



Guayaquil, Ecuador

Informe de avance del nivel local sobre la implementación de los 10 Esenciales para el Desarrollo de Ciudades Resilientes (2013-2014)

Alcalde/Alcaldesa (o autoridad correspondiente): Jaime José Nebot Saadi
Nombre del punto focal: Juan Antonio Ramirez Ponce
Organización: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil
Título/Posición: Director
E-mail address: juaramap@guayaquil.gov.ec
Teléfono: 593-042594800 ext 3145

Periodo de reporte: 2013-2014
Actualizado por última vez el: 02 June 2015
Fecha de impresión: 24 June 2015
Idioma del informe: Español

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Esencial 1

Establezca la organización y la coordinación necesarias para comprender y reducir el riesgo de desastre, garantizando la participación de los grupos de ciudadanos y de la sociedad civil. Establezca alianzas locales. Vele porque todas las dependencias municipales comprendan su papel en la reducción del riesgo de desastres y en la preparación frente a posibles eventos.

¿Hasta qué punto las organizaciones locales (incluyendo el gobierno local) cuentan con capacidades (conocimiento, experiencia, mandato oficial) para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El GAD Municipal de Guayaquil, cuenta con un Plan de Desarrollo Cantonal alineado al Plan Estratégico Nacional, existen normas y ordenanzas municipales que de manera integral apoyan el proceso de reducción de riesgos, la adaptación al cambio climático y la lucha contra la pobreza.

El Municipio de Guayaquil, creó la Dirección de Gestión de Riesgos y Cooperación (DGRC), mediante ordenanza el 10 de junio del 2012, que entre sus funciones están planificar, proyectar, dirigir, supervisar e impulsar acciones de prevención frente a riesgos de origen natural o antrópicos; supervisar las acciones y obras que se llevan a cabo en el cantón, tendentes a prevenir o a mitigar el impacto de las mismas para lo que cuenta con profesionales en gestión de riesgos de cuarto nivel y equipo técnico de arquitectos con conocimiento en análisis de riesgos.

Adicionalmente se capacita a varias instituciones y al interior de la corporación municipal sobre temas de la normativa existente en este ámbito y se está trabajando en la comunidad por medio de la organización, capacitación y equipamiento de los Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos. Existen planes de RRD que se encuentran en etapa de pilotaje y validación por lo tanto podemos sacar como conclusión que es posible medir el cumplimiento de actividades mas no es de resultados.

Documentos de referencia

> [NORMATIVA MUNICIPAL](#)

¿En qué medida existen relaciones de cooperación entre las comunidades, el sector privado y las autoridades locales para reducir el riesgo?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se cuenta con una Ordenanza que regula el sistema de participación ciudadana en el Cantón con cuatro apartados fundamentales: unidades básicas de participación ciudadana, instituciones a cargo de la participación, los mecanismos de participación y las normas que regulan dicha participación.

Existe la ordenanza que incorpora a la normativa municipal los protocolos de Sistema de Comando de Incidentes, SCI y las normas de sectorización. El propósito del SCI, es dotar a todas las instituciones públicas, privadas y los comités comunitarios de gestión de riesgos de Guayaquil de una herramienta que les permita administrar en forma coordinada, eficiente y eficaz los incidentes con el fin de optimizar los recursos. Las mesas técnicas SCI del cantón, conformada por 48 instituciones públicas, privadas y comités comunitarios de GR y sus brigadas comunitarias de primera respuesta que se reúnen en forma periódica en la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil (CSCG). Se ha conformado el Comité de Gestión de Riesgos Cantonal, el plenario del Comité de Operaciones de Emergencia (COE) Cantonal y las mesas técnicas de trabajo, integradas por representantes de todas las instituciones que forman parte de los organismos de respuesta y servicios tanto públicos como privados, logrando de manera conjunta optimizar los recursos que dispone la ciudad y actuar eficientemente.

Los últimos 18 meses experimentamos un trabajo de organización, capacitación y equipamiento de Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos, reconocidos por el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos para primera respuesta, esto en un contexto multi-amenaza,(inundaciones, deslizamientos, sismos e incendios); con resultados importantes y posibilidad de réplica en otros sectores periurbanos.

Documentos de referencia

> [NORMATIVA Y FOTOS](#)

¿Cuánto apoya el gobierno local a las comunidades locales vulnerables (principalmente mujeres, ancianos, enfermos y niños) para que participen activamente en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los procesos de planificación y puesta en práctica de la reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

El modelo de gestión aplicado desde el 2002, para el proceso de identificación, formulación, ejecución y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal, incluye de manera obligatoria la participación ciudadana y la mesas de participación. En las Áreas de Desarrollo Social, se implementan procesos de planificación participativa con todos los actores claves del territorio, las ordenanzas municipales norman la visión integral de las propuestas estratégicas y las organizaciones barriales comunitarias, no gubernamentales, privadas y públicas comparten espacio de reflexión, debate, rendición de cuentas y validación o crítica de la gestión municipal incluyendo los logros, buenas prácticas y limitaciones.

La construcción colectiva de los planes de emergencia, los sistemas de alerta temprana (SAT) con enfoque comunitario, la capacitación y formación de Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos son un proceso nuevo que lleva ejecutándose dos años obteniendo importantes logros para ser replicados en contextos urbanos. Por medio del proyecto DIPECHO, CARE –Municipio de Guayaquil, se organizó, capacitó y equipó Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos, en sectores periurbanos de la ciudad, esto como experiencia piloto para implementar después de concluido el proyecto como un programa municipal asumido por la DGRC. Estos mismos Comités, con sus brigadas de primera respuesta tienen participación activa incorporándolos al Comité de Gestión de Riesgos del Cantón y han sido parte de los ejercicios de simulacros de la Ciudad de Guayaquil.

Los componentes de las políticas sociales del Plan de Desarrollo del Cantón Guayaquil, contemplan lo Biofísico, Asentamientos Humanos, Economía, Movilidad Integral y Conectividad, también incluyen lo Sociocultural, y Política Institucional sostenida en la participación ciudadana.

Documentos de referencia

> [PROGRAMAS MUNICIPALES](#)

¿En qué medida participa el gobierno local en el plan nacional de RRD?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

En el caso ecuatoriano existe un alineamiento operativo de todos los planes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, Provinciales y Parroquiales con el Plan Nacional del Buen Vivir, las normas contenidas en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), definen y regulan las competencias de los gobiernos descentralizados, el Plan de Desarrollo Municipal, el modelo de gestión del Municipio de Guayaquil y la mayoría de las planificaciones operativas que este despliega corresponden a este alineamiento. El Municipio de Guayaquil cuenta con una Dirección Municipal de Gestión de Riesgos y Cooperación, con la estructura del Comité de Gestión de Riesgos, Comité de Operaciones de Emergencia, 8 mesas técnicas sectoriales, Sala Situacional debidamente equipada y funcionando las 24 horas diarias en la instalaciones de Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil - CSCG. Aplicamos lo que indica la política nacional en gestión de riesgos, según el Manual del Comité de Gestión de Riesgos, mediante Resolución No SGR-038-2014, de la Secretaria de Gestión de Riesgos.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS](#)

Esencial 2

Asigne un presupuesto para la reducción del riesgo de desastres y ofrezca incentivos a los propietarios de viviendas, las familias de bajos ingresos, las comunidades, los negocios y el sector público para que inviertan en la reducción de los riesgos que enfrentan.

¿Hasta qué punto el gobierno local tiene acceso a los recursos financieros adecuados para realizar actividades de reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

La DGRC, cuenta con presupuesto y el Plan Operativo Anual - POA, aprobado por el Concejo Municipal de Guayaquil. A este presupuesto se suman los de las diferentes Direcciones Municipales como Obras Publicas, Acción Social y Educación, Salud y Medio Ambiente, así también de EMAPAG-EP, quienes en sus presupuestos y su POA incluyen programas para realizar obras de prevención y mitigación. El presupuesto de la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil se invierte en capacitación e información junto con sistemas de alerta temprana a través del Circuito de Videovigilancia Ciudadana (CVVC) más medidas de preparación y capacidad de reacción

Documentos de referencia

> [INVERSIONES OBRAS MUNICIPIO GYE \(2015\)](#)

¿En qué grado el gobierno local asigna los suficientes recursos financieros para realizar actividades de RRD, incluyendo la respuesta y la recuperación eficaces en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Dentro de la estructura de la Dirección Municipal de Gestión de Riesgos y Cooperación se cuenta con el área técnica de análisis de riesgos, capacitación; para formación, y equipamiento para la prevención existe para todos y cada uno de estos procesos un presupuesto y planes operativos anuales. Debemos además sumar los recursos técnicos, tecnológicos para identificación de los riesgos; la respuesta se ejecuta a través de la CSCG, aplicando el Sistema de Comando de Incidentes. No se tiene cuantificado los costos en recursos técnicos y económicos en la obra pública.

Adicionalmente, existe una asignación de recursos financieros anual con el que la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil trabaja en forma coordinada y diligente con la Dirección Municipal de Gestión de Riesgos y Cooperación de acuerdo a lo establecido en la Ordenanza mediante la cual se crea la mencionada Dirección Municipal. Este mecanismo está avalado por convenio interinstitucional que celebra el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guayaquil (M. I. Municipalidad de Guayaquil) y la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil (CSCG.)

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿Cuál es el alcance de los servicios financieros (por ej. planes de ahorro y crédito, macro y microseguros) disponibles para los hogares vulnerables y marginados antes de un desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

El GAD Municipal de Guayaquil a través de la Dirección de Gestión de Riesgos y Cooperación emite certificaciones de predios en riesgos los mismo que son utilizado por los usuarios para lograr beneficio de programas nacionales del Estado Central tales como el programa de reasentamiento de emergencia por encontrarse en área de riesgos que ejecuta el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, MIDUVI.

Documentos de referencia

> [INFORME DE PREDIO EN RIESGO](#)

¿En qué medida disponen de microfinanciación, ayudas en efectivo, créditos blandos, garantías de préstamo, etc. Las familias

afectadas por los desastres con el fin de restablecer sus medios de sustento?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Para satisfacer las necesidades inmediatas de las familias afectadas por diferentes eventos, se realizan algunas acciones de ayuda humanitaria previo al informe de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades EDAN, quienes reciben entrega de los Kits de alimentos, kits de aseo personal y kits de limpieza a la familias afectadas, también se apoya mediante esta estrategia de hogares acogientes temporales que apoyan a estas personas, con la finalidad de asistir a las familias sin sacarlas del entorno familiar y barrial.

¿Cuán establecidos están los incentivos económicos para invertir en reducción del riesgo de desastres destinados a las familias y las empresas (por ej. primas de seguro reducidas para las familias, exoneraciones temporales de impuestos para las empresas)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se dispone de una política de incentivos; sin embargo se han desarrollado mecanismos de reconocimiento a empresas que implementan buenas prácticas ambientales en sus procesos productivos

¿En qué medida las asociaciones empresariales locales, tales como las cámaras de comercio y afines, respaldan los esfuerzos de las pequeñas empresas para continuar con su negocio después de un desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se han iniciado actividades de cabildo en este sentido

Esencial 3

Mantenga información actualizada sobre las amenazas y las vulnerabilidades, realice evaluaciones del riesgo y utilícelas como base para los planes y las decisiones relativas al desarrollo urbano. Vele por que esta información y los planes para la resiliencia de su ciudad hayan sido preparados a través de un proceso participativo con la comunidad. Garantice que la comunidad tiene acceso a ésta información en todo momento.

¿En qué medida el gobierno local dirige evaluaciones completas de riesgo de desastres en los principales sectores de desarrollo más vulnerables de su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se han producido una serie de ordenanzas y protocolos donde la evaluación del riesgo comienza a ser parte importante y sustancial del trabajo de ordenamiento territorial, planificación urbana, estudios de los usos sociales de la infraestructura pública, construcción de mapas temáticos, históricos y estacionales.

Acompaña a este proceso la aplicación de metodologías como el AVC con enfoque comunitario como experiencia replicable especialmente en los barrios periurbanos como mecanismo sensibilizador de la comunidad, trabajo previo a la organización de los Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos.

Se cuenta con mapas geo-referenciados de inundaciones, deslizamientos, microzonificación sísmica, existen estudios generales sobre inundaciones, estudios geológicos parciales, metodologías de validación de la vulnerabilidad, la amenaza y los recursos con enfoque en las vulnerabilidades sociales que pueden ser replicadas. La implementación de las evaluaciones debe estar en relación con la elaboración de Plan de Desarrollo del Cantón Guayaquil y de manera concreta incorporada en los planes estratégicos de las Áreas de Desarrollo Social que incorporen la Reducción de Riesgos de Desastres.

Como componente de las actividades de evaluación se implementa la generación de flujo de información entre la Sala Situacional del Cantón Guayaquil, la Dirección Municipal de Gestión de Riesgos y Cooperación. El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos, a través de su Área de Monitoreo de Eventos Adversos y las instituciones científico - técnicas nos permiten comprender los riesgos que enfrentan las comunidades, coordinar adecuadamente los recursos y la toma de decisiones.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿Con qué frecuencia son actualizadas estas evaluaciones de riesgo, por ej. anualmente o cada dos años?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

La DGRC mantiene evaluaciones permanentes con su equipo técnico multidisciplinario, existen convenios con las instituciones técnico-científicas reconocidas en el marco del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos del Ecuador, estas son las encargadas del monitoreo de las amenazas y el manejo de los sistemas de alerta temprana, se aumentó significativamente los elementos tecnológicos como estaciones hidro meteorológicas automáticas, además se ha logrado probar la capacidad de réplica de los SAT con enfoque comunitario, sumando alarmas comunitarias a la organización de los Comités Barriales de Gestión de Riesgos.

Permanentemente se emiten noticias publicadas en el sitio web, mensajes cortos en redes sociales, socialización del plan pre-invernal de canales y alcantarillado, de los planes de acción interinstitucionales y el desarrollo de educación a distancia sobre amenazas locales como sismos, inundaciones y deslizamientos mantiene informada a la comunidad.

La Dirección de Medio Ambiente tiene normado la presentación de informes de monitoreo de descargas a los cuerpos hídricos asociados al Plan de Manejo Ambiental de las empresas.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿Con qué regularidad el gobierno local informa a la comunidad sobre las tendencias locales de las amenazas y las medidas locales de reducción de riesgos (por ej. usando un Plan de Comunicación de Riesgos), incluyendo alertas tempranas de impactos probables de amenazas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

A través de las Direcciones Municipales y los organismos de respuestas que conforman el SCI de Guayaquil se realizan promueven, difunden y socializan los planes de acción por evento: Inundaciones, Deslizamientos, Incendios, Sismos y otros como manejo de basuras limpieza de esteros. Las propuestas comunicacionales están a cargo de la Dirección de Comunicación Social del Municipio con información general y específica si fuera el caso pero además de la comunicación social existen programas específicos de educación y divulgación vinculados a la Reducción de Riesgos a Desastres, a Cambio Climático, Ambiente y Protección de Eco Sistemas y sobre todo al trabajo con los colectivos priorizados o identificados como altamente vulnerables. El trabajo incluye preparación de materiales, elaboración de mensajes, celebración de eventos y desarrollo de campañas de sensibilización.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿Cómo se vinculan las evaluaciones de riesgo del gobierno municipal con las evaluaciones de riesgo de las autoridades locales vecinas, los planes de gestión de riesgos estatales o provinciales, y cómo las apoyan?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

La generación de flujo de información entre la Sala Situacional del Cantón Guayaquil, la Dirección Municipal de Gestión de Riesgos y Cooperación y el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SGR) a través de su Área de Monitoreo de Eventos Adversos y las instituciones científico - técnicas nos permite vincular la información de eventos adversos de las localidades vecinas a nivel zonal.

Enlaces relacionados

> [MANUAL DE GESTION DE RIESGOS](#)

¿En qué medida las evaluaciones de riesgos de desastre se

incorporan sistemáticamente en todos los planes de desarrollo local relevantes?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Con la incorporación de la metodología para Análisis de Vulnerabilidad y Capacidad (AVC) se ha planteado la posibilidad de abordar el tema de manera secuenciada, en esta temporada los pilotajes sirvieron para procurar modificar el enfoque anterior y centrar nuestra acción en zonas con presencia de alguna amenaza, preferiblemente más de una, que combinando los criterios de frecuencia y magnitud representen un riesgo latente para la población. Se incluyen también zonas con situaciones latentes de riesgo que ya se hayan desarrollado algunos eventos recientes de cierta magnitud (Ej: viviendas inundadas, casas afectadas por deslizamientos, etc.); zonas donde la observación directa permite identificar situaciones de riesgo, provocadas por las personas, que se puedan evitar y/o corregir (Ej: viviendas en cauces naturales y bajo redes de alta tensión, construcciones precarias en taludes, etc.). Hasta la fecha tenemos incorporado transversalmente la gestión de riesgos a los Planes de Desarrollo de Área de Nueva Prosperina y Bastión Popular y el modelo puede ser replicable en todos los barrios peri urbanos. De la experiencia adquirida el Concejo Municipal, previa aprobación del Consejo de Planificación aprobó la incorporación de Gestión de Riesgos en la actualización de la Ordenanza que incorpora a la Normativa Municipal el Plan de Desarrollo Cantonal, GACETA N° 20 - 13 de febrero 2015.

Esencial 4

Invest in and maintain critical infrastructure that reduces risk, such as flood drainage, adjusted where needed to cope with climate change.

¿Hasta qué punto las regulaciones de las políticas y planificación territoriales de la vivienda y la construcción de infraestructura toman en consideración el riesgo de desastres actual y proyectado (como los riesgos relacionados con el clima)?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Vivienda	Si
Comunicación	No
Transporte	Si
Energía	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

En la ordenanza de Ordenamiento Territorial, existe un capítulo de gestión de riesgos y ambiente en la que regula el desarrollo del territorio, es básico recalcar que en correspondencia con la política nacional, la constitución y el plan nacional del buen vivir, 2013 – 2017; opta como prioridades Política Pública y Participación Ciudadana, Desarrollo Sociocultural, Movilidad Energía y Conectividad, Fortalecimiento de la Economía, Asentamientos Humanos y la Protección de los Factores Biofísicos como garantía de la vida, en correspondencia con los objetivos y las políticas nacionales.

Esta Municipalidad desde su planificación procura la conectividad domiciliaria al sistema de alcantarillado sanitario existente, evitando descargas a micro cuencas, canales y esteros favoreciendo el cuidado ambiental; también amplía la cobertura del sistema de alcantarillado sanitario de la ciudad. Se preocupa por fortalecer la capacidad productiva de la población generando acceso a mayores oportunidades mediante programas de formación continua en distintas áreas y entrega de herramientas y tecnologías. En relación a la movilidad, amplía la provisión de transporte masivo urbano, implementa áreas verdes y centros recreativos populares, promoviendo espacios de encuentro y el desarrollo integral. Este mejoramiento de los espacios públicos también aporta al desarrollo económico y turístico de la ciudad;

y estamos empeñados en fortalecer la coordinación y cooperación con actores públicos y privados, nacionales e internacionales facilitando las acciones conjuntas para el desarrollo sostenible del Cantón.

¿En qué medida han sido adecuadamente evaluadas las instalaciones vitales y la infraestructura pública crítica ubicada en zonas de alto riesgo en cuanto a los riesgos y la seguridad ante la amenaza?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

A través de las coordinaciones del Comité de Gestión de Riesgos del Cantón Guayaquil se ha solicitado la realización de estas evaluaciones en las que cada ministerio, empresa pública, centro educativo, organismo de respuesta y concesionaria mantiene su responsabilidad. Adicionalmente la CSCG integra la Comisión de Ordenamiento Urbano de M.I. Municipalidad de Guayaquil donde le corresponde realizar inspecciones a las empresas que generan riesgos para la comunidad en la que se encuentran instaladas.

¿Cuán adecuadas son las medidas adoptadas para proteger las instalaciones públicas vitales y las infraestructuras críticas contra los daños causados por los desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

El Municipio implementó acciones para afrontar las debilidades de los actores institucionales involucrados en el Comité Cantonal de Gestión de Riesgos, compatibilizando sus prioridades y requerimientos, así apoya la formación a técnicos estatales y municipales, también a personal de organizaciones privadas, equipos de ONGs en metodología AVC. En este sentido se cuenta con recursos humanos

formados y capacitados en temas de RRD, mismos que desde sus responsabilidades y funciones institucionales podrán replicar y continuar los procesos iniciados especialmente referidos a análisis estructural y de uso social de edificaciones públicas. Cabe mencionar que por legislación existe un límite en esta acción, particularmente salud y educación determinado en las competencias del Gobierno Central y las competencias de los Gobierno Locales Autónomos Descentralizados y que están normadas en el marco jurídico de la República del Ecuador.

Terminal Terrestre, Aeropuerto, Sistema de Transporte Masivo (Metrovía) e Interagua, cuentan con planes de emergencia.

Esencial 5

Evalúe la seguridad de todas las escuelas e instalaciones de salud y mejórelas cuando sea necesario

¿En qué medida las escuelas, los hospitales y las instalaciones de salud locales han recibido especial atención en las evaluaciones de riesgos `de todo tipo de peligros' en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe evaluación de los índices de seguridad hospitalaria ISH, realizada en conjunto con el Ministerio de Salud de tres centros importantes de salud de la ciudad.

HOSPITAL DR.ABEL GILBERT PONTON

HOSPITAL DEL DIA DEL IESS

HOSPITAL DE NIÑOS LEON BECERRA (ESTUDIO REALIZADO EN SEPTIEMBRE DEL 2011)

14 Planes escolares de las Escuelas de Cerro el Jordán y Nueva Prosperina

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

Cuán seguras son las principales escuelas, hospitales e instalaciones de salud frente a los desastres de modo que puedan seguir funcionando durante las emergencias?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Escuelas	Si
----------	----

Hospitales/Centros de salud

No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Dentro del proyecto DIPECHO se realiza evaluación de riesgos, en coordinación con el Ministerio de Salud y El Ministerio de Educación , se trabajan 14 Planes Escolares en dos barrios pilotos Cerro el Jordán y Nueva Prosperina. Anteriormente se manifestó que existe determinadas competencias para los distintos tipos de gobierno, central y local.

¿En qué medida el gobierno local u otros niveles de gobierno tienen establecidos programas especiales para evaluar regularmente a escuelas, hospitales e instalaciones sanitarias sobre el mantenimiento y la conformidad con los códigos de construcción, la seguridad general, los riesgos relacionados con el clima, etc.?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está trabajando en un modelo y metodología para evaluación de estructuras y usos públicos de edificaciones, se está contratando una consultoría para probar el diseño y su capacidad de réplica.

¿Con que frecuencia se llevan a cabo los simulacros de preparación en caso de desastres en las escuelas, hospitales e instalaciones de salud?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Cada año se realizan ejercicios de simulación y simulacros en el cantón donde participan activamente importantes hospitales, centros de salud y de educación. El GAD Municipal de Guayaquil inicio en el periodo 2013 – 2014 la capacitación con la Formación de Formadores con el aval del Ministerio de Educación, institución que tiene su propia metodología llamada Guía para Gestión de Riesgos: Orientaciones para la Preparación. Luego de la formación TOT, se capacitó al menos 56 facilitadores de los centros educativos del Cerro El Jordán y Nueva Prosperina. Los facilitadores y facilitadoras capacitados efectuaron replicas con 100 profesores y alcanzando a 11.400 alumnos participantes; los profesores formados por los TOTs facilitaron y lideraron las actividades de réplica en capacitación, elaboraron planes escolares e implementaron simulacros en 14 centros educativos que fueron seleccionados y acordados con la Dirección Zonal 8 del Ministerio de Educación. Nuestro trabajo incluye centros de educación primaria y secundaria de los barrios donde se desarrolló el pilotaje del Sistema Integrado de Gestión de Riesgos Urbanos Guayaquil. En los simulacros de la ciudad se ha logrado involucrar en los ejercicios a escuelas y colegios representativos del ciudad que cuentan con un plan de emergencia.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

Esencial 6

Aplique y haga cumplir reglamentos de construcción y principios para la planificación del uso del suelo que sean realistas y que cumplan con los aspectos relativos al riesgo. Identifique terrenos seguros para los ciudadanos de bajos ingresos y, cuando sea factible, modernice los asentamientos informales.

¿En qué grado son aplicadas las regulaciones del uso del suelo, las normas de construcción, y los códigos sanitarios y de seguridad sensibles al riesgo a través de todas las zonas de construcción y tipos de edificaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Las legalizaciones de asentamiento o barrios periurbanos se la realiza primero haciendo análisis de riesgos en los predios, como requisito a su titularización o legalización.

El COOTAD, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización del 2010 en su artículo 140 establece el ejercicio de la competencia de gestión de riesgos por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), [...] Los gobiernos autónomos descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial. Para el caso de riesgos sísmicos los Municipios expedirán ordenanzas que reglamenten la aplicación de normas de construcción y prevención. En la Ley Reformativa del COOTAD, Art. 63; se agregan las siguientes disposiciones generales:

[---]DÉCIMO CUARTA.- Por ningún motivo se autorizarán ni se regularizarán asentamientos en zonas de riesgo y en general en zonas en las cuales se pone en peligro la integridad o la vida de las personas. El incumplimiento de esta disposición será causal de remoción inmediata de la autoridad que ha concedido la autorización o que no ha tomado las medidas de prevención necesarias para evitar los asentamientos, sin perjuicio de las acciones penales que se lleguen a determinar. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos, deberán expedir las ordenanzas que establezcan los parámetros y las zonas dentro de las cuales no se procederá con la autorización ni regularización de asentamientos humanos.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿Cuán estrictas son las regulaciones existentes (por ejemplo, la planificación territorial, los códigos de construcción, etc.) que respaldan la reducción del riesgo de desastres en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

El COOTAD, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización, en su artículo 140 establece el ejercicio de la competencia de gestión de riesgos por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), DÉCIMO QUINTA.- Los procesos constructivos que inician a partir de la expedición de la presente reforma, deberán obligatoriamente cumplir con las normas ecuatorianas de la construcción que el ente rector en materia de hábitat y asentamientos humanos expedirá para el efecto. El alcance específico de su aplicación deberá ser detallado en los capítulos de la misma norma. Los gobiernos autónomos descentralizados municipales o metropolitanos, en atención a consideraciones particulares del cantón, podrán desarrollar normativa técnica adicional y complementaria que regule los procesos constructivos, siempre que el contenido de estas no contravenga ni sea de menor exigibilidad y rigurosidad que los detallados en las normas ecuatorianas de la construcción.

Documentos de referencia

> [REFERENCIAS OTROS DOCUMENTOS](#)

Esencial 7

Vele por el establecimiento de programas educativos y de capacitación sobre la reducción del riesgo de desastres, tanto en las escuelas como en las comunidades locales.

¿Con qué frecuencia el gobierno local ejecuta programas de sensibilización pública o programas educativos sobre RRD y preparación en caso de desastres en las comunidades locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Los programas incluyen consideraciones sobre la diversidad cultural	Si
Los programas consideran el enfoque de genero	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos del Ecuador maneja un documento llamado “Ecuador Referencias Básicas para la Gestión de Riesgos”, documento que contiene las cinco prioridades del Marco de Acción de Hyogo, donde como prioridad uno tiene cuidar que la reducción de los riesgos de desastres constituya una prioridad nacional y local, por parte de todas las instituciones y organizaciones del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos y de la comunidad; a través de una sólida base institucional. La Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil colabora con la Dirección Municipal de Acción Social y Educación, y Fundación Ecuador para la generación de contenido para el programa de educación a distancia “Aprendamos”.

La diversidad cultural-étnica y la perspectiva de género es una constante en las actividades desarrolladas por este Municipio, implementando programas y servicios municipales entre los que podemos mencionar: Fortalecimiento Local Barrial, Saneamiento ambiental, Planes de Acción Barrial; Estos planes son elaborados participativamente en los Comités Barriales y son parte de los Planes Estratégicos de las Áreas de Desarrollo Social vinculados a los planes del Cantón, Programa de Capacitación, Prevención de Riesgos domésticos, Relaciones vecinales y manejo de conflictos, Servicio Integral, sostenido por la municipalidad y con programas mediante convenios institucionales, contratos y alianzas estratégicas.

¿En qué medida el gobierno local proporciona capacitación sobre reducción de riesgos a los funcionarios y líderes comunitarios locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Durante el 2013 y 2014 se proporcionó capacitación sobre RRD a través del proyecto Sistema Integrado de Gestión de Riesgos Urbanos en Guayaquil (SIGRU-G) financiado por el Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO), y como socios ejecutores el Municipio de Guayaquil y CARE Ecuador.

La capacitación inicial se enfocó en el mejoramiento de las construcciones en los barrios periurbanos, la Dirección de Acción Social y Educación (DASE) oferta el programa Aprendamos a través de la Fundación Ecuador, que es un espacio de formación y capacitación con 10 años de experiencia en formación comunitaria, estos son cursos de educación a distancia por televisión, cada curso se transmite por capítulos los sábados y domingos en los canales de televisión abierta. Los Cursos: Autoconstrucción, Como Actuar Frente a Desastres, Medio Ambiente y Producción fueron retransmitidos realizando además una edición especial dedicada a la preparación ante los posibles eventos por la ocurrencia del Fenómeno de Niño, llamado El Niño Amenaza La Ciudad se Prepara . Actualmente se han dictado más de 15 cursos, un millón de personas inscritas en estos 10 años.

La DGRC realiza cursos, talleres, charlas, eventos de sensibilización diseñados para los funcionarios públicos, privados y especialmente que trabajan en el Sistema Descentralizado de Gestión de Riesgos; adicionalmente desde el 2014 el SIGRU-G, como programa municipal amplió su cobertura territorial en otros barrios, por medio de organización, capacitación y equipamiento de Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos y sus respectivas brigadas.

Documentos de referencia

> [DOCUMENTOS ANEXOS Y FOTOS](#)

¿En qué medida las escuelas y las universidades locales dictan cursos, educan o capacitan sobre reducción del riesgo de desastres (incluyendo los riesgos relacionados con el clima) como parte del plan de estudios?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Oficialmente las universidades locales no incluyen programas; algunas facultades tiene materias asociadas. El GAD Municipal de Guayaquil, desarrolla actividades de cabildeo, y contrata o auspicia estudios específicos con las universidades locales. El Gobierno Local participa activamente en el desarrollo de programas de capacitación, diagnósticos, estudios y formación para el manejo de herramientas que facilite el trabajo en la RRD y mediación con las comunidades.

¿Cuán enterados están los ciudadanos sobre los planes o simulacros de evacuación para cuando sea necesario proceder a evacuaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe un trabajo referido a los Simulacros de la Ciudad los mismos que se han realizado los últimos 4 años; estos han permitido la identificación de zonas seguras para eventos adversos como sismos, deslizamientos e inundaciones. Además por ordenanza se han establecido la obligatoriedad de cumplimiento de elaborar planes de emergencia, de evacuación y señalética.

Documentos de referencia

> [REFERENCIAS OTROS DOCUMENTOS Y FOTOS](#)

Esencial 8

Proteja los ecosistemas y las zonas naturales de amortiguamiento para mitigar los efectos de las inundaciones, las marejadas y otras amenazas a las que su ciudad podría ser vulnerable. Implemente medidas de adaptación al cambio climático al recurrir a las buenas prácticas para la reducción del riesgo.

¿En qué medida están integradas las políticas, estrategias y planes de ejecución de RRD del gobierno local en los planes de desarrollo ambiental y los planes de gestión de recursos naturales existentes?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

El GAD Municipal implementa planes en las aéreas que son de su competencia, incluye un catastro de las industrias en el área de influencia del Estero Salado, y emisión de licencias ambientales. Existen programas de reforestación de Bosques Protectores.

¿En qué medida el gobierno local facilita la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Bosques	Si
Zonas costeras	No
Recursos hídricos	Si
Cuencas fluviales	No

Cuencas

No

Industria pesquera

No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Descripción del progreso y logros - Se basa en Ordenanza Municipal, se trabaja en el mantenimiento y reforestación en bosques protectores, gestión de desechos orgánicos. Se implementaron 10 acciones meta; Decálogo de Acciones frente al Cambio Climático; se creó un archivo digital de la Dirección de Medio Ambiente, desarrollando un catastro de industrias ubicadas en el área de influencia del Estero Salado y el tratamiento de aguas residuales domésticas del Cantón, alcanzando 92% de cobertura en el servicio de alcantarillado.

Gaceta No. 4 - 24 de julio 2014

¿En qué medida las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos participan en la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

El Municipio exige contar con los criterios de la comunidad para que los proyectos u obras o actividades que puedan causar impactos ambientales se desarrollen de manera adecuada para minimizarlos, a fin de mejorar las condiciones ambientales para la realización de los proyectos. Además se tiene el cuidado de transparentar las actuaciones y actividades que pueden afectar el ambiente asegurando a la comunidad el acceso a la información disponible. La participación social en la gestión ambiental se define como un esfuerzo tripartito entre actores del Estado la ciudadanía y los promotores interesados en realizar las actividades y /o proyectos. GACETA No. 4 - 24 de julio 2014. Ordenanza que reforma la ordenanza que establece la Aplicación de mecanismos de participación social establecidos en la Ley de Gestión Ambiental para actividades o proyectos del cantón Guayaquil

¿En qué medida participa el sector privado en la implementación de

los planes de gestión ambientales y de los ecosistemas en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El sector privado mediante convenios participa directamente creando espacios y programas que cuiden el ambiente, ejemplo: Empresa VISOLIT S.A. encargada de la recolección de los desechos sólidos flotantes en lugares estratégicos del Estero Salado y otras que se encargan de la recolección transporte y almacenamiento temporal de aceite usado – aguas de sentina y elementos contaminados con hidrocarburos. El municipio ha creado convenios para poder desarrollar esta relación.

Esencial 9

Instale sistemas de alerta temprana y desarrolle las capacidades para la gestión de emergencias en su ciudad. Organice con regularidad simulacros públicos para la preparación frente a desastres.

¿En qué medida las instituciones locales tienen acceso a las reservas financieras para apoyar eficazmente la respuesta y la recuperación temprana en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El Municipio de Guayaquil cuenta con la estructuras del Comité de Gestión de Riesgos, Comité de Operaciones de Emergencia, 8 mesas técnicas sectoriales, Sala Situacional debidamente equipada y funcionando las 24 horas diarias en la instalaciones de Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil- CSCG. Aplicamos lo que indica la política nacional en gestión de riesgos, mediante resolución No SGR-038-2014, SGR. El GAD Municipal de Guayaquil dispone de recursos financieros para apoyar la respuesta y recuperación hasta que los efectos negativos del evento excedan su capacidad de respuesta y deba generarse una declaración de emergencia con lo cual existen mecanismos legales que permiten alcances o ajustes presupuestarios.

¿Hasta qué punto los centros de alerta temprana están adecuadamente establecidos, disponen de suficiente personal (o personal de reserva) y cuentan con suficientes recursos (reservas energéticas, redundancia de equipos, etc.)?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Descripción del progreso y logros – Todavía no existen suficientes capacidades instaladas para un SAT integral de la ciudad de Guayaquil, tenemos acuerdos y convenios con instituciones técnico-científicas encargadas del monitoreo, como el Instituto de Meteorología mediante una red de estaciones automáticas y manuales para la medición de lluvias, además información del Instituto Oceanográfico de la Armada y el Instituto Geofísico Nacional.

Funciona la video vigilancia con aproximadamente 900 cámaras desde la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil. Los programas piloto de alarmas comunitarias y el programa municipal de organización comunitaria denominado Sistema Integral de Gestión de Riesgos Urbanos.

Documentos adicionales relacionados:

Convenio con INAMHI

Sistematización SIGRU-G

Actas de conformación de los Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos

Mapas georeferenciados de sistemas de alarma comunitarios

¿Hasta qué punto los sistemas de alerta dejan un margen para una adecuada participación de la comunidad?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Como programa piloto y para probar la posibilidad de réplica, en dos Áreas de Desarrollo Social Cerro el Jordán y Nueva Prosperina se implementó una combinación de pluviómetros automáticos en número de tres (3) estaciones de control hidrometeorológico, el sistema de sirenas comunitarias con un total de 10 unidades instaladas que es el resultado de los estudios técnicos y mapas de riesgo y el aprovechamiento de los medios y capacidades a nivel municipal; la relación de transmisión de la información vía telefonía celular de responsables del Comité Comunitario de Gestión de Riesgos a la Sala de Situación del COE Cantonal. El sistema ya ha sido probado no solo en los simulacros sino en algunos eventos ocurridos especialmente en lluvias fuertes presentadas en el mes de mayo del 2014, incendios y otro tipo de accidentes menores, donde se demostró la efectividad del enfoque de alerta basado en la comunidad y el sistema de referencia de los líderes de las brigadas con la Sala Situacional.

¿En qué medida el gobierno local cuenta con un centro de

operaciones de emergencia y/o un sistema de comunicación de la emergencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

El GAD Municipal de Guayaquil cuenta con un Centro de Operaciones de Emergencias ubicado en la Sala de Crisis de la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil y con un protocolo de Comunicación y Prensa como ordenanza Municipal, quienes proveen un espacio y comunicaciones de emergencia para reunir a las principales autoridades del cantón y generar niveles de coordinación efectiva. Además cuenta con el apoyo de Guayaquil Radio Club quien en caso de pérdida de comunicación brindan la asistencia técnica y logística de respaldo.

Documentos de referencia

> [FOTO](#)

¿Con qué frecuencia se realizan los simulacros o ensayos con la participación de líderes gubernamentales, no gubernamentales y locales más importantes y de voluntarios?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Al 2014 se han desarrollado cinco simulacros conocidos como Simulacros de la Ciudad, el primero en el 2008 y los 4 consecutivamente en los últimos años. En el 2013 se incluyen ya las brigadas barriales de primera respuesta para probar la organización, capacitación y equipamiento de los Comités y las Brigadas de Primera Respuesta, líderes de Comités Barriales, a partir de la organización de dicho evento este sector comunitario ya se incorpora al Comité de Gestión de Riesgos Cantonal, teniendo además representación en las mesas técnicas de trabajo.

El desarrollo de estos simulacros ha ido evolucionando y cada año aumentando la participación de instituciones públicas, privadas, estratégicas dentro de ciudad, presentándose escenarios complejos que ayudan a validar y mejorar las particularidades institucionales y colectivas en tiempo y capacidad de respuesta,

evaluando de igual forma sus propios planes de emergencia.

Documentos de referencia

> [FOTO](#)

¿Cuán disponibles están los recursos clave para la respuesta eficaz, tal como los suministros de emergencia, los refugios de emergencia, las rutas de evacuación identificadas y los planes de contingencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Reservas de suministros de apoyo	Si
Refugios de emergencia	Si
Se ha identificado rutas de evacuación seguras	Si
Plan de contingencia o plan comunitario de preparación ante todas las amenazas principales	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Está disponible a través de un Plan de acción para la época lluviosa, una de las amenazas locales más recurrentes.

Esencial 10

Después de un desastre, vele por que las necesidades de los sobrevivientes se sitúen al centro de los esfuerzos de reconstrucción. Garantice el apoyo a sus organizaciones comunitarias para el diseño y la implementación de la respuesta, lo que incluye la reconstrucción de sus hogares y sus medios de vida.

¿Qué grado de acceso tiene el gobierno local a los recursos y destrezas para ayudar a las víctimas a superar el daño psicosocial (psicológico y emocional) causado por el desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

La información familiar y las condiciones de los damnificados y afectados es recogida por los equipos de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades de la Corporación para la Seguridad Ciudadana de Guayaquil y de los equipos multisectoriales con que cuenta el cantón. En emergencias por inundaciones presentada en 2013 la atención psicosocial se trabajó en forma coordinada con la Dirección Municipal de Acción Social y Educación, Dirección de Salud Municipal y el Ministerio de Inclusión Económica y Social.

Documentos adicionales relacionados:

Informe de Albergues Temporales CAMI Pascuales y Centro Polifuncional Zumar 2013

¿En qué grado las medidas de reducción del riesgo de desastres se integran en las actividades de recuperación y rehabilitación post-desastre (es decir, reconstruir mejor, rehabilitar los medios de subsistencia)?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Las condiciones de las áreas consideradas como representativas para el proceso de evaluación inicial de daños como salud, líneas vitales, infraestructura productiva, vivienda y edificaciones públicas recogida por los equipos de evaluación de daños y análisis de necesidades de la CSCG y de los equipos multisectoriales con que cuenta el cantón, facilitan la integración de las actividades de recuperación y rehabilitación propuestas transversalmente por el conjunto de las Direcciones Municipales y otros entes locales y gubernamentales.

¿En qué medida el Plan de Contingencia (o un plan similar) incluye una estrategia preliminar para la recuperación y la reconstrucción post-desastre, incluyendo la evaluación de las necesidades y la rehabilitación de los medios de subsistencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los protocolos interinstitucionales y los planes de acción apoyados por las actividades de los equipos de Evaluación de Daños y Análisis de necesidades de la CSCG y de los equipos multisectoriales con que cuenta el cantón Guayaquil incluyen una estrategia para la recuperación y reconstrucción post-desastre.