



Cuenca, Ecuador

Informe de progreso local sobre la implementación del Marco de Acción de Hyogo (2013-2014)

Alcalde/Alcaldesa (o autoridad correspondiente): Ing. Marcelo Cabrera

Nombre del punto focal: Ana María Feijóo Quezada

Organización: Gobierno Autónomo Descentralizado cantón Cuenca

Título/Posición: Coordinadora de Monitoreo y Seguimiento

E-mail address: afeijoo@cuenca.gob.ec

Teléfono: +593 987216050

Periodo de reporte: 2013-2014

Actualizado por última vez el: 23 June 2015

Fecha de impresión: 23 June 2015

Idioma del informe: Español

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Prioridad de Acción 1

Velar por que la reducción del riesgo de desastre constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para su implementación.

Indicador Clave 1.1

Existen políticas y marcos jurídicos nacionales para la reducción del riesgo de desastres, con responsabilidades descentralizadas y capacidad de implementación a todo nivel.

¿Hasta qué punto las organizaciones locales (incluyendo el gobierno local) cuentan con capacidades (conocimiento, experiencia, mandato oficial) para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

La creación de la Dirección de Gestión de Riesgos dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Cuenca, permite que el tema de gestión de riesgos se incluya en todas las actividades del GADM de manera transversal permitiendo que se realice concientización a forma interna y externa en el cantón Cuenca.

Trabajo coordinado desde 8 ejes fundamentales:

1. Acceso y Distribución de agua
2. Promoción de la salud, saneamiento e higiene
3. Infraestructura y rehabilitación
4. Atención integral a la población
5. Seguridad Integral a la población
6. Productividad y Medios de Vida
7. Educación, Cultura y Patrimonio
8. Gestión Ambiental

Documentos de referencia

> [Mesas de Trabajo Técnicas cantón Cuenca \(2015\)](#)

¿En qué medida existen relaciones de cooperación entre las

comunidades, el sector privado y las autoridades locales para reducir el riesgo?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene reuniones mensuales para tener un acercamiento y generar proyectos de manera coordinada con las Juntas parroquiales que conforman el cantón Cuenca con la Dirección de gestión de riesgos en temas de reducción de vulnerabilidades.

Indicador Clave 1.2

Se dedican recursos adecuados para ejecutar los planes y las actividades relativas a la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles administrativos.

¿Hasta qué punto el gobierno local tiene acceso a los recursos financieros adecuados para realizar actividades de reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene aprobado un presupuesto para la Dirección de riesgos y la actuación en 3 ejes focales: Prevención, Respuesta y Recuperación.

La coordinación con toda la Corporación municipal ha sido clave para generar convenios para la respuesta inmediata en temas sociales.

¿En qué grado el gobierno local asigna los suficientes recursos financieros para realizar actividades de RRD, incluyendo la respuesta y la recuperación eficaces en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene asignación de recursos para la Dirección de riesgos GADM Cuenca

Indicador Clave 1.3

La participación comunitaria y la descentralización se garantizan a través de la delegación de autoridad y asignación de recursos hacia el ámbito local.

¿Cuánto apoya el gobierno local a las comunidades locales vulnerables (principalmente mujeres, ancianos, enfermos y niños) para que participen activamente en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los procesos de planificación y puesta en práctica de la reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se generan campañas de concientización ciudadana.
Se socializa campañas a las comunidades locales vulnerables

¿En qué medida el gobierno local proporciona capacitación sobre reducción de riesgos a los funcionarios y líderes comunitarios locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se han desarrollado varias capacitaciones a Directores y delegados de las diferentes instituciones que forman parte del cantón Cuenca con respecto a temas de gestión de riesgos y manejos de emergencias.

Activación de Comité de gestión de riesgos y cuando se convierte en un Comité de Operaciones de Emergencia

¿Con qué frecuencia el gobierno local ejecuta programas de sensibilización pública o programas educativos sobre RRD y preparación en caso de desastres en las comunidades locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Los programas incluyen consideraciones sobre la diversidad cultural	Si
Los programas consideran el enfoque de genero	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se tiene aún ejecutado programas de sensibilización pública.

Indicador Clave 1.4

Una plataforma nacional para la reducción del riesgo de desastre de carácter multi-sectorial esta funcionando.

¿En qué medida participa el gobierno local en el plan nacional de RRD?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se trabaja a nivel provincial en planes de contingencia ante eventos naturales grandes como el Fenómeno del Niño, Incendios Forestales y eventos culturales de magnitud.

Prioridad de Acción 2

Identifique, evalúe y monitoree los riesgos de desastre y mejore los sistemas de alerta temprana

Indicador Clave 2.1

Están disponibles las evaluaciones del riesgo del nacional y local que han sido preparadas con base en información sobre las amenazas y la vulnerabilidad.

¿En qué medida el gobierno local dirige evaluaciones completas de riesgo de desastres en los principales sectores de desarrollo más vulnerables de su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está dando inicio a la inserción de riesgo de desastres en todos los sectores de desarrollo del GADM Cuenca.

¿Con qué frecuencia son actualizas estas evaluaciones de riesgo, por ei. anualmente o cada dos años?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Aún no se realizan, por lo tanto no existen actualizaciones.

¿En qué medida las evaluaciones de riesgos de desastre se

incorporan sistemáticamente en todos los planes de desarrollo local relevantes?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Agendas de Reducción de Riesgos de desastres cantonales

¿En qué medida las escuelas, los hospitales y las instalaciones de salud locales han recibido especial atención en las evaluaciones de riesgos `de todo tipo de peligros' en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Escuelas	No
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se trabaja en planes de contingencia dentro de Hospitales y Centros de Salud, como compromiso adquirido dentro de la ARR Cantonal.

Cuán seguras son las principales escuelas, hospitales e instalaciones de salud frente a los desastres de modo que puedan seguir funcionando durante las emergencias?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Escuelas	No
----------	----

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se tiene establecido.

Indicador Clave 2.2

Se han implementado sistemas para monitorear, archivar y diseminar datos sobre las amenazas y las vulnerabilidades principales.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 2.3

Se han implementado sistemas de alerta temprana para todas las amenazas principales, y la comunidad esta debidamente informada y capacitada al respecto.

¿Hasta qué punto los centros de alerta temprana están adecuadamente establecidos, disponen de suficiente personal (o personal de reserva) y cuentan con suficientes recursos (reservas energéticas, redundancia de equipos, etc.)?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

El tema de alerta temprana ante crecidas en los ríos se encuentra funcionando las 24 horas los 7 días a la semana, así como de alertas metereológicas.

¿Hasta qué punto los sistemas de alerta dejan un margen para una adecuada participación de la comunidad?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene alrededor de 1 hora de anticipación en el tema de crecida de acudales de ríos dentro del cantón Cuenca.

Indicador Clave 2.4

Las evaluaciones del riesgo en el ámbito nacional toman en consideración los riesgos regionales/transfronterizos, con miras a la cooperación regional para la reducción del riesgo.

¿Cómo se vinculan las evaluaciones de riesgo del gobierno municipal con las evaluaciones de riesgo de las autoridades locales vecinas, los planes de gestión de riesgos estatales o provinciales, y cómo las apoyan?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Mediante reuniones de Mesas de trabajo provinciales, vinculando al GADM Cuenca

Prioridad de Acción 3

Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.

Indicador Clave 3.1

La información relevante sobre los desastres está disponible y es accesible a todo nivel y para todos los actores (a través de redes, el desarrollo de sistemas de socialización de información, etc.).

¿Con qué regularidad el gobierno local informa a la comunidad sobre las tendencias locales de las amenazas y las medidas locales de reducción de riesgos (por ej. usando un Plan de Comunicación de Riesgos), incluyendo alertas tempranas de impactos probables de amenazas?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Mediante boletines de prensa y redes sociales

Indicador Clave 3.2

Los planes de estudio, los materiales educativos y capacitaciones relevantes incluyen conceptos y prácticas sobre la reducción del riesgo de desastres y los procesos de recuperación.

¿En qué medida las escuelas y las universidades locales dictan cursos, educan o capacitan sobre reducción del riesgo de desastres (incluyendo los riesgos relacionados con el clima) como parte del plan de estudios?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se ha incluido el tema en escuelas y centros educativos

Indicador Clave 3.3

Se desarrollan y se fortalecen métodos y herramientas de investigación para la realización de evaluaciones multi-riesgos y análisis costo-beneficio.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 3.4

Existe una estrategia de sensibilización pública en todo el país para estimular el establecimiento de una cultura de resiliencia frente a los desastres, con un alcance que abarca las comunidades urbanas y rurales.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Prioridad de Acción 4

Reducir los factores subyacentes del riesgo

Indicador Clave 4.1

La reducción del riesgo de desastres es un objetivo integral de las políticas y los planes relativos al medio ambiente, incluyendo aspectos sobre el ordenamiento territorial, la gestión de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático.

¿En qué medida están integradas las políticas, estrategias y planes de ejecución de RRD del gobierno local en los planes de desarrollo ambiental y los planes de gestión de recursos naturales existentes?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está integrando de acuerdo a las competencias que rige la Constitución de la República del Ecuador, El COOTAD y el Buen Vivir.

¿Hasta qué punto las regulaciones de las políticas y planificación territoriales de la vivienda y la construcción de infraestructura toman en consideración el riesgo de desastres actual y proyectado (como los riesgos relacionados con el clima)?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Vivienda	Si
Comunicación	No
Transporte	No

Energía

No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe una ordenanza que regula esto, pero no se cumple a cabalidad debido a la falta de seguimiento por parte del GADM así como la falta de exigibilidad para que se dé cumplimiento en un 100%.

¿En qué grado son aplicadas las regulaciones del uso del suelo, las normas de construcción, y los códigos sanitarios y de seguridad sensibles al riesgo a través de todas las zonas de construcción y tipos de edificaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se da cumplimiento.

¿Cuán estrictas son las regulaciones existentes (por ejemplo, la planificación territorial, los códigos de construcción, etc.) que respaldan la reducción del riesgo de desastres en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No es estricta la regulación existente, por lo que se considera importante generar una ordenanza que regule de manera obligatoria a toda la población.

¿En qué medida el gobierno local facilita la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Bosques	Si
Zonas costeras	No
Recursos hídricos	Si
Cuencas fluviales	Si
Cuencas	Si
Industria pesquera	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene creadas varias unidades para la protección y preservación del medio ambiente en varios frentes que son de vital importancia para el cantón Cuenca.

Enlaces relacionados

> [Gestión Ambiental](#)

¿En qué medida las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos participan en la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Falta mucho la concientización acerca de la protección del medio ambiente y de los ecosistemas, por lo que se trabaja en campañas conjuntas del GADM Cuenca a estudiantes y población en general.

¿En qué medida participa el sector privado en la implementación de los planes de gestión ambientales y de los ecosistemas en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se tiene una participación continua del sector privado.

Indicador Clave 4.2

Se ejecutan las políticas y los planes de desarrollo social para reducir la vulnerabilidad de las poblaciones que corren mayor riesgo.

¿Cuál es el alcance de los servicios financieros (por ej. planes de ahorro y crédito, macro y microseguros) disponibles para los hogares vulnerables y marginados antes de un desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se trabaja en estrategias para planes de ahorro a familias que han sufrido algún tipo de inconveniente con la EDEC EP, empresa publica que forma parte del GADM CUenca.

¿En qué medida disponen de microfinanciación, ayudas en efectivo, créditos blandos, garantías de préstamo, etc. Las familias afectadas por los desastres con el fin de restablecer sus medios de

sustento?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se trabaja en estrategias para préstamos a familias que han sufrido algún tipo de inconveniente con la EDEC EP, empresa publica que forma parte del GADM CUenca.

Indicador Clave 4.3

Se han implementado políticas y planes en los sectores económico y productivo para reducir la vulnerabilidad de las actividades económicas.

¿Cuán establecidos están los incentivos económicos para invertir en reducción del riesgo de desastres destinados a las familias y las empresas (por ej. primas de seguro reducidas para las familias, exoneraciones temporales de impuestos para las empresas)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se ha determinado aún incentivos para reducción de riesgos.

¿En qué medida las asociaciones empresariales locales, tales como las cámaras de comercio y afines, respaldan los esfuerzos de las pequeñas empresas para continuar con su negocio después de un desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se ha realizado aún los acercamientos para la recuperación, sin embargo se tiene que desarrollar un plan post desastre que incluya este proceso.

Indicador Clave 4.4

La planificación y la gestión de los asentamientos humanos incorporan elementos relativos a la reducción del riesgo de desastres, lo que incluye la aplicación y el cumplimiento de los códigos de construcción.

¿En qué medida han sido adecuadamente evaluadas las instalaciones vitales y la infraestructura pública crítica ubicada en zonas de alto riesgo en cuanto a los riesgos y la seguridad ante la amenaza?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No existen infraestructuras en zonas de alto riesgo determinado.

¿Cuán adecuadas son las medidas adoptadas para proteger las instalaciones públicas vitales y las infraestructuras críticas contra los daños causados por los desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se tiene realizado aún un estudio para identificación de medidas.

Indicador Clave 4.5

Las medidas para la reducción del riesgo de desastres están integradas en los procesos de recuperación y rehabilitación post-desastre.

¿En qué grado las medidas de reducción del riesgo de desastres se integran en las actividades de recuperación y rehabilitación post-desastre (es decir, reconstruir mejor, rehabilitar los medios de subsistencia)?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está trabajando en acciones integrales para prevenir, responder y recuperar ante un evento que se presente dentro del cantón Cuenca.

Indicador Clave 4.6

Hay procedimientos para evaluar el impacto del riesgo de desastres que pueden generar los principales proyectos de desarrollo, especialmente de infraestructura.

¿En qué medida el gobierno local u otros niveles de gobierno tienen establecidos programas especiales para evaluar regularmente a escuelas, hospitales e instalaciones sanitarias sobre el mantenimiento y la conformidad con los códigos de construcción, la seguridad general, los riesgos relacionados con el clima, etc.?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene creadas las Unidades de gestión de riesgos dentro del Ministerio de Salud y Ministerio de Educación que son el ente rector dentro de territorio, quienes se encargan de realizar la evaluación constante en cada uno de los mismos.

Prioridad de Acción 5

Fortalece la preparación en caso de desastres para una respuesta eficaz a todo nivel

Indicador Clave 5.1

Se han implementado mecanismos para la gestión del riesgo de desastre que incluyen políticas y capacidades técnicas e institucionales solidas.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 5.2

Se han establecido planes de contingencia y de preparación en todos los niveles administrativos, y se llevan a cabo con regularidad simulaciones y simulacros de capacitación, a fin de someter a prueba y desarrollar programas de respuesta a los desastres.

¿Con qué frecuencia se realizan los simulacros o ensayos con la participación de líderes gubernamentales, no gubernamentales y locales más importantes y de voluntarios?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los simulacros se realizan una vez por año.

¿Cuán disponibles están los recursos clave para la respuesta eficaz, tal como los suministros de emergencia, los refugios de emergencia, las rutas de evacuación identificadas y los planes de contingencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Reservas de suministros de apoyo	Si
Refugios de emergencia	Si
Se ha identificado rutas de evacuación seguras	Si
Plan de contingencia o plan comunitario de preparación ante todas las amenazas principales	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se están generando los planes de contingencia por eventos naturales de gran magnitud, así como la determinación de albergues.

¿En qué medida el gobierno local cuenta con un centro de operaciones de emergencia y/o un sistema de comunicación de la emergencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se cuenta con el ECU911 y el Consejo de seguridad ciudadana que permite realizar una vinculación directa para la activación de un COE y CGR de ser requerido. Así también se está implementando una Sala de situación cantonal que permite la generación de alertas tempranas.

¿Cuán enterados están los ciudadanos sobre los planes o simulacros de evacuación para cuando sea necesario proceder a evacuaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se ha socializado aún a toda la población.

¿En qué medida el Plan de Contingencia (o un plan similar) incluye una estrategia preliminar para la recuperación y la reconstrucción post-desastre, incluyendo la evaluación de las necesidades y la rehabilitación de los medios de subsistencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene personal capacitado para la puesta en marcha de los planes de contingencia, EVIN, EDAN en el cantón Cuenca.

¿Con que frecuencia se llevan a cabo los simulacros de preparación en caso de desastres en las escuelas, hospitales e instalaciones de salud?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

En las escuelas y centros educativos se realizan simulacros, una vez por año y en los hospitales y centros de salud.

Indicador Clave 5.3

Se han establecido reservas financieras y mecanismos de contingencia para respaldar una respuesta y una recuperación eficaz cuando ello sea necesario.

¿En qué medida las instituciones locales tienen acceso a las reservas financieras para apoyar eficazmente la respuesta y la recuperación temprana en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está generando el sistema descentralizado de gestión de riesgos para determinar fondos propios que permitan solventar financiamientos necesarios en el caso de respuesta y recuperación ante desastres naturales o antrópicos.

¿Qué grado de acceso tiene el gobierno local a los recursos y destrezas para ayudar a las víctimas a superar el daño psicosocial (psicológico y emocional) causado por el desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 5

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se tiene varios centros de ayuda social, psicosocial y emocional para que en el caso de presentarse un evento natural o antrópico poder brindar ayuda de varios tipos a las familias afectadas, dándole continuidad a los procesos.

Indicador Clave 5.4

Se han establecido procedimientos para intercambiar información relevante durante la ocurrencia de eventos peligrosos y desastres, al igual que para emprender revisiones post-evento

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --