

会议手册

2017 年全球减灾平台大会



2017年5月22-26日 - 墨西哥坎昆

将承诺付诸行动

墨西哥政府和UNISDR拥有本出版物中照片和图片的版权。未经授权，严禁对这些图片进行的拷贝、复制、销售以及任何其他的使用。如果想获取使用、分发或重印本出版物任一部分的许可，请通过电邮 isdr@un.org 联系 UNISDR。



墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托阁下

墨西哥很荣幸能主办2017年第5届全球减灾平台，并在此欢迎来自各个国家和组织的代表，以及来自国际社会、学术界和私营部门的贵宾。

保护人类免受自然灾害是最重要的人道主义责任之一。我们所有人都应该参与此项任务，并且都能够贡献一份力量。社会和政府应该齐心协力，更好地保护我们的社区。

在此方面，全球平台大会可以提供一次促进对话、更好分享知识和经验的良机。我们的目标很明确：加强抗灾力，实现减少损失的具体目标。

对我国政府来说，最宝贵的资产是人民以及他们的平安与财富。这就是为什么自本届政府以来，我们将民防作为一项国策的原因。预防灾害以及公民福祉是我们所有行动的关键核心。

过去四年间，我们已经加强了国家保护系统，此项系统包含三个政府部门以及社会各界的积极参与。在国际领域，我们已经与联合国组织携手合作，并以坚定的信念，加入了仙台框架。

当然，我们必须继续制定协调一致的行动，提升在面临灾害时的响应能力，同时最重要的是，在全面风险管理工作中，我们必须继续鼓励人们养成预防灾害的习惯，这样除了政府所采取的措施，民防文化也将成为我们的生活方式的一部分。

作为墨西哥人，我们非常自豪能在我国举办这场重要会议。我们将尽力促进与会者开展对话合作。墨西哥张开双臂欢迎您！

鸣谢

联合国减灾署（UNISDR）特此向以下提供指定用途捐助或非指定用途捐助来支持2017年全球减灾平台的捐助国政府表达深深的谢意：澳大利亚、芬兰、德国、日本、新西兰、挪威、瑞典和美国，以及欧盟委员会。

UNISDR还要在此向为全球平台做出贡献的众多组织、个人以及志愿者们表示由衷的感谢。还要感谢加拿大、印度、毛里求斯、芬兰以及土耳其主办了区域筹备活动。并特别感谢墨西哥主办此次全球平台并提供强大的经济政治支持。



联合国秘书长减灾事务特别代表罗伯特·格拉瑟先生

将承诺付诸行动。在管理灾害风险方面，政府需要回答两大问题。

我们是否正在减少受灾人数？灾害威胁着人类的发展成果，每年吞噬几十亿美元的纳税人资金，我们是否正在减少灾害导致的经济损失？

今年早些时候，就联合国会员国如何在未来15年衡量这些关键领域的进展情况，联合国大会达成一致。这是在减轻灾害损失问责制领域取得的一项重大突破。正如2015年仙台减灾框架所呼吁的那样，对实现2030年可持续发展议程所设定的目标而言，运用明确的目标和指标来减少灾害损失是非常关键的一步，尤其是在消除贫困方面。通过确立这些目标，对于我们这个时代一些重要关键性问题（包括气候变化和快速城市化），各国政府明确承诺了会改善治理。

2017年全球减灾平台大会将为各国政府、民间团体和私营部门提供一次令人振奋的机会，详细介绍他们如何齐心协力实现这些目标，通过确保我们构建的环境能抵御地震的冲击以及与天气相关的各种灾害，来拯救生命，拯救生计，拯救家园，并且节约开支。在应对人为灾害（包括核事故、化学品和石油泄露等科学技术灾害）方面也存在很多其他的新挑战。当今世界，随着人口增长，人口流动愈加趋强，流行病的防备工作也极为重要。此次全球平台大会将确定联合国系统以及整个世界如何在未来开展这一领域的重要工作。更好地了解灾害损失如何抵消我们为消除贫困所作出的努力，更好地了解灾害如何消耗最不发达国家本来应该用于卫生和教育等社会支出的资金，从而帮助推动减灾工作的进展。

现在，世界各地近100家政府和地区已经建立了国家灾害损失数据库。凭借对洪水、风暴、地震和其他自然灾害所造成的周期性损失的测量能力，根据这些信息采取相应行动，通过从一开始就投资建设抗灾型基础设施来减少长期的经济损失。我们就能具备根据这些信息采取行动的能力。在此方面，我们还将建立一个包含银行业、保险业和制造业在内的强大私营部门利益网，私营部门将全面了解减轻灾害风险的商业案例，同时还深知将减灾纳入关键投资决策的重要性。在坎昆，联合国希望看到人们对灾害风险治理的认识达到新的高度，也希望看到灾害风险治理在私营部门以及公共部门都成为主流经济生活的一部分。在未来，我们星球的安全以及福祉取决于此。

2015-2030年 仙台减灾框架

2015-2030年仙台减灾框架是一项第三次联合国世界减灾大会通过的全球协议，并获得了联合国大会第69/283号决议的批准。仙台框架的创新在于明确地从灾害管理到风险管理转变。仙台框架的制定是各国和其他利益相关方在2005-2015年兵库行动框架（2005年）以及之前公约（包括国际减灾战略（1999年）、建立更安全世界的横滨战略（1994年）和针对国际减轻自然灾害十年的国际行动框架（1989年）的基础上制定的，从而确保所开展工作的连续性。

仙台框架的关键创新包括，明确表示致力于管理发展中存在的跨部门灾害风险、强调解决灾害风险背后的潜在推动因素，以及有一个明确的预期成果，其强调减轻灾害风险而非仅仅强调减少灾害损失。

此外，仙台框架还扩大了范围，将之前没有充分讨论或明确提及的更多灾害风险纳入进来，例如生物危害以及小规模慢性灾害风险。

仙台框架确立了一大核心目标，即防止产生新风险、减少现有风险和提升抗灾力，还拥有用来衡量成果的七大全球目标、十三条指导原则以及四大新优先事项，并且为成功实现预期成果提供了一套明确的措施和途径。仙台框架还明确并阐明了利益相关方在实现这些成果中所发挥的关键作用和共担的责任。在结构上，重点关注地方和国家层面上所采取的行动而非区域和全球层面的行动。最后，仙台框架还给出了旨在加强针对新增灾害风险和灾害风险管理问责制的大量措施。

联合国 减灾署

联合国减灾署（UNISDR）在联合国系统中主要负责协调减灾工作。确保联合国机构和区域组织的相关活动以及在社会经济，人道主义领域的相关活动之间保持协调一致。UNISDR的作用是为仙台框架的实施、跟进以及审查提供支持，包括促进与其他国际公约的协调统一，例如2030年可持续发展议程及其可持续发展目标，以及有关气候变化的巴黎协定。因此，UNISDR倡导并支持把灾害风险管理融入到联合国、其会员国以及广泛的关键利益相关方（包括私营部门和民间团体）在不同领域的工作当中。

2017 年全球 减灾平台大会

联合国大会明确指出，全球减灾平台大会是一个在全球层面提供战略建议、开展协调、建立合作和审查国际减灾公约实施情况的主要论坛。全球减灾平台大会成立于2006年，现在是全球致力于减轻灾害风险以及构建社区和国家抗灾力的利益相关方的最重要会议。全球平台大会的特点是采取一种能促进所有利益相关方（包括政府部门和非政府部门）开展对话和交流的形式。全球平台大会包含一场由政府高级别官员参加的高层对话，包括国家和政府元首、部长、市长和议员，以及来自私营部门、科学界和民间团体的领导人。全球平台每两年举办一次。截至目前，已经举办了四次，2007年、2009年、2011年和2013年均日内瓦举行。因为2015年举办了第三次联合国世界减灾大会，2015年没有举办全球平台大会。第三次联合国世界减灾大会包含备受赞誉的利益相关方的多方讨论会。

仙台框架包含有关全球和区域平台大会的指南（第28（c）章节和第49章节），其中对相关的议程设置进行了规定。可查看以下部分获取仙台框架对平台大会的进一步指导：四大优先行动事项有关“全球和区域层面”的部分；第VI章有关“国际合作和全球伙伴关系”的

预计通过监测仙台框架的实施情况（包括通过国家报告）还会出现其他需要讨论的问题。

此外，全球平台大会预计还能从减轻灾害风险的角度，为联合国管理机构和机制建言献策，包括联合国大会、联合国经济及社会理事会和有关可持续发展的高级别政治论坛，以及联合国会议和峰会的后续流程，特别是2030年可持续发展议程及其可持续发展目标。



2017年全球平台大会的标志使用了四种颜色，代表仙台框架的四大优先事项。四个图案象征的是玛雅文化中有关抗灾力和可持续性的关键要素。墨西哥恰帕斯州的传统玛雅纺织品便使用这些图案。由左到右依次为：恰克：雨神；木棉：圣树；土地：土地之神；蛇：土壤肥力。

实用信息

坎昆这座城市的名字来自玛雅文字 *kaan kun*，字面上是“蛇巢”的意思。坎昆位于胡亚雷斯都市区内，距离金塔纳罗奥州首府切图马尔370公里。坎昆距离墨西哥城1,668公里。

坎昆是“海滨玛雅”加勒比度假带上的著名旅游胜地。城市周边分布着众多玛雅古迹，例如Coba、Muyil、Xcaret和Tulum。

这座度假城市建有坎昆国际机场，接纳来自北美、中美、南美以及亚洲和欧洲的众多航班。

会议场馆位于月宫度假村（Moon Palace Resort）内，距离坎昆国际机场10公里。5月21日至26日期间，将为与会者在机场内设立迎宾问讯处。

登记注册的与会者可获得从机场和指定酒店前往大会场馆的免费交通服务。

也可以从机场或酒店搭乘私人交通工具或出租车前往会议场馆。

坎昆是金塔纳罗奥州的最大城市，拥有居民**628,306**人。这座城市的发展始于**1974**年。

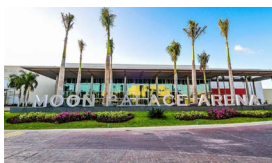
旅游区主干道库库尔坎大道（**Kukulcan Boulevard**）以玛雅文化中最伟大的羽蛇神库库尔坎的名字命名，这里遍布各种商场和餐厅。

坎昆是世界第二大珊瑚堡礁 **Great Maya Reef** 的所在地。





2017 年全球平台大会



月宫度假村

Carretera Cancún-Chetumal,
Km36.5, Riviera Maya
77500 Cancún,
Quintana Roo, México

日出大堂

日出厅10

日出厅12

日出厅11

日出厅9

日出厅13

楼梯

2楼



交通

为与会者提供往返坎昆国际机场、指定酒店和大会场馆的免费巴士服务。此项服务在5月21日至27日期间提供。

机场 - 会议场馆

2017年5月21日、22日和23日
7:00 - 19:00 每小时一班

会议场馆 - 机场

2017年5月26日和27日
7:00 - 19:00 每小时一班

会议场馆 - 酒店区 - 会议场馆

2017年5月21日、22日和23日
8:00 - 20:00 每2个小时一班
2017年5月24日、25日和26日
6:30 - 10:30 每40分钟一班
18:30 - 22:30 每40分钟一班

从会议场馆至酒店所需的交通时间
(根据交通状况会有所变化)

区域1

Omni 20分钟
Fiesta Americana Condesa 22分钟
Paradisus 24分钟
JW Marriot 26分钟
Secrets the Vine 28分钟

区域2

Live Aqua 32分钟
Krystal Cancun 40分钟
Krystal Grand 42分钟
Hyatt Ziva 44分钟
Fiesta Americana Coral 46分钟
Fiesta Americana Villas 47分钟
Presidente Intercontinental 49分钟
Real Inn 54分钟

区域3

Courtyard (机场) 22分钟
One 32分钟
Four Points 34分钟
Fiesta Inn 38分钟

区域1

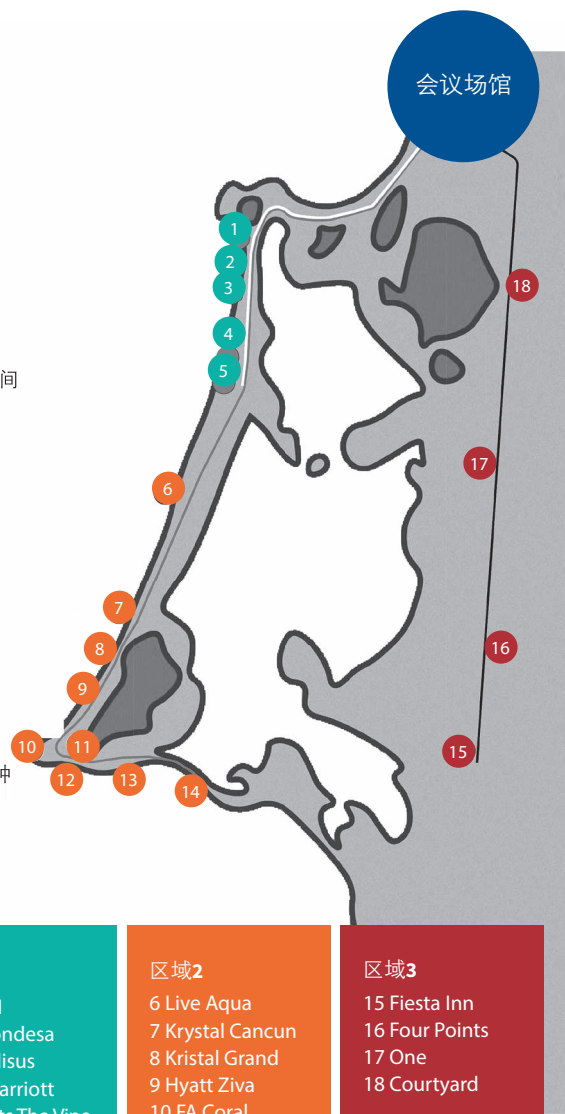
1 OMNI
2 FA Condesa
3 Paradisus
4 JW Marriott
5 Secrets The Vine

区域2

6 Live Aqua
7 Krystal Cancun
8 Krystal Grand
9 Hyatt Ziva
10 FA Coral
11 Aloft
12 FA Villas
13 Presidente
14 Real Inn

区域3

15 Fiesta Inn
16 Four Points
17 One
18 Courtyard



现场实用信息

如欲获取指导或帮助，请前往2017年全球平台大会咨询台，此咨询台将于5月22日至26日设立在大会场馆入口附近。

秘书处

应联合国大会的要求，联合国减灾署（UNISDR）在联合国秘书长减灾特别代表的监督下担任2017年全球减灾平台的协调机构。相关问询可通过以下电邮转给秘书处：globalplatform@un.org。也可通过大会网址获取相关信息：

www.unisdr.org/gp2017/

安保

获准进入2017年全球平台会场的人士仅限佩戴有效证件的注册与会者。会场安保由联合国安保部负责。会场以外的安保由东道国负责。

援助

可向咨询台要求协助。主入口处还设有配备医护人员的医护室，以防出现紧急情况。（请参见会议场馆地图，第12页。）

登记和出入证

所有与会者都必须佩戴出入证才能进入会议场馆。会场入口处设有一个登记和出入证领取区（请参见地图，第12页）。通过此区域可在直接进入会议场馆内。鼓励提前领取出入证，以免排队等候。针对拥有当地代表的代表团，大会将在5月15日至20日10:00至19:00在月宫酒店日出大堂设立一个提前领取出入证的办事处。主登记区将根据以下时间安排开放：

5月21日	12:00 - 18:00
5月22日至25日	7:30 - 18:00
5月26日	8:00 - 15:00

DSA签到表

完成现场登记并领取出入证后，所有参加2017年全球平台的被资助与会者必须在位于场馆主厅的DSA场地内签到（请参见会议场馆地图，第12页）。签到时要求被资助与会者出示带有照片的有效国家身份证件。

双边会议请求

根据场所和服务的可用情况，将尽一切努力满足非正式和双边会议的需求。相关请求请发送至以下电邮：globalplatform@un.org，并在主题栏注明“2017GPmeetingrequest”（2017年全球平台会议请求）。会场内提供三个可用的会议室（8至14人），仅接受会议时长25分钟的预约。

项目和日程表

项目和日程表的更新和任何变动都将发布在大会场馆的显示器上和以下网站上：

www.unisdr.org/gp2017/

文件

2017年全球平台的文件将在制作完成后立即发布在官方网站上。此外，还可以通过咨询台获取相关文件。大会还将在线发布官方书面声明、全体大会的每日网播以及会议录音。

技术设备

2017年全球平台在会场的所有区域都提供免费WiFi网络，并在商务中心提供电脑、传真和电话（请参见地图，第12页）。



口译服务

全体会议、官方声明和特别会议将提供联合国六种官方语言的口译服务：阿拉伯语、汉语、英语、法语、俄语和西班牙语。工作会议将提供英语、法语和西班牙语的口译服务。

媒体

大会将举办一系列活动，来支持媒体对2017年全球平台的报道。这些活动包括：提供采访高层与会者的机会；网络直播高级别会议；高级别的代表每日媒体碰面会；以及全体会议媒体采访。大会期间还将开设一处特派记者媒体中心（请参见地图，第12页）。5月23日将在会馆内组织一场针对被赞助记者的培训会。5月25日将与一家墨西哥广播公司合作组办一场电视辩论会。有关媒体的任何疑问可发送至以下电邮：globalplatform@un.org，标题栏注明“Media”（媒体）。

VIP人士

针对国家元首的具体安排将由东道国做出，并传达给官方代表团。有关VIP人士的相关请求请发送至：globalplatform@un.org，标题栏注明“2017GP VIP request”（2017年全球平台VIP人士请求）。

无障碍大会

2017年全球平台的会场为残疾人士提供齐全的设施。这些设施包括电梯、坡道和无障碍帮助站。全体会议主会议室将以英语提供演讲的同声字幕。应要求可为部分会议提供国际手语翻译。大会还将以无障碍格式提供关键的大会背景文件和成果文件。

食品与点心

由东道国提供的多个咖啡角的开放时间为5月23日至26日8:00至18:00。会馆内的自助餐厅将于12:00至15:00在H馆开放（请参见地图，第12页）。入住月宫酒店的与会者可在此餐厅免费用餐。其他与会者需要一次性支付合理的午餐费用。请注意会议室内严禁餐饮。会议场馆内没有用餐设施。

建议着装

男性：日间：白色瓜亚贝拉长袖衬衫或白衬衫、浅色裤子。

招待会：白色瓜亚贝拉长袖衬衫或白衬衫、深色裤子。

女性：亚麻或棉布服饰

绿色环保与可持续发展

2017年全球减灾平台是一场绿色的纸张智能化会议。因此，所有的关键会议文件都可通过大会网站和应用程序获取。鼓励与会者使用电子版而非打印版材料。鼓励与会者使用可轻松获取的大会回收站。着装规范可适应当地气候，从而减少对空调的需求，减少能源消耗。为了进一步减少会议的碳排放，鼓励与会者采用拼车和搭乘穿梭巴士的方式出行，并抵消他们旅行产生的碳排放。作为2017年全球平台的会场，月宫度假村已经采取多项措施，来减少其设施对环境的影响。可持续性措施包括使用LED灯等低能耗技术、太阳能电池板以及综合回收利用和堆肥实践方法。月宫度假村还采用节水技术，通过生物转化水培系统来处理用水，最终实现90%的重复使用率。月宫度假村开展了广泛的动植物保护工作，在环境深入研究的支持下，保护度假村周边的生态系统。胡亚雷斯市政当局已经认识到保护环境的重要性，在城市发展和生态领域开展了众多项目。这些项目的目标是实现有序增长和环境保护。市政当局开设了一个环境博客，以此为工具提供对发展趋势的持续分析。相关工作还包括为建立和管理自然保护区设计方案；维持和保护动植物的基因多样性，尤其是濒危物种，从而加强储备和维护本土植物种群的能力；增加绿化和再造林面积；保护和养护栖息在城市海滩和红树林沼泽中的海龟和蓝蟹物种。



会议形式

2017全球平台将采用以下会议形式：

领导人论坛 （联合国6种语言）

领导人论坛由世界领导人参加，包括国家元首、政府首脑、高级部长、首席执行官、联合国行政首脑和社区领袖。他们将讨论如何应对灾害导致的经济损失不断增长的关键战略。此次会议的成果将形成一份高级别联合公报，各个国家和利益相关方事先就会开始讨论这份联合公报，并在此次会议期间最终敲定。领导人论坛凭邀请方可参加。

官方声明 （联合国6种语言）

代表团将有机会根据官方发言人列表在指定的时间发表三分钟的官方声明。不管是否发表口头声明，都鼓励代表团提交一份供传阅的书面声明。

5月24日： 16:15 - 18:45

5月25日： 9:00 - 12:45 - 15:00 - 18:30

5月26日： 9:00 - 12:45 - 14:00 - 17:00

全体会议 （联合国6种语言）

在四场多利益相关方全体会议期间，各国政府、利益相关方群体、联合国合作伙伴、私营部门、国家减灾平台和区域组织都将贡献各自的力量。优先讨论的重点是在实施仙台框架方面各个国家的经验、案例研究和成功故事，鼓励交流和推广其他国家切实可行的成功实践方法。此次全体会议还将重点关注，需要各个国家特别关注和采取行动的关键减灾战略和政治领域，从而达成仙台框架目标和2030年可持续发展目标。

特别会议 （联合国6种语言）

两场特别会议将开展各项战略和技术讨论，吸纳来自各国政府、技术和科研机构、联合国合作伙伴、民间团体和私营部门的观点和经验、成果和挑战。

特别会议将致力于制定致力于减少死亡人数、受灾人数和灾害直接经济损失的战略，这三方面是仙台框架的前三大全球目标，同时也是可持续发展目标设定的成果目标。特别会议还将重点关注致力于提升风险信息和早期预警的可用性和普及度的仙台框架目标（g），来努力达成上述成果。

部长级圆桌会议 （联合国6种语言）

将举办两场凭邀请出席的部长级圆桌会议，致力于应对各项关键问题和交流国家经验。

工作会议 （英语、法语、西班牙语）

全球平台将举办15场由各类型多利益相关方参加的工作会议，讨论仙台框架重点指出的减灾技术问题。这些工作会议的讨论主题来自2016年3月至6月期间会员国和利益相关方开展的广泛的磋商会流程。工作会议预计将帮助各方之间建立行动合作伙伴关系，包括做出和更新利益相关方自愿承诺、讨论某一特定领域的切实技术建议，以及为支持仙台框架的实施，制定未来两年的具体行动计划。



附属活动 (英语)

2017年全球平台期间，广泛的利益相关方将组办约44场附属活动。这些活动的主要目标是提升人们的减灾意识，分享经验和良好的实践方法，同时帮助推广相关知识。附属活动将在博览中心以及位于月宫日出大堂（Moon Palace Sunrise Lobby）楼上的会议室内举办。（请参阅会议场馆地图，[第12页](#)。）

磋商会和筹备会 (英语)

5月22日（周一）和5月23日（周二）为筹备日，在此期间，利益相关方和合作伙伴将有机会会面并准备他们所发表的内容和建议。

星火讲坛 (英语)

星火讲坛是一个特殊的讲坛，与会者有15分钟的时间就减灾话题、项目或倡议开展一场生动的展示。其目的是在主会议和活动涉及的话题之外扩大讨论的话题。星火讲坛将在博览中心主入口处举行，具体时间为5月24日10:00至18:00、5月25日9:00至18:00，以及5月26日9:00至17:00。

市场活动

2017年全球平台的市场活动将汇聚150多个国家和组织，他们将展示他们在减灾方面的最新成果，并准备好参与讨论，建立新的合作伙伴关系。展览设有国家、区域和

私营部门展位，还将展示来自民间团体和专家网络的展品。此项展览将在5月24日至26日在博览中心楼上的大厅内举办。

仪式与招待活动

2017年全球平台期间将举办多场仪式和招待活动：

由日本财团（Nippon Foundation）和UNISDR颁发的2017年联合国笹川减灾奖旨在表彰拥有远见卓识并且能够预测未来减灾需求的个人或组织。

还将举办一场由达沃斯全球风险论坛、慕尼黑再保险基金会和UNISDR举办的风险防范奖颁奖典礼。风险防范奖设立于2012年，通过为以人为本的、可持续的创新项目提供资金支持，来改善灾害风险管理。

墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托阁下将在2017年全球平台首日的官方项目后举办一场招待会。此项活动受邀方可参加。

第二场招待会将由金塔纳罗奥州州长在第二天的官方项目后举办。相关详情将在大会前公布。

官方项目

领导人论坛

减少灾害导致的经济损失

5月24日（周三）16:15-18:45

（受邀方可参加）

领导人论坛将汇集众多世界领导人，包括国家元首、政府首脑、高级部长、首席执行官、联合国行政首脑以及社区领袖。他们将讨论重要战略来应对不断增长的灾害导致的经济损失。墨西哥总统和联合国秘书长将共同主持此次领导人论坛，重点关注“具有抗灾力的公共和私有关键基础设施和住房”。

尽管2005-2015年期间，在减少与水文气象灾害有关的死亡人数上取得了很大的成就，但我们仍然迫切需要付出巨大的努力来应对未来的风险，还需要系统地应对不断增长的灾害导致的经济损失问题。

根据仙台框架目标（c）（旨在减少与全球GDP相关的直接灾害经济损失），领导人论坛将应对如何提升公共和私人投资的风险敏感度问题。此外，还将探索公私合作，为提升关键基础设施和住房的抗灾力提供支持，并将此作为人民生活和可持续生计的核心要素。与会者将在目标（d）（致力于减少灾害对关键基础设施的破坏以及基础服务的中断）以及仙台框架优先事项3（“进行减灾投资，构建抗灾力”）的背景下在此方面开展讨论。

领导人论坛是一次促进开展新行动和获得高层承诺的机会，从而加快实现仙台框架的全球优先事项和目标，以及可持续发展目标。该论坛将产生一份高层联合公报，这也是2017年全球平台大会的关键成果文件。



国家和地方减灾战略为全体行动铺平道路

5月25日（周四）9:00-11:00，A馆

仙台框架标志着从灾害管理向风险管理的重大转变，致力于将抗灾力建设作为2030年可持续发展议程的一个共同基础。实施减灾战略、规划可持续发展，以及适应气候变化三者之间的连贯和联系至关重要，能确保高效利用信息和资源，做出正确的决策、规划以及投资打造一个具有抗灾力的未来。

为了为减灾措施的实施和投资铺平道路，仙台框架目标（e）呼吁整个世界“在2020年前大幅增加拥有国家和地方减灾战略的国家数量”。尽管全球约75%的国家拥有某种形式的国家级减灾立法、战略或计划，但是根据观察，并非所有的这些战略都具有可操作性，或能够满足实现仙台框架预防新灾害风险和减轻现有减灾风险的目标要求。

全体会议讨论的重点是如何实现这一宏伟目标，这是一个需要所有国家的政治领导人以及各个层面的利益相关方给予强有力承诺并参与进来的进程。尤其要指出的是，此次会议还将使用成功国家的案例来指导制定全面、有效的国家和地方减灾战略。这些减灾战略符合仙台框架的提倡。此次会议还将重点讨论治理问题，包括将减灾和适应气候变化纳入发展规划，同时还将讨论实施减灾战略所需的能力建设和财政资源重要方面。

特殊情况国家通过了解灾害风险实现可持续发展、构建国家抗灾力

5月25日（周四）15:00-17:00，A馆

最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）占全球最脆弱国家的90%。尽管目前大量的贫困人口生活在中等收入国家。但据估计，在2050年前，约有21%的世界人口将生活在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

这些特殊情况国家经常在气候变化中首当其冲：从不断增强、频繁、变化的极端天气活动到干旱以及其他各种显现缓慢的灾害。目前已经观察到了因此带来的各种环境影响，社会影响以及经济后果，其中包括对健康、粮食安全和流离失所人群的重大影响。

鉴于如此，2030年可持续发展议程和仙台框架都重点强调，非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家，以及中等收入国家都面临各自的具体挑战，必须给予特别关注。这方面的工作包括加强他们在各个层面实施各种政府间协议的能力，包括以财政、科技和技术援助的形式来动员国际合作，并以此作为根据他们的国家优先事项来落鉴于如此，2030年可持续发展议程和仙台框架都重点强调，非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家，以及中等收入国家都面临各自的具体挑战，必须给予特别关注。这方面的工作包括加强他们在各个层面实施各种政府间协议的能力，包括以财政、科技和技术援助的形式来动员国际合作，并以此作为根据他们的国家优先事项来落实这些协议。

此次全体会议将探讨特殊情况国家如何利用仙台框架来制定和加强新的或现有的2020年前国家和地方减灾战略。尤其要指出的是，此次全体会议还将分享特殊情况国家如何根据他们的特定需求、薄弱环节和现有能力来制定和实施创新型减灾战略的经验和实用例子。



仙台框架监测

5月26日（周五）9:00-11:00，A馆

联合国大会已经批准了仙台框架，并针对有关减灾的指标和术语建立了一个不限成员数量的政府间专家工作组（OIEWG）。OIEWG为仙台框架的七大全球目标提供了一套建议采用的指标，并于2017年2月获得了联合国大会的批准。

各项指标简明扼要，而且都特别针对仙台框架的七大全球目标。此外，2017年3月联合国统计委员会第48次会议的决议草案也建议联合国经济和社会理事会批准由可持续发展目标指标框架跨部门专家组为可持续发展目标和2030年可持续发展议程目标制定的全球指标框架。通过这种方式，由联合国大会批准的用于衡量仙台框架全球目标的相同指标也将用于衡量2030年可持续发展议程中与灾害有关的目标。然而，对仙台框架全球目标和可持续发展目标的监测还取决于国家获取数据的能力和数据的可用性，以及数据的质量和普及程度。

此次全体会议将讨论各国在衡量仙台框架全球目标进展方面的准备情况，确定在监测并建立国家基准方面的全球数据准备情况。就建立有效的国家监测系统而言，各个国家是否有能力全面收集灾害所造成的经济、社会 and 环境影响数据，并评估各种灾害风险。与会者还将讨论有关数据质量和普及程度的最低标准。

此次会议还将进一步探讨国家数据收集和仙台框架监测工具原型，并针对可持续发展目标、气候变化巴黎协定，以及联合系统范围内的其他进程，评估相关的监测和报告工作的相关性。此次会议上还将启动“2017-2025年可持续发展灾害相关数据全球合作伙伴计划”。

仙台框架、2030年可持续发展议程和气候变化的协调统一

5月26日（周五）14:00-16:00，A馆

要实现未来的可持续发展，减轻灾害风险至关重要。2030年可持续发展议程认识到并重申，人类迫切地需要减轻灾害风险。仙台框架大力追求各大国际议程的协调统一，并明确了所有层面的整合措施。与仙台框架相关联目标的共同指标表明，在消除贫困、气候变化适应措施以及加强城市和人类居住地的抗灾力方面尤其具有相关性。

仙台框架还明确要求要把握这一难得的机会，来加强各种政策、制度和目标之间的协调统一，力求酌情确保这些进程之间存在的可靠关联性。确保协调统一的关键步骤包括：建立对协调统一的政治认识并在国际协议中相互强化、明确开展风险敏感型规划和发展、开展联合进展监测和后续跟进，以及支持建立合作伙伴关系和在实施方面的投资。

此次全体会议将重点在仙台框架和2030年议程之间建立关联，为召开2017年有关可持续发展的高层政治论坛贡献一份力量。此次全体会议是首次有机会探索采取仙台框架和更广泛的2030年议程一起相辅相成的方法来提升抗灾力的实用性。

此次会议将致力于提升人们对各种国际议程所包含元素及其互补性的认识，思考各国政府、地方当局和利益相关方如何支持这些议程的协调统一。



加强有助于高效响应的备灾工作，并在恢复、复原和重建中致力于“重建得更好”

5月24日（周三）10:00-11:30，A馆

灾害对人类及其资产的影响日益增长，因此需要加强有助于高效响应的备灾工作，同时未雨绸缪为恢复做好准备。恢复、复原和重建阶段是一次“重建得更好”的关键机会，包括采取将减灾纳入发展规划的措施。从过往的灾害响应和恢复工作中汲取的教训表明，需要实现灾后评估和恢复规划制度化，从而强化风险治理，加强政府、民间团体和其他利益相关方的协调。

为应对这方面的差距，仙台框架的全球目标规定，需要同时在减轻灾害损失和风险以及提升抗灾力方面取得成果。仙台框架优先事项4双重强调了加强有效响应的备灾工作和恢复阶段“重建得更好”，这些规定都有助于实现这些目标。在备灾、响应、恢复、减灾和可持续发展措施之间保持制度的连续性，这一点非常重要。关键在于向妇女和残疾人赋予领导和推广性别平衡的、普遍可获取的响应、恢复、复原和重建方法的权利。

此次特别会议将分享在加强高效响应的备灾工作以及在恢复和重建中“重建得更好”方面的当前进展情况以及所面临的挑战。此次会议将致力于开展对优先事项4的讨论，从而为实现仙台框架目标贡献力量，同时还会讨论如何设计国家和地方减灾战略，来加强备灾和“重建得更好”。

多灾害早期预警系统和灾害风险信息的可用性和普及度

5月24日（周三）11:45-13:15，A馆

世界各地的国家和地区都在加强多灾害端到端早期预警系统方面取得了长足进步。取得明显进展的领域包括观察和监测系统的开发以及信息通信技术和风险信息的加强，而这些都是加强抗灾力总体工作的一部分。此外，气候建模和天气预测方面也取得了进步，从而使天气预报更准确。

然而，很多发展中国家仍然尚未从早期预警的这些进展中完全受益。仍然存在巨大不足，尤其是在早期预警传播的最后一英里。其中一项关键挑战是如何及时地将可操作的重要预警信息传递到最偏远和最脆弱的人群手中。要做到实用高效，早期预警系统就必须吸纳风险最高人群的经验，因此妇女、青少年和其他弱势群体在早期预警系统决策和设计的各个方面都至关重要。

有鉴于此项挑战，仙台框架的目标（g）就力求“在2030年前，大幅增加多灾害早期预警系统以及灾害风险信息和评估对人们的可用性和普及度”。

此次特别会议将致力于指导国家和国际组织的投资，打造基于影响的、以人为本的多灾害高效预警系统，并提出一种审查各国落实早期预警系统进展情况的方法。此次会议将提供一次相互学习、交流信息和推广早期预警系统的良好实践方法的机会。

部长级圆桌会议

将减轻灾害风险纳入总体经济规划

5月25日（周四）17:00-19:00 博览中心5（受邀方可参加）

仙台框架的核心理念是认为减轻灾害风险是实现可持续发展的基本条件。仙台框架七大目标中的两个都呼吁在2030年前减少与全球国内生产总值相关的直接灾害经济损失，同时减少灾害对关键基础设施造成的破坏和公共服务的中断。如果不将灾害风险纳入总体经济规划，就无法实现这些目标。此次会议将致力于应对很多国家在定期开展的多年期经济规划时不考虑灾害风险的问题，此问题可能导致该国的灾害风险存量、或有负债和未来经济损失增加。此次会议还将分享已经将减灾作为一大关键要素纳入经济规划流程的国家所采取的良好实践方法。

将减灾考量因素纳入部门规划

5月26日（周五）11:15-13:15 博览中心5（受邀方可参加）

仙台框架呼吁各国政府加强灾害风险治理，来管理灾害风险。仙台框架还强调了在政策、计划、项目和流程方面促进与可持续发展和减轻灾害风险有关的各系统、部门和机构之间协调统一的重要性。灾害风险通常具有跨部门的联动效应。例如，环境退化可能引发影响交通和住房部门的洪水或山体滑坡。这种破坏反过来又会影响人们的生计和经济状况，而且可能导致人们陷入贫困，并出现粮食安全问题。同样，促进经济发展的决策往往伴随着财政奖励，导致在非常易遭受自然灾害的地区建设基础设施，而这些基础设施迟早都会遭受灾害的影响。此次会议将帮助展示各个部门通过在规划和投资决策时充分考虑风险信息来应对潜在风险因素的必要性。

工作会议

仙台框架监测工具磋商会

5月24日（周三）10:00-11:30，F馆

仙台框架的一大重要特点就是拥有强大、全面的监测和报告机制。仙台框架全球监测工具将帮助会员国设定由各个国家界定的目标和指标，来衡量国家减灾战略的进展情况。此工具将为他们提供可以应用于国家特定情况的分析，同时支持针对仙台框架的全球目标以及2030年可持续发展议程和巴黎协定等其他框架与灾害有关的方面提供报告。此监测工具预计还能为国家政策决策和路线修订措施提供相关信息。

此次工作会议将就仙台框架监测工具的原型向会员国进行磋商。会议期间，将介绍仙台框架监测工具原型、主要的分析功能，以及应用层面（全球、区域、国家、地方）。同时还将分享参加试点项目的众多国家和一个区域政府间组织的经验。此次会议的反馈意见将帮助为构建仙台框架监测工具的流程提供建议。

确保关键基础设施的抗风险能力

5月24日（周三）10:00-11:30，E馆

关键基础设施由为社区或社会的经济和社会功能提供基本服务的物理建筑、设施、网络和其他资产组成。因此，关键基础设施是城市、乡镇和农村地区提供或具备的基础服务有效运作和交付的重要组成部分。关键基础设施（包括医疗和教育设施）的破坏、干扰或中断可能导致跨部门的联动影响，有时甚至产生跨境的联动影响。因此，仙台框架、2030年可持续发展议程和巴黎协定都明确强调关键基础设施的保护和抗灾力是政府的一大高度优先事项。

此次工作会议将重点关注当前的进展水平和成功案例，同时展示在风险评估和减轻风险方面可用的工具和技术。此次会议还将呼吁建立一个实践社区和一个在线平台，旨在加强合作伙伴关系和对实施的承诺。



支持实施仙台框架的国际合作

5月24日（周三）11:45-13:15，E馆

国际合作一直被认为是克服极端贫困、经济不稳定、社会不平等和环境退化等相互关联的全球危机的重要方法。2030年可持续发展议程和仙台框架都呼吁加强提供相关的实施方法，包括通过国际合作和为发展中国家提供支持的全球合作伙伴关系来提供。鉴于向他们提供支持的层级以及他们能够因此实现的预期成果（尤其是仙台框架的目标（f））的范围，因此努力大幅加强针对发展中国家的国际合作非常重要。

此次工作会议将重点强调协调统一实施、技术转让和各种投资对获取足够的国际合作的重要意义。尤其要指出的是，此次会议还将讨论在实现国际合作平台大会好实践和成功案例，同时找出开展北南、南南和三角合作的障碍，探索维持国际合作的解决方案。

能提升抗灾力的风险转移和保险

5月24日（周三）11:45-13:15，F馆

尽管灾害的强度和影响都在持续上升，但灾害保险的普及率仍然很低，尤其是在灾害高风险地区地区的保险。1980年至2015年，中低收入和低收入国家与天气有关的自然灾害所导致的损失中只有2%投保了保险。

2030年可持续发展议程、仙台框架和巴黎协定已经发现，如果将风险转移和保险纳入灾害风险管理战略，就能帮助提升抗灾力，减少灾害的财政影响。公共和私人实体（包括风险建模公司和全球性协会）可以齐心协力，探索解决方案来提升社会抗灾力。

此次工作会议将探索对保险以及相关风险管理能力的优化和拓展，来提升抗灾力，加强对全社会的保护。此次会议将探索灾害风险转移和保险机制的政治经济，以及它们如何带动开展对于灾害风险敏感的公共和私人规划和投资。此外，还将讨论公共部门和私营部门之间的合作。

私营部门参与减灾工作

5月24日（周三）16:15-17:45，E馆

在多数经济体中，私营部门都占到资本投资的70-85%，因此在各行各业如何应对灾害风险方面，私营部门拥有重要的决策权。私营企业内部以及与政府和其他利益相关方之间的合作和协作是努力构建抗灾型社区、经济和国家的基础。

此次工作会议将提供推动私营部门参与减轻风险和构建抗灾力的解决方案，重点是针对如何在充分了解风险信息的情况下开展投资的解决方案。此次会议将展示如何创造有利的环境，促进私营部门投资于减灾和抗灾力建设。

此次会议还将探讨公私合作和协作战略以及开展企业抗灾型运营管理的机会。鉴于在衡量进展情况和问责制方面存在的不足，此次会议将推动将私营部门的需求纳入减灾监测之内，包括衡量抗灾型投资和/或投资风险敏感性的指标。



用于高效减灾的风险信息和损失数据库

5月24日（周三）16:15-17:45，F馆

鉴于风险知识在灾害风险管理政策和实践方面的重要性，仙台框架将“了解灾害风险”作为首个优先行动事项。灾害损失数据是开展此类风险评估所需知识的重要组成部分，同时对提供校准基准和使用可验证信息进行结果验证都至关重要。

此次工作会议将讨论开发和完善国家灾害损失数据库，并将此作为产生和使用为政策制定和风险治理提供支持的风险信息的关键工具，同时也是一种报告仙台框架目标进展情况的基本机制。特别要指出的是，此次会议还将讨论在系统化收集数据和可访问性方面的挑战，同时还需要通过制度化、能力建设和适当的方法来提升损失数据的质量和覆盖范围，此外还将讨论地理位置、性别、年龄、收入、残疾状况所带来的挑战和分类应对方案。



科学和技术对达成 2020 年仙台目标的贡献

5月25日（周四）11:15-12:45，E馆

为达成重点关注国家和地方减灾战略的仙台框架目标E，各国需要获取并使用可信的、强大的多灾害风险评估结果。这包括由科学和技术界提供的并一起开发的循证风险信息。

仙台框架号召科学和技术界重点了解灾害风险因素和具体情况，支持地方社区和当局所采取的行动，加强政策决策的科学化。

此次会议将继续2016年1月在日内瓦召开的UNISDR科学和技术大会的成果，当时已经推出UNISDR科学和技术合作伙伴关系和路线图。此次会议将讨论科学和技术在达成仙台框架目标E方面的贡献，特别关注之前我们如何使用适当的全球、国家和地方灾害风险评估和科学分析来为减灾规划以及国家和地方层面的监测提供信息支持。会议期间还将介绍一些在地方和国家减灾规划流程中缩小科学和决策之间差距的具体解决方案的例子。

在地方层面上达成仙台框架目标和可持续发展目标

5月25日（周四）11:15-12:45，F馆

地方当局通过统筹和协调治理，为实现2030年发展议程多个领域所设定的目标发挥着积极的作用。

为了应对现有的风险和避免产生新的风险，位于防灾减灾第一线的城市和农村地区的地方当局必须转变他们的工作方法。他们必须根据社会和经济的发展速度不断评估和修订其战略、行动和投资。

如果地方当局要实现这些目标并提升抗灾力，这些战略和计划就必须克服多项重大挑战，包括在权力层级、能力和融资上存在的差距，以及与国家政策流程的协调等。

此次工作会议将重点讨论如何实现仙台框架和可持续发展目标所设定的这一宏伟目标，即在2020年前大幅增加拥有整合了气候变化和可持续发展计划的地方减灾战略的国家数量。

加快建设社区抗灾力

5月25日（周四）11:15-12:45，A馆

气候变化正在加剧灾害的影响，尤其是缓慢显现、反复发生的小规模灾害对社区和家庭的影响。社区位于对抗灾害的最前沿，同时他们也能提供在地方层面上实现各项全球议程协调统一和相互整合的机会。社区与地方和国家政府之间还需要一种新型的互动方式，来为决策流程贡献力量，从而减轻灾害风险和脆弱性，提升社区层面的抗灾力。

此次工作会议将致力于明确相关的关键要素，制定一套在社区层面构建减灾能力和提升抗灾力的建议。此次会议还将分享在社区层面整合减灾、气候变化适应和可持续发展的良好实践方法和成功案例。

此次开展的讨论将界定社区抗灾力框架的关键组成部分，促进采用一种综合的减灾和打造社区抗灾力的方法，通过加强社区、地方和国家层面之间的活动来支持减灾治理，从而支持实现仙台框架目标（e）。此次会议还将探讨获取财政资源来构建社区长期抗灾力的机会。

减灾治理

5月25日（周四）17:00-18:30，E馆

减灾治理是指一种政府当局、官员、媒体、私营部门和民间团体在地方、国家和区域各层面上相互协调来管理和减轻灾害和气候相关风险的方法。对减灾治理的投资应被视为一种迫切需求，同时也是一次机会，可以实现从“以政府为组织中心”的方式向“以社区为组织对象”的全盘方法的转变。

此次工作会议将分享来自各个国家的经验，并推出有关减灾治理和问责制的第一版仙台框架“说到做到”实施指南。此次会议还将分享并征求有关有效减灾治理和问责方法的建议。此次会议的成果将帮助各个国家及其合作伙伴，着手实施仙台框架，特别是优先事项2和目标（e）。

面向减轻灾害风险的生态系统保护、管理和抗灾型农业

5月25日（周四）17:00-18:30，F馆

土地管理不善、不可持续的自然资源使用，以及生态系统衰退被认为是助长灾害风险的最大推动因素，我们必须应对这些因素。此次工作会议将重点介绍环境条件如何助长自然灾害以及生态系统健康对社区所面临的风险和遭受这些灾害的脆弱性的影响。

此次工作会议将审查政府与民间科学及商业部门的合作情况，共同应对这些挑战，扩大对基于生态系统的减灾解决方案的投资，从而实现可持续发展的相关目标，采取行动应对气候变化。



尤其要指出的是，此次会议还将讨论某些选定的农业和自然资源管理方法是如何提升抗灾力或产生风险的，同时分享如何通过明智的自然资源管理来减轻灾害风险、保护生物多样性和获取其他的社会经济效益的经验教训，此外还将找出可以用来加大对生态系统和自然资源减灾管理投资的实用措施。

具有包容性、以人为本的减灾

5月25日（周四）17:00-18:30，A馆

尽管由国家承担减灾的总体责任，但减灾也是政府和利益相关方的共同责任。仙台框架已经认可了非国家利益相关方作为一股促进力量为国家提供支持的重要作用。此举还可以确保采取一种基于权利的方法，让所有人都能获得平等的机会，满足他们的功能需求。仙台框架还进一步呼吁在减轻灾害风险上采取一种更广泛的以人为本的防范方法，这种方法必须具有包容性和普及性，才能成为一种有效并且高效的方法。

此次工作会议将致力于奠定相关的知识基础，面向社会的最边缘化群体并与他们一起切实实施仙台框架。此次会议将讨论采用全系统的方法来具有包容性地实施和监测减灾政策，并提供相关的积极影响的证据。此次讨论将与区域战略联系起来并在此基础上为规划、预算、实施和监测以人为本的减灾工作提供切实的行动步骤。



有助于构建抗灾力的文化遗产和原住民知识

5月26日（周五）11:15-12:45，E馆

无论是有形或无形形式的文化遗产都在日益面临灾害风险的影响，包括气候变化、无规划的城市化进程和环境退化等复合风险的影响。然而，文化遗产和传统知识不仅只是遭受灾害

风险，同时也是能直接帮助构建社区抗灾力的重要资产。

仙台框架强烈呼吁各国保护文化和收藏机构，例如博物馆和遗址。仙台框架还强调了原住民和当地社区所发挥的作用，凭借他们的经验和传统知识，可以帮助制定和实施减灾计划和机制。

此次工作会议将推动将文化遗产考量因素纳入国家和地方政策和战略的主流考量因素，促进原住民和当地社区更全面地参与减灾工作。此次会议还将找出切实可行的措施，来帮助开展构建相关当局、当地社区和原著能力的行动，从而减轻灾害风险，保护文化遗产，利用文化遗产打造抗灾力。

促进能减轻灾害风险的土地使用和空间规划

5月26日（周五）11:15-12:45，F馆

气候灾害的强度不断加大，再加上快速的城市化进程，很可能会给地方政府应对城市人口（尤其是贫困人口）脆弱性的能力带来更大的压力。仙台框架和新城市议程认为，来自自然和人为灾害的威胁已经达到前所未有的程度，同时强调了开展脆弱性和影响评估为构建城市抗灾力的计划、政策和项目提供信息支持的重要性。

此次工作会议期间，与会者将围绕在地方层面上将减轻灾害风险纳入现有的土地使用规划和管理实践的方法，介绍当前应对这些挑战的良好实践方法。与会者将就如何确保地方政府能够获取制定和实施风险敏感型土地使用规划所必需的空中、空间和现场信息、工具和能力提供切实可行的建议。此次会议将强调政府官员、民间团体、社区、志愿者和私营部门了解土地使用规划和政策对支持减轻灾害风险的价值的重要性。尤其要指出的是，此次会议还将强调我们需要利用现有的技术和科学能力，来加强能为此类计划和政策的制定提供支持的知识。

健康与减灾

5月26日（周五）11:15-12:45，A馆

仙台框架强调了通过将多灾害风险管理纳入医疗保健和公共卫生服务，来打造抗灾型卫生系统的重要性。这一点与2030年可持续发展议程是一致的，特别是致力于实现所有人健康和福祉的可持续发展目标3，同时与应对气候变化和医疗卫生都市化的影响也是一致的。同时还符合《国际卫生条例》的要求，此条例致力于提升国家在预防、抵御、控制和提供针对传染性疾病的公共卫生响应措施的核心能力，应对食品安全、环境、化学和无线核安全方面的挑战。

此次工作会议将提供一个面向会员国以及卫生、减灾和发展领域关键行动方的宣传和动员平台，找出在国家 and 地方层面上齐心协力实现这些目标的方法，为达成仙台框架目标贡献力量，尤其是有关制定综合减灾战略和计划的目标（e）。此次会议将重点分享在应用仙台框架卫生方面以及2016年3月在泰国举办的“有关实施仙台框架卫生方面的国际会议”达成的曼谷原则方面取得的进展、面临的挑战和汲取的教训。

其他活动





筹备会议

5月22日星期一

仙台框架实施中的残疾人士包容性	10:30 - 12:00	博览中心8
从历史中学习：中美洲和加勒比地区建设抗灾型社会	12:00 - 16:00	博览中心8
来自前线的观点	13:30 - 15:30	博览中心4
太平洋区域组织简报	14:00 - 16:00	I馆
以儿童为中心的减灾研究机构	15:00 - 18:00	博览中心2
国家减灾战略：将承诺付诸行动	15:00 - 19:00	博览中心3
全球备灾合作伙伴关系	15:30 - 17:00	博览中心4
太平洋地区国家元首简报（凭邀请方可参加）	16:00 - 17:00	I馆
环保与减灾工作的合作伙伴关系	16:00 - 18:30	博览中心8

5月23日星期二上午

在实施仙台框架中由FBO开展的当地领导的减灾最佳实践方法	8:00 - 9:30	日出厅9
美洲区域简报	8:00 - 9:30	E馆
非洲区域简报	8:00 - 9:30	D馆
欧洲区域简报	8:00 - 9:30	博览中心1
阿拉伯区域简报	8:00 - 9:30	博览中心2
亚洲区域简报	8:00 - 9:30	博览中心3
城市抗灾力磋商会	8:00 - 9:30	博览中心4
ARISE委员会会议磋商会	8:00 - 10:00	博览中心8
地方政府峰会	9:30 - 18:00	E馆
为了更安全的世界磋商会	10:00 - 11:30	博览中心1
ECCAS、OCHA、ROWCA和EPS磋商会	10:00 - 11:30	D馆
东盟磋商会	10:00 - 11:30	博览中心3
CEPRENAC磋商会	10:00 - 11:30	博览中心4
仙台框架优先事项1：了解灾害风险	10:00 - 13:00	日出厅9
能力发展磋商研讨会	11:30 - 13:00	博览中心8
社区实践者平台核心会议	11:30 - 13:30	博览中心2
非政府组织和民间团体组织筹备会议	11:30 - 13:30	D馆
政府间组织简报	11:30 - 13:30	博览中心1

议员会议（1）	11:30 - 13:30	博览中心3
儿童和青少年筹备会议	11:30 - 13:30	博览中心4

5月23日星期二下午

WISS更安全的学校建筑	13:00 - 15:00	博览中心8
国家平台简报	13:30 - 15:30	D馆
2015年后议程中的减灾	13:30 - 14:30	博览中心1
原住民筹备会议（受邀方可参加）	13:30 - 14:30	博览中心2
减灾教育全球联盟	13:30 - 16:30	I馆
科学和技术磋商会	13:30 - 17:00	博览中心3
私营部门磋商会	13:30 - 17:00	博览中心4
卫生与减灾	14:30 - 16:00	博览中心2
地方层面的减灾治理	14:30 - 16:30	博览中心1
风险融资和保险业会议	15:00 - 16:30	日出厅13
保险部门磋商会	15:00 - 16:30	日出厅11
CASC区域简报	15:00 - 16:30	博览中心8
议员会议（2）	15:30 - 19:00	D馆
联合国首脑筹备会议（受邀方可参加）	16:00 - 18:00	博览中心2
准备行动：流离失所与仙台框架	16:30 - 18:00	日出厅10
落实风险治理，加强抗灾力（OECD）	16:30 - 18:30	博览中心1
DiDRR全球战略：仙台承诺的后续步骤	16:30 - 18:00	日出厅11
抗灾力合作伙伴	17:00 - 19:00	日出厅9
有关国家灾害风险评估WIA指南的磋商会（凭邀请方可参加）	17:00 - 19:00	博览中心3
妇女领导筹备会议	17:00 - 19:00	博览中心4
灾后建设：案例研究和汲取的教训	17:30 - 19:00	博览中心8
太平洋地区代表团简报	18:00 - 19:30	博览中心2

附属活动

通过跨部门协作实施仙台框架 - ARISE构建抗灾力的创新方法

5月24日（周三）13:30-14:25，F馆

组办方：ARISE（UNISDR私营部门建设抗灾型社会联盟）

ARISE是一个UNISDR私营部门建设抗灾型社会的联盟，致力于让灾害风险成为商业规划的一个基本方面。ARISE在全球范围内就减灾和抗灾力建设开展协作，在众多国家为政府和利益相关方提供征询意见的地方私营部门平台。此次会议将介绍能推动灾害风险敏感型投资和抗灾型企业运营的切实有效的项目结果，这些都是企业、政府和其他利益相关方取得的共同成果。此次会议将把私营部门的专长和经验能做出贡献的关键领域拿出来交流，以及能促进私营部门所推动的项目取得成功的因素。



从墨西哥原住民社区的角度了解风险和采取行动

5月24日（周三）13:30-14:25，博览中心1

组办方：墨西哥减灾联盟；世界宣明会；City Group-Banamex；Ayuda en Acción；UNDP；乐施会

此项附属活动旨在帮助与会者从墨西哥原住民社区的角度了解如何减轻脆弱性和风险。在原始语言同声翻译的帮助下，来自瓦哈卡州、维拉克鲁兹州和格雷罗州的社区领袖将分享他们对风险的了解以及他们如何通过协作、社区参与和市政政策来应对这些风险的故事。减灾联盟是一个多利益相关方合作伙伴组织，涉及乐施会、Ayuda en Acción、UNDP、世界宣明会、花旗集团基金会。2014年以来，此组织已经与墨西哥的当地合作伙伴一起帮助开展能力建设，促进更好的协作，从而实现更具抗灾力的发展。

运用更好有关流离失所风险数据和知识，来保护因灾害而流离失所的人们

5月24日（周三）13:30-14:25，博览中心2

组办方：灾害流离失所平台（在国内流离失所监测中心（IDMC）的协调下）；国际红十字与红新月联合会（IFRC）；中美洲自然灾害防范协调中心（CEPRENAC）

每年，灾害都会导致数百万的国内或跨境流离失所者，为受灾人群以及负责保护和援助他们的当局带来巨大的挑战。如果不应对这一现实情况，流离失所的风险就会增加，而且气候变化将进一步加剧这一情况。然而，仍有很多政府对此感到措手不及。经常碰到的挑战是我们需要获取更好的数据和知识来为减轻风险的政策和行动提供信息支持，从而获取可持续的解决方案。如果要实施仙台框架，还需要进一步的指导，来加强对流离失所数据的收集，并将这些知识纳入减灾战略和计划。此次会议将提供一次机会，展示和讨论国家和区域层面上的有效实践方法。

太平洋地区的减灾经验

5月24日（周三）13:30-14:25，博览中心3

组办方：太平洋共同体（SPC）；UNISDR

太平洋地区独具特色，涵盖的面积极广，而且多数为海洋环境。最近，地球物理和水文气象灾害引发了多起灾难。鉴于社区之间的距离较大，因此抗灾力是一大关键问题。对国家和社区来说，制定减轻灾害风险的机制非常重要。与会者将提供用于减轻灾害风险的流程例子。相关介绍将展

示减灾机制以及最近的成功经验和汲取的教训，提供有关仙台框架、太平洋地区抗灾型发展框架（FRDP）和可持续发展目标的实施详情。

减轻厄尔尼诺现象的影响以及相关的响应和恢复工作——非洲是否正在从过去的灾害中汲取经验教训？

组办方：非洲联盟委员会；抗灾力合作伙伴

5月24日（周三）13:30-14:25，博览中心4

2015/16年厄尔尼诺的影响在气候变化的放大效应下产生了深远的影响，导致非洲东部和南部出现大范围干旱。导致超过6000万人遭受粮食安全问题，还导致了市场紊乱、水源和卫生、教育、卫生、基础设施、和平和安全，以及社会凝聚力等问题。需要开展哪些措施来加强能力，应对气候变化所引发的灾害，在此方面非洲已经取得了许多经验教训。已经存在的可信科学证据表明，此类极端的强烈气候活动可能会反复发生，会给非洲多数地区造成严重的负面影响，因此非洲大陆迫切需要使用过去对抗类似灾害时所获取的经验教训，同时加强在响应和恢复方面的工作。此次会议将探讨：（i）适当的防范和减灾措施；（ii）如何将人道主义响应措施纳入长期抗灾力建设和可持续发展的主流措施；以及（iii）加强对有效缓解、响应和恢复政策和最佳实践方法的认识。



以人为本的早期预警系统 - 我们是否真的能带来改变？

5月24日（周三）13:30 - 14:25，日出厅9

组办方：英国气象局办公室；Deltares

我们讨论的通信和早期预警系统都采用自上而下的形式，从全球到区域再到国家。然而，如果我们反转这一流程，是否能从中获取些许启示？通过与社区的“合作伙伴关系”，让社区带来真正可持续的改变，我们能否因此提升可持续性并制定一个以人为本的流程？此次会议期间，Deltares（荷兰）和英国气象局办公室（英国）将分享他们的社区参与经验，来推动开展一场热烈的讨论：如果我们真的将当地需求放在我们早期预警系统设计的首要位置和中心位置会怎样？



减灾工作的根本转变：将基于生态系统的解决方案纳入气候变化方面以及发展方面

5月24日（周三）13:30 - 14:25，日出厅10

组办方：抗灾力合作伙伴联盟（荷兰红十字会）；红十字红新月会气候中心；Care Netherlands；Cordaid；Wetlands International；联合国大学环境与人类安全研究所；UNESCO；UNEP；Helvetas Swiss Intercooperation（玻利维亚）；瑞士非政府组织减灾平台；Caritas Switzerland；IUCN / WETLANDS

如果将基于生态系统的解决方案纳入减灾、气候变化适应和可持续发展规划内，就可以减轻灾害风险。可持续发展和抗灾力的核心是充分了解跨地域风险的根源以及管理土地和水源的各种方法。全球生态系统都在面临压力。我们需要能为整个地域打造更安全、更繁荣环境的倡议。仙台框架已经认识到了这一根本性转变，但是要加快实施需要采取哪些措施？此次会议将分享具有前景的例子，找出前瞻性计划的不同组成部分。

抗灾型企业：将灾害风险管理和气候变化适应纳入私营部门投资的方法和战略

5月24日（周三）13:30 - 14:25，日出厅11

组办方：德国联邦经济合作与发展部（BMZ）；Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit（GIZ）（德国）

保护私营部门投资对抗自然灾害和气候变化的影响是支持可持续发展所面临的一项关键挑战。为了加强对私营部门运营机构

如何提升抗灾力的认识，此次会议将展示私营公司所做出的努力以及在减灾和气候变化适应方面的商业网络。此次会议还将介绍风险评估工具、培训模块，以及针对中小企业的减灾措施，尤其是旅游业和渔业等易受影响的部门。此次会议还将促进交流如何将灾害和气候风险管理元素纳入商业模式和运营的成功方法。

水与灾害 - 可持续的、具有抗灾力的创新型水循环管理

5月24日（周三）13:30 - 14:25，日出厅12

组办方：世界银行；UNESCO；WMO；ICHARM

很多国家已经设立了国家灾害管理机构，以及众多江河管理组织。然而，水灾、旱灾、山体滑坡和沿海灾害等与水相关的灾害一直都在造成巨大的损失，碎片化的管理措施和缺乏全盘方案仍然是一项重大挑战。

此次会议将分享在水和灾害管理方面的案例研究成果，讨论在体制框架、水资源综合管理、城市抗灾力、基于自然的基础设施、经济分析、创新型风险评估和预警，以及社区参与备灾和应急响应等领域的关键趋势和方法。



从仙台框架到可持续发展目标：通过基层妇女领导地位的制度化来提升抗灾力

5月24日（周三）17:50 - 18:45，博览中心1

组办方：社区实践者平台（由怀柔委员会/GROOTS赞助）；世界银行/GFDRR；JICA；IFRC；UNDP；联合国妇女署；WEDO；ActionAid

仙台框架和可持续发展目标都认识到了消除针对妇女的各种歧视的重要性，还要确保妇女全面有效地参与所有层面的决策并享有同等的领导机会。向身为公共行动者和变革促进者的女性赋权是构建抗灾力的关键因素。此次会议将重点讨论基层妇女领导人如何与她们的地方、国家和区域当局与自身外部机构合作，共同促进开展协作式、包容性规划和决策流程，从而大幅减轻风险以及面对自然灾害和气候变化时的脆弱性。

加强各种规模风险治理的效益和评估

5月24日（周三）17:50 - 18:45，博览中心2

组办方：ODI；UNDP；IFRC；埃斯特雷马杜拉大学；北京师范大学；墨西哥政府；UNISDR

此次会议将探讨促进有效风险管理的三大关键问题：国家立法的作用、加强垂直整合，以及进展评估。来自乌干达、印度和墨西哥的与会成员将讨论国家政府在推动灾害风险管理权力下放方面所发挥的推动作用，以及如何将此举转变为落到实处的更佳实践方法。此次会议将审查灾害风险管理的不同方面所对应的适当规模和责任，重点关注构建更好的垂直联系，来应对风险。与会者将分享在国家层面和次国家层面上制定衡量进展情况的指标和目标的经验教训，以及评估灾害风险治理情况的技巧。



福岛核辐射灾害中的社区响应和恢复：川内村案例

5月24日（周三）17:50 – 18:45，博览中心3

组办方：长崎大学；日本民间团体组织减灾联盟

由于2011年福岛第一核电站损毁，距离核电站不到30公里的川内村多数居民被迫疏散。自2012年1月以来，辐射剂量始终没有平息，川内村成为首个启动撤离人员返乡的地方政府，并在长崎大学的协助下开始重建工作。此次会议将基于川内村在净化土壤；管理食物和水源等摄入式辐射风险；居民卫生保健；以及恢复生态系统健康等方面的经验教训，提供面向全球未来任何核灾害的多学科社区响应和恢复的最佳实践方法。



下一步...立即行动！媒体和通信业如何超越“公共宣传”，为减轻灾害风险带来真正的改变？

5月24日（周三）17:50 – 18:45，博览中心4

组办方：英国广播公司

面临风险的人群需要了解他们面临怎样的风险以及他们可以做些什么来应对风险。

然而，推动社会和行为改变是一个复杂的流程，通常不仅仅只是提供信息这么简单。此次会议将探讨媒体和通信业如何为此流程提供支持，从而帮助减轻灾害风险。

仙台框架内的阿拉伯社区

5月24日（周三）17:50 – 18:45，日出厅9

组办方：阿拉伯国家联盟；阿拉伯环境和可持续发展网络（RAED）

阿拉伯环境和可持续发展网络（RAED）认为，抗灾力建设方法的成功应用取决于能否确保利益相关方通过国家平台有效地参与进来，通过国家平台，可以明确并赋予所有行动方相关的角色和责任，同时还应将民间团体组织的所发挥的重要作用考虑进来。

阿拉伯环境和可持续发展网络与阿拉伯国家联盟合作、UNISDR阿拉伯国家区域办事处以及挪威难民理事会合作，致力于在2017年全球平台筹备期间已经取得成果的基础上再上一层楼。此次会议将重点强调相关的利益相关方在提升阿拉伯地区社区抗灾力方面所付出的努力，以及在构建仙台框架、可持续发展目标和气候变化巴黎协定之间协同作用的方法。

将动物保护纳入进来，来强化地方的抗灾力和相关国家政策

5月24日（周三）17:50 – 18:45，日出厅10

组办方：世界动物保护协会；国家防灾中心（CENAPRED）。

通过与墨西哥政府的合作，世界动物保护协会将分享众多例子，介绍在不同地区的最脆弱社区如何将生计保护（主要是牲畜和农场家畜）纳入国家政策，来帮助减轻灾害风险和提升针对气候变化的抗灾力。此次会议将

展示墨西哥的经验，墨西哥率先通过实施动物保护政策，来确保最贫困人口的生计获得保护。此外，在印度和哥斯达黎加，各自的灾害管理部门已经将动物福祉纳入他们的国家政策内，并加强了农业部等新行动方对减轻灾害风险进程的参与。

非洲的减灾气候服务：经验与教训

5月24日（周三）17:50 – 18:45，日出厅11

组办方：非洲联盟委员会；非洲环境安全监测（MESA）计划。

非洲环境安全监测（MESA）计划是非洲联盟开展的一项有关环境的旗舰计划。MESA的减灾气候服务可以为减灾以及设计和实施发展政策和计划提供气候信息。

此次会议将讨论对MESA开发的两项气候服务的使用情况，重点突出使用期间的经验教训和面临的挑战。MESA已经证实，自1950年以来对非洲大陆板块观察到的显著变暖水平和速度远高于全球变暖信号的水平和速度。此项计划明确了非洲预期的主要灾害场景，从而更好地界定实用的战略目标，来更新非洲的减灾和气候变化应对战略。

从仙台到坎昆：了解拉美和加勒比地区的灾害风险

5月24日（周三）17:50 – 18:45，日出厅12

组办方：欧盟委员会；INFORM；UNICEF；UNOCHA

缺乏分析、理解和展示拉美和加勒比地区灾害风险大小的系统化信息是减灾灾害风险、提升抗灾力和保障可持续发展的一大

关键挑战。尽管科学知识正在提升我们对风险的认识，而且可以获取越来越多的相关数据，但是通常在将这些数据转化为可以为政府及其合作伙伴的决策提供支持的可操作信息方面仍然存在不足。此次会议将审视开发式共同风险分析的概念，例如INFORM，同时展示此举如何为防范和减轻该地区灾害风险的流程提供支持。



包容性灾害风险管理：残疾人和老年人

5月25日（周四）13:00 – 13:55，博览中心1

组办方：拉美和加勒比地区网络；INCLUSIVA智利；英国国际助老会；日本财团；美利坚大学国际服务学院；以及残疾和公共政策研究所

在可持续发展目标（SDG）“不让一个人掉队”的承诺基础上，此附属活动将重点关注残疾人士包容性减灾（DiDRR）方面的挑战和机遇。此附属活动将探寻各种解决方案来加强残疾人士、老年人以及老龄化社区对灾害风险规划的参与度。此次会议将介绍有关改善仙台框架和其他联合国进程实施方法的研究和案例，包括日本、



智利及其他地区在发生地震、海啸和其他灾害后开展残疾人士包容性响应活动的例子。发言者将提供能提升政府、民间团体、媒体和其他利益相关方之间协作的成功战略。

管理全球灾难性风险：仙台框架和灾害治理“新格局奖”

5月25日（周四）13:00 – 13:55，博览中心2

组办方：GLOBE立法机构

仙台框架非常重视通过加强灾害风险治理来管理灾害风险。如果灾害具有全球性和灾难性，该怎么办？如果气候变化、核灾难、流行病或网络恐怖主义导致的受灾人群数以千万，该怎么办？我们的治理系统如何专门应对此类风险？GLOBE国际和GLOBE挑战基金会将研究这些问题，以及我们对风险治理的创新需求。此次会议将重点讨论在仙台框架的背景下出现的新机会，同时颁发新近宣布由Global挑战基金会提供的500万美元“新格局奖”奖金，来推动帮助实现更好地治理全球灾难性风险的新思维。

加强农村社区的抗灾力和粮食安全

5月25日（周四）13:00 – 13:55，博览中心3

组办方：WFP；世界农民组织；世界工程组织联合会；Concern Worldwide UK；FAO；UNISDR

全球7.95亿饥饿人口的80%以上生活在易受自然灾害影响的国家。贫困的农村社区遭受的灾害影响最严重。他们需要有效的战略来减少风险，需要加强抗灾力和预防措施，来管理来自灾害、气候改变和变化

的影响。用于响应和确保农业和粮食安全部门灾后可持续恢复的本地定制解决方案必须与以粮食不安全人群为核心的综合风险管理方法一同采用。此次会议将重点讨论加强抗灾力和降低粮食不安全农村社区的脆弱性所需的措施。

消除障碍并促进减灾方面的公私合作

5月25日（周四）13:00 – 13:55，博览中心4

组办方：MIKTA合作伙伴（墨西哥、印度尼西亚、韩国和土耳其）；澳大利亚外交贸易部

公共部门和私营部门在应对减灾挑战方面拥有共同的利益。尽管仙台框架呼吁采取具有包容性的全社会灾害风险管理方法，但是仍然需要加深公私合作，才能为政府、企业和社区产生效益。企业界拥有广泛的知识、创意和资源，可以加快提升社区抗灾力的工作。政府需要利用和支持这些能力。此次会议将重点介绍公共部门和私营部门开展高效协作，来减轻灾害分享，构建社区抗灾力的例子。

用于监测仙台目标的全球开放数据

5月25日（周四）13:00 – 13:55，日出厅9

组办方：CODATA有关将开放数据关联起来开展全球灾害风险研究的任务组和新西兰IRDR数据；意大利欧盟委员会联合研究中心

此项附属活动汇集了使用全球空间数据来生成灾害风险监测指标以及仙台框架和其他协定目标监测指标的众多机构。此次会议旨在交流通过新数据分析技术获取的灾害风险信息，此项技术可应用开放式免费

数据源，包括地球观测。此次会议还将展示在监测某些仙台框架目标时“不让一个人掉队”。最后，此次会议还致力于宣传地理空间数据和技术的价值，推动将它们用作一个灾害风险界的协调和标准化平台。

公共部门和私营部门携手开展灾害风险管理，促进可持续发展

5月25日（周四）13:00 – 13:55，日出厅10

组办方：CEPRENAC；UPS基金会

在此项附属活动中，公共部门和私营部门将介绍他们在推广能确保在减轻风险方面开展综合合作的政策和商业模式上所取得的进展。中美洲自然灾害防范协调中心（CEPRENAC）和UPS基金会（一家全球运营的私营公司的慈善部门）将展示灾害风险管理方面公私合作的良好实践方法和经验教训。

鉴于灾害风险管理政策和法规、私营部门的参与水平，以及人们对安全投资和减灾之间关系的认识水平，此次会议将促进开展相关分析并提出相关机制，来确保此类公私合作的可持续性和有效协调。

预防性社区搬迁：减灾战略的制度化机制和约束

5月25日（周四）13:00 – 13:55，日出厅11

组办方：Alaska Institute for Justice (AIJ) 和挪威难民理事会（NRC）

预防性社区搬迁是一项重要的减灾战略，对北极地区来说这一点尤为重要。阿拉斯加原住民的土著社区被迫考虑搬迁，以保护他们的生命以及他们的生活方式和文化。在没有有关预防性搬迁的制度化机制的情况下，

阿拉斯加原住民部落与州政府和联邦政府当局合作，来制定一个以社区为基础的方法，来决定何时以及如何应该搬迁。此次会议将展示他们的工作成果，同时带来来自南太平洋等其他地区的经验，来分享他们汲取的教训和良好的实践方法。

加强城市抗灾力：惠及最脆弱人群，推动城市的可持续发展

5月25日（周四）14:00 – 14:55，博览中心1

组办方：瑞士政府；Medellin Collaboration for Urban Resilience；世界银行/减灾与恢复的全球性机构（GFDRR）

当城市遭到灾难袭击时，边缘化的脆弱社区通常受影响最严重，特别是生活在贫民窟和非正式住宅区的人群。此外，在灾害易发地区的城市扩张随着气候的变化会遭受更加频繁和剧烈的灾害。因此，包容性规划和加强风险管理正在变得越加重要。

此次会议将从地方政府、人道主义机构和发展合作伙伴等多种不同角度来展现城市风险管理和抗灾力建设工作。所有这些利益相关方都将提供他们如何在日益城市化的世界中在管理风险方面把握机会、迎接挑战的例子。

说到做到：国家灾害风险评估准则

5月25日（周四）14:00 – 14:55，博览中心2

组办方：荷兰风险学会

2016年，作为其“说到做到”倡议系列措施的一部分，UNISDR委托制定一份国家灾害风险评估准则（NDRA）。NDRA准则是100多位来自国家当局、国际组织、非政



府组织、学术界和智囊团的顶级专家相互协作的成果。这份准则则由一套简短的模块组成，共分为三部分。第一部分重点关注 NDRA 流程的重要元素：

准备和范围、实施，以及使用结果。第二部分由根据 NDRA 的目标和范围，有关应该考虑的具体问题的各个模块组成。第三部分涵盖了有关多种灾害风险评估的更深入信息。

此次会议旨在介绍这一全面的综合准则。这份准则的临时版本将在 2017 年全球平台上发布，然后开展为期三个月的磋商。

互动模拟：通过建立社区抗灾力合作伙伴关系来改变激励措施

5月25日（周四）14:00 – 14:55，博览中心3

组办方：IFRC

气候变化正在推动经济和人类所面临风险的增长，特别是对沿海城市的影响。在利益相关方的支持下，开展预防、备灾和减轻风险的工作是提升抗灾力的最经济高效的方法。我们可以开展金融、政策和合作伙伴关系方面的创新，为采取措施构建抗灾力和消除系统性风险的组织提供奖励。此次会议期间，与会者将参与一次能促进提供激励措施的角色扮演活动，来展示在社区层面上集体行动构建抗灾力的强大力量。IFRC 将分享社区经验，利用政府和私营部门与会者的专业知识，探索地方行动如何满足社区需求、在开展更好的跨部门合作方面存在哪些障碍，以及创新型金融和风险合作伙伴可以发挥哪些作用。

基于预测的融资：在灾害来袭前投资于人道主义行动 - 拉美视角

5月25日（周四）14:00 – 14:55，博览中心4

组办方：德国红十字会；德国联邦外交部

基于预测的融资（FbF）是一种使用气候预测来帮助及时拨款用于在潜在灾害发生之前实施备灾措施的机制。提前行动常常因为缺乏资金而无法落实，或者只有在需要实施的那一刻才能落实。FbF 可以通过对影响、危险水平、预测技巧和触发因素进行分析，来帮助落实这些行动。此次会议将探讨在拉美（此地区已经从为期两年的试点阶段中受益）实施 FbF 机制的机会和挑战。

投资于减轻灾害风险和可持续发展 - 能加强减灾和抗灾力的新型社会经济方法和工具

5月25日（周四）14:00 – 14:55，日出厅9

组办方：国际应用系统分析研究所（IIASA）；UNISDR

为了为全面了解灾害的众多影响提供信息支持，同时激励在不同范围内增加对抗灾力的投资，此次会议将介绍最新的研究成果、政策和实践方法。此次会议将审查用于以下方面的创新方法和工具：

（i）评估灾害更广泛的社会经济影响（生活和资产；迁移）；（ii）了解具体事件的驱动因素；（iii）广泛地衡量和监测抗灾力状况；（iv）从系统的角度来调整各种方法和工具，从而为将科学付诸实践的具体实施提供信息支持。



世界人道主义峰会一周年：伊斯坦布尔成就和仙台原则

5月25日（周四）14:00 – 14:55，日出厅10

组办方：OCHA；墨西哥

此项附属活动将探讨世界人道主义峰会的后续工作在指导原则f) 和g) 方面与仙台框架的统一之处。上述峰会期间，国家和国际行动方都承诺将他们的资源用于加强地方层面的备灾工作——包括早期预警、风险分析和响应准备。他们还把重点放在减少风险和降低脆弱性上，而非代价高昂的响应和重建。

与会者将讨论他们如何将充分了解风险信息的方法纳入各个国家的减灾战略，同时介绍此举是如何减少人道主义响应成本的或减轻灾害影响的。前瞻性的例子将重点关注共同风险分析和集体成果。

迈向100万所面向最脆弱人群的安全医院：墨西哥的公私合作如何帮助改善新生儿和孕产妇的健康

5月25日（周四）14:00 – 14:55，日出厅11

组办方：墨西哥社会保障研究所；墨西哥卫生部长；AXA墨西哥

“碎片化”的卫生系统是发展中国家所面临的巨大挑战。在这种情况下，很多“子系统”并存，同时又最难以最脆弱人群（贫困的原住民妇女）开展风险统筹工作。自然灾害为公共卫生系统带来更大的压力。因此，呼吁公共部门、私营部门和非政府组织建立合作伙伴关系，其中的所有成员都为社区贡献各自的专业知识、资金或信誉，从而实现有效备灾和响应。



中美洲和加勒比地区的抗灾力国际合作

5月26日（周五）13:00 – 13:55，博览中心1

组办方：墨西哥国际发展合作机构（AMEXCID）；国家防灾中心（CENAPRED）。

此次会议的目的是展示在提升地区对抗自然灾害的抗灾力方面墨西哥支持的区域合作计划的范围和成果，同时强调致力于加强现有项目的战略联盟的重要性。

此次会议将提供一次机会，来展示墨西哥在合作中取得成功的此项机制。此项机制是对其他区域机制的补充，能加强在其他关键发展领域所开展的工作，例如卫生、住房、基础设施和环境。



加强青少年的抗灾力并与青少年一起加强抗灾力

5月26日（周五）13:00 – 13:55，博览中心2

组办方：联合国青少年事务组（UN MGCY-UK）

儿童和青少年占世界人口的一半。随着灾害频率和风险规模的增加，儿童和青少年必须在应对风险方面发挥重要的作用，从而针对紧迫的和新出现的优先事项打造更具可持续性的解决方案。

此次会议将展示儿童和青少年参与实施仙台框架的例子，包括相关的挑战、最佳实践方法和未来的机会。此次会议是第三次联合国世界减灾大会期间青少年所做出承诺的后续活动，期间将展示截至目前成果以及2030年前瞻性计划。

技术灾害：让新社群参与减灾工作

5月26日（周五）13:00 – 13:55，博览中心3

组办方：欧盟委员会；欧盟委员会联合研究中心；UNEP；OCHA和OECD

城市化和工业化正在增加因人为原因或自然灾害导致技术事故的风险，其中自然灾害诱发的事故灾难也被称作Natech事故。但是，目前尚没有管理技术风险的总体框架，此类风险通常仅由特定的社群孤立地予以处理，而非开展更广泛的减轻风险措施。此次附属活动将探讨在仙台框架下为减轻技术和Natech风险提供支持的未来需求。与会者将讨论技术事故和关键基础设施中断的风险，找出将技术风险更好地纳入减灾和可持续发展工作的可选方法，重点关注防范和备灾工作。此次会议还将推出“说到做到：有关技术/人为灾害的仙台实施指南”。

有关“重建得更好”的创新型措施：推广国际和地方合作经验

5月26日（周五）13:00 – 13:55，博览中心4

组办方：国际恢复平台（IRP）；日本国际协力机构（JICA）

在恢复方面的经验教训表明，如果做好准备并且具备“重建得更好”所需的资源，则受灾社会可以提升抗灾力。在此方面，仙台框

架鼓励加强开展恢复措施的能力，并在灾害发生前就设置好有效的决策体系。我们要推动合作、协作、沟通、提供资金和人力资源来确保在恢复流程中采用“重建得更好”的方法。来自各个国家、捐助方和国际组织的与会者将分享在此方面的具体案例和措施。此次会议将回答以下问题：从地方行动者和国际支持者的角度来看，“重建得更好”与减轻灾害风险存在怎样的关系？

推动建设更安全的建筑、学校和医院

5月26日（周五）13:00 – 13:55，日出厅9

组办方：ODI；澳大利亚救助儿童会；墨西哥社会保障研究所

在灾害发生时，施工低劣的建筑往往是导致死亡、受伤和资产损失的最大原因。仙台框架的优先事项包括“通过提升抗灾力，大幅减少灾害对关键基础设施的破坏和基本服务的中断，包括卫生和教育设施”。仙台框架还指出我们需要“加强有助于高效响应的备灾工作，并在恢复、复原和重建中致力于‘重建得更好’”。凭借能减少生命、财产和生计损失的各种政策和实践方法，此次会议将加强多利益相关方的参与，采用基于社区的方法，开展合作，来为建设更安全的建筑、学校和医院提供支持。

运用历史知识：灾害的社会建构与减轻灾害风险

5月26日（周五）13:00 – 13:55，日出厅10

组办方：拉美防灾社会研究网络（LA RED）；风险、危害、灾害和文化组织（RHDC）；RED Riesgo y Sociedad；有关灾害历史研究的国际研讨会网络（ALARMIR）

了解当前灾害的历史根源，然后明确和分析

不同时期脆弱性和风险的社会建构，并在不同空间开展对比研究，这些都对减轻与自然灾害有关的影响以及防范未来灾害至关重要。此次会议致力于加强我们在北半球和南半球以及大西洋两岸的四大专业化国际网络会员在这些方面的累积知识。此次会议将讨论历史灾害研究能为2017年全球平台期间正在讨论的更广泛问题做出哪些贡献。

预测和预防传染病

5月26日（周五）13:00 – 13:55，日出厅11

组办方：EcoHealth Alliance

卫生领域的减灾是实现可持续发展的核心。最近爆发的传染病（包括埃博拉病毒、寨卡病毒、高致病性禽流感病毒）已经破坏了人们的健康，扰乱了经济和社会的稳定。然而，针对传染病和流行病威胁的响应措施基本上仍属于被动反应，需要在国家层面上针对所有危害加强卫生和灾害风险管理平台之间的联系，来应对人类、动物和环境健康之间存在的固有关联。此次会议将介绍全社会参与的战略，通过针对卫生紧急事件的预测、防范和备灾来加强协调行动。

提高东盟应对灾害和气候风险的金融抗灾力

5月26日（周五）13:00 – 13:55，日出厅12

组办方：东盟

此次会议将重点关注对东盟来说区域破坏和损失数据库作为一种风险融资工具的重要性。东盟已经认识到，区域性历史数据库对了解之前存在的脆弱性以及当前和未来的风险至关重要。政府还能将此数据库作为一种经济高效的工具，来制定事先风险融资和风险转移政策和机制。此次会议还将介绍泰国灾害风险融资政策的当前状况。



从灾害管理到风险管理：基于预测的行动、指数保险和多年期恢复融资

5月26日（周五）16:00 – 16:55，博览中心1

组办方：世界粮食计划署（WFP）；非洲风险能力组织（ARC）；乐施会；德国红十字会；IFRC；The START Network

灾害风险是导致饥饿和营养不良的首要原因之一，会在经济上和实际分发上影响粮食供给的可获取性、可用性和稳定性。如果不对这些风险进行更好的管理，受到频繁发生的强烈自然灾害影响的数百万脆弱人群会面临粮食不安全的问题，而且无法提升他们的抗灾力，实现粮食安全。此次会议将概述创新型人道主义风险融资机制的作用，包括基于预测的行动、指数保险，以及多年期恢复项目，致力于（i）加强脆弱人群在气候灾害发生之前、之中和之后的抗灾力，（ii）帮助实现从灾害管理向风险管理的模式转变。

有关空间技术减灾应用的全球合作伙伴关系（GP-STAR）

5月26日（周五）16:00 – 16:55，博览中心2

组办方：CAS-TWAS有关减灾空间技术的卓越中心（SDIM）；有关空间技术减灾应用的全球合作伙伴关系（GP-STAR）；CANEUS UNOOSA；墨西哥国家统计和地理研究所；全球地理空间信息管理；联合国统计署

此次会议将分享并审查在使用已经纳入信息系统内的地理信息和统计信息方面的经验，这些系统已经成为必不可少的工具，来帮助降低脆弱性，提升国家和地区面对不同灾害风险的抗灾力。此次会议还将讨论在2030年可持续发展议程和仙台框架内协调统一、制定和使用这些信息系统的问题。

携手合作，实现充分考虑风险因素的发展

5月26日（周五）16:00 – 16:55，博览中心3

组办方：UNDP；UNICEF；世界银行/GFDRR；IFRC；减灾民间团体组织全球网络

可持续发展目标、仙台框架和巴黎气候协定都呼吁从零敲碎打的国际援助向统一协调的支持转变，而且这些支持要与相关国家的优先事项相一致，从而实现充分考虑风险因素的发展。此次会议将引导合作伙伴和会员国就现有的和新的减灾合作伙伴关系和融资方法开展讨论，探索他们面临的机会和挑战，以及如何进一步完善这些合作和方法，从而在国家层面上实现仙台目标。此项活动是由5-10-50风险知情发展合作伙伴关系；减灾能力倡议（CADRI）以及全球备灾合作伙伴关系（GPP）的成员联合举办的，并寻求以达沃斯的风格模式拓展其他的合作伙伴。

灾害风险管理和提升小岛屿发展中国家和最不发达国家的抗灾力

5月26日（周五）16:00 – 16:55，博览中心4

组办方：联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室一直在积极工作，努力为提升抗灾力建立有效的合作伙伴关系，包括在2013年全球减灾平台和2015年第三次联合国世界减灾大会期间所开展的工作。此次会议将汇集政治领导人、专家和利益相关方参与小岛屿发展中国家（SIDS）的减灾工作。这些国家在自然灾害（包括环境问题引发的灾害）面前尤其脆弱，而且恢复能力有限。

脆弱性问题是小岛屿发展中国家实现可持续发展的一大劣势。2014小岛屿发展中国家国家加速行动模式（SAMOA途径）概述了在减轻灾害风险领域的众多建议，并表示应通过合作伙伴关系采取具有包容性的综合方法来应对这一重要问题。

安全学校全球倡议：提升教育部门的抗灾力

5月26日（周五）16:00-16:55，日出厅9

组办方：教育部门减灾和抗灾力全球联盟

此项附属活动将为重点介绍“安全学校全球倡议”（WISS）在打造教育部门抗灾力方面做出的重要贡献提供一次机会，提升教育部门的抗灾力是落实仙台框架目标（d）“在2030年前大幅减少灾害对关键基础设施影响”的一大核心组成部分。WISS是一项政府主导的合作伙伴关系，致力于促进做出政治承诺，在“全面学校安全框架”的基础上支持建造具有抗灾力的教育设施。此次会议将介绍“安全学校领先国家”的进展情况和实施WISS的经验，包括有关成功的全面安全学校的案例研究，以及通过有效的区域支持机制来实施国家政策。

灾害风险防范中的地理空间信息管理

5月26日（周五）16:00-16:55，日出厅10

组办方：墨西哥国家统计和地理研究所（INEGI）

仙台框架强调了分享并审查地理和统计信息使用经验的重要性，我们需要将这些信息纳入信息系统，这些系统已经成为帮助降低脆弱性、提升国家和地区不同风险抗灾力的必不可少的工具。应该采取全盘方法将地理和统计信息统一到可持

续发展议程和仙台减灾框架的实施工作之中，如果能实现这一点，这些信息将为整个社会更好地了解风险、提升风险意识和对风险采取措施带来巨大的价值。

阿拉伯地区的仙台框架：一种气候风险相互关联的方法

5月26日（周五）16:00-16:55，日出厅11

组办方：阿拉伯国家联盟；UNDP；WFP；UNISDR

因为快速变化的气候、灾害风的增加，以及土地退化趋势的加剧，阿拉伯地区正面临前所未有的挑战。对于该地区已经面临粮食和水源不安全问题的脆弱社区，形势尤为严峻。除非获得协助，这些社区很可能无法应对粮食的种植和获取以及确保生产和生活用水充足都越发困难的情况。此次会议将提供一个阿拉伯地区实施2030年议程和仙台框架的经验交流平台，重点关注已经汲取的经验教训和阿拉伯地区所特有的挑战。此次会议还将提供促进建立新合作伙伴关系的机会，介绍在支持实现仙台框架优先事项方面的方法以及有效的政策和项目。



特别活动

多灾害早期预警会议（受邀方可参加）

此次会议旨在向各国展示，他们如何建立多灾害早期预警系统并改善系统的可用性以及社区普及度，如何获取风险信息并开展评估。具体的讨论和结果将用于指导各国和国际组织的工作和投资，从而获取基于影响的、有效的多灾害早期预警系统。此次会议还将特别讨论如何通过能力发展、运营支持以及更好的协调和治理来应对多项关键差距，例如预警信息的更快速、更广泛传播；以及为风险人群提供预警的“最后一英里”的信息质量问题。此次会议还将强调加强有关单一和集群灾害早期预警系统的现有工作的重要性。与会者将学习和交流相关信息，促进对早期预警系统良好实践方法的推广。

5月22日星期一 F馆

开幕式	9:30 - 10:30
会议1 充分获取风险信息的早期预警 - 第一英里	10:30 - 12:00
会议2 灾害监测、预报和预警	14:00 - 15:30
会议3 向面临风险的社区传递信息	15:30 - 17:00
海报会议	17:30 - 20:00

5月23日星期二 F馆

会议4 支持提前行动	9:00-10:30
会议5 加强区域合作和合作伙伴关系	10:30-12:00
会议6 投资并维护早期预警系统	14:00-15:30
会议7 总结会	16:00-17:30

此次会议还包括5月22日周一和5月23日周二在午餐时间举办的大量附属活动。附属活动的主题和会议室号码将在主会议期间公布。

小岛屿发展中国家对抗气候变化和灾害的能力：切实可行的解决方案（受邀方可参加）

5月21日（周日）- 14:00-18:00 - 日出厅13

5月22日（周一）- 9:00-18:00 - 日出厅13

5月23日（周二）- 9:00-14:00 - 日出厅13

此次为期三天的会议将讨论小岛屿发展中国家（SIDS）所面临的特殊挑战，这些国家在对抗气候变化和地质灾害的不利影响方面尤其脆弱。有鉴于此，世界银行、减灾与恢复的全球性机构（GFDRR）、联合国减灾署（UNISDR）、联合国经济社会事务部（UNDESA）和欧盟全球气候变化联盟项目携起手来，邀请来自38个小岛屿发展中国家的实践方到此分享他们的知识、教训和挑战，并从同行那里寻求解决方案，实现他们的国家发展，并且拥有对抗气候变化和灾害的更强能力。此次会议还将包括全球各地小岛屿国家目前正在实施的创新设计和解决方案的介绍。

关于妇女在减灾和抗灾力建设工作中领导地位的特别活动

5月25日周四 - 13:00-15:00 - E馆

仙台框架是认可妇女作用的一个转折点，妇女在减轻风险和构建抗灾力方面发挥着不可或缺的作用，从而为2030年可持续发展议程提供支持。此项特别活动将重申并促进将妇女的领导地位和赋权作为有效减灾风险治理的关键要素。此项活动将重点介绍减灾工作中的女性领导人以及来自国家和地方政府、私营部门和国际组织的性别平等支持者们。与会者将讨论妇女作为制定、实施和监测2020年前性别敏感型减灾战略方面的一股关键贡献力量，有效并持续参加减灾规划和决策流程以及塑造相关制度环境时所面临的关键挑战和机会。此项活动还将应对能力建设、技术和资金需求等关键领域。此项活动期间，各国还将对一个致力于建设性别敏感型抗灾力的全球减灾计划做出承诺，支持在2030年前实现仙台框架目标。



非加太国家论坛

5月25日（周四）- 13:00-15:00 - F馆

非加太内部国家论坛将审查非洲、加勒比和太平洋（ACP）国家集团三个地区的减灾实施（由第10届欧洲发展基金资助）进展情况，并且提供一个区域内分享良好实践方法和经验的平台。此论坛的具体目标是：重点关注三个区域实施减灾项目的进展情况并分享良好实践方法和经验教训；概述三个区域面临的关键挑战并提出相应的建议；为2017年全球平台成果贡献关键信息。

风险地图集发布活动

5月25日（周四）- 11:00-12:00 - 博览中心4

在联合国减灾署（UNISDR）的协调下，在一个领先的科学机构联盟经过多年的努力下，才诞生了目前唯一涵盖全球概率风险指标的全球风险模型，此模型能帮助揭示全球国家经济中隐藏的风险。

GAR地图集发布活动：“揭示全球灾害风险”将发布第一份多灾害全球风险地图，并汇聚众多专家，他们将分享这些基于概率风险指标的灾害模型如何帮助为灾害风险管理做出充分了解相关信息的可持续性决策。

电视辩论

5月25日（周四）- 14:00-15:00 - 日出厅12

未来15年内，约6万亿美元将投资于全球各地的城市基础设施建设，例如道路、桥梁、公用事业、医院、学校、住房、办公楼和生产设施。这些新投资代表了就业和市场等经济机会，但同时也会产生新的灾害风险，并带来未来经济损失。

来自私营和公共部门的五位高层嘉宾将讨论他们如何齐心协力提升抗灾力，以及应该采取哪些激励措施、政策和实践方法来促进在投资时更全面地考虑风险因素。

这场历时一小时的辩论将由电视主播主持，并在一家墨西哥大型电视台播放。

有关仙台框架监测和报告技术指南的会议

5月26日（周五）- 11:15-13:00 - 博览中心3

为了支持OIEWG所建议的用来衡量仙台框架全球目标和可持续发展目标的指标的可操作性，会员国要求UNISDR委托国家政府和相关合作伙伴一起制定：灾害相关数据、统计和分析的最低标准和元数据；用于衡量指标和处理统计数据的方法；用于测试和推出新指标的技术指南材料。

此次技术工作会议将为会员国和利益相关方提供一次机会，就正在为支持已商定指标的可操作性而制定的技术指南初稿提供反馈意见。



星火讲坛

5月24日星期三

有关减轻灾害风险、抗灾力和业务连续性的教育	10:00
拉美地区基于影响的多灾害早期预警系统	10:15
Meteoalarm - 面向36个欧洲国家的用户导向型早期预警系统	10:30
旨在落实“国家传播中心”的超长波电台	10:45
墨西哥莫雷利亚的抗灾力建设	11:00
衡量城市抗灾力建设的进展情况 - MCR工具	11:15
“社区抗灾力路线图”——IFRC以人为本的需求驱动型全面减灾方法	11:30
次国家经济体的整体风险管理战略：瓦哈卡州案例	11:45
为有效的城市治理和城市抗灾力制定青少年专业人士项目	12:00
抗灾型社区职业化：来自太平洋地区的经验	12:15
学术界：未来减灾实践者的战略培训基地	12:30
教会行动（ACT Alliance）：实地实践者的减灾电子学习	12:45
面对自然灾害的社区心理抵抗力和恢复情况：海地案例	13:00
以社区为基础的心理社会支持：灾害多发地区的抗灾力工具	13:15
将减灾和适应气候变化纳入可持续发展	13:30
迈向抗灾型2015年后时代：孟加拉国兼顾减灾、适应气候变化和可持续发展	13:45
社区驱动型减灾和灾前恢复规划	14:00
扩大“重建得更好”的影响力：受灾人群的真实想法是什么？	14:15
促进灾后更安全的自我恢复	14:30
有关在恢复、复兴和重建中落实“重建得更好”的指南	16:15
重建受灾城市日本陆前高田市	16:30

面向人道主义应急规划和响应的余震预报	16:45
将人道主义响应和抗灾力关联起来	17:00
减灾融资和困难环境下的实践方法	17:15
“灾难良药”：风险审计如何成为减灾的中心	17:30
让私人公民参与减灾	17:45

5月25日星期四

日本和墨西哥有关大地震和海啸灾害的减灾公共合作计划：SATREPS计划	9:00
小投资大不同：提升城市贫困社区的抗灾力（菲律宾马尼拉大都市）	9:15
克服无报酬护理这一妇女在减灾中发挥领导作用的障碍	9:30
we4DRR——女性减灾专家网络	9:45
灾害治理赋权：基层妇女领导的合作伙伴关系，实现仙台减灾框架本地化	10:00
看不见联系：非正式网络的作用	10:15
消灭蚊虫！——对抗埃及伊蚊的战斗	10:30
洪水与疾病：针对城市地区的建议	10:45
有效性的有利证据：为实施仙台框架建立卫生部门和减灾研究的合作伙伴关系	11:00
利用科学技术在地方层面上落实仙台框架	11:15
备灾的回报：来自飓风马修的证据	11:30
监测仙台目标的新开放数据	11:45
Hieron项目和紧急呼叫应用程序	12:00
HoloDisaster：全息灾害模拟	12:15
Stop Disasters 2.0：能作为一种工具促进参与了解灾害信息的视频游戏	12:30
备灾：如何为400万人口每天提供3升饮用水	12:45
地震学和工程学：减轻地震灾害风险的关键	13:00
减灾权利的下放	13:15



艾伯塔省社区抗灾力计划	13:30
“REaL”（风险教育和学习）减灾创新：来自非洲有关风险教育和学习真知灼见	13:45
以信仰为基础的组织在地方领导的创新型减灾干预措施中的作用：ACT奖	14:00
量化洪水风险，为决策提供支持：特古西加巴案例	14:15
针对最贫困人口的创新型洪水抗灾力建设	14:30
欧盟委员会灾害风险指引方法：有关仙台框架的行动计划	14:45
青少年参与进来，推动加勒比地区的减灾变革	15:00
以儿童为中心的城市抗灾力	15:15
拉美和加勒比地区减灾中的儿童和青少年	15:30
更安全的学校：社区抗灾力的切入点	15:45
拉美地区儿童和青少年针对仙台框架发出的声音	16:00
拉美和加勒比地区的安全学校领先国家	16:15
青少年担任当今的减灾领导人：启动UNISDR青少年参与平台	16:30
La construcción de resiliencia en la infraestructura física educativa de México。	16:45
宠物主人做到有备无患，就意味着家人更安全	17:00
企业如何将仙台框架纳入商业运营：来自日本的案例	17:15
一箱抗灾力 - 企业和社区解决方案	17:30
小企业群体参与减灾与业务连续性	17:45
非商业私人投资：城市抗灾力的阿喀琉斯之踵 - 改变的内容、原因和方式？	18:00
缺失的地图：首次将2亿人放在世界地图上	18:15

5月26日星期五

基于仙台行动框架，将残疾人士纳入减灾工作	9:00
将“有关将残疾人纳入人道主义行动的宪章”与减灾政策和流程整合起来	9:15
在残疾人和老年人中间推广包容性减灾倡议	9:30

城市增长与气候变化：利马（秘鲁）公共基础设施投资项目中的风险测绘和适应措施设计	9:45
针对灾难性灾害事件的规划	10点
墨西哥保护区内的减灾和抗灾力建设	10:15
了解大都市的灾害风险：伊斯坦布尔	10:30
Puyango - Tumbes两国盆地与洪水和适应气候变化有关的风险水平和脆弱性	10:45
社会保障能否（是否应该）为灾害响应和抗灾力建设提供支持？	11:00
能促进减灾、恢复和长期备灾的文化能力	11:15
相互学习、知识分享：欧盟同行审查项目作为实施仙台框架的一种方法	11:30
交流用于减灾决策的气候科学	11:45
减灾方面的领先者、积极转变和社会创业模式	12:00
妇女如何使用抗灾力指标成为减灾领袖	12:15
太平洋地区抗灾型发展框架	12:30
次国家层面的多灾害风险评估：INFORM法	12:45
减轻灾害风险的实用风险评估	13:00
阿尔及利亚在所有层面让地方当局参与进来的经验	13:15
阿马多拉市减灾宣传计划的影响	13:30
Risonance。一个评估灾害风险治理情况的系统	13:45
减灾的生物工程措施	14:00
新西兰东海岸实验室（ECLab）公民科学的科学：与社区合作，来评估基于社区的倡议	14:15
促进公民利用新技术参与进来	14:30
参与式地图绘制：促进多利益相关方参与的创新方法	14:45
能促进减灾的参与式地图绘制	15:00
用于减灾的开放式地球观测数据	15:15
提升畜牧部门的抗灾力：哥斯达黎加案例研究	15:30
伊斯坦布尔基于GIS的风险沟通工具 - GeoGIS	15:45



市场活动

市场活动将会聚150多个国家和实体参加，展示他们在减轻灾害风险方面的最新成果。随后的页面将提供一份国际展位列表。当地组织的展位将在大会前在全球平台网站上进行详细介绍。



为了尽量避免增加污染和破坏自然区域，2017年全球平台力求通过环保型市场活动来促进对自然资源的保护。

更少材料使用：展位仅使用所谓“环保”展台通常所使用原木量的8%。展位的其余部分将采用再生纸板搭建。侧壁仅采用可生物降解的棉毯制作，而且还将派送给坎昆地区的脆弱社区作为斗篷再次使用。

更低能源需求：展位照明全部采用LED灯，这是目前的一项低能耗技术，而且采用可回收材料制作，不含汞等污染物。

O2 10亿抗灾力联盟

Q1 学术界和减灾科学技术

F6 ACT抗灾力大奖

H8 ARISE

J6 BRAC

I2 巴基斯坦的减灾：

B3 拉美和加勒比地区的儿童和青少年

J5 儿童和青少年

J12 全面禁止核试验条约组织

I10 众包开放式减灾地图绘制

F14 总统府应急和灾害管理司（AFAD）/ 土耳其

C2 灾害监测和备灾

D5 减灾与气候变化

O3 非洲：支持灾害风险管理的高级气象服务EO数据

H7 尼泊尔减灾倡议

O6 动态山脉 - 脆弱的社会

B7 用于CBDRR的地球观测

I9 地球观测与减灾

F15 欧盟委员会

D6 粮食安全与减灾

I1 性别与灾害网络

B8 德国

Q5 GFDRR

Q2 减灾民间团体组织的全球网络

B4 卫生与减灾

C3 人道主义数据交流

D1 将残疾人士纳入减灾

O1 综合减灾

J11 国际恢复平台（IRP）

Q6 日本国际协力机构（JICA）/ 日本

F7 新西兰

C4 太平洋合作伙伴关系

H16 地震学和工程学

Q3 仙台监测原型测试驱动

C1 仙台框架：知识、协作和行动

D2 国际创价学会（SGI）

Q4 Sphere Project

P1 联合国 - 支持仙台
P8 减灾框架

O5 妇女在减灾中的权利和领导作用

O4 安全学校全球倡议



实地考察

东道国将在2017年全球平台期间为与会者提供八场实地考察活动。可通过专门的网页和位于场馆主厅的实地考察柜台进行实地考察预约，预约秉承先来后到的原则。

欲了解更多信息，请访问全球平台网站：www.unisdr.org/gp2017/



墨西哥社会保障研究所（IMSS） - “安全医院计划”

墨西哥社会保障研究所的医生将带领与会者参观公立和私立医院。参观的重点是墨西哥的安全医院计划，以及该计划如何成功创新地把医院纳入仙台框架下。

此外，还将展示应急和灾害响应虚拟操作中心，此项

信息技术系统关联着墨西哥卫生部门1500多家医疗单位。参观者将了解在发生灾害时用于疏散重症监护病房和手术室等关键区域的组织系统。这场实地考察的目的是重点了解升级医院系统和基础设施的需求，从而帮助减轻灾害风险，并在灾害不可避免时为救助伤者做好准备。



墨西哥国家统计和地理研究所（INEGI）“技术、自然和古迹场所测绘”

墨西哥国家统计和地理研究所将带领与会者开展三场60至90分钟的技术、自然和古迹场所的考察之旅。

- 参观已经实施减灾战略和更强建造方法的技术场所。
- 短途旅行，前往参观自然景点，观察尤卡坦半岛丰富的植物和水文景观。
- 参观墨西哥古迹和文化遗产。

部分参观者前往尤卡坦州巴利阿多利德，部分参观者前往金塔纳罗奥州菲利佩卡里略港口。



国防部（SEDENA）DN-III-E计划、应急厨房和搜救犬

SEDENA是在墨西哥灾难发生时，向公众提供支持的主要机构之一。此次实地考察期间，SEDENA将展示三种不同的民防战略：

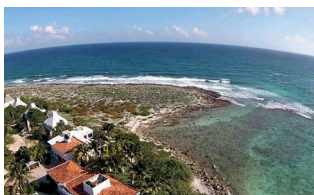
- 在军事设施内，官员将展示DN-III-E计划的运作方式。此项计划是一项军事行动计划，墨西哥陆军和空军机构协助遭受任何灾害的平民时，提供一般协助准则。
- 参观期间，还将展示应急社区厨房，此厨房可以在发生灾害时每天提供7,000份饮食。



儿童社会责任（RSI）- 民防与儿童抗灾力计划

民防与儿童抗灾力计划将优先推动建设抗灾型教育部门作为社会发展的一大重要组成部分。为了实现民防与儿童抗灾力计划的目标，已经根据仙台框架创建了网络教育平台。

搜救犬凭借可靠的嗅觉和严格的培训，将展示它们如何搜寻失踪人员和拯救受害者。



农业、土地和城市发展部（SEDATU） - 普拉亚德尔卡曼的城市抗灾力配置

与会者将参观金塔纳罗奥州普拉亚德尔卡曼市，查看其“城市抗灾力配置”计划的进展情况。该城市的此项计划实施了减轻灾害风险的国际准则。与会者将看到联邦和市政当局如何在当地抗灾力行动计划内采用仙台框架的基本原则，为灾害易发地区的人们构建对抗灾害的

抗灾力。在此特定地点，气旋导致的暴雨强风是主要的灾害风险，同时该地区的地质特点还易导致沉降和坍塌。



交通运输部 - 坎昆国际机场

此次实地考察期间，与会者将受邀了解墨西哥这座最重要机场的历史，相关详情包括：

- 1988年飓风吉尔伯特和2005年飓风威尔玛来袭后的机场建筑，并听取有关已采取减灾措施的报告。

- 需要空运时的措施，例如疏散人群、人道主义援助安置、资产或设备转移。
- 在设施、人员和/或机场通道受灾的情况下为保证持续运营所制定的规程。



Cinemex - 影院疏散人群和面向儿童的减灾材料

电影业公司Cinemex与国家民防协调机构合作制定了一系列宣传自我保护的方法。参观期间，Cinemex将向与会者生动地展示他们影院的准备工作，从而在发生灾害时高效疏散。此项实地考察的目的是重点介绍公共部门和私营部门联合鼓励从小开始防灾。



墨西哥红十字会 - 民防设施和救援学校

位于坎昆市的墨西哥红十字会基地致力于通过救护车提供及时的应急响应和医疗护理，并在发生灾害时提供支持。墨西哥红十字会由宝贵的、敬业的医护人员、志愿者和捐助者组成，他们拥有强烈的社会责任感、共同的宗旨以及对急需帮助人们的关爱之心。此外，该组织还为了金塔纳罗奥州的整体福祉重点开展民间

团体服务行动，例如培训课程，同时还通过面向所有年龄层的游泳课程来推动体育运动事业。与会者将参观墨西哥红十字会坎昆基地，观看志愿者培训现场展示以及旨在提升人们备灾能力的免费课程。

议程

2017年全球 减灾平台大会

5月22日	5月23日	5月24日星期三	5月25日星期四	5月26日星期五
登记 7:30 - 18:00 市场活动布置 10:00 - 19:00 星火讲坛布置 9:00 - 19:00 磋商日 14:00 - 19:00	登记 7:30 - 18:00 市场活动布置 9:00 - 19:00 星火讲坛布置 9:00 - 19:00 磋商日 8:00 - 19:00	全体会议欢迎会 - A馆 - 9:30 - 9:45 工作会议 关键基础设施 E馆 10:00 - 11:30 工作会议 仙台框架 监测工具磋商会 F馆 10:00 - 11:30 特别会议 重建得更好与备灾 A馆 10:00 - 11:30 工作会议 国际合作 E馆 11:45 - 13:15 工作会议 风险保险 F馆 11:45 - 13:15 特别会议 早期预警和 风险信息 A馆 11:45 - 13:15 午餐 H馆 13:30 - 14:25 附属活动* 13:30 - 14:25 开幕式 A馆 - 15:00 - 16:00 工作会议 私营部门 参与 E馆 16:15 - 17:45 工作会议 风险信息与损 失数据库 F馆 16:15 - 17:45 领导人论坛 (受邀方可参加) 16:15 - 18:45 风险防范颁奖典礼 E馆 - 17:45 - 18:15 附属活动* 17:50 - 18:45	全体会议 国家和地方减灾战略 A馆 9:00 - 11:00 工作会议 科学和技术 E馆 11:15 - 12:45 工作会议 地方当局 F馆 11:15 - 12:45 工作会议 社区抗灾能力 A馆 11:15 - 12:45 午餐 H馆 13:00 - 14:55 附属活动* 13:00 - 13:55 附属活动* 14:00 - 14:55 全体会议 降低特殊情况国家的脆弱性 A馆 15:00 - 17:00 工作会议 减灾治理 E馆 17:00 - 18:30 工作会议 生态系统保护、 管理和抗灾型农业 F馆 17:00 - 18:30 工作会议 具有包容性、 以人为本的减灾 A馆 17:00 - 18:30 彼川奖颁奖典礼 - E馆 18:30 - 19:00	全体会议 仙台框架监测 A馆 9:00 - 11:00 工作会议 文化遗产和 原住民知识 E馆 11:15 - 12:45 工作会议 土地使用和 空间规划 F馆 11:15 - 12:45 工作会议 卫生与减灾 A馆 11:15 - 12:45 午餐 H馆 13:00 - 13:55 附属活动* 13:00 - 13:55 全体会议 与2030年可持续发展议程协调统一 A馆 14:00 - 16:00 附属活动* 16:00 - 16:55 闭幕仪式 A馆 - 17:00 - 17:45
		墨西哥招待会 (受邀方可参加) 20:30 - 21:30	金塔纳罗奥州招待会 19:15 - 20:15	

* 会议室待定

将承诺付诸行动



2017年5月22日至26日 - 墨西哥坎昆

附属活动一览

5月24日 星期三

通过跨部门协作实施仙台框架 - ARISE构建抗灾力的创新方法

从墨西哥原住民社区的角度来了解风险和采取行动

通过有关流离失所风险的更佳数据和知识来保护因灾害而流离失所的人们

太平洋地区的减灾经验

厄尔尼诺影响的减轻、响应和恢复 - 非洲是否从过去的灾难中汲取了教训？

以人为本的早期预警系统 - 我们是否真的能带来改变？

减灾工作的根本转变：为基于生态系统的解决方案纳入适应气候变化和可持续发展的维度

抗灾型企业：将灾害风险管理和气候变化适应纳入私营部门投资的方法和战略

水与灾害 - 可持续的、具有抗灾力的创新型水循环管理

从仙台框架到可持续发展目标：通过基层妇女领导地位的制度化来提升抗灾力

加强各种规模风险治理的效益和评估

福岛核辐射灾害中的社区响应和恢复：川内村案例

下一步...立即行动！媒体和通信业如何超越“公共宣传”，为减轻灾害风险带来真正的改变？

仙台框架内的阿拉伯社区

将动物保护纳入进来，来强化地方的抗灾力和相关国家政策

非洲的减灾气候服务：经验与教训

从仙台到坎昆：在开放和共同了解拉美和加勒比（LAC）地区灾害风险的基础上开展行动

5月25日 星期四

包容性灾害风险管理：残疾人和老年人

管理全球灾难性风险：仙台框架和灾害治理“新格局奖”

加强农村社区的抗灾力和粮食安全

消除障碍并促进减灾方面的公私合作

用于监测仙台目标的全球开放数据

公共部门和私营部门携手开展灾害风险管理，促进可持续发展

预防性社区搬迁：减灾战略的制度化机制和约束

加强城市抗灾力：惠及最脆弱人群，推动城市的可持续发展

说到做到：国家灾害风险评估准则

减灾和人类安全：在地方层面落实仙台框架

基于预测的融资：在灾害来袭前投资于人道主义行动

投资于减轻灾害风险和可持续发展 - 能加强减灾和抗灾力的新型社会经济方法和工具

世界人道主义峰会一周年：伊斯坦布尔成就和仙台原则

迈向100万所面向最脆弱人群的安全医院：墨西哥的公私合作如何帮助改善新生儿和孕产妇的健康

5月26日 星期五

中美洲和加勒比地区的抗灾力国际合作

加强青少年的抗灾力并与青少年一起加强抗灾力

技术危险：让新社群参与减灾工作

有关“重建得更好”的创新型措施：推广国际和地方合作经验

推动建设更安全的建筑、学校和医院

运用历史知识：灾害的社会建构与减轻灾害风险

预测和预防传染病

灾害风险融资和保险计划

从灾害管理到风险管理：基于预测的行动、指数保险和多年期恢复融资

有关空间技术减灾应用的全球伙伴关系（GP-STAR）

携手合作，实现充分考虑风险因素的发展

建立减灾合作伙伴关系，加强小岛屿发展中国家的抗灾力

安全学校全球倡议：提升教育部门的抗灾力

灾害风险防范中的地理空间信息管理

阿拉伯地区的仙台框架：应对气候风险的关联法



UNISDR总部
瓦朗贝街大街9-11号
1202 Geneva, Switzerland
电话：+41 22 917 89 08
isdr@un.org

facebook.com/unisdr

twitter.com/unisdr

flickr.com/photos/isdr

unisdr.org