



San Jose, Costa Rica

Informe de progreso local sobre la implementación del Marco de Acción de Hyogo (2013-2014)

Alcalde/Alcaldesa (o autoridad correspondiente): Dra. Sandra Garcia Pérez
Nombre del punto focal: Lorena Romero Vargas
Organización: Gobierno Local
Título/Posición: Municipalidad de San José
E-mail address: Iromero@msj.go.cr; lorova@gmail.com
Teléfono: 506-88815826, 25476249

Periodo de reporte: 2013-2014
Actualizado por última vez el: 29 October 2014
Fecha de impresión: 29 October 2014
Idioma del informe: Español

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Prioridad de Acción 1

Velar por que la reducción del riesgo de desastre constituya una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para su implementación.

Indicador Clave 1.1

Existen políticas y marcos jurídicos nacionales para la reducción del riesgo de desastres, con responsabilidades descentralizadas y capacidad de implementación a todo nivel.

¿Hasta qué punto las organizaciones locales (incluyendo el gobierno local) cuentan con capacidades (conocimiento, experiencia, mandato oficial) para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

El gobierno local dispone de recurso humano que por su formación académica tiene incorporado contenidos del tema de riesgo a desastres en la curricula, por ejemplo: geógrafos, ingenieros, planificadores, gestores ambientales, agrónomos, sociólogos, arquitectos, trabajadores sociales entre otros. Además hay un grupo de profesionales con maestrías en ambiente, recursos naturales, planificación urbana, gestión de proyectos que contribuyen a la construcción de la visión de RRD. También a la institución ha facilitado procesos de capacitación y ha sido beneficiada por el ente rector en cursos específicos de alto contenido temático.

¿En qué medida existen relaciones de cooperación entre las comunidades, el sector privado y las autoridades locales para reducir el riesgo?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Las relaciones de cooperación entre el Gobierno Local y las instituciones públicas o empresas privadas son básicamente en el desarrollo de temas de interés específico en materia ambiental: Monitoreo y vigilancia de la contaminación ambiental en aire y recurso hídrico, educación ambiental, campañas de recolección de residuos no tradicionales, el dengue, reciclaje entre otros.

Indicador Clave 1.2

Se dedican recursos adecuados para ejecutar los planes y las actividades relativas a la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles administrativos.

¿Hasta qué punto el gobierno local tiene acceso a los recursos financieros adecuados para realizar actividades de reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

La Municipalidad de San José es el primer gobierno local de Costa Rica que en 1997 crea una Oficina como instancia organizativa que dirige el proceso de gestión de riesgo a nivel local. La administración designa un presupuesto a la Oficina, el cual se invierte prácticamente en preparativos para desastres, estudios técnicos, información, ayudas económicas a afectados por eventos y capacitación comunitarias. Sin embargo, la inversión institucional es mayor y se refleja en las actividades ordinarias que se realizan en materia de infraestructura pluvial, obras y estudios específicos.

Documentos de referencia

> [Recursos invertidos 2012 \(2012\)](#)

¿En qué grado el gobierno local asigna los suficientes recursos financieros para realizar actividades de RRD, incluyendo la respuesta y la recuperación eficaces en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El presupuesto no es suficiente para realizar la inversión en todos los aspectos de los 10 esenciales. La Ley de Emergencia establece la obligatoriedad de presupuestar, pero no define cuánto. Queda a la disposición de las autoridades en función del presupuesto y las prioridades definidas en el Plan Municipal de Desarrollo.

Documentos de referencia

> [PDM-2011 -2016 \(2011-2016\)](#)

Enlaces relacionados

> [PDM-2011 -2016](#)

Indicador Clave 1.3

La participación comunitaria y la descentralización se garantizan a través de la delegación de autoridad y asignación de recursos hacia el ámbito local.

¿Cuánto apoya el gobierno local a las comunidades locales vulnerables (principalmente mujeres, ancianos, enfermos y niños) para que participen activamente en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los procesos de planificación y puesta en práctica de la reducción de riesgos?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

La participación ciudadana de estos grupos vulnerables es mínima en la construcción de la política pública de desarrollo del territorio. Los resultados concretos es trabajar con los sectores o comunidades más vulnerables desde el punto de vista del servicio social, mejoramiento de barrios y cultural, mediante acciones, actividades, proyectos e infraestructura básica

¿En qué medida el gobierno local proporciona capacitación sobre reducción de riesgos a los funcionarios y líderes comunitarios locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Mediante el Programa de Gestion Comunitaria

¿Con qué frecuencia el gobierno local ejecuta programas de sensibilización pública o programas educativos sobre RRD y preparación en caso de desastres en las comunidades locales?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Los programas incluyen consideraciones sobre la diversidad cultural	Si
Los programas consideran el enfoque de genero	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se dispone de un Programa de Gestion Comunitaria que busca la participación de todos los actores y al corresponsabilidad

Documentos de referencia

- > [Programa de Gestion Comunitaria \(20012-2015\)](#)
- > [INFORME MEMORIA \(2013\)](#)

Indicador Clave 1.4

Una plataforma nacional para la reducción del riesgo de desastre de carácter multi-sectorial esta funcionando.

¿En qué medida participa el gobierno local en el plan nacional de RRD?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El Gobierno Local de San Jose se ha alineado a los 7 ejes estrategicos del PNGR mediante el trabajo que direcciona la Ofician de Gestión Municipal del Riesgo. Es proceso donde se han definido mecanismos de coordinación, procesos y proyectos.

Documentos de referencia

- > [Plan Nacional de Gestion del Riesgo \(2010-2015\)](#)
- > [FUNCIONES OFICINA GRMUNICIPAL \(2014\)](#)

Enlaces relacionados

- > [FUNCIONES OFICINA GRMunicipal](#)

Prioridad de Acción 2

Identifique, evalúe y monitoree los riesgos de desastre y mejore los sistemas de alerta temprana

Indicador Clave 2.1

Están disponibles las evaluaciones del riesgo del nacional y local que han sido preparadas con base en información sobre las amenazas y la vulnerabilidad.

¿En qué medida el gobierno local dirige evaluaciones completas de riesgo de desastres en los principales sectores de desarrollo más vulnerables de su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se realizan evaluaciones de amenazas, no se ha profundizado en análisis de riesgo según tipo de amenaza.

Documentos de referencia

> [estudio de susceptibilidad a deslizamientos](#)

¿Con qué frecuencia son actualizadas estas evaluaciones de riesgo, por ej. anualmente o cada dos años?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los estudios se planifican presupuestariamente o se realizan para caso particulares cada año.

¿En qué medida las evaluaciones de riesgos de desastre se incorporan sistemáticamente en todos los planes de desarrollo local relevantes?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los estudios técnicos según el alcance se incorporan desde la regulación urbana o desde la inversión en alguna medida de mitigación

¿En qué medida las escuelas, los hospitales y las instalaciones de salud locales han recibido especial atención en las evaluaciones de riesgos `de todo tipo de peligros' en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Acciones realizadas por ambos sectores

Cuán seguras son las principales escuelas, hospitales e instalaciones de salud frente a los desastres de modo que puedan seguir funcionando durante las emergencias?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se ha invertido en preparativos para desastres.

La CCSS dispone de un Programa de Prevención y preparativos orientado a la inversión de mitigación, organización, planes de emergencia y equipamiento. Igualmente El Ministerio de Educación ha creado recientemente la Oficina de Gestión del Riesgo y definida la Estrategia Nacional de Educación en esta materia.

Indicador Clave 2.2

Se han implementado sistemas para monitorear, archivar y diseminar datos sobre las amenazas y las vulnerabilidades principales.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 2.3

Se han implementado sistemas de alerta temprana para todas las amenazas principales, y la comunidad está debidamente informada y capacitada al respecto.

¿Hasta qué punto los centros de alerta temprana están adecuadamente establecidos, disponen de suficiente personal (o personal de reserva) y cuentan con suficientes recursos (reservas energéticas, redundancia de equipos, etc.)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No aplica

¿Hasta qué punto los sistemas de alerta dejan un margen para una adecuada participación de la comunidad?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No aplica

Indicador Clave 2.4

Las evaluaciones del riesgo en el ámbito nacional toman en consideración los riesgos regionales/transfronterizos, con miras a la cooperación regional para la reducción del riesgo.

¿Cómo se vinculan las evaluaciones de riesgo del gobierno municipal con las evaluaciones de riesgo de las autoridades locales vecinas, los planes de gestión de riesgos estatales o provinciales, y cómo las apoyan?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Mediante la coordinación interinstitucional. Los estudios técnicos del ente rector son vinculados por Ley y se deben aplicar con base en las responsabilidades de cada actor social.

Prioridad de Acción 3

Utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para establecer una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.

Indicador Clave 3.1

La información relevante sobre los desastres está disponible y es accesible a todo nivel y para todos los actores (a través de redes, el desarrollo de sistemas de socialización de información, etc.).

¿Con qué regularidad el gobierno local informa a la comunidad sobre las tendencias locales de las amenazas y las medidas locales de reducción de riesgos (por ej. usando un Plan de Comunicación de Riesgos), incluyendo alertas tempranas de impactos probables de amenazas?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se establecen instancias como talleres comunales y la radio para informar a los ciudadanos. La periodicidad es anual o según el caso en particular.

Indicador Clave 3.2

Los planes de estudio, los materiales educativos y capacitaciones relevantes incluyen conceptos y prácticas sobre la reducción del riesgo de desastres y los procesos de recuperación.

¿En qué medida las escuelas y las universidades locales dictan cursos, educan o capacitan sobre reducción del riesgo de desastres (incluyendo los riesgos relacionados con el clima) como parte del plan de estudios?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

El sector educativo tiene incluido a nivel curricular del I y II y III ciclo el tema del riesgo. En Octubre hay una semana seleccionada para actividades conjuntas. A nivel de la educación universitaria una gran variedad de carreras tienen el tema: Geografía, Ingeniería, Geología, Planificación, Sociología, Ambiente, Además hay maestrías por la Universidad de Costa Rica y universidades privadas.

Indicador Clave 3.3

Se desarrollan y se fortalecen métodos y herramientas de investigación para la realización de evaluaciones multi-riesgos y análisis costo-beneficio.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 3.4

Existe una estrategia de sensibilización pública en todo el país para estimular el establecimiento de una cultura de resiliencia frente a los desastres, con un alcance que abarca las comunidades urbanas y rurales.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Prioridad de Acción 4

Reducir los factores subyacentes del riesgo

Indicador Clave 4.1

La reducción del riesgo de desastres es un objetivo integral de las políticas y los planes relativos al medio ambiente, incluyendo aspectos sobre el ordenamiento territorial, la gestión de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático.

¿En qué medida están integradas las políticas, estrategias y planes de ejecución de RRD del gobierno local en los planes de desarrollo ambiental y los planes de gestión de recursos naturales existentes?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Mediante el Plan de Desarrollo Municipal

¿Hasta qué punto las regulaciones de las políticas y planificación territoriales de la vivienda y la construcción de infraestructura toman en consideración el riesgo de desastres actual y proyectado (como los riesgos relacionados con el clima)?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Vivienda	Si
Comunicación	No
Transporte	Si
Energía	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los nuevos lineamientos de política en ordenamiento territorial los están incorporando para que se apliquen en las instancias locales.

Documentos de referencia

- > [PLANOT \(2013\)](#)
- > [PNOT \(2013\)](#)

¿En qué grado son aplicadas las regulaciones del uso del suelo, las normas de construcción, y los códigos sanitarios y de seguridad sensibles al riesgo a través de todas las zonas de construcción y tipos de edificaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 4

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se aplica el Plan Regulador en su totalidad

Documentos de referencia

- > [PDU \(2013\)](#)
- > [PDU1 \(2013\)](#)
- > [PDU2 \(2013\)](#)
- > [PDU4 \(2013\)](#)

Enlaces relacionados

- > [PDU1](#)

¿Cuán estrictas son las regulaciones existentes (por ejemplo, la planificación territorial, los códigos de construcción, etc.) que respaldan la reducción del riesgo de desastres en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Las normativa actual que respaldan la regulacion de zonas de riesgo es incompleta aun, es necesario invertir en estudios segun tipo de amenaza mas especificos y probabilisticos . Se requiere una escala adecuada para la toma de decisión. Igual la normativa actual del PDU establece requisitos a los desarrolladores

¿En qué medida el gobierno local facilita la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Bosques	Si
Zonas costeras	No
Recursos hídricos	Si
Cuencas fluviales	Si
Cuencas	Si
Industria pesquera	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

En el caso de San José, mediante el Programa de Cuencas Hidrográficas y la Gestión Ambiental como actividad ordinaria. Este proceso se trabaja de la mano con diversos actores institucionales y grupos de al comunidad

Documentos de referencia

- > [Reglamento de Gestion del Riesgo y Ambiente](#)
- > [Proyecto de limpieza de Rios](#)
- > [Proyecto de Foresta Urbana](#)

¿En qué medida las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos participan en la restauración, la protección y la gestión sostenible de los servicios de los ecosistemas?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se incorporan a los proyectos municipales y también tienen iniciativas propias. Por ejemplo el programa del Corredor Biológico María Aguilar articula acciones de gestión comunitaria, educación ambiental, reforestación entre otros

Documentos de referencia

> [Super heroes ambientales](#)

¿En qué medida participa el sector privado en la implementación de los planes de gestión ambientales y de los ecosistemas en su municipio?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

Participa en alianzas en proyectos específicos como educación ambiental y reciclaje

Indicador Clave 4.2

Se ejecutan las políticas y los planes de desarrollo social para reducir la vulnerabilidad de las poblaciones que corren mayor riesgo.

¿Cuál es el alcance de los servicios financieros (por ej. planes de ahorro y crédito, macro y microseguros) disponibles para los hogares vulnerables y marginados antes de un desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No aplica

¿En qué medida disponen de microfinanciación, ayudas en efectivo, créditos blandos, garantías de préstamo, etc. Las familias afectadas por los desastres con el fin de restablecer sus medios de sustento?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

A nivel local la transferencia del riesgo la debe asumir cada familia con las empresas privadas de aseguradoras.

En caso de emergencia la Municipalidad de San José según lo establece el Código Municipal y el Reglamento de ayudas temporales brinda una ayuda económica pequeña. También el Gobierno Central mediante el IMAS proporciona ayudas según reglamento.

Documentos de referencia

- > [Codigo Municipal \(2005\)](#)
- > [Codigo Municipal \(2005\)](#)
- > [Reglamento de ayudas temporales en caso de emergencia \(2004\)](#)

Indicador Clave 4.3

Se han implementado políticas y planes en los sectores económico y productivo para reducir la vulnerabilidad de las actividades económicas.

¿Cuán establecidos están los incentivos económicos para invertir en reducción del riesgo de desastres destinados a las familias y las

empresas (por ej. primas de seguro reducidas para las familias, exoneraciones temporales de impuestos para las empresas)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No hay una estrategia en esta materia

¿En qué medida las asociaciones empresariales locales, tales como las cámaras de comercio y afines, respaldan los esfuerzos de las pequeñas empresas para continuar con su negocio después de un desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

Es un tema nuevo, pero hay iniciativas en el marco de la Camara de Comercio de algunas empresas de capital mayor

Indicador Clave 4.4

La planificación y la gestión de los asentamientos humanos incorporan elementos relativos a la reducción del riesgo de desastres, lo que incluye la aplicación y el cumplimiento de los códigos de construcción.

¿En qué medida han sido adecuadamente evaluadas las instalaciones vitales y la infraestructura pública crítica ubicada en zonas de alto riesgo en cuanto a los riesgos y la seguridad ante la amenaza?

Nivel de Progreso alcanzado: 3

Descripción de Avances y Logros Principales :

La infraestructura crítica ha sido evaluada por los sectores a nivel local: sector salud, sector educación, sector financiero.

¿Cuán adecuadas son las medidas adoptadas para proteger las instalaciones públicas vitales y las infraestructuras críticas contra los daños causados por los desastres?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Descripción de Avances y Logros Principales :

El sector financiero como los bancos han aplicado medidas de mitigación y seguridad. Las instituciones públicas igualmente han realizado medidas de mitigación estructural y no estructural. Por ejemplo el Hospital México ante la amenaza sísmica.

Indicador Clave 4.5

Las medidas para la reducción del riesgo de desastres están integradas en los procesos de recuperación y rehabilitación post-desastre.

¿En qué grado las medidas de reducción del riesgo de desastres se integran en las actividades de recuperación y rehabilitación post-desastre (es decir, reconstruir mejor, rehabilitar los medios de subsistencia)?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Minima experiencia

Indicador Clave 4.6

Hay procedimientos para evaluar el impacto del riesgo de desastres que pueden generar los principales proyectos de desarrollo, especialmente de infraestructura.

¿En qué medida el gobierno local u otros niveles de gobierno tienen establecidos programas especiales para evaluar regularmente a escuelas, hospitales e instalaciones sanitarias sobre el mantenimiento y la conformidad con los códigos de construcción, la seguridad general, los riesgos relacionados con el clima, etc.?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Escuelas	No
Hospitales/Centros de salud	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

No se dispone de una estrategia desde el Gobierno Local. La estrategia es sectorial desde el ambito nacional a traves de las Oficina conformadas paar direccionar el tema.

Prioridad de Acción 5

Fortalece la preparación en caso de desastres para una respuesta eficaz a todo nivel

Indicador Clave 5.1

Se han implementado mecanismos para la gestión del riesgo de desastre que incluyen políticas y capacidades técnicas e institucionales solidas.

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

Indicador Clave 5.2

Se han establecido planes de contingencia y de preparación en todos los niveles administrativos, y se llevan a cabo con regularidad simulaciones y simulacros de capacitación, a fin de someter a prueba y desarrollar programas de respuesta a los desastres.

¿Con qué frecuencia se realizan los simulacros o ensayos con la participación de líderes gubernamentales, no gubernamentales y locales más importantes y de voluntarios?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No aplica

¿Cuán disponibles están los recursos clave para la respuesta eficaz, tal como los suministros de emergencia, los refugios de emergencia, las rutas de evacuación identificadas y los planes de contingencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Reservas de suministros de apoyo	No
Refugios de emergencia	No
Se ha identificado rutas de evacuación seguras	No
Plan de contingencia o plan comunitario de preparación ante todas las amenazas principales	No

Descripción de Avances y Logros Principales :

Se esat en la fase de preparativos mediante el Programa de Gestion Comunitaria

¿En qué medida el gobierno local cuenta con un centro de operaciones de emergencia y/o un sistema de comunicación de la emergencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No dispone

¿Cuán enterados están los ciudadanos sobre los planes o simulacros de evacuación para cuando sea necesario proceder a evacuaciones?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Los ciudadanos estan enterados desde varios canales: Los planes de familia desde el centro educativo, y los funcionarios publicos y privados desde los centros de trabajo. El articulo 12 de la Ley Nacional de Emergencia establece la obligatoriedad.

Documentos de referencia

> [Ley Nacional de Emergencia 8488 \(2005\)](#)

¿En qué medida el Plan de Contingencia (o un plan similar) incluye una estrategia preliminar para la recuperación y la reconstrucción post-desastre, incluyendo la evaluación de las necesidades y la rehabilitación de los medios de subsistencia?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Es solo de respuesta

¿Con que frecuencia se llevan a cabo los simulacros de preparación en caso de desastres en las escuelas, hospitales e instalaciones de salud?

Nivel de Progreso alcanzado: 2

Escuelas	Si
Hospitales/Centros de salud	Si

Descripción de Avances y Logros Principales :

Al menos una vez al año.

Indicador Clave 5.3

Se han establecido reservas financieras y mecanismos de contingencia para respaldar una respuesta y una recuperación eficaz cuando ello sea necesario.

¿En qué medida las instituciones locales tienen acceso a las reservas financieras para apoyar eficazmente la respuesta y la recuperación temprana en caso de desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

No aplica

¿Qué grado de acceso tiene el gobierno local a los recursos y destrezas para ayudar a las víctimas a superar el daño psicosocial (psicológico y emocional) causado por el desastre?

Nivel de Progreso alcanzado: 1

Descripción de Avances y Logros Principales :

Incipiente

Indicador Clave 5.4

Se han establecido procedimientos para intercambiar información relevante durante la ocurrencia de eventos peligrosos y desastres, al igual que para emprender

revisiones post-evento

-- No hay preguntas relacionadas al contexto local --

