



São Vicente (São Paulo), Brazil

Relatório de progresso local na implantação dos Dez Passos Essenciais para Construção de Cidades Resilientes (2013-2014)

Prefeito: Luis Cláudio Bili Lins da Silva
Nome do ponto focal: Maria Rita Barros Leite de Moraes
Organização: Prefeitura Municipal de São Vicente
Título/Posição: Coordenadora de Defesa Civil
E-mail address: rita.defesacivil@gmail.com
Telefone: 13 997864949

Período do relatório: 2013-2014
Atualizado pela última vez em: 31 October 2014
Imprima a data: 31 October 2014
Idioma do relatório: Português

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Fundamento 1

Coloque em prática ações de organização e coordenação para compreender e aplicar ferramentas de redução de riscos de desastres, com base na participação de grupos de cidadãos e da sociedade civil. Construa alianças locais. Assegure que todos os departamentos compreendam o seu papel na redução de risco de desastres e preparação.

Até que ponto as organizações locais (incluindo o governo local) estão capacitadas (conhecimento, experiência, mandato oficial) para a redução de risco de desastres e adaptação à mudança climática?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

ver arquivo em anexo

Documentos de referência

> [coordenadora da defesa civil \(2014\)](#)

Até que ponto existem parcerias entre as comunidades, setor privado e autoridades locais para reduzir o risco?

Nível de progresso alcançado: 2

Descrição de Progresso e Resultados:

Ainda não foi possível a formação dos NUDECs devido à pequena quantidade de funcionários da Proteção e Defesa Civil, que ficam envolvidos em vistorias e atendimentos à emergências.

O projeto social que está sendo executado pela SEHAB, referente às 8 obras de contenção (exigência do PAC – 2 - Ministério das Cidades), não possui a

participação da Defesa Civil.

Não são conhecidas parcerias entre o setor privado e a sociedade.

Está na lista de projetos da Defesa Civil as seguintes elaborações de planos e projetos futuros:

- Formação e capacitação de NUDECs – Núcleos de Defesa Civil – em morros e áreas adjacentes.
- Formação de NUDECs em favelas com barracos de madeira e introdução de noções de segurança e prevenção contra incêndio.
- Defesa Civil na Escola (divulgação do que é a defesa civil e explicação de ações preventivas junto aos jovens estudantes).
- Criação do APELL para a Fábrica de Vidro – Saint Gobain Glass (Alerta e Preparação da Comunidade para Emergências Locais), devido ao risco tecnológico existente no local para a população.

Os projetos serão colocados em prática quando a Defesa Civil possuir uma melhor estrutura com relação ao corpo técnico e equipamentos.

Quanto o governo local ??apoia comunidades vulneráveis locais (especialmente as mulheres, idosos, enfermos, crianças) a participarem ativamente na tomada de decisão sobre redução de risco, formulação de políticas, planejamento e processos de implantação?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Ainda não existem mecanismos de participação e tomada de decisão sobre riscos, que envolvam a participação de mulheres, idosos, enfermos e crianças.

Até que ponto o governo local participa do planejamento nacional da Redução de Risco de Desastres?

Nível de progresso alcançado: 4

Descrição de Progresso e Resultados:

O governo local participa do planejamento nacional da Redução de Risco de Desastres através dos projetos desenvolvidos pela Defesa Civil já aprovados e daqueles que aguardam aprovação.

Fundamento 2

Atribua um orçamento para a redução de risco de desastres e forneça incentivos para proprietários em áreas de risco, famílias de baixa renda, comunidades, empresas e setor público para investir na redução dos riscos que enfrentam.

Até que ponto o governo local tem acesso a recursos financeiros adequados para realizar as atividades de redução de risco?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

O governo atual possui 2 projetos aprovados e em andamento do PAC 2 (8 obras de contenção e drenagem nos morros de São Vicente; 15 projetos básicos para obras de contenção e drenagem nos morros de São Vicente, com 1 projeto social também em andamento), além de outros dois que aguardam aprovação: uma obra de contenção em processo erosivo, com pedido de recurso via Coordenadoria Estadual de Defesa Civil e outro, requisitando a atualização e complementação do Plano Municipal de Redução de Risco, via PATEM.

Existem várias outras formas de se adquirir orçamento para estudos necessários para o município, assim como realização de obras (SICONV, FEHIDRO, PATEM (IPT e Governo do Estado), AGEM, entre outros), no entanto, a Defesa Civil se encontra sem corpo técnico para desenvolvimento de projetos.

Até que ponto o governo local aloca recursos financeiros suficientes para realizar atividades de Redução de Risco de Desastres incluindo resposta efetiva a desastres e recuperação?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

Os recursos para obras de contenção – PAC 2 – são federais e os projetos que

aguardam aprovação, foram elaborados requisitando-se recursos estaduais. Não há disponibilidade de recursos municipais para estudos e realização de obras.

Qual é a extensão dos serviços financeiros (por exemplo, esquemas de poupança e crédito, macro e microsseguro) disponíveis para as famílias vulneráveis ??e marginalizadas instaladas em áreas de risco?

Nível de progresso alcançado: 4

Descrição de Progresso e Resultados:

Os recursos financeiros para essas famílias são federais (auxílio-aluguel) e podem ser obtidos somente através da decretação de situação de emergência ou estado de calamidade pública.

Até que ponto o micro financiamento, auxílio em dinheiro, empréstimos facilitados, garantias de empréstimos, etc. estão disponíveis para que as famílias afetadas possam reiniciar os meios de subsistência após desastres?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

O Município não possui esses financiamentos

Como os incentivos econômicos para investir na redução de risco de desastres para as famílias e empresas (prêmios de seguro reduzidos para as famílias, isenções fiscais para as empresas) são

estabelecidos ?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Não há esses incentivos no município.

Até que ponto as associações empresariais locais, como câmaras de comércio e similares, apoiam empenhos às pequenas empresas para a continuidade dos negócios durante e após os desastres?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Esses assuntos não foram discutidos por associações empresariais.

Fundamento 3

Mantenha os dados sobre os riscos e vulnerabilidades atualizados, prepare as avaliações de risco e utilize-as como base para planos de desenvolvimento urbano e tomadas de decisão. Certifique-se de que esta informação e os planos para a resiliência da sua cidade estão prontamente disponíveis ao público e totalmente discutido com eles.

Até que ponto o governo local realizou avaliações de risco de desastres completos para os principais setores de desenvolvimento vulneráveis ??em sua autoridade local?

Nível de progresso alcançado: 4

Descrição de Progresso e Resultados:

O governo local possui para as áreas de morros:

- Carta Geotécnica dos Morros de Santos e São Vicente (1978)
- Plano Municipal de Redução de Risco (2009)
- Carta de Suscetibilidade a movimentos gravitacionais de massa e inundações (2014)
- Relatórios técnicos IPT e IG
- Relatórios técnicos da Geóloga da Defesa Civil

Com isso foi possível indicar as obras de contenção dos dois projetos do PAC 2.

Até que ponto essas avaliações de risco são regularmente atualizadas, por exemplo, anualmente, ou em uma base bi-anual?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

São atualizadas quando é possível se elaborar o termo de referência onde se descreve a metodologia para se avaliar o risco e se requisita verba para o referido estudo junto a algum órgão estadual ou federal.

Com que regularidade o governo local transmite para a comunidade informações sobre as tendências locais de ameaças e medidas de redução de risco (utilizando um Plano de Comunicação de Risco, por exemplo), incluindo avisos prévios de provável impacto de risco?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

Durante o Plano Preventivo da Defesa Civil é divulgado através de meios de comunicação (principalmente TV), sobre a possibilidade de ocorrência de chuvas fortes.

Foi feito no início da realização das obras e projetos de contenção de encostas do PAC 2, uma panfletagem comunicando a população dos morros sobre a importância do projeto.

Não foram realizadas outras comunicações.

Até que ponto as avaliações de risco locais, estão associadas e apoiadas nos conhecimentos e avaliações comunitárias e nos planos de gestão nacionais e estaduais?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

As avaliações de risco natural locais são feitas segundo metodologias já empregadas por institutos de pesquisas como IPT e IG.

De que maneira as avaliações de risco de desastres estão incorporadas em todos os planos de desenvolvimento local relevante de uma forma consistente?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

A defesa civil não foi consultada para elaboração da última revisão do Plano Diretor do Município, que se encontra atualmente na Câmara Municipal para aprovação.

Fundamento 4

Invest in and maintain critical infrastructure that reduces risk, such as flood drainage, adjusted where needed to cope with climate change.

Até que ponto as políticas de uso do solo e os regulamentos de planejamento para habitação e infra-estrutura de desenvolvimento levam o risco de desastre atual e o projetado (incluindo os riscos relacionados com o clima) em conta?

Nível de progresso alcançado: 1

| | |
|-------------|-----|
| Habitação | Não |
| Comunicação | Não |
| Transporte | Não |
| Energia | Não |

Descrição de Progresso e Resultados:

O mapeamento de risco do município - carta geotécnica, PMRR, carta de suscetibilidade - não estão contemplados no mapeamento de uso e ocupação do solo

Quão adequadamente equipamentos públicos críticos e infra-estruturas localizados em áreas de alto risco recebem avaliações de risco para todos os tipos de ameaça e de segurança?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

As áreas de risco são visitadas frequentemente pela equipe de operacionais de defesa civil, que passam à Geóloga qualquer alteração no meio físico, equipamentos e construções, que venham a encontrar em áreas de risco.

Quão adequadas são as medidas que estão sendo tomadas para proteger instalações públicas e de infra-estrutura críticas aos danos provocados por desastres?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

As medidas se referem à prevenção de risco tecnológico, onde são verificados equipamentos contra incêndio - pelo corpo de bombeiros – e AVCB pela Secretaria de Obras

Fundamento 5

Avalie a segurança de todas as escolas e centros de saúde e atualize tais avaliações conforme necessário.

Até que ponto as escolas, hospitais e unidades de saúde recebem atenção especial para avaliações de risco para "todos as ameaças" em sua autoridade local?

Nível de progresso alcançado: 3

| | |
|------------------------------|-----|
| Escolas | Sim |
| Hospitais / centros de saúde | Sim |

Descrição de Progresso e Resultados:

As medidas se referem à prevenção de risco tecnológico, onde são verificados equipamentos contra incêndio - pelo corpo de bombeiros – e AVCB pela Secretaria de Obras

Quão seguras são todas as principais escolas, hospitais e unidades de saúde em relação a desastres de forma que tenham capacidade de se manter operacionais durante emergências?

Nível de progresso alcançado: 4

| | |
|------------------------------|-----|
| Escolas | Sim |
| Hospitais / centros de saúde | Sim |

Descrição de Progresso e Resultados:

As principais escolas, hospitais e unidades de saúde não se encontram em áreas de risco geológico.

Até que ponto o governo local ou outros níveis de governo têm programas especiais para avaliar regularmente escolas, hospitais e unidades de saúde acerca da manutenção, cumprimento dos códigos de construção, segurança geral, riscos relacionados ao clima, etc?

Nível de progresso alcançado: 3

| | |
|------------------------------|-----|
| Escolas | Sim |
| Hospitais / centros de saúde | Sim |

Descrição de Progresso e Resultados:

A avaliação de escolas, hospitais e unidades de saúde acerca da manutenção, cumprimento dos códigos de construção, segurança geral é de responsabilidade da fiscalização de obras.

Quanto aos riscos relacionados ao clima, estes locais não se encontram em áreas de risco geológico.

Até que ponto os simulados e exercícios regulares de preparação para desastres são realizados em escolas, hospitais e centros de saúde?

Nível de progresso alcançado: 1

| | |
|------------------------------|-----|
| Escolas | Sim |
| Hospitais / centros de saúde | Sim |

Descrição de Progresso e Resultados:

Ainda não foram realizados simulados e exercícios de preparação para desastres em escolas, hospitais e centros de saúde.

Fundamento 6

Aplique e imponha regulamentos realistas, compatíveis com o risco de construção e princípios de planejamento do uso do solo. Identifique áreas seguras para cidadãos de baixa renda e desenvolva a urbanização dos assentamentos informais, sempre que possível.

Até que ponto os regulamentos de uso e ocupação do solo para áreas de risco, e os códigos de construção, de segurança e de saúde são aplicados em todas as zonas de desenvolvimento e tipos de construção?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

As áreas de risco geológico são sempre monitoradas pela equipe operacional, que comunica qualquer irregularidade à geóloga da defesa civil para que as providências sejam tomadas. As construções são verificadas pela fiscalização de obras. Em caso de risco à saúde é acionada a Vigilância Sanitária.

Quão fortes são os regulamentos existentes (planos de uso e ocupação do solo, códigos de construção, etc) para apoiar a redução de risco de desastres locais?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

O mapeamento de risco do município - carta geotécnica, PMRR, carta de suscetibilidade - não estão contemplados no mapeamento de uso e ocupação do solo.



Fundamento 7

Certifique-se de que programas de educação e treinamento sobre a redução de risco de desastres estejam em vigor nas escolas e comunidades.

Com que regularidade o governo local conduz programas de conscientização e educação sobre Redução de Risco de Desastres e prevenção de catástrofes para as comunidades locais?

Nível de progresso alcançado: 1

Programas incluem questões de diversidade cultural

Não

Programas são sensíveis às perspectivas de gênero

Não

Descrição de Progresso e Resultados:

Não há regularidade para a realização de programas de conscientização e educação sobre Redução de Risco de Desastres e prevenção de catástrofes para as comunidades locais, pois os NUDECs ainda não foram formados.

Até que ponto o governo local oferece treinamento em redução de risco para as autoridades locais e líderes comunitários?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Não foram feitos treinamentos em redução de risco para as autoridades locais e líderes comunitários ainda, devido à falta de funcionários técnicos na defesa civil para desenvolver o trabalho.

Até que ponto as escolas e faculdades locais incluem cursos, educação ou treinamento na redução do risco de desastres (incluindo os riscos relacionados com o clima), como parte do currículo de educação?

Nível de progresso alcançado: 2

Descrição de Progresso e Resultados:

Foi desenvolvido um trabalho entre a Proteção e Defesa Civil de São Vicente e a Defesa Civil de Praia Grande, com alunos de faculdade, no qual se trabalhou sobre a percepção de risco, e que poderá ser retomado futuramente.

Trata-se atividade sobre percepção de risco com alunos universitários do 5º ciclo do curso de Processos Químicos, da FATEC – PG, cujo nome do projeto é Conte Sua História.

O projeto baseia-se em começar a contar uma história sobre um determinado evento correlacionado a diversos tipos de riscos. Os grupos de alunos irão analisar a situação e irão contar sua história do ponto em que ela foi parada, baseados em sua percepção de risco.

Baseado naquilo que foi contado, foi dado o feedback para os alunos com relação ao que poderia acontecer numa situação real.

A intenção da atividade é poder mostrar que situações que parecem normais ou até convidativas, podem mostrar um risco que nem sempre é reconhecido à primeira vista.

A percepção de risco é baseada no conhecimento prévio da pessoa sobre o assunto, ou também na experiência de vida; quando o indivíduo não possui nenhuma das duas coisas, essa percepção pode ser prejudicada e o indivíduo pode ter perdas relativas à bens materiais ou até mesmo à vida.

Ao ser aplicado com um tempo maior, a história poderá se desenvolver com interação entre os diversos tipos de riscos e poderão ter diversos personagens (para trabalhos futuros).

Não há cursos, educação ou treinamento na redução do risco de desastres (incluindo os riscos relacionados com o clima), em currículo das escolas da rede pública municipal.

Quão conscientes estão os cidadãos dos planos de abandono ou exercícios para evacuações, quando necessários?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Esses trabalhos ainda não foram realizados no município.

Fundamento 8

Proteja os ecossistemas e barreiras naturais para mitigar inundações, tempestades e outros perigos a que sua cidade seja vulnerável. Adapte-se à mudança climática por meio da construção de boas práticas de redução de risco.

Até que ponto as políticas de Redução de Risco de Desastre de governo locais, estratégias e planos de implantação são integrados com o desenvolvimento ambiental e planos de gestão dos recursos naturais existentes?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Essa integração ainda não existe.

Até que ponto o governo local apoia a restauração, proteção e gestão sustentável dos serviços ambientais?

Nível de progresso alcançado: 2

| | |
|-------------------|-----|
| Florestas | Sim |
| Zonas costeiras | Sim |
| Zonas húmidas | Não |
| Recursos hídricos | Sim |
| Bacias fluviais | Sim |
| Pesca | Não |

Descrição de Progresso e Resultados:

Através da fiscalização que existe na Secretaria do Meio Ambiente.

Quanto que as organizações da sociedade civil e os cidadãos participam na proteção, restauração e gestão sustentável dos serviços dos ecossistemas?

Nível de progresso alcançado: 2

Descrição de Progresso e Resultados:

A sociedade civil pode participar principalmente através de ONGs com projetos ambientais.

Quanto o setor privado participa na implantação de planos de gestão ambientais e de ecossistemas em seu município?

Nível de progresso alcançado: 2

Descrição de Progresso e Resultados:

Participa através de TACs.

Fundamento 9

Instale sistemas de alerta e alarme, e capacidades de gestão de emergências em seu município, e realize regularmente exercícios públicos de preparação.

Até que ponto as instituições locais têm acesso às reservas financeiras para providenciar resposta efetiva a desastres e recuperação rápida?

Nível de progresso alcançado: 4

Descrição de Progresso e Resultados:

A resposta a desastres pode vir através do cartão de defesa civil, ou de abertura de conta especial para recebimento de verba para obras emergenciais. Ambos só podem ser utilizados quando declarada Situação de Emergência ou Estado de Calamidade Pública.

Até que ponto os centros de alerta estão estabelecidos, com pessoal adequado (ou pessoal de plantão) e com recursos suficientes (back ups de energia, redundância de equipamentos etc) o tempo todo?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Esse serviço ainda não está disponível no município.

Quanto que os sistemas de alerta e alarme permitem a participação adequada da comunidade?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Não existem ainda sistemas de alerta e alarme nas comunidades. Quando é necessário, a defesa civil retira pessoalmente as famílias dos locais em risco.

Até que ponto o governo local tem um centro de operações de emergência (COE) e / ou um sistema de comunicação de emergência?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Esse serviço ainda não está disponível no município. Os acionamentos são feitos independentemente em cada setor. A comunicação entre os setores durante a emergência são feitas, na maioria das vezes, com telefones particulares.

Com que regularidade os exercícios simulados são realizados com a participação de organizações governamentais, não governamentais, líderes locais e voluntários relevantes?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

No município são realizados os simulados de acidente rodoviário com produto químico perigoso, sempre que a ABTL – Associação Brasileira dos Terminais Líquidos através do PIE – Plano Integrado de Emergência, pedem para que o

simulado seja realizado em estradas do mesmo. Foi realizado em 2012 e 2014.

Quão disponíveis são os recursos-chave para uma resposta eficaz, tais como suprimentos de emergência, abrigos de emergência, rotas de abandono dentificadas e planos de contingência permanentes?

Nível de progresso alcançado: 2

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Estoques de suprimentos de emergência | Não |
| Abrigos de emergência | Sim |
| Rotas seguras de evacuação identificadas | Não |
| Plano de contingência ou plano de preparação da comunidade para desastres para todos os grandes riscos. | Não |

Descrição de Progresso e Resultados:

Os abrigos de emergência são os abrigos municipais, creches, escolas e ginásios municipais

Os demais recursos ainda não estão disponíveis no município.

Fundamento 10

Após qualquer desastre, assegure que as necessidades dos sobreviventes estejam no centro da reconstrução, por meio do apoio direto e por suas organizações comunitárias de modo a projetar e ajudar a implementar ações de resposta e recuperação, incluindo a reconstrução de casas e de meios de subsistência.

Qual o investimento que o governo local faz em recursos e conhecimentos para ajudar as vítimas de impactos psico-sociais (psicológico, emocional) dos desastres?

Nível de progresso alcançado: 1

Descrição de Progresso e Resultados:

Ainda não há investimentos nessa área.

Até que ponto as medidas para redução de risco de desastres estão integradas a ações de recuperação pós-desastre e atividades de reabilitação (ou seja, reconstruir melhor, subsistência de reabilitação)?

Nível de progresso alcançado: 3

Descrição de Progresso e Resultados:

Essa integração ocorre quando o conhecimento da área feita em época preventiva, é utilizado pós-desastre, na recuperação.

Até que ponto o Plano de Contingência (ou plano similar) inclui um esquema para a recuperação pós-catástrofe e reconstrução,

incluindo avaliação das necessidades de reabilitação e meios de subsistência?

Nível de progresso alcançado: 2

Descrição de Progresso e Resultados:

O município ainda não possui Plano de Contingência.

O Plano Preventivo de Defesa Civil se assemelha a um, pois descreve os riscos geológicos do município e as ações a serem realizadas na ocorrência de um movimento gravitacional de massa, possui lista de contatos, abrigos e equipamentos disponíveis.