

## Ciudades Resilientes al Clima en América Latina

Primera Edición | Septiembre de 2018

### Coyuca resiliente al clima: adaptación al cambio climático en forma participativa y sensible al género

#### Introducción

En las próximas décadas, el riesgo de desastres en ciudades de América Latina aumentará a causa del cambio climático, el cual modificará la vulnerabilidad, exposición, frecuencia e intensidad de amenazas asociadas a fenómenos naturales. Las ciudades costeras de México, así como otras de Latinoamérica, son altamente vulnerables ya que se espera que este fenómeno modifique, entre otros, la altura del nivel del mar y la frecuencia e intensidad de los ciclones y huracanes. En este contexto, es necesario preparar a las ciudades para que sean más resilientes a un clima cambiante. En este informe, se presentan los resultados del proyecto Coyuca

Resiliente al Clima, que involucra un proceso de generación de una Estrategia de Resiliencia al Cambio Climático Participativa y Sensible al Género para el Sistema Urbano Lagunar de Coyuca de Benítez (SULC), en el estado de Guerrero, México.

El proceso incluye la formación de una plataforma multi-actor que busca facilitar la colaboración y la participación de los actores del SULC para la realización del proyecto a través de la coproducción e intercambio de conocimientos, a la vez que se promueve la creación de alianzas intersectoriales para la elaboración e implementación de estrategias de adaptación viables, incluyentes y participativas.



#### Mensajes Claves

1. Las inundaciones, huracanes y tormentas tropicales son la mayor amenaza generada por el cambio climático en el SULC, y es primordial que las acciones de desarrollo urbano se orienten a mejorar la infraestructura para que disminuyan los efectos de este tipo de eventos.
2. El enfoque de género es primordial para una construcción inclusiva de políticas públicas que tengan mayor impacto y que permitan entender prácticas comunes que ponen en desventaja a las mujeres. Se encontró que la falta de acceso a servicios públicos, como agua potable, afectan en mayor proporción a las mujeres que a los hombres.
3. El uso de herramientas participativas, como una plataforma multi-actor, permite diseñar estrategias que tengan incidencia en los procesos de gobernanza local. La generación de grupos coordinados con objetivos claros permite aumentar el impacto de políticas públicas sin necesidad de comprometerse a procesos de cambio legislativos o estructurales. Al mismo tiempo, empodera a la población y a las instituciones.

**Autora:** Ana María de la Parra.

**Edición:** María José Pacha

**Correctora gramatical:** Natalia González

## El Sistema Urbano Lagunar de Coyuca (SULC)

Coyuca de Benítez es un municipio que ahora se considera como parte de la zona metropolitana de Acapulco, en el estado de Guerrero, México, el cual incluye la ciudad de Coyuca y 17 asentamientos ubicados alrededor de los 42 km<sup>2</sup> que abarca la laguna costera de Coyuca, con una población total de más de 30 mil habitantes. El SULC incluye el área que está influenciada por la presencia del río y la laguna de Coyuca y el océano Pacífico. Dentro de esta área, se eligieron dos comunidades para trabajar a nivel local: El Bejuco, que se encuentra a un lado del río, y La Barra, que está ubicada sobre la barra natural entre la laguna, el río y el mar.

Otro aspecto importante para considerar es la posición geográfica del SULC en relación con Acapulco. Por un lado, la cercanía a este destino turístico internacional atrae visitantes en las temporadas vacacionales, puesto que ofrece atractivos distintos a la bahía urbana. Por otro lado, la atención que recibe Acapulco es tal, que acapara una gran proporción de los recursos disponibles de la región destinados a desarrollo o atención de emergencias.

El proyecto Coyuca Resiliente al Clima identificó que todo el entendimiento de riesgos venía desde los niveles estatales y federales, por lo que el primer objetivo específico fue identificar y mapear los riesgos percibidos por la población local. El cómo responden las comunidades a dichos riesgos locales fue parte de los hallazgos correspondientes a esta primera parte. En un segundo momento, el proyecto se enfocó en comprender los patrones de gobernanza locales para generar una Estrategia de Resiliencia al Cambio Climático que atienda a los riesgos identificados, y que sea incidente en sus prácticas. La característica más relevante de esta estrategia es que se conceptualizó como un proceso participativo y con visión de género.

## Proceso participativo para una investigación práctica

Anteriormente se mencionó que se identificó que todos los planes y visión de desarrollo para la atención de problemáticas de cambio climático en la zona eran derivados de estudios o decisiones tomadas a nivel federal o estatal. Esto ha generado que las inquietudes de la población local generalmente no sean atendidas con la necesaria prontitud. Es por ello por lo que se implementaron una serie de acciones participativas a nivel local para identificar vulnerabilidades y riesgos desde la visión de la población. Dichas medidas abarcaron desde talleres de priorización de vulnerabilidades hasta capacitaciones y aplicación de un mapeo participativo de riesgos con uso de drones.

En la primera etapa del proyecto, se confirmó con las comunidades que las inundaciones son la principal amenaza en la zona. Adicionalmente, se incluyeron en la lista de amenazas: la contaminación del agua, las enfermedades por las lluvias, los vientos huracanados e incluso los sismos.

**Las comunidades expresaron que el alta en la frecuencia de fenómenos hidrometeorológicos es causa del cambio climático y, a su vez, esta situación es consecuencia de acciones de la población, ya que está acabando con el planeta por la tala de árboles y por la contaminación provocada por la basura.**

Dentro del municipio, se decidió trabajar con dos comunidades específicas: El Bejuco y La Barra. Se eligieron estas debido a su posición estratégica en relación con el río, el mar y la laguna, así como su representación en los dos tipos principales de producción local, que son: por un lado, la pesca y el turismo y, por el otro, la agricultura y los servicios.

Se identificó que las localidades de La Barra y El Bejuco presentan un área de oportunidades importantes para desarrollar en mayor medida capacidades para enfrentar un fenómeno

no meteorológico de gran magnitud. Sin embargo, dichas comunidades han puesto en marcha prácticas adaptativas ante climas severos a lo largo de los años, tales como construcción de viviendas más lejos del río, con dos plantas para evitar inundaciones, o con materiales menos costosos para una rápida reparación o reconstrucción. Con base en esto, es evidente que la población y el territorio del SULC no son estáticos, sino dinámicos y que han necesitado adaptarse a los eventos extremos.

Estas observaciones derivaron en tres conclusiones principales:

- **La existencia de algunas prácticas de resiliencia**, así como el entendimiento de las afectaciones del cambio climático relacionadas con la población, permiten identificar áreas de oportunidad para una adaptación más precisa y eficaz.

- Se expresó en algunos talleres que **la función del gobierno debe ser organizar a su población para cualquier circunstancia**, incluyendo emergencias. Sin embargo, no se han dado por parte del gobierno las condiciones para generar una estrategia local de resiliencia. Esto generaría un espacio para el empoderamiento de la población y las instituciones locales.

- **Entender las diferencias entre cómo afectan las inundaciones y los huracanes a hombres y mujeres ha sido fundamental** para poder tener una visión más integral de los problemas y riesgos en la zona, por lo que es posible trabajar en soluciones más inclusivas y con mayor impacto positivo.

## La plataforma multi-actor

Desde un inicio, se conformó una plataforma multi-actor que acompañó la implementación del proyecto para validar hallazgos, así como se identificaron intereses e inquietudes de las instituciones participantes en mesas de diálogo directo entre los mismos actores. Entre los participantes, se encuentran miembros de la sociedad civil organizada, gobierno local, gobierno estatal (incluyendo

personal de la Secretaría de la Mujer), que funcionan bajo la coordinación del sector académico relacionado con Coyuca Clima.

Más aún, la plataforma ha facilitado discusiones e interacciones horizontales y multisectoriales, creando un espacio de diálogo previamente inexistente y alterando los patrones de gobernanza como, por ejemplo, a generar nuevos espacios para dar voz y agencia a la población local, incluyendo a grupos que tradicionalmente no son protagónicos como las mujeres pescadoras.

Con base en esto, la Estrategia de Resiliencia al Cambio Climático Participativa y con Visión de Género considera la plataforma como vehículo de implementación y de continuidad del proyecto, y consolidación de avances que se transformará en un órgano que lidere las acciones en relación con la creación de resiliencia al cambio climático. Se trabajará con una versión reducida de participantes que buscarán construir una estrategia colectiva para el SULC enfocada en servicios urbanos, en particular en los resultados que se derivaron del estudio de gobernanza local. El eje rector de esta nueva etapa de la plataforma se basa en

dos pilares primordiales: (a) impulsar la equidad de género, la participación y la creación de resiliencia y (b) generar información y ser contacto para proyectos de otras instituciones, organismos o estudiantes y ciudadanos del SULC, aprovechando el conocimiento coproducido en el proyecto y las capacidades generadas con el personal involucrado.

### Un proyecto sensible al género

El enfoque de género que se integró en este proyecto se centró en asegurar que las voces, tanto de hombres como de mujeres se escucharan, y que se promoviera un entendimiento transversal de los diferentes grupos de población en las comunidades de El Bejuco y La Barra. Desde un principio, se observó que los temas específicos de discusión al hablar de cambio climático se ampliaron más de lo que tradicionalmente se discutía. Asimismo, fue posible entender el rol de hombres y mujeres frente a las emergencias, lo que genera un precedente base de cómo aprovechar las diferentes fortalezas para diferentes momentos y situaciones. Finalmente, instituciones locales comenzaron a atender otro tipo de problemáticas locales rela-

cionadas con emergencias (sismos), con grupos de mujeres ya organizados para implementar de forma rápida y eficiente líneas de acción en caso de sismos.

Un resultado relevante que proviene de estos procesos es que al principio del proyecto se entendía que el cambio climático afecta a todos por igual. Conforme el proyecto se fue desarrollando, se incrementó la visión de que el cambio climático perjudica de forma distinta a hombres y mujeres, así como a las diferentes poblaciones vulnerables.

**Uno de los temas más controversiales fue el acceso al agua potable. En uno de los talleres, las mujeres expresaron la problemática de acceso para poder llevar a cabo las actividades cotidianas. Inmediatamente, los hombres invalidaron el tema, puesto que, tal como ellos lo expresaron, siempre se puede acceder al agua y realizar todas las tareas domésticas. Esto reflejó que no se había generado conciencia en esta comunidad de los retos que deben enfrentar las mujeres día a día para que las viviendas funcionen como se esperan que lo hagan.**

## Recomendaciones para políticas públicas

- 1. Proteger las fuentes de agua potable y mejorar el suministro local.** La ubicación de los puntos que requieren mayor atención se puede mapear de forma participativa con la comunidad para dar prioridad a la percepción local.
- 2. Crear un sistema de drenaje que soporte las tormentas e inundaciones.** La gestión de los recursos se puede ejecutar como una acción coordinada desde la plataforma multi-actor ante otras instituciones gubernamentales de mayor nivel.
- 3. Diseñar un esquema de gestión de residuos sólidos para reducir las inundaciones.** Se identificó que la acumulación de basuras es una de las mayores causas de inundaciones importantes ya que tapa sistemas de drenaje. Su atención efectiva tendría un impacto positivo muy alto en esta problemática.
- 4. Seguir impulsando una visión de género transversal,** que fomenta una forma de trabajo inclusiva que beneficie a múltiples grupos de la población.
- 5. Alimentar la coordinación con el sector académico,** para complementar la visión local con una investigación científica que permita un mayor entendimiento de la situación local y la medición de indicadores de mejora.

## Sobre este informe para políticas

Esta publicación resume parte de los resultados del proyecto *Coyuca Resiliente al Clima* que incluye un equipo multidisciplinario de investigadores de: Tecnosistemas y Peaje, S.A. de C.V. (Tecnopeaje), Universidad Autónoma de Guerrero, México (UAGRO), Cátedra CONACYT- UAGRO, Instituto de Tecnología de Acapulco (ITA), Prabha Khosla Consulting, Dirección de Protección Civil del Municipio de Coyuca de Benítez, Indian Institute for Human Settlements, Development Planning Unit - The Bartlett.

## Sobre la Iniciativa Ciudades Resilientes al Clima en América Latina (CRC)

Es una iniciativa conjunta entre la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN), el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) y la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA). La Iniciativa CRC está financiando seis proyectos de investigación innovadora para la toma de decisión y la acción en 13 ciudades pequeñas y medianas de América Latina para promover un desarrollo urbano resiliente al clima.

## Sobre la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN).

CDKN apoya a tomadores de decisión en el diseño y ejecución de un desarrollo compatible con el clima. CDKN hace esto combinando la investigación, los servicios de asesoría y la gestión del conocimiento en apoyo a los procesos políticos trabajados y gestionados a nivel local. CDKN trabaja en alianza con tomadores de decisión en los sectores público, privado y no gubernamental a distintas escalas.

## Sobre el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC).

IDRC invierte en conocimiento, innovación y soluciones para mejorar las condiciones de vida de las personas en el mundo en desarrollo. Al reunir a los socios adecuados en torno a oportunidades de impacto, el IDRC ayuda a formar los líderes de hoy y de mañana y a impulsar el cambio para aquellos que más lo necesitan. El programa sobre cambio climático pretende apoyar a la investigación, las alianzas y redes que informan la adopción de soluciones costo-efectivas ante eventos climáticos extremos y el cambio climático, y que generan ganancias sociales y económicas de largo plazo.

## Sobre la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA).

FFLA es miembro y Coordinadora Regional para América Latina y el Caribe de CDKN. El trabajo de FFLA se enfoca en la promoción del diálogo constructivo, y el fortalecimiento de capacidades ciudadanas, políticas e institucionales. Trabaja sobre aspectos de importancia para el desarrollo sostenible, incluyendo la gestión de los recursos naturales, los conflictos socioambientales y el cambio climático. FFLA también presta servicios de capacitación, facilitación y asesoría en áreas afines.



Este documento es un resultado de la iniciativa conjunta "Ciudades Resilientes al Clima en América Latina" apoyada por la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN por sus siglas en inglés) y el Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional de Canadá (IDRC por sus siglas en inglés). Este documento fue creado bajo la responsabilidad de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) como receptor de apoyo a través de la iniciativa conjunta.

CDKN es un programa financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) y la Dirección General de Cooperación Internacional (DGIS) de los Países Bajos y es dirigido y administrado por PricewaterhouseCoopers LLP. La gestión de CDKN está liderada por PricewaterhouseCoopers LLP y una alianza de organizaciones que incluye a Fundación Futuro Latinoamericano, LEAD Pakistán, el Overseas Development Institute, y SouthSouthNorth.

La iniciativa es financiada por DFID e IDRC. Las opiniones expresadas y la información contenida en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista o no son las aprobadas por DFID, DGIS, IDRC y su Junta Directiva, o las entidades de gestión de CDKN, quienes no podrán aceptar ninguna responsabilidad u obligación por tales puntos de vista, integridad o exactitud de la información o por la confianza depositada en ellas.

Esta publicación ha sido elaborada sólo como guía general en materias de interés y no constituye asesoramiento profesional. Usted no debe actuar en base a la información contenida en esta publicación sin obtener un asesoramiento profesional específico. No se ofrece ninguna representación ni garantía (ni explícita ni implícitamente) en cuanto a la exactitud o integridad de la información contenida en esta publicación, y, en la medida permitida por la ley, IDRC y las entidades que gestionan la aplicación de la Alianza Clima y Desarrollo no aceptan ni asumen responsabilidad, obligación o deber de diligencia alguno por las consecuencias de que usted o cualquier otra persona actúe o se abstenga de actuar, basándose en la información contenida en esta publicación o por cualquier decisión basada en la misma.