



ОТЧЕТ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ГРУППЫ UNISDR
ЗА 2015 ГОД:

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУКИ ДЛЯ СНИЖЕНИЯ РИСКА БЕДСТВИЙ

Резюме



UNISDR
The United Nations Office for Disaster Risk Reduction

Для дополнительной информации см. полную копию данного отчета, которую можно найти по адресу:
<http://preventionweb.net/go/42848>

Выражение признательности

Данную публикацию подготовили д-р А. Айци-Селми, проф. В. Мюррей, г-н К. Бланшар, проф. Д. Венгер, д-р П. Басабе, д-р С. Рот, д-р Й. Шнайдер, проф. П. Ши, проф. Т. Ониши, д-р В. Амман, проф. Д. Аль-Худайри, д-р А. Реве и проф. Л. Огалло для консультативной научно-технической группы UNISDR.

Рекомендуемая ссылка:

Айци-Селми А., Бланшар К., Аль-Худайри Д., Амман В., Басабе П., Джонстон Д., Огалло Л., Ониши Т., Ренн О., Реве А., Рот С., Пейджун С., Шнайдер Й., Венгер Д., Мюррей В. Отчет Консультативной научно-технической группы UNISDR за 2015 год: Использование науки для снижения риска бедствий 2015. <http://preventionweb.net/go/42848>

Материал настоящей публикации защищен законом об авторских правах. Данную публикацию запрещается использовать для перепродажи или в иных коммерческих целях без предварительного письменного согласия UNISDR. Все изображения остаются в единоличной собственности указанных источников и не могут быть использованы в каких бы то ни было целях без письменного согласия соответствующего источника. За разрешением на онлайн-публикацию, распространение или перепечатывание любой части данного документа следует обращаться в штаб-квартиру UNISDR по адресу: isdr@un.org

Резюме

2015 год открывает уникальную возможность для объединения усилий в сфере политики ООН путем сближения трех важнейших структур ООН: Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года (март 2015 г.), целей в области устойчивого развития (сентябрь 2015 г.) и Соглашений по вопросам изменения климата (декабрь 2015 г.). Существует острая необходимость согласования политики и устранения институциональных и финансовых барьеров, препятствующих развитию устойчивых общин, а также обеспечения доступа к соответствующим знаниям, равноправного участия и устойчивого развития.

Наука и технология показали, что можно уменьшить или предотвратить воздействие бедствий, и это предоставляет правительствам возможность объединить усилия с национальными и международными сообществами, занимающимися политикой, наукой и технологией, с целью снижения риска бедствий и предотвращения катастроф везде, где это возможно.

Консультативная научно-техническая группа UNISDR и ее партнеры работают над внедрением более широкого подхода к бедствиям и рискам бедствий, который включает в себя предотвращение, смягчение последствий, обеспечение готовности, реагирование и восстановление. Уже недостаточно просто реагировать на бедствия, так как, даже если удастся хорошо справиться с их последствиями, их воздействие на людей, общество и экономику может быть разрушительным и может ощущаться в течение длительного периода времени. В связи с увеличением частоты и степени тяжести бедствий в 5-м докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (2014 г.) признана острая необходимость сосредоточить внимание на устойчивом развитии.

В ходе переговоров и дискуссий, касающихся Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 г., Консультативная научно-техническая группа и Основная группа по науке и технологии в партнерстве с Региональными и Глобальными платформами определили приоритетные направления деятельности. Параллельно с этой вспомогательной работой был озвучен призыв активно укреплять связь между наукой, технологией, инновациями, развитием знаний и проведением исследовательской работы, чтобы помочь в информировании о формировании политики и о практике. Несмотря на наличие множества проблем, включая сложность рисков, связанных с бедствиями, использование различной и зачастую дублирующей терминологии, трудности при определении приоритетности целей и проблем в ходе

согласования глобальных, национальных и местных показателей, существуют четкие аргументы в пользу дальнейшей интеграции науки и практики для обеспечения проведения более эффективной политики, которая действительно будет приносить пользу человеческому обществу и его экосистеме.

В то время как для успешного внедрения эффективных, учитывающих достижения науки инициатив необходимы политическое руководство и партнерство общин, научное сообщество несет ответственность за разработку соответствующих методологий и инструментариев, отвечающих на вызовы реального мира, однако общины, которые нуждаются в них, имеют ограниченные ресурсы для их приобретения или возможности их использования. Самым важным является обеспечение того, чтобы исследования были посвящены полному циклу предотвращения, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования и восстановления для тех, кто в этом нуждается больше всего, при этом национальные и международные партнерства и сети могут обеспечить распространение надлежащей практики и научных результатов и обмен ими.

Для содействия этому процессу Консультативная научно-техническая группа, путем написания данного отчета (*Использование науки для снижения риска бедствий*) и публикации тематических исследований,¹ предприняла попытку создать архив данных о надлежащей практике интеграции науки² и технологии в снижение риска бедствий.

В архиве собраны соответствующие тематические исследования ученых и специалистов по различным дисциплинам, приглашенных со всего мира, чтобы продемонстрировать, как технология и наука могут обеспечить улучшения в таких областях, как системы раннего предупреждения, более безопасные методы строительства, более актуальное образование и усиление внимания на коммуникации и налаживании взаимодействия с общинами. Мы попросили партнеров, проводивших тематические исследования, объяснить проблему, которую они пытались решить для снижения риска бедствий, и пояснить, как они использовали науку, чтобы проинформировать нас об инициативе или политике и о том, изменила ли она ситуацию к лучшему.

Как и ранее, в 2013 году, тематические исследования, включенные в данный отчет и размещенные на веб-сайте (<http://www.preventionweb.net/english/professional/networks/public/stag/>), позволили определить некоторые общие компоненты успеха, такие как более инклюзивное участие сообщества в разработке учитывающих достижения науки инициатив, четкое лидерство и заинтересованность на са-

1. Публикации тематических исследований Консультативной научно-технической группы «Использование науки для снижения риска бедствий» доступны на веб-сайте www.unisdr.org и www.preventionweb.net.

2. Наука в данном контексте относится к знаниям, полученным путем систематического наблюдения, записи, тестирования, оценки и распространения, и включает в себя физические, географические, технические, экологические, социальные науки, науки о здоровье, психологические, управленческие, экономические и многие другие науки.

мом высоком уровне в осуществлении и поддержке мероприятий в долгосрочной перспективе.

Научно-технологические сообщества, путем взятия на себя добровольных обязательств, сформулированных для Третьей Всемирной конференции ООН по уменьшению опасности бедствий, заявили о своем желании развивать диалог и сотрудничество с лицами, ответственными за разработку политики, и практиками, занимающимися снижением риска бедствий (СРБ), на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях для выявления потребностей и пробелов в знаниях, для разработки, производства и предоставления новых знаний совместными усилиями, а также для того, чтобы сделать науку более пригодной и доступной. Для достижения этого научно-технологические сообщества и сети будут мобилизовывать и укреплять существующие возможности и инициативы, направленные на поддержку осуществления Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года как на местном уровне, так и в глобальном масштабе и, в частности, будут добиваться результатов в следующих **шести сферах**:

- (1) **Оценка** текущего состояния данных, научных знаний и технической доступности в области рисков бедствий и устойчивости к бедствиям (что известно, что необходимо, каковы неопределенности и т.д.);
- (2) **Синтез** научных доказательств своевременным, доступным и соответствующим политике образом;
- (3) **Научное консультирование** лиц, принимающих решения, на основе тесного сотрудничества и диалога для определения потребности в знаниях, в том числе на национальном и местном уровнях, а также для рассмотрения вариантов политики на основании научных данных; и
- (4) **Мониторинг и контроль**, чтобы обеспечить использование новой и актуальной научной информации для сбора данных и мониторинга прогресса на пути снижения риска бедствий и повышения устойчивости.

Кроме того, необходимо усилить потенциал в двух связанных между собой сферах:

- (5) **Связь и взаимодействие** между лицами, ответственными за разработку политики, и заинтересованными сторонами во всех секторах

и в самих научно-технологических областях, чтобы обеспечить выявление полезных знаний, удовлетворение потребностей и лучшее оснащение ученых для предоставления доказательств и консультаций;

- (6) **Развитие возможностей** для того, чтобы все страны могли производить научную информацию, имели к ней доступ и могли ее эффективно использовать.

Научные данные и информация, а также реальное применение технологии, имеют решающее значение для выработки политики и решений на основе всей доступной информации в государственном, частном и некоммерческом секторах. Существует множество научных доказательств, однако необходимо обеспечить более тесные связи в процессе принятия решений в области политики и планирования для постоянного повышения нашей способности прогнозировать, снижать и реагировать на риски бедствий и, тем самым, повышать устойчивость.

Наука и технологии могут помочь в определении проблемы, в развитии понимания результатов исследований, в информировании о политике и практике и в изменении ситуации к лучшему, которое можно будет объективно продемонстрировать при оценке.

В ходе переговоров и дискуссий, касающихся Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 г., Консультативная научно-техническая группа и Основная группа по науке и технологии в партнерстве с Региональными и Глобальными платформами определили приоритетные направления деятельности. Выработаны следующие рекомендации для содействия укреплению политики и практики снижения риска бедствий:

1. Обмен знаниями для принятия мер

Необходимо повысить приоритетность обмена и распространения научной информации, в том числе технологических достижений, и перевода их в практические методы, которые можно легко интегрировать в политику, правила и планы реализации, касающиеся снижения риска бедствий. Междисциплинарный обмен знаниями определит взаимосвязи, которые помогут идентифицировать результаты для применения при решении сложных проблем. Следует развивать возможности на всех уровнях общества и усилить комплексное управление знаниями и участие науки в повышении осведомленности общества, в коммуникации через средства массовой информации, в изменении поведения и просветительских кампаниях.

Следует разработать конкретные инструменты для содействия использованию научных и технологических результатов и инноваций при выработке политики и на практике. Кроме того, следует приглашать учреждения и лиц, подвергающихся риску бедствий, к участию в научных исследованиях (опросах, оценках уязвимости и других мероприятиях) для сбора информации на местах и создания надежных баз данных так, чтобы информацию можно было использовать для инициатив, хорошо приспособленных к местным условиям, при одновременном использовании глобальных сравнений и оценок.

2. Использование междисциплинарного подхода к исследованиям

В исследованиях СРБ следует использовать учитывающий все опасности и риски, нацеленный на решение проблем и ориентированный на конкретные результаты подход для учета многофакторного и взаимозависимого характера цепочки риска бедствий, нахождения соответствующих решений и оптимизации использования ресурсов. Следует продолжить развитие и использование синергии с программами изменения климата и устойчивого развития. Для этого необходимо установить и поддерживать сотрудничество и связь между научными дисциплинами и техническими областями, а также со всеми заинтересованными сторонами, включая представителей государственных учреждений, сообщества лиц, ответственных за разработку политики, ученых и технических специалистов, техно-

логический сектор и членов общин, подверженных риску, с целью проведения научных исследований, определения целей исследований и поддержания научного образования и профессиональной подготовки на надлежащем уровне. Следует оценить потенциальный вклад затронутых и уязвимых общин в постановку проблем для исследований и совместное или независимое выполнение исследований, а также содействовать такому вкладу.

3. Повышение устойчивости систем с помощью местных национальных, региональных и международных партнерств

Научно-технологические сообщества стремятся развивать диалог и сотрудничество с лицами, ответственными за разработку политики, и практиками, занимающимися снижением риска бедствий, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях для выявления потребностей и пробелов в знаниях, для разработки, производства и предоставления новых знаний совместными усилиями, а также для того, чтобы сделать науку более пригодной и доступной. С этой целью научно-технологические сообщества и сети будут мобилизовать и укреплять существующие возможности и инициативы, в том числе национальные платформы/органы, направленные на поддержку осуществления Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года как на местном уровне, так и в глобальном масштабе и, в частности, будут добиваться результатов.

