



GÜÍMAR, Spain

Informe de avance del nivel local sobre la implementación de los 10 Esenciales para el Desarrollo de Ciudades Resilientes (2013-2014)

Alcalde/Alcaldesa (o autoridad correspondiente): CARMEN LUISA CASTRO DORTA
Nombre del punto focal: MARGARITA ALONSO LÓPEZ
Organización: AYUNTAMIENTO DE GÜÍMAR
Título/Posición: TÉCNICO DE ADMINISTRACIÓN GENERAL
E-mail address: malonso@guimar.es
Teléfono: 922526166

Periodo de reporte: 2013-2014
Actualizado por última vez el: 03 February 2015
Fecha de impresión: 03 February 2015
Idioma del informe: Español

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Esencial 1

Establezca la organización y la coordinación necesarias para comprender y reducir el riesgo de desastre, garantizando la participación de los grupos de ciudadanos y de la sociedad civil. Establezca alianzas locales. Vele porque todas las dependencias municipales comprendan su papel en la reducción del riesgo de desastres y en la preparación frente a posibles eventos.

¿Hasta qué punto las organizaciones locales (incluyendo el gobierno local) cuentan con capacidades (conocimiento, experiencia, mandato oficial) para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existen medios tanto materiales como personales, aunque son deficientes, y lo más importante es la falta de coordinación.

¿En qué medida existen relaciones de cooperación entre las comunidades, el sector privado y las autoridades locales para reducir el riesgo?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe voluntad de cooperación por parte de todos los sectores implicados, pero no hay respuesta municipal por falta de presupuesto.

¿Cuánto apoya el gobierno local a las comunidades locales vulnerables (principalmente mujeres, ancianos, enfermos y niños) para que participen activamente en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los procesos de planificación y puesta en práctica de la reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El gobierno local se encuentra de espaldas a las necesidades reales, y el apoyo que se presta a estos colectivos se hace con otras motivaciones.

¿En qué medida participa el gobierno local en el plan nacional de RRD?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se empieza a participar a partir de los talleres que se han venido celebrando para la redacción del Plan de Emergencia Municipal de Güímar.

Esencial 2

Asigne un presupuesto para la reducción del riesgo de desastres y ofrezca incentivos a los propietarios de viviendas, las familias de bajos ingresos, las comunidades, los negocios y el sector público para que inviertan en la reducción de los riesgos que enfrentan.

¿Hasta qué punto el gobierno local tiene acceso a los recursos financieros adecuados para realizar actividades de reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Tiene pocos recursos financieros, ello motivado sobre todo por las restricciones y límites al endeudamiento impuestos a las Administraciones públicas.

¿En qué grado el gobierno local asigna los suficientes recursos financieros para realizar actividades de RRD, incluyendo la respuesta y la recuperación eficaces en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

No existen para la prevención, pero sí para la recuperación posterior a las catástrofes.

¿Cuál es el alcance de los servicios financieros (por ej. planes de ahorro y crédito, macro y microseguros) disponibles para los

hogares vulnerables y marginados antes de un desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

No existe financiación planificada, pero existen fondos de emergencia disponibles y servicios financieros que pueden solicitarse desde las administraciones para los hogares más vulnerables y marginados, afectados durante un desastre. Debería avanzarse para la creación de un fondo de prevención destinado a tal efecto.

¿En qué medida disponen de microfinanciación, ayudas en efectivo, créditos blandos, garantías de préstamo, etc. Las familias afectadas por los desastres con el fin de restablecer sus medios de sustento?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se dispone de este tipo de financiación, generalmente una vez afectadas las familias por un desastre concreto. A tal efecto, los diferentes Gobiernos, insular, regional y estatal responden con un plan de ayuda para los afectados.

¿Cuán establecidos están los incentivos económicos para invertir en reducción del riesgo de desastres destinados a las familias y las empresas (por ej. primas de seguro reducidas para las familias, exoneraciones temporales de impuestos para las empresas)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No existe incentivos a tal efecto. Debe de avanzarse en esta línea.

¿En qué medida las asociaciones empresariales locales, tales como las cámaras de comercio y afines, respaldan los esfuerzos de las pequeñas empresas para continuar con su negocio después de un desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe coordinación y asociación de empresas para favorecer la continuidad de los negocios después de un desastre. En estos casos la comunicación del tejido empresarial y los gobiernos suele funcionar adecuadamente. Se necesitan normalizar este tipo de medidas e instrumentos de recuperación.

Esencial 3

Mantenga información actualizada sobre las amenazas y las vulnerabilidades, realice evaluaciones del riesgo y utilícelas como base para los planes y las decisiones relativas al desarrollo urbano. Vele por que esta información y los planes para la resiliencia de su ciudad hayan sido preparados a través de un proceso participativo con la comunidad. Garantice que la comunidad tiene acceso a ésta información en todo momento.

¿En qué medida el gobierno local dirige evaluaciones completas de riesgo de desastres en los principales sectores de desarrollo más vulnerables de su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Actualmente el Gobierno está realizando evaluaciones participativas multisectoriales para conocer los posibles riesgos de desastre. No obstante, se requieren alcanzar mayores avances y logros y atender un seguimiento constante de estas acciones.

¿Con qué frecuencia son actualizadas estas evaluaciones de riesgo, por ej. anualmente o cada dos años?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Actualmente se desarrolla la primera evaluación, si bien existen compromisos de revisión y actualización, no se pueden aún confirmar importantes logros en esta cuestión.

¿Con qué regularidad el gobierno local informa a la comunidad sobre las tendencias locales de las amenazas y las medidas locales de reducción de riesgos (por ej. usando un Plan de Comunicación de Riesgos), incluyendo alertas tempranas de impactos probables de amenazas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

No existe un Plan de Comunicación de Riesgos, si bien existe un sistema de alerta temprana que por diversas vías informa a la población acerca de la inminencia de una amenaza o de la posibilidad de ocurrencia.

¿Cómo se vinculan las evaluaciones de riesgo del gobierno municipal con las evaluaciones de riesgo de las autoridades locales vecinas, los planes de gestión de riesgos estatales o provinciales, y cómo las apoyan?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Actualmente existe un organismo regional que trata de vincular las evaluaciones de riesgo de todos los municipios, así como de normalizar la gestión del riesgo de desastre en escalas territoriales estatales. Esta práctica está bien coordinada en cuanto a la gestión del desastre, si bien requiere mejoras en la coordinación para la reducción del riesgo de desastre a todas las escalas.

¿En qué medida las evaluaciones de riesgos de desastre se incorporan sistemáticamente en todos los planes de desarrollo local relevantes?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Tan sólo se contemplan en el planeamiento urbanístico, la exclusión de áreas de peligro por inundación, establecidas por las directrices de ordenación regionales.

Esencial 4

Invest in and maintain critical infrastructure that reduces risk, such as flood drainage, adjusted where needed to cope with climate change.

¿Hasta qué punto las regulaciones de las políticas y planificación territoriales de la vivienda y la construcción de infraestructura toman en consideración el riesgo de desastres actual y proyectado (como los riesgos relacionados con el clima)?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Vivienda	Si
Comunicación	Si
Transporte	Si
Energía	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Las políticas de ordenación del territorio de alguna manera contemplan posibles riesgos de desastre. Para ello se establece en la isla de Tenerife un estudio pormenorizado sobre riesgos, que si bien no es vinculante, sirve de base informativa para la planificación del territorio. No obstante, la planificación territorial debería realizar proyecciones en esta materia y tener en cuenta los efectos del cambio climático, así como todas aquellas cuestiones del desarrollo de infraestructuras que puedan reducir la vulnerabilidad. En general falta aún integración de RRD dentro de la planificación territorial en Canarias.

¿En qué medida han sido adecuadamente evaluadas las instalaciones vitales y la infraestructura pública crítica ubicada en zonas de alto riesgo en cuanto a los riesgos y la seguridad ante la amenaza?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se requieren realizar avances en este sentido, si bien las empresas de servicios de abastecimiento llevan un control sobre sus infraestructuras y sistemas de red. La administración local debería tener un mayor conocimiento al respecto y ser partícipe de esta información.

¿Cuán adecuadas son las medidas adoptadas para proteger las instalaciones públicas vitales y las infraestructuras críticas contra los daños causados por los desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Generalmente estas medidas funcionan post-desastre y tienden a diluirse en tiempos de 'calma'. Existen ciertas medidas ofrecidas por los marcos que regulan la construcción de instalaciones e infraestructuras, pero sería necesario establecer mayores protocolos de protección y vigilancia preventiva.

Esencial 5

Evalúe la seguridad de todas las escuelas e instalaciones de salud y mejórelas cuando sea necesario

¿En qué medida las escuelas, los hospitales y las instalaciones de salud locales han recibido especial atención en las evaluaciones de riesgos `de todo tipo de peligros' en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Han recibido atención tanto los centros educativos como los centros de salud, si bien han sido objeto de una mayor los primeros, ya que en ellos se elaboran y ensayan planes de emergencia y tienen mayor capacidad. Tanto unos como otros son objeto de inspecciones técnicas periódicas.

Cuán seguras son las principales escuelas, hospitales e instalaciones de salud frente a los desastres de modo que puedan seguir funcionando durante las emergencias?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

A raíz de las tormentas sufridas en los últimos años (por ejemplo, la tormenta tropical Delta) se han hecho reparaciones en los inmuebles teniendo en cuenta la posibilidad de que se reproduzcan circunstancias semejantes.

En caso de emergencia, se consideran más seguros para su uso los centros médicos, si bien las escuelas tienen mayores posibilidades para ser utilizadas como albergues. Es problemática la situación geográfica de algunos centros, en una calle con bastante pendiente en la que se pueden originar corrientes en caso de lluvias abundantes.

¿En qué medida el gobierno local u otros niveles de gobierno tienen establecidos programas especiales para evaluar regularmente a escuelas, hospitales e instalaciones sanitarias sobre el mantenimiento y la conformidad con los códigos de construcción, la seguridad general, los riesgos relacionados con el clima, etc.?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existen acciones puntuales, pero no hay establecidos programas de este tipo.

¿Con que frecuencia se llevan a cabo los simulacros de preparación en caso de desastres en las escuelas, hospitales e instalaciones de salud?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Escuelas	No
----------	----

Hospitales/Centros de salud

No

Descripción de Avances y Logros Principales :

En las escuelas se hace de forma bastante completa. En los centros de salud se desconoce, además de los problemas arquitectónicos de accesibilidad de presentan algunos de ellos.

Esencial 6

Aplique y haga cumplir reglamentos de construcción y principios para la planificación del uso del suelo que sean realistas y que cumplan con los aspectos relativos al riesgo. Identifique terrenos seguros para los ciudadanos de bajos ingresos y, cuando sea factible, modernice los asentamientos informales.

¿En qué grado son aplicadas las regulaciones del uso del suelo, las normas de construcción, y los códigos sanitarios y de seguridad sensibles al riesgo a través de todas las zonas de construcción y tipos de edificaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existen normas para evitar las construcciones en lugares no autorizados, tales como barrancos, y se tramitan muchos expedientes en materia de disciplina urbanística, aunque rara vez se llega a la demolición.

¿Cuán estrictas son las regulaciones existentes (por ejemplo, la planificación territorial, los códigos de construcción, etc.) que respaldan la reducción del riesgo de desastres en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe una normativa bastante estricta en materia de edificación, para el control de la construcción y su mantenimiento.

Esencial 7

Vele por el establecimiento de programas educativos y de capacitación sobre la reducción del riesgo de desastres, tanto en las escuelas como en las comunidades locales.

¿Con qué frecuencia el gobierno local ejecuta programas de sensibilización pública o programas educativos sobre RRD y preparación en caso de desastres en las comunidades locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Los programas incluyen consideraciones sobre la diversidad cultural	No
Los programas consideran el enfoque de genero	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

-- Incompleto --

¿En qué medida el gobierno local proporciona capacitación sobre reducción de riesgos a los funcionarios y líderes comunitarios locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

-- Incompleto --

¿En qué medida las escuelas y las universidades locales dictan cursos, educan o capacitan sobre reducción del riesgo de desastres (incluyendo los riesgos relacionados con el clima) como parte del plan de estudios?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Dentro de las escuelas primarias y de educación secundaria es una temática de carácter transversal. En la Universidad, en cambio, si bien existen departamentos y áreas especializadas, con asignaturas dedicadas a la materia, no hay un plan de comunicación general para todas las áreas, a cerca de la reducción del riesgo.

¿Cuán enterados están los ciudadanos sobre los planes o simulacros de evacuación para cuando sea necesario proceder a evacuaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

-- Incompleto --

Esencial 8

Proteja los ecosistemas y las zonas naturales de amortiguamiento para mitigar los efectos de las inundaciones, las marejadas y otras amenazas a las que su ciudad podría ser vulnerable. Implemente medidas de adaptación al cambio climático al recurrir a las buenas prácticas para la reducción del riesgo.

¿En qué medida están integradas las políticas, estrategias y planes de ejecución de RRD del gobierno local en los planes de desarrollo ambiental y los planes de gestión de recursos naturales existentes?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Si bien existen alusiones a los riesgos dentro de los planes ambientales y de gestión de recursos naturales, no existe una integración de políticas y estrategias de RRD en esta materia. Es importante puntualizar que la gestión de estos instrumentos se realiza a escala regional e insular.

¿En qué medida el gobierno local facilita la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Bosques	Si
Zonas costeras	Si
Recursos hídricos	Si
Cuencas fluviales	No

Cuencas

Si

Industria pesquera

No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Actualmente el Gobierno Insular realiza importantes acciones de restauración y protección de este tipo de áreas, la mayoría gestionadas por este. Sin embargo, se requieren mayores inversiones en este área. En cualquier caso, el municipio, si bien no ha destinado una gran financiación a estos propósitos, sí trata de facilitar dicha labor.

¿En qué medida las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos participan en la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existen grupos de voluntariado gestionados por el Gobierno Insular, el municipio también apoya estas iniciativas, pero faltan aún importantes logros e incentivos.

¿En qué medida participa el sector privado en la implementación de los planes de gestión ambientales y de los ecosistemas en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Casi inexistente, se necesitan crear incentivos al respecto.



Esencial 9

Instale sistemas de alerta temprana y desarrolle las capacidades para la gestión de emergencias en su ciudad. Organice con regularidad simulacros públicos para la preparación frente a desastres.

¿En qué medida las instituciones locales tienen acceso a las reservas financieras para apoyar eficazmente la respuesta y la recuperación temprana en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe desconocimiento local de la existencia de estas reservas. En ocasiones anteriores, ha sido una Administración de nivel superior la que ha tenido que informar sobre el procedimiento.

¿Hasta qué punto los centros de alerta temprana están adecuadamente establecidos, disponen de suficiente personal (o personal de reserva) y cuentan con suficientes recursos (reservas energéticas, redundancia de equipos, etc.)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No hay un grupo electrógeno para mantener las comunicaciones. Hay que realizar importantes avances en este aspecto, al menos a nivel local. Deben elaborarse protocolos habilitados al respecto.

¿Hasta qué punto los sistemas de alerta dejan un margen para una adecuada participación de la comunidad?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

No está creada Protección Civil en Güímar, pero sí existen márgenes para incluir a la comunidad en las medidas de alerta temprana. Hay iniciativas y participación, pero falta coordinación e impulso desde el gobierno local.

¿En qué medida el gobierno local cuenta con un centro de operaciones de emergencia y/o un sistema de comunicación de la emergencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Hay un lugar establecido de manera provisional pero necesita un enorme desarrollo, sobre todo en materia de comunicaciones.

Se propone un centro donde se coordine la participación ciudadana, protección civil y servicios de seguridad, y que tenga autonomía (con comunicaciones, grupo electrógeno, depósito de combustible).

¿Con qué frecuencia se realizan los simulacros o ensayos con la participación de líderes gubernamentales, no gubernamentales y locales más importantes y de voluntarios?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Sólo hay un centro escolar en el que se realicen simulacros; es necesario llevar a cabo una serie de simulacros.

¿Cuán disponibles están los recursos clave para la respuesta eficaz, tal como los suministros de emergencia, los refugios de emergencia, las rutas de evacuación identificadas y los planes de contingencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Reservas de suministros de apoyo	No
Refugios de emergencia	No
Se ha identificado rutas de evacuación seguras	No
Plan de contingencia o plan comunitario de preparación ante todas las amenazas principales	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existe material necesario en el Parque Municipal de Bomberos.
Los hoteles rurales están establecidos como refugios de emergencia.
Existen rutas de evacuación señaladas.
Existe un fuerte compromiso para la elaboración del Plan de Emergencia Municipal.

Esencial 10

Después de un desastre, vele por que las necesidades de los sobrevivientes se sitúen al centro de los esfuerzos de reconstrucción. Garantice el apoyo a sus organizaciones comunitarias para el diseño y la implementación de la respuesta, lo que incluye la reconstrucción de sus hogares y sus medios de vida.

¿Qué grado de acceso tiene el gobierno local a los recursos y destrezas para ayudar a las víctimas a superar el daño psicosocial (psicológico y emocional) causado por el desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Existen recursos, pero hay que organizarlos, formarlos, capacitarlos y concienciar de que las personas con destrezas tienen el deber de colaborar.

¿En qué grado las medidas de reducción del riesgo de desastres se integran en las actividades de recuperación y rehabilitación post-desastre (es decir, reconstruir mejor, rehabilitar los medios de subsistencia)?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

En general, los servicios e infraestructuras del sector privado suelen acometer medidas de mejora post-desastre en sus instalaciones. Del mismo modo las infraestructuras de comunicación de nivel insular, así como los canales de evacuación de agua suelen mejorarse en los puntos débiles detectados después de un desastre. Sin embargo, a nivel local estas medidas deben ser mejoradas. Existen puntos negros que ocurren durante, por ejemplo, episodios de lluvia intensa, cuyos daños suelen ser similares en cada uno de los episodios. Deben alcanzarse mayores

logros en este aspecto.

¿En qué medida el Plan de Contingencia (o un plan similar) incluye una estrategia preliminar para la recuperación y la reconstrucción post-desastre, incluyendo la evaluación de las necesidades y la rehabilitación de los medios de subsistencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se está elaborando el Plan de Emergencia Municipal.