



**КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ДОРОЖНОЙ КАРТЕ И ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ПО
ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ГОРОДОВ В ЦАЮК**

Ноябрь 2015

Приоритет 1: Понимание риска бедствий					
Обобщённые рекомендации из Планов действий по повышению устойчивости/групповой работы	Ожидаемые результаты	Особые условия	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ответственные организации - действия 	Сроки выполнения Сроки обновления	Необходимые ресурсы (технические, финансовые, человеческие, административные, законодательные)
Оценка риска	1. План и механизм периодической оценки риска 2. План периодического обновления и пересмотра оценки риска 3. Мониторинг эффективности действий	Подробность оценки, например, с привлечением учёных, архитекторов и инженеров, какие секторы, уязвимые группы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Муниципалитет / администрация города - Обучить группы экспертов муниципальных ведомств и государственных структур и других заинтересованных сторон по СРБ. - Подготовить информацию об основных угрозах и анализ риска. - Подготовить предварительное свидетельство/карту опасностей/риска для городов и территорий. Получить одобрение для данной деятельности у центрального правительства. Совету по СРБ: инициировать взаимодействие с Министерством/Агентством по чрезвычайным ситуациям по определению ресурсов и планированию совместной оценки рисков. Провести оценку риска. - Совет СРБ должен быть создан в случае необходимости. - Оценка риска должна быть выполнена в первую очередь в наиболее уязвимых городах, с последующим распространением и охватом других городов - Особое внимание должно быть уделено самым уязвимым группам населения - Необходимо использовать местные знания/память о бедствиях и угрозах 	Регулярная оценка риска Создать структуры СРБ в течение 2016 года.	Помощь экспертов; технические административные, финансовые и человеческие ресурсы. Законодательные изменения и дополнения Обязанности, которые будут определены для координации с агентствами по управлению чрезвычайными ситуациями и министерствами по организации оценки степени риска.
Разработка карт угроз и риска	4. Тематические и комплексные карты риска разработаны и периодически обновляются (город, зоны)	Подробность карт, формат, обновление	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Совет СРБ ▪ Агентство/Министерство по управлению чрезвычайными ситуациями ▪ Министерство экономики ▪ Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов ▪ Муниципалитет - Осуществить оценку риска; разработка и обновление карт риска; учет специфических факторов риска по секторам. 	2016-2017 и далее продолжить	Дополнительные финансовые ресурсы, необходима техническая поддержка/экспертные знания Необходимы незначительные изменения/улучшения в законодательстве, чтобы иметь более конкретный ряд политических мер для СРБ

			<ul style="list-style-type: none"> - Перевод данных в цифровой формат. - Создать/улучшить координацию на национальном/областном уровне в обмене информацией. - Установить четкий график по обновлению карт рисков. 		<p>Обучение, ИТ-оборудование, программное обеспечение Дополнительный персонал (по крайней мере 2 человека на город) Обучение обработке данных и информации.</p>
База данных и информации	5. Система обмена информацией о риске и угрозах. Система повышения информированности населения.	Категории информации; источники; организация информации; формат; обмен в регионах и между ними.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Агентство/Министерство по управлению чрезвычайными ситуациями ▪ Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов ▪ Министерство Образования ▪ Соответствующие службы министерств ▪ Муниципалитеты <ul style="list-style-type: none"> - Сотрудничать на национальном и областном уровне в создании базы данных по историческим бедствиям и по существующим факторам риска. - Установить доступ к базам данных на национальном и областном уровне. Получить разрешение у Агентства/Министерства. - Разработать и создать постоянные механизмы для координации всех департаментов развития с Советом СРБ. - Определить обязанности в координации. Сообщить и объяснить данную координацию со всеми департаментами. 	В течение 2016 года и на постоянной основе.	<p>Человеческие, финансовые, законодательные, административные ресурсы Технический вклад Дополнительный персонал на уровне города и области Утверждение на национальном уровне</p>
Распространение информации	6. Стратегия распространения информации. 7. Доступность карт риска	Форматы для обеспечения доступности информации. Формат. Обновление. Доступность мониторинг. Целевые группы.	<ul style="list-style-type: none"> • Структуры/службы Муниципалитетов • Рабочая группа по СРБ <ul style="list-style-type: none"> - Разработка подходов/механизмов для распространения информации среди населения - Создание механизма для соединения информационных систем аварийной службы с системами мобильного телефона, телеканалами, радио - Завершение и публикация карт рисков на веб-сайтах. Проинформировать население о возможности доступа к картам риска. 	В течение 2016 года и на постоянной основе.	<p>Человеческие, финансовые, законодательные, административные ресурсы Технический вклад, помощи экспертов. Административная поддержка со стороны города, области и властей национального уровня.</p>

Приоритет 2: Укрепление управления риском бедствий					
Обобщённые рекомендации из Планов действий по повышению устойчивости/ групповой работы	Ожидаемые результаты	Особые условия	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>ответственные организации</i> - <i>действия</i> 	Сроки выполнения Сроки обновления	Необходимые ресурсы (технические, финансовые, человеческие, административные, законодательные)
Организационные структуры, ответственные за СРБ на местном уровне, с поддержкой центрального правительства	1. Стратегия создания организационных структур, включения СРБ сформированы, ответственность определена	Существующие и новые структуры; комиссия, рабочая группа, совет, комитет.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Администрация города - Представить и утвердить изменения и дополнения в существующие городские комиссии по чрезвычайным ситуациям для включения СРБ. - Создание Совета СРБ или акцентирование внимания существующих структур на СРБ. - Повышение информированности руководства города в СРБ, обеспечение приверженности СРБ - Обеспечение разработки, утверждения и выполнения годового плана работы комиссии по чрезвычайным ситуациям с включением СРБ - Создать комиссии по СРБ, с включением уполномоченных представителей, по примеру межведомственных комиссий по ЧС - Создать городские платформы по СРБ, для вовлечения всех заинтересованных сторон 	2016 и на постоянной основе	Технические, финансовые, законодательные, административные ресурсы.
Планирование и выполнение развития города на основе информации о риске	1. Система регулярного обеспечения информирования о риске	Обновление информации; масштаб: центральное и местное правительство	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Муниципалитет / администрация города - Ежеквартальный обзор планов развития и пересмотр на основе оценки степени риска - Обеспечение информационных обновлений от специализированных учреждений - Представить и получить одобрение мэра об изменениях в уставе городских комиссий по чрезвычайным ситуациям, отражающих необходимость и систему пересмотра плана развития города на основе информации о рисках. - Планы СРБ должны быть интегрированы в областные и национальные планы развития - Государственные (национальные) организации должны принимать участие в выполнении планов СРБ в городах 	2016 год и на постоянной основе.	Существующие и дополнительные технические, законодательные ресурсы.

			<ul style="list-style-type: none"> - Планы городов в СРБ должны соответствовать национальному законодательству 		
<p>Ответственность и обязанности в управлении риском</p>	<p>1. Существует система обмена и доступа к информации между департаментами и уровнями управления 2. Существует механизм отчётности в управлении риском</p>	<p>Руководство и старший персонал Акимата, специалисты муниципальных отделов, служб, частный сектор, представители государственных обучающих программ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отделы и службы Муниципалитетов ▪ Рабочая группа по СРБ - Реализация закона о самоуправлении. - Реализация стратегии по СРБ - Продолжать повышать эффективность вновь созданных и существующих механизмов. 	<p>2016 и на постоянной основе.</p>	<p>Человеческие, финансовые, законодательные, административные ресурсы; Технический вклад.</p>
<p>Потенциал. Технические, финансовые, административные и законодательные нормы и рамки доступны и достаточны</p>	<p>1. Существует план и механизм оценки потенциала для повышения потенциала</p>	<p>Например, инициативы привлечения финансов, обучения, повышения потенциала, изменение законодательства</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Агентства/Министерства по управлению чрезвычайными ситуациями - продолжить работу по наращиванию потенциала и информированности прямых целевых групп: государственных / общественных, частных и государственных секторов и международных компаний, и организаций в стране - Продолжить и завершить бюджетные решения на национальном и местном уровнях для поддержки приоритетных действий по СРБ. - Разработать профессиональные программы обучения в СРБ для конкретных секторов с целью обеспечения выполнения программ и политики СРБ - Ввести/обеспечить выполнение законодательных актов относительно обязательной подготовки в области СРБ/реагирования на стихийные бедствия для руководителей и менеджеров частного сектора. - Разработка изменений и дополнений в смежных законодательных и административных актах. Определить источник финансовой поддержки для реализации таких актов. - Укрепление компонента СРБ в существующих планах готовности населения к чрезвычайным ситуациям. Определить и обеспечить реализацию таких планов. 	<p>2016 год и далее на постоянной основе</p>	<p>Финансовые, административные ресурсы; политическая воля и помощь в законодательных и административных изменениях.</p>

			<ul style="list-style-type: none"> - Создать систему постоянного обучения - Адаптировать методики обучения, для улучшения результатов - Организовать обучающие курсы (5-7 дней) с мониторингом и оценкой, с полным участием обучаемых - Привлечь Государственную Академию по управлению кризисами Армении в процесс обучения, наряду с международными программами 		
Государственная и важная инфраструктура, безопасность и отчетность	<p>1. План картирования угроз для важнейшей инфраструктуры</p> <p>2. Обязанности и ответственность по безопасности общественной/важнейшей инфраструктуры определены</p>	Меры безопасности инфраструктур включены в бюджет, с периодическим пересмотром	<ul style="list-style-type: none"> - Оценка безопасности важнейшей инфраструктуры должна быть включена в план оценки угроз и риска города 		

Приоритет 3: Инвестиции в снижение риска бедствий для устойчивости					
Обобщённые рекомендации из Планов действий по повышению устойчивости/ групповой работы	Ожидаемые результаты	Особые условия	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>ответственные организации</i> - <i>действия</i> 	Сроки выполнения Сроки обновления	Необходимые ресурсы: технические, финансовые, человеческие, административные, законодательные.
Механизмы вовлечения	<p>1. Привлечение государственных и частных инвестиций с их использованием на основе информации о риске</p> <p>2. План разработки механизмов для</p>	Кто; государственный и частный секторы; правительство; местные власти; группы населения; отдельные домохозяйства	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рабочая группа по СРБ / Совет; ▪ Департамент международного сотрудничества мэрии (для работы с международными донорами); ▪ Городской финансовый департамент и казначейство <p>- Разработка реалистичного плана работы для взаимодействия населения и частного сектора в деятельности СРБ.</p>	В течение 2016 года	<p>Финансовый, административный вклад, помощь в разработке предложений для законодательных изменений</p> <p>Дополнительное финансирование городского/областного бюджета для разработки проектных предложений с бюджетом.</p>

	включения всех секторов		<ul style="list-style-type: none"> - Разработка проектов и поддержки с оценкой бюджета на профилактические мероприятия, основанные на оценке риска. - Представить проектные предложения в Министерство финансов и в областной Департамент финансов. - Ввести совместно с городским советом специальную бюджетную линию для СРБ в муниципальном бюджете. 		
Бюджет и финансирование	1. Источники финансирования определены; средства для СРБ выделяются на регулярной основе	От кого; министерство финансов; муниципальный бюджет, городской совет, НПО, частный сектор, микро кредитные схемы, внебюджетные источники/мобилизация	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Отдел международного сотрудничества Мэрий - Работа с национальными/международными донорами для мобилизации средств. Рабочая группа по СРБ предоставляет соответствующую информацию. - Разработка механизма для совместного мониторинга мероприятий по СРБ (мэрия и донор) - Внести изменения в существующие и будущие меморандумы по социальной ответственности частного сектора (с акцентом на СРБ) - Организация обмена информацией и координации в совместной деятельности в области СРБ с НПО, частным сектором, международными организациями. - Исследовать возможности для совместных проектов в области СРБ с национальными и международными агентствами и донорами - Исследовать возможности применения фондов социальной защиты для групп с особыми потребностями 	Начать в 2016 году и продолжить на постоянной и регулярной основе	<p>Финансовые, законодательные, административные ресурсы</p> <p>Специалисты в законодательных и административных областях.</p> <p>Административные ресурсы на региональном и национальном уровне</p>
Инициативы/стимулирование	1. План действий с способами привлечения соответствующих действующих лиц. 2. Действия по обеспечению инициатив по привлечению инвестиций на основе знаний о риске	Законодательство, налоги, с фокусом на частный сектор и домохозяйства	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рабочая группа по СРБ; Городской Совет; Муниципалитет - Получить экспертную оценку/рекомендации ООН по необходимости таких изменений - Начать инициативу по законодательным изменениям 	На постоянной основе; в течение 2016 и 2017 года	<p>Финансовые, законодательные, административные ресурсы</p> <p>Помощь ООН; административная помощь на национальном и областном уровне; помощь от агентства по управлению чрезвычайными ситуациями/министерства</p>
Инфраструктура	1. Механизмы отчётности и	Школы, больницы,	<ul style="list-style-type: none"> - Основать специальную группу в Совете СРБ по оценке безопасности критической инфраструктуры и решения 		

	финансирования безопасности важнейшей инфраструктуры	государственные учреждения, службы, транспорт.	проблем		
--	--	--	---------	--	--

Приоритет 4: Повышение готовности для эффективного реагирования; принцип «сделать лучше, чем было» в восстановлении, реабилитации и реконструкции					
Обобщённые рекомендации из Планов действий по повышению устойчивости/ групповой работы	Ожидаемые результаты	Особые условия	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>ответственные организации</i> - <i>действия</i> 	Сроки выполнения Сроки обновления	Необходимые ресурсы: технические, финансовые, человеческие, административные, законодательные
Информирование населения	Принята Стратегия комплексного и регулярного информирования населения	Формат, например, осведомленность для дошкольных и школьных учреждений, и больниц.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Муниципалитет; агентство по управлению чрезвычайными ситуациями/Министерство; Рабочая Группа по СРБ; Министерство здравоохранения; Министерство Образования; Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов - Официальные публикации в СМИ - Разработка механизма координации Мэрий со СМИ для повышения осведомленности населения о факторах риска (разработать и опубликовать/транслировать видео материалы, программы ток-шоу, статьи, широкое использование веб-сайтов. - Обратить особое внимание на охват школьников, молодежи, групп с особыми потребностями 	В течение 2016 года и на постоянной основе.	Финансовые, законодательные, административные ресурсы; техническая помощь; существующие ресурсы
Системы раннего оповещения	1. Созданы эффективные системы раннего оповещения	Какие угрозы охватывает, приоритетность, научная информация	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рабочая группа по СРБ; агентство по управлению чрезвычайными ситуациями/Министерство; Министерство охраны окружающей среды - Определить наиболее эффективный подход в раннем оповещении и информировании в городе - установка систем раннего оповещения, с учетом социальных и культурных аспектов эвакуации - Развивать сотрудничество с частным сектором 	2016-2017 год и на постоянной основе	Финансовые, законодательные, административные ресурсы; техническая помощь Административная поддержка на национальном и местном уровне

			<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение и поддержание постоянного мониторинга всех компонентов систем раннего оповещения - Разработка рекомендаций по расширению системы раннего оповещения для обеспечения охвата территории города - Обеспечение охвата и понимания сигналов для групп с особыми потребностями, молодежи, безработных - Обеспечить использование местного опыта и знаний в системах раннего оповещения 		
Готовность и координация в чрезвычайных ситуациях	1. Разработаны стратегии готовности и координации в чрезвычайных ситуациях	Например, учения, развитие связи, координация внутри и за пределами территорий	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Муниципальная рабочая группа по СРБ; агентство по управлению чрезвычайными ситуациями/Министерство; Министерство здравоохранения; Министерство образования; Министерство здравоохранения; Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов - Местное самоуправление на основе существующих/дополненных стратегий СРБ и планов действий подготовит план действий по формированию внебюджетных ресурсов для финансирования мер реагирования и восстановления - Местное самоуправление обеспечивает получение дополнительных финансовых средств у государства и/или у международных финансовых учреждений - Обеспечить поддержку и координацию на национальном уровне как выполнение национальных программ; обеспечить финансирование деятельности 	Периодически (4 раза в год) В течение 2016-2017 года	<p>Финансовые, законодательные, административные ресурсы; техническая помощь</p> <p>Консультативная помощь для законодательных инициатив</p> <p>Административная помощь</p>
Вовлечение частного сектора, НПО и гражданского общества	1. Все соответствующие стороны вовлечены в повышение готовности и реагирования (Вовлечение частного сектора, НПО и гражданского общества)	Планирование, частный сектор, торговые и коммерческие организации, государственный кредит, страхование, здравоохранение. Обновление планов.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Муниципалитет / Администрация города - Все муниципалитеты создают координационные группы по СРБ - Продолжить продвижение данного вопроса с национальными правительствами, наряду с предложениями по разработке соответствующего законодательства - Заключить меморандумы и договора о сотрудничестве с заинтересованными сторонами в СРБ 	2016 и далее на постоянной основе	Техническая помощь; финансовые ресурсы для поддержки деятельности; административные ресурсы и поддержка

		Структуры управления. Планирование функционирования бизнеса.	<ul style="list-style-type: none"> - Совет по СРБ проведет координационные встречи и обмен НПО и организаций частного сектора для выработки плана сотрудничества. 		
Строительство и реконструкция на основе информации о риске	1. Существуют механизмы выполнения строительных норм, реконструкции на основе информации о риске	Здания, инфраструктура, частная собственность, бизнес	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Структуры Мэрии; Рабочая группа по СРБ; Агентство/Министерство по управлению чрезвычайными ситуациями; Представители домохозяйств - Подготовить программу оценки и мониторинга рабочего состояния всех жизненно важных объектов на предмет "поддержание непрерывности функционирования" 	На постоянной основе	Финансовые, законодательные, административные ресурсы, техническая поддержка
Потенциал чрезвычайных служб и департаментов	1. Создан механизм регулярного повышения потенциала	Обучение, обмен опытом. Связи и общая ответственность с частным сектором	<ul style="list-style-type: none"> - Создание совместного плана графика учебных программ по СРБ с агентствами/министерствами по управлению чрезвычайными ситуациями с целью наращивания потенциала в СРБ - Городской отдел МЧС разработает (дополнит) программы проведения подготовки к реагированию на ЧС с особым вниманием на лучшее вовлечение частного сектора. - Включение населения и частного сектора в учения структур управления чрезвычайными ситуациями. 	В течение 2016 года и далее в соответствии с планами	Помощь экспертов, административная поддержка на региональном и национальном уровне
Социальная защита и здравоохранение особенно для уязвимых групп	1. Хорошо функционирующие системы социальной защиты, особенно для уязвимых групп	Страхование	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Рабочая группа по СРБ; Агентство/Министерство по управлению чрезвычайными ситуациями; Министерство Образования; Министерство Здравоохранения. - Местное самоуправление будет содействовать продвижению данного вопроса на национальном уровне - Способствовать улучшению страховых систем. 	На постоянной основе	Финансовые, законодательные, административные ресурсы; техническая поддержка