

## 결과보고서

### 도시위험도 경감과 복원력:

### 재난 복원력에 강한 도시를 만들기 위한 역량 강화

2017 년, 3 월 9 일부터 11 일까지, 이란 마슈하드

#### 배경

급격하고, 때로는 계획되지 않은 도시화는 재난 위험도에 대한 인적 및 경제적 자산의 노출과 기후 변화의 영향을 증가시켰다. 2014 년 IPCC 제 5 차 평가보고서에서 지적하는 바와 같이 기후 변화는 자연적 시스템 내부에서 현존하는 위험요인의 증가와 새로운 위험요인 발생의 원인이 될 것이며, 이 위험요소는 지역사회와 주민들에게 영향을 미칠 수 있다. 제 3 차 세계재난경감회의를 위한 준비과정에서 많은 수의 지방정부 관계자들이 기후의 다양성 때문에 홍수, 산사태, 폭염, 가뭄, 방화가 빈번히 발생함으로써 각 지방정부들이 생명과 생계에 영향을 미칠 수 있는 추가적인 도전과제에 직면하고 있다고 말했다. 이러한 도전과제를 바라보는 관점에서, 지방정부가 재난 위험도를 경감하고 복원력을 확보하도록 그들의 역량을 강화하기 위한 긴급 도움을 강조했다. 이러한 변화에 대비하기 위한 주요행동 중 하나는, 지역적 위험도 정보를 각 지역의 개발 전략과 계획에 통합하는 것이다.

마슈하드는 이란에서 인구가 두 번째로 많은 도시이며, 호라산 에바라비주의 주도이다. 2011 년 인구조사 기록에 따르면 약 2,749,374 명의 인구가 마슈하드에 살고 있다. 마슈하드는 제 8 대 시아 이맘인 이맘 레자의 영묘로 가장 유명하고 또 숭배받는 곳이다. 매년 수백만명의 순례자들이 이맘레자의 성지를 방문하기 때문에, 시 정부는 그들의 안전을 보호하기 위해 필수적인 체계를 시행한다. 마슈하드는 주로 지진과 범람에 노출되어 있다. 이러한 위험을 인식하고, 취약한 지역들을 평가했다. 이러한 관점에서, 시 정부는 재난 위험도 경감을 위해 필수적인 수단들을

시행할 필요성을 인식했다. 마슈하드는 인구, 경제, 산업 등에 있어 테헤란 다음으로 이란에서 두번째로 중요한 도시일 뿐만 아니라, 재난 위험도에 두 번째로 많이 노출된 도시이기도 하다.

마슈하드는 재난 위험도의 경감과 도시의 지속가능한 개발을 위한 관리를 촉진하는 주요 정책들과 법안의 제정에 적극적으로 나서고 있다. 이는 도시의 개발 과정에서 재난 위험도 경감을 통합하고자 하는 노력과 전보다 더 나은 복구, 복원, 재건을 준비하는 관점에서 합리적인 수준의 위험도 경감을 위한 노력을 촉진한다.

## **워크숍에 대해서**

마슈하드시는 UNISDR의 복원력 강한 도시만들기(MCR) 캠페인의 활발한 참가자이다. 2016년 시정부의 대표들이 UNISDR-GETI를 방문하여 해당 워크숍을 개최하기 위한 합의가 이루어졌다. 이 행사는 복원력 강한 도시 캠페인을 위한 역량 구축 발전 프로그램의 일부이자 재난 위험도 경감을 위한 샌다이 강령의 이행을 위한 지침서를 분석하기 위해 마슈하드 재난관리처와 ONEA-GETI가 합동으로 개최했다.

## **목표**

- 기후변화에 대한 적응과 지속가능한 발전을 목적으로 하는 재난 복원력 개발을 위한 정치적 투입과 사회적 수요를 제고한다.
- 지방 발전과 재난 위험도 경감 계획에 대한 해당 분야의 지방정부 관계자들의 참여를 늘리고 기후변화 적응계획 뿐만 아니라 관련된 체계, 정책, 과정들을 통해 도시발전계획자들과 의사결정자들의 재난 위험도 경감과 기후변화 적응능력을 향상시킨다.
- 복원력 강한 도시 만들기 글로벌 캠페인 및 수단, 자료, 접근법들이 어떻게 재난에 대한 지역 복원력을 구축하는데 이용될 수 있을지에 대해 배운다.
- 각 도시들이 재난 복원력을 갖추도록 복원력 강한 도시 행동 계획 개발과 MCR 캠페인의 10가지 필수요소를 기반으로 한 이행에 초점을 맞추고 지방 전문가들과 관계자들의 역량을 구축한다.

## **기대효과**

- 도시 수준의 복원력 행동 계획의 발전을 위한 방법론을 이해한 시 관계자들의 간부들

을 훈련

- 도시 복원력 평가 계획을 이용하여 활동
- 도시 복원력 행동 계획을 검토하는데 고려해야 할 중점사항에 대한 논의
- 이를 완결지은 이후 보증을 확보하고 효과적으로 도시 복원 행동 계획을 이행할 방법에 대한 전략 초안 작성

## 방법론

해당 워크숍은 성인 대상 교육의 원리를 기반으로, 간결하고 집중적으로 며칠에 걸쳐 진행되었다. 참가자들은 각자의 선례, 경험, 교훈 등의 공유를 통한 동료간의 학습 뿐만 아니라 제시되는 수단과 접근법을 익히기 위해서 내용의 발표와 단체 활동의 조합에 초점을 맞춘 정부 관계자들을 위한 트레이닝 워크숍에 함께한 시 관계자들이었다. 과정은 또한 복원력과 발표를 위한 10 가지 필수요소의 각각의 이행에 대한 선진국과 개발도상국들의 사례 입증, 실례, 단체 활동과 논의, 브레인스토밍, 프리젠테이션을 포함한 다양하고 효과적이며 상호적인 트레이닝 방법론의 방향으로 설계되었다.

## 워크숍 개요

다음은 3 일 간의 워크샵에 대한 대략적인 내용이다. 워크숍 첫날에 UNISDR ONEA-GETI 의 산자야 바티야 소장이 재난위험도 경감을 위한 센다이강령을 채택하고 있는 세계적 과정에 대해 간단히 설명하고 지역 수준에서의 이행을 위한 복원력 있는 행동 계획을 발전시키기 위해 현재의 수단, 방법론, 사례들을 공유했다. 세계 회복 플랫폼(International Recovery Platform)의 제럴드 포터튼은 도시 위험도와 위험도 경감 노력에 대한 세계적 동향에 대해 설명했다.