



Malmö, Sweden

Kommunens framgångsrapport i implementeringen av de 10 (2013-2014)

Kommunstyrelsens ordförande:	Ilmar Reepalu
Namn på HFA Focal Point:	Petra Lundberg
Organisation:	City of Malmö, Sweden
Titel/Befattning:	Coordinator Societal Safety and Risk Management
E-mail address:	petra.lundberg@malmo.se
Telefonnummer:	004640342824

Rapportperiod:	2013-2014
Senast uppdaterad:	30 October 2014
Utskriftsdatum:	30 October 2014
Rapporteringsspråk:	Swedish

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

UNISDR-krav 1

Inrätta organisation och samordning för att förstå och reducera katastrofrisk, baserat på medborgargrupper och civilsamhällets deltagande. Bygg lokala allianser. Se till att myndigheter förstår sina roller i katastrofriskreduktion och beredskap.

Hur god är lokala organisationers (inklusive kommunens) kapacitet (kunskap, erfarenhet, befogenheter) för katastrofriskreducering och anpassning till klimatförändringar?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Katastrofriskreducering och anpassning till klimatförändringar är två separata utmaningar visserligen delar en antal överlappande områden.

I Malmö har ett betydande första steg med att kvantitativt bedöma storleken på samt graden av risk som väderrelaterade händelser utgör för staden, i nuläget.

Händelserna som bedöms är av tre olika slag och har sammanlagt 12 scenarier kopplade till sig: Storm (3 scenarier), Översvämning (från höga havsvattenstånd 4 scenarier, från Skyfall 2 scenarier), Värmebölja (3 scenarier).

Med analysen av riskbilden tillgängliggörs ett beslutsunderlag som syftar till att öka den lokala organisationens kunskap och fokus på särskilt utsatta områden, vilket förväntas ge effektivare fördelningar av resurser till kritiska lägen under kris. På så sätt, via optimering, ökar kapaciteten relativt till utan en sådan riskbild för såväl katastrofriskreducering och anpassning till klimatförändringar. Klimatförändringarna förväntas ändra frekvensen av nuvarande risker.

Ansvar och roller samt personalresurser är det som drar ned bedömningen av denna indikator.

I vilken utsträckning finns det partnerskap för riskreducering mellan lokalsamhället, den privata sektorn och kommunen?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Det finns flertalet nätverk inom krisberedskap med kommunala, lokala organisationer samt den privata sektorn. Exempel finns bl.a. på el-området.

Det som saknas här är ett tydligare mandat samt bättre insyn i privata verksamheters beredskap för kriser.

Hur mycket stöd får sårbara lokalsamhällen (särskilt kvinnor, äldre, sjuka och barn) från kommunen i att aktivt delta i beslutsfattande, utformning av policy, planering och implementering som rör katastrofriskreducering?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Områdessatsningar som är riktade till särskilt utsatta eller sårbara grupper fortlöper.

I vilken utsträckning deltar kommunen i den nationella planeringen av katastrofriskreducering?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Malmö ingår i ett nätverk med bl.a. MSB samt SKL på området.

UNISDR-krav 2

Anslå en budget för katastrofriskreduktion och ge incitament till husägare, familjer med låg inkomst, lokalsamhällen, företag och den offentliga sektorn att investera i att reducera de risker de står inför.

I vilken utsträckning har kommunen tillgång till tillräckliga ekonomiska resurser för att genomföra riskreduceringsåtgärder?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Det som drar ned bedömningen här är framförallt avsaknaden av resurser för riskreduceringsåtgärder i VA-ledningsnätet.

I vilken grad anslår kommunen tillräckliga ekonomiska resurser för att utföra åtgärder för reduktion av katastrofrisk, inklusive effektiva katastrofinsatser och återuppbyggnadsinsatser?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Riskområdet är brett och innefattar multipla risker i en myriad områden. För de risker där tillräcklig kunskap och en stödjande organisation finns att tillgå är resurserna nära på adekvata. Men för områden med mindre förståelse eller mindre uttalade ansvar och rollfördelningar är det betydligt svårare att uppskatta om erforderliga resurser finns att tillgå.

I vilken omfattning har sårbara och marginaliserade hushåll tillgång

till finansiella tjänster (t.ex. spar- och lånetjänster, mikro- och makroförsäkringar) när ingen katastrof ännu inträffat?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Försörjningsstödet är mycket omfattande i Malmö och bedöms omfatta en kraftig majoritet av sårbara grupper.

I vilken omfattning har katastrofdrabbade hushåll tillgång till mikrofinansiering, kontant bistånd, mjuka lån, lånegarantier m.m. för att återställa sitt uppehåll?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Tillit ges till försäkringsbolagens funktionssätt.

Hur väletablerat är det med ekonomiska incitament för hushåll och företag att investera i katastrofriskreducering (t.ex. sänkta försäkringspremier för hushåll och skatterabatter för företag)?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Försäkringsbolag kan sänka riskpremien i om vissa åtgärder tas. VA sidan har ett pågående, dock underexponerat stöd, till att koppla bort privatbostäders stuprör från

avloppsledningarna och på så vis minska belastningen på systemet.

I vilken omfattning ger lokala företagssammanslutningar, t.ex. handelskammare, stöd till småföretag med att upprätthålla verksamheten under och efter katastrofer?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Ingen uppfattning.

UNISDR-krav 3

För aktuella data över risker och sårbarhet, upprätta riskbedömningar och använd dem som grund för planer och beslut inom stadsplanering. Se till att informationen och planerna för er stads motståndskraft är lättillgängliga för allmänheten och fullt ut diskuteras med den.

I vilken omfattning gör kommunen grundliga riskbedömningar för viktiga och sårbara utvecklingssektorer inom kommunens område?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Det är svårt att tolka "grundliga" i formuleringen. Det sker riskbedömningar av utvecklingssektorer av flertalet slag, bl.a. VA anläggningar och nät samt infrastruktur och i viss del även stadsplanering.

I vilken omfattning uppdateras dessa riskbedömningar regelbundet, t.ex. en gång per år eller vartannat år?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Det är beroende av riskens karaktär.

Uppdatering av riskbedömningar för VA anläggningar och nät sker mer ofta än uppdateringarna för infrastruktur och stadsplanering som oftast har betydligt längre uppdateringsfrekvens.

Hur regelbundet meddelar kommunen lokalsamhället om risktrender och riskreduceringsåtgärder (t.ex. med hjälp av en

riskkommunikationsplan), inklusive förvarningar om trolig påverkan?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Det beror på risken som avses. Räddningstjänsten har en del och kommunicerar om vissa risker, medan VA ansvariga meddelar om andra. Ekonomiska risktrender meddelas via media.

Hur väl är kommunala riskbedömningar kopplade till och i överensstämmelse med riskbedömningar i angränsande kommuner och med riskhanteringsplaner på stats- eller provinsnivå?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

För att fortsätta på exemplet med varningssystem för värmeböljor så ingår även andra kommuner samt den regionala sjukvården i systemet.

Hur väl och konsekvent inlemmade är katastrofriskbedömningar i all relevant kommunal utvecklingsplanering?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Vissa risker är med och nämns, men vid överträdelser, t.e.x. stadsbyggnation på riskområde, nämns i mindre utsträckning vilka riskreducerande åtgärder som behöver

prövas för att uppnå erforderlig risknivå. Vilka risknivå som accepteras av staden är inte klarlagd. Det är inte heller klarlagt vilka kostnader för vilken nivå på nyttor som ska vara vägledande för denna typ av planering.

UNISDR-krav 4

Invest in and maintain critical infrastructure that reduces risk, such as flood drainage, adjusted where needed to cope with climate change.

I vilken utsträckning tar markanvändnings- och planeringsregler hänsyn till aktuell och beräknad katastrofrisk (inklusive klimatrelaterade risker)?

Framgångsnivå: 2

Bostäder	Ja
Kommunikationer	Nej
Transport	Nej
Energi	Ja

Beskrivning av framgångar:

Det finns krisberedskapsplaner för prioritering av elanvändning vid strömavbrott. Det finns rekommendationer för stadsbyggnad med avseende på minimum nivå över havsvattenståndet. En klausul som möjliggör avvikning från denna rekommendation är att om skyddsåtgärder tas kan denna begränsning kringgå. Det framgår dock inte när dessa skyddsåtgärder behöver implementeras och dessa behöver inte håller inkluderas i detaljplaner.

Har viktiga offentliga nyttigheter och infrastruktur i högriskområden bedömts tillräckligt ingående avseende risk och säkerhet?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Höjdsättningen för citytunneln, Malmös järnvägsinfrastruktur, har visat sig innebära en hög risk. Översvämningsskydd har sedan köpts in för att minska riskexponeringen.

Vidtas tillräckliga åtgärder för att skydda viktiga offentliga nyttigheter och infrastruktur från skada under katastrofer?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Tillräckliga är tvetydigt. Bedömningen blir en 3:a.

UNISDR-krav 5

Utvärdera säkerheten vid alla skolor och sjukvårdsinrättningar och stärk den där så krävs.

I vilken omfattning har skolor, sjukhus och sjukvårdsinrättningar i Er kommun fått särskild uppmärksamhet avseende "allriskbedömningar"?

Framgångsnivå: 3

Skolor	Ja
Sjukhus/ sjukvårdsinrättningar	Ja

Beskrivning av framgångar:

Dessa är prioriterade verksamhetsområden och beaktas vid allriskbedömningar.

Hur katastrofsäkra är de viktigaste skolorna, sjukhusen och sjukvårdsinrättningarna så att de kan fortsätta sin verksamhet under nödsituationer?

Framgångsnivå: 3

Skolor	Ja
Sjukhus/ sjukvårdsinrättningar	Ja

Beskrivning av framgångar:

Det är beroende av vilken risk som avses. Vid skyfall kan exempelvis framkomligheten till det centrala sjukhuset bli kraftigt nedsatt, vilket, bl.a. drar ned

bedömningen.

I vilken utsträckning har kommuner eller myndigheter på andra nivåer antagit särskilda program för att regelbundet utvärdera skolor, sjukhus och sjukvårdsinrättningar med avseende på behov av underhåll, överensstämmelse med byggregler, allmän säkerhet, väderrelaterade risker osv.?

Framgångsnivå: 4

Skolor	Ja
--------	----

Sjukhus/ sjukvårdsinrättningar	Ja
--------------------------------	----

Beskrivning av framgångar:

Sker kontinuerligt för vissa risker.

I vilken utsträckning sker regelbundna katastrofberedskapsövningar vid skolor, sjukhus och sjukvårdsinrättningar?

Framgångsnivå: 3

Skolor	Ja
--------	----

Sjukhus/ sjukvårdsinrättningar	Ja
--------------------------------	----

Beskrivning av framgångar:

Sker årligen.

UNISDR-krav 6

Tillämpa, och tillse efterlevnaden av, byggnadsregler och planeringsprinciper för markanvändning som tar hänsyn till risker. Identifiera säker mark för medborgare med låg inkomst och utveckla uppgradering av informella boställningar där det låter sig göras.

Hur väl genomdrivs efterlevnaden av regler för markanvändning och byggnadsregler, hälso- och säkerhetsregler som tar hänsyn till katastrofrisker i samtliga bebyggelsezoner och byggnadstyper?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Se ovan.

Hur starkt stöd ger befintliga regler (t.ex. markanvändningsplaner, byggnadsregler m.m.) till katastrofriskreducering i er kommun?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Se ovan.

UNISDR-krav 7

Se till att det finns utbildning i katastrofriskreducering i skolor och inom lokalsamhällen.

Hur regelbundet genomför kommunen utbildningar som ökar medvetenheten och lär ut katastrofriskreducering och katastrofberedskap för lokalsamhällen?

Framgångsnivå: 4

Programmen inkluderar frågor kring kulturell mångfald

Ja

Programmen är känsliga för genusperspektiv

Ja

Beskrivning av framgångar:

Det sker regelbundna sammankomster med utbildningar för såväl interna som externa aktörer.

I vilken utsträckning tillhandahåller kommunen utbildning i riskreducering för kommuntjänstemän och ledande personer i samhället?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Det sker regelbundna utbildningar med krisberedskapssamordnare.

I vilken utsträckning erbjuder skolor och högskolor i kommunen kurser eller utbildning i katastrofriskreducering (inklusive klimatrelaterade risker) som del av läroplan/utbud?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Såväl kunskap som förmedling av risker med växthusgas utsläpp bedöms som hög.

Hur medvetna är invånarna om evakueringsplaner eller evakueringsövningar när detta behövs?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

beroende av risk, men detta är nuvarande bedömning.

UNISDR-krav 8

Skydda ekosystem och naturliga buffertar för att lindra effekterna av översvämning, stormflod och andra faror som er stad är sårbar för. Anpassa till klimatförändring genom att bygga på god riskreduceringspraxis.

Hur välintegrerade är kommunens politik, strategier och implementeringsplaner för katastrofriskreducering med befintliga planer för miljö- och naturresurshantering?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Målkonflikter, fragmenterade svar samt enskilda områdesspecifika sårbarhet är vanliga.

I vilken utsträckning stöder kommunen restaurering, skydd och hållbar hantering av ekosystemtjänster?

Framgångsnivå: 3

Skog	Ja
Kustzoner	Ja
Våtmarker	Ja
Vattenresurser	Ja
Flodbäcken	Ja
Fiskeområden	Ja

Beskrivning av framgångar:

Vikten av detta är något som understryks som särskilt angeläget för kommunen i flertalet policydokument.

I vilken utsträckning deltar samhällsorganisationer och medborgare i restaurering, skydd och hållbar hantering av ekosystemtjänster?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Det sker årliga initiativ med syftet att väcka uppmärksamhet och engagera.

I vilken utsträckning deltar den privata sektorn i implementeringen av miljöplaner och ekosystemhanteringsplaner i er kommun?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

För byggnation på kommunägd mark är detta ett krav.

UNISDR-krav 9

Installera varningssystem

I vilken omfattning har lokala institutioner tillgång till ekonomiska reserver för effektiva katastrofinsatser och snabb återuppbyggnad?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Möjlighet finns från en lokal, regional samt nationell nivå.

I vilken omfattning har centra för tidig varning etablerats och har tillräckligt med personal (eller jourpersonal) och resurser (reservström, extrautrustning m.m.) vid alla tidpunkter?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Ett nytt exempel som kan lyftas är varningssystem för värmeböljor testats i begränsad utsträckning. Denna förväntas utökas till att innefatta fler.

Hur stor möjlighet ger varningssystemen för lokalsamhällen att medverka?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Varningssystem för värmeböljor är riktad till vårdgivare till individuella vårdnadstagare.

I vilken utsträckning har kommunen ett verksamhetscenter för nödsituationer (EOC) och/eller ett kommunikationssystem för nödsituationer?

Framgångsnivå: 4

Beskrivning av framgångar:

Det finns möjlighet att nå ut via olika media: hemsida, radio via sms etc.

Hur regelbundet sker övningar där det deltar relevanta ledare för kommun, frivilligorganisationer och lokalsamhälle samt frivilliga?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Ett par gången per år.

Hur tillgängliga är nyckelresurser för effektiva katastrofinsatser, t.ex. utrustning och proviant, nödbostäder, identifierade evakueringsvägar och katastrofplaner vid varje tidpunkt?

Framgångsnivå: 4

Katastrofhjälpslager	Nej
Nödbostäder	Nej
Säkra evakueringsvägar identifierade	Nej
Katastrofplan eller beredskapsplan för alla större risker	Ja

Beskrivning av framgångar:

För de kommunala förvaltningarna samt politik finns beredskapsplaner för alla större risker.

UNISDR-krav 10

När en katastrof inträffat: Se till att de överlevandes behov står i centrum för återuppbyggnaden, med stöd till dem och deras lokala organisationer att utforma och implementera insatser, inklusive återuppbyggnad av bostäder och uppehållen.

Hur stor tillgång har kommunen till resurser och expertis för att hjälpa offer för katastrofers psykosociala (psykologiska, emotionella) verkningar?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Beror på omfattningen av katastrofen, bedömningen grundar sig på nuvarande upplevda kriser samt den efterfrågan som funnits då.

Hur välintegrerade är åtgärder för katastrofriskreduktion i åtgärder för återuppbyggnad och rehabilitering efter katastrofer (dvs. Build Back Better, rehabilitering av uppehållen)?

Framgångsnivå: 3

Beskrivning av framgångar:

Efter en nylig storm har återuppbyggnaden visat på integrerad kunskap från de lärdomar om brister som uppkom under stormen.

I vilken utsträckning inkluderar katastrofplanen (eller motsvarande) en strategidisposition för uppbyggnad efter katastrofen, inklusive fastställande av behov och rehabilitering av uppehållen?

Framgångsnivå: 2

Beskrivning av framgångar:

Bedömningen sker vid behov.