对物理基础设施的投入，特别是信息技术部门，以确保在所有行政级别上都能更好地进行在线报告和损失核算，同时提升我们在数据科学、统计分析、计量经济学、地图绘制和地理空间数据方面的能力。
- 利用技术发展和各种合作形式，支持及时采取干预措施，从而有效地保护那些脆弱性状况导致其更容易受到灾害风险影响的群体——应对脆弱性的累积性和级联性。为那些无法做出选择的人们谋福利至关重要。
- 需要以风险信息为依据立即采取行动，以满足《仙台框架》目标（e）要求到2020年制定协调一致的国家 and 地方减灾战略的最后期限——实现此目标是到2030年实现各项目标的基础。虽然进展稳定，但我们还没有处在达成这一2020年目标的正确轨道上。

会议期间讨论了以下建议：

- 过去不再是衡量未来的一项可靠指标，目前用来描述未来的指标也不像我们认为的那样适宜。记录和报告损失很重要，也将继续出现在全球评估报告（GAR）中，但是过去的数据并不能充分预测未来的风险。
- 《2019年全球评估报告》介绍了自然和人为风险的现实情况及其管理现状。如果要想全球评估报告能够充分地报告《仙台框架》的成果和目标的实现情况，我们需要更系统地了解风险以及如何减少风险，这需要充分利用我们的知识、专长和决策支持框架。
- 《2019年全球评估报告》将了解和应对风险作为所有2015年后协议的核心：《仙台框架》为《2030年议程》、《巴黎协定》、《新城市议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《人类议程》提供了一个连接纽带。
- 《2019年全球评估报告》描述了灾害如何以不平等的方式影响不同的国家、社区和人群。灾害会扩大现有的社会经济不平等，进一步使那些已经脆弱的群体处于更加不利的地位。这就要求我们更好地获取和利用数据，来确定人们在灾害发生时都经历了什么——国家、城市和家庭之间和内部。在了解这些信息的同时，还要肩负起行动的责任，或者最终承担因为不作为所产生后果的责任。

国家和地方的减少灾害风险战略——在所有层面联合开展行动

5月15日星期三，16:30 - 18:00



主持人：Kimio Takeya，日本国际协力机构（JICA）总裁特聘技术顾问，以及日本东北大学灾害科学国际研究所（IRIDeS）客座教授。

小组讨论参与者：Dale Sands, MD Sands Consulting Solutions创始人兼美国伊利诺伊州Deer Park村总裁。**Kawsu Barrow**，冈比亚国家灾害管理局（NDMA）监测和评估干事。**Nataša Holcinger**，克罗地亚减少灾害风险平台。**Kathy Oldham**，英国大曼彻斯特市民事紧急事件负责人兼首席恢复力官。- **Jorgelina Hardoy**，阿根廷布宜诺斯艾利斯拉丁美洲环境与发展国际研究所高级研究员和项目协调员。

小组讨论者们呼吁国家政府为制定和实施地方减灾战略提供有利的环境、立法框架、指导和能力支持，例如，有关如何制定减灾战略的指导、简化的框架和工具，以及有关资金来源的指导。

小组讨论者们呼吁城市市长发挥领导作用，积极参与与减少所在城市的灾害风险。

小组讨论者们建议确保为实施减灾战略提供资金，并呼吁国家和地方政府需要让所有发展部门和其他利益相关方参与进来，包括私营部门、民间团体和其他相关方，来探索筹资机制和选项。部门发展计划是实施减灾活动的资金来源，财政部和规划部必须参与对话，来帮助优先考虑减灾投资。

小组讨论者们强调了实现目标（e）的紧迫性，否则2020年至2030年对《仙台框架》的有效实施将会延迟。需要快速制定好战略，可以稍后再进行完善。

小组讨论强调了国家和地方政府需要探索让各利益相关方更好地参与进来的方法，例如，私营部门可以通过风险投资和减轻其自身投资风险以及向政府和合作伙伴提供与风险相关的服务来帮助制定和实施战略；民间团体组织（CSO）和学术界可以弥补地方政府和社区的不足，制定在技术上可行的解决方案。

会议期间讨论了以下建议：

- 强调了实现目标（e）的紧迫性，否则2020年至2030年的有效实施情况将会延迟。
- 强调需要探索与私营部门进行更好合作的选项，来帮助制定和实施战略。
- 呼吁国家政府支持制定并最终实施地方减灾战略。
- 国家和地方政府需要让所有部门参与进来，通过国家发展计划来确定和获取实施国家和地方减灾战略所需的资金。

《仙台框架》的实施

5月15日星期三， 16:30 – 18:00



主持人： Marcie Roth，美国包容性灾害战略合作伙伴关系首席执行官。

小组讨论参与者： Ricardo Mena，UNDRR支持和监测《仙台框架》实施情况部门主管。Kamal Kishore，印度政府国家灾害管理局成员。Mohamed Hassaan Felfel Abdelsameaa，埃及内阁、信息和决策支持中心（IDSC）危机管理和减灾部门（CMDRR）执行主任。Martha Herrera Gonzalez，CEMEX企业社会责任全球总监。Maria Veronica Bastias，减灾民间团体组织全球网络（GNDR）拉丁美洲和加勒比发展协调员。

此会议从私营部门、国家政府和民间团体等不同角度重点讨论和探索了《仙台框架》的实施经验。

此会议介绍了《仙台框架》实施进展的全球概况，展示了1997-2007年期间灾害影响的发展趋势。虽然死亡率似乎在下降，但受灾害影响的人数却在增加。灾害对中低收入国家和小岛屿发展中国家（SIDS）的影响相对严重。与向发展中国家提供的全部海外发展援助（ODA）相比，用于减灾的资金似乎微乎其微，因此我们需要增加减灾资金，以确保维持对减灾的适当投资水平，从而保护发展的收益和活动，尤其是帮助对抗气候变化对社区产生的日益严重的负面影响。

收集和使用分类数据（特别是按性别和残疾状况划分的数据）仍然是衡量《仙台框架》实施进展情况的一项关键挑战。此类数据不仅应该用于为减灾活动和政策提供信息支持，还应该在国家和地方层面上用于为资源分配和以风险信息为依据的融资提供信息支持。此会议强烈呼吁为国家提供切实的指导和支 持，来收集和使用这些数据。

国家减灾平台的使用对国家来说仍然是一项实用的工具，可以帮助协调和监测国家内的减灾活动，确定和审查减灾优先事项，找出需要更多资源的领域，以及评估国家和地方减灾战略的进展情况。

此会议还概述了国家和次国家层面的《仙台框架》实施方法，强调了法律框架和政治承诺在确保采用具有包容性的全社会减灾方法方面发挥的重要作用。此会议提供了与私营部门和民间团体建立合作伙伴关系的实际案例，介绍了私营部门和民间团体在确保采用更具包容性的全社会减灾方法来打造韧性社区方面发挥的重要作用。

会议期间讨论了以下建议：

- 需要从合作伙伴那里获取更积极、更实际的指导和支 持，来帮助国家收集和报告分类数据，特别是按性别、年龄和残疾状况分类的数据，并使用这些数据来设计具有包容性的减灾政策。
- 国家收集的有 关灾害破坏和损失的数据应该用来帮助在国家和地方层面上为资源分配和以风险信息为依据的融资提供支 持。
- 私营部门和民间团体是确保公民参与设计和实施减灾战略和政策的关键，必须让他们进一步积极参与进来。必须鼓励国家之间分享最佳实践方法。

.....

第2天： 以风险信息为依据的公共和私人投资

2019年5月16日星期四

释放恢复力红利

5月16日星期四，11:00 – 12:30

主持人：Emily Wilkinson，海外发展研究所风险与恢复力项目高级研究员和NERC知识交流研究员。

主旨发言人：Bärbel Kofler，德国人道主义援助和人权政策联邦政府专员。

小组讨论参与者：July Moyo，津巴布韦地方政府、公共工程和国家住房部长。**王英姿**，中国住房和城乡建设部工程质量安全监管司副司长。**Shaun Tarbuck**，国际合作互助保险联盟（ICMIF）首席执行官。**Kate Levick**，Third Generation Environmentalism首席执行官。**Alex Mung**，世界经济论坛水资源倡议负责人副主任。

我们需要一种有效的方法来释放恢复力红利——一种符合每个人利益的方法。我们所谈论的恢复力红利的最重要方面是拯救生命和减轻痛苦。会议还讨论了减灾投资应该成为发展、减贫、财政稳定和可持续经济增长的一个有机组成部分。

发言人们强调，金融和私营部门对与灾害有关的隐藏商业风险的认识日益增强。我们应该认识到复杂风险的级联效应及其对金融风险的影响，并且应该引起金融部门的注意，并开展有关可持续金融的讨论。

此次会议讨论了鼓励加大以风险信息为依据的投资一个关键的角度，即更好地针对以风险信息为依据的投资和商业战略推行和制定金融和经济激励措施。

同样，国家需要长期的恢复力计划，并开展与投资战略相匹配的治理改革。在此方面，更好地促进减灾、适应气候变化以及可持续金融之间的协调统一是一项先决条件。此次会议重点介绍了基于预测的融资和其他长期融资机制等例子，这些都是需要更多投资的地方。

科学的贡献至关重要。发言人强调了科学和新技术在为决策提供信息支持方面的潜力。我们需要气候变化的建模和场景，来测试我们的长期恢复力战略。同时，还需要弥合科学知识和了解实际情况之间不断扩大的差距。展示良好的实践方法是增加私营部门实体之间同行压力的一种方法，从而激励他们参与进来。

正如欧盟可持续金融倡议、气候相关财务披露工作组，以及在第24届联合国气候变化大会（COP24）上主要公司做出的承诺声明所体现的那样，有关提交综合报告和在上市公司财报中披露气候风险的趋势正在不断增强。这表明了人们视野的变化，并且可以为减灾界参与和推动全面减灾提供一次主要机会。

释放红利效应依赖于对恢复力的投资，而非只是减少灾害风险。2019年早些时候召开的气候行动峰会是一次分析这一观点并商定解决方案的重要机会。

会议期间讨论了以下建议：

- 需要加速融合减灾、适应气候变化和可持续金融领域的工作，共同推动2030年议程，实现恢复力红利效应；气候行动峰会是这一进程的下一座关键里程碑。
- 应该通过倡导良好的实践方法和新的声音（包括妇女和年轻投资者的声音）以及对监管框架的积极影响来激励采用有关以风险信息为依据的投资的行动。
- 公共和私营部门之间的合作伙伴关系是促进新投资的催化剂，但是公私合作需要双方建立信任，需要可以就既得利益和问责制开展对话的空间，还需要必要的激励和检查。
- 公私部门齐心协力，确保投资实践和监管框架充分考虑风险因素，开展共同规划，交流数据信息，并构建一个有利的环境，就能够减轻灾害风险，减少灾害损失。

“重建得更好”与WRC成果

5月16日星期四， 11:00 – 12:30

主持人：Asako Okai，联合国开发计划署（UNDP）危机管理局助理秘书长兼主任。

小组讨论参与者： **Julie Dana**，全球减灾与恢复基金（GFDRR）业务经理兼负责人。
Jerry Chandler，海地政府民防局局长。**Jemilah Mahmood**，红十字会与红新月会国际联合会负责合作伙伴关系的副秘书长。**Itsu Adachi**，日本国际协力机构（JICA）基础设施和和平建设部总干事。**Doni Monardo**，印度尼西亚政府国家灾害管理局局长。

此工作会议探讨了如何让“重建得更好”产生效益的方法。努力学习良好的实践方法、最新的证据以及成功与失败的经验教训，来帮助为灾后恢复计划提供信息支持，从而带来更好、更具包容性的恢复成果。

“重建得更好”可以为改写孤立排斥和边缘化的故事提供一次机会，孤立排斥和边缘化情况通常决定着脆弱性和灾害暴露度。因此，具有包容性的恢复方法对在恢复工作中实现更公平的恢复成果至关重要，能帮助重建得更好，提升所有人的恢复力。此会议回顾了第四次世界重建会议的成果，讨论了在实现具有包容性的灾后恢复成果方面各种有效方法的证据，还讨论了各种新兴方法和创新成果，来帮助实现具有包容性的更好的重建。让所有利益相关方参与进来，通过引入边缘化群体的背景信息、智慧、资源和能力，来改善灾后恢复流程的规划、实施和监测，从而为每个人带来更好的恢复成果。为了促进具有包容性的恢复工作，必须应对产生孤立排斥和社会劣势的根源，以及这些因素所导致的脆弱性。应该将社区参与和以风险信息为依据的创业放在恢复、复原和重建工作的中心位置。

此会议强调了为“更好地重建”做好准备的关键考量因素和原则。小组讨论者们主张加大针对“重建得更好”的投资和能力建设，包括机构的包容性能力以及跨部门协调能力。他们主张向边缘化群体赋予参与进来的权利，倾听他们的声音，满足他们的需要。应加强地方政府和社区在规划和资源恢复方面的能力。此会议的讨论指出，有必要建立机制实现国家内学习制度化，确保国家和社区能从成功和失败中吸取经验和教训。这些为准备“重建得更好”而采取的行动和投资可以进一步支持利益相关方打造更具恢复力、更具包容性和凝聚力的社会。

会议期间讨论了以下建议：

- 构建并加大对能力建设的投资，来促进包容性，并让所有利益相关方都参与进来。提升机构能力，制定致力于并珍视包容性的恢复流程。
- 将“重建得更好”计划和项目纳入国家和地方发展计划，同时确保负责发展和恢复的机构之间进行有效的协调。
- 通过以人为本的、以需求驱动的、具有包容性的灾后恢复工作实现“重建得更好”。这有助于在开展具有恢复力的恢复工作时了解人们的需求、脆弱性以及当地环境的复杂性，并且可以提供机会来利用当地知识、经验、资源和能力的独特优势。
- 国家和社区需要为“重建得更好”做好充分准备——确保未雨绸缪，制定好并落实相关的计划、标准、机制、实践方法以及财政和人力资源。
- 世界银行做出了在2020年前致力于有关残疾人士包容性的承诺，并致力于通过其计划和融资来应对包容性问题，特别是支持那些能促进赋权、新技术、工具、解决方案以及综合方法的机会。
- 印度尼西亚承诺践行其“政治决心”，通过采用多利益相关方的方法，在灾后恢复工作中“重建得更好”，并确保将包容性纳入国家和地方发展计划以及国家和地方发展计划的协调统一。

创新型减灾投资方式

5月16日星期四，14:30 – 16:00

主持人：Patrick Leuch，德国之声（Deutsche Welle）。

小组讨论参与者：Kris Faafoi，新西兰民防部部长、商务和消费者事务部部长。Jorge Nuño，墨西哥财政和公共信贷秘书处投资部门主管。Paolo Garonna，意大利银行、保险和金融联合会秘书长。Cecilie Daae，挪威公共安全部民防局局长。Christy Stickney，尼泊尔仁人家园国家主管。

此会议重点讨论了当前和未来投资的可持续性。

此会议指出，由于需要将风险知识纳入快速发展的新型风险融资工具，大公司（特别是金融/保险行业的大公司）处于相关创新的前沿位置。此部门的风险知识建立在应用技术、法规和模型的基础之上，这些知识已经帮助提高了风险数据和风险指标及其处理方法的可用性。

此会议重点介绍了在减灾投资领域可能成功的创新模式和工具，并讨论了当前阻碍应用和推广创新成果的障碍。此会议还提供了有关如何将创新方法应用于以风险信息为依据的可持续投资的具体例子。

欧盟正在进行可持续金融方面的持续改革，包括将灾害风险考量因素以及风险的财务披露、分类和产品标准纳入金融领域（例如绿色债券）。这种方法将支持政策制定者和立法者在欧盟开发的融资工具中监管和促进使用气候变化相关的风险信息。

墨西哥致力于在保险产品、风险绘制和风险分析领域建立公私合作伙伴关系，来保护基础设施不受损害。创新型方法包括通过风险地图集将风险知识的内化，并将其应用于开发概率风险分析方法，来评估韧性基础设施的成本和收益。

新西兰已经成功建立了公私混合保险模式，住宅物业的保险渗透率已达到98%。

挪威通过获取保险公司提供的数据成功地减少了与气候相关的损失，这些数据能帮助更好地了解风险、提高风险管理能力以及加强与保险业的合作。年底前将启动一个收集风险信息的信息系统，并将在土地使用规划时使用此系统中适用的相关信息。

小组讨论者们强调，在评估和绘制特定领域的风险以及如何评估保险计划以及与保费成本相关的潜在社会和经济影响时，需要进行更广泛的分析。他们强调需要使用公私合作（PPP）的方法来共同应对挑战。

此会议重点介绍了2017年全球平台主席摘要中有关将金融发展和改革应用于长期金融方面的进展情况。小组讨论者们建议我们需要开展更多的工作来确定何时需要更多的创新来弥补差距，以及何时需要改善相关系统和机制。小组讨论者们还提出了问题：随着气候变化、技术进步和人口格局的变化，金融系统未来的前景如何？

会议期间讨论了以下建议：

- 人们认识到公私合作在制定创新型减灾投资模式方面的重要性。
- 强烈呼吁制定并改革当前的金融模式，使之成为一种长期的方法，包括重新审查当前的法规、税收和证券化模式。
- 大家都共同认为，保险是一种简单地将风险转移给另一方的偶然性保护形式。保险不能代替风险管理，也不能降低风险。
- 需要进一步努力来促进跨境融资和金融一体化。
- 将风险考量因素纳入治理机制（激励/法规/标准），此举在推行将风险考量因素纳入投资决策以及推广新的投资模式方面发挥着重要作用。
- 创新型减灾投资不仅是由大型银行和保险部门所塑造的，社区也能发挥发挥作用——例如，尼泊尔介绍的抗震住房补贴/保险案例。
- 已经证实关于披露灾害损失数据的公私合作机制可以加强减灾活动，支持做出以风险信息为依据的投资决策，从而帮助减少与气候相关的风险。挪威政府建议建立一个包含保险损失数据的国家损失数据库，来帮助决策。
- 会议呼吁制定与国家投资战略和优先事项相关联的国家和地方减灾战略。
- 需要支持公司制定全面、广泛的长期灾害风险应对战略，来应对其业务范围内的物理气候变化风险。



所有灾害风险管理战略中的卫生

5月16日星期四，14:30 – 16:00



主持人：陈英凝（Emily Chan），香港中文大学医学院助理院长。

主旨发言人：Jaouad Mahjour，世卫组织应急准备助理总干事，代表世卫组织总干事Tedros Adhanom Ghebreyesus。

小组讨论参与者：Raed Arafat，罗马尼亚内政部紧急情况部负责人兼国务秘书。Ciro Ugarte，泛美卫生组织（PAHO）区域应急主管。Vinya Ariyaratne，斯里兰卡布施运动总秘书长。Virginia Murray，英格兰公共卫生局全球减少灾害风险负责人。Marco Becerril，联合国儿童和青年主要群体，美洲区域联络人。

世界卫生组织（WHO）推出了具有开创性的“卫生和应急灾害风险管理框架”，此框架为利益相关方提供了一份有关减少健康风险以及紧急情况和灾害后果的关键行动指导。此框架汇集了有关人道主义行动、流行病和其他卫生紧急情况的准备和响应、行动准备、多部门灾害管理和卫生系统等方面的指导建议，来加强采用一种具有包容性的共同方法，帮助国家实现和实施可持续发展目标、《仙台框架》、《巴黎协定》和《国际卫生条例》（2005年）。

小组讨论者们强调，采用全社会方法和实现全民健康覆盖对预防、准备、响应和恢复工作都至关重要。卫生和其他部门都必须确保卫生在全球、区域、国家和地方各级都是以风险信息为依据的灾害风险管理规划的核心。《仙台框架》倡导的将生物、自然和人为灾害包含在内的全灾害管理方法至关重要，因为风险通常都是相互关联的，并且应对这些风险需要依赖相同的能力、卫生工作者和卫生系统。《2030年议程》的实施将加快管理传染病和流行病（如埃博拉病毒、霍乱、流感）和落实《仙台框架》的进度。目前正在实施与《仙台框架》相一致的区域和国家卫生部门战略，例如泛美卫生组织（PAHO）区域减灾战略。

社区行动（在私营部门和青少年的参与下）以及社区卫生工作者的培训对社区恢复力建设和在紧急情况下保护人们（包括妇女、儿童、残疾人和贫苦人口）的健康至关重要。

小组讨论者们强调了分类数据和证据的重要性，例如可以帮助改善灾害死亡率数据的标准和互操作性，可以为卫生和其他卫生相关部门的政策、实践方法和创新提供信息支持。世界卫生组织已经制定了指导说明，来帮助卫生部门在通过仙台监测工具追踪与卫生相关的《仙台框架》进展方面发挥更大的作用。

会议期间讨论了以下建议：

- 在国家的领导下，通过多部门和多利益攸关方的参与和合作伙伴关系，来实施包含所有灾害的“卫生应急和灾害风险管理框架”，加强卫生系统的恢复力、卫生安全、全民健康覆盖和可持续发展。
- 确保卫生在所有地方和国家灾害风险管理计划中处于核心地位，确保这些计划包含生物灾害和流行病，并且与《国际卫生条例》（2005年）的实施计划关联在一起。
- 增加对韧性卫生设施的投资，提升对卫生保健工作者、卫生服务和基础设施应对突发事件和灾害影响的保护。
- 在减少灾害的健康风险和后果方面，要采用以人为本的方法，并加强青少年在这些方法中的作用。
- 世界卫生组织致力于与会员国和合作伙伴合作，实施“卫生应急和灾害风险管理框架”，来减少突发事件和灾害的健康风险和后果，加强卫生安全、社区和国家的恢复力和可持续发展，最终实现全民健康覆盖（UHC）。

.....



推动以地方领导的减灾/灾害风险管理：挑战、解决方案和经验教训

5月16日星期四，16:30 – 18:00



主持人：Monique Pariat，欧洲委员会人道主义援助部总干事。

小组讨论参与者：Ana Lucy Bengochea Martínez，洪都拉斯联合国大会合作伙伴原住民项目咨询小组联合主席。Desmond McKenzie，牙买加地方政府和社区发展部长。Lucia Maloka，南非约翰内斯堡市灾害风险管理部高级官员。Remedios Endencia，菲律宾国家经济和发展局（NEDA）局长。Amie Utami，墨西哥全球原住民青年团协调员。

会议主持人强调了欧洲委员会人道主义援助部（DG ECHO）在备灾和响应以及构建地方层面的能力方面发挥的作用，并且与实施合作伙伴保持联系。

牙买加地方政府和社区发展部长报告了过去几十年的能力发展情况，在此期间牙买加共遭受了35次飓风的袭击。牙买加在权力下放和地方层面授权上进行了大量投入。因此，90%的公共服务（包括减灾）均由地方政府提供，而国家层面则负责确保提供整体协调和政策指导。立法要求建立地方灾害管理中心。政府投资了基于科学的决策系统，来为国家和地方各级的政策和行动提供信息支持。在所有层面和部门都应该最大程度地注意确保减灾（DRR）和气候变化适应（CCA）工作的协调统一。在恢复力计划中还很好地反应了文化方面的因素，从而确保没有人被落下。

南非约翰内斯堡市的代表分享了在减灾工作中系统地使用志愿者组织的良好实践做法。这些组织已经实现制度化，并得到了南非政府的正式认可。志愿者组织在帮助当地社区参与进来并积极参加减灾活动方面发挥着关键作用，从而帮助理解经济对减灾的影响。当地社区对确定减灾优先事项的早期参与能促进这些社区积极地参与相关解决方案的确定和实施，同时支持地方调动相关的资金资源。



印度尼西亚的代表分享了基层社区的经验，基层社区在打造恢复力和推广恢复力实践方法方面发挥着重要的作用。最初，相关工作只集中在对灾害的自发响应行动上。在多年积累的经验基础上，社区已经制定了备灾和提高防灾意识的方案。这些项目的一位受益人代表报告了她的个人经历，因为她参加了相关培训和演习，才得以在最近的一场灾害中幸存下来。此外，作为这些项目的一部分，还建立一个乡村减灾基金，可以支持五个受灾家庭获得相关资源，更好地重建他们的住房和经济活动。

洪都拉斯代表强调了实现由当地开发的平台和程序制度化的重要性。这样做能帮助了解风险，并且能将当地的原住民知识纳入基于科学的减灾/灾害风险管理机制，从而改善治理。“妇女发展培训”就是一个很好的例子，在此项目中很多妇女接受了有关可持续发展的培训，目前她们正在通过与地方和国家当局分享原住民知识，来领导当地的发展规划。

洪都拉斯的代表还分享了另一个良好实践方法的例子——“种子”恢复计划，这是一个由当地制定的旨在减轻干旱影响的计划。此计划随后演变成一个种子库，被政府作为为受旱灾影响家庭提供支持的一项工具。

在小组讨论者们分享了专题介绍和良好实践方法之后，又进行了一场观众参与的动态讨论。红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）、菲律宾和联合国机构又分享了更多的经验和实践方法，强调了地方驱动的减灾战略和行动的重要性，这些战略和行动应该与国家政策和减灾/灾害风险管理工具良好地关联并整合起来。

会议期间讨论了以下建议：

- 在政策制定和实际行动方面，都需要在国家与地方各级之间建立强有力的联系。
- 在灾害管理的所有阶段，从确定需求到提高认识，都需要向地方社区赋权。赋权活动必须以人为本，并重点关注将技术和原住民知识结合在一起的早期预警系统。
- 坚实的可持续土地和农业管理是确保社区恢复力的基础：“种子银行”倡议是抵御干旱风险的一个有力工具，应进一步推广和广泛实施。

灾害导致的流离失所与减轻灾害风险

5月16日星期四，16:30 – 18:00

主持人：Andrew Harper，联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）项目支持和管理局局长。

主旨发言人：Walter Kaelin，灾害流离失所平台（PDD）主席特使。

小组讨论参与者：Kamal Abou Jawdi，黎巴嫩贝卡省省长。Guleid Artan，政府间发展组织（IGAD）秘书处气候预测和应用中心主任。Tasneem Siddiqui，达卡大学政治学教授、难民和移民运动主席。Jessica López Mejía，墨西哥治理部移民政策部门移民保护和融合主管（Directora de Protección para la Protección e Integración de Migrantes）。

在突发性和缓发性灾害的背景下，气候变化正在助长灾害所致的流离失所和人口流动。气候变化不仅影响极端事件的频率和严重程度，而且还会给关键的生态系统、政治和经济系统带来累积压力，加剧对自然资源的竞争，加深脆弱性，并加剧各种脆弱性驱动因素。



随着越来越多的人暴露在风险之下，更易受到气候型灾害和地质灾害的影响，灾害导致流离失所的风险可能会继续增加。在这种背景下，我们需要进一步加大在减少和防范灾害所致流离失所方面的投入，而不是被动地采取应对措施来管理灾害所导致的流离失所事件。

在我们开展工作保护流离失所者以及减少脆弱性和灾害所致流离失所风险时，应特别关注那些具有特定脆弱性的群体，包括妇女、儿童、老年人、残疾人和边缘化群体（艾滋病毒携带者、少数族裔等）。

灾害所致流离失所对个人、社区及其生计会产生毁灭性的社会和经济影响。流离失所会引发多重保护问题。虽然应对流离失所者获得保护的需求至关重要，但政府应投资发展必需的社会基础设施和服务，来保障流离失所者以及收容群体的社会经济需求和权利。

采用基于人权的方法不仅能帮助制定保护政策，而且能帮助解决参与权的问题，同时还能提供有关权利和责任方面的指导，加强对灾害所致流离失所的可预测性以及相关公共响应的问责制。

在灾害背景下，应该在地方、国家和区域减灾和气候变化适应战略和实践以及发展、移民管理和城市政策中统一协调地综合应对灾害所致流离失所和人口流动的挑战。作为《仙台框架》实施进展中以人为本的重要实用标志之一，政府应该将流离失所相关指标纳入其国家减灾目标和指标内。

灾害所致的国内和跨境流离失所会带来复杂的人权、保护、环境、社会经济和治理挑战，通常都可以通过区域合作来更好地应对这些挑战。

从事灾害（特别是缓发性灾害事件）监测和预测的区域组织在促进数据收集和共享方面发挥着关键作用，可以帮助预防和减少灾害所致流离失所的风险，例如在易干旱地区。

应该通过确保返回原居住地、融入当地或在其他地方定居的人们能够获得社会服务和可持续的生计，确保他们能够达到足够的生活、安全和保障水平，来促进针对灾害所致流离失所采取持久的解决办法。“重建得更好”意味着减少和减轻未来流离失所的风险。

- 在所有的减少灾害风险的政策和恢复战略中都应该应对灾害所致流离失所和人员流动的挑战，从而加强预防、减少风险和提升恢复力。
- 应加强治理框架（政策、法律、监管和体制机制），来在地方、国家和区域层面上应对灾害所致的流离失所问题。
- 应对灾害所致流离失所的政策要协调统一。
- 需要分类的数据收集和分析，来加强对灾害所致流离失所风险不同脆弱性的理解。在报告和监测减灾工作的进展情况以及制定相关的应急、准备、响应和恢复计划时，可以使用有关流离失所的数据。
- 应该加强相关的政策和行动领域，包括可持续城市化和发展、气候变化行动、人道主义援助和保护、减少灾害风险、人权、移民治理和难民保护。
- 将应对灾害所致流离失所的相关目标纳入国家减灾监测框架。

全球风险评估框架

5月16日星期四，16:30 – 18:00



主持人：Gabriela Guimarães Nobre，联合国儿童和青年主要群体代表。

小组讨论参与者：Kirsi Madi（开幕辞），UNDRR主任。**Aromar Revi**，印度人居环境学院主任。**Kirsten Dunlop**，EIT Climate-KIC首席执行官。**Kathy Baughman McLeod**，大西洋理事会阿德里安阿什特-洛克菲勒基金会恢复力中心主管。**Renato Solidum Jr.**，菲律宾科学技术部（DOST）副部长。**David Green**，美国国家航空航天局灾难应用项目经理。

专家团体已经明确指出我们需要在风险性质的研究、科学和评估方面大力创新，UNDRR为响应这一需求推出了“全球风险评估框架”（GRAF）——这与《仙台框架》和《2030可持续发展议程》所指出的灾害和风险的巨大规模是相符的。

随着越来越多的国家和其他决策者寻求更好的风险信息来做出更好的决策，随着越来越多的研究人员、捐助者、发展机构和社区组织寻求减少在评估风险多维性质方面效率低下的问题（从而实现工作效果的最大化），那么预计GRAF是否将在成员、意愿和能力方面取得增长？UNDRR致力于推动GRAF。联合国秘书长减灾事务特别代表担任GRAF的主席，UNDRR是其秘书处。

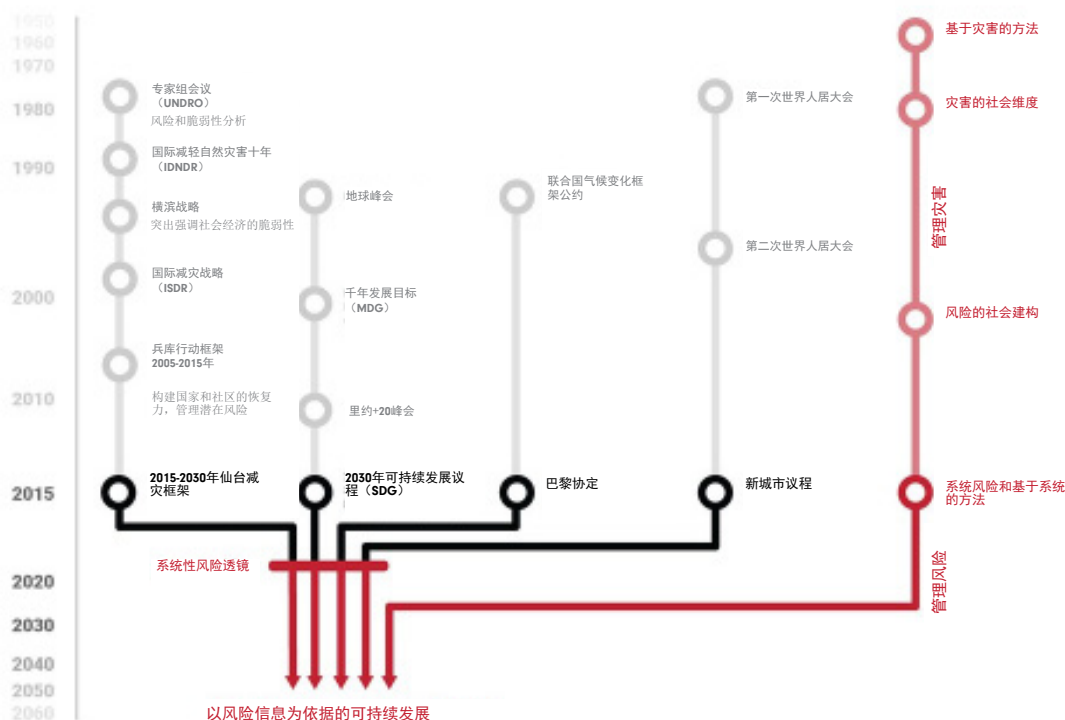
GRAF是一个网络 and 平台，可以为实现《仙台框架》的2030年目标以及以风险信息为依据的可持续发展成果提供解决方案。在联合国的支持下，GRAF独树一帜，并且致力于促进跨学科活动，从而为应对脆弱性、风险暴露度以及系统性风险的出现和积累提供可采取行动的方法选项。

GRAF能促进跨学科和跨地域合作，并汇聚风险科学界的力量——将自然科学和社会科学与捐赠者、投资者、行业以及最重要的风险信息使用者结合在一起。

过去用来量化和讨论风险的工具已不再能满足目的。简化的方法寻求采用更简单的测量和确定性归因方法，但此类方法严重低估了风险，而且不能准确地反映气候变化、发展、未被计算的风险敞口以及脆弱性各种驱动因素的动态情况。利益相关方利用不完整的信息做出决策，但是他们也期望能够开展工作来收集风险信息，获得理解风险信息的协助，同时简化解理解风险信息的流程，从而让他们在更好的证据基础上做出决策。GRAF探索并提出了思考和沟通风险的新方式，并将其作为努力实现《2030年可持续发展议程》、《仙台框架》、《巴黎协定》、《新城市议程》以及其他相关全球协定和框架目标和成果的重要组成部分。

会议期间讨论了以下建议：

- GRAF的现有工作组邀请各方表达对以下方面的意向：
- 测绘当前不足和现有风险信息的流程，旨在突显新的查询和合作途径；
- 确定并支持与GRAF价值观相符的试点和示范项目倡议；
- 支持将相互关联的系统性风险整合到决策内——培养在研究、政策、规划和投资方面的系统化思维。
- GRAF将成立新的工作组，解决与制定和构建用来指导全球对风险知识的理解和应用的框架有关的未决问题。
- 一些会员国表示有兴趣成为试点国家，将他们自己的风险数据与国际社会的全球模型和概念结合起来，作为GRAF的测试案例。
- GRAF发布会议促成了相关附属会议的召开，来审查研究资助者/捐助者和资金是否符合GRAF的原则要求，并成立一个小组，致力于为沟通风险制定进一步的行动指导。



第3天：气候变化行动与全民减灾

2019年5月17日星期五

确保在制定和实施国家减灾战略和国家适应计划（NAP）时的相互协调

5月17日星期五，11:00 – 12:30

主持人：Nazhat Shameem Khan，斐济政府在日内瓦的联合国常驻代表。

小组讨论参与者：Daniela Jacob，德国气候服务中心主任，政府间气候变化委员会报告协调主要作者。Hana Hamadalla Mohamed，苏丹国家政府LDC专家组主席。Emmanuel M. de Guzman，菲律宾气候变化委员会秘书。Paul Desanker，UNFCCC国家适应计划和政策适应项目经理。Loti Yates，所罗门群岛国家灾害和管理办公室主任。

与会者中的第一响应者：Anais Rouveyrol，太平洋共同体（SPC）秘书处灾害风险管理和社区恢复力顾问。

第11场工作会议展示了采用协调制定和实施国家减灾战略和国家气候变化适应计划（NAP）的方法如何帮助加强地方和国家的恢复力。

将气候和灾害风险管理置于发展的核心，需要长期的愿景、政治和利益相关方的支持，以及更强的治理能力。

在制度安排、评估和恢复力建设措施（包括社会和财政保护）的实施方面已经取得了进展。

然而，障碍依然存在，包括需要更多的能力建设支持；制度性桎梏仍然持续存在；以及数据、规划和投资流程方面的挑战。

会议期间讨论了以下建议：

- 需要采用一种能预测未来风险的更动态发展方法，例如基础设施。思考和行动仍然基于几十年前开发的模型。
- 需要加强努力，使用共享的数据来源、管理和分析方法，来支持采取更加统一的气候变化适应和减灾行动。
- 跨境风险驱动因素正在产生越来越大的影响，因此从地方到全球各个层面都需要应对风险。
- 其他利益相关方可以借鉴太平洋地区的经验，在国家和区域层面上采取综合办法，减少重复工作，充分利用有限的资源，并进一步加强采用多利益相关方方法的效用。



绿色、蓝色和灰色基础设施在减少灾害风险中的作用

5月17日星期五, 11:00 - 12:30

主持人: Radhika Murti, 国际自然保护联盟全球生态系统管理项目主任。

小组讨论参与者: Carlo Scapoza, 瑞士联邦环境事务办公室 (FOEN) 灾害预防部防洪科主任。
Ricardo L. Calderon, 菲律宾环境与自然资源部人事局助理秘书长。
Laure Tourjansky, 法国生态和团结转型部风险预防总理会自然和水力风险部负责人。
Dilanthi Amaratunga, 哈德斯菲尔德大学全球恢复力中心。
Katharina Schneider-Roos, 全球基础设施巴塞尔基金会首席执行官。

韧性基础设施的概念和实践方法可以为实现以风险信息为依据的发展目标提供一项切实的措施。绿色、蓝色和灰色基础设施是构成关键基础设施的关键组成部分, 也是对开展基于生态系统的减灾和适应工作的展现。

除了混合型灰色基础设施之外, 采用绿色和蓝色基础设施来提升恢复力的效果依然有限, 但是展现出巨大的前景, 因为此举可以带来经济、生态、社会和生物多样性方面的效益。菲律宾、瑞士和法国的成功为其他国家提供了经验教训。小组讨论者们通过具体实例讨论了开发这些基础设施的比较优势, 并探讨了从这些基础设施的相辅相成中可以获得的最佳效益。例如, 绿色和蓝色基础设施可以提供基于自然的解决方案, 从而解决减灾问题, 同时通过减少对资源密集型灰色基础设施的依赖, 帮助对抗气候变化。

2017年全球平台呼吁制定绿色基础设施标准, 来刺激对基于自然的解决方案的投资。绿色和蓝色基础设施的大部分投资来自公共基金, 获取来自私营部门的投资仍然面临挑战。然而, 通过制定标准和将收益货币化来打造更强有力的商业案例可以增加此领域的私人投资。小组讨论者们指出, 虽然存在对灰色基础设施进行成本效益分析的现成方法, 但还需要对如何为绿色和蓝色基础设施创建类似的分析

方法进行更多的研究, 目前仍采用多项标准和指标来进行绿色和蓝色基础设施的正当性分析。

因此, 为了加强投资, 发展部门、金融部门和工程部门都需要转换现有模式, 转而采取“自然建筑”或“自然工程”的方法来设计基于自然的、有效的可持续解决方案, 而且在此流程中要采用对利益相关方的包容性方法。

最后, 虽然《仙台框架》没有针对国家应该如何报告绿色、蓝色或混合型灰色基础设施的具体建议, 但是《仙台框架》的C-5和D-4指标提供了提交相关报告的机会。我们需要提高根据这些指标提交报告的认识和能力, 同时在国家层面上使用这些定制化的指标来整合此类信息。

会议期间讨论了以下建议:

- 生态系统性方法以包容性方法为基础, 这意味着“不让一个人掉队”。生态系统性方法能减少脆弱性, 让妇女、青少年、原住民 (IP) 等主要利益相关方能够行使自己作为风险管理者的权利从而贡献他们的知识和专长。
- “绿色和蓝色基础设施”有助于预防灾害, 提供针对灾害影响的保护, 此外还能带来其他的联合效益, 包括通过加强生计、粮食和水安全来降低结构性脆弱性。因此, “绿色和蓝色基础设施”应该成为国家和地方减灾战略目标 (e) 的一个有机组成部分。
- 通过监测、披露和增加对“绿色和蓝色基础设施”的公共投资, 国家可以展现他们达成《仙台框架》目标以及可持续发展目标和《巴黎协定》的成果。

金融工具在灾害风险管理中可以发挥以及不能发挥哪些作用

5月17日星期五，11:00 – 12:30

主持人: John Maguire，法国对外传媒集团（France Medias Monde）国际关系与合作主管。

小组讨论参与者: Lamin N. Dibba，冈比亚环境部长。**Elke Loebel**，德国BMZ全球事务副总干事。**Tamisha Lee**，牙买加农村妇女生产者网络主席。**Adam Banaszak**，EC地区委员会，波兰库亚维-波美拉尼亚省议会副主席。**Ann Vaughan**，国际美慈组织（Mercy Corps）政策和宣传部高级主管。

面对越来越多的灾害影响，风险融资变得越来越重要。在更广泛的风险管理方法中，风险融资需要作为一整套解决方案。具体来说，灾害风险融资需要超越保险和风险转移本身，应该包含为减灾和灾害管理提供资金的所有项目。

小组讨论者们强调，信息只有在使用时才能发挥作用——因此，任何金融工具都必须与减灾战略和计划紧密相连，以确保将信息用于具体的行动。在此方面，重要的是进一步加强对风险的量化，此举是制定综合风险管理战略和相关融资战略的基础。融资方案必须根据具体情况进行调整/选择。此会议还讨论了缺乏政治意愿、缺乏相关认识和获取现有资

金存在的财政障碍等问题。与会者呼吁提高认识，加强能力建设，开展研究和创新，从而帮助制定政策、监管和技术解决方案。减灾战略和计划是确保各种融资工具能为急需的人们所使用并且发挥最大作用的重要途径。私营部门的参与对确保融资工具能够激励更好地开展减灾工作至关重要。

会议期间讨论了以下建议：

- 灾害风险融资可提供一系列集风险分层理念和以风险信息为依据的决策于一身的工具，为减灾提供支持。
- 确保我们拥有适当的融资工具，然后将其提供给适当的行动者，同时重点关注为本地行动提供支持。
- 确保我们拥有适当的融资工具，然后将其提供给适当的行动者，同时重点关注为本地行动提供支持。





综合风险管理、生态系统和水相关风险

5月17日星期五，14:30 – 16:00

主持人：Monika Weber-Fahr，全球水伙伴组织执行秘书。

主旨发言人：韩升洙（Han Seung-soo），韩国前总理，有关水和灾害问题的高级别专家和领导人小组主席。

小组讨论参与者：Julia Verónica Collado Alarcón，玻利维亚环境与水资源部副部长Godfrey Bahigwa，非盟委员会农村经济和农业部主任。Jane Madgwick，湿地国际首席执行官。Deon Nel，全球恢复力合作伙伴关系首席执行官。

大部分灾害与水有关，而且具有破坏性的环境和经济后果，其中水缺乏或水过量会导致从干旱到洪水等一系列灾害。水资源和生态系统管理不善，自然栖息地易受气候变化的影响，这些都导致与水相关的灾害风险更加显著，而且最贫困社区最易受影响。

此工作会议强调，管理与水有关的风险需要采用具有包容性的综合方法，必须将最脆弱社区纳入解决方案，而非将其视为问题的一部分。来自玻利维亚的例子表明，自然应该在我们的政策和行动中发挥不可或缺的作用。由非洲联盟领导的萨赫勒“绿色长城”等倡议证明了基于生态系统的风险管理的价值。与水有关的生态系统（如湿地）对许多社区的生计和福祉至关重要，而且这些系统是功能性气候缓冲区，它们的退化和丧失会产生巨大的后果——这些已经在湿地国际在内尼日尔三角洲、马里和印度喀拉拉邦的工作中得到了体现。社会生态风险越来越复杂，导致气候安全风险增加，表现为极端天气事件、政治不稳定和冲突风险并存的情况。

此会议表示需要采取协调一致的方法来应对与水有关的风险，同时需要探索系统性和变革性的恢复力提升方法的潜力。发言人强调大自然的关键重要性（必须作为一项基本权利予以保护），强调了湿地和旱地对生计的价值，以及文化和知识在应

对与水有关的风险方面的重要性，此外还强调了把握机会，权衡短期取舍来获取长期红利效应的重要性。干预措施重申需要减灾和气候变化适应界更密切地参与，呼吁积极参与即将举行的全球气候和水论坛。

发言人们一致认为，必须首先把重点放在最脆弱群体上，强调以风险信息为依据的可持续投资优于只注重短期效益的投资，重点关注长期恢复力和备灾，同时致力于采取进行综合风险管理的最佳双赢方法。

会议期间讨论了以下建议：

- 认识到生态系统危机本质上与应对气候变化的紧迫性紧密相关，水是生态系统的一个核心组成部分，因此强烈呼吁实现减灾和气候变化适应议程的协调统一。
- 通过了解与水相关的风险潜在驱动因素，并采取措施解决这些问题（包括改善水治理以及扭转湿地的损失和退化趋势），从而帮助减灾战略和重建得更好。
- 基础设施的“去风险”投资旨在解决环境中复杂的水风险，并通过投资创造一个有利的环境，为具有包容性地设计基于生态系统的气候智能型解决方案提供支持。
- 调整政策和投资，来支持由社区主导的干预措施，包括恢复生态系统。在因为竞争水资源和其他自然资源导致局势紧张加剧的情况下，此举可以在这种脆弱情况下作为一种和平建设措施。

.....

多灾种早期预警系统：实现目标（g）的进展与挑战

5月17日星期五，14:30 – 16:00



主持人：Peter Felten，德国联邦外交部人道主义援助、政策、国际组织、多边协调司司长。

主旨发言人：Petteri Taalas，世界气象组织秘书长。

小组讨论参与者：Oswaldo Luiz Leal de Moraes，巴西国家自然灾害预警和监测中心（CEMADEN）主任。Saima Hossain，孟加拉国残疾包容性灾害风险管理咨询小组（DiDRM）主席，Shuchona基金会国际联络人。Esline Garaebiti，瓦努阿图气候变化部气象和地质灾害部经理，大洋洲地区地震网络地区协调员。Guleid Artan，肯尼亚政府间发展组织（IGAD）气候预测和应用中心（ICPAD）主任。

此会议讨论了如何通过考虑预警系统的技术、制度和社会方面来推动多灾种早期预警系统（MHEWS）的问题。多灾种早期预警系统被认为可以帮助个人和社区减少灾害对其生活、资产和环境的潜在影响。

此会议强调了当地知识整合、社区参与和当地参与设计和运营多灾种早期预警系统的重要性，同时建立对风险的良好理解、改变风险认知、提高认识和迅速采取保护性早期行动也至关重要。

小组讨论者们强调需要继续投资于灾害监测网络，继续投资于灾害监测、评估和预测的技术和能力建设。在重新强调地球观测数据价值的同时，此会议还提醒人们需要继续投资于升级和维护地面观测网络，这对确保用于预警系统的数据质量和准确性至关重要。

此会议强调，需要在区域、国家和地方层面建立治理框架，来支持实现有效的数据共享，明确不同行动者的角色和责任，支持机构合作，促进合作伙伴关系，确保所有合作伙伴和团体都参与进来并承担责任。

此会议讨论了使用一个共同的多灾种早期预警系统框架来帮助打造规模效应，加强系统的可持续性，并有助于分享经验教训。

此会议详细阐述了灾害可能相互关联而且可能引发新的灾害或产生级联影响，还讨论了风险评估和预警系统的意义，这些系统可以让预警系统的最终用户在一个共同的地理空间框架内获取多灾种信息。

为确保多灾害早期预警系统能促进人们尽早采取行动，小组讨论者们和与会者们讨论了加强多灾种早期预警系统所有关键组成部分所需的投资和合作伙伴关系框架，包括灾害监测和预测、脆弱性评估、预警传播领域、国家和次国家政府，以及部门备灾等方面。此会议还强调需要在基于预测的融资和以风险信息为依据的社会保障系统方面推广已经取得成功的方法，此举也是加强预警和早期行动之间联系的有效方法。

会议期间讨论了以下建议：

- 多灾种早期预警系统由4大关键要素组成：灾害风险知识；灾害检测、监测和预测预警系统；预警传播和通信；备灾和响应能力。多灾种早期预警系统不仅涉及技术问题，最终还是治理和社会维度问题。技术创新只是改善多灾种早期预警系统的一部分解决方案。需要加大对公共教育和提升社区意识的投资，来应对影响社区对预警反应的社会因素。
- “最后一英里”应该是首先要考虑的因素。高危社区和当地行动者的参与对于确保实现以下方面至关重要：（1）了解和影响当地对风险的认知，从而支持在风险信息的基础上更好地开展备灾工作；以及（2）为所有类型的用户定制预警传递渠道和消息，从而符合他们对信息的需求，支持他们采取保护性措施。
- 虽然需要进一步加大对灾害监测、风险评估、预测以及预警传播和通信方面技术和能力的投资，但是只有采用广泛的合作伙伴关系方法并扩大在支持采取提前行动方面的投资，多灾种早期预警系统才会有效。
- 加强区域合作对于解决跨境灾害和部分灾害事件潜在的级联影响至关重要。特别是在灾害监测、预测和预警传播的数据共享方面要加强区域合作。

.....

在打造具有包容性的气候和抗灾能力方面处于最前沿的城市

5月17日星期五。14:30 – 16:00

主持人：Maruxa Cardama，可持续低碳交通合作伙伴关系（SLoCaT）秘书长。

小组讨论参与者：Desmond McKenzie，牙买加地方政府和社区发展部长。Sami Kanaan，瑞士日内瓦市长。Farah Kabir，孟加拉国国际行动援助（ActionAid）国家主任，减灾民间团体组织全球网络（GNDR）理事会主席。Cinthia Borjas Valenzuela，洪都拉斯特古西加尔巴中心区综合风险管理部门协调员。Aromar Revi，印度人居环境学院（IIHS）创始主任。

与会者重申了气候变化适应与减灾之间的协调统一和相互联系是实现可持续发展的关键。城市将继续增长，城市人口将继续增加，气候变化的影响也将继续扩大。在这种情况下，未经规划的城市化最终会增加公民（包括现有居民和潜在移民）的脆弱性。

小组讨论者们强调在城市规划时必须将减灾和适应气候变化与长期愿景结合起来。政治意愿和承诺仍然至关重要，同时公职官员必须采取系统性思维方法，将风险管理纳入发展规划。仍然只有有限的人力和财政资源，因此，采用综合的方法将帮助城市优化有限的可用资源。洪都拉斯的特古西加尔巴就是一个很好的例子。

在地方层面和国家层面都必须进一步推动多部门政府和非政府利益相关方之间的合作和协调。多层政府之间的纵向协调是十分必要的。以牙买加为例，地方政府作为该国主要的经济引擎，已经获得赋权可以根据当地法规进行规划、获取地方收入并采取必要的措施（如土地使用分区），但由国家政府提供总体指导和支持，并衡量进展情况。

小组讨论者们强调，地方层面的恢复力建设必须包括城乡两个方面：城市的恢复力挑战与农村发展密切相关。必须提供多种选择，来转变人们希望迁居到城市环境的愿望，这样会进一步增加非正式定居点和城市贫困人口的脆弱性。增加获取基本服务和公共基础设施的机会、增强生计和增加风险知识是政府必须向农村和城市人口提供的基本支持。地方政府的解决方案必须具有创新性和包容性。日内瓦市强调需要让公民和社区参与进来，共同承担应对挑战的责任。

跨境风险管理还必须考虑城乡之间的差异，强调系统性思维方法和变革性适应方法。

会议期间讨论了以下建议：

- 地方当局必须实现恢复力和适应气候变化的制度化，从而实现可持续发展，而且必须将它们作为城市发展规划的一个强制性组成部分，以确保在政治议程中保持减少风险和恢复力的热度，从而让所有利益相关方都参与进来并做出承诺。
- 需要进行广泛的多部门城市规划，包括使用变革性适应方法，来确保城市中心地区具有恢复力的可持续增长，因为城市中心的扩张已经成为一个公认的现实。地方层面的发展必须在城乡差距中取得平衡，针对劳动力市场和土地市场采取更具地域性的做法，即从“不让任何一个人掉队”到“不让任何一个地区掉队”。
- 融资仍然是实现地方恢复力的关键挑战之一。城市可以在了解当地风险和优先需求的基础上优化其有限的资源。
- 在规划过程中更积极地将公民和脆弱群体包括在内，这是一种共同制定有效解决方案的方法，此举对地方当局实现恢复力至关重要。





闭幕式

5月17日星期五, 17:15 - 17:50



主持人: Kirsi Madi, UNDRR主任。

小组讨论参与者: Manuel Sager, 瑞士联邦外交部发展合作局主任、国务秘书。Inga Rhonda King, 联合国经济和社会理事会 (ECOSOC) 主席, 视频信息。Marwa Elmenshawy, UNDRR 利益相关方参与机制的代表。水鸟真美, 联合国秘书长减灾事务特别代表。



03

附属活动



附属活动

GP2019期间举办了16场附属活动。

2019年5月15日星期三

面临危机的城市——打造韧性城市的全球性方法

5月15日星期三，13:00 – 14:30

主持人：Bernadia Tjandradewi，世界城市和地方政府联合组织（UCLG）亚太区秘书长。
Mohamed Boussraoui，UCLG世界秘书处。**Nicolas Wit**，法国Cités Unies总干事，UCLG区域危机预防和管理特别工作组秘书处。

小组讨论参与者：Cinthia Borjas，特古西加尔巴市。**Mike Gillooly**，新西兰韧性基督城主席。**Maggie Stephenson**，灾后重建专家。**Edmundo Werna**，国际劳工组织。**Denis Duverne**，安盛集团董事会主席。**Esteban Leon**，联合国人居署城市恢复力概述计划负责人。

此附属活动重点讨论了地方和区域政府及其网络在减少灾害风险（DRR）和实现《仙台框架》方面的作用。

在第一场小组讨论期间，特古西加尔巴市和基督城的经验给出了有关地方政府在灾害风险管理中所面临挑战的鲜明见解，同时也展示了它们在提高恢复力方面的承诺和进展。地方减灾战略与有效的城市治理相结合，是打造韧性城市的关键。

在第二场小组讨论期间，讨论者们强调了地方和区域政府在实现《仙台框架》方面的核心作用，强调了网络和合作对支持《仙台框架》本地化进程的重要性。在会议期间发布了由UCLG Learning、联合国人居署和UNDRR制作的有关《仙台框架》本地化的视频，此视频的发布正是朝着这个方向迈出的第一步。

此会议讨论了具有恢复力的重建和如何重建得更好，强调了金融和保险在风险管理中的作用。此会议最后以简短的总结结束，所有组织者都承诺在国际减灾行动中进一步合作并整合地方和区域政府的力量。

会议期间讨论了以下建议：

- 定期审查地方和区域政府在实现《2015-2030年仙台减灾框架》方面取得的进展情况。
- 推动地方、区域和国家层面、国际社会和其他利益相关方在实现《仙台框架》方面开展多层次合作。
- 通过UCLG的全球网络和合作伙伴等网络来促进地方和区域政府之间的沟通交流、去中心化合作和团结一致。
- UCLG作为一个地方和区域政府的网络，致力于以多种方式支持《仙台框架》的本地化，包括促进学习、去中心化合作、继续参与“打造城市恢复力”运动等方式。
- 从危机后响应来思考恢复力：重建恢复力。

世界各地有关可持续的基于社区的制度化灾害风险管理（CBDRM）的良方：全球良方

5月15日星期三，13:00 – 14:00

主持人：Lucy Pearson，英国减灾民间团体组织全球网络（GNDR）项目经理。

小组讨论参与者：Sani Ayouba，尼日尔JVE。Eli Nébié，布基纳法索UGF-CDN。Adama Gnanou，布基纳法索Reseau MARP。Aprilyn Perido，菲律宾ABI。Fatima Molina，菲律宾CDP。Shalini Jain，印度SEEDS。Catherine Mella，智利Caritas。Lorenzo Mota King，多米尼加共和国SSID。Sezin Tokar，美国USAID。Israel Jegillos，亚洲ADPC。Emmanuel Seck，西非ENDA-TM。Sussana Urbano，拉美和加勒比地区RET International。

首先是六位“当地大厨”介绍了他们有关灾害风险管理可持续和制度化能力建设（CBDRM）的良方，然后在主持人主持下区域合作伙伴和机构捐助者就可持续和制度化CBDRM的区域性趋势进行了讨论。例如，在西非，CBDRM案例研究提到了有利的政治环境和相关倡议的机构所有权；在亚洲，重点关注的是CBDRM活动与其他地方倡议的协调性，而且需要建立一个坚实的法律框架。

重点指出的部分障碍包括腐败、对捐助者的严重依赖、缺乏监测和资源、缺乏能力建设和培训、领导力不足的挑战、对文化因素考虑不足、短期资金和治理薄弱。

拥有一份CBDRM的成功因素列表可以提供一个遵循可持续和制度化CBDRM路线图的机会。新出现的一项挑战是，如何在已经参与CBDRM活动的组织中推广这些成功因素——开展CBDRM活动的非政府组织和其他行动者需要明白推广这些因素的目的是在现有的良好实践方法的基础上，改善CBDRM的全面实施情况。还需要通过倡导和培训，让国家政府进一步加强对这些成功因素有效性的理解。

对于捐助者来说，这份成功因素列表可以作为他们在寻找项目计划时需要关注的要素列表，以确保相关项目可以产生持久的影响，并嵌入到国家系统内。

会议期间讨论了以下建议：

- 进一步探索这些成功因素（或者其中的特定要素）是否能在其他场景下（尤其是冲突和脆弱情景下）帮助减少风险。
- 将关键的CBDRM成功因素纳入针对不同参与者的减灾培训中，从而帮助推广这些成功因素。
- 鼓励为当地行动者创造机会，继续分享成功和失败的案例，以便社区可以共同学习。
- 利用本项目的研究成果来支持捐助者找出计划周密的CBDRM项目提案并为这些项目提供资助。

妇女与青少年发言：灾害流离失所的方方面面

5月15日星期三，13:00 – 14:30



主持人：Eleanor Tabi Haller-Jorden, The Paradigm Forum GmbH总裁兼首席执行官。

小组讨论参与者：Atle Solberg, 灾害流离失所平台协调组组长。Leah Caminong, 菲律宾莱特杜拉格（灾害所致流离失所者代表）。Nur Safitri Lasibani, 印度尼西亚帕鲁（灾害所致流离失所者代表）。Esline Garaebiti, 瓦努阿图气象和地质灾害部主任。Erling Kvernevik, 挪威民防局（DSB）高级顾问。

Leah和Nur是此次会议的焦点人物，她们讲述了她们流离失所的故事。2013年，住在菲律宾杜拉格的Leah因台风海燕/约兰达来袭被迫流离失所，而且当时她的母亲病重在床。在她们撤离期间以及随后的几个月期间，因为医疗不足，Leah的母亲去世。Leah的故事指出，在备灾（例如风险评估、早期预警和应急规划）时必须考虑人们的特定需求和能力状况。

23岁的Nur来自印度尼西亚帕鲁，是2018年中苏拉威西省地震的幸存者，她的多位亲戚在此地震中丧生。Nur与其他很多人在帐篷里足足生活了一个月时间，而且无法与父母通信联系。她为地震响应提供了支持，并且在帐篷里继续大学学业的学习，因为大学教学楼已被摧毁。Nur的故事生动地再现了灾难对年轻人的心理社会影响，也展现了他们为社区恢复力提供支持的能力。

与会者们强调，早期预警信息必须通过预先建立的渠道（如社区委员会）传达所需采取的行动。应该下放制定备灾措施和应急计划的权利，以确保灾后立即采取行动，而且这些措施和计划应该通过政府与嵌入到社区内的非政府组织建立合作伙伴的方式进行制定。

会议期间讨论了以下建议：

- 在灾害转移中，必须通过规划、准备和应对措施确保为妇女、青少年和儿童提供保护，例如在疏散中心提供相应的隐私和安全保障，并在整个转移过程中继续接受教育。

- 妇女和青少年是变革的推动者。妇女在家庭和社区中负有多重责任，因此她们特别适合领导减灾工作。青少年往往是灾后的第一反应者；他们可以帮助确保“没有人掉队”。
- 必须建造疏散中心和庇护所，来应对极端天气事件不断增加的频率和强度，确保灾害发生时人们的安全，同时避免人员再次疏散和二次转移。
- 减少流离失所的风险需要通过风险评估来确定人们的特殊需求，包括健康和身体移动不便的问题，而且应该与社区一起制定应急计划，从而确保将性别、年龄、残疾状况、多样性和文化习俗等因素考虑在内。

学校安全：一种增加恢复力红利的可持续方法

5月15日星期三，13:00 – 14:30

主持人：Joachime Nason，日内瓦欧盟代表团人道主义部门负责人。

小组讨论参与者： **Clair Prince**，圣文森特和格林纳丁斯教育部长。 **Ronilda Co**，菲律宾教育部减少灾害风险和管理服务局（DRRMS）局长。 **Sergio Alex Alvarez Gutierrez**，秘鲁教育部国防和灾害风险管理办公室主任。 **Armando Ngunga**，莫桑比克教育和人类发展部副部长。 **Vilayphong Sisomvang**，老挝劳动和社会福利部社会福利司代理总干事；ACDM预防和减灾工作组联席主席；东盟安全学校倡议跨部门委员会联席主席。 **Rebekah Paci-Green**，Risk RED联合主管，西华盛顿大学恢复力研究所副教授/主任。 **Christos Stylianides**，欧盟委员会欧洲人道主义援助和危机管理专员。

目前距离实现《仙台框架》目标（e）的最后期限还有一年时间，教育部门减灾和恢复力全球联盟（GADRRRES）将学校安全视作一种增加恢复力红利效应的可持续方式。

此项活动表明：

- 区域合作可以提供众多益处，因为面临相同类型灾害的国家可以分享他们的良好实践方法，就挑战和解决方案交流意见，从而更高效地利用有限的人力和财政资源。
- 根据“学校综合安全框架”的每一根支柱，加大对学校安全战略的投资，可以让整个教育部门以及其他部门从中受益，从而增加恢复力的红利效应。
- 追踪学校安全干预措施的进展情况，此举对实现全球议程的目标至关重要，并且可以为国家提供监测信息，帮助找出并确定优先的行动领域。尽管全球约有七千五百万（7500）万儿童被迫辍学，但我们在学校安全方面已经取得了进展，并且对这些进展进行了追踪。世界各个地区都正在根据“学校综合安全框架”的每一根支柱制定和实施“学校综合安全”政策。

会议期间讨论了以下建议：

- 确保在各地区分享实践方法，尤其是通过“实践方法、安全儿童、安全学校社区”进行经验分享。
- 确保国家和地方的减灾和教育计划、政策和战略相互结合，保证采用综合全面的学校安全方法。
- 确保资助和提升相关能力，来支持有效地制定和实施学校综合安全行动计划。

破解难题：释放投资于预测性行动的红利

2019年5月15日星期三，13:00 – 14:30

主持人：Emily Wilkinson，海外发展倡议（ODI）。

小组讨论参与者：Dunja Dujanovic，联合国粮农组织早期预警提前行动负责人。Emma Flaherty，Start Network预测主管。Gernot Laganda，世界粮食计划署减少气候和灾害风险项目主管。Kara Siahaan，红十字会与红新月会国际联合会（IFRC）基于预测的融资（FbF）和灾害风险融资高级官员。Martin Todd，萨塞克斯大学SHEAR-ForPac研究员。Bärbel Kofler，德国联邦政府人权政策和人道主义援助专员。Harriette Stone，英国国际开发部（DFID）灾害风险金融团队。Mary Kilavi，肯尼亚气象局和SHEAR-ForPac研究员。Md. Mohsin，孟加拉国灾害管理和救济部增设秘书。Landrico Dalida，菲律宾大气、地球物理和天文服务局（PAGASA）副局长。Rafiqul Islam，孟加拉国红新月会副秘书长。

此会议由世界粮食计划署（WFP）与多个从事基于预测的融资（FbF）工作的组织共同组织，汇聚了众多从业人员、捐助者和政府代表。发言人们概述了FbF是如何发挥作用的以及对脆弱社区和政府的益处，包括在预测的基础上构建可以发挥作用的系统以及触发提前行动，从而避免极端天气事件产生最坏的影响。

在孟加拉国，有了落实到位的FbF计划，人们无饭可吃的可能性下降了三倍，而在蒙古，调查结果表明，及时的现金干预能够在发生危机时维持牲畜的生存。此外，事实证明，早期行动对保护所有的五大生计资本（资金、人力、社会、物质、自然）的相关资产至关重要，从而增强恢复力。

会议期间讨论了以下建议：

- 在预测时，需要习惯各种不确定性，同时谦逊地接受失败。重要的是要分享学习成果并建立证据基础。
- 我们需要认识到，政府并没有大量资金来开展备灾行动。因此，重要的是与他们合作，通过能力建设来确保可持续发展。
- 我们需要在以下几个方面做得更好：管理预测的不确定性；预先确定触发因素；采用符合捐助者心理的无遗憾方法；发布根据脆弱群体的需求预先安排的融资和预先安排的机制。

利用儿童和青少年打造高脆弱性环境的恢复力

2019年5月15日星期三，13:00 – 14:30

主持人：Monica Ferro，联合国人口基金会日内瓦办事处主任。**Chiagozie Udeh**，Plant-for-the-Planet全球执行委员会秘书。

小组讨论参与者：**Datuk Shahar Effendi Abdullah Azizi**，马来西亚矿产和地质科学部/Jabatan Mineral dan Geosains。**Latifa Salissou Yari**，来自尼日尔的青少年。**Ferina Futboe**，来自印度尼西亚的青少年。**Katie Peters**，ODI高级研究员。**Oktavi Andaresta**，印度尼西亚国家灾害管理局/Badan Nasional Penanggulangan Bencana灾害分析师。

主管**Azizi**阁下在开场时重点介绍了儿童和青少年在减灾中的重要作用。发言人们介绍了来自萨赫勒、印度尼西亚、印度和菲律宾的以青少年为主导的活动，以及这些活动令人鼓舞的良好实践方法。这些活动促进了以社区为中心的恢复力建设和灾害响应工作。发言人们还强调了确保儿童和青少年以自我为主导的方式参与减灾的重要性。东盟减灾青少年网络就是一个例子，这是由东盟各地青少年组成的组织，致力于为备灾培训以及由青少年领导的灾后“更好地重建”工作提供支持。此会议还重点介绍了由儿童和青少年提出的在脆弱情景下构建恢复力的解决方案，以及萨赫勒地区的其他解决方案。重要的是让年轻人参与进来，不仅仅是参与青少年问题，而应该更广泛地参与更多主题。此外，还提供了有关一些例子，来说明青少年的参与如何在脆弱的社区内打造恢复力，而不仅仅是提升青少年的恢复力。

会议期间讨论了以下建议：

- 认识到冲突和脆弱的情景是灾害风险的驱动因素。
- 认识到年轻人可以在脆弱的情景中建立恢复力。
- 促进儿童和青少年有意义地参与和实施以儿童和青少年为中心的减灾和恢复力建设活动，从而打造一种全社会参与的方法。

2019年5月16日星期四

加大对国家和区域能力的投入，来支持西非城市规划针对当前和未来气候相关风险的抗恢复力：不同的观点和优先事项

5月16日星期四，12:30 – 14:00

主持人：Emma Visman，VNG咨询公司/伦敦国王学院。**Tanya Warnaars**，CEH。**Mark Pelling**，伦敦国王学院/GCRF恢复力领导者。

小组讨论参与者：**Ibidun Adelekan**，尼日利亚伊巴丹大学。**Philip Antwi-Agyei**，加纳Kwame Nkrumah科技大学（KNUST）。**Chris Taylor**，英国生态和水文中心。**John Rees**，英国GCRF恢复力领导者。**Aymar Yaovi Bossa**，WASCAL。**Philip Antwi-Agyei**，KNUST/非洲SWIFT。**Ibidun Adelekan**，伊巴丹大学/Urban ARK。**Fowe Tazen**，国际水与环境工程研究所（2iE）。

此次讨论会将寻求加强西非地区气候恢复力的研究机构聚集在一起。与会者们认识到产生洪水的风暴强度正在增加。利用历史降雨量统计数据开发的基础设施不足以应对当前局势。建筑法规没有得到系统地的执行，而且受到了政治干预。加强气候适应性和恢复力的工作并非总能支持可持续发展的能力建设。

与会者们讨论了一系列旨在支持气候适应性韧性城市规划的方法，包括：

- 通过本地制作培训材料；认识到对提升技术和政策参与能力的需求；以及提供支持研究生就业的途径，来加强早期职业研究人员的科学能力；
- 加强预测机构和研究人员的风险沟通能力对于支持用户解读和适当地应用天气信息至关重要；
- 促进使用城市气候风险知识来为灾害预防和准备工作提供信息支持，以及
- 参与式研究方法（例如参与式建模）可以将跨学科的专业知识与决策者结合起来。

会议期间讨论了以下建议：

- 实现能适应气候变化的城市规划需要居民和规划者在价值和期望方面做出根本性转变。
- 为避免产生不良的气候变化适应结果，应该了解那些直接受到气候风险影响的人们的声音、知识和担忧，并且用于为优先事项的研究和政府决策提供信息支持。
- 需要加强物理科学和技术能力（包括基于影响的预测能力），同时需要在西非建立一个研究和实践社区，以此为基础，来促进持续的公众参与，并支持将研究成果用于为城市规划提供信息支持。
- 直接让媒体作为研究合作伙伴参与进来，这样能为加强影响监测和沟通途径提供重要的机会。

原住民减灾

5月16日星期四，12:30 – 14:00

主持人：Simon Lambert，加拿大萨斯喀彻温大学原住民研究所。

小组讨论参与者：Melanie Mark Shadbolt，新西兰奥特亚罗瓦毛利人生物安全网络主管。- Madeline Redfern，加拿大努纳武特地区伊卡卢伊特市长。Pavel Partha，孟加拉国原住民知识资源中心（BARCIK）多样性、相互依赖性和多元主义协调员。Ciro Ugarte，泛美卫生组织卫生紧急情况部主任。Todd Kuiack，加拿大原住民服务部原住民应急经理。

世界各地的原住民都有着类似的边缘化历史而且被排斥在政治权力之外，导致这些社区容易遭受灾害。然而，看似矛盾的是，原住民社区通过他们高度本地化的知识体系、社区团结和文化实践方法展现出了恢复力。土著人民继续主张他们决定发展方式、保护妇女和儿童以及保护土地、水域和生态系统的权利。这些权利已经被列入会员国和原著民签订的许多条约中，并反映在《联合国原住民权利宣言》中。尽管随着殖民灾害的持续影响，原住民知识受到威胁或已经被边缘化，但是原住民社区仍在继续重视和使用这些知识。如果在短期响应和长期灾后恢复中将原住民的声音排除在外，则会给原住民社区带来持续的脆弱性。必须在减灾中不断地主张原住民的权利和对基本人权的需求。

会议期间讨论了以下建议：

- 适当地、尊重地利用原住民的减灾知识仍然是一个优先事项。
- 在灾害发生前，就必须应用基本的人权原则，来防止在灾后响应和恢复过程中歧视原住民社区。
- 原住民的思想和实践方法应该可以帮助定义风险、灾害、恢复力和福祉等术语。
- 与会者们要求有机会在国际原住民减灾年期间展示集体的原住民智慧和力量。

谁在帮助谁？认识并珍视基层妇女对以风险信息为依据的发展所做出的贡献

5月16日星期四，12:30 – 14:00



主持人：Sandy Schilen，怀柔委员会执行主任。

小组讨论参与者：Margaret Arnold，世界银行社会发展高级专家。Claudia Herrera，中美洲自然灾害预防协调中心（CEPRENAC）执行秘书。Vinod Menon，印度国家减灾局前局长。Josephine Castillo，DAMPA国家协调员。Analucy Bengochea，WAGUCHA主管。Bisola Akinmuyva，SDI管理委员会成员。

与会者们从多利益相关方的视角介绍了基层妇女对以风险信息为依据的发展做出的贡献。她们自下而上的参与式恢复力实践方法和知识帮助推动了全球、区域和国家减灾战略。她们对全球政策讨论的参与推动了有关风险管理的对话和《仙台框架》的本地化，她们向社区传播知识，促进基层能力建设，而且还反过来向地方政府培训基于社区的以风险信息为依据的发展方法。

小组讨论者们还讨论了基层妇女在影响国家和区域减灾计划方面发挥的重要作用，让这些计划能够更好地响应当地的现有需求，同时具有性别敏感性，将妇女的权利和赋权方法纳入进来。小组讨论者们指出，基层妇女组织和社区组织拥有她们所特有的知识、组织能力和参与式恢复力工具，是实施《仙台框架》和减灾工作的关键利益相关方。

会议期间讨论了以下建议：

- 认可有组织的基层妇女团体的领导作用、她们对减灾和社区恢复力建设的贡献，以及对自下而上推动以风险信息为依据的发展所做出的贡献。
- 在减灾工作中正式与基层妇女组织建立合作伙伴关系，特别是在设计、实施和监测地方、国家和地区减灾战略方面。
- 实现减灾融资本地化，加大对基层组织和能力建设的投入，推动以社区驱动的发展，扩大社区的参与，从而加快《仙台框架》的实施。

利用有关性别、年龄和残疾的响应数据来为最落后的群体提供支持：如何做以及为什么此举是有效减少灾害风险的基础。

2019年5月16日星期四，09:00 – 10:30

主持人：Ebru Gencer，CUDRR+执行总监。

小组讨论参与者：Sally Mansfield，澳大利亚驻联合国日内瓦裁军谈判会议大使兼常驻代表。- Georgina Harley-Cavanough，澳大利亚外交和贸易部恢复力和灾后恢复科（DRR）助理主任。Lars Bernd，联合国儿童基金会（印度）紧急和风险知情方案主管。Alison Dobbin，Model Development首席灾害建模师。Delores Devesi，乐施会索罗门群岛国家主管。Maureen Fordham，伦敦大学学院IRDR性别与灾害中心主任。

此会议重点讨论了分类数据在减灾和人道主义领域的实用性，包括分类数据的收集、分析和在未来发展政策中的使用。此会议汇聚了来自多方的深入见解，包括刚刚受过灾或正在面临紧迫情况的人员、深知收集此类数据困难的人员，以及使用收集到的数据来设计和实施更佳政策和实践方法的人员。此会议讨论了与年龄、性别、残疾状况分类数据有关的广泛挑战和益处。

与会者们探讨了国际组织、捐助者、非政府组织、私营部门、基层组织和学术界如何改善数据的收集和使用方法，来帮助为所有人提供更好的减灾和人道主义响应。

会议期间讨论了以下建议：

- 鼓励并促进将分类数据作为一种实用的工具，来加深我们对灾害和突发情况对社区不同方面影响的理解。

- 在灾害响应或恢复的各个阶段，都应该将边缘化群体纳入进来，可以使用他们技能、知识和第一响应者的身份，来帮助制定更具包容性的数据收集和分析战略。
- 对于希望开展分类数据收集工作的组织以及希望为捐助者和国际机构提供教育的组织，应该为他们制定有关如何更好地为分类数据的收集提供支持（而非命令）的明确指导方针。

提升恢复力势在必行：绘制加勒比地区面对不确定性的发展道路

5月16日星期四，12:30 – 14:00

主持人：Emily Shields，牙买加律师兼广播脱口秀主持人。

主要发言人：Ronald Jackson，加勒比灾难应急管理机构（CDEMA）执行主任。

小组讨论参与者：**Douglas Slater**，加勒比共同体（CARICOM）秘书处加勒比社区助理秘书长。**Lois Young**，伯利兹常驻联合国代表和小岛屿国家联盟AOSIS主席。**Carlos Fuller**，加勒比共同体气候变化中心（CCCCC）国际和区域联络官，小岛屿国家联盟（AOSIS）气候变化首席谈判员。**Cointha Thomas**，圣卢西亚财政部常务秘书。**Lizra Fabien**，多米尼加工商协会（DAIC）执行总监，加勒比商会网络（CARICHAM）主席。

**来自太平洋其他小岛屿国家的普通与会者也参加了小组讨论。

此会议签署了“恢复力途径”的概念框架。2017年飓风艾尔玛和玛利亚对加勒比地区产生了灾难性影响，人们认识到该地区的灾害易发性质，于是根据加勒比共同体政府首脑的授权开始制定此框架。“恢复力途径”明确了五（5）大支柱，即：

- I. 边缘化群体和最脆弱群体的社会保护
- II. 保障基础设施
- III. 增加经济机会
- IV. 环境保护
- V. 行动准备和恢复

支撑这些支柱的是一套关键的基础要素和强化要素，来帮助稳固这些支柱。这些要素包括：

- a. 在政策、立法和法规指导下的有利环境
- b. 能力发展
- c. 研究和数据管理
- d. 信息通信技术
- e. 灾害风险融资
- f. 政治经济
- g. 治理
- h. 真正的公众参与，以及
- i. 青少年参与

与会者们给出的五大支柱具有广泛的适用性，也是对《萨摩亚途径》的体现。小岛屿国家（SIDS）面临着复杂的挑战和恶劣灾害环境的现实情况，而且还存在气候变化的不确定性，因此对这些国家来说这是一条打造恢复力的适当途径。

会议期间讨论了以下建议：

- 正如IPCC《全球变暖升温1.5 °C特别报告》所指出的那样，多样化的灾害环境（包括地震和人为灾害）再加上气候变化的不确定性，都迫使小岛屿发展中国家必须提升恢复力。
- 五（5）大支柱具有广泛的适用性，也是对《萨摩亚途径》的体现。这些支柱是小岛屿国家取得更安全、更具恢复力和可持续发展所需途径的关键组成部分，所有小岛屿发展中国家都应该采用这些支柱。
- 与“行动准备和恢复”相关的第5大支柱应该将灾害的心理影响考虑进来，并将心理社会支持作为灾后恢复工作内容的维度。
- 作为基础和强化要素的一部分，要进一步加强对于数据和统计的关注。应该增加真诚持久的合作伙伴关系和包容性。
- 从平台到平台的承诺：“恢复力途径”获得了加勒比灾难应急管理机构（CDEMA）的支持，所有小岛屿发展中国家都能从中受益。此途径在卡塔赫纳举办的2018年区域平台会议（2018年6月）上首次提出，并于2018年7月提交给加勒比共同体政府首脑在日内瓦2019年全球平台（2019年5月）上获得接受的基础上，CDEMA将推动此概念性框架为加勒比地区即将召开的2020年区域平台会议（2020年6月，由牙买加首次主办）贡献一份力量。

制定减灾战略时“应该做的事情”和“不应该做的事情”

5月16日星期四， 12:30 – 14:00

主持人：Makeda Antoine-Cambridge，特命全权大使
特立尼达和多巴哥共和国常驻代表。

联合主席：Carolyn Rodrigues Birkett，联合国粮农组织（FAO）日内瓦办事处主任。**Maria Luisa Silva**，联合国开发计划署（UNDP）日内瓦办事处主任。

小组讨论参与者：Sandra Nedeljkovic，塞尔维亚公共投资管理办公室国家灾害风险管理计划副主任。**Vano Grigolashvili**，格鲁吉亚农村发展迈向格鲁吉亚未来组织（非政府组织）主席。**Sophie Baranes**，减灾能力倡议（CADRI）协调员。

受邀发言人分享了本国在制定国家和地方减灾战略方面的经验。**Nedeljkovic**女士解释了塞尔维亚国家灾害风险管理计划的优先事项和目标是如何实现“本地化”或纳入地方战略的，同时还分享了她对中央和地方层面之间动态互动的见解。**Nedeljkovic**女士强调，在此过程中吸取的一个重要教训是，必须提高对次国家机构在设计和实施地方减灾战略中所发挥作用的认知，而且应从一开始就让他们参与进来。**Grigolashvili**先生介绍了格鲁吉亚让民间团体组织和非政府组织参与实施减灾战略的经验教训，并就此提供了深入的见解。**Grigolashvili**先生是格鲁吉亚参与减灾工作的一家当地非政府组织的代表，他建议所有部门都必须参与进来，以确保他们完全接受并理解他们在减灾中的作用。

会议期间讨论了以下建议：

国家减灾战略的制定需要：

- 包含脆弱群体的需要和需求；非政府组织和民间团体组织在评估这些需求方面发挥着关键的作用，这样才能高效地考虑这些需求。
- 在国家和次国家层面上采用多部门参与的方法，这样所有部门机构都能了解并履行其职责，使减灾真正成为每个人的责任。
- 以能力、需求和财政资源评估为基础。

2019年5月17日星期五

获取具有包容性的“重建得更好”红利

5月17日星期五，12:30 – 14:00



主持人：Josef Leitmann，国际恢复平台（IRP）指导委员会主席，世界银行全球减灾与恢复基金（GFDRR）首席灾害风险管理专家。

主旨发言人：Haruo Hayashi，日本国家地球科学与抗灾研究所所长。

小组讨论参与者：Kamal Kishore，印度国家灾害管理局成员。Mark Osler，美国国家海洋和大气管理局（NOAA）沿海洪水和恢复力特别顾问。Sushil Gyewali，尼泊尔国家重建局首席执行官。Emily Wilkinson，ODI风险与恢复力项目高级研究员。Juan Caballero，拉美项目和合作伙伴关系建设变革主管。Tadanori Inomata，日本长崎大学访问教授兼全球关系顾问。

脆弱的弱势群体受到的灾害影响通常相对更加严重，而且往往无法从“重建得更好”和“平等恢复”中受益。此会议讨论了从各种不同的恢复工作和创新型包容性计划中吸取的经验教训，来帮助获取更公平的恢复成果。小组讨论者们强调，要明白“更好”对处于恢复中的社区和人们意味着什么，还强调了快速响应他们的需求和采用需求驱动型方法的重要性。应调整外部的恢复力标准，来加强而非取代当地对恢复和进展的愿景。小组讨论者们讨论了能促进包容性的机制，包括实践社区、公民科学倡议、乡村学术合作模式，以及为弱势群体发声的网络空间，来帮助支持多元化利益相关方对灾害恢复的共同愿景，从而提供能为具有恢复力的恢复提供支持的证据，为具有恢复力的恢复工作贡献力量。小组讨论者们强调了政治承诺的必要性，强调了各级政府的灾后恢复机构都要帮助促进包容性。

会议期间讨论了以下建议：

- 以人为本的需求驱动型恢复流程不仅有利于脆弱的弱势群体，而且还能帮助所有受灾群体实现更具恢复力的恢复成果。
- 设立平台、社区和其他中立空间，来促进对话，讨论灾后恢复问题，为恢复和更好地重建制定共同的愿景。
- 让当地社区和弱势群体参与数据收集和分析，以及为决策提供支持的科学解读，确保当地知识和观点做出应有的贡献，确保当地对风险信息工作的参与。
- 具有包容性的恢复工作取决于边缘化群体的赋权，边缘化群体不仅要参与进来，而且要行使代理权和领导权。
- 灾后恢复流程应该在需要和需求的驱动下进行，外部的恢复力标准又应该作为补充，用于加强当地的知识和实践方法，这样的解决方案既可以被当地人接受，又能构建恢复力。
- 设立灵活的灾后恢复机构，这些机构既要拥有高效的合作能力，还要重视采用综合的跨部门、全社会的包容型恢复方法。



打造全民恢复力：减少自然灾害和气候变化脆弱性的跨部门方法

5月17日星期五，12:30 - 14:00



主持人：Emma Lovell，ODI风险与恢复力项目研究员。

小组讨论参与者：Getrude Lungahi，肯尼亚ENDA/BRACED性别社会包容性技术顾问。**Madan Pariyar**，Anukulan/BRACED项目副组长，气候变化项目联络人，尼泊尔国际发展企业（iDE）项目开发和M&E总监。**Asha Hans**，山塔纪念复原中心（Shanta Memorial Rehabilitation Centre）执行副总裁，残疾武装冲突与灾难复原工作组成员。**Christophe Belperron**，救助儿童会风险与恢复力高级顾问。

跨部门方法将历史、社会和政治背景纳入考量范围，认识到脆弱的边缘群体既不是单一的，也不是静态的。此互动会议讨论了在多灾种环境下，不同因素如何相互交错产生排斥、不平等和脆弱性。小组讨论者们分享了理解相互交织的不平等问题（包括性别、年龄、族裔、种姓、阶级和残疾状况）的方法，以及在减少脆弱性和提升恢复力方面如何制定有效的跨部门方法，并将其纳入相关政策和计划。在达成《仙台框架》目标（e）方面，此会议促进建立多利益相关方合作伙伴关系，并讨论了如何实现不同国际政策议程的协调统一，以确保无人掉队。

会议期间讨论了以下建议：

- 在衡量和理解相互交织的不平等问题时仍然缺乏相应的方法，为了应对此问题可以：支持系统性数据收集，按性别、年龄、经济地位、种族、种姓和残疾状况进行数据分类，识别边缘化群体，让决策者可以更明显地注意到这些群体的不同需求和能力状况，从而可以设计并实施适合当地情况的解决方案。

- 有很多政策和计划都旨在针对自然灾害和气候变化建立具有包容性的恢复力，我们要确保这些政策和计划更好地协调统一：促进国家、次国家和地方各级政府和组织之间实现有效的垂直一体化，促进在不同部委/部门和组织之间进行水平经验分享和协调，从而扩大有关包容性气候变化适应和灾害风险管理的行动。
- 应对缺乏更长期包容性方案的问题：捐助者和政府应投资于全面、长期、综合的方案，这些方案应考虑到整个灾害风险管理周期、主流的包容性政策和计划，同时能够针对特定的脆弱群体的需求，确保持续提供关键的系统和服务（包括教育和医疗卫生），从而在受到环境冲击和压力的情况下改善人们的福祉。
- 加强减灾实践人员与社会保护专家/机构之间的对话，推动将应对冲击的社会保护作为一种普遍机制，从而在发生冲击时保护最边缘化群体，为所有人创建安全保障网。
- 建立能够应对政治代表失衡问题的结构，确保在恢复力政策和方案中将边缘化群体（包括那些没有政治代表的群体）的需求和优先事项考虑在内，并确保他们在各个层面都能获得平等的资源分配、机会和决策参与权。

《仙台框架》中的包容性：强调落实《达卡宣言》以及其他有关包容性减灾的激励性倡议

5月17日星期五，13:00 – 14:30

主持人：Enamur Rahman MP，孟加拉国政府灾害管理和救济部。**Muhammad Atif Sheikh**，南亚残疾论坛执行主任。

小组讨论参与者：Shah Kamal，孟加拉国政府灾害管理和救济部高级秘书。**Carlos Kaiser**，ONG Inclusive执行总监。**Setareki S. Macanawai**，太平洋残疾论坛首席执行官。**Pradytia P. Pertiwi**，悉尼大学健康科学学院残疾研究与政策中心。**Yumiko Tanaka**，JICA（日本国际协力机构）。**Melina Margaretha**，ASB印度尼西亚和菲律宾国家主管。**Alex Robinson**，墨尔本大学诺塞尔全球健康研究所健康与发展残疾包容性项目负责人。

此会议汇集了残疾人士、政府和非政府代表，以及学术界人士，一起讨论在《仙台框架》下我们对残疾包容性的减灾承诺，并分享了相关的良好实践方法。德国联邦经济合作与发展部（BMZ）议会国务秘书**Norbert Barthle**先生为此会议致开场辞，他强调，采用全社会的方式，将残疾人纳入进来，来增强社区的恢复力，这一点对确保实现全民可持续发展的平等发展非常重要。

随后讨论了为《仙台框架》全社会方法提供支持的各种倡议。其中包括孟加拉国政府对包容性减灾的承诺，《达卡宣言》及其在孟加拉国的实施情况就是践行这一承诺的证明。此会议介绍了来自印度尼西亚的案例，强调可以将“五大包容性要点”作为开展包容性减灾实践的指导工具，还介绍了日本的案例，其中使用了性别观点作为一种分析工具。



围绕问责制的讨论主要集中在以下方面：《仙台框架》包容性指标的监测和报告、政府支持残疾包容性政策的连续性（使用了印度尼西亚的案例），以及分类数据。通过讨论，此会议分析了问题的多个角度，包括工具和方法，并为加强有关《仙台框架》包容性的问责制提供了建议。

会议期间讨论了以下建议：

- 为了加强问责制，应强制要求报告《仙台框架》中与残疾包容性有关的指标。
- 性别和残疾包容性是审查减灾实践方法的实用分析工具，从而帮助实现《仙台框架》对采用全社会减灾方法的承诺。
- 为了支持落实问责制，应该按性别、年龄和残疾状况对数据进行分类。推荐使用“Washington Group Questions”这一工具来支持分类数据的收集、分析和使用。
- 必须实施能为《仙台框架》提供支持的其他倡议（例如《达卡宣言》），并落实确保实施的相关机制，例如定期报告进展情况和任命联络人。

在脆弱、冲突、不安全和暴力影响的环境下降低灾害风险

5月17日星期五，12:30 – 14:00



主持人：Katie Peters，ODI高级研究员。

主旨发言人：Elke Löbel，德国联邦经济合作与发展部（BMZ）难民政策专员，流离失所和移民、危机预防和管理主管。

小组讨论参与者：Banak Wal，南苏丹人道主义事务部灾害管理总干事。Stephen Kinloch Pichat，联合国开发计划署（UNDP）乍得副国家主管。Roula Nawaf Zeaiter，黎巴嫩民主妇女集会（RDFL）。Loretta Hieber Girardet，联合国减少灾害风险办公室（UNDRR）亚洲和太平洋区域办事处主管。

此会议强调，减灾界必须开展更多工作，来减少受暴力、冲突和脆弱性影响的场景下的灾害风险。这应该作为政府和相关国际社会的一项优先事务。如果无法在这些充满挑战的环境中取得实质性进展，《仙台框架》的目标就不可能实现。尽管安全问题、难以抵达和政府能力低下等问题会构成巨大的挑战，但是降低灾害风险和支持和平发展仍然是可能实现的。通过将冲突分析纳入风险评估，来量身定制减灾方案，并采用对冲突敏感的方式来实施这些方案，这些方案的实施已经取得了成功（例如黎巴嫩和乍得）。展望未来，减灾界必须探索不同的途径，例如：调整标准方法的基本要求来更好地反映受冲突影响的操作环境状况；尝试采用将减灾成果纳入和平建设战略的创新型方法。大家都拥有一个明确的共识，即灾害和冲突风险是相互交织的，因此在这些环境下开展减灾工作需要更大的政治支持、资金投入和技术能力。

会议期间讨论了以下建议：

- 为了降低最脆弱群体的风险，必须优先考虑针对脆弱、冲突和暴力场景下的减灾投资。
- 灾害并非与冲突毫无关联，采取对冲突敏感的方法是在冲突环境下实施减灾战略的最低要求。
- 需要探索将减灾与和平建设以及冲突预防方法联系起来的创新方法，从而更全面地应对风险。

04

其他活动



其他活动

5月15日星期三

发布2019年全球评估报告

5月15日星期三，12:45 – 13:15，> [点击这里](#)在线观看会议视频

主持人：Nazhat Shameem Khan，斐济政府在日内瓦的联合国常驻代表。

小组讨论参与者：水鸟真美，联合国秘书长减灾事务特别代表。Aromar Revi，印度班加罗尔印度人居环境学院（IIHS）创始主任。

《2019年联合国减少灾害风险全球评估报告》（GAR2019）由联合国秘书长减灾事务特别代表水鸟真美在斐济大使Khan主持的会议上发布，印度人居环境学院的Aromar Revi博士提供了现场解说。这是自《仙台减灾框架》、《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《新城市议程》通过以来的第一版全球评估报告。发布会介绍了这份报告在以风险信息为依据的可持续发展背景下的主要研究成果，包括会员国对《仙台框架》目标和与灾害相关的可持续发展目标进展情况的首轮报告结果。GAR2019指出，我们迫切地需要更好地了解风险的系统性，以避免社会、经济和生态系统的动态互动带来潜在的破坏性影响。面对非线性变化的现实情况，GAR2019强调依靠短期的、逐个灾害的应对方法来管理风险是非常危险的，并且研究了各种战略，来加强所需的科学、社会、经济和政治合作，从而实现系统化风险治理。

非洲、加勒比和太平洋地区（ACP）会议

5月15日星期三，13:00 – 14:30

主持人：Amjad Abbashar，UNDRR非洲区域办公室主任。

小组讨论参与者：Leonard Ognimba，非洲、加勒比和太平洋地区（ACP）秘书处副秘书长。Minata Samate Cessouma，非洲联盟委员会政治事务专员。Ronald Jackson，加勒比灾难应急管理机构执行主任。Audrey Aumua，太平洋共同体副总干事。Lamin B. Dibba，冈比亚共和国环境、气候变化和自然资源部部长。Abraham Nasak，瓦努阿图共和国国家灾害管理办公室主任。Abraham Nasak，欧盟驻日内瓦联合国代表团副团长。

非洲、加勒比和太平洋地区（ACP，简称非加太地区）内部论坛汇集了来自冈比亚和瓦努阿图的政府代表，以及非洲联盟委员会、太平洋共同体秘书处和加勒比共同体秘书处、非加太国家集团秘书处、欧盟、联合国减少灾害风险办公室和其他利益相关方的代表。此论坛共有70多位与会者参加。

在开幕词中，非加太国家集团秘书处助理秘书长指出了此论坛的重要性，可以为三大区域（以及非加太地区国家）提供一个平台，分享在实施《仙台框架》方面的最佳实践方法、经验、挑战和教训。他还重点介绍了《科托努协定》提供的机会，并强调这份协定是与欧盟、非加太区域机构和联合国组织就理解灾害风险相关问题开展合作的基础。



三大区域组织（非洲联盟委员会、加勒比共同体和太平洋共同体）以及代表各自区域会员国的国家（瓦努阿图代表太平洋地区，冈比亚代表非洲地区）强调了非加太-欧盟项目在总体实施《仙台框架》以及提升他们各自地区和国家恢复力中所发挥的关键作用。他们强调必须加快当前对后续方案（第11期欧洲发展基金）的磋商，确保方案的连续性，从而建立和保持当前的势头。此外，他们赞赏了UNDRR在支持各区域和国家努力实现《仙台框架》方面发挥的促进作用。此论坛还讨论了很多关键问题，包括：协调统一地实施气候变化、减灾和发展行动；在减灾和恢复力建设中采用全社会的方法，让私营部门参与进来；让民间团体参与正在进行的关于后科托努协定和第11期欧洲发展基金的磋商。

在闭幕词中，欧盟大使强调，我们必须根据各自不同的能力来共同承担降低风险的责任，而且必须继续合作，在2030年前实现《仙台框架》的目标。他还保证，欧盟论坛支持按照时间表完成第11期欧洲发展基金的谈判，以避免出现空窗期，从而确保连续性，维持当前方案（第10期欧洲发展基金）产生的良好势头。

会议期间讨论了以下建议：

- 增加对减少减灾风险的投资（包括将减灾纳入国家发展规划和加快第11期欧洲发展基金的谈判）应该作为打造和保持当前势头的一项优先事务。
- 考虑各个地区的特殊性，让民间团体参与第11期欧洲发展基金的磋商流程。新的后科托努协定对实现更大的效益和确保可持续发展至关重要。
- 确保非加太内部论坛的连续性，用来交流良好的实践方法、经验、挑战和教训，同时促进在减灾和恢复力建设方面的南南合作和三角合作。
- 加快在2020年前制定具有包容性的以风险信息为依据的国家减灾战略，并支持实施这些战略，实现具有包容性、恢复力的可持续发展，为被迫流离失所打造长期解决方案。
- 协调统一地实施适应气候变化、减灾和发展行动对打造恢复力至关重要，因此必须继续作为后续方案（第11期欧洲发展基金）的一项优先事务。

5月16日星期四

发布：培养《仙台减灾框架》实施能力的战略性方法

5月16日星期四，9:00 – 10:30



主持人：Magnus Hagelsteen，瑞典隆德大学风险评估和管理中心灾害风险管理和气候变化适应理学硕士项目主任。

小组讨论参与者：Teresa Custodio Pinto，莫桑比克国家灾害管理研究所（INGC）合作干事。**Natasa Holcinger**，克罗地亚国家保护和救援局预防措施高级顾问。**Sayanaa Lkhagvasuren**，蒙古副总理参谋长兼高级顾问。**Ronald Jackson**，加勒比灾难应急管理机构（CDEMA）执行主任。**Chloe Demrovsky**，国际灾难恢复研究所（DRI）总裁兼首席执行官。减灾能力倡议（CADRI）联合主席，由瑞士联合国粮农组织（FAO）**Rodrigue Vinet**代表。

国家需要了解减灾能力培养的综合性质，并利用这些指导准则来提升本国国内的能力。

不仅可以通过研讨会，还可以通过会议和讨论来培养能力。克罗地亚正在制定一项国家减灾战略，此战略的组成部分中就将能力培养包含在内。

蒙古以前注重依赖外部合作伙伴的能力。在过去的五年期间，其重点已经转移到国内的能力建设上，致力于提高政府官员（包括国家和地方）的能力。今后，还将重点培养当地私营行动者的能力。

CDEMA减灾政策包含一个有关能力培养的支柱，因为已经认识到能力培养是减灾讨论的一个关键组成部分。

会议期间讨论了以下建议：

- 如果不采用综合、连贯的战略方法，就无法实现连贯的能力培养方法。小组讨论者们认为，通过能力标准来培养能力至关重要，这一点可以通过认证计划来实现。提供能力认证，并定期更新证书，从而确保技能的保持和更新。
- 小组讨论者们建议成立一个全球恢复力专业人员联合会，作为对减灾专业人员进行认可和认证的机构。

与亚太灾害信息管理发展中心（APDIM）的合作伙伴关系会议

5月16日星期四，09:00 – 11:00

主持人：Letizia Rossano，亚太灾害信息管理发展中心（APDIM）主任。

小组讨论参与者：Seyed Hamid Pourmohammadi，伊朗伊斯兰共和国计划和预算组织副主席兼亚太灾害信息管理发展中心（APDIM）理事会主席。**Andrew Maskery**，风险关联倡议（Risk Nexus Initiative）协调员。

此会议讨论了灾害信息管理方面存在的差距和优先事项，并且明确了亚太灾害信息管理发展中心（APDIM）可以帮助亚太地区国家和组织改善灾害信息管理和能力建设各种方式。很多区域、国际和技术组织表示有兴趣在灾害信息管理方面与亚太灾害信息管理发展中心合作。

会议期间讨论了以下建议：

- 在灾害风险管理周期内，加强灾害数据和信息的有效应用和沟通。
- 加强区域和国际合作，改进灾害信息管理。
- 通过亚太灾害信息管理发展中心扩大合作，加强亚太地区的灾害信息管理。

发布“仙台框架自愿承诺”首份综合和分析报告

5月16日星期四，13:30 – 14:30

主持人和主旨发言人：Shoko Arakaki，UNDRR政府间流程和机构间合作伙伴关系处处长。

小组讨论参与者：Yuki Matsuoka（主演讲），UNDRR日本办事处主任。**Chrysant Lily Kusumowardoyo**，残疾人包容性减灾网络（DiDRRN）项目经理。**Alessandro Attolico**，波滕扎省（意大利）执行总监。**Veronica Ruiz**，国际自然保护联盟（IUCN）基于自然的解决方案项目干事。

2018年12月，UNDRR启动了《仙台框架》自愿承诺（SFVC）在线平台。此会议发布了“《仙台框架》自愿承诺”（SFVC）的首份综合和分析报告。

SFVC在线平台是一个用于倡导全社会和多利益相关方参与减灾的工具，从而为《仙台框架》实施提供支持。《仙台框架》自愿承诺倡议的目的是：

- 促进各项全球议程（《仙台框架》、可持续发展目标、《巴黎协定》）的协调统一。
- 促进合作伙伴关系和互助互补。
- 加强问责制（报告自愿承诺的进展情况和切实成果）。

三位利益相关者分享了他们有关以下方面的经验：残疾人包容性（Lily Kusumowardoyo女士）、地方政府对目标（e）的贡献（Alessandro Attolico先生）和协调统一（Veronica Ruiz女士）。

此报告综合分析了自愿承诺的重要性、自愿承诺的特点及其对实施《仙台框架》的贡献。此报告分享了一些良好的实践方法，用于：通过采用基于证据的包容性政策制定方法来加强地方政府的治理；重新评估和监测城市网络的恢复力；在公共政策的设计中纳入老年人的声音。

会议期间讨论了以下建议：

- 增加利益相关方的参与。在利益相关方参与方面，实现利益相关方所在地区和类型上的更好平衡。
- 在某些较少被讨论的领域加强对自愿承诺的关注，例如优先行动事项3、目标（d）和（f），以及重点关注儿童和青少年、性别和科学技术的主题领域。
- 此报告强烈建议利益相关方继续登记他们的自愿承诺，从而确保在《仙台框架》和可持续发展目标的实施中将非国家对减灾工作的支持计算在内。
- 继续努力介绍如何提交自愿承诺，同时强调公布和监测自愿承诺进展情况的益处。
- 将“《仙台框架》自愿承诺”在线平台用作一个事实报告工具，而不仅仅是一份愿望记录。

“打造城市恢复力运动”磋商会

5月16日星期四，15:00 – 16:30

主持人：Sanjaya Bhatia，UNDRR仁川办事处主任。

此磋商会推动了对UNDRR“打造城市恢复力运动”的重新设计。会议期间的讨论强调我们需要采用以与人相关联的方式来沟通减灾工作，例如与生活质量关联起来，以激发公民和不同利益相关方的兴趣并参与进来。与会者们都认为同行之间或城市之间的经验分享至关重要，并强调需要更多的城市和公众来分享知识、挑战、经验等。此会议敦促国家和地方政府发挥积极作用，加快地方层面的减灾进展和恢复力建设。多层政府之间的对话至关重要。

与会者们强调需要更多的指导和工具来支持地方政府打造城市的恢复力，例如有关如何让私营部门参与进来、如何与社区联系等方面的指导。

与会者们还指出，需要开发一个城市级平台来吸引不同的利益相关方，特别是私营部门。民间团体组织/非政府组织/学术界必须发挥积极的作用，将地方政府与公民联系起来。

会议期间讨论了以下建议：

- 继续开展城市风险减少工作
- 扩大参加倡议的城市数量
- 让更多的合作伙伴参与此项倡议
- 在国家和地区层面上与国家政府和地方政府协会开展更多的合作

卫生应急与灾害风险管理（EDRM）研讨会：针对突发事件和灾害，保护人民健康的多部门行动

5月16日星期四，17:00 – 18:30

联合主席： **Natasha White**，新西兰卫生部公共卫生副主任。 **Stella Chungong**，世界卫生组织核心能力评估、监测与评估主管。

小组讨论参与者： **Shoko Arakaki**，UNDRR政府间流程和机构间合作伙伴关系处处长。 **Jaouad Mahjour**，世界卫生组织应急准备助理总干事。 **Ron Law**，菲律宾卫生应急管理局备灾处处长。 **Qudsia Huda**，世界卫生组织卫生应急准备、规划和行动准备小组组长。 **Joy Shumake**，世界卫生组织/世界气象组织气候与卫生联合办公室主任。 **Jalal Mohammed Al-Owais**，沙特阿拉伯卫生部应急与灾害管理总监。 **Ngoy Nsenga**，AFRO应急行动WHE团队主管。 **Virginia Murray**，英格兰公共卫生局全球减少灾害风险负责人。 **Jonathan Abrahams**，世界卫生组织技术官和灾害风险管理联络人。

此研讨会讨论了在所有部门之间建立合作伙伴关系的重要性，而且这些合作伙伴关系对实施“卫生应急与灾害风险管理（EDRM）框架”（2019年5月16日在GP2019上发布）来实现全民健康覆盖（UHC）、卫生安全，以及社区和医疗卫生系统的恢复力至关重要。

与会者们一致认为我们需要转换现有范式，让风险评估和预防与备灾、响应和恢复一样成为会员国的优先事务。他们一致认为，目前就存在良好的机会来确保到2020年将卫生纳入国家减灾计划（目标（e））和国家适应计划的制定工作。

进一步加强此项呼吁的机会包括：今年晚些时候举办的第三次联合国全民健康覆盖（UHC）大会，这将是一次确保将卫生应急与灾害风险管理纳入全民健康覆盖工作的机会；2019年10月13日的国际减灾日也是一次机会，届时将重点关注仙台目标（d）：“大幅减少灾害对关键基础设施的破坏和基本服务的中断，包括卫生和教育设施”。保护基础设施和高危群体（如安全网）的行动对于实现有关健康的第3个可持续发展目标（包括全民健康覆盖）以及确保在灾害发生之前、期间和之后都无人掉队至关重要。

与会者们讨论了将心理社会支持纳入预防、备灾、准备、响应和恢复工作的必要性，并一致认为需要更多的投资来应对气候风险与卫生问题，例如通过全球健康信息网络来降低热浪风险。

与会者们指出必须利用现有的工具、系统和能力，通过多部门、多利益相关方、跨学科和多层级协调平台来落实“卫生应急与灾害风险管理”的理念。最后，与会者们被邀请加入世界卫生组织卫生紧急和灾害风险管理专题平台和研究网络（联系Ryoma Kayano – kayanor@who.int）。

会议期间讨论了以下建议：

- 在与国家领导层建立合作伙伴关系的基础上，通过多部门和多利益相关方参与的方式，促进开展基于社区的风险管理行动，来实施包含所有灾害的“卫生应急和灾害风险管理框架”。
- 制定打造卫生系统恢复力的战略并实施相关行动，包括气候敏感型项目，更加关注“卫生应急与灾害风险管理（EDRM）”中的心理社会方面。
- 通过参与“卫生应急与灾害风险管理（EDRM）平台和研究网络”，来加强多部门、多利益相关方、跨学科和多层级的合作，打造基于证据的以风险信息为依据的政策、实践和创新方法，同时将卫生安全和恢复力与全面健康覆盖（UHC）联系在一起。
- 在纽约（2019年9月23日）举行的联合国高级别会议和其他平台上，与决策者和其他利益相关方（包括捐助者和合作伙伴）一起倡导“卫生应急与灾害风险管理（EDRM）”。
- 世界卫生组织全面致力于与会员国和合作伙伴合作，实施“卫生应急和灾害风险管理框架”，来减少突发事件和灾害的健康风险和后果，加强卫生安全、社区和国家的恢复力和可持续发展，最终实现全民健康覆盖（UHC）。



颁奖典礼

笹川减灾奖颁奖典礼

5月16日星期四，18:15 – 19:15

> [点击这里](#)在线观看典礼。

The UN SASAKAWA AWARD

for Disaster Risk Reduction



笹川减灾奖由日本财团提供支持，颁奖典礼由来自英国广播公司的David Eades主持。2019年笹川奖表彰了在包容性减灾实践中做出突出贡献的组织和个人。

颁奖典礼以“突破障碍剧团”（Theatre Breaking Through Barriers）15分钟的表演开场。然后，来自日本财团的Yasunobu Ishii先生和来自美国的包容性减灾战略合作伙伴关系首席执行官兼包容性应急管理战略公司总裁Marcie Roth女士代表另外两位评委（UPS基金会国际项目总监Hans Peters和突尼斯国家工程学院教授Najla Romdhane）致开场辞，随后联合国秘书长减灾事务特别代表水鸟真美女士宣布了获奖者。

来自31个国家的超过61个项目获得提名，共有14个项目最后入围。最终在GP2019上获奖的三个组织和个人是：

- 巴西坎皮纳斯民防局，此机构采用独具特色的可持续社区方法，来提升包容性，拥有强大的地方领导能力，并且让所有脆弱群体都积极参与测绘和减少风险的工作。
- 印度Mahila住房SEWA信托基金，此机构采用具有包容性的创新型方法，将科学和本土知识结合在一起，为居住在贫民窟地区的妇女赋权，提升整个家庭（包括儿童、老年人和残疾人士）抵御频发性灾害的能力。
- 印度总理增设首席秘书Pramod Kumar Mishra先生，长期致力于改善洪灾易发社区的抗灾能力，而且他个人致力于促进社会包容性，并将此作为减少不平等和贫困的一项关键原则，此外还致力于加强社会和经济边缘化群体的安全保障网。

可以在 > [这里](#) 查看完整的提名名单。



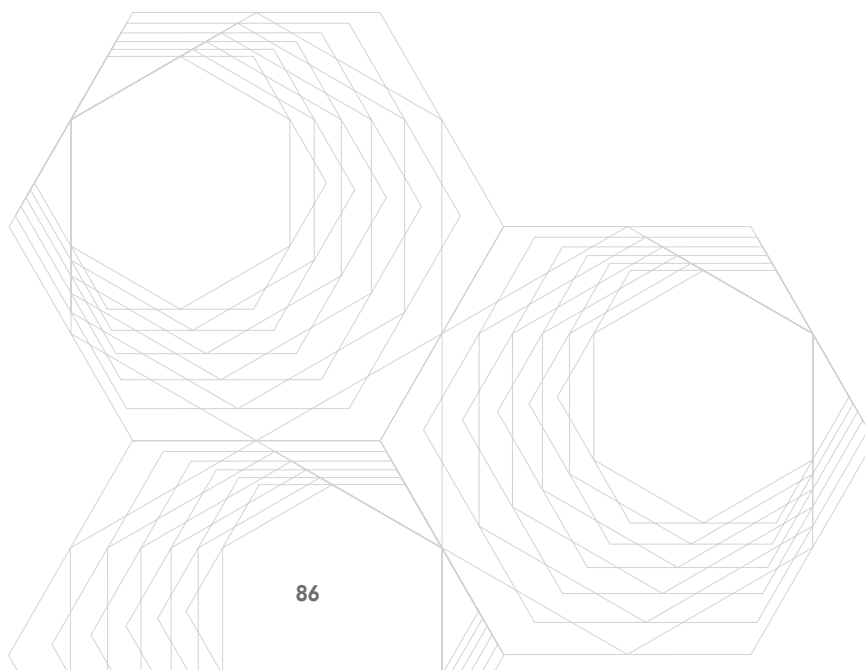
风险防范奖颁奖典礼

5月17日星期五，16:30 - 17:00



5月17日，在GP2019闭幕式之前，颁发了著名的风险防范奖。风险防范奖两年颁发一次，旨在表彰减少风险和灾害管理领域的杰出项目，并为获奖项目活动提供10万欧元的资金。奖金由慕尼黑再保险基金会提供。

2019年风险防范奖的获得者是来自苏格兰邓迪大学和孟加拉国恢复力解决方案（Resilience Solution）的Nandan Mukherjee，获奖项目开创性地在孟加拉国建造水上房屋；此房屋不仅能让六口之家在洪水中生存下来，而且还能生产自己的食物，包括蔬菜、鸡和鱼。



筹备会议

如果了解有关筹备会议的详细信息，请[点击这里](#)。如果想查阅利益相关方声明，请[点击这里](#)。

5月12日

小岛屿发展中国家（SIDS）会议，在世界气象组织（WMO）召开，至5月13日

青少年活动

- 儿童与青少年论坛

5月13日

第四次世界重建会议（CICG和CCV），至5月14日

第二次多灾种早期预警会议（在世界气象组织（WMO）召开），至5月14日

世界广播联盟论坛：公共广播机构如何帮助减少灾害风险、拯救生命和履行他们促进公共利益的使命？

科学与政策论坛（万国宫）

- 第1场：介绍针对不同情景的“全球科学和技术路线图”，供与会者采用。接下来是简短的小组讨论
- 第2场：科学与政策对话：“更好的数据”案例
- 第3场：科学与政策对话：灾害术语综述和加强跨学科协作的必要性
- 发布Elsevier新杂志：灾害科学的进展

利益相关方论坛

- 圆桌会议1：通过多利益相关方的合作，在全球、国家和地方层面上采用全社会方法，来实现《仙台框架》目标
- 圆桌会议2：在实施和监测《2030年议程》中，协调和助力减灾与气候变化适应工作的统一
- 圆桌会议3：影响机制：找出利益相关方参与机制的成功模式。

区域磋商会

- 非洲区域磋商会
- 阿拉伯区域合作伙伴关系会议
- 太平洋区域组织磋商会

联合国会议

- 实现减灾的包容性

青少年活动

- WiA磋商会 - 儿童和青少年
- 联合国秘书长减灾事务特别代表青少年见面会



5月14日

科学与政策论坛（万国宫）

- 第4场：减灾技术
- 第5场：恢复力科学和技术：打造具有可持续性和包容性的社会

利益相关方论坛

- 圆桌会议4：利益相关方声明：未来之路

区域磋商会

- 亚太地区磋商会
- 太平洋地区代表团简报和筹备会议
- 阿拉伯减灾区域合作伙伴关系会议
- 美洲区域磋商会
- 欧洲会员国磋商会

私营部门主题日

- UNDRR私营部门韧性社会联盟（ARISE）年度大会
- 第1场：将灾害风险纳入企业投资决策（《仙台框架》第36c章节）
- 第2场：构建中小微型企业企业的气候和灾害抵抗力

议员会议

- GP2019议员互动会议：议员参与以风险信息为依据的可持续发展新格局的机会

5月15日

科学与政策论坛——附属活动

- 联合国科技促进发展委员会(CSTD)第22届会议的附属活动

协调统一促进会议

- 协调行动的势头讨论：在2020年前扩大协调统一的恢复力建设行动

青少年活动

- 利用年轻人来打造高脆弱性环境的恢复力
- 联合国秘书长青年特使与青年见面会

5月16日

青少年活动

- 恢复力实验室
- 青少年科学家战略会议





星火讲坛

星火讲坛的特点是言简意赅、引人注目，15分钟的演讲涵盖了一系列令人兴奋的减灾新主题，让参与者们感受到世界各地都在实践、尝试、测试和实验各种减灾方法。星火讲坛共举办了90多场信息会议，其中10场社区交流会使用了Skype视频，让无法亲自到场但仍希望参加GP2019的人们能够参与讨论，通过使用技术来提升包容性。

UNDRR在星火讲坛上推出了三条新的“说到做到”（WIA）指导方针：制定国家减灾战略、地方减灾和恢复力战略，以及灾害流离失所：如何减少风险，应对影响，增强恢复力。WIA是一系列探索关键主题和当前话题的务实路线图，融合各部门和区域的专业知识和实践方法，来指导政策制定者、技术工作组、国际和非政府组织的减灾工作。

星火论坛还包括以下的其他演讲：

可以 > [在线](#)观看星火讲坛会议的相应视频。

5月15日星期三

社区声音：肯尼亚利用游戏来提高气候和性别意识

孟加拉国科克斯巴扎尔营地居住区和收容社区的备灾工作

一个将科学技术、私营部门和地方当局联系在一起的社会初创企业

极端天气影响带来的可持续发展挑战：菲律宾奎松市具有恢复力的可持续发展的创新型科学和政策框架

土耳其支持中小企业减少灾害风险

CitSci: Minecraft中的P-Tech是一种可以帮助促进儿童参与了解灾害和减灾的工具

乐高地理参考地图是一种可以促进儿童参与减灾的工具

贯通灾害流离失所问题与目标（e）之间的联系：将流离失所问题纳入地方、国家和区域减灾战略

将社区层面的观点纳入抗灾政策制定：尼泊尔的震后见解

全盘构建和加强绿色减灾基础设施：在消防管理中采用具有包容性的全盘方法

不让任何人掉队：面向卫生突发事件中第一响应者和公众的在线手语课程



CAP（通用警报协议）：国际紧急警报标准

INGRID-H：将残疾纳入医院灾害风险管理

谷歌的洪水预报倡议：在印度及其他地区敲响警报

与太空中的第一响应者建立联系：NASA地球科学灾害项目如何支持减少灾害风险

儿童风险和影响分析：改善风险分析以满足儿童需求

利用网络分析评估危机对服务和就业市场系统的级联影响

减灾创新

欧洲和独联体地区的灾害风险融资合作伙伴关系

具有恢复力的绿色“丝绸之路”

风险识别和沟通的社区地图

基于自然的解决方案“全球标准”是一种基于生态系统的减灾工具

灾害记忆和组织学习：哪些人在吸取教训？

SETI减灾的人性化科学：来自印度尼西亚、巴基斯坦和其他国家不为人知的故事

来自世界各地的动物声音：印度实施《仙台框架》保护动物和社区免受灾害影响的经验教训（#DontForgetThem）

Mundinho教授和他的朋友们：第一本面向高危地区儿童的巴西气象学书籍

“仙台自愿承诺”的私营部门行动：一个亚洲案例

当灾难和冲突同时发生时：行动呼吁

与社区合作制定基于自然的减灾解决方案

5月16日星期四

与菲律宾黎刹省圣马特奥社区的实时连线会议

全球环境下的减灾见解：新西兰毛利人社区风险的原住民调解

印度闪电防范运动

在包容性减灾中为探路者童子军赋权：无人掉队，包括聋人

“打造城市恢复力运动”中领导力的重要性：阿马多拉市案例研究

发布“说到做到”倡议

地震智能空间应用：利用人工智能快速评估室内物体的风险

从大自然中学习：尼泊尔将原住民知识纳入洪水早期预警

突破障碍剧团（TBTB）

免费开放的风险评估数据：来自欧盟灾害风险管理知识中心的新全球数据集

利用地球观测来减少灾害风险

通过“10亿棵树打造非洲恢复力”，来加强当地社区的减灾治理和恢复力

阿拉伯地区在气候变化、冲突和流离失所的背景下减少灾害风险，打造城市恢复力

DARAJA：使用基于信息生态系统的方法为非正规定居点设计“城市天气和气候信息服务”（WCIS）

加强合作：通过跨部门合作，弥合全球备灾差距

转变发展与灾害风险的关系：研究与政策视角

缺失的地图：为底层十亿人口绘制免费的开放地图

欢迎滞留的游客和通勤者：ARISE日本与日本的恢复力

为减灾建立地方创新生态系统

中国建设协作型减灾抗灾教育生态系统的创新途径

统一规划：多利益相关方协作，产生持久的影响

传播恶劣影响的天气信息：改善警告和决策过程

城市中具有包容性的蓝色绿色洪水风险基础设施

社区主导的响应：从被动到主动的变革推动者！

评估减灾在减少人道主义需求方面的附加价值

与智利莫勒地区Pencahue社区进行现场连线会议



5月17日星期五

脆弱环境下的减灾：行动视角

变革型恢复力：以妇女保护作为长期危机背景下的减灾切入点——阿拉伯地区的真实经验

切实可行的洪水早期预警系统及其效益、挑战和前景

生存斗争：孟加拉国沿海受灾村庄的老年妇女研究学生主导的学校观察和灾害测绘

大气水：进入地球上最后一个未开发的淡水水库

恢复力工具箱：基于WebGIS的减灾措施成本效益分析

阿富汗地方层面通过抗震建筑实践，投资减灾，打造恢复力

非洲开放城市：通过开放数据社区打造恢复力

乌干达商业备灾倡议

地震前流程：地震预测研究的多学科方法——全球协作科学倡议

一带一路倡议中的ILS潜力

自下而上和自上而下：构建太平洋地区恢复力的桥梁

全球各地的社区成员/民间团体代表对全球平台成果以及未来提升社区恢复力的方法进行的现场讨论

了解风险：加强脆弱性和能力评估平台

妇女重新界定她们在灾害和气候变化中的安全：一个框架

可避免的死亡：将《仙台框架》的第一个全球目标付诸行动

通过为青少年、青年科学家和青年专家赋权并让他们参与减灾，来加快《仙台框架》的实施

通过融资创新提升社会影响：灾害风险融资的参数化解决方案

河流具有包容性的区域性抗灾力：来自南亚跨境河流（TROSA）项目的见解

Antu韧性住房：加勒比海和太平洋岛屿上能够抵御飓风的住房

USCORE2：城市间减灾工作的同行审查

拉美和加勒比地区促进议程协调一致和相关的公共投资

非洲风险融资创新

IWARN

打造全民恢复力：在气候变化和自然灾害的背景下，减少脆弱性的跨部门方法

摩洛哥加强风险治理





创新平台

GP2019是包含创新平台的首次全球平台会议。各组织争相在GP2019设立互动展位，与会者可以在此研究新的创新型减灾倡议，包括测绘、虚拟现实、数据平台等等。可在[这里](#)查看有关一楼展位和创新平台活动的简要介绍。





创新平台展位

展位号	标题	组织者
1 & 2	随时了解风险信息。做好准备——瑞士多灾种早期预警系统	瑞士政府
3	利用集成人工智能、空间数据、区块链技术和三维打印技术进行灾害风险评估、建模和后勤管理	CANEUS
4	包容性减灾实践工具	Christoffel-Blindenmission Deutschland
5	韧性住房的数字工具	mHS城市实验室
6	缺失的地图：以社区驱动的恢复力	人道主义OpenStreet地图团队
7	灾害风险融资的新途径	联合国大学环境与人类安全研究所（UNU-EHS）
8	欧盟创新行动——更安全、更具恢复力的世界	欧盟委员会人道主义援助和公民保护部
9	SPIN Global推出：行星准备和响应者CQ	SPIN Global
10	协调 - 合作 - 统一	联邦经济合作与发展部
11	提升人道主义响应和减灾工作中残疾人的包容性和领导力	Arbeiter-Samariter-Bund Indonesia and the Philippines
12	让青少年和技术参与减灾流程 - 水与洪水	Water Youth Network
13	利用数据打击谣言，降低风险	红十字会与红新月会国际联合会
14	灾害风险分析系统（DRAS）	联合国开发计划署（UNDP）
15	灾害范围：增强现实洪水和烟雾模拟体验智能手机应用	爱知工业大学
16	非洲风险能力：灾害风险融资的现实思考	非洲风险能力
17	EISAC.it“欧洲基础设施模拟和分析中心意大利节点”和“CIPCast决策支持系统”	ENEA（意大利国家新技术、能源和可持续经济发展局）
18	机会绘制：绘制基于生态系统的减灾解决方案	联合国开发计划署（UNDP）
19	打造城市恢复力 - 系统性减少洪水灾害工作的一个本地案例，以及“街区城市”现场模拟	哥德堡市 - 可持续垃圾和水

20	风险对话，斐济风险转移清算所互动	InsuResilience
21	Adaptation Ledger™集成平台：利用颠覆性技术改善应对气候变化的恢复力和备灾工作	Adaptation Ledger
22	揭示灾害流离失所的真实规模：新工具、更多证据、更好的政策	国内流离失所监测中心
23	全球卫生展示：保护人们的健康对抗灾害风险的创新成果	WHO
24	来自最前线的观点，数据可视化平台：您对所在社区的恢复力优先事项了解多少？	GNDR

创新平台活动

5月15日星期三

创新与减灾	日本东北大学
社区抗洪措施	苏黎世保险公司
全球卫生应急和灾害风险管理创新成果展	WHO

5月16日星期四

未来一代的日子	儿童和青年主要群体
---------	-----------

5月17日星期五

减灾和灾后恢复中的人工智能、技术工具和机器人：实施《仙台框架》的创新技术和新模式，可立即现场应用	国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC
现场：演示和介绍适用于全球大部分文化环境的自然灾害后抗灾技术	国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC

“健康在您手中”：向“最落后的人”伸出援手，实现面临灾害时的全民健康覆盖

国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC

介绍用于减少灾害风险、恢复和恢复力建设的工具，介绍利益相关方在备灾和行动中可以立即应用的技术，重点介绍最先进的人工智能和人类共生技术。

国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC

利用人工智能（AI）和人类共生技术进行实际救灾和恢复：本地环境的当前应用

国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC

利用人工智能（AI）和人类共生技术进行实际救灾和恢复：本地环境的当前应用及其发展方向

国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC

沟通风险：热点和盲点

国际应用心理学会（ECOSOC认可的联合国非政府组织）与人工智能和机器人公司Aitheon LLC





学习实验室

这是学习实验室首次纳入全球平台大会，人们对此表现出浓厚的兴趣。学习实验室是小组互动式会议，为现场学习提供空间。期间介绍了具体的减灾概念、计划或技术设备，参与者们可以现场尝试。

讨论的主题非常有趣，同时运用各种技术设备的课堂形式，鼓励大家针对不同主题进行实践、动手和互动。

全球平台大会期间举办了以下学习实验室会议：

评估减灾的成本效益比

日内瓦州的风险分析与备灾规划

本地目标E

国家目标E

《仙台框架》监测的全球指标基础

《仙台框架》监测的全球指标专题

《仙台框架》监测的定制目标和指标的应用

国家灾害损失数据核算在决策中的应用

国家灾害损失数据核算的《仙台框架》DesInventar工具的基础知识

《仙台框架》自愿承诺在线平台

可在[这里](#)查看相关的概念说明。

建议：

- 必须在下一场全球平台会议中再次举办学习实验室活动，而且还应该纳入UNDRR区域平台会议。
- 应鼓励政府和其他合作伙伴共同组织或独立组织相关会议，来推广他们的工具/技能。



05

与会者列表





与会国

阿富汗	克罗地亚	牙买加
阿尔及利亚	古巴	日本
安哥拉	塞浦路斯	约旦
安提瓜和巴布达	捷克共和国	哈萨克斯坦
阿根廷	丹麦	肯尼亚
亚美尼亚	吉布提	基里巴斯
澳大利亚	多米尼克	朝鲜民主主义人民共和国
奥地利	多米尼加共和国	大韩民国
阿塞拜疆	厄瓜多尔	科威特
巴哈马	埃及	吉尔吉斯斯坦
巴林	萨尔瓦多	老挝人民民主共和国
孟加拉	赤道几内亚	黎巴嫩
巴巴多斯	爱沙尼亚	莱索托
白俄罗斯	艾史瓦帝尼	利比里亚
比利时	埃塞俄比亚	卢森堡
伯利兹	斐济	马达加斯加
贝宁	芬兰	马拉维
不丹	法国	马来西亚
玻利维亚	加蓬	马尔代夫
波斯尼亚和黑塞哥维那	冈比亚	马里
博茨瓦纳	格鲁吉亚	马耳他
巴西	德国	马绍尔群岛
保加利亚	加纳	毛里塔尼亚
布基纳法索	希腊	毛里求斯
布隆迪	格林纳达	墨西哥
佛得角	危地马拉	密克罗尼西亚联邦
柬埔寨	几内亚	蒙古
喀麦隆	几内亚比绍	黑山
加拿大	圭亚那	摩洛哥
中非共和国	海地	莫桑比克
乍得	梵蒂冈	缅甸
智利	洪都拉斯	瑙鲁
中国	匈牙利	尼泊尔
哥伦比亚	冰岛	荷兰
科摩罗	印度	新西兰
刚果民主共和国	印度尼西亚	尼加拉瓜
刚果共和国	伊朗伊斯兰共和国	尼日尔
库克群岛	伊拉克	尼日利亚
哥斯达黎加	爱尔兰	挪威
科特迪瓦	以色列	巴基斯坦
	意大利	帕劳



巴勒斯坦
巴拿马
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
北马其顿共和国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
卢旺达
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
圣多美和普林西比
沙特
塞内加尔
塞尔维亚
塞舌尔
塞拉利昂
斯洛伐克
斯洛文尼亚
所罗门群岛
索马里
南非
南苏丹
西班牙
斯里兰卡
苏丹
瑞典
瑞士
阿拉伯叙利亚共和国

塔吉克斯坦
坦桑尼亚联合共和国
泰国
多哥
汤加
特立尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦
乌干达
乌克兰
阿联酋
英国
美国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉玻利瓦尔共和国
越南
也门
赞比亚
津巴布韦

政府间组织

非洲气象应用促进发展中心
非盟
安第斯共同体
阿拉伯地震预防中心
阿拉伯妇女组织
亚洲防灾中心
亚洲减灾中心
加勒比国家联盟（ACS）
国际卫星对地观测委员会（CEOS）
加勒比灾难应急管理机构

（CDEMA）
Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
紧急情况和减灾中心
英联邦秘书处
欧洲理事会（COE）
波罗的海国家理事会
东非共同体
中非国家经济共同体（ECCAS）
西非国家经济共同体（ECWAS）
欧洲太空总署（ESA）
欧盟（EU）
地球观测组织（GEO）
iimad - América Latina
印度洋委员会
政府间发展组织（IGAD）
国际民防组织（ICDO）
国际刑警组织
政府间气候变化专门委员会（IPCC）
国际自然保护联盟（IUCN）
拉丁美洲和加勒比经济体系
阿拉伯国家联盟
美洲国家组织（OAS）
经济合作与发展组织（OECD）
伊斯兰合作组织（OIC）
欧洲安全和合作组织（OSCE）
太平洋共同体
太平洋岛国论坛
SAARC灾害管理中心
Secretaría Ejecutiva del Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica y República Dominicana - (SE-COSEFIN)
南部中心



马尔他骑士团
地中海联盟
西非气候变化和适应性土地利用
科学服务中心 (WASCAL)

联合国系统和相关组织

联合国粮农组织 (FAO)
国际劳工组织 (ILO)
国际移民组织 (IOM)
国际电信联盟 (ITU)
国际贸易中心 (ITC)
联合国人权事务高级专员办事处
(OHCHR)
泛美卫生组织 (PAHO)
联合国儿童基金会 (UNICEF)
联合国防治荒漠化公约
(UNCCD)
联合国开发计划署 (UNDP)
联合国亚太经济与社会委员会
(UNESCAP)
联合国西亚经济与社会委员会
(UNESCWA)
联合国欧洲经济委员会
(UNECE)
联合国科教文组织 (UNESCO)
联合国促进性别平等和增强妇女
权能署 (UN Women)
联合国环境计划署 (UNEP)

联合国气候变化框架公约
(UNFCCC)
联合国难民事务高级专员
(UNHCR)
联合国人居署 (UN-Habitat)
联合国大学环境与人类安全研究
所 (UNU-EHS)
联合国训练研究所 (UNITAR)
联合国日内瓦办事处 (UNOG)
联合国外层空间事务司
(UNOOSA)
联合国项目事务厅 (UNOPS)
联合国人道主义事务协调办公室
(UN OCHA)
联合国运营卫星应用计划
(UNOSAT)
联合国最不发达国家、内陆发展
中国和小岛屿发展中国家高级
代表办公室 (UN-OHRLS)
联合国人口基金会 (UNFPA)
联合国艾滋病规划署 (UNAIDS)
联合国秘书处
联合国大学 (UNU)
世界银行
世界银行全球减灾与恢复基金
(GFDRR)
世界气象组织 (WMO)
世界卫生组织 (WHO)

世界粮食计划署 (WFP)

国际组织、基金和开发银行

亚洲开发银行
欧洲投资银行
绿色气候基金
美洲开发银行
红十字国际委员会 (ICRC)
红十字会与红新月会国际联合会
(IFRC)
伊斯兰开发银行
恢复力行动基金
南苏丹红十字会
世界农民组织
世界贸易组织 (WTO)

议员组织

全球立法者环境平衡组织
各国议会联盟
Réseau des Parlementaires pour la
Résilience aux Catastrophes en
Afrique Centrale

全球和区域联合倡议

非洲风险能力
减灾能力倡议
加勒比气候智能加速器
社区实践人员平台



东南欧备灾和防灾倡议
人道主义私营部门合作伙伴关系
平台
国际恢复平台
灾难流离失所平台
非洲和亚洲区域综合多灾种早期
预警系统

..... 私营部门

Adaptation Ledger
AECOM
Africa Business Group
Agerca
Agriculture And Environment
Development Consultants
AI Systems Research Ltda
新西兰航空
爱彼迎
空中客车防务及航天公司
Aitheon
Alcyon
安联集团，安联公司
Alta Prevención WT Mexico S.A.
de C.V.
Amann Engineering GmbH
Amicus Advocates
Anjali Tlara Mandiri Group of
Companies
Approche Innovante SARL
Architects Avenue Sdn Bhd
ARISE印度网络
Asia Affinity Holdings Limited
安盛集团
BACR

Baha Spatial Agency
Behara Company – Chakles
Belgian Investment Company for
Developing Countries SA
BFOR
BG Ingénieurs Conseils SA
BJD Reinsurance Consulting, LLC
Campbell Scientific
CCR
CDM Smith
Celsiuspro
CEMEX México
人道主义对话中心
Challenge Co., Ltd
Chekutty
Citidi (City group)
CMPGRPC
Compartment S4
Consult Africa
COROBOR Systems
Crescendo International
Cupolex
Debbra A.K.Johnson, LLC
DEYWOSS ONE LLC
Dgen
DRR Dynamics Ltd
地球实验室
ELSEVIER
Ertha / Soluzion «Verus Vicis
Soluzion Consortio FZ LLC UAE»
EVERIS
Exhibitiontechnologies, Inc
eyetalk communications
FEDERCASSI

finans norge
FM Global
尼泊尔工商会联合会
GAIL(INDIA)LIMITED
Genillard & CO
Geotest
Glemminge Development
Research AB
全球发展合作伙伴关系
Global Security and Disaster
Management Ltd
谷歌
Gregorio Belaunde
Humanitarian Consulting
IBIFF
IBM公司
ICMIF

IDEMA International Development
Management
中国成都高新减灾研究所
保险发展论坛
Integrated Risk Management
Associates LLC
国内流离失所监测中心
国际人权服务社
Ipan Apps Do Brasil
Janathakshan (Guarantee) Limited
日本防灾平台
JTB Tourism Research
JTI SA / The JTI Foundation
肯尼亚私营部门联盟 (KEPSA)
Keyfiat Sazan
KG Earth

KLP
国际兴业株式会社
KZ architecture, Inc.
Learning Net
LION Group Inc.
地方行动和恢复力
Marsh
Maru
McAllister
MD Sands Consulting Solutions /
Village of Deer Park
MediHelp Healthcare P Ltd
Mission and Co
Miyamoto International
Mott MacDonald
慕尼黑再保险基金会
慕尼黑气候保险倡议
Natalie Richter Planning
国家地理学会
国家恢复力委员会
Network Automation
Newaccess
NIRAS - IP Consult GmbH
Nutcracker Logistics vl.Sasa Tkalec
One Concern
Particip GmbH
Paul van Meel - Water
Management
Phoenix CRetro
PlanAdapt
Pool Re
Porto Business School
Predict Services

PWC
QinetiQ
恢复力顾问网络
恢复力解决方案
Resiliént/City
Resurgence
RISCalert
Risk Management Solutions
Risk Mexico, S.a.De C.v.
Rosenbauer International AG
Sabz Ravesh Fard Tehran
SACH Arquitectura
Sage On Earth Consulting Ltd.
Sancor Cooperativa de Seguros
Limitada
SENSEfly
Shakhesris company
SM Prime Holdings, Inc.
Social Impact Partners
SPIN Global
SSID
Su/Yapi Engineering
Sur Aerospace Spain S.L.
Sustainability Impact
瑞士电信
Swissteamleaders (ICDMH)
波士顿咨询集团
锡兰商会
巴基斯坦商会联合会
The Global Institute for Tomorrow
the paradigm forum GMBH
圣卢西亚工业和农业商会
UPS基金会

Tonkin and Taylor International
Uber Technologies, Inc
UKIMEA
UNIRSE
White Space
Willis Towers Watson
世界经济论坛
雅虎日本公司
苏黎世保险公司

.....
媒体

法新社
Alex studio
Allday Media Ltd
Association Mondiale des
Radiodiffuseurs Communautaires
亚太广播联盟
马拉维环境记者协会
AUB
Caribbean Media Corporation
德国之声
DIRAJ
Diva international
欧洲广播联盟
Environews RDC
尼日利亚联邦广播公司
Flash Leman
法国对外传媒集团
Irin News
Jholawala Films Private Limited
Jornal domingo
La Presse
La Sentinelle Ltd



L'Orient-Le Jour

中东通讯社

Miss

Nhk（日本放送协会）

Nuestra Tele Noticias 24 (NTN24)

NZNTV

Power987

Radio Rahma

Radio Epicentro

Radio Municipale De Dakar

Radio Tokpa

Resiliency Maps

Revista YARUMO Internacional

Radio Télévision Suisse

ThaiPBS

The EastAfrican Newspaper

The Guardian Ltd

The Mathrubhumi Printing

The Multimedia Group

印度时报

汤森路透基金会

ZS News

Zulani TV

.....
学术和研究机构

2iE - 布基纳法索

阿卡德米大学

非洲灾害研究中心

阿法德女子大学

艾哈迈杜贝洛大学

爱知工科大学

全印度医学院

Alliance to Feed the Earth in

Disasters

亚米提大学

An Najah National University

Ardhi University

Arid Environments Research Center

亚太科技创新大学

亚洲理工学院

马尼拉雅典耀大学

奥克兰理工大学

奥地利科技学院

巴希尔达尔大学

北京师范大学

格罗斯泰特主教大学

勃兰登堡工业大学

不来梅国际社会科学研究生院

Build Academy

加州州立大学长滩分校

国际气候研究中心

苏黎世联邦理工学院安全研究中心

Centre d'étude des risques
géologiques

生态与水文中心

Centre National d'Etudes Spatiales
人道主义行动教育研究中心
(CERAH)

查尔斯达尔文大学

中国科学院

香港中文大学

CIMA基金会

CNIGIDN

Colegio de Ingenieros del Peru

哥伦比亚大学/红十字与红新月会
气候中心

Consejo Superior Universitario
Centroamericano

考文垂大学

CRAterre

CRIMEDIM - Research Center
in Emergency and Disaster
Medicine, Università del
Piemonte Orientale

迪肯大学

Deltares



灾害与发展网络
麻省理工学院D实验室
杜克大学
杜伦大学
Ecole Polytechnique Fédérale de Lausanne
鹿特丹伊拉斯姆斯大学
European Academy of Bozen/Bolzano
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
苏黎世联邦理工学院 (ETH Zurich)
弗林德斯大学
佛罗里达国际大学
Freie Universität Berlin
加札马达大学
Gaston Berger/Peri Peri U
GERICS-德国气候服务中心
德国航空航天中心
全球火灾监测中心
GNS Science
戈马火山天文台
国际与发展研究所
韩国外国语大学
Hazard Resilience
海德堡地理信息技术研究所
Holy Child Auxilium School
人道主义物流与供应链研究所
中国科学院山地灾害与环境研究所
印度人居环境学院
印度理工学院孟买校区
印度理工学院鲁尔基校区
达卡大学灾害管理与脆弱性研究所
Institut de Relations Internationales et Stratégiques

Institut Fondamental d'Afrique Noire
减少灾难破坏研究所
灾害与脆弱性恢复力研究所
地理科学与自然资源研究所
达卡大学社会福利研究所
残疾和公共政策研究所 (IDP)
Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey
灾害风险综合研究科学委员会
国际气候变化与发展中心 (ICCCAD)
工程数值方法国际研究中心
国际水灾风险管理中心
国际海洋勘探理事会 (ICES)
国际科学技术信息理事会 (ICSTI)
国际残障联盟
国际环境卫生联合会
国际应用系统分析研究所
国际社会研究所
国际灾难研究所
Science, Tohoku Uni.
伊尔库茨克国立大学
岩手大学
日本宇宙航空研究开发机构
约翰霍普金斯关键事件准备和响应办公室
灾害研究联合中心
乔莫肯雅塔农业科技大学
卡尔斯鲁厄理工学院
卡罗琳斯卡学院
鲁汶大学
庆应义塾大学
伦敦国王学院
恩克鲁玛科技大学
京都大学

La red de universitarios de América Latina y el Caribe para la gestión y la reducción de riesgos de emergencias y desastres
Links Foundation.com
利物浦约翰摩尔斯大学
瑞典隆德大学
马凯雷雷大学
梅西大学
马克斯普朗克生物地球化学研究所
MES Mampad College
气象和水文服务
瑞典中部大学
MIT World Peace University
莫伊大学公共卫生学院
莫纳什大学
肯尼亚山大学
长崎大学
名古屋大学
墨西哥国立自治大学
政策研究大学院大学
Negros Oriental State University
诺森比亚大学
西北大学
NRIESDP
NRISTEA
卡塔拉火山观测站
俄勒冈州立大学
海外发展研究所
Oxford University and CUHK for DMHR
PERIPERI U



圣彼得堡国立彼得大帝理工大学
菲律宾工商管理学院

Politecnico di Torino
普渡大学

Raoul Wallenberg Institute

难民和迁徙研究单位
皇家墨尔本理工大学
皇家汉梁大学

罗马大学

科学技术咨询小组

SEADPRI-UKM, 马来西亚国立大学

SEROS

四川大学

斯波尔丁康复医院

斯坦福大学

斯泰伦博斯大学

斯蒂文斯理工学院

斯德哥尔摩环境研究所

斯德哥尔摩恢复力中心

泰米尔纳德邦兽医和动物科学大
学

慕尼黑工业大学

香港中文大学

香港理工大学

奥克兰大学

谢菲尔德大学

东北大学

特里布湖湾大学

UAEMex

挪威北极大学

蔚山发展研究所

Uni. of California's PHAR

Universidad Católica Nuestra
Señora de la Asunción

Universidad Central de Venezuela
- IRDR la red

Universidad de Chile

Universidad Pablo de Olavide,
Sevilla, España

Universidade Técnica de
Moçambique

Università degli Studi dell'Aquila

Universität Bern

Université Grenoble Alpes

Université Populaire du Canton de
Genève

科西嘉大学

布宜诺斯艾利斯大学

考克大学

伦敦大学学院

University Del Rosario

美洲和加勒比地区减灾大学网络

奥克兰大学

卑尔根大学

伯明翰大学

博洛尼亚大学

布里斯托尔大学

布埃亚大学

卡福斯卡里大学

剑桥大学

吉尔吉斯共和国中亚大学

哥本哈根大学

德里大学

邓迪大学

东芬兰大学

爱丁堡大学

海德堡教育大学

日内瓦大学

加纳大学

格罗宁根大学

海德堡大学

哈德斯菲尔德大学

兵库县立大学

尼日利亚伊巴丹大学

吉伯大学

高知大学

利兹大学

莱斯特大学

伦敦大学

毛里求斯大学

墨尔本大学

牛津大学

雷丁大学

曼彻斯特索尔福德大学

萨斯喀彻温大学

萨伏伊大学

谢菲尔德大学

南昆士兰大学

萨塞克斯大学

悉尼大学

阳光海岸大学

东京大学

特温特大学

乌迪内大学

雅温得第二大学

萨格勒布大学

首都大学东京

乌普萨拉大学

胡阿里·布迈丁科技大学
(USTHB)

惠灵顿维多利亚大学

世界神经外科学会联合会

沙维尔社会服务研究所, 兰契

约克大学

地方当局

Alcaldía Mayor de Bogota

Alcaldia Municipal del Distrito
Central

aqaba special economic zone
authority

Area Metropolitana del Valle de



Aburra

大曼彻斯特部门协会
坎皮纳斯州 - 民防局
新西兰坎特伯雷区卫生委员会
基督城议会
约翰内斯堡市
奥斯陆市水和废水服务局
陆前高田市
仙台市
马托西纽什民防局
Communaute Electrique Du Benin (CEB)
Commune de Yaounde 6
Comune Di Narni
Comune di Terni
Coordinación Municipal Protección Civil Querétaro
比哈尔政府
DILG - 地方政府学院
特隆萨区长
Ente Parco Nazionale Appennino Lucano val d'Agri Lagonegrese
北阿坎德邦政府

大曼彻斯特联合管理局
兵库县政府
仁川广域市
伊卡卢伊特市-市长
约翰内斯堡市
坎帕拉首都管理局
Khorasan Razawi Water Co.
基苏木县政府
库亚维-波美拉尼亚地区
拉莫利纳市地方政府
可持续性地方政府
摩加迪沙市
哥伦比亚佩雷拉灾害风险管理市

政委员会

Municipalidad Provincial Del Santa
阿马多拉市
麦德林市
塞达市
塞图巴市
波坦察省
俾路支省省级灾害管理局
旁遮普省省级灾害管理局
宿务省省级减灾和灾害管理办公室
Région de Nouakchott
巴基斯坦信德省政府恢复与灾害管理局
萨拉万市
四川省减灾委员会
松坡区办事处
蔚山广域市
Union of Tyre Municipalities
非政府组织和其他利益相关方团体
30days30waysUK
Acción contra el Hambre - 西班牙教会行动 (ACT Alliance)
残疾人权利和发展行动组织
Action pour le Développement du Sahel (ADESA)
国际行动援助
基督复临会发展与救济局
AFHOH
阿迦汗基金会
技术合作和发展机构
Aksi Cepat Tanggap
全印度减灾研究所
全球水适应联盟
AMWAJ of the Environment
社会经济发展组织-AOSED

阿拉伯环境与发展网络
阿拉伯城市发展研究所
阿拉伯水理事会
Arbeiter Samariter Bund (ASB)
亚洲安全社区网络
亚洲备灾合作伙伴关系
Asociacion de Organismos No Gubernamentales, ASONOG
Association Africaine pour la promotion de la RRC
Association française pour la prévention des catastrophes naturelles
世界公民协会
Associazione Di Protezione Civile Gruppo Lucano
澳大利亚抗灾研究所
Baha'i International Community
孟加拉国原住民知识资源中心
巴林戈小规模妇女农民网络
BBC Media Action
贝尔蒙特论坛
比尔和梅琳达·盖茨基金会
BRAC International
BRACED
佛教慈济基金会
Build Change
C&A Foundation
CANEUS
能力建设倡议
国际关怀组织
天主教国际明爱会
天主教救济和发展援助组织
CBM International
CDA协作学习
柏林聋人文化与视觉交流中心
备灾中心



备灾中心基金会
人道主义排雷和专业知识中心
联合国宪法研究中心
残疾发展中心
政策研究和发展解决方案中心
社会经济发展中心（CSEND）
Chellanam Agri
Children's Mission
基督徒互援会
国际基督教救盲会
基督教关怀基金会

基督教残疾人协会
Christoffel-Blindenmission
Deutschland e.V.
CHS Alliance
气候领导力倡议
气候适应性观测系统促进委员会
Climate-KIC
Club Marocain pour
L'environnement et le
Développement
CODATA-德国
Collaboratrice du HD Centre
英联邦商业妇女网络
Concern Worldwide
Concertación Regional para la
Gestión del Riesgo
非洲侨民大会
Consultoría Social Integral Vinni
Cubi A.C.
Convergencia Ciudadana para la
Gestión del Riesgo
Cordaid
Daily Impact Emergency
Management
Damayan ng Maralitang Pilipinong
Api Inc
Design For Humans

Diakonia
灾害问责制项目 -
SmartResponse.org
奥地利灾害能力网络
尼泊尔备灾网络
国际灾难恢复研究所
多米尼加工商业协会
Economic Projects Transformational
Facility
ECPAT International
EFCWest at Earth Island Institute
ELP
Emergency G
ENDA Energie
ERIKS Development Partner
印度救济委员会福音团契
Evidence AID
Federación de organización de
personas con discapacidad
柬埔寨中小企业协会联合会
印度工商会联合会
FEEDAR & HR
FEWACCI
芬兰国家救援协会
粮食救济饥民协会
Foundation Iheid
FPERID
Friendship
Fundação Vitória Amazônica (FVA)
Fundación Guatemala
Fundacion Henry Dunant
Fundación Sendas
GEA搜救
GEM（全球地震模型）基金会
性别与灾害网
Give2Asia
全球灾害研究机构联盟
全球防灾中心
全球基础设施巴塞尔基金会

减灾民间团体组织全球网络
全球恢复力合作伙伴
全球水伙伴
Globally Brave
GOAL International
国际好邻居组织
绿色非洲青少年组织（GAYO）
GreenAid/SucceZGuide
GROOTS Peru
Groupe de Recherche d'Étude de
Formation Femme-Action
国际仁人家园
Habitat Technology Group
国际助残组织
Hatch Colab
Hayata Destek / Support to Life
健康与营养发展协会
国际助老会
Helvetas Swiss Intercooperation
香港赛马会
怀柔委员会
霍特奖基金会
国际人道协会
Humanitarian OpenStreetMap
Team
Humanity & Inclusion
水利和农业信息学研究所
ICCO Cooperation
ICES Foundation
IIESAR
IMPACT Initiatives
原住民信息网络
印度尼西亚残疾妇女协会
信息管理和地雷行动计划
精神病协会
综合健康信息平台
Institut Haïtien des Droits de
l'Homme
农村综合发展研究所



农村发展综合自助协会
国内流离失所监测中心
国际援助服务
国际应用心理学会
国际应急管理协会
国际气候变化与发展中心
国际地球模拟基金会中心
国际志愿机构理事会 (ICVA)
国际发展企业 (iDE)
国际残障联盟
国际人道主义法研究所
国际最不发达国家组织
国际雨水收集联盟
国际救援委员会
国际科学理事会
国际大学搜救理事会
国际青年委员会 (IYC)
伊斯兰全球救助组织
israAID
牙买加农村妇女生产者网络
日本民间组织减灾联盟
(JCC-DRR)
日本全国残疾人联合会
JUPEDC
Kitrinos Healthcare
韩国灾害安全网
韩国非政府组织海外发展合作理事会
Land and Human to Advocate
Progress
Lebanese Transparency
Association
LI-BIRD
Lidè Foundation
Liliane Foundation
路德教会世界救济组织
MAHER
Mahila住房信托

Malteser International
Margaret A. Cargill Foundation
MARS Practitioners Network
Medair
美慈组织
秘鲁卫理公会/ACT联盟
MHS城市实验室
慕尼黑再保险基金会
缅甸独立生活倡议
全国渔业团结运动
国家地震技术协会 (尼泊尔)
全国盲人联合会
尼日尔全国青少年理事会
Nature Conservancy, the
日本财团
西北初级卫生网络
东北农村发展 (NRD)
挪威难民委员会
Ntengwe for Community
Development
笹川和平基金会海洋政策研究所
ONG Inclusiva
Organizacion de Bomberos
Americanos
乐施会
太平洋残疾人论坛
泛非青年联盟
社区赋权参与行动
波斯地震加固研究所
菲律宾恢复力基金会 (PDRF)
Plan International
Plant-for-the-Planet倡议
Plataforma Comunitaria Comité y
Redes de Honduras "Wagucha"
Plateforme Canadienne Des
Reductions Des Catastrophe
PMU-Interlife
实际行动慈善组织

Protezione Civile «Gruppo Lucano»
红十字/红新月气候中心
国际难民组织
Réseau MARP
恢复力行动基金
Resilience Brokers
RET Internacional
RIADIS
Risk Reduction Education for
Disasters
Royal Scientific Society
农村发展迈向格鲁吉亚未来组织
布施运动
救助儿童会
Secretaria De La Integración
Social Centroamericana (SISCA)
Shahabsang Company
Shuchona Foundation Bangladesh
Slum Dwellers International
Smartraining de México
伊朗社会福利组织
火灾与灾难应急社区冲突机构协会
国际创价学会
南苏丹开发署
南苏丹红十字会
特殊人才交流计划
Stiftung Mercator
斯德哥尔摩环境研究所
可持续环境与生态发展协会
Tangulbei Women Network
Tarayana Foundation
Te Tira Whakamataki
泪水基金
Thanal Palliative and Paraplegic
Care Society
The American British Cowdray IAP
Medical Center



黎巴嫩妇女民主集会
大自然保护协会
The Unspoken Ministry
突破障碍剧团
Third Generation
Environmentalism Ltd
Track Nepal
Trócaire
UINSPIRE Indonesia
Unión de Cooperativas de Mujeres
las Brumas
世界城市和地方政府联合组织

联合国青少年主要团体
Uralungal Labour Contract
Cooperative Society
URD
Village Suisse
海外志愿服务队
WAN-IFRA
Water Youth Network
Welthungerhilfe
湿地国际
WIUM SDA
妇女环境与发展组织
世界动物保护协会
世界Bosai论坛基金会
世界青年领英南非
全球愿景
WSPA - 拉美
YAKKUM应急单元，ACT联盟成员
青年环境联盟（YAE）
国际慈善青年团（Yofochm）
Youth for Human Rights Pakistan
青少年创新实验室
Zoi环境网络



恢复力红利：打造具有 可持续性和包容性的社会

如需其他信息，
请参阅：www.unisdr.org/gp2019

召集方和组织方：



主办方：

