Palestine, State of

تقرير وطني مرحلي عن تنفيذ اطار عمل هيوغو (2013-2015) - Interim

اسم نقطة الاتصال:	Greeting from palestinian Civil Defence jumana jaghoub
المنظمة:	General Directorate of Civil Defense, Ministry of the Interior
المسمى الوظيفي:	Director Deputy of Disaster Management Department
البريد الإلكتروني:	jumana_jaghoub@hotmail.com
رقم الهاتف:	00972597942210

فترة التقرير:	2013-2015
حالة التقرير:	Interim
اخر تعديل:	19 May 2014
تاريخ الطباعة:	30 October 2014
لغة التقرير:	Arabic

A National HFA Monitor update published by PreventionWeb

http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/

النتائج

النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 1

بيان النتائج

1. تم إعداد بعض الدراسات الإستراتيجية و التقييمات التي تبين أنواع الكوارث ونتائجها وكيفية الحد من مخاطرها
2. اهتمام المؤسسات الرسمية وشبه الرسمية ووضع العديد من الخطط والاستراتيجيات والأليات للحد والتخفيف من نتائج الكوارث في مجال الصحة,الزراعة,الحماية المدنية .....
3. زيادة نشر الوعي المجتمعي لمسببات المخاطر وكيفية التعامل معها
4. تم إدماج سياسات إدارة الكوارث والأخطار البيئية في خطط التنمية والاستراتيجيات الوطنية

النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 2

بيان النتائج

* تفعيل دور المجلس الأعلى للدفاع المدني.
* وجود التعاون المشترك بين جميع المؤسسات والمجتمعات لوضع الخطط المشتركة لإدارة الكوارث
* وجود قدرات علميه وكوادر بشرية قادرة على التخطيط للإدارة المخاطر البيئية والحد من أسبابها وآثارها
* وجود قوة بشرية منضبطة و منظمه موزعه على كافة المحافظات
* وجود أجهزة اتصال سلكية و لا سلكية للمتابعة و السيطرة وان كانت بسيطة وتقليدية
* عقد دورات وورش العمل في المحافظات في مجال الإسعافات الأولية ، الإنقاذ ، الإخلاء

النتيجة الاستراتيجية للهدف العام 3

بيان النتائج

* وجود مسودة الخطة الوطنية لمواجهة الكوارث.
* إعداد الخطط الإستراتيجية المشتركة بين المؤسسات ووضع آليات وبرامج عمل وأسس قوية لتطوير المؤسسات في مجال التعامل مع الكوارث
* وضع استراتيجيات و خطط للتدريب الميداني وسيناريوهات لبناء القدرة على مجابهة الكوارث .
* إعداد وتقديم مشاريع قوانين لتنظيم العمل في مجال إدارة الكارثة ووضع الترتيبات المؤسسية لجميع جوانب الحد من مخاطر الكوارث (قانون الدفاع المدني هو القانون الوحيد الذي يحدد الجهة المعنية بمجابهة الكوارث والأخطار)

الأهداف الاستراتيجية

قسم الأهداف الإستراتيجية 1

الإدماج الأكثر فاعلية لاعتبارات مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة على جميع المستويات، مع التركيز على منع الكوارث وتخفيف آثارها وزيادة الاستعداد وخفض قابلية التضرر.

بيان بالهدف الاستراتيجي 2013-2015

*أولت السلطة الفلسطينية اهتماما في مواجهة مخاطر الكوارث ، من خلال دعم و تعزيز قدرات القطاع الأمني فقد نصت خطة التنمية الوطنية 2014-2016 على تطوير جهاز الدفاع المدني وتحديثه وتعزيز قدراته وإمكانياته في مجال الاستجابة للكوارث والتعامل معها.

* تم إعادة تفعيل المنظومة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث أو المنصة الوطنية (المجلس الأعلى للدفاع المدني) باعتبار الجهة الوطنية المركزة للجهد الفلسطيني لإدارة الكوارث.

* حجز بنود في الخطة الإستراتيجية للقطاع الزراعي حول نظام مجابهة الكوارث والآفات الزراعية و العمل على مسودة قانون تأمين زراعي لمواجهة الكوارث التي تضرب القطاع بشكل مفاجئ و تشكيل مكتب و طني لدرء و مكافحة المخاطر الزراعية.

*اعتماد التصميم الزلزالي للمنشآت، وتم تبني كودة الزلازل الأردنية، وباشرت الجهات ذات العلاقة (نقابة المهندسين وبالتنسيق مع وحدة هندسة الزلازل في جامعة النجاح) في التحضير لإجراء دورات تأهيلية، لتطوير قدرات المهندسين العاملين في مجال تصميم المباني وتنفيذها، وسيتم العمل بمتطلبات الكود الزلزالي بشكل اجباري ابتداء من بداية العام 2013 ، وبوشر في وضع الاليات اللازمة للتنفيذ والمتابعة.

* اعتماد مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في الدليل العام للتخطيط الفيزيائي لاستخدامات الاراضي والبناء في البلديات وهيئات الحكم المحلي، وسيتم اعتماد هذه المفاهيم لاحقاً في الدليل التفصيلي لكل فرع او تخصص.

قسم الأهداف الإستراتيجية 2

تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات على جميع المستويات - وخاصة على مستوي المجتمعات - والتي بوسعها أن تشارك في بناء القدرة على مجابهة الكوارث.

بيان بالهدف الاستراتيجي 2013-2015

* العمل على تعزيز قدرات المجتمع الفلسطيني للحد من مخاطر الكوارث و القدرة على مجابهة الكوارث من خلال العمل مع برنامج الغذاء العالمي للدعم في مجال (اللوجستيات، ادارة المعلومات و تكنولوجيا المعلومات، و الاتصالات في حالات الطوارئ و النتائج المتوقعة من التعاون المشترك أولا: تعزيز الاستعداد للكوارث من خلال التنسيق الفعال وتطوير منظومة ادارة معلوماتية و نظام اتصالات في حالات الطوارئ و الكوارث مثلا:تطوير نظام الاتصالات في الدفاع المدني الفلسطيني ، إنشاء صفحة الكترونية (موقع) للاستعداد وإدارة الطوارئ . ps.pcd.dm.www، تقديم تطبيقات للأجهزة الخلوية لتعزيز دعم جمع المعلومات و توزيعها للاستعداد للطوارئ و الاستجابة لها، إنشاء غرفة عمليات مركزية و مركز اتصالات للطوارئ، إنشاء نظام إنذار مبكر للطوارئ،تعزيز ثقافة الحد من مخاطر الكوارث و الوعي المجتمعي للاستعداد للطوارئ و الكوارث و ادوات الاستجابة على مستوى المجتمع المحلي و متضمنا المدارس ثانيا : تعزيز التنسيق ودعم الدفاع المدني الفلسطيني لرفع القدرة اللوجستية لتمكين الاستجابة الفعالة والسريعة من خلال استكمال إعداد خطط الاستجابة للطوارئ وإنشاء مخزن مرن للوازم الطوارئ و اللوجستيات .

* الحفاظ على سلامة الأرواح والممتلكات من خلال إصدار النشرات الجوية والتحذيرات لكافة الجهات ذات العلاقة و إصدار النشرات الدورية الإعلامية لمجابهة المخاطر.
* تعزيز القدرات من خلال المشاركة المجتمعية في اللجان المحلية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث و تعزيز المفهوم التطوعي في الوطن كفرق استجابة أولية لحين وصول الجهات المعنية .

* عقد العديد من ورشات العمل و الندوات المتعلقة بمفاهيم الحد من مخاطر الكوارث و ادارة الكوارث لرفع القدرات و الكفاءات على المستوى الوطني و زيادة الوعي المجتمعي لنشر ثقافة الحد من مخاطر الكوارث

قسم الأهداف الإستراتيجية 3

التضمين المنهجي لمداخل الحد من المخاطر في تصميم وتنفيذ خطط الطوارئ وفي برامج الاستجابة والتعافي للإعادة تأهيل المجتمعات المتضررة.

بيان بالهدف الاستراتيجي 2013-2015

* تعزيز القدرات والتنسيق المباشر بين كافة القطاعات ذات العلاقة للإنشاء أنظمة إنذار مبكرة و الاستجابة للكوارث للحد من الخسائر والحفاظ على الأرواح.

* بناء منظومة اتصالات اقمار صناعية وطنية واليات تكنولوجية من اجل التواصل الفعال مع المجتمع المحلي اثناء الطوارئ و جهات الطوارئ عند انقطاع (انهيار) وسائل الاتصال العادية.

* تحسين و تقوية نظم ادارة المعلومات و الاتصالات لتلبية استجابه فعالة و سريعة في حالات الطوارئ.

* بناء القدرات اللوجستية للاستجابه للطوارئ و الكوارث للتقليل من خسائر الارواح.

أولوية العمل 1

ضمان أن الحد من مخاطر الكوارث أولوية وطنية ومحلية ذات أسس مؤسسية قوية لتنفيذها

المؤشر الأساسي 1

وجود إطار سياسي وتشريعي وطني للحد من مخاطر الكوارث مع لامركزية في المسؤوليات والقدرات على جميع المستويات.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل الحد من مخاطر الكوارث مدرج في قرارات التخطيط والإستثمار الحكومية ؟ نعم

خطة التنمية الوطنية	نعم

- خطة التنمية الوطنية

خطط واستراتيجيات القطاعات	نعم
سياسات واستراتيجيات تغير المناخ	نعم
الأوراق الاستراتيجية للحد من الفقر	نعم
التقييم الوطني المشترك المعد من قبل الدولة مع الأمم المتحدة / إطار المساعدة الإنمائية للأمم المتحدة	لا
سياسات الدفاع المدني والاستراتيجيات والتخطيط للطوارئ	نعم

هل تم تطوير أو إعداد تشريعات وأحكام (قوانين) تنظيمية لإدارة مخاطر الكوارث؟ لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

* تم إدراج سياسة الحد من مخاطر الكوارث في خطة التنمية الوطنية 2014-2016، عليها من خلال تطوير قطاع الامن تطوير جهاز الدفاع المدني و تقليل وقت الاستجابه و تم وإدراجها في بعض خطط واستراتيجيات القطاعات(كقطاع الصحة والأمن والزراعة).

* نصت خطة التنمية الوطنية 2011-2013 على انه سيتم العمل حاليا على اعداد الخطط التي ترمي الى تخصيص مبلغ

غير مسبوق للتطوير في الدفاع المدني والشؤون المدنية حيث رصدت الحكومة 25.5مليون دولار لهذا القطاع على مدى السنوات الثلاث المقبلة وبالتالي الرقي بكفاءة جهاز الدفاع المدني الذي يسهر على السلامة العامة للافراد شعبنا وتطوير قدراته على الاستجابة لحالات الطوارئ لتصبح في مستوى التحدي الذي يتوجب علينا الوفاء به.

* وضع القوانين واللوائح التنظيمية للسلامة المرورية وذلك للحفاظ على الارواح و الممتلكات.

* اعتماد التصميم الزلزالي للمنشآت، وتم تبني كودة الزلازل الأردنية، وباشرت الجهات ذات العلاقة في التحضير لإجراء دورات تأهيلية، لتطوير قدرات المهندسين العاملين في مجال تصميم المباني وتنفيذها، وتم العمل بمتطلبات الكود الزلزالي بشكل اجباري من بداية العام 2013 ، وبوشر في وضع الاليات اللازمة للتنفيذ والمتابعة.

* اعتماد مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في الدليل العام للتخطيط الفيزيائي لاستخدامات الاراضي والبناء في البلديات وهيئات الحكم المحلي، وسيتم اعتماد هذه المفاهيم لاحقاً في الدليل التفصيلي لكل فرع او تخصص

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* الاحتلال الاسرائيلي هو اهم العوائق و التحديات امام عمل المؤسسات الوطنية.

* ضعف الإمكانيات المادية و الأزمة الاقتصادية التي تؤثر على أولويات أجندة الحكومة الوطنية.

* الحاجة لوجود إستراتيجية وطنية للحد من مخاطر الكوارث.

* السياسة الوطنية للحد من مخاطر الكوارث غير واضحة او موجودة لبعض القطاعات، و غير مدمجة بشكل فعال في السياسات القطاعية و خطط التنمية الوطنية، وبالتالي الربط يعتبر ضعيف بين الحد من مخاطر الكوارث والتنمية المستدامة.

المؤشر الأساسي 2

توفر موارد كافية مخصصة لتنفيذ خطط وأنشطة الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات الإدارية.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

ما هي نسبة الاعتمادات المخصصة في الميزانية لخفض المخاطر مقابل الاغاثة من الكوارث وإعادة الإعمار؟

	الحد من المخاطر / الوقاية %	الإغاثة وإعادة الإعمار %
الميزانية الوطنية	016.	085.

اللامركزية / ميزانية شبه وطنية

الدولارات المخصصة لاستثمارات الخطر التحقيق التنمية القطاعية (مثل النقل والزراعة والبنية التحتية)	

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

حاليا لا يوجد ميزانية متخصصة للحد من مخاطر الكوارث و إنما هنالك مخصصات مالية على شكل مشاريع مستقلة لها موازناتها المستقلة و لمدة محددة من الزمن و يمكن اعتبار موازنات بعض الأجهزة الأمنية كالدفاع المدني الفلسطيني موازنات للحد من المخاطر نظرا لان عمله متمثل بإدارة الكوارث و الحفاظ على الأرواح والممتلكات.
كما تم إقرار صناديق للطوارئ على سبيل المثال صندوق تعويض المزارعين المتضررين نتيجة موجات الصقيع لعام 2012 بقيمة 5 مليون دولار

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* الأزمة الاقتصادية الفلسطينية و تفاوت أولويات الحكومة و الضغوطات السياسية من الاحتلال الاسرائيلي
* عدم وجود موازنات مستقلة لمشاريع الحد من مخاطر الكوارث و أغلبها مرتبطة بالمانحين و ما يترتب على ذلك من تبعات بالبدء بهذه المشاريع و انتهائها بما يتوافق مع برامجهم و اختلاف القطاعات المستفيده من هذه البرامج حسب طبيعة عمل هذه المنظمات المانحة و علية تارجح مستوى القدرات في القطاعات الحكومي

التوصيات
* بناء قدرات المؤسسات الحكومية بحيث تكون مستقلة ماديا وقادرة على تنفيذ خططها لتحقيق التنمية المستدامة و الديمومة
* تنمية الكفاءات و الكوادر الوطنية العاملة في مجالات التخطيط لتكون قادرة على إدراج الحد من مخاطر الكوارث في عمليات التخطيط.
* تخصيص موازنات تشغيلية للحد من مخاطر الكوارث للاستثمار في الاستعداد و الوقاية و التخفيف من الكوارث .

المؤشر الأساسي 3

التأكيد على مشاركة المجتمع واللامركزية من خلال تخصيص الموارد وتفويض السلطات المحلية (لهيئات الحكم المحلي).

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هيئات الحكم المحلي تتحمل مسؤوليات قانونية ولها مخصصات دورية ومنهجية من الميزانية للحد من مخاطر الكوارث
لا

التشريع (هل هناك تشريعات محددة للحكومات المحلية مع تفويض للحد من أخطار الكوارث؟	لا
مخصصات الميزانية العادية للحد من مخاطر الكوارث إلى الحكومة المحلية	لا
تقدير ٪ الميزانية المتوفرة لهيئات الحكم المحلي للحد من مخاطر الكوارث	

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

*عدم وجود تشريعات تلزم هيئات الحكم المحلي بتوفير متطلبات الحد من المخاطر
*عدم وجود وعي لضرورة رصد ميزانية دائمة وليست طارئة، يحول دون وجود ميزانيات لهيئات الحكم المحلي على صعيد أخر اكثر جهة تعمل على مجال التوعية لمخاطر الكوارث هي الدفاع المدني باعتباره الجهة القانونية الملزمة بالقانون بالشراكة مع المؤسسات ذات العلاقة كالمراكز الأكاديمية و العلمية و المعاهد التطبيقية و الجامعات.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* عدم وجود اطار من السياسات الشاملة للحد من مخاطر الكوارث
 * عدم وجود مخصص مالي كافي للحد من مخاطر الكوارث
 * عدم استكمال إعداد الخطة الوطنية للاستجابة الكوارث و الحد منها والتي تظهر دور المجتمع في هذا المجال
 وجود اعتقاد خاطئ أن عبئ مجابهة الكوارث يقع على عاتق الدفاع المدني فقط و الحاجة الى اعتبارها مسؤولية جماعية ومشتركة
التوصيات:
تخصيص ميزانيات تشغيلية و صناديق طوارئ
تدريب الكوادر المحلية وزيادة عدد المتطوعين
إشراك المجتمع المحلي في عمليات التخطيط للحد من مخاطر الكوارث

المؤشر الأساسي 4

وجود منظومة وطنية متعددة القطاعات وفاعلة للحد من مخاطر الكوارث.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل منظمات المجتمع المدني، ومؤسسات التمويل والتخطيط الوطنية، والمؤسسات الرئيسية في القطاع الاقتصادي والتنمية ممثلة في برنامج وطني؟ نعم

أعضاء المجتمع المدني (حدد العدد المطلق)	5
المؤسسات المالية والتخطيط الوطني (حدد العدد المطلق)	2
المنظمات القطاعية (حدد العدد المطلق)	15
القطاع الخاص (حدد العدد المطلق)	2
العلم والمؤسسات الأكاديمية (حدد العدد المطلق)	1
المنظمات النسائية المشاركة في المنظومة الوطنية (حدد العدد المطلق)	1
أخرى (يرجى التحديد)	

أين هي المؤسسة الرائدة لتنسيق الحد من مخاطر الكوارث?

في مكتب رئيس الدولة أو رئاسة الوزراء	لا
في وحدة تخطيط مركزية أو وحدة تنسيق	لا
في إدارة الحماية المدنية	نعم
في وزارة البيئة	لا
في وزارة المالية	لا
أخرى (يرجى التحديد)	المجلس الأعلى للدفاع المدني

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

يوجد منظومة وطنية متعددة القطاعات متمثله بالمجلس الأعلى للدفاع المدني المشكلة(من وزير الداخلية رئيسا و مدير عام الدفاع
المدني عضوا و مدير عام وزارة الشؤون الاجتماعية عضوا و مدير عام وزارة الأشغال العامة عضوا و مدير عام وزارة الصحة عضوا ومدير
عام وزارة الحكم المحلي عضوا و مدير عام وزارة التربية و التعليم عضوا و مدير عام وزارة المالية عضوا ومدير عام وزارة الاتصالات عضوا
و مدير عام وزارة التخطيط عضوا و قائد قوات الأمن الوطني و مدير عام الشرطة ومدير عام وزارة الصناعة عضوا و ومدير عام وزارة العمل
عضوا و مدير عام وزارة النقل و المواصلات عضوا و مدير عام الشرطة عضوا و مدير عام الهيئة العامة للبترول ومدير عام الهلال الأحمر
الفلسطيني و نقيب المهندسين و رئيس اتحاد المقاولين و اللجنة العلمية الاستشارية من الأكاديميين و الخبراء إضافة من يرونه
مناسبا من شركاء) حيث يوجد التزام منهجي نحو تسهيل تفاعل الممثلين الرئيسيين بشأن أجندة عمل الحد من مخاطر الكوارث، لكن
هنالك قصور بتبني إجراءات الحد من مخاطر الكوارث على جميع المستويات ، تم الاجتماع حديثا لمناقشة هيكلية هذا المجلس

ضرورة تمثيل كافة القطاعات في هذا المجلس واستحداث أمانه عامة تقوم بإدارة أعمال المجلس الأعلى ومتابعتها وضرورة وجود لجان
عمل تقوم بمتابعة القرارات الصادرة عن المجلس.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

- أن يكون هناك إلزام لجميع المؤسسات بحيث تشارك بكل ما يتعلق بسياسات الحد من الكوارث ومخاطرها لان المشاركة والتعاون
تعطي نتائج ايجابية أفضل وهذا يحد من المخاطر المتوقعة في المستقبل.
- تخصيص تمويل لأنشطة الحد من مخاطر الكوارث و إيجاد ميزانيات كافية و صناديق طوارئ مفعله خاصة بها
- الزام المؤسسات القطاعية الحكومية والاهلية الكبيرة والخاصة الكبيرة على ان يكون لديها خطة لإدارة مخاطر الكوارث يتم
تقديمها لجهة اختصاص (المجلس الأعلى الدفاع المدني)

أولوية العمل 2

تحديد وتقييم ومتابعة مخاطر الكوارث وتعزيز الإنذار المبكر

المؤشر الأساسي 1

توافر تقديرات المخاطر الوطنية والمحلية بناء على بيانات ومعلومات الأخطار وقابلية التضرر، وتتضمن تقديرات المخاطر على القطاعات الرئيسية.

مستوى التقدم المحرز? 4

تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الجوانب الرئيسية، كالموارد المالية، و / أو القدرات التنفيذية

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هناك تقييم مخاطر وطني للأخطار المتعددة ومتاح لتوفير المعلومات الضرورية في اتخاذ قرارات التخطيط والتنمية؟ لا

تقييم مخاطر للأخطار المتعددة	نعم
• دراسة تخفيف المخاطر في فلسطين	
% المدارس والمستشفيات التي تم تقييمها	50
عدد المدارس الغير أمنة (حدد كعدد مطلق)	0
بيانات مصنفة حسب النوع في تقييم قابلية التضرر وتقييم القدرات	نعم
معايير وطنية موحدة (متفق عليها) في تقييم مخاطر الأخطار المتعددة	نعم
تقييم المخاطر التي عقدت من قبل مستودع مركزي (المؤسسة القيادية)	لا
شكل مشترك لتقييم المخاطر	نعم
تخصيص شكل تقييم المخاطر من قبل المستخدم	لا
هل هناك تقييم للمخاطر المستقبلية؟	لا
يرجى ذكر القطاعات التي سبقت واستخدمت تقييم مخاطر الكوارث كشرط مسبق لتخطيط التنمية القطاعية والبرمجة.	كافة الوزارات استخدمت تقييم مخاطر الكوارث في عملية إعداد الخطط الإستراتيجية مع الإشارة هنا إلى ضرورة تحديث دراسات تقييم المخاطر حيث ا ن اخر دراسة تم إعدادها في فلسطين عام 2008 N

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

و ذلك لان دراسات تقييمات المخاطر في فلسطين تقام بناء لأهداف محددة و لم يتم تحديثها و هي عامة حيث لايوجد دراسات
تحليل مخاطر متخصصة لكل خطر و معظم ما وجد هو للزلازل و منهجيتها المتبعة هي التقييمات السريعة نظرا لقلة الامكانيات لاجراء
مسوحات شاملة على مستوى فلسطين.
فقط المدارس تصمم وفقاً للكود الزلزالي، اما المستشفيات فقد صمم بعضها وفقاً للكود الزلزالي، ولا يوجد لغاية نهاية العام 2011
الية لدى وزارة الصحة لمتابعة التصميم الزلزالي، علماً ان معظم المستشفيات في فلسطين لها قابلية تعرض (قابلية اصابة) عالية في
العناصر الانشائية وغير الانشائية.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* عدم وجود الية تنسيق و متابعة مشتركه بين المؤسسات الوطنية لتوحيد جهودها في اعداد الدراسات الوطنية المشتركة للحد من
المخاطر.
* عدم توفير الإمكانيات المطلوبة
التوصيات:
-تخصيص جزء محدد من الموازنة العامة للحد من مخاطر الكوارث
-رفع مستوى التنسيق بين المؤسسات الوطنية واستحداث التشريعات والقوانين الملزمة

المؤشر الأساسي 2

وجود أنظمة لمتابعة وأرشفة ونشر البيانات المتعلقة بالأخطار الرئيسية وقابلية التضرر.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل تم ابلاغ الخسائر الناجمة عن الكوارث والأخطار بصورة منهجية وتم رصدها وتحليلها؟ نعم

قواعد بيانات خسائر الكوارث متاحة ويتم تحديثها دورياً	نعم
التقارير المولدة والمستخدمة في التخطيط من قبل المالية والتخطيط والوزارات القطاعية (من قواعد البيانات في حالات الكوارث / نظم المعلومات)	لا

يتم رصد المخاطر بشكل دائم في مختلف المناطق داخل حدود الدولة	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

* ان مشروع قواعد بيانات خسائر الكوارث في المرحله الأخيره من اعتماد النسخه النهائيةوسيتم العمل على تعميمها وتكون متاحة للمجتمع المحلي من خلال موقع الكتروني وكافة الجهات المعنية لاستخدامها في التخطيط .
* البوابة الالكترونية لادارة الكوارث في فلسطين سيتم اطلاقها خلال الشهرين المقبلين و التي ستحتوي على كافة المعلومات و البيانات و الاحصائيات المتعلقة بمخاطر الكوارث و الاستعداد و التخفيف من مخاطرها ps.pcd.dm.www

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

السياق والعوائق:
* معظم البيانات و الارشيف منذ عام 1980 غير موجود نظرا للاحتلال الاسرائيلي
* استمرار الالتزام المؤسسي بتحديث البيانات الخاصة بها المتعلقه بخسائر الكوارث
* قلة الامكانيات لاستمرار المتابعة بعد الانتهاء من المشروع

التوصيات:
التنسيق والتعاون بين كافة المؤسسات الوطنية
توفير الدعم المادي المطلوب لاغراض البحث العلمي

المؤشر الأساسي 3

توافر أنظمة إنذار مبكر لجميع المخاطر الكبرى ووصولها لكل المجتمعات.

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل المجتمعات المحلية المعرضة للخطر يصلها في الوقت المناسب إنذارات مفهومة بالأخطار المتوقع حدوثها؟ لا

الاستجابة بشكل فعال للإنذار المبكر	لا
استعداد على المستوى المحلي	نعم
نظم الاتصالات والبروتوكولات المستخدمة وتطبيقها	لا
مشاركة فعالة من وسائل الإعلام في نشر تحذيرات الإنذار المبكر	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

تقوم بعض الجهات المختصة كالدفاع المدني و الارصاد الجوية وزارة الزراعة باستخدام الامكانيات المحلية المتوفره بارسال التحذيرات (الانذار المبكر) عبر وسائل الاعلام المقروءة والمسموعة والمرئية الرسمية والمحلية بالاضافة الى ارسال رسائل عاجلة الى المؤسسات الشريكة تخبرهم عن الاحوال
الجوية العنيفة و المتوقعة وكل حسب اختصاصه يقوم باخذ احتياطاته في كل المواقع المعرضة للخطر و ذلك لبعض أنواع الاخطار
وليس جميعها و الافتقار لوجود انظمة انذار مبكر تكنولوجية كالتنبؤ بالفيضانات و غيرها .

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

- عدم توفر الاجهزة و المعدات الضرورية و اللازمة للانذار المبكر
- عدم توفر الامكانيات المادية اللازمة
- عدم توفر شبكة رصد زلزالي في فلسطين و انما مراكز رصد
- التوصيات:
- توفير و استخدام التكنولوجيا الحديثة في الاتصالات كالاقمار الصناعية
- توفير اللاجهزة والمعدات الضرورية
- توفير شبكة لمحطات الرصد الزلزالي

المؤشر الأساسي 4

تقييمات المخاطر المحلية والوطنية تضع في الاعتبار المخاطر الإقليمية وعبر الحدود، مع التطلع للتعاون الإقليمي للحد من المخاطر

مستوى التقدم المحرز? 4

تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الجوانب الرئيسية، كالموارد المالية، و / أو القدرات التنفيذية

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل يشارك بلدكم في إجراءات إقليمية أو شبه إقليمية للحد من مخاطر الكوارث؟ نعم

تطوير ومتابعة رصد الأخطار إقليمياً	نعم
تقييم المخاطر الإقليمية أو شبه الإقليمية	لا
الإنذار المبكر الإقليمي أو شبه الإقليمي	لا
إعداد وتطبيق بروتوكولات لتبادل المعلومات عبر الحدود	لا
إنشار وتمويل استراتيجيات وأطر عمل إقليمية أو شبه إقليمية	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

المشاركة الفلسطينية فاعلة في برامج الحد من مخاطر الكوارث على المستوى الاقليمي مثل مكتب الامم المتحده للحد من مخاطر
الكوارث و منظمة الحماية المدنية و برنامج الحوض الاورومسطي و يجدر الاشارة هنا ان وسائل التحقق السابقة تنطبق على بعض انواع
المخاطر وليس جميعها

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه.
على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* سيطرة اللاحتلال الاسرائيلي على المعابر و الحدود.
* تحديات اقامة دولة فلسطينية مستقلة قادرة على توقيع وتطبيق البروتوكولات لتبادل المعلومات عبر الحدود او استقبال فرق
البحث و الانقاذ الدولية و المساعدات الانسانية .
* عدم القدرة على استقبال المعدات المتطورة اللازمة لاغراض نظم الانذار المبكر نظرا للسيطرة الاحتلال
* عدم توفر الدعم الكافي للمشاركة على المستوي الاقليمي والدولي في متابعة ورصد الاخطار المتوقعة

التوصيات:
* فتح المعابر وسيطرة السلطة الوطنية على المعابر و انشاء مطار دولي.
* تعزيز التعاون الدولي في مجال البحوث العلمية و المؤتمرات وتبادل المعلومات و تكثيف ورش العمل بين الخبراء الفلسطينيين ودول
الاقليم.

أولوية العمل 3

استخدام المعرفة والابتكار والتوعية لبناء ثقافة الأمان والقدرة على مجابهة الكوارث على جميع المستويات.

المؤشر الأساسي 1

توافر المعلومات عن الكوارث على جميع المستويات ولجميع الأطراف المعنية (من خلال الشبكات وتطوير نظم نشر المعلومات . . . الخ).

مستوى التقدم المحرز? 4

تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الجوانب الرئيسية، كالموارد المالية، و / أو القدرات التنفيذية

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هناك نظام معلومات وطني عن الكوارث متاح للجمهور العام؟ نعم

يتم نشر وتوفير المعلومات بشكل استباقي (وليس فقط عند الطلب)	لا
آليات موجودة فعليا للوصول إلى معلومات الحد من مخاطر الكوارث (الانترنت، التلفزيون والراديو، الخ...)	نعم
يتم توفير المعلومات مع إرشادات استباقية لإدارة مخاطر الكوارث	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

ان الحاجة و الاولوية الملحه لانشاء موقع الكتروني معلوماتي جغرافي قام الدفاع المدني الفلسطيني بالتعاون مع برنامج الاغذية العالمي لتنفيذ مشروع رفع قدرات المجتمع الفلسطيني من ناحية تنسيقية وادارة منظومة معلوماتية جغرافية موحدة و الذي حاليا في مراحله النهائية لاطلاق البوابة الالكترونية لادارة الكوارث في فلسطين و الذي يحتوى على كافة المعلومات و البيانات المتعلقه بمخاطر الكوارث و سجلات الخسائر في فلسطين و الاستعداد و التخفيف من اثار الكوارث و كما يتضمن خرائط تفاعلية للجمهور حول المحافظات و كافة المعلومات المرتبطه بها .
الموقع الالكتلروني ps.pcd.dm..www

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

توفير اللامكانات و التقنيات اللازمة للاستمرار بتطوير و تحديث الموقع الالكتروني
تكثيف اللقاءات و توحيد الجهود بين المؤسسات الوطنية لتبادل الخبرات في هذا المجال

المؤشر الأساسي 2

المناهج الدراسية والمواد التعليمية والدورات التدريبية تتضمن مفاهيم وممارسات الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل الحد من مخاطر الكوارث ضمن المناهج التعليمية الوطنية؟ نعم

المناهج الدراسية في المدارس الابتدائية	نعم
المناهج الدراسية الثانوية	لا
المنهج الدراسي الجامعي	نعم
برامج تعليمية تخصصية للحد من مخاطر الكوارث	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

من الممكن القول انه تم تحقيق انجازات كبيرة على مستوى المنهاج الجامعي حيث هنالك العديد من المساقات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث لكن لابد الاشارة ان هذا لاينطبق على كافة جامعات الوطن وكذلك على كافة انواع المخاطر و افتقار فلسطين التخصصات الدراسات العليا في الحد من مخاطر الكوارث او ادارتها لرفع قدرات العاملين في هذا المجال و معظم ما هو متواجد على شكل دورات تدريبية او ورش عمل. و ان ما تم تحقيقه في المناهج الدراسيه اغلبه مرتبط بالصحة لمدرسيه لكن لا يوجد استراتيجية فلسطينية واضحة لادراج مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية .

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* ضعف الميزانية المخصصة لمثل هذه البرامج
* عدم وجود استراتيجية اكادمية لادخال مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية

التوصيات:

* تشكيل لجنه وطنية اكاديمية علمية للعمل على اعداد استراتيجية و خطة تنفيذية لادخال مفاهيم الحد من مخاطر الكوارث في المناهج التعليمية تراعي المعايير الدولية و الاستفادة من الخبرات العالمية في هذا المجال.
* توفير مخصصات مالية و كوادر مؤهلة لاعداد هذه المناهج
* دمج الحد من مخاطر الكوارث ضمن المناهج المدرسية و التعليم و قطاع الصحة

المؤشر الأساسي 3

يتم تطوير أساليب البحث وأدوات لتقييم للمخاطر المتعددة وتحليل فوائد التكلفة وتعزيزها

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل الحد من مخاطر الكوارث مدرج ضمن برامج وميزانيات البحوث التطبيقية العلمية الوطنية ؟ نعم

مشاريع وبرامج بحثية	نعم
يتم تطبيق نتائج البحوث، والمنتجات أو دراسات / المستخدمة من قبل المؤسسات العامة والخاصة	نعم
دراسات عن التكلفة والجدوى الاقتصادية للحد من مخاطر الكوارث	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

* عدم وجود موازنة وطنيه واضحة للبحوث العلمية التطبيقية و انما نعوز عدم التقدم الملحوظ في هذا المجال لعدم وجود استراتيجية فلسطينية للحد من مخاطر الكوارث و خطة تنفيذية و موازنة محددة تراعي كافة الجوانب و التي احدها ومنها البحوث التطبيقية العلمية و الوطنية .

* ارتباط الموازنات بالدول المانحة و اجنداتها التنفيذية ما يؤدي الى اختلاف مجالات البحث العلمي و اولوياتها

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

عدم تخصيص موازنات لاغراض البحث العلمي التطبيقي للحد من المخاطر
التوصيات:
تخصيص موازنات خاصة لاغراض الابحاث التطبيقية

المؤشر الأساسي 4

وجود استراتيجية توعية عامة على المستوى الوطني للترويج لثقافة مجابهة الكوارث، وتصل إلى المجتمعات الحضرية والريفية.

مستوى التقدم المحرز? 4

تم تحقيق إنجازات كبيرة ولكن يوجد قصور في الجوانب الرئيسية، كالموارد المالية، و / أو القدرات التنفيذية

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل حملات التوعية العامة الموجهة للمجتمعات الأكثر عرضة للخطر والسلطات المحلية تتضمن مخاطر الكوارث نعم

حملات التوعية العامة لزيادة الوعي من المخاطر	نعم
تدريب هيئات الحكم المحلي	نعم
إدارة الكوارث (الإستعداد والاستجابة للطوارئ)	نعم
إدارة المخاطر الوقائية (المخاطر والقابلية للتضرر)	نعم
توجيهات للحد من المخاطر	نعم
توافر معلومات حول ممارسات الحد من مخاطر الكوارث على مستوى المجتمع المحلي	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

على الرغم من قلة الموارد والامكانات فان الاستثمار في المجتمع الفلسطيني كبير و روح العمل التطوعي يساعدان على تحقيق التنمية
المستدامه لرفع قدرات المجتمعات الاكثر عرضه للخطر على مجابهة الكوارث فمن وجهة نظر العديد من المؤسسات الاستثمار الامثل
يكون من الوعي المجتمعي.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* قلة الموارد اللازمة لاعداد المطبوعات او الافلام الوثائقية او الدعايات او وسائل الاعلام
* الحاجة الى زيادة توحيد و تنسيق الحملات التوعوية الوطنية و اهدافها المشتركة

التوصيات:

- توحيد الجهود الوطنية كل في موقعه لنشر حملات توعوية شاملة للحد من مخاطر الكوارث

أولوية العمل 4

الحد من عوامل الخطر الأساسية

المؤشر الأساسي 1

الحد من مخاطر الكوارث يعتبر هدفاً أساسياً للسياسات والخطط البيئية ذات الصلة بما في ذلك استخدام الأراضي وإدارة الموارد الطبيعية والتكيف مع التغير المناخي

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هناك آلية موجودة لحماية واستعادة خدمات النظم البيئية التنظيمية؟ (المرتبطة بالأراضي الرطبة، وأشجار المانغروف، الغابات . . . الخ) نعم

تشريعات المناطق المحمية	لا
مدفوعات مقابل خدمات النظم البيئية	لا
التخطيط المتكامل (على سبيل المثال إدارة المناطق الساحلية)	لا
تقييم الاثار البيئية	نعم
مشاريع وبرامج التكيف مع تغير المناخ	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

هنالك عدد من المؤسسات الوطنية المعينة كوزارة البيئة ،ووزارة الزراعة تقوم باليات لحماية واستعادة خدمات النظم البيئية تقوم
تقييمات االتأثيرات البيئية للمشاريع المختلفة و الجدير بالذكر ان وزارة البيئة قامت باعداد استراتيجية فلسطينية للتكيف مع التغيرات
المناخية و اولت الحد من مخاطر الكوارث اهمية عالية.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

التحديات الرئيسية وجود الاحتلال الاسرائيلي وسيطرته على اغلب مناطق الضفة الغربية يحول دون تمكن السلطة الوطنية من وضع

المؤشر الأساسي 2

يتم تنفيذ خطط للتنمية الاجتماعية لتقليل قابلية التضرر للمجتمعات الأكثر تعرضا للخطر.

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل توجد شبكات أمان اجتماعي لزيادة القدرة على مجابهة الكوارث بالنسبة للأسر والمجتمعات المعرضة للخطر لا

تأمين على المحاصيل والممتلكات	نعم
برامج ضمان العمالة المؤقتة	لا
التحويلات النقدية المشروطة وغير المشروطة	لا
تمويل المشاريع الصغيرة (الادخار والقروض، الخ)	نعم
التأمين متناهي الصغر	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

لايوجد شبكات امان اجتماعي ولكن يقوم مجلس الوزراء بتعويض المتضررين في حال تعرض المواطنين لممارسة الاحتلال من هدم
البيوت مثلا او في حال تعرض المزارعين لاضرار جسيمة نتيجة الاحوال الجوية العنيفة او في حالات اخرى تستدعي تدخل الحكومة
من هذه البرامج في وزارة الزراعة هو برنامج الامن الغذائي الذي تنتهجه الوزارة الذي يضم في نشاطاته عملية التدريب وتقديم الدعم
لعمل بئر واستصلاح اراضي وتقديم اشتال ويشمل هذا البرنامج ايضا العملية التدريبية و كما تم استحداث مكتب و طني للدرء من مخاطر الكوارث الافات الزراعية.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

تواجه الحكومة تحديات في نقص الموارد و عدم تخصيص الموازنات الكافية لمثل هذه الاخطار و اولويات الحكومة تتمثل بمحاربة الفقر و البطالة نظرا للازمة المالية الخانقة
التوصيات:

* يجب على الحكومة و مؤسسات المجتمع المدني البحث عن افاق جديدة من اجل توفير المخصصات الكافية لمواجه الاخطار و الكوارث
* نحن بحاجة الى تفهم المجتمع الدولي الى ضرورة تقديم دعم حقيقي لنا على الصعيد المادي لبناء صناديق تضامن اجتماعي.

المؤشر الأساسي 3

يتم تنفيذ خطط وسياسات اقتصادية قطاعية لتقليل قابلية التضرر للأنشطة الاقتصادية.

مستوى التقدم المحرز? 1

بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل التكلفة والجدوى الاقتصادية للحد من مخاطر الكوارث مدمجة في التخطيط للتنمية الاقتصادية؟ لا

نظم الاستثمار على المستوى الوطني ومستوى القطاعات تتضمن الحد من مخاطر الكوارث الرجاء تقديم أمثلة محددة مثلاً عن البنية التحتية، المواصلات والاتصالات، الأصول المنتجة والاقتصادية.	لا
سهولة تقديم أمثلة محددة: على سبيل المثال البنية التحتية العامة، والنقل، والاتصالات، والأصول الاقتصادية والإنتاجية	
استثمارات تحصينات البنية التحتية تتضمن المدارس والمستشفيات	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

نظرا لأهمية حماية الأنشطة الاقتصادية والقطاعات الإنتاجية الأكثر قابلية للتضرر على المستوى القطاعي ، فانه يتم التركيز عليه من
قبل وزارة الاقتصاد الوطني واعتبار التخطيط له من أولوياتها .إلا أن خصوصية الوضع الفلسطيني "تحت الاحتلال " تعيق عمل
المؤسسات المعنية في هذا المجال .
لا تقوم بعض الوزارات بالعمل في هذا البند بشكل مباشر .ا فعلى سبيل المثال تقوم وزارة الزراعة بحماية منظومة المشاريع الزراعية من خلال عمل شبكة حماية غير مباشرة للمزارعين عن طريق تقديم المشاريع المباشرة لحماية التربة وبناء الجدران الاستنادية وتقديم التعويضات في حال حدوث خسائر زراعية.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* عدم استكمال الخطة وطنية شاملة
* الأزمة الاقتصادية

التوصيات:
* ادماج الحد من مخاطر الكوارث ضمن الخطط التنموية و المستدامة للوطن حيث امكن ذلك
* الاقرار بأهمية واولوية القطاعات المعنية بمجابهة المخاطر التي تحدث فيه وذلك عن تخصيص مبالغ حقيقية معتمدة في الموازنة
العامة للدولة .

المؤشر الأساسي 4

التخطيط والإدارة للإسكان يتضمنان عوامل الحد من مخاطر الكوارث بما في ذلك الإلزام باتباع كود البناء.

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هناك استثمارات للحد من المخاطر في المستوطنات الحضرية القابلة للتضرر؟ لا

الاستثمار في البنية التحتية لصرف المياه في المناطق المعرضة للفيضانات	لا
تثبيت المنحدر في المناطق المعرضة للانهيارات الأرضية	نعم
تدريب عمال البناء على تقنيات البناء الآمن	نعم
توفير الأراضي والمساكن الآمنة للأسر ذات الدخل المنخفض والمجتمعات المحلية	لا
تنظيم الحساسية للخطر في تقسيم المناطق البرية وخاصة للتطوير العقاري	لا
تنظيم تقديم سندات ملكية الأراضي	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

* تطبيق الكود الزلزالي على المباني الحساسة كالمدارس والأبراج والمؤسسات الحرجة كالدفاع المدني و المنشات الخطرة ولكن لا
يمكن القول ان الالتزام بذلك كلي و لا يوجد برامج تأهيل ما تم بناؤه مسبقا ليكون اكثر قدرة على تحمل المخاطر
* تطبيق سياسة استخدام الأراضي (دليل التخطيط الفيزيائي) ، المخطط المكاني الوطني تم اعتماد بند الحماية للاثار و البيئة
* فيما يتعلق بفحص التربة و مدى ملائمة الموقع في عملية التخطيط الزراعي هناك اجراءات لمنع انجراف التربة مثل مشاريع الحصاد المائي وبناء الجدران الاستنادية وكذلك نظامالتشجير الذي يعمل على الحماية من التصحر وزحف الرمال في قطاع غزة تحديدا

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه.
على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

التحديات :
قصور في التخطيط للحد من مخاطر الكوارث نظرا لقيود و تشريعات الاحتلال الاسرائيلي
التوصيات :
* رفع الكفاءة في التخطيط والإدارة للإسكان ووضعها في أولويات الخطط.
* ادماج مشاريع للحد من المخاطر في العملية الانشائية للمدن التي تقام حديثا من حيث البنى التحتية من نظام مجاري وتصريف, وتوزيع
جيد ومنظم للرقعة الزراعية بما يراعي ان تكون في المناطق المجابهة لإنجراف التربة او حركة الرمال, وانشاء المراعي الطبيعية خارج
المناطق السكنية.

المؤشر الأساسي 5

إجراءات الحد من مخاطر الكوارث مدمجة في عمليات التعافي وإعادة التأهيل بعد الكوارث.

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل برامج التعافي بعد الكوارث تتضمن بشكل واضح ميزانية للحد من مخاطر الكوارث لضمان تعافي محصن ومستدام؟ لا

٪ من تمويل التعافي وإعادة الإعمار مخصص للحد من مخاطر الكوارث	
تعزيز قدرات السلطات المحلية للحد من مخاطر الكوارث في الاستجابة والتعافي	لا
إجراء تقييم للمخاطر في مرحلة ما قبل وبعد التعافي من الكوارث والتخطيط لإعادة الإعمار	لا
اتخاذ اجراءات لمعالجة قضايا النوع الاجتماعي في التعافي	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

لا يوجد برامج حكومية للتعافي بعد الكوارث تتضمن بشكل واضح ميزانية للحد من مخاطر الكوارث.
هناك دراسات وبرامج محدودة لدى عدد من المؤسسات

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه.

على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

قلة الموارد وتدهور الوضع الاقتصادي
التوصيات:
جهود مشتركة بين الحكومة ومؤسسات المجتمع المدني لتخصيص ميزانيات واضحة للتعافي بعد الكارثة

المؤشر الأساسي 6

وجود إجراءات لتقييم أثر مخاطر الكوارث للمشروعات التنموية الكبرى - وخاصة مشاريع البنية التحتية.

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل يتم تقييم آثار مخاطر الكوارث التي تم إنشاؤها بواسطة المشاريع التنموية الكبرى؟ لا

هل التكلفة / الفوائد من مخاطر الكوارث تؤخذ في الاعتبار عند تصميم وتشغيل المشاريع التنموية الكبرى؟ لا

آثار مخاطر الكوارث تؤخذ في الحسبان في تقييم الأثر البيئي	لا
من قبل السلطات الوطنية والمؤسسات والسلطات شبه الوطنية	لا
من قبل جهات التنمية الدولية الفعالة	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

تقوم وزارة البيئة بالموافقة او بالرفض لتقييم الاثر البيئي للمشروعات المختلفة وهي الجهه الرسمية المعتمدة في اعتماد تقييم الاثر
البيئي حيث تقوم المؤسسات المتقدمة بالمشاريع الى الاستعانة بالخبراء المحليين او خبراء اجانب في تقييم الاثار البيئية المتعلقة
بمشاريعهم ويتم ادراج التكلفة من جدوى مخاطر الكوارث

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه.
على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

ان إجراءات تقييم أثر مخاطر الكوارث للمشروعات التنموية الكبرى - وخاصة مشاريع البنية التحتية ما زالت في فلسطين

تعاني من ايلاء
الاهتمام او التدعيم القانوني في هذا المجال .

أولوية العمل 5

تعزيز التأهب للكوارث تحقيقا للاستجابة الفعالة على جميع المستويات

المؤشر الأساسي 1

قدرات سياسة قوية والتقنية والمؤسسية والآليات اللازمة لإدارة مخاطر الكوارث، مع انخفاض منظور من أخطار الكوارث في مكان ما

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل هناك برامج وطنية أو سياسات للتأهب للكوارث، والتخطيط للطوارئ والاستجابة لها؟ نعم

إدراج الحد من مخاطر الكوارث في هذه البرامج والسياسات	نعم
الآليات المؤسسية القائمة لتعبئة الموارد على وجه السرعة عند وقوع كارثة، وذلك باستخدام المجتمع المدني والقطاع الخاص، بالإضافة إلى دعم القطاع العام.	نعم

هل توجد برامج أو سياسات وطنية لضمان سلامة المدارس والمنشآت الصحية في حالات الطوارئ ؟ نعم

برامج وسياسات لسلامة المدارس والمستشفيات	نعم
التدريب والتمارين الوهمية في المدارس والمستشفيات للاستعداد للطوارئ	نعم

هل يتم توقع مخاطر الكوارث في المستقبل من خلال وضع السيناريوهات والانحياز التخطيط للتأهب؟ نعم

وضع سيناريوهات المخاطر المحتملة مع الأخذ في الاعتبار توقعات تغير المناخ	نعم
يتم تحديث خطط الإستعداد بانتظام بناء على سيناريوهات المخاطر المستقبلية	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

في مجال الاستعداد هنالك العديد من الجهات ذات العلاقة كالدفاع المدني الفلسطيني وجمعية الهلال الأحمر و الشرطه و الامن
الوطني ووزارة الاشغال تحاول القيام باقصى جهودها لتعبئة الموارد و الامكانيات و لكن ما يقف عائقا في وجه هذه االجهود الامكانيات
المادية لتوفير المعدات المطلوبة و الازمة الاقتصادية التي تحول الى توجه الاهتمام الى اولويات مختلفه من الاستثمار في هذه المعدات
ولكن يتم محاولة تعويض القصور من خلال الوعي المجتمعي و المتطوعين و الجان المجلية كمستجيب اولي و التعاون و الشراكات مع
القطاع الخاص لمحاولة التضافر و التعاون لمواجهة الكوارث لكن هذا لا يلغي ضرورة تمكين الجهات ذات العلاقة لتكون على اهبة
الاستعداد لاي طارئ.

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

إن عدم الإدراك الحقيقي لأهمية توافر آليات وقدرات وسياسات مؤسسية قوية لإدارة الكوارث والحد من مخاطرها أدى الى تبعثر
الجهود الرامية الى الحد والمجابهة من خطر الكوارث على مستوى المؤسسات الرسمية والوكالات الشريكة .
عدم توفير الامكانيات المادية المطلوبة لاعداد الكوادر او لتغطية المناورات الوهمية او لتوفير المتطلبات اللازمة كالخيم والادوات
المنزلية لاستيعاب السكان المتضررين
التوصيات:
- توافر سياسات قوية لإدارة الكوارث مع وجود التوجه بالحد من المخاطر
- عمل خطة وطنية لمجابهة الكوارث
- دعم المجلس الأعلى للدفاع المدني
- رفع مستوى التنسيق وتبادل المعلومات ما بين المؤسسات
- التنسيق الكامل بين الموسسات الوطنية ومؤسسات المجتمع المدني وتوحيد الجهود لادارة الحد من مخاطر الكوارث
- توفير الامكانيات المطلوبة للتعاطي مع البرامج ذات العلاقة

المؤشر الأساسي 2

وجود خطط استعداد للطوارئ على جميع المستويات الإدارية والقيام بتدريبات منتظمة على إنذارات وهمية لاختبار وتطوير خطط التعامل مع الكوارث.

مستوى التقدم المحرز? 3

تم تحقيق الالتزام المؤسسي ولكن الإنجازات ليست شاملة أو كبيرة.

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل توجد خطط وإجراءات وموارد احترازية للتعامل مع الكوارث الكبرى؟ نعم

يتم تطوير الخطط والبرامج ذات حساسيات بين النوع الاجتماعي	لا

إدارة المخاطر / خطط طارئة لاستمرار تقديم الخدمات الأساسية	نعم
مركز للعمليات والاتصالات	لا
فرق البحث والإنقاذ	نعم
مخزونات من إمدادات الإغاثة	نعم
ملاجئ	لا
تأمين وجود المرافق الطبية	نعم
إمدادات مخصصة لكبار السن وذوي الاحتياجات الخاصة في مجال الإغاثة والمأوى والمرافق الطبية للطوارئ	لا
التجارة شريك استباقي في التخطيط وتوفير الاستجابة	نعم

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

يتم العمل على اعداد خطط للاستجابة خاصة بكل جهة وخطط للاستجابة للطوارئ على مستوى المحافظات وكما يتم العمل على اعداد خطة وطنية ولكن ما يجدر الاشاره الية ان هذه الخطط تتم بجهود فردية دون حجز مخصصات مالية للعمل على تحقيق و تنفيذ هذه الخطط فلا بد من التوازن ما بين الجانب التخطيطي و الجانب العملياتي و الوضع الحالي لكافة المؤسسات هي محاولة النهوض بقدراتها الذاتية فهي في مرحلة تطوير مستمرة و تسعى باستمرار لتحقيق الافضل في هذا المجال ولكن تصددم بواقع ان فلسطين ذات طبيعة ظروف استثنائية تحت الاحتلال الاسرائيلي .

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

ان من أهم التحديات التي تواجهننا هي القدرة على التنسيق فيما بيننا للخروج بتصور مشترك فيما يتعلق بالتخطيط لمواجه الكوارث
والتدريبات المشتركة وتخصيص الموازنات الخاصة في مجابهة الكوارث ورفع الجاهزية .
العوائق :

- الاحتلال والسيطرة على المناطق والحواجز العسكرية
- عدم استكمال الخطة الوطنية لمجابهة الكوارث حتى الان
- عدم إدراج مفهوم مجابهة الكوارث ضمن خطط التنمية
- عدم تخصيص الموارد المالية الضرورية

المؤشر الأساسي 3

توافر احتياطيات مالية وآليات إحترازية للطوارئ لدعم الاستجابة والتعافي من الكوارث عند الحاجة.

مستوى التقدم المحرز? 1

بعض التقدم البسيط مع عدد محدود من مؤشرات التقدم من حيث الخطط أو السياسات

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل توجد ترتيبات مالية للتعامل مع الكوارث الكبرى؟ لا

صناديق وطنية للطوارئ والكوارث	لا
يعتبر الحد من المخاطر المستقبلية في استخدام أموال الكوارث	لا
تسهيلات التأمين وإعادة التأمين	لا
سندات الكوارث وغيرها من آليات سوق رأس المال	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

يوجد صندوق وطني للطوارئ مخصص له من ميزانية الدولة ما مقداره 2.26% وهناك قرار رئاسي لإنشاء صندوق طوارئ لمجابهة الكوارث الا انه غير مفعل ولا تتوافر احتياطات مالية وآليات احترازية للطوارئ لدعم الاستجابة والتعافي من الكوارث عند الحاجة وذلك بسبب أننا دولة تعتمد على المساعدات المالية الخارجية وان خطط مجابهة الكوارث غير مدرجة ضمن خطط التنمية لدينا

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

* من أهم التحديات التي نواجهها هو الاحتلال الإسرائيلي وبناء اقتصاد وطني ذا إنتاجية عالية ونمو مقبول يوفر احتياطي معقول وهذا بدورة انعكس على الميزانيات التي قد تخصص لمجابهة الكوارث
* لا يوجد حتى الان مخصصات مالية كافية لصندوق التأمين الزراعي, ولكن يعمل حتى الان على اقراره وتفعيله.

المعوقات:

-الاحتلال

- ضعف الناتج القومي

المؤشر الأساسي 4

الإجراءات المعمول بها لتبادل المعلومات ذات الصلة خلال أحداث الأخطار والكوارث، وإجراء مراجعة ما بعد الحدث

مستوى التقدم المحرز? 2

بعض التقدم ولكن بدون سياسة منهجية أو التزام مؤسسي

اسئلة رئيسية ووسائل تحقق

هل تم اعتماد أسلوب وإجراءات متفق عليها لتقييم الأضرار والخسائر والاحتياجات عند وقوع الكوارث؟ لا

وجود منهجيات وقدرات تقييم الأضرار والخسائر	لا
منهجيات تقييم الحاجة بعد الكوارث	لا
منهجيات تقييم الاحتياجات بعد الكوارث تشمل توجيهات بشأن الجوانب المتعلقة بالنوع الاجتماعي	لا
تحديد وتدريب الموارد البشرية	لا

برجاء وصف بعض الأسباب الرئيسية للسياق العام لمرتبة/ تقييم البلد على المستوى المشار إليه.

يرجى وصف بعض الأسباب الرئيسية السياقية لترتيب البلد / تقييم لمستوى التقدم المحدد

لا تزال فلسطين تشق طريقها في مجال تبادل المعلومات ولكن تسعى من خلال البرامج القادمة استحداث منظومة اتصالات لتبادل
المعلومات بين المؤسسات ذات العلاقة و ادارتها في حالات الطوارئ بفعالية و جودة لتقليل الخسائر

تقديم تفسيراً لبعض الأسباب الرئيسية في السياق لتقييم ترتيب في البلاد على المستوى المشار إليه. على وجه الخصوص، إبراز التحديات الرئيسية التي واجهتها البلد / السلطات الوطنية والوكالات الشريكة ، والتوصيات حول كيفية التغلب عليها في المستقبل

عملية تبادل المعلومات أثناء الحدث بحاجة الى توفر تقنية اتصالات حديثة لتبادل المعلومات بالإضافة الى توفر غرفة عمليات مجهزه
حديثة يتم تفعيلها عن طريق عمل السيناريوهات التي تحاكي الواقع والحدث
المعوقات :
عدم وجود غرفة عمليات مركزية مجهزة
عدم استكمال خطة وطنية لمجابهة الكوارث
عدم تكثيف إجراء السيناريوهات للعمليات المشتركة ولتوحيد المصطلحات
عدم وجود شبكات اتصالات جدية وخاصة بالعمل المشترك

أ.توجه شمولي للأخطار المتعددة في الحد من مخاطر الكوارث والتنمية.

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

هل توجد دراسات/ أو تقارير/ أو مراجع جغرافية حول الأخطار المتعددة للبلد؟: نعم

إذا وجدت فهل يتم تطبيقها في تخطيط/ وتوفير المعلومات للسياسات؟: نعم

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

الحاجة الى التركيز على بناء القدرات (البشرية والمادية)وتوعية المجتمع
- رفع مستوى الجاهزية وتفعيل سياسات استخدام الأراضي والكود الزلزالي ضمن التشريعات العامة في البلاد وهذا بدورة يتطلب
وجود الإمكانيات المادية الضرورية لتنفيذ هذه البرامج
- بحاجة الى الاستثمار في القطاعات الزراعية والصناعية والإسكانية وإعادة بناء البنى التحتية المدروسة و الخدمات العامة وفق دراسة
الاحتياجات وهذا كله سوف يتأثر بالاحتلال المعيق الأكبر لأي تقدم نرجوه
- انشاء جسم حكومي رسمي خاص بمحطات الرصد الزلزالي وتوفير محطات الرصد الزلزالي ونشرها على الاراضي الفلسطينية والتعاون مع
الجهات الاقليمية والدولية في هذا المجال.
- بناء القدرات والكفاءات الوطنية وتوعية المجتمع المحلي
- هناك ضرورة لوجودبرنامج بناء قدرات على جميع الاصعدة لخلق فهم شمولي لموضوع المخاطروالتعافي.
- الحاجة الى التخطيط بمراعات الحد من الكوارث في جميع المشاريع الزراعية.
- رفع مستوى كفاءات الهيئات المحلية في مواجهة الكوارث وتداعياتها سواء على الصعيد الزراعي او البني التحتية.

ب.تبني وإدماج مؤسسي لمنظور النوع الاجتماعي في الحد من مخاطر الكوارث والتعافي منها.

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

هل البيانات المصنفة تبعاً لنوع الجنس متاحة ويتم تطبيقها في عملية صنع القرار لأنشطة الحد من

المخاطر والتعافي؟: نعم

هل الإهتمامات المتعلقة بالنوع الاجتماعي تمثل إحدى مدخلات المعلومات لصياغة المفاهيم ولتنفيذ السياسات والبرامج بطريقة هادفة ومناسبة؟: نعم

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

* ان من أهم المجالات التي يجب العمل عليها هو التوعية الجماهيرية وتوضيح الأدوار لكل من الجنسين في مختلف الأعمار وأهميتها وقبل كل ذلك يجب ادراج مفهوم الكوارث ضمن خطط الطوارئ للمؤسسات الرسمية والوكالات المتعددة ويجب متابعة العمل لانجاز الخطة الوطنية لمجابهة لكوارث تبنى على أسس علمية وواقعية وتحاكي ثقافة المجتمع وتقاليده السائدة

ج.تحديد وتعزيز قدرات الحد من المخاطر والتعافي منها.

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

هل الوكالات والمؤسسات والمكاتب المسؤولة على المستوى المحلي لديها القدرات على إنفاذ لوائح الحد من المخاطر: نعم

هل المؤسسات المحلية، ولجان القرى والمجتمعات المحلية والمتطوعين أو جمعيات الرعاية الحضرية المقيمين قد تلقوا تدريباً بصورة صحيحة بالاستجابة للمخاطر: نعم

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

تنمية القدرات هي عمل أساسي للحد من مخاطر الكوارث والمحافظة على قدرة الأفراد والمنظمات والمجتمعات لإدارة المخاطر بنجاح
لذلك قمنا بوضع إستراتيجية على مستوى الدفاع المدني احد أهدافها الرئيسية تتضمن بناء القدرات و التدريبات الفنية المتخصصة،
بالإضافة الى برنامج لرفع الوعي المجتمعي لتعزيز قدرات المجتمعات والأفراد على تحديد وتقليل المخاطر في مجتمعاتهم المحلية ونسعى
الى إدخال التكنولوجيا وتبادل المعلومات وتطوير الشبكات ومهارات الإدارة والموارد الأخرى الا أن هذا الجهد ينقصه التمويل اللازم كي
يطبق بشمولية .

* ضرورة وجود برنامج تدريب وطني على جميع الصعد يقوي مفاهيم مواجهة الازمات والتعافي منها.
* وجوب تخصيص موازنة واضحة موازنة الهيئات المحلية خاصة بالمجابهة والتعافي.
* يجب ان تراعي جميع مشاريع البنى التحتية معايير للتقليل والتعافي من الكوارث.

د. إدماج مداخل العدالة الاجتماعية والأمن في أنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتعافي.

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

هل البرامج تضع في إعتبارها المخاطر الإجتماعية والبيئية للفئات الأكثر قابلية للتضرر والمهمشين؟: نعم

هل معايير الحماية الاجتماعية / شبكات الأمان التي تحمي ضد مواطن الضعف المحددة ,الخاصة بهم اجتماعيا واقتصاديا وسياسيا قد تم تنفيذها على نحو كاف؟: نعم

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

استنادا الى طبيعة النظام السياسي في فلسطين فقد تضمنت وثيقة الاستقلال والنظام الأساسي الفلسطيني "الدستور"بنودا رئيسية لضمان وجود شبكة أمان اجتماعية للفئات الاجتماعية الأكثر قابلية للضرر .الا أن ترجمة هذه التوجهات الى برامج لازالت محدودة بفعل العديد من الأسباب أهمها :

* اعتماد مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية على المساعدات الخارجية لسد احتياجاتها وضعف ومحدودية الموارد لديها .
* اتساع حجم هذه الفئات في المجتمع الفلسطيني "مخيمات اللاجئين"- سياسات التمييز العنصري وجدار الفصل
* تراجع المستوى المعيشي لعدد واسع من العائلات الفلسطينية بسبب البطالة وسياسات الاحتلال
* ضعف الموارد المالية تحول دون تقديم المساعدة المطلوبة

كل ذلك أثقل كاهل المؤسسات الوطنية والدولية المعنية بهذا الشأن.

هـ. تقوية المشاركة والشراكات مع الفاعلين غير الحكوميين والمجتمع المدني والقطاع الخاص على جميع المستويات.

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

هل هناك وسائل ومصادر لنقل الخبرة المحلية والمجتمعية، أو المعارف التقليدية في الحد من مخاطر الكوارث؟: نعم

إذا كان الأمر كذلك، هل هي ضمن خطط وأنشطة متكاملة للحد من مخاطر الكوارث يتم تنفيذها بطريقة مجدية على المستويات المحلية والوطنية؟: نعم

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

إن الشراكات بين القطاعين الحكومي والخاص هي أداة هامة في الحد من مخاطر الكوارث و هذه الشراكات التطوعية تضم هيئات عامة مثل الهيئات الحكومية أو المؤسسات الأكاديمية أو التعليمية أو المنظمات غير الحكومية مع الاتحادات والمؤسسات الخاصة وتتيح تلك الشراكات الفرص لدمج الموارد والخبرات للعمل المشترك للحد من المخاطر والخسائر المحتملة وهو ما يؤدي بدوره إلى تعزيز قدرة المجتمعات على المجابهة ولكن هذه الشراكات لا زالت في بداياتها وهي بحاجة الى المزيد من الجهد والوقت .

و.دوافع التقدم المترتبة على السياق

مستوى الارتباط

2. ارتباط جزئي: اعتراف كامل بالقضايا مع استراتيجية/ إطار العمل للتعامل مع القضايا، إلا أن التطبيق لم يتم تنفيذه بالكامل في السياسات والممارسات، كما لم يتحقق الاقتناع التام من قبل الأطراف المعنية الرئيسيين.

برجاء تحديد المجالات التي تتطلب المزيد من الجهود أو التركيز خلال الأعوام المقبلة، وكذلك تقدير أنواع الاستثمارات أو الاستراتيجيات المطلوبة بحيث تركز جهود الحد من مخاطر الكوارث والتعافي على الدوافع ذات الصلة. كما أن هذه فرصة لتوضيح أسباب قيام - أو عدم قيام - نتيجة معينة بالتركيز على أحد دوافع التقدم.

إن من أهم المجالات التي يجب العمل عليها هي :

* التوعية الجماهيرية وتوضيح الأدوار لكل من الجنسين في مختلف الأعمار وأهميتها
* تفعيل المجلس الأعلى للدفاع المدني الفلسطيني
* إدراج مفهوم الكوارث ضمن خطط الطوارئ للمؤسسات الرسمية والوكالات المتعددة
* العمل على استكمال خطة وطنية لمجابهة لكوارث تبنى على أسس علمية وواقعية وتحاكي ثقافة المجتمع وتقاليده السائدة
* تنمية مفهوم الشراكة و رفع مستواها
* الحاجة الى مزيد من التمويل وبذل المزيد من الجهود لتعزيز القاعدة العلمية وهذا يتطلب وجود عنصر قوي من الكوادر الفنية.
* ضرورة تفعيل التضامن الدولي في قضايا الدعم والمناصرة في القطاع الزراعي.
* زيادة تفعيل اطر ولجان التنسيق بين القطاع الحكومي والاهلي.
* توسيع واجهة المجابهة والتعافي لتدمج القطاع الخاص في الفعاليات والنشاطات.

التطلعات المستقبلية

مجال التطلع المستقبلي 1

الإدماج الأكثر فاعلية لاعتبارات مخاطر الكوارث في سياسات ومخططات وبرامج التنمية المستدامة على جميع المستويات، مع التركيز على منع الكوارث وتخفيف آثارها وزيادة الاستعداد وخفض قابلية التضرر.

التحديات الكلية

- عدم توافر المناخ السياسي المستقر
- ضعف التشريعات في مجال الحد من مخاطر الكوارث
- مصدر التشريع غير فعال
- ضعف السيطرة في فلسطين
- اختلاف الاولويات لعدم وجود اكتفاء ذاتي وطني و ضعف الاقتصاد الوطني
- معظم المشاريع التنموية موجهة من قبل المانحين و التي تستهدف قطاعات معينه فقط
-ضعف التنسيق بين المؤسسات العاملة في هذا المجال

بيان التطلع المستقبلي

إذا كان من المستحيل على الإنسان دفع الكوارث الطبيعية فإنه بالإمكان العمل على الحد من تأثيرها وتقليل الخسائر الناجمة عنها والتخفيف من مخاطرها، ولكي يتمكن من هذا يلزمه معرفة احتمالات وقوع الكوارث وحجمها، والمواقع الجغرافية التي يمكن أن تداهمها، وذلك بإجراء البحوث والدراسات، من أجل دمجها في السياسات و المخططات و برامج التنمية ، و وضع الخطط واتخاذ التدابير اللازمة، والتنسيق بين مختلف الجـهات البحثـية والسلـطات التنفيذية والتشريعية لمواجهة الكوارث والتخفيف مـن آثارهـا،على الصعـيدين الإقليمي والدولي. أما بالنسبة للكوارث غير الطبيعية كالاحتلال و (الفنية أو أكثر شيوعا الصناعية)، فيجب على الإنسان العمل والاجتهاد لمنع حدوثها وإن حدثت
فيتوجب عليه معرفة طرق التحكم بها والحد من تأثيرها وتقليل خسائرها.
تأمل العمل اعداد استراتيجية و خطة وطنية للحد من مخاطر الكوارث.
تخصيص موازنه وطنية لادارة الكوارث بكافة مراحلها .
مواكبة التقدم التكنولوجي و وجود نظم تنبؤ و انذار مبكر و انشاء قواعد بيانات وطنية لدعم اتخاذ القرار و تنفيذ السياسات و المهام.

مجال التطلع المستقبلي 2

تطوير وتعزيز المؤسسات والآليات والقدرات على جميع المستويات - وخاصة على مستوي المجتمعات - والتي بوسعها أن تشارك في بناء القدرة على مجابهة الكوارث.

التحديات الكلية

- عدم توافر المناخ السياسي المستقر
- ضعف السيطرة في فلسطين
- اختلاف الاولويات لعدم وجود اكتفاء ذاتي وطني و ضعف الاقتصاد الوطني
- ضعف التنسيق بين المؤسسات العاملة في هذا المجال
- التوجه الحالي في التطوير و التعزيز المؤسسي نحو المؤسسة الأمنية و قطاع التأمين و الصحة
- اهتمام المواطن يتجه نحو الاهتمام بالاحتياجات الاساسية نظرا للاوضاع الاقتصادية السيئة

بيان التطلع المستقبلي

العمل على تعزيز قدرات المجتمع الفلسطيني للحد من مخاطر الكوارث و القدرة على مجابهة الكوارث من خلال العمل مع برنامج الغذاء في مجال (اللوجستيات، ادارة المعلومات و تكنولوجيا المعلومات، و الاتصالات في حالات الطوارئ و تعزيز الاستعداد للكوارث من خلال التنسيق الفعال وتطوير منظومة ادارة معلوماتية و نظام اتصالات في حالات الطوارئ و الكوارث مثلا:تطوير نظام الاتصالات في الدفاع المدني الفلسطيني ، إنشاء غرفة عمليات مركزية و مركز اتصالات للطوارئ، إنشاء نظام إنذار مبكر للطوارئ،تعزيز ثقافة الحد من مخاطر الكوارث و الوعي المجتمعي للاستعداد للطوارئ و الكوارث و ادوات الاستجابة على مستوى المجتمع المحلي و متضمنا المدارس ثانيا : تعزيز التنسيق ودعم الدفاع المدني الفلسطيني لرفع القدرة اللوجستية لتمكين الاستجابة الفعالة والسريعة من خلال استكمال إعداد خطط الاستجابة للطوارئ وإنشاء مخزن مرن للوازم الطوارئ و اللوجستيات .الحفاظ على سلامة الأرواح والممتلكات من خلال إصدار النشرات الدورية الإعلامية لمجابهة المخاطر. تعزيز القدرات من خلال المشاركة المجتمعية في اللجان المحلية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث و تعزيز المفهوم التطوعي في الوطن كفرق استجابة أولية لحين وصول الجهات المعنية.

مجال التطلع المستقبلي 3

التضمين المنهجي لمداخل الحد من المخاطر في تصميم وتنفيذ خطط الطوارئ وفي برامج الاستجابة والتعافي لإعادة تأهيل المجتمعات المتضررة.

التحديات الكلية

 مفهوم ادارة و الكوارث و الحد من مخاطرها هو احد المفاهيم الجديدة و المستحدثة في فلسطين و التي بحاجة ماسة الى دعم سياسي للتضمين المنهجي لها في تصميم و تنفيذ برامج ادارة الكارثة في كافة مراحلها.
 و كما ان الاستعداد لمرحلة التعافي من خلال و ضع الخطط المسبقة ما زالت غير و اضحة فان مفهوم الاستعداد مرتبط بالاستجابة اكثر منه بالاغاثة و التعافي.
 عدم الاستفادة بالشكل الصحيح من التجارب و الخبرات السابقة فمعظمها عفوية وليست موثقة او مدروسة بصورة منهجية لاعادة تصميم وتطوير البرامج و الخطط المطروحة لتلافي الاخطاء المتكررة و تعميم الدروس المستفادة.

بيان التطلع المستقبلي

* تحديث و تطوير قواعد المعلومات عن الكوارث تكون متوفرة للجميع

* وجود أنظمة لمتابعة وحفظ ونشر البيانات المتعلقة بالأخطار الرئيسية وقابلية التضرر.
* وضع آلية متابعة وتقييم للبرامج والخطط على جميع المستويات .
* ضرورة وجود تشريعات او اجراءات احترازية في كل انشاء او مشروع سيتم اقامته.
* ضرورة وجود مادة نظرية او منهجية تستعمل في المؤسسات تعتبر كدليل للمواجهة والتعافي وقد تطور كمادة تدريسية في المؤسسات التعليمية.

الجهات المعنية

الإدارات / المنظمات التي ساهمت في هذا التقرير

المنظمة	نوع المنظمة	نقطة الاتصال
الارصاد الجوية الفلسطينية	الحكومات	م. يوسف ابو أسعد
وزارة الاتصالات	الحكومات	م.علان صلاح الدين
وزارة البيئة	الحكومات	ثابت يوسف
وزارة التربية والتعليم	الحكومات	د. معمر اشتوي
وزارة التخطيط	الحكومات	معتصم أبو عوض
وزارة الزراعة	الحكومات	د. ناصر الجاغوب
وزارة الصحة	الحكومات	عمر حسين
جامعة النجاح الوطنية	المؤسسات العلمية والبحثية	د . جلال الدبيك
وزارة المالية	الحكومات	احمد الصباح
نقابة المهندسين	الشبكات وأخرون	م . سامي الطويل