



وزارة الشؤون
المحلية والبيئة

الإدارة العامة للبيئة وجودة الحياة
نقطة الإتصال لإطار سينداي

تقديم مشروع الاستراتيجية الوطنية للحد من مخاطر الكوارث بتونس
البرنامج الوطني لبناء القدرات الوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث
دورة تدريبية

طبرقة من 26 إلى 01 جويلية 2017

الهادي السهيلي: كاهية مدير بوزارة الشؤون المحلية والبيئة (الإدارة العامة للبيئة وجودة الحياة)
وممثل نقطة الإتصال الفنية لإطار سينداي (2030-2015)



الفهرس

1

• تقديم عام لتونس ومخاطر الكوارث الممكنة

2

• مشروع الاستراتيجية الوطنية للحد مخاطر الكوارث بتونس

3

• الخطوات المستقبلية لتحسين هذه الإستراتيجية وتنفيذها على المستوى الوطني والمحلي



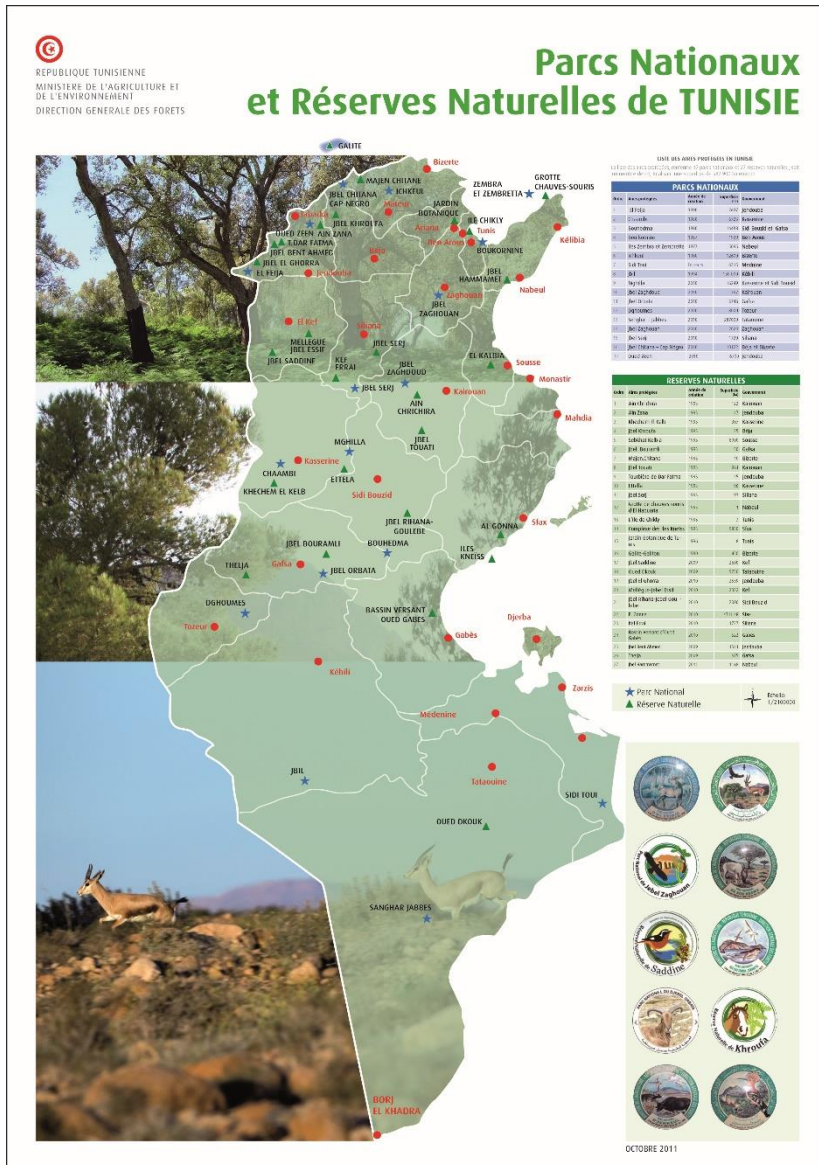
تقديم عام لتونس

تقع تونس جنوب المنطقة المعتدلة ويخضع مناخها للتأثيرات المتوسطة وهو مناخ معتدل. ويتروح هذا المناخ من صحراوي جاف (أقل من 100 مم في السنة) بالجنوب إلى مناخ ممطر وشديد الرطوبة بالشمال الغربي (أكثر من 800 مم في السنة)

تحتوي تونس على العديد من المنظومات الطبيعية: (17 حديقة وطنية، 27 محمية وطنية 41 منطقة رطبة ذات أهمية عالمية

(...RAMSAR

- تعتبر تونس من أكثر المناطق المهددة بالتأثيرات السلبية للتغيرات المناخية.





الكوارث والمخاطر الممكنة

تعتبر تونس من بين البلدان التي تواجه العديد من المخاطر الناجمة عن الكوارث المرتبطة بالأخطار الطبيعية والعوامل البشرية والتكنولوجية. وقد بادرت ببعث منظومة وطنية لإدارة الكوارث الطبيعية، من خلال وضع النص القانوني عدد 39 لسنة 1991 المؤرخ في 8 جوان 1991 والمتعلق بتفادي الكوارث ومجابهتها وتنظيم النجدة يشير إلى ضرورة :

- إعداد مخطط وطني لمجابهة الكوارث الطبيعية يتضمن اتخاذ التدابير والإمكانات اللازمة لمجابهة الكوارث، ومخططات جهوية.

- إحداث لجنة وطنية لدى وزارة الداخلية لمتابعة وتنفيذ المخطط الوطني، ولجان على المستوى الجهوي. وبالرغم من التقدم المسجل في منظومة إدارة الكوارث فإن تواتر الأزمات والظواهر الطبيعية التي شهدتها بلادنا في السنوات الأخيرة (الفيضانات والثلوج لسنوات 2009 و 2012 و 2014 و 2016) كانت بمثابة الاختبار الذي كشف طبيعة وحجم النقائص والتي يتعين تلافيتها بما يضمن النجاعة المرجوة في مختلف مراحل مجابهة أية كارثة أو أزمة محتملة.



الكوارث والمخاطر الممكنة



- ومن أهم أسباب تواتر الكوارث وتزايد حدوثها نذكر **سرعة النمو الذي شهدته المناطق الحضرية التي تستقطب ما يزيد عن ثلثي السكان على المستوى الوطني** وسترتفع النسبة إلى 80 بالمائة وفقاً للإصلاحات الدستورية ذات العلاقة بتعميم النظام البلدي بما يستدعي مزيد التوقي والاستعداد لمجابهة المخاطر الطبيعية والصناعية وبالتالي الاقتصادية والاجتماعية والسياسية.
- هذا بالإضافة إلى تفاقم المخاطر الناجمة على التغيرات المناخية والتلوث الصناعي والتصرف في النفايات وخاصة بالأقطاب الصناعية الكبرى مثل صفاقس وقابس وبالمناطق الهشة مثل جربة وقرقنة وغيرها،
- **قد أثبتت منظومة المعلومات ديسفنتر أهمية الخسائر الناجمة عن الكوارث ومصادرها وخاصة منها التصحر والفيضانات**

وهو ما جعل تونس تتخرط في جميع المبادرات والأطر الدولية التي تساهم في الحد من هذه المخاطر وخاصة منها إطار هيوغو وسينداي وتبادر بالعمل على وضع إستراتيجية وطنية شاملة للحد من مخاطر الكوارث،

TUNISIA

Summary:
Cartes de données: 2712
Période: 1982 - 2013

Highest Mortality:
TRAFFIC ACCIDENT: 489 Décès; 308 Cartes de données
FLOOD: 402 Décès; 384 Cartes de données
EPIDEMIC: 167 Décès; 121 Cartes de données
Highest Housing Damages:
FLOOD: 38982 Houses; 364 Cartes de données
EARTHQUAKE: 2523 Houses; 20 Cartes de données
STRONG WIND: 67 Houses; 51 Cartes de données



مشروع الاستراتيجية الوطنية للحد مخاطر الكوارث بتونس

تم الانطلاق في إعداد مشروع هذه الإستراتيجية بعد المصادقة على إطار سندي في مارس 2015 الذي جعل من هذه اولوية مطلقة وحجر الأساس للحد من مخاطر الكوارث،

تم إعداد مشروع هذه الإستراتيجية بدعم من مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث الذي قام بتوفير خبير في الغرض. اعتماد إنجازها على:

- الدراسة القوانين والتشريعات الجاري بها العمل في تونس
- نتائج الدراسات والإستراتيجيات المنجزة ذات العلاقة بالكوارث بما في ذلك التغيرات المناخية.
- نتائج التقارير والدراسات والمبادرات والمشاريع التي أنجزت خلال تنفيذ إطار هيوغو وخاصة منها منظومة المعلومات ديسفنتر وتقارير تقدم هيوغو 2013-2014-2015 ودراسة الجانب المؤسسي والتشريعي للحد من مخاطر الكوارث بتونس.
- تمت مناقشة مشروع هذه الإستراتيجية بصفة تشاركية خلال ورشة عمل خلال شهر جانفي 2017 بحضور الجهات المعنية و UNISDR و PNUD

مشروع الاستراتيجية الوطنية للحد مخاطر الكوارث بتونس

- أفضت هذا المشروع إلى إقتراح السياسات التي يمكن انتهاجها حسب الأولويات الأربعة لإطار سندياي على المدى القريب (قبل 2020) والمتوسط (2020-2024) والبعيد (2024-2030)

الجزء الثاني

السياسات ضمن الاستراتيجية الأولى والثانية

المرحلة القصيرة الأمد (2017-2019)	المرحلة المتوسطة الأمد (2020-2024)	المرحلة الطويلة الأمد (2025-2030)
تقييم دوري للمخاطر القائمة، مع توجه لتصنين التفاعل بين الظم والسياسات.	ارتدادات للتقييم الاستراتيجي للمخاطر (الناتجة عن المشاريع والاستثمارات الجديدة)	
تقييم وتحليل خسائر الكوارث	وضع سياسات لتحليل التفاعل بين خسائر الكوارث، التنمية، الفقر وتغير المناخ.	
تعزيز الشفافية، التشارك والمحاسبة في قرارات ادارة مخاطر الكوارث على الصعيد الوطني	تعزيز الشفافية، التشارك والمحاسبة في قرارات ادارة مخاطر الكوارث على الصعيد المحلي	
تنفيذ وتوضيح الصلاحيات المتوقعة بإدارة مخاطر الكوارث على جميع الأصعدة	تصنين التخطيط لإدارة مخاطر الكوارث.	
		تفقيح وتوضيح الصلاحيات المتوقعة بإدارة مخاطر الكوارث على جميع الأصعدة

في إطار الاستراتيجية الأولى - فهم المخاطر

في إطار الاستراتيجية الثانية - حوكمة المخاطر

In support of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030

UNISDR
UNITED NATIONS OFFICE FOR DISASTER RISK REDUCTION

الجزء الثاني

السياسات ضمن الاستراتيجية الثالثة والرابعة

المرحلة القصيرة الأمد (2017-2019)	المرحلة المتوسطة الأمد (2020-2024)	المرحلة الطويلة الأمد (2025-2030)
تقليل مستويات المخاطر القائمة حالياً في القطاعات الاجتماعية، القطاعات المنتجة وفي البنى التحتية - سياسات القطاع العام.	تقليل مستويات المخاطر القائمة حالياً في القطاعات الاجتماعية، القطاعات المنتجة وفي البنى التحتية - دور وواجبات القطاع الخاص	
الوقاية من المخاطر في المشاريع والاستثمارات الجديدة - في القطاعات الاجتماعية، القطاعات المنتجة وفي البنى التحتية	رفع الوعي حول تشكل وإدارة المخاطر في تونس	
	تطوير إطار عام وخطط للاستجابة على جميع المستويات (الوطنية، القطاعية والمحلية لقطاعين العام والخاص) في تونس	
	تطوير أنظمة إنذار مبكر للمخاطر المتعددة على جميع المستويات	
	وضع الخطط للتعافي والبناء بشكل أفضل على جميع المستويات	

في إطار الاستراتيجية الثالثة - الاستثمار في الحد من المخاطر

في إطار الاستراتيجية الرابعة - الإستعداد للإستجابة والتعافي

In support of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030


UNISDR
UNITED NATIONS OFFICE FOR DISASTER RISK REDUCTION

الاستراتيجية الوطنية للحد مخاطر الكوارث بتونس

- أفض مشروع هذه الإستراتيجية إلى إقتراح النشاطات الممكنة لتنفيذ هذه السياسات التي يمكن إنتهاجها حسب الأولويات الأربعة لإطار سيندائي على المدى القريب (قبل 2020) والمتوسط (2020-2024) والبعيد (2024-2030) على سبيل المثال بخصوص وضع سياسات لتحليل التفاعل بين خسائر الكوارث، التنمية، الفقر وتغير المناخ.

الجزء الأول			
السياسة الرابعة ضمن الإستراتيجية الأولى - وضع سياسات			
تحليل التفاعل بين خسائر الكوارث، التنمية، الفقر وتغير المناخ.			
المرحلة	(2019-2017)	(2024-2020)	(2030-2025)
التشاطات التقنية	خ1: مراجعة المعلومات حول مؤثرات التنمية خ2: مراجعة المعلومات حول الخسائر بسبب تغير المناخ خ3: مراجعة معلومات تأثير خسائر تغير المناخ والكوارث على الفقر	خ7: تحليل دور المعلومات في عملية صنع القرار	
الحكومة	خ4: مراجعة الصلاحيات للخطوات 1-3	خ8: مراجعة الصلاحيات للمأسسة	خ10: متابعة تحديث الصلاحيات
التمويل	خ5: تكلفة التقييمات في الخطوات 1-3 خ6: مصادر التمويل		
الاستدامة		خ9: تحسين السياسات القطاعية بسبب الروابط	خ11: تثبيت العلاقة بين تحسين فهم الروابط وتغادي أخطار الماضي لتحقيق التنمية المستدامة

In support of the Sendai Framework
for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030

 UNISDR
The United Nations Office for Disaster Risk Reduction



مشروع الاستراتيجية الوطنية للحد مخاطر الكوارث بتونس

لقد تم تحديد هذه الأولويات على أساس المعايير التالية التي حددت مسبقا بصفة تشاركية:

- تسريع وتيرة النمو وخلق فرص عمل بقيادة لزيادة الرفاه.
- تحسين تكافؤ الفرص لتحقيق الرفاه المشترك.
- إعطاء الأولوية الى التدخلات التي يمكن أن يتوقع أن يكون أثرها أوسع في تسريع وتيرة التقدم في تونس تجاه النمو الاقتصادي التضميني والمستدام
- التأثير على محركات الكوارث
- التأثير على خلق فرص عمل
- تحقيق الأهداف المزدوجة.
- التكامل.
- الأفق الزمني للأثار.
- الأدلة.
- مشاركة المواطنين.
- الإستدامة.



Merci pour votre
attention