



Гендерные перспективы: Интеграция  
снижения риска бедствий в  
адаптацию к изменению климата  
Эффективные методы и практический опыт

2008



Организация Объединенных Наций

Просим направлять ваши отклики и предложения, включая дополнительные наглядные примеры на рассмотрение по следующему адресу:

Ана Кристина Ангуло-Торлунд  
Сотрудник по гендерным вопросам, секретариат МСУОБ ООН  
E-mail: [isdr-gender@un.org](mailto:isdr-gender@un.org)

Заявление об ограничении ответственности: Информация и мнения, выраженные в настоящей публикации, не обязательно отражают взгляды секретариата МСУОБ ООН

## Вступление

Хорошо известно, что женщины в развивающемся мире больше других пострадают от последствий изменения климата. В равной степени следует, однако, подчеркнуть тот факт, что женщины также представляют собой огромный потенциал и силу, способную бороться с возрастающим риском бедствий, вызванным грядущим изменением климата.

Женщины в развивающихся странах уже находятся на переднем крае адаптации к изменению климата, учитывая растущее число наводнений и засух, которые оказывают воздействие на их средства к существованию. Как главные распорядители природных и экологических ресурсов, находящиеся на переднем крае процесса развития, женщины обладают опытом и знаниями по созданию устойчивости своих сообществ к возрастающим природным угрозам.

Но без полноценного участия и вклада женщин в принятие решений и руководство, реальная устойчивость сообществ к изменению климата и бедствиям достигнута быть не может. Есть еще слишком много мест на земле, где женщины не принимают участия в обсуждении планирования развития. Подлинное развитие на уровне общин должно использовать знания и энергию женщин, мужчин, мальчиков и девочек.

Настоящая публикация указывает на существенно важную связь между женским опытом управления природными ресурсами, адаптацией к изменению климата и снижением риска бедствий, а также на то, как они все вместе могут сделать сообщество сильным и устойчивым. Здесь также представлены воодушевляющие практические примеры женского руководства на уровне населения и пути поддержки и поощрения полноценного гражданского участия женщин в снижении риска, адаптации к изменению климата, развитии и готовности к бедствиям. Представленные примеры также описывают практические способы реализации гендерного равенства и интеграции гендерных перспектив.

Несмотря на очевидную связь между изменением климата, снижением риска бедствий и гендерных подходов к развитию, необходимо повышать информированность о наличии этой тесной связи. Публикация «Гендерные перспективы: интеграция снижения риска бедствий в адаптацию к изменению климата» повысит осведомленность об этом важном условии устойчивого развития, предоставляя конкретные решения и вдохновляя на дальнейшие действия.

Сальвано Брисеньо  
директор,  
Организация Объединенных Наций,  
секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий



# Введение

Сегодня потребность в эффективном снижении риска бедствий является еще большей и безотлагательной, чем когда-либо.

Число и масштабы бедствий постоянно растут. С 1975 года число бедствий возросло примерно с 75 до 400 в год. Рост бедствий почти целиком происходит за счет бедствий, вызванных атмосферными условиями: в последние три года гидрометеорологические бедствия увеличились более чем на 100% - от 100 в 2004 г. до свыше 200 в 2006 году.<sup>1</sup>

Ожидается, что изменение климата увеличит суровость и частоту атмосферных угроз, таких как ураганы, обильные осадки, наводнения, засуха, оползни, водный дефицит и тепловые волны<sup>2</sup>. Наряду с повышением уровня моря, вызванным глобальным потеплением, эти явления приведут к росту бедствий в будущем, если не будут приняты безотлагательные меры<sup>3</sup>.

Бедствия подрывают функционирующее сообщество или общество, приводя к жертвам среди населения, материальному, экономическому и экологическому ущербу<sup>4</sup>, воздействуя на человеческое развитие в целом. Нам также известно, что самые крупные человеческие потери и ущерб средствам существования происходят в менее развитых странах.

Атмосферные угрозы подвергают риску природные ресурсы, используемые общинами, в особенности женщинами. Женщины в развивающихся странах до сих пор несут основную ответственность за обеспечение продуктами, водой и энергией для приготовления пищи и обогрева. Засуха, опустынивание и неуправляемые обильные осадки приводят к дефициту ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей не только женщин, но целых семей и общин.

Когда женщины получают поддержку и становятся активными участниками процессов готовности и реагирования, их роль в семье и общине используется с большим успехом. Обязанности женщин по хозяйству, в общине и в качестве распорядителей природных ресурсов дает им все преимущества в разработке стратегий адаптации к изменению экологических реальностей.

Без участия женщин, стратегии по снижению риска и изменению климата не могут разрабатываться для всей общины. Проекты, политика и программы по снижению риска бедствий обретут смысл и станут успешными только, если будут приняты во внимание интересы всего сообщества.

Лорена Агиляр Ревело  
Старший советник по вопросам гендера МСОН

<sup>1</sup> Документ Европейской Комиссии (2008): Стратегия ЕС по снижению риска бедствий в развивающихся странах

<sup>2</sup> Четвертый оценочный отчет МГИК, 2008

<sup>3</sup> <http://www.unisdr.org/eng/risk-reduction/climate-change/climate-change.html>

<sup>4</sup> МСУОБ ООН, Терминология снижения риска бедствий <http://www.unisdr.org/eng/library/lib-terminology-eng%20home.htm>



# Предисловие

Настоящая публикация демонстрирует связь между снижением риска бедствий и адаптацией к изменению климата, внося тем самым вклад в глобальные усилия по поддержке гендерного равенства в социально-экономическом развитии.

Данная публикация направлена на освещение инициатив, успешно использующих снижение риска бедствий в качестве инструмента адаптации к изменению климата и снижения риска и уязвимости в различных частях мира. Собранные здесь эффективные методы показывают, как снижение риска бедствий может быть интегрировано в инициативы по адаптации к изменению климата, направленные на снижение уязвимости населения к воздействию изменения климата и бедствий, вызванных атмосферными условиями, с особым вниманием к потребностям и приоритетам женщин.

В первом разделе говорится о знаниях и потенциале женщин, как распорядителей экологических и природных ресурсами. Здесь также подчеркивается значимость использования и управления земельными ресурсами и альтернативных средств существования в контексте изменения климата.

Второй раздел посвящен участию женщин в процессе принятия решений на местном уровне; подчеркивается важность создания потенциала женщин и девочек в снижении риска бедствий и проявления этого потенциала в лидерстве.

Третий раздел кратко описывает некоторые конкретные инструменты, используемые для интеграции гендера в планирование и политику развития, оценки уязвимости и разработку стратегий адаптации.

Для удобства, каждый практический пример представлен в одинаковом формате, начинающемся с краткого отрывка.

Надеемся, что эта публикация поможет вызвать повышенный политический интерес и привлечь больше финансовых ресурсов в поддержку интеграции гендера в стратегии по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Мы также надеемся, что различные заинтересованные стороны станут предпринимать больше действий, направленных на продвижение гендерного равенства в политике и процессах принятия решений в стратегиях по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата.

Мы верим, что данный сборник практических примеров вдохновит на воспроизведение этих инициатив, направленных на решение гендерных проблем относительно адаптации к изменению климата и созданию устойчивости к бедствиям самого уязвимого населения земного шара.

Фенг Мин Кан  
старший координатор, отдел пропаганды  
Организация Объединенных Наций,  
секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий





# Содержание

|                                                                                                                                                                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Вступление.....                                                                                                                                                                                                | iii       |
| Введение.....                                                                                                                                                                                                  | v         |
| Предисловие.....                                                                                                                                                                                               | vii       |
| <b>Раздел 1: Женщины, как распорядители природных и экологических ресурсов.....</b>                                                                                                                            | <b>1</b>  |
| Боливия: Демократизация знаний для использования в сельской местности<br>Интеркооперейшн, Боливия.....                                                                                                         | 3         |
| Мали: Сельские женщины разрабатывают устойчивые альтернативы торговле.....<br>древесиной Народный центр Мали Ниетаа, Мали.....                                                                                 | 8         |
| Шри Ланка: Эффективное планирование через социальную мобилизацию<br>Университет Пераденья, Шри Ланка.....                                                                                                      | 14        |
| Тунис: Опыт женщин в устойчивом экологическом управлении<br>Ассоциация «Де Жен де Занмур» (АЖЗ), Тунис.....                                                                                                    | 18        |
| Регион Тихого океана: Женщины планируют устойчивое сельское хозяйство<br>Развитие устойчивого сельского хозяйства в Тихоокеанской программе (DSAP);<br>Секретариат сообщества региона Тихого океана (SPC)..... | 22        |
| Мадагаскар: Эффективная готовность к реагированию посредством координации.....<br>децентрализации и оперативного обмена информацией<br><i>Comité de réflexion des intervenants en catastrophe (CRIC)</i> ..... | 35        |
| <b>Раздел 2: Женщины – лидеры, ответственные за принятие решений и полноценные участники. .</b>                                                                                                                | <b>27</b> |
| Бразилия: Эффективное орошение, энергия и гражданство во имя устойчивого развития<br>Rede de Desenvolvimento Humano-REDEH, Бразилия.....                                                                       | 29        |
| Индия: Женщины в роли лидеров в снижении риска бедствий в своих сообществах<br>ЭкшнЭйд Интернэшнл.....                                                                                                         | 34        |
| Индия: Женщины – активисты в экологической сфере<br>Действия по снижению бедствий и инклюзивному развитию (ADRID);<br>Дашоли Грам Сварадж Мандал, Индия.....                                                   | 39        |
| Непал: Женщины и мужчины – вместе против наводнения<br>КАРЕ Непал.....                                                                                                                                         | 43        |
| Южная Африка: Девочки – лидеры в создании устойчивости общин<br>Африканский центр изучения бедствий в Северо-Западном Университете<br>Южная Африка.....                                                        | 49        |

|                                                                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Раздел 3: Методы адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий с учетом специфики полов .....                                                  | 55 |
| Мали: Освещение местных стратегий выживания в засуху<br>Интеркорпорация, Швейцария .....                                                                 | 57 |
| Непал: Участие бедных женщин в дебатах по изменению климата<br>Экшнэйд Интернэшнл .....                                                                  | 62 |
| Таджикистан и Африка: Создание стратегий адаптации для уязвимых женщин<br>КАРЕ Интернэшнл .....                                                          | 67 |
| Европейский регион: Изменение климата: гендерное равенство в политике по изменению климата<br>Союз европейских городов по изменению климата .....        | 72 |
| Южная Африка: Девочки – лидеры в создании устойчивости общин<br>Африканский центр изучения бедствий в Северо-Западном Университете<br>Южная Африка ..... | 49 |
| Приложения: Список участников .....                                                                                                                      | 75 |



1

## Женщины как распорядители природных и экологических ресурсов

*Как главные распорядители природных и экологических ресурсов, находящиеся на переднем крае процесса развития, женщины обладают опытом и знаниями по созданию устойчивости своих сообществ к возрастающим природным угрозам*



## Боливия



### Демократизация знаний для использования в сельской местности

*ИнтерКооперейшн, Боливия*



#### Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Данная инициатива усилила местный потенциал управления риском бедствий путем консолидации и распространения имеющихся знаний через местных экспертов. Это снизило уязвимость к суровым гидрометеорологическим угрозам региона, особенно к заморозкам, ливням и граду и, с другой стороны, к сильной жаре и засухе, которые, по прогнозам, могут усилиться ввиду изменения климата. Распространение опыта «сеятелей» в других общинах перед лицом изменения климата станет существенным шагом в повышении устойчивости региона к этим переменам. Использование женского опыта в системе «сеятелей» оказалось жизненно важным для переноса успехов в сельском хозяйстве в стабилизацию средств существования посредством традиционных навыков и роли женщин в сборе и хранении урожая и в доступе к рынкам. Женщины-«сеятели» выполняют активную роль в адаптации управления риском, а также в мониторинге биологических индикаторов климатических и атмосферных угроз.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Данная инициатива усилила местный потенциал управления риском бедствий путем консолидации и распространения имеющихся знаний через местных экспертов. Это снизило уязвимость к суровым гидрометеорологическим угрозам региона, особенно к заморозкам, ливням и граду и, с другой стороны, к сильной жаре и засухе, которые, по прогнозам, могут усилиться ввиду изменения климата. Распространение опыта «сеятелей» в других общинах перед лицом изменения климата станет существенным шагом в повышении устойчивости региона к этим переменам. Использование женского опыта в системе «сеятелей» оказалось жизненно важным для переноса успехов в сельском хозяйстве в стабилизацию средств существования посредством традиционных навыков и роли женщин в сборе и хранении урожая и в доступе к рынкам. Женщины-«сеятели» выполняют активную роль в адаптации управления риском, а также в мониторинге биологических индикаторов климатических и атмосферных угроз.

## Инициатива

Данная инициатива была направлена на поддержку и использование традиционных знаний предсказания климата для принятия правильных решений в производстве сельскохозяйственной продукции и управлении риском. Постепенно она перенацелилась на усиление человеческого потенциала женщин и мужчин в сельских общинах. В результате были сформированы местные группы поставщиков технологий, называемые «сеятелями», которые предоставляли свои услуги другим фермерам по рыночным ценам. Эти услуги в десять раз дешевле обучения, предлагаемого инженерами и всего на 20 процентов менее эффективные.

Инициатива началась в октябре 2006 года и завершилась в июле 2008 года, охватив два полных сельскохозяйственных цикла. Первый цикл был посвящен предсказанию климата посредством наблюдений за местной флорой и фауной. Это позволило планировать посев с учетом вероятного риска. За время первого цикла урожай сократился на 30-40 процентов. Второй цикл был посвящен растущему участию женщин в маркетинге. В тот год потери урожая, вызванные заморозками, наводнением, засухой и градом также сократились на 80-90 процентов.

Этот опыт был разработан в сельских общинах Аймара, расположенных вокруг озера Титикака, Департамент Ла Пас; провинциях Лос Андес, Ингави и Омасуйос; в общинах Пиллапи, Пиркута, Калуйо, Кутусума, Сохата, Чококопа и Коромата. Среди этих общин, Чококопа специализируется на производстве качественных семян картофеля и поставляет их в другие общины, которые от этого только выигрывают, поставляя картофель на рынки и в рестораны с традиционной боливийской кухней.

Коллективное внедрение системы «сеятелей» возникло из потребности в увеличении технической помощи фермерам и ввиду отсутствия ресурсов ПРОСАКО для найма инженеров. Гендерный элемент этой системы возник из потребности сосредоточиться на улучшении продуктивной работы на фермах, которую выполняют женщины. Например, женщины традиционно отвечают за хранение семян и репродуктивных материалов, но не каждая женщина в общине справляется с этим успешно. Женщины-«сеятели» сохраняли большое количество разнообразных семян картофеля и зерна, а также других культур, включая лечебные растения. Более того, они проводили исследования и знали, при каких условиях и где сеять каждую культуру и ее разновидности. Они умели разрабатывать стратегии управления риском, и помогали в этом другим женщинам-фермерам. В большинстве случаев женщины-«сеятели» не только передавали знания, но и помогали развить аналитический потенциал женщин, занятых в сельском хозяйстве.

Сельский партнер ПРОСАКО это УНАПА – фермерская организация, созданная из бывших бенефициаров проектов ПРОСАКО, и состоящая из 32 общественных ассоциаций. УНАПА включает 289 семей, которые являются формальными членами, и предоставляет услуги приблизительно 2 500 семьям в пяти провинциях Департамента Ла Пас в Боливии. УНАПА предоставляет финансовые и не финансовые услуги своим членам. Финансовые услуги представляют собой кредитование через боливийскую систему микрофинансирования и услуги по



страхованию урожая с целью противостоять метеорологическому риску в производстве сельскохозяйственной продукции.

Гендерные перспективы: Интеграция снижения риска бедствий в адаптацию к изменению климата

Эти услуги были разработаны при содействии специализированных партнеров, таких как Фонд ПРОФИН.

Не финансовые услуги УНАПА предоставляются «сеятелями», начавшими свою деятельность как «профессиональные фермеры», то есть фермеры, уделяющие особое внимание сельскому хозяйству. ПРОСАКО работала с «сеятелями» для усиления их потенциала, чтобы они могли работать в УНАПА в качестве поставщиков сельскохозяйственных исследований и других услуг. При содействии ПРОСАКО они

разработали позицию УНАПА по управлению сельскохозяйственным риском, а сегодня разрабатывают и тестируют технологии преодоления различных видов риска. В настоящее время в УНАПА 60 «сеятелей», 10 из которых женщины. За два года «сеятели» сумели преодолеть ущерб, нанесенный заморозками урожаю картофеля, в то время как более десяти лет научных исследований никак не повлияли на ситуацию на местном уровне.

Доступ к рынку является еще одной услугой УНАПА, которую оказывают сегодня женщины-«сеятели». Они заключили долгосрочный контракт на поставку картофеля и разрабатывают рынки для новой продукции, такой как картофельный крахмал, тунта (переработанный замороженный и высушенный картофель) и зерновые, такие как канауа (canaua) и дикая гречиха.

## Практический опыт

В сельском развитии этого региона знания «принадлежали» научно-исследовательским институтам, а фермеры получали их через официальные службы по распространению. То, как технические «знания» выявлялись, кому они «принадлежали» и как охранялись, способствовало социальной, культурной и экономической маргинализации.

Потребности фермеров не всегда находили понимание или не воспринимались научным сообществом, особенно когда речь шла о потребностях мелких местных фермеров, говоривших на плохом испанском. В результате бедные фермеры традиционно не имели доступа к необходимым знаниям по сельскому развитию, что увеличило их обособленность от власти. Через несколько лет работы по переоценке традиционных знаний, ПРОСУКО решила провести демократизацию управления знаниями для бедных фермеров с целью решения проблем в сельском хозяйстве.

Деятельность «сеятелей» поддерживает горизонтальное распространение практического опыта и технологий. Она повысила интерес фермеров к местным нововведениям. В ходе реализации проекта фермеры осознали, что подход к управлению сельскохозяйственным риском это то, в чем они больше всего нуждаются, учитывая труднейшие условия для производства сельскохозяйственной продукции. Они поручили эту задачу «сеятелям», призвав их найти новаторские решения.



## Полученные уроки

- Управление сельскохозяйственным риском в сельском контексте это задача как для мужчин, так и для женщин. В условиях, столь суровых, как боливийские высокогорные равнины, их вклад должен осуществляться в рамках структуры по управлению риском, а не простых систем производства или управления природными ресурсами.
- Женщины могут взять на себя эту задачу, только если их признают распорядителями знаний и, в некоторых аспектах, распорядителями процессов сельскохозяйственного производства, как единственных носителей соответствующего опыта.
- Горизонтальное управление знаниями это инструмент управления риском и предотвращения бедствий. Когда программа исследований и управления составляется местными общинами (при участии как мужчин, так и женщин), тогда учетные организации и организации по развитию могут кое-что прибавить к плану, разработанному и полностью поддерживаемому населением.
- Управление сельскохозяйственным риском может оказаться весьма недорогостоящим подходом, поскольку он основан на потенциале и собственном опыте фермера. Можно и дальше развивать и ускорять местные нововведения, используя подход, основанный на моделях принятия решений и добавлении исходной информации в исследовательские проекты (у фермеров обычно бывает много исходной информации). Сегодня здесь создается самая дешевая в мире служба агрометеорологического прогнозирования.

## Воздействие и результаты

Теперь фермеры УНАПА теряют меньше продовольствия из-за климатических угроз, и этот успех обеспечивается работой «сеятелей»; эффект снижения ущерба особенно заметен в неудачные годы (характеризующиеся серьезными метеорологическими угрозами) и менее заметен в обычные годы.

«Сеятели» (мужчины и женщины) могут сегодня бороться с заморозками на высокогорных равнинах; они чувствуют себя увереннее и привлекают внимание правительственных и академических институтов.

Фермеры и «сеятели» осуществляют в общинах разумную исследовательскую программу, а разрабатываемые ими технологии не нуждаются в специальной программе распространения полученных результатов, поскольку каждый фермер знает о них, участвует в их разработке и использует их по своему усмотрению. За два года внедрено свыше 100 технологий и практических мер, некоторые из которых представляют собой забытые традиционные знания.

«Сеятели» и члены УНАПА не забывают о новаторских подходах. Такие нововведения, как страхование сельского хозяйства, это всего лишь одна из многих идей в процессе развития и реализации.

## Трудности

Безусловно, основная трудность это найти партнеров по реализации проекта, желающих принять иные системы знания и подвергнуть сомнению некоторые аспекты знаний, долгое время считавшиеся безупречными. Например, некоторые биологические индикаторы или ритуалы не имеют ясной и обусловленной научной базы; чтобы обосновать их с научной точки зрения, необходим многоплановый и непредубежденный подход.



С другой стороны, ПРОСАКО также придерживается мнения, что нет никакой необходимости тратить время на научные доказательства того, что прекрасно срабатывает на местах. ПРОСАКО предпочитала нанимать молодых сотрудников, потому что они более открыты переменам и хотят ознакомиться с новыми подходами к знанию.

Другой трудностью для фермеров было их недоверие собственным знаниям и умениям, вызванное поколениями социальной маргинализации. Например, первоначальная трудность состояла в том, что фермеры не привыкли обращаться за технической помощью к своим соседям. Кое-кто из них часто спрашивал: «Чему может научить меня мой сосед? Надо просто позвать инженера!». Чтобы выправить эту ситуацию, ПРОСАКО избрала успешную методику, обеспечившую постепенные перемены. Спустя два года фермеры стали поддерживать работу «сеятелей», и без возражений принимали помощь от женщин.

### Потенциал для воспроизведения

Эта инициатива имеет неплохой потенциал для воспроизведения в Боливии, поскольку она может способствовать процессу эффективного совместного развития в различных экологических регионах, где проживают разные представители коренного населения. Национальное правительство заинтересовано в проекте; существует вероятность внедрения его элементов в планы развития страны. Налицо также международный интерес в контексте управления общими знаниями. Страны Анд при содействии ПРЕДЕГАН (проект по предотвращению бедствий, осуществляемый Странами Содружества Анд) проводят региональное изучение передового опыта управления риском, взяв на вооружение опыт ПРОСАКО в числе трех успешных боливийских примеров.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Хавьер Зубейта

[jzubieta@intercooperation.org.bo](mailto:jzubieta@intercooperation.org.bo)

# Мали



## Сельские женщины разрабатывают устойчивые альтернативы торговле

Борьба с опустыниванием силами сельских женщин

*Народный центр Мали Ниетаа, Мали*

*(В партнерстве с НПО «Додо», Финляндия, и Министерством иностранных дел Финляндии)*



### Отрывок

Мали – страна, расположенная к югу от Сахары, две третьих территории которой пустыня. Девяносто процентов потребностей страны в энергии удовлетворяются за счет древесины и древесного угля. Это приводит к усиленной вырубке лесов и интенсивному опустыниванию. Потеря лесного покрова способствует возникновению эрозии, которая, в свою очередь, обедняет почву для земледелия и ведет к разрыхлению пород, повышая их уязвимость к паводкам. Обильные осадки в виде дождя все чаще вызывают наводнения, что частично объясняется изменением климата. Проект «Синсибере» направлен на снижение опустынивания посредством создания устойчивых источников дохода для сельских женщин в качестве альтернативы торговле древесиной. Эти альтернативные источники существования включают садоводство и производство продукции из семян масляного дерева, например, мыла. Спустя шесть лет 80 процентов женщин, участвовавших в проекте, уже не рубят деревья с целью их продажи или же существенно сократили вырубку. Помимо экологического и финансового образования и обучения грамотности, для сельских женщин были организованы курсы по изготовлению мыла и энергосберегающих печей. Все эти виды обучения наделили женщин навыками, которые придали им уверенность в собственных силах, помогли им познакомиться с альтернативными источниками существования и с большим желанием участвовать в принятии решений на местном уровне.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Эта инициатива отражает тесную связь между разумным экологическим управлением и снижением риска бедствий. В качестве связующего звена выступают женщины, как распорядители экологических ресурсов. Обучение женщин экологии и навыкам, позволяющим им разнообразить источники своего существования с учетом окружающей среды, привело к значительным успехам и эффективным переменам. Разнообразие источников дохода среди женщин и снижение вырубки лесов уменьшит в будущем угрозу интенсивного изменения климата и стихийных бедствий, связанных с атмосферными условиями, таких как наводнения, оползни, засуха и опустынивание. Эта инициатива также способствует смягчению последствий изменения климата посредством улучшенного управления ресурсами, включая высадку деревьев, сокращение вырубки лесов и использование более эффективных печей.

## Инициатива

Проект «Синсибере» направлен на снижение опустынивания посредством создания устойчивых источников дохода для сельских женщин в качестве альтернативы торговле древесиной. Эти альтернативные источники существования включают создание огородов и производство продукции из масла семян дерева ши, например, мыла. Важной составляющей этих альтернативных источников дохода явилась система микрокредитования, разработанная для женщин, принимавших участие в проекте. Эта система позволила создать группы женщин предпринимателей в населенных пунктах.

Проект основан на «Местном плане охраны окружающей среды», разработанном совместными усилиями муниципальных советов и местных жителей. Таким образом, он с самого начала представлял собой совместное усилие сотрудников проекта и местного населения. Для женщин были организованы курсы обучения грамоте и математике, чтобы женщины могли управлять микрокредитами и вести торговлю, поощряя их к предпринимательской деятельности.

Мали – страна, расположенная к югу от Сахары, две третьих территории которой пустыня. Девяносто процентов потребностей страны в энергии удовлетворяются за счет древесины и древесного угля. Это приводит к усиленной вырубке лесов и интенсивному опустыниванию. Больше всего от эксплуатации природных ресурсов страдают окрестности больших городов. В сельских общинах, расположенных поблизости от столицы страны – Бамако – рубка деревьев часто является единственным источником дохода для женщин.

Потеря лесного покрова способствует возникновению эрозии, которая, в свою очередь, обедняет почву для земледелия и ведет к разрыхлению пород, повышая их уязвимость к паводкам. Обильные осадки в виде дождя все чаще вызывают наводнения, что частично объясняется изменением климата.

В 1999-2000 гг., по рекомендации Национального плана действий в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН), в трех проектных общинах – Бугула, Сананкороба и Диалакороба – был разработан «Местный план охраны окружающей среды» (МПООС). Планирование осуществлялось в тесном сотрудничестве с муниципальными советами и местным населением. Основной вывод, содержащийся в плане, заключался в необходимости снижения коммерческой вырубки деревьев с целью борьбы с опустыниванием и эрозией.

В самом начале, в 60 населенных пунктах (для мужчин и женщин) в трех общинах, совместно с муниципальными советами и управлением лесного хозяйства, было организовано экологическое образование. Оно было направлено на решение проблем опустынивания, эрозии, вырубки лесов, фермерства, воды, совершенствование печей и высадку деревьев. Обучение помогло людям лучше понять экологические проблемы, вызванные уничтожением лесов.

С целью создания альтернативных источников дохода, была создана система сбережений и микрокредитования. Местные женщины прошли обучение использованию системы микрокредитования, а позднее обучение грамоте и математике, чтобы успешно управлять полученными микрокредитами.

Помимо экологического образования и обучения грамоте и использованию финансов, для сельских женщин было организовано обучение производству мыла и энергосберегающих печей. Все эти виды обучения наделили женщин навыками, которые придали им уверенность в собственных силах, помогли им познакомиться с альтернативными источниками существования и с большим желанием участвовать в принятии решений на местном уровне.

Альтернативные доходы основывались на двух огородах, созданных в двух населенных пунктах. Эти огороды предоставили земельные участки более чем 120 женщинам, большая часть которых получает свой основной доход от работы на огороде.

Первый этап проекта начался в 2001г., и продолжался до 2007 года. Второй этап, теперь уже направленный на улучшение качества и торговлю местной продукцией, начался в 2007 г. и должен продолжаться до 2012 года. Для женщин был создан кооператив, для которого было выстроено здание. Пока финансирование обеспечено до 2009г.

Проект «Синсибере» реализуется в окрестностях столицы Бамако. В нем принимают участие три общины – Сананкороба, Бугула и Диалкороба в районе Кати в провинции Куликоро; это около 60 населенных пунктов, в которых проживает 40,000 человек. Эти общины были выбраны на том основании, что они являются важными поставщиками древесины для Бамако благодаря наличию дорог.

Прямыми бенефициарами проекта являются женские ассоциации, включающие 600 членов в восьми населенных пунктах.

На первом этапе услуги нового кооперативного центра направлены на членов женских ассоциаций и 300 мужчин в этих населенных пунктах. В будущем, кооператив будет открыт для всех заинтересованных женщин в трех общинах.

Косвенные бенефициары это семьи этих женщин, особенно дети. Женщины смогли купить одежду и заплатить за школьное обучение своих детей благодаря своим доходам. Пройдя обучение, женщины лучше поняли важность образования, и теперь способны сами обучать своих детей, особенно вопросам экологии.

Другие косвенные бенефициары это, в конечном итоге, все местные жители, которые выигрывают от улучшения местной окружающей среды.

Муниципалитеты Бугула, Сананкороба и Диалкороба играют важную роль в реализации проекта. Муниципалитет Бугула помог получить землю, на которой выстроен кооперативный центр, и земля эта была предоставлена бесплатно. Все три общины поддерживают проект, участвуют в обучении и помогают в его проведении, а также, по необходимости, выступают в роли посредников.

Проект выполняется совместно с малийским экологическим НПО «Народный центр Мали-Ниегаа» и финским экологическим НПО «Додо». Проект финансируется Министерством иностранных дел Финляндии.

## Практический опыт

Проект оказался прекрасным практическим опытом, поскольку спустя шесть лет 80 процентов участвовавших в нем женщин уже не рубят древесину на продажу или же существенно сократили вырубку деревьев.

Сочетание охраны окружающей среды с формированием доходов явилось одним из ключевых факторов успешной реализации проекта. Если охрана окружающей среды негативно влияет на доходы бедного населения, эти люди не могут предпринимать экологических акций, даже если захотят. Вот почему создание устойчивых средств существования с самого начала проекта рассматривалось как ключевое измерение

## Полученные уроки

- Следует набраться терпения, помогая людям в их переходе к экологически более дружелюбным источникам дохода. Вырубка и продажа деревьев это удобный источник дохода, поскольку ими можно заниматься в любое время года. Между тем, садоводство зависит от времени года и климатических факторов. Поэтому важно было дать людям достаточно времени, чтобы привыкнуть к этим альтернативам. С другой стороны, люди также положительно отнеслись к предложенным альтернативам, так как садоводство менее трудоемкое и опасное занятие, чем заготовка древесины.
- Обучение женщин и развитие женского предпринимательства помогают обучать будущие поколения борьбе с изменением климата и угрозой опустынивания. Это стало особенно ясно в ходе реализации проекта, несмотря на то, что первоначальная цель состояла просто в создании устойчивых источников существования вместо продажи древесины.
- Личное участие также может способствовать успеху проекта. В начале проекта предусматривалась местная высадка деревьев. Большая их часть не получала должного ухода. Полученный урок состоит в том, что деревья нужно сажать не на общей земле, а побуждать отдельных людей или семьи сажать их на своих собственных участках. Также стало ясно, что саженцы лучше продавать – даже по невысокой цене – чем раздавать бесплатно.

В самом начале проекта было очень важно выслушать мнение местных общин и сельских женщин о местных проблемах и их решениях. Хотя данный проект направлен на женщин, участие мужчин в нем не исключалось; они регулярно участвовали в собраниях и знали о том, что происходит.

Другим важным фактором успеха явилось разнообразное обучение, предоставленное женщинам, особенно обучение грамоте и математике. Поощрение женского предпринимательства и помощь женщинам в принятии ответственности за свои инициативы оказались хорошим подходом. Было организовано экологическое образование, а вопросы окружающей среды обсуждались в ходе обучения и на собраниях. Постоянное напоминание сделало проблемы окружающей среды частью повседневной жизни и выживания этих людей.

Проект доказал, что можно решить проблему вырубки лесов в коммерческих целях посредством внедрения альтернативных источников дохода для сельских женщин. Качество жизни женщин повысилось, поскольку многие из них получают больший доход от садоводства по сравнению с заготовкой древесины. Они стали счастливее и здоровее, и могут более активно участвовать в принятии решений на уровне общины.

Гендерная перспектива сыграла существенную роль в этом проекте. Все внимание было направлено на женщин, но в мероприятиях проекта Сисибере участвовали и самые активные мужчины. Идея состоит в том, чтобы работать не только с женщинами; скорее, необходимо предоставить им возможность работать наравне с мужчинами в своих сообществах. Большинство мужчин поддерживают эту инициативу, так как они уже увидели ее положительное воздействие.



## Воздействие и результаты

Женщины, участвующие в проекте, получили новый социальный статус в своих общинах, как лица, принимающие решения. Они взяли на себя новую ответственность в своих общинах, и их социальное и экономическое положение заметно улучшилось. Вооруженные образованием, они могут решать экологические проблемы сообщества в ходе групповых обсуждений. Даже исключая продажу древесины, женщины являются основными пользователями леса, поскольку собирают то, что он может дать (например, семена, плоды, листья), используют это для приготовления пищи и в медицинских целях или продают. Важно то, что к их мнению прислушиваются при обсуждении вопросов лесного хозяйства и местной окружающей среды.

Женщины также являются основным источником образования для своих детей, даже если они не посещали школу или не завершили образование. Благодаря образованию и обучению, женщины могут теперь объяснить экологические последствия вырубки лесов своим детям, и, поскольку они теперь лучше понимают ценность образования, они поощряют своих детей посещать школу.



Конкретные достижения заключаются в том, что 80 процентов женщин, участвовавших в проекте, уже не рубят древесину на продажу или же существенно сократили вырубку. Кроме того, 600 членов женских ассоциаций собрали в группах по микрокредитованию более 4.6 миллионов франков КФА (примерно 7,100 евро).

В двух населенных пунктах проекта высажено два коллективных сада, и свыше 120 женщин пользуются ими сегодня. Создан женский кооператив; выстроен центр для обучения и продажи продукции.

Свыше 300 женщин обучено изготовлению мыла, и около 100 производству энергосберегающих печей. 24 женщины-лидера приняли участие в курсах повышения грамотности в последние три года, и могут сегодня управлять своими ассоциациями и микрокредитами без посторонней помощи.

## Трудности

Женщинам нелегко получить хорошую землю в зоне реализации проекта. Чтобы получить подходящий участок земли для коллективного сада, часто требуются долгие дискуссии и переговоры с администрацией населенных пунктов. Традиционно садоводство считалось мужским занятием. Сегодня, с помощью «Синситобе», оно также считается подходящим и для женщин.

Другая серьезная трудность состояла в том, что женщины не владели навыками управления торговли, на которую выдавались микрокредиты. Именно поэтому проект предусматривает обучение и образование.

Гендерные перспективы: Интеграция снижения риска бедствий в адаптацию к изменению климата

После создания новых источников формирования доходов, нужно было решить проблему продажи произведенной продукции. Традиционно женщины продают продукты на ближайшем рынке, куда их приезжают покупать по низким ценам жители Бамако. Чтобы поднять цены, был создан кооператив и разработаны новые рыночные стратегии.

Особую трудность в занятии садоводством представляло отсутствие воды. Хотя грунтовые воды находились относительно близко к поверхности, в засушливое время года колодцы высыхают. Чтобы сделать колодцы более глубокими, требуется совсем немного денег, но общине такие капитальные инвестиции не под силу.

### Потенциал для воспроизведения

Основная идея очень проста: предоставление альтернативных устойчивых источников дохода местным жителям, чтобы они могли уменьшить или прекратить вырубку лесов или другое вредное воздействие на окружающую среду. Всегда очень важно прислушиваться к местным жителям и разрабатывать альтернативные источники, наиболее подходящие для местных условий.

Ключевыми элементами успешной реализации проекта, которые можно воспроизводить повсюду, являются следующие: повышение потенциала и обучение (самое важное: обучение грамотности, математике и микрокредитованию), достаточно времени на реализацию мероприятий и принятие во внимание местного годового цикла (например, в дождливый сезон жители занимаются фермерством, а реализацию проекта лучше осуществлять в сухое время года), уважение к местной культуре и обычаям и привлечение мужчин к мероприятиям, основными участниками которых являются женщины.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Г-жа Йохана Тогола, Координатор проекта  
[johanna.togola@malifolkecenter.org](mailto:johanna.togola@malifolkecenter.org)

## Шри Ланка



### Эффективное планирование через социальную мобилизацию

Общины смягчают последствия засухи

*Университет Пераденья, Шри Ланка (в партнерстве с «Дарвинг Инициативс - ЮП Абердин Линк»)*



Фото Линдсей Штарк

#### Отрывок

Населенные пункты Калугала, Косданда, Удайлука и Падупола примыкают к лесному массиву Накс в Центральной провинции Шри Ланки. Усиленная государственная охрана лесов ограничивает сегодня возможности населения использовать лес, как традиционный источник существования. Настоящая инициатива была направлена на всестороннюю и совместную оценку потребностей с особым вниманием женщинам, а также на осуществление целого ряда мер по поддержке источников существования жителей и одновременную реализацию природоохранных целей. Основной вывод состоял в том, что самую большую проблему для местных жителей представляет нехватка воды и сезонные засухи. Поэтому особое внимание уделялось снижению риска засухи, биологическому разнообразию, управлению водными ресурсами в сельском хозяйстве и организации землепользования. На сегодняшний день 75 фермеров высадили свыше 2,000 растений в своих садах, что отвечает сразу двум целям – улучшению средств существования и охране окружающей среды. Фермеры ухаживают за тремя питомниками. Для снижения воздействия на почвообразование, используется органическое земледелие, тогда как улучшение фильтрации и удержание воды осуществляется при помощи биологических мер. Проект еще продолжается.



## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Снижение риска засухи, совершенствование землепользования и управления водными ресурсами играют важнейшую роль в улучшении жизни этих отдаленных общин. По прогнозам, изменение климата увеличит нехватку воды, а проект, направленный на снижение риска засухи, внесет вклад в адаптацию к изменению климата. Это будет достигнуто путем внедрения всестороннего управления окружающей средой и природными ресурсами, направленного на улучшение источников существования. Проект включает гендерные перспективы в процесс планирования, подчеркивая важнейшую роль женщин в управлении ресурсами с целью адаптации к изменению климата. Мужчины и женщины вместе занимаются планированием и определяют вклад каждого домохозяйства и ту пользу, которое оно получит. Участие женщин в этом проекте сделало их сильнее и привело к тому, что к ним теперь прислушиваются.

## Инициатива

Данная инициатива направлена на улучшение средств существования в соответствии с управлением экологическими и природными ресурсами и охраной окружающей среды. Она началась в 2006г. и продолжается до сих пор.

Инициатива осуществляется местными общинами и Университетом Пераденья в Центральной провинции Шри Ланки, подразделение секретариата Уда-Думбара, в населенных пунктах Калутала, Удайлука и Падупола. Это традиционные селения, примыкающие к лесному массиву Наклас. В 1968 году этот лес был объявлен Заповедником Наклас, и со временем перешел под контроль и управление государства. Это осложнило традиционные взаимоотношения жителей окрестных поселений с лесом. Общины, расположенные вокруг леса, состоят из 205 домохозяйств, разбитых на традиционные селения. Они не имеют доступа к социальным услугам и услугам в сфере развития.

Процесс совместного участия, предпринятый командой Университета, включает:

- Обмен опытом и достижение согласия
- Картирование своей местности и ресурсов
- Создание потенциала реагирования и реализации решений, с особым вниманием гендерному потенциалу и гендерным ролям

Мужчины и женщины вместе занимались планированием и определением вклада каждого домохозяйства, включая полученную им пользу. И мужчины и женщины занимались определением сельскохозяйственных культур и деревьев и составляли планы землепользования, направленные на повышение сопротивляемости засухе с учетом потребностей и проблем обоих полов. Женщины, посредством своего участия в совместных дискуссиях, увеличили свою силу, как общественная группа, работая рука об руку с мужчинами, чтобы разработать свой способ снижения собственной уязвимости.

Совместная оценка риска выявила, что общины подвержены многим видам бедствий, особенно растущей интенсивности засухи и оползней. Инициатива признает, что смягчение последствий стихийных бедствий могло послужить толчком к возникновению интереса, объединению опыта, организации социального капитала и созданию устойчивости в целом.

Благодаря проведению совместной с населением оценке риска, мужчины и женщины этих населенных пунктов пришли к соглашению об общей ответственности за снижение риска и решили в первую очередь сосредоточить внимание на воде. Самые серьезные проблемы населения были связаны с нехваткой воды и сезонной засухой.

При поддержке университетской команды, общины сформировали комитет по развитию земель в «буферной зоне» сразу за территорией охраняемого леса. Мероприятия, проведенные общинами, включали проведение инвентаризации земельного потенциала; составление списка растений, отвечающих двойной цели – природоохранной и в качестве источника существования; и обогащение ресурсов путем отбора сортов растений. Затем они выбрали экспериментальную зону в качестве опытной лаборатории

и создания питомников из отобранных растений. Это способствовало росту биологического разнообразия и обеспечению источников существования.

Для изучения практических мер и мониторинга перемен было отобрано три опытных участка. В самом начале было отобрано пять семей, которые должны были:

- Создать на приусадебном участке заповедный сад
- Создать высокогорную ферму, которая вносила бы вклад в устойчивое управление ресурсами, включая биологическое разнообразие
- Выровнять берега ручья, протекающего через их участок

Увидев перемены, семьи других фермеров, проживающие на этой территории, потребовали включить их в проекты. Фермеры просили проводить больше мероприятий по благоустройству приусадебных участков, высокогорья, территории, используемой под сезонные посевы, и по реабилитации береговой зоны.

Общественная организация, взялась за сооружение буферной зоны с целью снижения зависимости источников существования от леса.

Прямыми бенефициарами проекта стали 75 женщин и 82 мужчины. Инициатива получила поддержку «Дарвинг Инициативс – ЮП Абердин линк»; и в настоящее время это партнерство включает еще шесть участников.

## Практический опыт

Это прекрасный опыт, потому что вся деятельность осуществляется населением при полном участии женщин. Ключевым фактором успеха является самоотверженность и ответственность жителей, принимавших участие в совместном проведении оценки риска.

Эти общины, обладающие десятилетиями практического опыта общения с окружающей средой, лучше всех знают, как они могут пострадать от угроз, связанных с изменением климата. Они готовы использовать свои знания и опыт в разработке стратегий, подходящих к местным условиям. Результатом этого стали такие рационализаторские предложения проекта, как интеграция средств существования, природоохранные меры и меры по снижению риска.

Социальные сети этих общин обладают огромным потенциалом: здесь труд, опыт и знания выходят далеко за пределы отдельных хозяйств и приусадебных участков. Процесс построения потенциала и выполнения намеченных планов позволяет мужчинам и женщинам брать на себя ответственность за выполняемую работу. Желание местного населения работать сообща основано на взаимном уважении, инклюзивном и согласованном подходе.

### Воздействие и результаты

Общины улучшили и разнообразили свои средства существования посредством принятия мер, одновременно обеспечивающих их выживание и уменьшающих риск засухи и оползней.

- Свыше 2,000 растений высажено 75 домохозяйствами в садах, служащих двойной цели – улучшению источников существования и охраны природы.
- Фермеры осуществляют уход за тремя питомниками.
- Чтобы не нарушать процесса почвообразования и рационального использования водных ресурсов, применялось органическое земледелие.
- В качестве выращиваемой на продажу культуры на неиспользуемых кустарниковых землях выращивались коричные деревья.

- Для улучшения водной фильтрации и сохранности воды принимались биологические меры.
- Возросший организационный и пропагандистский потенциал населения означает, что оно, помимо всего, пользовалось услугами новых программ, таких как «Мага Нагума» (развитие подъездных путей), «Гама Нагума» (развитие недостаточно обслуживаемых районов), устойчивое земледелие, и программ по развитию деревень «Самурди».

## Полученные уроки

- Для решения проблемы бедствий, связанных с изменением климата, одного только физического планирования недостаточно; важен процесс участия населения, в котором все группы населения будут задействованы в качестве равноправных и ответственных партнеров.
- Для полного интегрирования гендерной перспективы в зависимости от различных потребностей, приоритетов и опыта мужчин и женщин необходим социально-ориентированный процесс мобилизации населения. Хорошо организованные общины становятся носителями перемен, способными поддерживать и принимать решения по техническим потребностям и планированию, реализации и мониторингу. Они способны воспроизводить и передавать положительный опыт следующим поколениям.
- Построение потенциала и использование производственного процесса способствуют достижению успеха. Построение потенциала можно осуществлять посредством интерактивного обучения, обмена опытом и воспроизведения.
- Управление земельными ресурсами может стать основой для коллективных действий, направленных на снижение уязвимости к дефициту водных ресурсов и сезонной засухе.
- Решая проблемы возникающих потребностей, необходимо проявлять гибкость в процессе внесения изменений.

## Потенциал для воспроизведения

Эту инициативу можно воспроизводить в том смысле, что совместный анализ и планирование могут предприниматься общинами в различных ситуациях. Тогда эти общины можно будет поддержать в реализации лучших решений для решения местных проблем.

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Анойя Викрамасингхе

Профессор географии, niluwick@slt.lk

# Тунис



## Опыт женщин в устойчивом экологическом управлении

Борьба с опустыниванием путем использования природных ресурсов и местных знаний

*Ассоциация «Де Жен де Заммур» (АЖЗ), Тунис*

*(В партнерстве с ИЗР Меденина, ГЭФ, ККТР и ПРООН в Тунисе)*



### Отрывок

Берн Хедаче в Тунисе это горный засушливый регион, летом подверженный засухам, а зимой страдающий от проливных дождей и оползней. Этот широкомасштабный проект по устойчивому управлению экологическими ресурсами состоит из множества инициатив, направленных на борьбу с опустыниванием, водным дефицитом и эрозией, и осуществляется с использованием разнообразных методов, основанных на местных знаниях по борьбе с опустыниванием. Речь идет о сборе дождевой воды, инновационном орошении и увеличении биологического разнообразия и растительного покрова региона. Эти инициативы направлены на снижение риска, который может еще больше обостриться в связи с изменением климата; это опустынивание и оползни, вызванные экстремальными погодными условиями.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Данная инициатива основывалась на том, что точка зрения, знания и ключевая роль женщин в реализации проекта являются основополагающими элементами обеспечения устойчивой окружающей среды через усовершенствованное управление природными ресурсами. Выполненные проекты стали прекрасным примером соединения практики управления природными ресурсами с адаптацией к изменению климата, поскольку они способствовали снижению риска бедствий, скорее всего, обострившихся бы ввиду изменения климата, таких как опустынивание, засуха, водный дефицит и оползни. Увеличение высадки зеленых насаждений также внесло вклад в смягчение последствий изменения климата путем снижения выброса углерода.

## Инициатива

Данная инициатива выполнялась в Тунисе, в провинции Меденин представительства Берн Хедаче, в районе Заммур. Это горный регион, известный своими долинами и засушливым и полувлажным климатом. Летом он подвержен засухам, а зимой страдает от проливных дождей и оползней. Инициатива заключалась в сочетании нескольких экологических и интегрированных проектов в сфере развития, направленных на борьбу с эрозией почв и водным дефицитом, а также уделяла особое внимание охране биологического разнообразия. Она началась в 2001 году и завершилась в 2004 году; в 2004-2006 гг. проект повторился почти без изменений.

Проект был направлен на снижение давления на водные источники посредством использования местных знаний об управлении водными ресурсами и устранения преград, препятствующих рациональному использованию почв. Большая часть мероприятий выполнялась женщинами. Гендерные перспективы были приняты во внимание после консультаций с женщинами и признания их собственного «ноу-хау» в борьбе с опустыниванием. Знания, которыми поделились женщины, собраны в двух отчетах: первый называется *«Отчет о гендерном анализе района Заммур»*, а второй – *«Отчет о переписи местного потенциала в сохранении природных ресурсов»*.

Общее число мужчин и женщин, получивших пользу от этих проектов, достигает 100 человек; из них 90 мужчин и 10 женщин. Однако женщины представляли ни много ни мало 70 процентов косвенных бенефициаров, поскольку именно они принимали решения в семье и являлись исполнителями инициатив. Это не означает, что им принадлежала «официальная» роль в принятии решений. Ввиду традиционной практики, женщины Заммура не имеют доступа к земле, поэтому решения о землепользовании принимаются их братьями или мужьями от их имени, даже когда решения на самом деле принимаются женщинами.

Реализация проектов на уровне населения происходила при участии, как женщин, так и мужчин, и укрепила роль женщин.

Основными партнерами по реализации стали Региональная сельскохозяйственная комиссия Меденина и Институт засушливых районов Меденина (ИЗР Меденина). Проект финансировался Программой малых грантов Глобального Экологического Фонда (ПМГ/ГЭФ), Католическим комитетом против голода во имя развития (ККГР) и ПРООН в Тунисе.



## Практический опыт

Этот опыт можно назвать успешным из-за того отношения, которое связывает бенефициаров со своей землей, использования традиционных знаний и практики по улучшению земледелия и управлению природными ресурсами. Совместное участие и рост информированности явились ключевыми факторами успешной реализации этой инициативы.

Работа в рамках проекта включала оценку и реализацию новаторских методов сбора дождевой воды, а также водосберегающий метод посадки растений на каменистых участках. Метод, применяемый на каменистых участках, это традиционный метод, который, как доказано исследованиями, эффективно снижает испарение воды для орошения.

Другие значимые традиционные сельские методы и практики включали, помимо прочих, использование джессуров (это ряд небольших плотин для управления дождевой водой на склонах долины), фесгуас (подземные кирпичные емкости для сбора и хранения дождевой и проточной воды) и маджелей (похожих на фесгуас, только меньше).



## Полученные уроки

- Уязвимость к изменению климата можно уменьшить, увеличив площадь зеленых насаждений и работая с урожаем небольших сельскохозяйственных производителей. Этот подход также снижает выброс парниковых газов благодаря высадке зеленых насаждений.
- Снижение водного дефицита возможно путем сохранения дождевой воды.
- Подобные инициативы должны принимать во внимание важность поддержки устойчивых средств существования, то есть источников дохода и продовольственной безопасности.
- Очень важно поднять уровень образования и экологической осведомленности местного населения, например, посредством соответствующих публикаций и СМИ.



## Воздействие и результаты

Ряд конкретных, поддающихся проверке индикаторов включает в себя:

- Рост растительного покрова
- Открытие инновационных методов орошения и обработки
- Эродированные земли стабилизировались посредством искусственного восстановления и высадки местных видов фруктовых деревьев
- Сохранение биологического разнообразия горных экосистем

## Трудности

Основными трудностями данного проекта стали бедность большинства жителей и нехватка необходимых средств. Чтобы преодолеть эти трудности, необходимо поощрять людей и помогать им развивать и сохранять устойчивые средства существования, обеспечивающие устойчивость окружающей среды.

## Потенциал для воспроизведения

Воспроизведение этих инициатив в других условиях потребует распространения знаний через обмен опытом с ассоциациями, ставящими перед собой такие же цели, и международными организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Faycal Zammouri  
ajzammour@planet.tn

# Регион Тихого океана

## Женщины планируют устойчивое сельское хозяйство



Тихоокеанская программа развития устойчивого сельского хозяйства (ПРУСХ)

*Секретариат сообщества региона Тихого океана (ССТО)  
(В партнерстве с АС IAR, ФАО, IPGRI, ПРООН)*



### Отрывок

С 2003 года Секретариат сообщества Тихого океана осуществляет программу устойчивого развития сельского хозяйства в Тихоокеанском регионе. Используя подход совместной оценки потребностей, программа повысила устойчивость сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности, одновременно решая проблемы, вызванные такими угрозами, как засуха, наводнения, подъем уровня моря, а также другими угрозами, которые по мере изменения климата будут только усиливаться. Совместный подход к реализации программы включает сильный гендерный компонент, и в 2007 году программа была удостоена Гендерной награды Южнотихоокеанской комиссии (ЮТК) за свою работу в 17 странах региона Тихого океана.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Настоящие изменения на уровне населения и эффективное развитие должны включать женщин, как участников планирования, источник знаний, лиц, принимающих решения и активных партнеров. Полноценное участие женщин в данной инициативе отражает как раз такой подход. Малые развивающиеся островные государства крайне подвержены изменению климата. Данная инициатива, направленная на управление экологическими и природными ресурсами с целью улучшения сельского хозяйства и устойчивых средств существования, привела к успехам в сфере снижения риска бедствий, особенно тех бедствий, которые связаны с изменением климата. Меры по адаптации к изменению климата включали использование засухоустойчивых культур, а также культур, не подверженных воздействию соленой воды, и улучшению ирригации с целью предотвращения засухи, повышения сопротивляемости эрозии и оползням.

## Инициатива

Программа развития устойчивого сельского хозяйства (ПРУСХ) в Тихоокеанском регионе использует подход совместной работы местных фермеров региона с целью улучшения продовольственной безопасности и средств существования. Эта программа повысит их устойчивость к бедствиям и изменению климата. В то время как программа направлена на устойчивое сельскохозяйственное производство, она также способствует улучшению качества почвы, растущему использованию засухоустойчивых культур и культур, не подверженных воздействию соленой воды, совершенствованию борьбы с вредителями и болезнями, проведению оценки культуры растительных тканей, террасированию и лесопосадкам на склонах холмов для предотвращения оползней и селей и поддержке распространенных здесь приусадебных участков для лучшего доступа к продуктам питания.

На атоллах, ПРУСХ занималась определением проблем и тестированием технологий фермерами для улучшения их традиционных сельскохозяйственных систем. По традиции фермеры используют многоступенчатые сельскохозяйственные системы из плодоносящих деревьев. ПРУСХ работала над интеграцией в эти системы домашнего скота.

В низовьях упор делался на переход от исследований к выявлению и продвижению перспективных технологий, таких как улучшение сортов сельскохозяйственных культур, борьба с вредителями и болезнями, рациональное использование земель и технологии агролесомелиорации.

Помимо этого, ПРУСХ разрабатывает и использует механизмы распространения информации для пропаганды достижений проекта в других странах региона, например, это может быть производство и использование радиопередач, плакатов, справочников, брошюр и видеofilмов на уровне страны.

### Проект:

- Использует гендерный анализ в реализации модели совместного сельского подхода и в разработке проекта, работая с женщинами, мужчинами, молодежью и учитывая другие социальные факторы населения, такие как возраст.
- Включает гендерных координаторов и консультативный совет.
- Обучает сотрудников и членов проекта гендерной специфике с целью внедрения подходов гендерного анализа.
- Развивает потенциал мужчин и женщин.
- Способствует росту технологического обучения и участия женщин.

Проект был разработан с использованием модели, стимулирующей планирование, реализацию и координацию на уровне страны. Это было достигнуто через создание комитетов (НОК), включающих различные заинтересованные стороны, представляющие правительство и гражданское общество.

Национальных организационных Основные бенефициары проекта – мужчины и женщины 17 островных государств региона Тихого океана и многочисленные местные общины. С 2003 года пользу от проекта получили тысячи человек. Сотрудники проекта

продолжают работать с населением, чтобы люди могли осуществлять такие проекты самостоятельно.

Через посредство ПРУСХ, Секретариат сообщества Тихого океана (ССТО) работает с населенными пунктами и общинами каждого из островов. Проект ПРУСХ является важной частью Программы ССТО по сельскому и лесному хозяйству, используя его ценную техническую помощь и обучение.

Форма и содержание проекта ПРУСХ были окончательно утверждены на совместном семинаре по планированию в октябре 2001 года с участием представителей различных правительственных и неправительственных организаций и донорских организаций многочисленных островных государств Тихого океана и Секретариата сообщества Тихого океана (ССТО).

ПРУСХ осуществлялся на Фиджи, Островах Кука, в Федеральных государствах Микронезии, Французской Полинезии, Кирибати, на Маршалловых Островах, в Науру, Палау, Папуа Новая Гвинея, Самоа, на Соломоновых Островах, в Тонга, Тувалу, на Островах Уоллис и Фотуна и Вануату. Он продолжается в 17 островных государствах региона Тихового океана, где реализуются его первая и вторая фазы.

ССТО получает донорское финансирование на земельные программы от Австралийского центра международных исследований в сфере сельского хозяйства (АСИСХ), Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации (ФАО), Международного института генетических ресурсов растениеводства (МИГРП) и Программы Развития ООН (ПРООН).

## Практический опыт

Ключевым источником успеха был подход совместного участия ПРУСХ, работавшего в партнерстве со всеми членами общины. ПРУСХ определяет потребности женщин, мужчин и молодежи в общине. Например, мужчины и женщины сеют и возделывают различные культуры на разных островах. Опрос населения помог выявить местные потребности, чтобы определить правильные инструменты и подходящие технологии реагирования.

Проект осуществлялся на национальном и местном уровне и учитывал мнения всех заинтересованных сторон. Этот подход учитывал и гендерные перспективы. Создание национальных механизмов в этих странах для обеспечения участия в проекте всех заинтересованных сторон заняло определенное время, часть которого была затрачена на региональные, национальные и местные консультации. За ними последовал непростой процесс построения устойчивых связей с сельскими общинами, включая создание атмосферы доверия и понимания. Эта работа подготовила почву для Национальных служб сельскохозяйственных исследований и помощи (НССХИП) и их партнеров, которые тесно работали с сельскими общинами для определения реальных проблем и ограничений.

Сегодня на уровне страны и населения жители пользуются плодами этого подхода, поскольку для преодоления проблем и улучшения производительности, были выявлены и применялись правильные сельскохозяйственные технологии.



## Полученные уроки

- Для успешной реализации устойчивых проектов важен процесс совместной оценки потребностей всех членов общины.
- Чтобы процесс совместного участия оказался успешным и устойчивым, он должен занять какое-то время.

## Воздействие и результаты

- Обучение повысило потенциал для высадки зеленых насаждений. Сегодня люди высаживают самые разнообразные культуры, которые быстро растут и обеспечивают средства существования после ураганов, а также испытывают культуры, устойчивые к вредителям, засухе и соленой воде.
- Восстановление лесов и правильное озеленение склонов предотвращают заиление и стабилизируют береговую линию с целью предотвращения эрозии и оползней, что обеспечивает защиту морских ресурсов и увеличивает устойчивость к бедствиям.
- Благодаря улучшению сельскохозяйственных ресурсов, общины и средства их существования повысили свою устойчивость к потенциальным бедствиям и воздействию к изменению климата.

## Трудности

Консультативный процесс с участием населения, использованием гендерного анализа и построением доверия требует длительного времени. ПРУСХ направлен на использование совместных процессов и учитывает то, что это займет определенное время. Это принималось во внимание при разработке структуры программы.

## Потенциал для воспроизведения

Проект был воспроизведен в 17 странах региона Тихого океана, и таким же образом он будет работать в сельских общинах на побережье.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Г-н Алеки СИСИФА, Директор Управления земельных ресурсов ССТО

lrd@spc.int

Г-жа Мересейни Сениоли, ССТО Микронезия

dsapmicronesia@mail .f m







Фото Экшн Эйд (ActionAid)

# 2

## Женщины – лидеры, ответственные за принятие решений, и полноценные участники

*Без женщин, полноправно участвующих в принятии решений, лидерстве и реализации, подлинной устойчивости к изменению климата и бедствиям просто невозможно достичь. Слишком часто женщин отстраняют от участия в общественных дискуссиях и планировании развития. Полностью устойчивое общественное развитие означает знания и энергию женщин, мужчин, мальчиков и девочек.*



## Бразилия

### Эффективное орошение, энергия и гражданство во имя устойчивого развития



*Rede de Desenvolvimento Humano-REDEH, Бразилия*

*(В партнерстве с «Фондом Карипло», «Юг-Ю-Север» и Министерством международного сотрудничества Нидерландов)*



#### Отрывок

Пинтадас – беднейший район на северо-востоке Бразилии, страдающий от длительных засух. Его жители в значительной степени зависят от сельского хозяйства, но орошение, если и существует, носит элементарный характер. Отсутствие рационализации в управлении водными ресурсами ограничивает сельскохозяйственное производство мелких фермеров, что создает в регионе замкнутый цикл. Угроза изменения климата региональному развитию вырастает до огромных размеров, поскольку засуха только увеличится, а выпадение осадков станет еще более редким и интенсивным. Несмотря на повышенную уязвимость Пинтадас, в регионе действует схема микрокредитования, что способствует реализации небольших ирригационных проектов. Данная инициатива направлена на внедрение оросительных и сельскохозяйственных технологий, выбранных путем совместного участия с учетом гендерных перспектив. В результате появились новые методы – достаточно небольшие, чтобы ими могли воспользоваться отдельные семьи и женщины. Данный проект, выполняемый совместно с местной ассоциацией женщин, поставил во главе инициативы женщину, сделал женщин целевой группой и обеспечил сотрудничество мужчин и женщин в процессе реализации.

### Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

И женщины и мужчины овладевают новыми технологиями орошения и управления водными ресурсами для улучшения мелкомасштабного сельского хозяйства. В истории Пинтадаса это настоящий прорыв. Благодаря совместному участию в реализации инициативы и работе с местной ассоциацией женщин, гендерный анализ явился существенным фактором в выборе бенефициаров и технологий, которые были успешно освоены всеми участниками. Воздействие этой инициативы уменьшает риск водного и продовольственного дефицита в течение долгих периодов засухи в этом регионе, которые, в соответствии с прогнозом, станут еще интенсивнее ввиду изменения климата.

### Инициатива

Пинтадас расположен на северо-востоке Бразилии; это беднейший район в стране, 42 процента населения которого – или 18.8 миллионов человек – бедняки. Около половины их (7.9 миллионов человек) живут в сельской местности; их доходы и продолжительность жизни ниже среднего уровня по стране. Регион характеризуется полусухим климатом, редкими осадками, высокими температурами, низким уровнем грунтовых вод, песчаной почвой и длительными периодами засухи.

Водный дефицит в сельских районах северо-восточной части Бразилии серьезно сказывается на развитии населенных пунктов в целом ввиду нехватки воды для целей гигиены и сельского хозяйства. Сельское хозяйство в северо-восточном регионе часто является основной экономической деятельностью целых деревень. Однако большая часть воды, используемой в сельском хозяйстве, доставляется вручную в небольших канистрах, а орошения либо вообще нет, либо оно носит элементарный характер и представляет собой небольшую канавку, вода в которую наливается руками. Это является препятствием сельскохозяйственной деятельности мелких фермеров – беднейшего слоя общества – и усиливает цикл бедности, охватившей весь регион.

Изменение климата также представляет серьезную угрозу развитию всего региона. Согласно отчету МГИК и другим исследованиям, экстремальные погодные явления и изменение температуры земной поверхности, вероятно, будут иметь тяжелые последствия для полусухих зон, таких как Пинтадас, ввиду повышения температуры, уменьшения осадков, удлинения засушливых периодов и интенсивного выпадения осадков за короткий период времени. Это, скорее всего, скажется на водном цикле и на способах сохранения воды в местных поверхностных и подземных водоемах. Бедное население, вероятно, пострадает больше всех, поскольку оно обладает самым слабым потенциалом и самыми малыми ресурсами для того, чтобы справиться с подобными переменами.

Социально-экономические характеристики Пинтадас:

- Отсутствие водной и энергетической инфраструктуры.
- Регион страдает от постоянной засухи. Это несет угрозу и подрывает экономическую производительность местного сельского хозяйства.
- Высокий уровень уязвимости к изменению климата. В соответствии с прогнозом, средний уровень осадков возрастет, но дождь будет выпадать в конкретные периоды времени. Возрастает также риск продолжительных засух.
- Недостаточный доступ к соответствующим сельскохозяйственным технологиям. Большинство фермеров в Пинтадас работают семьями, полагаясь на натуральное сельское хозяйство. Современные стратегии и малые технологии им недоступны. Сельскохозяйственная практика на северо-востоке страны носит традиционный характер и заключается в ручной доставке воды и ручном поливе. Очень редко проводятся инженерные работы, направленные на улучшение доступа к воде; это могут быть небольшие каналы, а также соединительные или отводные каналы.
- Наличие доступных финансовых средств. Основная разница между Пинтадас и многими общинами северо-восточной Бразилии заключается в том, что в Пинтадас имеются схемы микрокредитования, которые можно использовать для распространения современных ирригационных технологий данного проекта.

Пилотная фаза проекта «Пинтадас Солар» началась в июне 2006 года и уже завершена. В настоящее время планируется распространить эту инициативу.

Пилотная фаза состояла из четырех частей:

1. Планирование: Бенефициары отбирались по согласованию и посещали похожие проекты, чтобы яснее представить себе конечный результат.
2. Выбор технологий: Он осуществлялся в партнерстве с бенефициарами и был направлен на внедрение инноваций.
3. Реализация: использовалось семь систем - пять систем капельного орошения на солнечной энергии и две системы органопоники.
4. Оценка: Проект оценивался в широком масштабе.

С самого начала проект осуществлялся в партнерстве с Ассоциацией женщин Пинтадас. Вклад Ассоциации состоял в выборе бенефициаров и разработке проекта.

Затем была выбрана женщина на роль руководителя проекта – Нерейде Сегала – местный лидер. Это были первые главные шаги, обеспечившие решение гендерных проблем при реализации проекта.

Инициатива определила и внедрила новые методы малых оросительных систем и сельского хозяйства, такие как насосное орошение на солнечной энергии и выращивание культур с использованием органопоники. Это позволило лучше контролировать сельскохозяйственное производство путем уменьшения зависимости от сезонных осадков и применения удобных в использовании технологий.

Проект был направлен на семьи, поэтому женщинам и мужчинам пришлось трудиться вместе, чтобы понять, как его осуществлять и добиться цели. Проект проводил мониторинг взаимодействия женщин и мужчин. В число бенефициаров входило 7 семей. В пяти случаях основными бенефициарами были женщины.

Проект финансировался Фондом Карипло, Италия, и «Юг-Юг-Север» при финансовой поддержке Министерства международного сотрудничества Нидерландов.

## Практический опыт

Проект «Пинтадас Солар» представляет собой инновационный передовой опыт, поскольку включает эффективные технологии орошения и использования энергии для малого сельского хозяйства. Эти технологии были вполне доступны женщинам и другим членам семьи, и могут использоваться на уровне домохозяйства.

Проект оказался инновационным по следующим причинам:

- Он использует возможности, появившиеся в новом контексте изменения климата (это, например, поддержка производства биологического топлива) с целью улучшения средств существования населения, не получающего достаточно услуг и проживающего в полусухих отдаленных районах.
- Он решает проблемы адаптации к изменению климата бедного населения посредством внедрения малых, но эффективных систем орошения и энергоснабжения.
- Он сочетает производство культур и видов, гарантирующих продовольственную безопасность и обеспечивающих устойчивое производство биологического топлива.
- Он развивает потенциал фермеров, особенно женщин, применяющих новые технологии орошения и сельского хозяйства.



- Он помогает создать новый прототип малого сельского хозяйства, который можно распространять в полузасушливых регионах по всему миру.
- Он делает женщин не только бенефициарами, но также хранителями знания, способными вносить позитивный вклад в осуществление альтернативных методов сельскохозяйственного производства.
- Благодаря улучшению сельскохозяйственных ресурсов, общины и средства их существования повысили свою устойчивость к потенциальным бедствиям и воздействию к изменению климата.

## Полученные уроки

- Воспитание партнерских отношений в ходе реализации проекта. Они позволяют сохранять высокий уровень обучения и высокий уровень интереса сторон – участников проекта.
- На каждом этапе выбор технологии проходит проверку реальностью, что означает, что первоначальные идеи и планы приходится пересматривать в ходе реализации проекта.
- Проект вознаграждает бенефициаров за их время.
- Важно демонстрировать результаты на всем протяжении проекта, чтобы мотивировать бенефициаров и партнеров к продолжению работы и преодолению препятствий, с которыми люди сталкиваются в ходе реализации.
- Нужно сделать так, чтобы роль «незримых» партнеров, то есть женщин, учитывалась на каждом этапе проекта и стала «зримой».
- Необходимо обеспечить построение потенциала в использовании технологий, устойчивых к изменению климата.
- Необходимо, чтобы новые технологии применялись в малых масштабах, доступных женщинам и мелким фермерам.
- Нужно, мотивировать женщин учиться тому, как обращаться с инструментами и применяемой технологией, и решать прямые потребности семьи и общества.

## Воздействие и результаты

Инновация состоит в том, что эти ирригационные и энергетические технологии позволяют семьям улучшить обработку своих небольших земельных участков. Конкретные результаты состоят в том, что небогатые фермеры, особенно женщины, учатся справляться с засухой, обеспечивая при этом пропитание и небольшой доход своим семьям.

- Установлено 7 небольших систем, применяющих различные методы выработки электроэнергии для подачи воды и увеличения энергоотдачи (капельное орошение, органопоника, возобновляемая энергия).
- Маломасштабная модель сельского хозяйства доказала свою эффективность в муниципалитете Пинтадас (с населением в 10 000 человек) и его окрестностях.



- Взаимодействие с ключевыми лицами и организациями, поддерживающими производство культур для рынка биологического топлива в маломасштабном сельском хозяйстве.
- Уроки, полученные в ходе эксперимента в Пинтадас Солар, распространяются по всему миру через сеть «Юг-Юг-Север», действующую в шести странах (Южная Африка, Танзания, Мозамбик, Индонезия и Бангладеш).
- Проект рекомендован для изучения в Центре международного развития, Государственном институте Кеннеди и в Гарвардском университете.

## Трудности

Одна из основных трудностей состояла в том, чтобы убедиться, что женщины восприняли новые технологии. Любые перемены, даже если они ведут к лучшему, могут встретить сопротивление. Тот факт, что бенефициары работали в составе группы, помог преодолеть это сопротивление. Увидев положительные результаты, бенефициары стали больше интересоваться обучением и научились справляться с трудностями с самого начала.

Самая большая трудность заключалась в том, что в прошлом засуха удерживала мелких фермеров от занятий сельским хозяйством. Использование инновационных видов орошения, обработка почвы и выращивание различных культур показали им, что сельское хозяйство вполне может явиться источником устойчивого существования.

Проекты можно даже улучшить, если понять, что использование технологий является всего лишь частью решения. Устойчивость проекта со временем определяется учетом мнения бенефициаров и партнеров проекта, поскольку это способствует построению человеческого потенциала.

## Потенциал для воспроизведения

Основные принципы проекта универсальны и могут применяться в схожих, подверженных засухе регионах, часто встречающихся в странах Африки к югу от Сахары или на полупустынных территориях Азии, а также в Бразилии и Латинской Америке.

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Таис Коррал  
Corral.thais@gmail.com

# Индия

act:onaid

## Женщины в роли лидеров в снижении риска бедствий в своих сообществах

Опыт программы реагирования на цунами, Андаманские и Никобарские острова

*ЭкшнЭйд Интернэшнл*

*(В партнерстве с Комитетом по чрезвычайным ситуациям)*



### Отрывок

Данный проект способствовал созданию устойчивости женщин к бедствиям на Андаманских и Никобарских островах путем наделения их ответственностью за принятие решений на уровне населения. Эта цель была достигнута благодаря совместно проведенному «Анализу уязвимости», который позволил женщинам повысить уровень своей информированности, обменяться опытом, приобрести навыки и сформировать женские группы и группы на уровне общины с участием женщин. В конечном итоге, это помогло определить мероприятия, реализованные женщинами при содействии «ЭкшнЭйд», например, коллективное обучение плаванию и рыбной ловле, а также приобретению навыков финансового и экономического управления. Являясь составной частью Программы «ЭкшнЭйд» по реагированию на цунами, эта инициатива также повысила устойчивость женщин к погодным и климатическим угрозам, таким как наводнения и циклоны.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Основные бедствия, угрожающие Андаманским и Никобарским островам, это цунами, наводнения и циклоны. По некоторым данным, изменение климата уже оказывает свое воздействие на режим распределения осадков. Например, в 2005 году среднегодовой уровень осадков увеличился на 20%, оставив половину Никобарских островов под водой. Уязвимость островов к изменению климата экспоненциально возрастает ввиду изменения топографии, вызванной цунами. Данная инициатива сделала ставку на женщин в своем стремлении к созданию сообществ, более устойчивых к климатическим, погодным, а также другим угрозам на Андаманских островах. Она показывает, что даже в таком культурном контексте, где роль женщин в общественной жизни ограничена, при соответствующей поддержке женщины могут играть более значительную роль в снижении риска стихийных бедствий, помогая всему сообществу адаптироваться к изменению климата. Обучение готовности к бедствиям, например, обучение плаванию и повышение потенциала к восстановлению посредством обучения финансовому управлению, рыбной ловле и управлению водными ресурсами помогли женщинам адаптироваться к прогнозируемому риску наводнений, засоления почвы и изменяющимся режиму распределения осадков.

## Инициатива

Когда в декабре 2004 года цунами в Индийском океане обрушилось на Андаманские и Никобарские острова, женщин погибло больше, чем детей и мужчин. Это не было случайностью, но было обусловлено гендерным неравенством. Роль женщины как матери и хранителя очага означала, что при наступлении цунами женщины поставили безопасность детей и сохранение имущества выше собственных жизней. Более того, женщины проводят всю свою жизнь дома, и почти не имеют навыков общения с внешним миром. Это, в сочетании с социальными представлениями о поведении женщин, явилось причиной того, что когда цунами срывал с них одежду, многие женщины гибли в своих домах, так как не могли подвергнуть себя позору и показаться на людях раздетыми. Во время первой операции по реагированию на цунами, женщинам трудно было получить помощь и реабилитационную поддержку, поскольку они чаще всего не привлекались к распределению этой помощи и не участвовали в принятии решений.

Анализ, проведенный «ЭкшнЭйд», выявил значительное неравенство между женщинами и мужчинами во всех сферах их повседневной жизни. Бросив вызов соотношению сил, являвшемуся основной причиной исключения женщин, «ЭкшнЭйд» стремилась преобразовать гендерные отношения путем более справедливого распределения ресурсов, ответственности и власти между женщинами и мужчинами. Этот вид преобразования и перераспределения несет в себе политический вызов, так как не только перенаправляет ресурсы женщинам в рамках существующей структуры, но и стремится изменить саму эту структуру.

Данный проект направлен на создание устойчивости женщин к стихийным бедствиям на Андаманских и Никобарских островах посредством интеграции гендерных перспектив в программу «ЭкшнЭйд» по реагированию на цунами, особенно в ту ее часть, которая относится к снижению риска бедствий. Проект ставил своей целью увеличение участия женщин в принятии решений через рост информированности, обмен опытом, обучение навыкам и формирование женских групп и групп населения с участием женщин. Он явился частью международной программы по реагированию на цунами, осуществляемой в четырех странах Азии (на Мальдивах, в Индии, Шри Ланке и Таиланде) и одной африканской стране (Сомали). В Индии проект реализуется в двух штатах (Андр Прадеш и Тамил Наду) и на двух Объединенных Территориях (Пондичерри и Андаманские и Никобарские острова).

Проект начался в 2005 году и был успешно завершён в декабре 2007 года. До цунами на Андаманских и Никобарских островах не было ни одного НПО. Ввиду отсутствия местных партнеров, «ЭкшнЭйд» выполняла эту программу самостоятельно при поддержке Комитета по чрезвычайным ситуациям (КЧС). КЧС является головной организацией, базирующейся в Великобритании, оказывающей помощь и координирующей действия по реагированию на чрезвычайные ситуации путем изыскания финансовых средств от имени НПО Великобритании. Чтобы обеспечить устойчивость, все этапы проекта обеспечивали полную ответственность населения, особенно женщин.

Проект решал проблему отстраненности женщин посредством применения стратегий, направленных на рост их понимания, интереса и участия, а также активного вовлечения женщин в процесс снижения риска бедствий на островах.

Основные элементы инициативы включали в себя следующие:

- Текущий совместный анализ местного риска и уязвимости
- Организацию женских групп поддержки и действий по снижению их уязвимости
- Обучение женщин финансовой отчетности
- Разработку инициативы по спасению для женщин
- Поддержку участия женщин в местных группах самопомощи

Участие в совместном анализе уязвимости (САУ) позволило женщинам и сообществам в целом определить источники своей уязвимости. Речь идет о многих факторах уязвимости, таких как жилье, образование и здоровье. Этот процесс также определил знания и потенциал населения, который прежде мог не приниматься во внимание, и сформулировал первые этапы плана реагирования на бедствие. Этот план включал в себя определение безопасных мест на время бедствия и создание групп поддержки, имеющих особую роль и ответственность. Карты САУ, разработанные в ходе совместных упражнений, помогли лучше понять уязвимость сообщества перед лицом бедствия.

До цунами женщины не принимали участия в развитии своих сообществ. Для многих женщин это был первый опыт совместной работы в рамках организованной структуры. Женские платформы создавались в виде женских групп, где женщины могли рассказать о своих проблемах и обсудить стоящие перед ними проблемы и трудности. Женщины поняли, что объединяясь в коллективы и обучаясь навыкам, которые традиционно считались мужскими, бросая вызов гендерным стереотипам, они смогут лучше справиться с угрозами.

Одна из основных проблем состояла в том, что в отличие от мужчин, женщины не умели плавать, и им нужно было этому научиться.

Во время цунами и наводнений они подвергались гораздо большему риску и могли

утонуть. В местном культурном контексте гендерных ограничений и табу женщины никогда бы не научились плавать, если бы не стали учиться вместе.

Все женщины получали активную помощь и поддержку в создании коллективов – «махила сангатанс» - как на местном, так и на районном уровне. «Махила сангатанс» призывали женщин мобилизовываться в своих деревнях, поощряли их принимать собственные решения и наделяли правом голоса внутри сообщества.

«ЭкшнЭйд» также поддерживала создание официальных групп самопомощи (ГСП) и следила за соблюдением в них гендерного баланса. Из 32 ГСП зарегистрированных сегодня на островах, всего в шести мужчин больше, чем женщин; женщины составляют в них немногим менее половины. Впервые женщины принимали участие в общественном обсуждении проблем сообщества и принятии решений. Сегодня эти группы являются органами по принятию решений и зарегистрированы местным правительством. «ЭкшнЭйд» поддержала строительство клубов для населения, которое выполняется самими людьми при финансовой помощи «ЭкшнЭйд», осуществляемой исключительно через женские ГСП.

С появлением «ЭкшнЭйд», эти группы выполняют самую разную работу. Например, женщины восстановили старые пруды и колодцы и создали новые; теперь их урожай уже не так зависит от дождя. Кроме того, они организовали строительство плотин, защищающих их посевы от наводнений.

Научившись плавать, женщины, благодаря полученной поддержке, впервые в истории Андаманских и Никобарских островов начали ловить рыбу. Учитывая, что земледелие все больше страдает от засоления почвы и наводнений, вызванных изменением климата, рыбная ловля представляется альтернативным источником существования, который позволит им адаптироваться к его воздействию. Женщины сумели получить лицензии, подтверждающие, что рыбная ловля является для них источником существования; это означает, что они имеют право на государственную компенсацию, если наводнения или приливные волны помешают им продолжить это занятие.



## Практический опыт



Усилия по реагированию на чрезвычайные ситуации могут создать возможность участия женщин в принятии общественных решений по развитию сообщества. Это наилучший путь к снижению риска изменения климата и риска стихийных бедствий.

Совместный анализ уязвимости (САУ) явился эффективным способом интеграции гендерной перспективы в программу «ЭкспнЭйд» по снижению бедствий. САУ представляет собой эффективный опыт, поскольку опирается на умение женщин вести за собой общину и сделать так, чтобы совместные действия учитывали их потребности. Это подход, который признает дифференцированное воздействие бедствий на женщин при проведении анализа, и, в частности, учитывает внутреннюю связь между гендерным неравенством и более низким потенциалом женщин справляться с бедствиями и их последствиями.

Женщины, принимавшие участие в САУ, повысили свои знания посредством обмена информацией, понимания собственной уязвимости и способности справляться с ней.

Поддерживая участие женщин в жизни сообщества, «ЭкспнЭйд» сумела привлечь их к инициативам по снижению риска бедствий и обеспечить их лидерство и ответственность за реализацию программы. По мере того, как изменение климата становится все более очевидным, необходимо, чтобы женщины имели свою структуру, позволяющую им играть активную роль в мобилизации сообщества для снижения последствий угроз, вызванных изменением погоды и климата.

Снижение уязвимости женщин путем повышения их потенциала, знания и обучения навыкам оказалось эффективным подходом. Доступ к информации и контроль ресурсов окажут существенное воздействие на их способность к готовности, снижению последствий бедствий, управлению и реагированию на любое бедствие, которое может произойти в будущем.

## Полученные уроки

- Участие женщин в общественной жизни является шагом вперед в реализации полного потенциала женщин, как лидеров, поддерживающих применение безопасных методов защиты жизни и средств существования.
- Гражданское участие женщин должно сочетаться с целевыми мероприятиями по формированию доходов, такими как программы по экономии общественных средств или оплачиваемый труд с учетом гендерного фактора, поскольку это помогает женщинам обрести уверенность в своих силах и позволяет им требовать равных прав с мужчинами.

## Воздействие и результаты

Женщины сумели:

- Преодолеть сильное сопротивление своих семей и мужской части населения, активно участвовали и вносили свой вклад в общественные программы и мероприятия – создавая женские организации, возглавляя зарегистрированные сельские группы взаимопомощи, а также строя колодцы и плотины для улучшения управления водными ресурсами и защиты сельскохозяйственных земель от наводнений.
- Принять равноправное участие в мероприятиях, прежде считавшихся исключительно мужскими, требуя равных прав в реализации экономической и финансовой деятельности, которая превзошла их ожидания.
- Впервые научиться плавать, снизив тем самым риск гибели при стихийных бедствиях.
- Впервые научиться ловить рыбу, усилив свою экономическую независимость, свою способность справляться с бедствиями, а также свою способность адаптироваться к изменению климата в сельскохозяйственной деятельности.
- Повысить свое участие в экономической сфере и увеличить доступ к источникам дохода, включая права на компенсацию в случае утраты имущества и средств существования.
- Преодолеть преграды и препятствия, почувствовав поддержку и получив совет.

## Трудности

До цунами женщины не принимали большого участия в общественной жизни. Привлечение женщин наткнулось на сопротивление мужчин и общества в целом. До цунами такого рода программы здесь не осуществлялись; они оказались совершенно новыми для большинства островитян. Необходимо принимать во внимание подготовку населения к подобным новым концепциям.

## Потенциал для воспроизведения

Воспроизведение этого опыта, несомненно, окажется эффективным во множестве контекстов других стран. Основа успеха заключается в привлечении женщин и в их уверенности, что они могут распоряжаться своей жизнью и быть экономически независимыми.

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Marion Khamis

[marion.khamis@actionaid.org](mailto:marion.khamis@actionaid.org)



## Индия

### Женщины – активисты в экологической сфере

Женщины снижают риск бедствий посредством совместных действий и создания устойчивости: пример Дашоли Грам Самадж, Чамоли, Утгараханд, Индия

*Деятельность по снижению бедствий и инклюзивному развитию, (ADRID) Дашоли Грам Свадеш Мандал, Индия*



Фото Кристофер Р. Виллингтон

#### Отрывок

Возникнув в результате спонтанной демонстрации против беспорядочной вырубки лесов в 1976 году, это гражданское женское движение возглавило инициативы в сфере развития, направив свое внимание на решение экологических проблем через перспективу снижения риска бедствий. Завоевав уважение общества за свои активные действия, женщины по праву сумели возглавить активистов снижения риска бедствий. Местные женщины наравне с мужчинами трудились над изменением экологического профиля своего региона, не допуская вырубки лесов и пополняя водные источники. Это уменьшило риск наводнений и оползней, вызванный экстремальными погодными условиями – бедствиями, которые вполне могут обостриться в связи с изменением климата.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Это местное экологическое движение было основано женщинами, что вполне обосновано их ведущей ролью в управлении природными ресурсами и тесной связью с лесом, как ресурсом. Это движение отражает центральную роль, которую женщины играют в управлении экологическими и природными ресурсами во многих сельскохозяйственных общинах. Кроме того, это движение, представляющее широкие слои гражданского общества и служащее платформой для участия женщин в принятии общественных решений. Сохранение лесов означает борьбу с их уничтожением, с эрозией и опустыниванием, снижением риска бедствий, вызванных изменением климата, таких как наводнения и оползни. Улучшение управления биоразнообразием с целью предотвращения бедствий является важным элементом адаптации к изменению климата. Сохранение лесов также внесет вклад в снижение выброса углерода.

## Инициатива

Данный проект связан со снижением риска бедствий, устойчивым развитием и проблемами средств существования. В проекте принимали участие как женщины, так и мужчины, хотя именно женщины выступили с инициативой активного развития.

Эта инициатива возникла в 1976 году, как спонтанный и ненасильственный протест против беспорядочной вырубке лесов, приводящей к частым наводнениям и оползням. Женщины протестовали против вырубки деревьев, закрывая их своим телом. Эта инициатива не являлась частью какого-либо проекта; это было народное движение, которое сегодня изменило отношение государства и местного правительства к лесному хозяйству и управлению природными ресурсами. Это непрерывный процесс, принявший сегодня форму зарегистрированного органа, называемого «Дашоли Грам Савадж Мандал».

Снижение риска бедствий интегрировано в эту инициативу, как главная концепция выживания. Национальное и федеральное правительство признали «Дашоли Грам Савадж Мандал» в качестве ведущего движения за сохранение окружающей среды. Тем не менее, ему еще предстоит быть понятым и признанным в качестве инициативы с далеко идущими последствиями в сфере снижения риска бедствий.

Это движение возникло в деревне Дашоли района Чамоли тогда еще неразделенного штата Уттар Прадеш. В то время женщины Дашоли Грам создали женские группы в соседних деревнях. Сегодня район Чамоли относится к штату Уттаракханд, холмистой местности, отделенной в 2000 году. Позднее инициатива распространилась на другие районы, включая Уттараканши, Тхри Гарвал, Паури Гарвал.

«Дашоли Грам Савадж Мандал» это институт, направленный сегодня на охват всех проблем, связанных с охраной природных ресурсов – воды, леса и земли – для снижения риска бедствий в регионе.

Партнерами являются женские группы из деревень, зависящих от местных лесов, где они берут воду, корм для скота и дрова. Женщины, поскольку именно они ведут домашнее хозяйство, отвечают за общественные услуги и управляют природными ресурсами, всерьез воспринимают риск разрушений и ущерба от стихийных угроз, таких как землетрясения (эта территория относится к зоне (5) повышенного сейсмического риска в стране), ливни, наводнения и оползни.

Женщины поняли, что сохранность природных ресурсов является жизненно важной для общины, и что пришло время привлекать мужчин в качестве партнеров. Эта инициатива в корне изменила гендерные отношения, поскольку в качестве лидеров здесь выступили именно женщины. Их действия привели к восстановлению леса, уменьшению непосильного труда местных женщин и снижению земельного ущерба от наводнений и оползней.

## Практический опыт

Этот опыт можно назвать эффективным благодаря усилиям местных женских групп под руководством «Дашоли Грам Сварадж Мандал», которые эффективно изменили экологический профиль региона (что подтверждается космическими снимками) посредством предотвращения вырубки лесов и пополнения водных ресурсов. Это также беспрецедентная модель СРБ и развития, инициированная населением.

Инновационные элементы данной инициативы включают:

- Отношение к вопросу охраны окружающей среды с точки зрения проблемы средств существования женщин
- Мужчины присоединились к движению, которое возглавляют женщины
- Население подвергло критике государственную политику и практику в сфере окружающей среды
- Принятие коллективных местных действий против узаконенной коррупции

Важно отметить, что данная инициатива включала в себя:

- Совместный анализ
- Коллективные действия женщин
- Смягчение последствий стихийных бедствий, как образ жизни, а не компонент проекта.

Данная инициатива охватила также соседние деревни и районы; она продержалась 32 года в качестве женского движения и без всякой внешней поддержки.

## Полученные уроки

- Местный опыт и местные действия в состоянии внести перемены в развитие и практику СРБ.
- Расширение прав и возможностей женщин заложено в их организации и действиях; внешние партнеры в сфере развития, такие как правительство, НПО и донорские агентства должны всего лишь создать благоприятные условия для раскрытия потенциала и принятия действий.

## Воздействие и результаты

- Количество растительности, прежде почти незначительной, существенно увеличилось. Более 500 гектар земли обрели растительный покров в первые несколько лет реализации инициативы.
- Достижения включают снижение оползневой опасности, возрождение лесов и улучшение доступа к воде, кормовой базе и топливной древесине.
- Женщины и мужчины выступают как партнеры – в этом состоит одно из важнейших достижений.
- Эта инициатива разрушила существующий взгляд на женщину, как на уязвимое существо и жертву.

## Трудности

Основная трудность данной инициативы заключалась в том, что поначалу правительство неохотно восприняло население в качестве истинного хранителя леса и его ресурсов. Тем не менее, внимание СМИ, международное признание и, в конечном итоге, признание со стороны правительства способствовали признанию законности роли населения в сохранении экологии и окружающей среды.

## Потенциал для воспроизведения

Эту инициативу можно воспроизводить в других регионах и в другом контексте путем совместного анализа и совместных действий женщин и мужчин.

Поддержка местных организаций и их инициатив, а также выявление и поддержка инициаторов на местах являются ключом к повторению этого успеха.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Mr. Chandi Prasad Bhatt  
cpb\_dgsm@rediffmail.com  
Professor Santosh Kumar  
profsantosh@gmail.com

## Непал



### Женщины и мужчины – вместе против наводнения

Преодоление преград на пути участия женщин в снижении риска бедствий

КАРЕ Непал

*(В партнерстве с Джасагран Абийан Непал, Учебным центром по развитию, Самадж Уттхан Юва Кендра и ЕСНО)*



#### Отрывок

«Самадхан», что означает «решение проблемы», это проект, направленный на рост информированности о наводнениях и улучшение готовности в южных долинах Непала, подверженных затоплению. Проект был направлен на создание потенциала. Женщины представляли особую целевую группу обучения и информированности, кроме того, женщины составили половину членов сельских комитетов по снижению риска бедствий. Женщины вышли из тени и стали активными участниками разработки и реализации мероприятий по подготовке к стихийным бедствиям. Возросшее участие женщин знаменовало собой настоящий успех, и это в культурной и социальной среде, где женщинам часто не позволяют принимать решения на уровне домохозяйства и общины. Участие женщин и девочек временами перевешивало участие мужчин и мальчиков в обучении и отработке действий при эвакуации. С наступлением сезонных паводков, общины «Самадхан» продемонстрировали свою коллективную силу, что позволило спасти жизни и имущество, которое иначе было бы потеряно.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Изменение климата усилит наводнения, особенно в Азии, поэтому готовность к наводнениям приобретет особую важность. Участие женщин в уменьшении риска бедствий, связанных с изменением климатических и погодных условий станет жизненно важным для успешной адаптации к изменению климата для уязвимых сообществ.

## Инициатива

Цель проекта «Самадхан» заключалась в увеличении осведомленности о наводнениях и потенциала реагирования 48 общин, расположенных на затопляемых равнинах на юге Непала. Этот регион подвержен частым стихийным бедствиям, и проект был направлен на снижение последствий этих бедствий для наиболее уязвимого населения.

Проект «Самадхан», что на непальском языке означает «решение проблемы», был реализован в 48 подверженных наводнениям общинах районов Сарлахи, Махоттари и Дхануза на юге Непала. Проект начался в феврале 2006 года и завершился в июле 2007 года. При поддержке других доноров, КАРЕ продолжает укрепление потенциала общественных комитетов по снижению риска бедствий. Проект выполнялся КАРЕ в партнерстве с тремя местными НПО. Он усилил потенциал населения в сфере снижения риска бедствий через создание общественных комитетов и рабочих групп по снижению риска, а также посредством обучения школьных учителей.

Проект был направлен на внедрение гендерного аспекта в деятельность по снижению риска бедствий посредством:

- Обеспечения равного участия мужчин и женщин в общественных комитетах и рабочих группах по снижению риска бедствий
- Обеспечения руководящей роли девочек в школьных группах по СРБ
- Преодоления препятствий участию женщин в мероприятиях по СРБ.

Подворная информационная кампания способствовала охвату женщин и детей, поскольку они часто находились дома в дневное время. Команда проекта также уделяла достаточно времени и усилий организации обучения созданию потенциала. В результате участие женщин было очень высоким. Обучение проводилось прямо в населенных пунктах, поэтому женщинам не нужно было преодолевать большие расстояния; они находились в знакомых условиях среди знакомых людей. В обучении мог принять участие любой желающий, количество участников не ограничивалось, а каждое занятие длилось не более трех часов, чтобы женщины могли спокойно выполнять и свои домашние обязанности.

Более того, обучение проводилось с учетом пожеланий участников. Например, члены общины уже были знакомы с использованием габионов – клеток или ячеек, наполненных землей и используемых при строительстве плотин и фундаментов; поэтому это занятие заменили другим. Взамен женщины попросили показать им, как улучшить использование кухонной плиты, что и было сделано.

Кроме того, благодаря тому, что их дети находились под присмотром, матери смогли участвовать во всех занятиях, и не беспокоиться о своих детях. В результате они уделяли больше внимания обучению. Незапланированным, но позитивным следствием организации ухода за детьми, когда дети могли послушать истории о прежних катастрофах от старших и ознакомиться с готовностью к бедствиям, стала организация дневного ухода за детьми.



Во время нескольких первых учебных занятий в качестве тренеров выступали добровольцы Непальского Общества Красного Креста. Впоследствии занятия по оказанию первой помощи проводили добровольцы из числа медработников и сотрудники больниц.

Эти занятия были особенно популярны среди женщин. Когда их об этом спрашивали, женщины говорили, что поскольку оказание первой помощи считается мужской работой, для них она была особенно престижна и интересна. Сегодня они тоже владеют необходимыми знаниями и навыками.

Команда проекта также уделяла значительное внимание и время отработке действий при эвакуации. Эти упражнения помогли населению на практике отработать свои действия до, во время и после стихийного бедствия. Это также прекрасная возможность оценки необходимости и эффективности плана действий в чрезвычайных ситуациях.

Чтобы обеспечить высокое участие женщин и других уязвимых групп в этих упражнениях, КАРЕ и его партнеры запланировали двухнедельный перерыв между учебным семинаром и учебной эвакуацией. В течение этих двух недель местные активисты и члены общественного комитета по снижению риска бедствий посещали каждый дом, чтобы поговорить о плане действий общины на случай чрезвычайной ситуации, о готовности семьи к чрезвычайной ситуации, а также о дне и времени проведения учебной эвакуации. Две недели проведения информационной кампании увеличили число женщин, принявших участие в упражнении по эвакуации. Когда местные активисты и члены комитета совершали подворный обход, они выбирали такое время, когда женщины будут дома. Особое внимание уделялось уязвимым сообществам, например, общинам «далитов», проживающим по берегам рек. В результате их участие в упражнениях также было высоким.

Проблемы и потребности гендерного подхода включали редкое участие женщин в принятии решений на уровне семьи и сообщества в целевых общинах и в данной культуре в целом. Женщины зачастую гораздо более уязвимы, чем мужчины во время таких бедствий, как наводнения, часто происходящие в данной местности. Традиционная одежда сковывает движения; женщины часто не имеют доступа к системам раннего оповещения; их редко приглашают к участию в общественных комитетах или учебных семинарах и курсах; и они же несут ответственность за здоровье и безопасность своих детей в случае

чрезвычайной ситуации. Проект напомнил о препятствиях, стоящих перед мужчинами и женщинами, и был направлен на рост информированности женщин и увеличение их потенциала в сфере снижения риска бедствий.

Потенциал комитетов по СРБ прошел испытание во время наводнений в июле-августе 2007 года. Разница между общинами, принимавшими участие в проекте «Самадхан», и остальным сообществом была значительной.

Комитеты по СРБ и местные активисты уже боролись с наводнением еще до того, как подоспела помощь КАРЕ. В некоторых общинах, не охваченных проектом «Самадхан», сотрудники и местные партнеры рассказывали, что прибыв на место, застали людей в ожидании помощи – никто из них не предпринимал никаких действий, как, например, в общинах – участниках проекта. Налицо свидетельство того, что обучение и ресурсы проекта «Самадхан» помогли общественным комитетам эффективнее реагировать на наводнение, уменьшить число жертв и имущественный ущерб.

В самом деле, когда началось наводнение, комитет по снижению риска бедствий (КСРБ) в Баласагаре в районе Дхануза использовал знания, навыки и ресурсы проекта. Для спасения жителей от наводнения комитет тут же организовал их эвакуацию на деревянной лодке, построенной во время реализации проекта. Лодку использовали и при доставке населения в пункты распределения гуманитарной помощи, а также для доставки фуража для скота. Благодаря наличию лодки и спасательного жилета (также полученного от проекта «Самадхан»), председатель КСРБ спас 15-летнего мальчика, который иначе мог утонуть. Доставка гуманитарной помощи вертолетом, что является обычной практикой правительства Непала, привела к настоящему сражению за продовольствие. Но в общинах проекта «Самадхан» этот конфликт был минимальным, поскольку процесс распределения помощи контролировался КСРБ. КСРБ разделил помощь и принял меры, чтобы ее получили самые уязвимые и наиболее пострадавшие домохозяйства. Распределение носило организованный характер, по свидетельству Красного Креста, который на многочисленных встречах в Катманду утверждал, что в районах присутствия КАРЕ люди не дрались за продукты питания и непродовольственные товары.

Когда началось наводнение, КСРБ в Сингьяхи в районе Махоттари спасало жителей Чамар Толе в Далитской общине. Комитет также обеспечил

11 пострадавших семей фонариками, брезентом и спасательными жилетами (это оборудование поступило по проекту «Самадхан»). КСРБ использовал полученные в рамках проекта микрофоны для распространения информации и сообщений после наводнения.

Вечером 26 июля (перед тем, как администрация района объявила чрезвычайную ситуацию) КСРБ в деревне Даубали (муниципалитет Махоттари) использовало микрофоны, полученные по проекту «Самадхари», для предупреждения населения о возможном прорыве близрасположенной дамбы.

Из-за непрерывных проливных дождей река переполнилась, и давление на дамбу возросло. Получив предупреждение, мужчины и женщины Даубали вместе трудились над укреплением слабых участков дамбы с помощью камней и земли и не дали ей

прорваться. В первые несколько дней после наводнения КСРБ использовал микрофоны для оповещения населения об опасности.

Партнерами КАРЕ по реализации проекта были три местных НПО: «Джараган Абиян Непал», местный Центр обучения развитию и «Самадж Уттхан Юва Кендра». Их роль состояла в мобилизации населения и школ с целью снижения риска бедствий, выявления и подготовки местных активистов, координации действий с местным правительством, мониторинге и руководстве мероприятиями проекта на местном уровне, а также в призывах к администрации включать снижение риска бедствий в планирование.

Проект финансировался ЕСНО и принес пользу 40,916 жителям, 10,792 школьникам, 150 учителям и 480 руководителям сообществ.

## Практический опыт

Проект представляет собой эффективный опыт, поскольку он увеличил участие и вклад женщин и девочек в СРБ. Ключом к успеху явилось участие женщин в СРБ в культуре и обществе, в которых женщинам часто не позволяется принимать участие в принятии решений в семейной и общественной жизни. Порой женщины и девочки проявляли большую активность в таких мероприятиях, как обучение навыкам и отработка действий при эвакуации, чем мужчины и мальчики.

Проект оказал положительное воздействие на гендерное равенство и СРБ. Прекрасным примером является то, что произошло в Андупатти. В самом начале проекта, на собраниях и учебных занятиях, женщины молча сидели в задних рядах или с самого края, выглядывая из-под сари. Постепенно участие женщин в снижении риска бедствий росло. Женщины – члены комитета по СРБ рассказали сотрудникам проекта, что их участие в работе комитета способствовало гендерному равенству в подготовке к стихийным бедствиям.

Женщины все чаще проявляли свою активность и стали гордиться своим участием в готовности к чрезвычайным ситуациям – созданием запасов зерна на период муссонных дождей, устройством высоких полок для хранения запасов и сохранностью важных документов, таких как удостоверения о гражданстве. Они активно участвовали в обучении населения готовности к стихийным бедствиям. Поскольку комитет был представлен равным числом мужчин и женщин, женщины имели возможность высказать свое мнение о принятии мер по смягчению последствий стихийных бедствий, которые общине необходимо было продумать, принять и соблюдать. Они также играли активную роль в составлении планов общины на случай чрезвычайной ситуации и в отработке действий при эвакуации.

Инновационный элемент проекта включал изменение формата учебных занятий, принятого в Непале – от общепринятого формата занятий в аудитории к отработке навыков непосредственно в населенном пункте, и был направлен на привитие практических навыков в сравнении с теоретическими и концептуальными знаниями.



## Полученные уроки

- Гибкость и терпение имеют особое значение, если проекты направлены на обеспечение гендерного равенства. В самом начале проект был направлен в первую очередь на достижение результатов, которые измерялись количеством созданных комитетов по снижению риска бедствий, числом разработанных и распространенных информационных, образовательных и пропагандистских материалов, количеством проведенных учебных занятий по снижению риска бедствий и так далее. Какое-то время однако ушло на составление среднесрочного отчета донорам и среднесрочную оценку проекта. КАРЕ и его местные партнеры получили конструктивные отзывы от доноров с советом усовершенствовать процесс реализации проекта с тем, чтобы он учитывал мнение женщин и обеспечил их лидерство в СРБ.
- Чем скромнее цель, тем более устойчивых результатов можно достичь. После среднесрочного отчета команда управления проектом решила сократить число целевых общин (по сравнению с запланированным) что было согласовано с донором. Это было нелегкое решение, но оно оказалось верным. Сократив число общин в проекте, команда сумела сосредоточить свое внимание на обеспечении гендерного равенства в ходе его реализации; больше времени стало уделяться взаимному обучению и взаимному обогащению и обмену знаниями и опытом между тремя местными НПО и районами.

Инновационные элементы также включали подворный опрос, который хорошо срабатывает в густонаселенных кварталах. Женщины, проживающие в зоне реализации проекта, часто ограничены в своих передвижениях. Подворный обход способствовал увеличению потенциала женщин к достижению знаний, возможности задавать вопросы и обсуждать СРБ.

## Воздействие и результаты

В целом, проект сумел предоставить доступ к информации о снижении риска бедствий, а также к обучению женщин из бедных, подверженных наводнениям и социально консервативных сообществ. Когда в июле 2007 года в Непале произошло рекордно высокое наводнение, мужчины и женщины рука об руку сражались с бедствием.

Результаты проекта, относящиеся к активности женщин и их вкладу в снижение риска бедствий, включают организацию 48 общественных мероприятий, которые усилили навыки мужчин и женщин в оказании первой помощи, принятии мер по смягчению последствий бедствий, таких как использование усовершенствованных кухонных печей, воздушных ясель и методов повторного обогащения земли, пострадавшей от наводнения. В этих мероприятиях приняло участие 28,199 человек или 60 процентов общего населения, которое представляло 68 процентов целевых домохозяйства в 48 целевых общинах; 39 процентов это женщины, 34 процента – мужчины и 27 процентов – дети. Другим достигнутым результатом стала отработка навыков эвакуации в 48 общинах. В этих упражнениях приняло участие 13,836 человек или треть общего целевого населения зоны реализации проекта; из них 42 процента женщины, 31 процент – мужчины и 27 процентов – дети.

Проект стремился реализовать предыдущие рекомендации касательно гендера и снижения риска бедствий, особенно при использовании систем раннего оповещения, поскольку женщины могут предпочесть иные способы оповещения, в отличие от мужчин. Проект поддержал использование местных систем оповещения, таких как барабанная дробь, а также использование микрофонов.

## Трудности

Одной из трудностей, с которыми столкнулась данная инициатива, было эффективное привлечение целевого населения. На одном из семинаров, состоявшихся в середине проекта, команда управления проектом решила, что принимает недостаточно мер по увеличению осведомленности о готовности к стихийным бедствиям на уровне домохозяйств. Команда ощущала ограничения, связанные с нахождением в аудитории и форматом обучения; проект мог охватить весьма ограниченное число людей, и большая часть участников семинаров была представлена мужчинами. Команда также считала недостаточным вывешивание плакатов, образовательных и информационных материалов в общественных местах; это не способствовало ведению диалога и дискуссии. Гендерные исследования в ЧС предполагают, что мужчины любят получать информацию по радио, тогда как женщины предпочитают получать ее на месте, чтобы можно было задавать вопросы.

Для преодоления этой преграды команда начала подворную информационную кампанию. Так удалось поговорить с женщинами и детьми, поскольку, в целом, именно женщины и дети находятся дома целый день. Местные активисты (добровольцы из числа членов общины) прошли обучение проведению подворной агитации. Каждый местный активист должен был посетить 120 домохозяйств в месяц. Им были предоставлены информационные, образовательные и коммуникационные материалы. Во многих случаях местные активисты перевыполняли свой месячный план.

## Потенциал для воспроизведения

Потенциал для воспроизведения хороший. Полученные уроки уже учтены при разработке следующего проекта по СРБ. КАРЕ пригласила полевых сотрудников проекта «Самадхан» в свой новый проект для передачи передового опыта «Самадхан» двум другим районам и двум местным партнерским НПО.

Команда проекта подготовила документ, в котором описаны полученные уроки, и передала его другим сотрудникам КАРЕ в Непале. Сотрудники встречались с руководителями новых проектов для обсуждения полученных уроков и методов интеграции СРБ в текущие проекты и будущие проектные предложения.

Полученные уроки были также распространены среди партнеров ЕСНО в Непале и других странах южной Азии во время региональной конференции, посвященной передовому опыту и полученным урокам в Катманду. Персонал других организаций и других стран по достоинству оценил эффективный опыт проекта «Самадхан» и обсудил способы его интеграции в свои будущие проекты (сотрудники КАРЕ также извлекли пользу из полученного опыта других организаций, принимавших участие в совещании.)

---

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Jayasawal Dhakal  
rita@carenepal.org



## Южная Африка



### Девочки – лидеры в создании устойчивости общин

Уменьшение социальной уязвимости девочек-подростков  
*Африканский центр изучения бедствий (АЦИБ) в Северо-Западном  
Университете Южной Африки (В партнерстве с «Провенанс  
Консорциум, Муниципалитетом района Кеннет Каунда)*



#### Отрывок

Зондеруотер это беднейший квартал поселка Икагенг, периферийного городка Потchefструм в северно-западной провинции Южной Африки. Первоначально, во времена апартеида, Икагенг планировался как жилье «только для черных». В последние десять лет Икагенг характеризуется быстрым ростом, вызванным созданием неформальных поселений, таких как Зонденруотер, где беднейшее население проживает в непригодных для жилья хижинах, составленных из металлических листов и не имеющих даже элементарных удобств, таких как водопроводная вода, канализация или электричество. Граждане и особенно девочки-подростки, сталкиваются с растущей бедностью, преступностью, отсутствием родителей в семьях, болезнями (ВИЧ/СПИД/ЗППП), наркотиками, алкоголизмом, отсутствием образования, проституцией, а также домашним физическим и сексуальным насилием. Проект «Девочки – лидеры в создании устойчивости общин» - Д.А.С.У.О. – направлен на уменьшение социальной уязвимости девочек-подростков, проживающих в неблагоприятных условиях Зондеруотер, через использование практических инициатив по созданию потенциала с целью увеличения индивидуальной и общественной устойчивости, включая бедствия. Проект полностью достигнет своей цели, когда девочки сами разработают и проведут общественное мероприятие, где они поделятся своими знаниями о снижении риска бедствий с мужчинами, женщинами и детьми при составлении общего плана по уменьшению последствий стихийных бедствий.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Данная инициатива решает проблемы социальной уязвимости девочек, наделяя их лидерскими качествами в области снижения риска бедствий. Она также направлена на социальные перемены, бросая вызов общепринятым понятиям о роли девочек в обществе. Получивший свое название из-за отсутствия элементарных человеческих требований, Зондеруотер означает «безводный», и уже страдает от нехватки воды. Территория подвержена засухам, но также и наводнениям и ураганам ветрам. Изменение климата и прогнозируемый рост интенсивности и частоты этих угроз, вероятно, сделает уязвимое население Зондеруотер еще более уязвимым. Эта территория уже столкнулась с социально-экономическими проблемами, нехваткой ресурсов и отсутствием базовой общественной инфраструктуры, которая могла бы помочь населению справиться с проблемами окружающей среды. Данная инициатива помогла девочкам планировать меры по смягчению последствий наводнений, засухи и грозных ураганов, которые только усилятся вследствие изменения климата. Она также заставила население задуматься, каким образом изменение климата и сопутствующие бедствия оказывают воздействие на людей.

## Инициатива

Проект «Девочки – лидеры в создании устойчивости общин» - Д.Л.С.У.О. – направлен на уменьшение социальной уязвимости девочек-подростков через использование практических инициатив по созданию потенциала с целью увеличения индивидуальной и общественной устойчивости, включая бедствия.

Социальное неравенство ставит женщин и девочек в неблагоприятные условия, даже когда речь идет о таких элементарных вещах, как доступ к информации, доступ к ресурсам, ограничение передвижения и незнание методов выживания при бедствиях. Проект направлен на включение девочек и их перспектив в процессы управления в чрезвычайных ситуациях на уровне населения.

Средства для реализации проекта были получены в декабре 2007 года; официально проект начался в январе 2008 года. Проект продолжается по сегодняшний день, и должен завершиться в сентябре 2008 года. Основные мероприятия проекта по распространению информации и обеспечению поддержки продолжатся до ноября 2009 года. Вторая фаза проекта может быть реализована в соседней общине.

Эта инициатива осуществляется в Зондеруотер – беднейшем квартале поселка Икагенг, периферийного городка Потчештрум северо-западной провинции. Потчештрум не развивается так, как города Йоханнесбург и Кейптаун. Городок Икагенг на его окраине первоначально, во времена апартеида, планировался как жилье «только для черных».

Возрастающая частота и воздействие бедствий на всем Африканском континенте усугубляются человеческой уязвимостью. В последние десять лет Икагенг характеризуется быстрым ростом, вызванным созданием неформальных поселений, таких как Зондеруотер, где беднейшее население проживает в непригодных для жилья хижинах, составленных из металлических листов и не имеющих даже элементарных удобств, таких как водопроводная вода, канализация или электричество. Граждане и особенно девочки-подростки, сталкиваются с растущей бедностью, преступностью, отсутствием родителей в семьях, болезнями (ВИЧ/СПИД/ЗППП), наркотиками, алкоголизмом, отсутствием образования, проституцией, а также домашним физическим и сексуальным насилием.

Девочек отбирали по рекомендации школьной администрации и местных попечительских советов. Ознакомившись с проектом, девочки примут участие в двухмесячной учебной программе, которую будут вести специалисты в таких областях, как личное и общественное здоровье, пожарная безопасность, консультирование и планирование при чрезвычайных ситуациях. По завершению обучения девочек попросят помочь в подготовке и проведении общественного мероприятия, чтобы продемонстрировать свои умения и выстроить новые, прочные отношения с общиной.

Проект направлен на расширение традиционной, важной роли женщин, с одновременным увеличением ее знаний и способностей в такой сфере, как планирование в чрезвычайных ситуациях. Гендер стоит во главе программы, поэтому так важно было интегрировать гендерный подход в реализацию проекта, например, используя женщин-тренеров, как образец для подражания.



Проект полностью достигнет своей цели, когда девочки сами разработают и проведут общественное мероприятие, где они поделятся своими знаниями о снижении риска бедствий с мужчинами, женщинами и детьми при составлении общего плана по уменьшению последствий стихийных бедствий. Они будут работать с координатором по ЧС в составе команды, которая будет готовить план по снижению последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на уровне общины. Мужчины, женщины, подростки и дети Зондеруотера станут работать вместе, как одна эффективная команда, выражающая нужды и интересы своей общины в снижении риска бедствий.

Благодаря этой инициативе девочки смогут высказывать свое мнение, заслужат доверие и уважение и смогут улучшить свои отношения и средства существования, помочь семье и общине.

Двадцать пять девочек в возрасте от 13 до 18 лет станут прямыми бенефициарами проекта. Программа составлена таким образом, что пользу от нее получают не только девочки, скорее, они будут выступать в роли активистов и помогать распространять информацию и предоставлять «социальные услуги» населению в целом.

Община Зондеруотера, включая мужчин, женщин и детей (примерно 3000 домохозяйств), полностью станет бенефициаром «командных лидеров» и будет работать с этими девочками и местным комитетом по ЧС, чтобы разработать эффективный план готовности к бедствиям на местном уровне.

Представители местного правительства получают ценные сведения о риске, с которым сталкиваются его избиратели. Это знания помогут лучше формировать политику и готовить будущие проекты, позволяющие принимать целесообразные экономические меры по снижению риска.

Проект осуществляется Африканским центром по изучению бедствий и Координатором по ЧС (Северо-Западный регион) с учетом местного опыта в чрезвычайных ситуациях и снижению риска бедствий. Муниципалитет района Кеннет Каунда помог выбрать общину, предоставил сведения о проблемах молодежи и женщин и обеспечил поддержку местных властей. Данный проект также получил поддержку ученых и Всемирного Банка через «Провеншн Консорциум», и будет стремиться заручиться помощью частного сектора.

## Практический опыт

Данный проект является прекрасным примером успешного опыта, поскольку он направлен на решение проблемы социальной уязвимости женщин и девочек; при этом он эффективен, учитывает все нюансы, он экономически целесообразен, привлекает население, технически несложен и легко воспроизводим.

Кроме того, он учитывает основные предпосылки СРБ, где главное внимание уделяется подбору людей, комплексным системам и неструктурным подходам к уменьшению уязвимости и созданию устойчивости. Проект принимает во внимание потребности уязвимой группы, предлагает методы общественного и культурного взаимодействия и решает проблему через «человеческий» фактор.

Инициатива основана на предварительных рекомендациях в сфере «Гендер и СРБ», направленной на создание социального взаимоуважения, уравнивание властных отношений в обществе, построение потенциала женщин, поддержку их активного участия, а также использование опыта и принятие во внимание перспектив женщин и детей.



В данном случае, бедные чернокожие девочки из Южно-Африканских пригородов сталкиваются с культурной и социальной идеологией, которая часто рассматривает их как существа низшего порядка. Методология данной инициативы старается ответить на вопрос «что делает их уязвимыми?» - их физиология, отсутствие средств, ограниченный доступ к информации или почти не существующая возможность участвовать в принятии решений. Инициатива признает сложность внешних факторов, усиливающих эту уязвимость, но она же предоставляет практическую информацию и развивает их потенциал. Этот потенциал напрямую вдохновляет и поддерживает голоса этих девочек, которые должны участвовать в принятии решений при планировании готовности к ЧС, и также создает основу для выражения большего уважения к ним, как к равным членам общины. Идея состоит в том, чтобы предоставить способным девочкам возможность самовыражения, сделать из них общественных лидеров и активистов, которые помогут улучшить условия жизни мужчин, женщин и детей в своих сообществах.

### Полученные уроки

- Если участники не понимают условий собственной социальной уязвимости, вряд ли удастся эффективно решать эти проблемы.
- Главное это создать уверенность через использование информации и образования.
- Девочки могут добиться уважения и авторитета в обществе благодаря своей способности помогать другим.
- Нельзя упускать из виду молодежь, как активистов снижения риска бедствий. Ее перспектива может часто рождать новые, свежие и очень ценные мысли.

### Воздействие и результаты

Данный проект оказал огромное воздействие на продвижение гендерного равенства в СРБ благодаря:

- Предоставлению новых возможностей в работе местного правительства и координации при бедствиях;
- Росту осведомленности об особом положении женщин и девочек в обществе, в частности то, что их роль в СРБ не учитывается, несмотря на то, что они могут внести значимый и осознанный вклад.

Конкретные достижения включают в себя следующие:

- Увеличение потенциала посредством предоставления информации и обучения важнейшим вещам, направленным на повышение навыков выживания уязвимого населения;
- Специализированное обучение и информация, предоставленные 25 девочкам-подросткам (в возрасте от 13 до 18 лет);
- Девочки-подростки вовлечены в мероприятия по готовности и реагированию на бедствия и снижению риска и социальной уязвимости;
- Девочки заняли ведущее положение в своих общинах;

- Новая, эффективная культура общественной «безопасности и осведомленности» через создание авторитетных, информированных и умелых активистов;
- Установление позитивных отношений между местными органами по управлению в ЧС, населением и уполномоченной молодежью для разработки местных планов по управлению в чрезвычайных ситуациях.

## Трудности

Основная трудность, с которой столкнулась инициатива, заключалась в том, чтобы число участников оставалось относительно невысоким, что способствовало бы сохранению более тесных отношений между девочками, а также для того, чтобы подчеркнуть, что они были выбраны в качестве «элитной группы», и это подчеркивало бы их исключительность и значимость. Когда этот аспект был правильно понят, организации, оказывающие поддержку, согласились с таким ограничением и решили воспроизвести этот проект в другой общине.

## Потенциал для воспроизведения

Такого рода проект вполне можно воспроизвести во многих общинах, в которых существует «уязвимое» население. Его можно реализовать для инвалидов, пожилых людей и других целевых групп. Идея базового обучения может быть использована в целевых группах, независимо от конкретного типа бедствия; в проект легко интегрировать экологические компоненты (такие как высадка деревьев и изгородей при проведении сельскохозяйственных учебных курсов на территории, подверженной оползням). Что касается вопросов здравоохранения, то здесь возможны различные варианты, в зависимости от страны, например, борьба с малярией в других частях Африки или с тропической лихорадкой в Карибском бассейне.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Kylah Forbes-Biggs, project coordinator  
kylah.forbesbiggs@nwu.ac.za





Фото Сесила Кастро INMUJERES Мексика

# 3.

## Методы адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий с учетом специфики полов

*Эти примеры дают представление о практических инструментах, таких как пакеты программ, руководства и инновационные разработки, направленные на обеспечение гендерного равенства и включение гендерных перспектив в планирование и законодательство.*





# Мали

inter  
cooperation

## Освещение местных стратегий выживания в засуху

Программа КРИСТАЛ: Метод оценки риска на уровне сообщества – адаптация и средства существования

*Интеркооперация, Швейцария, (В партнерстве с IISS, МСОП, SEI и ШУРС)*



### Отрывок

«Метод оценки риска на уровне сообщества – Адаптация и средства существования» или КРИСТАЛ – это метод поддержки в пользу принятия решения. Основываясь на модели оценки воздействия на окружающую среду и концепцию устойчивых средств существования, КРИСТАЛ направлен на обеспечение логического и практического процесса, который поможет пользователям лучше понять связь между риском, вызванным климатическими изменениями, средствами существования населения и деятельностью проекта. В 2004-2006 гг. Межотраслевая команда провела ряд полевых испытаний по завершённым и текущим проектам по управлению природными ресурсами в Бангладеш, Мали, Никарагуа, Танзании и Шри Ланке. Сегодня многие проекты используют КРИСТАЛ, чтобы лучше понять местную уязвимость и оценить существующие стратегии выживания. Более того, КРИСТАЛ используется для модификации конкретных программ и проектов с целью увеличения устойчивости средств существования. В Сахеле, Мали, КРИСТАЛ продемонстрировал, что сельские общины разработали стратегии выживания в условиях таких экстремальных бедствий, как засуха. Этот процесс также выявил увеличение риска проливных дождей, что соответствует прогнозам об изменении климата, для которых стратегии выживания еще не разработаны. Метод КРИСТАЛ создан «Интеркооперацией», IISS, МСОП и SEI на средства, предоставленные Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (ШУРС).

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Применение метода КРИСТАЛ\* позволяет провести детальный анализ угроз и их воздействие на средства существования на местном уровне, включая угрозы, которые, по прогнозам, могут усилиться в результате изменения климата. В Мали особую угрозу представляет рост гидрометеорологических явлений чрезвычайного характера. Подход метода КРИСТАЛ позволяет к тому же провести специфический гендерный анализ уязвимости для различных групп населения, уделяя особое внимание стратегиям выживания женщин. В результате становится ясно, какие именно меры необходимо принимать при реализации проектов.

\* КРИСТАЛ можно найти на следующем сайте: [www.iisd.org/security/es/resilience/climate\\_phase2.asp](http://www.iisd.org/security/es/resilience/climate_phase2.asp)

## Инициатива

Анализ, проведенный в Мали при помощи метода КРИСТАЛ – инструмента планирования и реализации проекта – является частью общего подхода со стороны Швейцарского фонда по развитию и сотрудничеству «Интеркооперация» в целях укрепления местного потенциала в сфере изменения климата и снижения риска бедствий. Этот метод дает ответы на вопросы о риске, связанном с изменением климата, его воздействии на местном уровне и о текущих стратегиях выживания населения. Перечисляя различные угрозы, присущие данному региону, и их воздействие на средства существования, участники узнают о связи изменения климата и снижения риска бедствий с их повседневной жизнью. Такой подход также обеспечивает гендерный анализ относительно разницы в степени уязвимости сельского населения.

Анализ проводился в рамках программы «Programme d'appui aux organisations paysannes pour la valorisation des ressources naturelles», или так называемой программы «Джекаси» в Мали. Эта программа финансируется Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству (ШУРС) и осуществляется «Интеркооперацией». Она направлена на поддержку устойчивого развития и диверсификацию природных ресурсов в регионе Сегу и Сикассо; частичное финансирование дополнительных программных мероприятий по местному экономическому развитию осуществляется «Литенштайн Девелопмент Сервис» (ЛДС) и кантоном Вод.

Критерии при отборе районов были следующие:

- Средства существования домохозяйства поддерживаются за счет доходов женщин через использование не древесных лесных продуктов;
- Социальные конфликты между фермерами собирателями по поводу доступа и использования природных ресурсов
- Деградация земель и опустынивание, оказывающие давление на плодородные земли.

В Мали анализ проводился в октябре – декабре 2007 года; это был пилотный проект в регионе, в ходе которого планировались будущие мероприятия. В регионе Сегу КРИСТАЛ применялся трижды – в общинах Сан на востоке Мали, а также один раз в регионе Сикассо.

Этот метод применялся для того, чтобы лица, занятые планированием, могли лучше ознакомиться с уязвимостью местных средств существования к климатическим угрозам, особенно гидрометеорологического характера. Он также проливает свет на стратегии, с помощью которых население справляется с растущим стрессом. Он особенно полезен самому населению, которое углубляет свои знания о воздействии изменения климата, в особенности то, как оно влияет на каждодневную деятельность населения и его стратегию производства.

КРИСТАЛ дает возможность людям быть услышанными. Более того, он предоставляет простой, но систематический анализ климата и средств существования, чтобы у участников было четкое представление о текущей ситуации с изменением климата и вероятными угрозами средствам существования. Одновременно этот анализ информирует участников на национальном,

региональном и местном уровне о проблемах изменения климата.

В ходе реализации проекта КРИСТАЛ семинары для женщин не проводились, но их участию уделялось особое внимание; была даже назначена специальная сотрудница на региональном уровне, подготовленная к решению деликатных вопросов. Анализ КРИСТАЛ высветил четкое гендерное различие в обеспечении средств существования, где женщины играли главную роль в сельскохозяйственной деятельности, например, в приготовлении пищи, сборе древесины, орехов ши и получении из них орехового масла.

Однако управление сельскохозяйственными угодьями, а также различной деятельностью на территории агролесничества находилось в руках мужчин, возглавлявших общину. Хотя с юридической точки зрения все природные ресурсы принадлежат государству, на местах их владельцы четко определяются в рамках общины, и хозяином их является определенный человек.

Женщины в общине обычно не владеют землей и почти не имеют прав на управление природными ресурсами, несмотря на то, что часто работают в поле. То, что природные ресурсы находятся во власти владельцев-мужчин, означает, что беднейшие группы населения, особенно женщины, дважды исключаются из управления — землей и ресурсами — и, таким образом, становятся еще более уязвимы.

Общины всегда боролись с полужасушливыми природными условиями региона. Климатические угрозы, такие как засуха, отсутствие осадков в сезон дождей и их нерегулярное выпадение являются частью повседневной жизни. По словам участников, начиная с сильной засухи в 1970-х, правительство Мали выступило с утверждением, что такие события не должны рассматриваться, как внешняя угроза, а должны учитываться в повседневной жизни и стратегиях производства.

## Практический опыт

Анализ КРИСТАЛ показал, что местные сельские общины разработали стратегии, которые помогают им справляться с климатическими угрозами и, в определенной степени, с чрезвычайными ситуациями, такими как засуха. КРИСТАЛ сумел высветить роль женщин в стратегиях выживания.

- Ввиду отсутствия продовольственной безопасности в регионе, которая обычно бывает вызвана засухой, женщины Мали всегда создают резерв, помимо обычных семейных запасов. Хотя большинство женщин не владеют землей и деревьями, некоторые продукты собирают исключительно женщины. Например, сбор орехов ши, а также приготовление орехового масла являются исключительно женским занятием. Впоследствии эти продукты используются в трудные времена, в период неурожая.
- Продажа древесины, цыплят и коз является еще одной стратегией выживания, к которой прибегают женщины в тяжелые времена.
- Сегодня (в поселках городского типа) женщины все чаще создают ассоциации, чтобы получить доступ к земле через аренду или покупку земельных участков, хотя это пока исключительные случаи. Эти сельскохозяйственные продукты также хранятся отдельно от семейных запасов. Иногда женщины даже выкупают землю у своих мужей для производства сельхозпродукции, или же стараются получить микрокредит в банке или в другой организации, предоставляющей услуги микрофинансирования.



- Разработка и реализация «местной конвенции» также может способствовать осуществлению прав и обеспечению доступа женщин к природным ресурсам, чтобы они смогли распоряжаться своими земельными участками.

Тем не менее, процесс КРИСТАЛ, в котором учитываются все угрозы за 30 лет, показал: (а) увеличение частоты и интенсивности климатических угроз и (б) возникновение новых явлений, таких как «неистовый ветер Сахары» и более интенсивные осадки, ведущие к наводнениям. Наводнения, начиная с сентября 2007 года, в нескольких регионах Мали явились доказательством местной уязвимости к новому явлению – традиционных стратегий борьбы с проливными дождями и наводнениями не существовало. Помимо оползней, серьезные последствия включают значительные потери сельскохозяйственных культур и осеннего урожая.

## Полученные уроки

- Уменьшение климатических рисков требует улучшения взаимодействия между мужчинами и женщинами. Равномерное распределение риска производства между всеми членами домохозяйства является стратегией повышения безопасности в связи с климатическими угрозами.
- Воздействие изменения климата ухудшит ситуацию с исключением женщин из сельского хозяйства, ввиду отсутствия у них доступа к плодородной земле. Женщины нуждаются в особой поддержке, чтобы они не только имели доступ к природным ресурсам, но могли бы принимать решения по выращиванию деревьев, например, по разнообразному использованию некоторых их видов.
- Гендерное неравенство оказывает отрицательное воздействие на управление земельными ресурсами и агролесничеством. Необходимо обеспечить разъяснение прав на владение и имущественных прав на местном, а также на национальном уровне.
- Местные общины имеют определенные стратегии выживания; однако, при сохранении текущей ситуации, их скоро будет недостаточно. Необходима дополнительная поддержка правительства и НПО в защите сельских общин.
- Как показали недавние наводнения, сельские общины уязвимы к новым климатическим угрозам. Поэтому все важнее становится интеграция снижения риска бедствий на национальном, региональном и местном уровне.
- В Мали за изменение климата и снижение риска бедствий несут ответственность два разных министерства. Для гарантии скоординированных действий в смежных областях необходимо сотрудничество, поддерживаемое на более высоком уровне. Хотя гендерный анализ в сфере снижения риска бедствий и изменения климата крайне важен, Национальная программа адаптации действий (НПАД) и Национальная коммуникация не полностью интегрируют эти аспекты в своем анализе. Необходимо призывать к обдуманному обмену свежей и ценной информацией лиц, ответственных за проблемы изменения климата и снижения риска бедствий на национальном уровне.

## Трудности

- Существующая патриархальная система отдает приоритет старшему поколению. Не только женщины, но и молодые мужчины имеют ограниченные права и возможности и нуждаются в особой поддержке при получении доступа к сельскохозяйственному и лесоводческому производству.
- Особая трудность заключалась в подготовке фермеров к борьбе одновременно с наводнениями и засухой. Применение превентивных мер и технологические инвестиции в адаптивные семена, которые могут противостоять обеим угрозам, может явиться ключом к решению проблемы.
- Чтобы женщины смогли сохранить независимые средства существования, семья в целом должна иметь стабильный источник дохода. Когда доход страдает на уровне семьи, например, в результате неурожая, уменьшения заработков, средств, которые расходуются на детей и семью и так далее, именно независимые доходы и авторитет женщин необходимы обществу.

## Потенциал для воспроизведения

Анализ в Мали является частью общего подхода «Интеркооперации»; многие проекты используют КРИСТАЛ в качестве метода для понимания уязвимости и тестирования существующих стратегий выживания. КРИСТАЛ также используется для изменения конкретных программ и проектов с целью увеличения устойчивости средств существования. Мы очень рекомендуем включать такого рода анализ в страновые программы и проекты.

---

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Nicole Clot

[nicole.clot@intercooperation.ch](mailto:nicole.clot@intercooperation.ch)



# Непал

act:onaid

## Участие женщин из бедных семей в дебатах по изменению климата

Изучение и использование опыта женщин по адаптации в принятии решений

*ЭкинЭйд Интернэшнл (В партнерстве с ЭкинЭйд Непал и ИИПР)*



### Отрывок

В Непале женщины из числа сельской бедноты серьезно пострадают от изменения климата; это необходимо принять во внимание при формировании политики и бюджета. Хотя они обладают значительным опытом адаптации, полученным в ходе своей сельскохозяйственной деятельности, которым они могли бы поделиться в создании устойчивости к погодным и климатическим угрозам и в уменьшении ущерба от стихийных бедствий, они не участвуют в принятии решений по вопросам изменения климата. Как показало исследование, они также владеют стратегиями и механизмами адаптации. Инициатива по изучению действий позволяет непальским женщинам из бедных и отдаленных общин использовать видео, как средство, с помощью которого они рассказывают о том, что их волнует, а также о своем опыте, лицам, ответственным за принятие решений на местном и национальном уровне. Инициатива позволяет заполнить серьезный пробел между лицами, ответственными за действия в период изменения климата, и женщинами на местах, которые уже попали в число наиболее пострадавших от изменения климата. Она также дает возможность женщинам превратиться из пассивных объектов исследования в активных сторонников перемен. Инициатива помогла им найти способ включить свои проблемы в постоянно меняющуюся политическую программу.



## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Факты доказывают, что женщины сильнее страдают в результате бедствий, а, учитывая неравномерное распределение власти между мужчинами и женщинами, они чаще испытывают негативное воздействие изменения климата на здоровье, продовольственную безопасность, доступ к воде и средствам существования. Для женщин вопрос о том, будет ли услышан их голос в стратегиях по изменению климата и снижению риска бедствий, является вопросом прав человека. Данная инициатива отражает воздействие изменения климата на женщин; это, в частности, их опыт в возрастающем числе погодных и климатических стихийных бедствий. Инициатива также проливает свет на способности женщин и их действий по адаптации к изменению климата, которые включают методы снижения риска бедствий, особенно в борьбе с наводнениями, засухой и другими погодными угрозами, число которых растет с изменением климата. Все это меняет роль женщин на местах и их роль в политических дебатах по изменению климата, поскольку они имеют право на участие и являются источником знаний по вопросу адаптации.

## Инициатива

Данная инициатива охватывает опыт, мнения, потребности и рекомендации женщин из бедных, изолированных непальских общин и интегрирует их в стратегии и процесс финансирования адаптации к изменению климата. Фильмы снимаются женщинами, которые затем готовят раскадровку, используемую НПО при монтаже. Отрывки из интервью показывают партнерам на местном и национальном уровне, принимающим участие в разработке Национального плана действий по адаптации Непала.

Это исследование родилось из первого опыта по изучению ситуации, проводимого «ЭкшнЭйд» и Институтом исследования развития (ИИР) при Сассекском Университете. Это исследование изучало методы, при помощи которых женщины справлялись с изменением климата и адаптировались к нему, а также их наиболее важные потребности при адаптации средств существования. Оно проводилось после муссонных дождей и паводков 2007 года в Бангладеш, Индии и Непале. В Непале исследование проводилось в сельских комитетах развития (СКР) Матехья и Сурьяпатува районов Банке и Бардия в среднезападном регионе развития, подверженном воздействию изменения климата. СКР это самые мелкие административные единицы. В деревнях нет электричества, нет транспортного сообщения; они были выбраны, поскольку представляют собой зоны высокого риска, населенные бедными общинами, лишенными даже элементарных услуг. Это совокупный результат многих факторов, включая гражданский конфликт и зависимость населения от сельскохозяйственных средств существования, серьезно пострадавших в период муссонных дождей.

Исследование интересовало вопрос, что именно женщины хотят адаптировать к изменению климата и какой именно риск угрожает уничтожить их средства существования. Фокусные группы женщин рассказывали о своих стратегиях и механизмах выживания с учетом участившихся наводнений, о том, что они считают главными препятствиями и преградами при обеспечении безопасности средств существования. Учителя, местные авторитеты, группы кредитования и местные ассоциации, участвующие в управлении водными и агромелиоративными ресурсами, также входили в число основных респондентов и помогали оценивать информацию, полученную от фокусных групп.

Исследование действий, которые позволили женщинам передавать свои сообщения ответственным лицам, началось несколькими месяцами позднее в районах Банке и Русава.

Методика данного исследования включала в себя следующие шаги:

- Семинар для обучения команды исследователей, презентация проекта женщинам и местным организациям в зоне реализации проекта (зоны высокого риска к изменению климата в Непале, где работает «ЭкшнЭйд»);
- Обучение женщин и партнеров использованию камеры и раскадровки, чтобы местные организации точно передавали идею при монтаже;
- Интервью, которые женщины брали друг у друга и использовали камеру для документального отображения своих проблем и производства небольших фильмов;

- Последний этап заключается в презентации видеофильмов государственным служащим, ученым и другим ответственным лицам.

Сегодня общины и местные партнеры хорошо обучены использованию видеокамеры. Факты говорят о том, что женщины и местные организации вполне «владеют» процессом. Со времени завершения обучения, уже снято и смонтировано несколько коротких фильмов, причем это было сделано независимо от «ЭкшнЭйд» и руководства проекта.

На этом этапе особое внимание уделялось устойчивости и массовости проекта. Например,

камера использовалась недорогая и простая в обращении; ее можно было заряжать от обычного автомобильного аккумулятора.

Благодаря первому исследованию, мы знаем, что нам нужно: женщины Южной Африки рассказали об адаптации к изменению климата при содействии СКР и «ЭкшнЭйд». Что касается проекта, направленного на то, чтобы сделать женщин пропагандистами рекомендаций предыдущего исследования, ими руководит аспирант СКР при поддержке «ЭкшнЭйд» и партнеров, экологической группы «Бхери Экселенс», «Манакор» и СКР.

## Практический опыт

Эта инициатива представляет собой эффективный опыт, поскольку дает женщинам возможность участвовать в процессе и информировать ответственных лиц о своих пожеланиях – все это вместо того, чтобы продолжать считаться уязвимыми и бессильными жертвами изменения климата. Инициатива знаменует собой переход от исследований «относительно» гендерных проблем к активным действиям, которые могут привести к переменам, во главе которых стоят сами женщины. Это прекрасная альтернатива другим исследованиям, ведущимся с целью влияния на политические решения. Традиционные исследования направлены на сбор информации: они не позволяют женщинам участвовать в пропаганде с политическим подтекстом, используемой организациями, чтобы улучшить условия жизни женщин. Организациям нужен пример, что позволит общинам самим выступать в свою защиту.

Данная инициатива является ответом на рекомендации в области гендера, изменения климата и снижения риска бедствий; она предоставляет практическую поддержку женщинам, которые участвуют в дебатах и планировании, и помогает ответственным лицам понять преимущества равного участия.



## Полученные уроки

Хотя женщины прекрасно понимают стоящие перед ними проблемы и четкие приоритеты в сфере адаптации, они не всегда имеют представление обо всех альтернативах, которые могли бы поддержать их в адаптации средств существования. Новые исследования могли бы вынести дополнительные вопросы на обсуждение фокусных групп, что обогатило бы анализ; например, это мог быть вопрос об имеющихся данных о прогнозируемых изменениях климата в данном регионе.

Было бы также полезно провести исследование с участием как мужских, так и женских групп, чтобы понять, где их интересы совпадают, а где могут вызвать конфликт. Важно то, что меры по адаптации к изменению климата эффективно влияют на устойчивость общины в целом, что, в свою очередь, способствует гендерному равенству.

## Воздействие и результаты

Данная инициатива способствует гендерному равенству, выводя женщин на политическую арену и эффективно освещая их опыт и идеи, которые могут помочь ответственным государственным лицам сделать так, чтобы эффективное реагирование на изменение климата изменило положение самых уязвимых групп к лучшему.

Конкретное достижение на местном уровне заключается в том, что женщины имеют теперь больше возможностей участвовать в проекте и рассказать о своем положении, высказать свое беспокойство и определить действия, которые, как они считают, будут способствовать позитивным переменам в их положении.

Свидетельством тому является применение женщинами самых разных краткосрочных и долгосрочных методик адаптации, таких как использование биотехнологий для уменьшения воздействия паводков, применение менее трудоемких технологий, переход на сельскохозяйственные культуры, дающие больше одного урожая в год, и совмещение нескольких культур, инвестиции в альтернативные методы орошения, внедрение нового сорта риса «падади», созревающего в короткий срок, создание приусадебных участков и поддержка альтернативных энергетических технологий, таких как использование солнечной энергии, биогаза и интегрированных систем.

Женщины поделились опытом использования этих методик и затем обсудили их, чтобы определить их эффективность. При этом они сумели выявить факторы, которые увеличивают устойчивость, например, укрепление сетей социальной и общественной безопасности в поддержку средств существования и снижения финансового риска.

*«Если мы не изменим наше отношение и практику, нам трудно будет выжить в меняющихся условиях. Мы адаптируем системы, используемые горными общинами мигрантов. Мы укрепляем свои социальные институты, чтобы справиться с наводнением и засухой, оказывая друг другу помощь, например, продовольствием и жильем, которое мы предоставляем нашим соседям, пострадавшим от наводнения», - Муна Мукефи, 55 лет, Матехья, Непал (отчет о проведении исследования).*

## Трудности

Одна из главных трудностей данной инициативы заключалась в том, чтобы обеспечить непрерывную передачу результатов исследования и пожеланий женщин, в качестве существенного вклада в дебаты. Качественные исследования местных перспектив часто рассматриваются просто как «исключительные»

## Потенциал для воспроизведения

Описанный выше исследовательский проект может использоваться в любом контексте, поскольку сам процесс легко адаптировать. Особенно просто его использовать и адаптировать организациям, работающим в области изменения климата и снижения риска бедствий и желающим уделять больше внимания гендерным проблемам и правам женщин. Этот метод будет особенно полезен регионам, где не проводятся документированные исследования и где бедных уязвимых женщин не спрашивают об их пожеланиях, связанных с изменением климата и снижением риска бедствий. Сведения о конкретных проблемах и стратегиях, применяемых женщинами, которым приходится сталкиваться с различного рода природными и экологическими угрозами, например, в городской среде, также помогут лучше понять приоритеты женщин и дать им возможность участвовать в процессе.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Г-н Алеки СИСИФА, Директор Управления земельных ресурсов ССТО

lrd@spc.int

Г-жа Мепесейни Сениоли, ССТО Микронезия

dsapmicronesia@mail.f m

# Таджикистан и Африка



## Создание стратегий адаптации для уязвимых женщин

Анализ и понимание причин уязвимости к изменению климата  
КАРЕ Интернэшнл

*(В партнерстве с СИДА и местными НПО: «Ради Земли»,  
«Нилуфар» и «Кэмп Кухистон»)*



### Отрывок

Данная инициатива опробовала и улучшила метод оценки уязвимости к изменению климата и определения способности населения к адаптации для использования этого метода в проектах в сфере развития. Сначала эта инициатива осуществлялась в Таджикистане в рамках проекта по адаптации к изменению климата, где она была направлена на уязвимые домохозяйства, возглавляемые женщинами. В дальнейшем она была воспроизведена в нескольких странах Африки. Методика оценки использовалась с целью создания стратегий адаптации для уязвимых женщин, направленных на увеличение продовольственной безопасности в отдаленных поселениях. Проверка самого процесса оценки в Нигере и Гане помогла полевым сотрудникам и местным партнерам лучше понять гендерные аспекты уязвимости к изменению климата. Данный метод станет основой интеграции гендерного равенства и обеспечения диверсификации Программы КАРЕ по обучению адаптации в Африке. Вопросы гендера и диверсификации будут интегрированы во все аспекты этой программы, включая климатоустойчивые стратегии средств существования, инициативы по снижению риска бедствий, создания потенциала местных организаций и пропаганды.



## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Процесс ОКУП направлен на разработку стратегий адаптации к изменению климата с одновременной поддержкой гендерного равенства и созданием устойчивости. Метод ОКУП оценивает потребности в адаптации к изменению климата с учетом гендерных спецификаций, включая уязвимость женщин к гидрометеорологическим угрозам, таким как наводнения, засуха, циклоны и изменение режима распределения осадков. Данная методика изучает связь между климатическими угрозами и ключевыми индикаторами безопасности средств существования и анализирует другие факторы увеличения уязвимости. Тестирование ОКУП в Африке показало, что гендерное неравенство в распределении семейных обязанностей, управлении домашним имуществом и в участии в общественных делах может повысить уязвимость женщин и их семей к климатическим угрозам. Данные по Таджикистану показывают, что участие женщин в стратегиях увеличения устойчивости средств существования к изменению климата может повысить потенциал домохозяйства к адаптации.

## Инициатива

Оценка климатической уязвимости и потенциала (ОКУП) представляет собой гендерно-направленную методику совместного обучения и совместных действий с целью снижения уязвимости населения к изменению климата.

Упражнения помогают участникам выявить и понять относительную уязвимость различных социальных групп – особенно это касается женщин – как основу создания реальных действий по адаптации для тех, кто больше всего в них нуждается. Эта методика также помогает участникам понять, каким образом структурное неравенство социальных групп может создавать преграды на пути эффективной адаптации.

Впервые инициатива ОКУП появилась в Таджикистане в рамках Проекта по адаптации к изменению климата (АИКТ), реализованного КАРЕ в апреле 2005 – сентябре 2007 года.

Основываясь на структуре проведения оценки Проекта АИКТ, в настоящее время КАРЕ совершенствует и тестирует методику ОКУП в Западной и Южной Африке. Методика ОКУП станет частью Программы по обучению адаптации (ПОА), которую планируется начать в Гане, Нигере и Мозамбике осенью 2008 года.

В Таджикистане КАРЕ работала в трех общинах Варзобского района к северу от Душанбе. Эти общины джамоатов Зидды, Дехмалик и Чорбог.

В Африке полевое тестирование проводилось в двух деревнях восточного района Бауку в верхнем восточном регионе Ганы и трех деревнях департамента Дакоро, район Марадди, в Нигере. Планируется также провести тестирование в районе Виланкулос северной провинции Инхамбане в Мозамбике.

ОКУП решает проблемы гендера

- предоставляя уязвимым женщинам возможность понять и озвучить то, что их беспокоит,
- анализируя разницу в уязвимости мужчин и женщин,
- предоставляя информацию по гендерным аспектам уязвимости для передачи местным партнерам, включая руководителей общин, власти и НПО,
- позволяя создавать стратегии адаптации, отвечающие потребностям и приоритетам женщин,
- предоставляя свидетельства особой уязвимости женщин к изменению климата и бедствиям.

Главные гендерные проблемы, которые учитываются при разработке ОКУП, включают:

- Особую уязвимость женщин к изменению климата
- Роль женщин в обеспечении семьи продовольствием и водой
- Знание изменений, происходящих в окружающей среде, и альтернативных средств существования, которым обладают женщины благодаря своему положению в семье.



- Ограничение роли женщины в принятии решений на уровне семьи и общины
- Потенциал женщин, направленный на позитивные изменения в своих семьях и общинах, увеличивает их способность к адаптации.

Мужчины и женщины получают пользу от процесса ОКУП, который помогает выявить гендерные различия в уязвимости и рассказать о них местным партнерам. Это также означает, что стратегии адаптации могут составляться с учетом потребностей самого уязвимого населения — особенно бедных женщин. Помощь женщинам в повышении их способностей к адаптации положительно сказывается на их семьях и общинах.

В Таджикистане Проект АИКТ был направлен на уязвимые домохозяйства в трех общинах, уделяя особое внимание домохозяйствам, возглавляемым женщинами. В проекте участвовало 80 домохозяйств, 40 процентов которых возглавлялось женщинами.

Партнерами по проекту выступали три НПО — «Ради Земли», «Нилуфар» и «Кэмп Кухистон», которые проводили обучение и обеспечивали техническую поддержку реализации стратегий адаптации.

Кроме того, проект тесно работал с административными советами трех целевых джамоатов, распространяя информацию и осуществляя совместные инициативы, включая интеграцию вопросов уязвимости к изменению климата, выявленных в ходе ОКУП и включенных в процессы ежегодного планирования. Финансирование проекта осуществлялось Канадским агентством по международному развитию (СИДА).

Процесс ОКУП необычайно важен для создания ПОА, которая будет осуществляться в девяти уязвимых общинах Ганы, Нигера и Мозамбика; общее число домохозяйств в этих общинах составляет приблизительно 2,800, а общее количество населения 16,000 человек. Программа будет осуществляться с учетом гендерного аспекта и диверсификации.

## Практический опыт

ОКУП представляет собой эффективный опыт, поскольку анализирует состояние средств существования через «призму» климата и проводит анализ основополагающих причин уязвимости. Эта инициатива также соединяет местные знания с научными данными об изменении климата и позволяет провести дифференцированный анализ уязвимости в общине. Она уделяет внимание не только уязвимости, но также имеющемуся потенциалу адаптации, и помогает местному населению осознать риск, связанный с изменением климата.

Ключевыми факторами успеха были следующие:

- Полевой персонал, владеющий навыками вовлечения населения
- Наличие исходных данных
- Участие местных институтов (правительственных и неправительственных организаций)

Некоторые инновационные элементы данной инициативы заключались в том, что она придерживалась целостного подхода к



анализу уязвимости, связанной с изменением климата, оценкой средств существования, угроз, гендерных аспектов и основных причин уязвимости, а также объединяла местные знания климата с научными.

ОКУП может использоваться для:

- Разработки целевых адаптационных программ, направленных на уменьшение уязвимости к изменению климата.
- Интеграции изменения климата в другие программы в этой сфере (сельское хозяйство, вода, средства существования) с тем, чтобы и они вносили свой вклад в развитие потенциала адаптации.
- Создания доказательств, которые помогут пропагандировать использование местных данных о воздействии изменения климата на уязвимое население.

## Полученные уроки

- Обучение методике должно включать упражнения на местах. Это крайне важно для того, чтобы сотрудники понимали данный подход.
- Тренеры должны обладать навыками работы с населением и должны хорошо разбираться в вопросах изменения климата.
- Результаты проекта необходимо проанализировать с привлечением специалистов разных областей знаний.

Данную инициативу можно улучшить, распространяя информацию и данные об изменении климата среди населения. При наличии ресурсов, хорошо было бы также разделить гендерные группы по возрастам, используемым средствам существования и/или по этническому происхождению, что поможет в дальнейшем уменьшить их уязвимость.

## Воздействие и результаты

В Таджикистане итоги оценки использовались для разработки стратегий, нацеленных на уязвимых женщин, что принесло положительные результаты, включая возросшую продовольственную безопасность семей в отдаленных населенных пунктах. Полевое тестирование процесса оценки в Нигере и Гане способствовало росту информированности местного персонала и местных партнеров в вопросах гендерного аспекта уязвимости к изменению климата.

Результаты оценки создают основу для интеграции гендерного равенства и диверсификации в программу ПОА. Вопросы гендера и диверсификации будут интегрированы во все аспекты программы, включая стратегии создания устойчивых к изменению климата средств существования, инициативы по снижению риска бедствий, построение потенциала местных организаций и пропаганду.

## Трудности

Некоторые из отмеченных трудностей включают в себя:

- Недостаток информации о местных особенностях климата. ОКУП составлена таким

образом, что помогает преодолеть эту трудность, связывая местные знания и наблюдения с расширенными климатическими данными и тенденциями.

- Вопросы, помогающие сделать информацию об изменении климата полезной и доступной для местных партнеров. Поскольку ОКУП начинается с ознакомления со знаниями местных жителей, она создает возможность передачи научной информации об изменении климата и связывает эту информацию с опытом, имеющимся у населения.
- Перевод понятий (уязвимости, угроз, средств существования) на местные языки. Подготовка это ключ к преодолению трудностей перевода и объяснения этих понятий. Необходимо, чтобы тренеры обсуждали эти вопросы и понимали, как объяснять эти понятия на местах.

### Потенциал для воспроизведения

Процесс ОКУП можно использовать для обеспечения улучшенного понимания уязвимости к изменению климата в любом сообществе. Эту методику можно использовать в рамках целевых инициатив адаптации или внедрять вопросы адаптации к изменению климата в программы средств существования. В настоящее время КАРЕ совершенствует эту методику на основе полевого тестирования и планирует публикацию, которая будет представлена на Конференции участников РКИК ООН (CoP14) в Польше в декабре 2008 года.

---

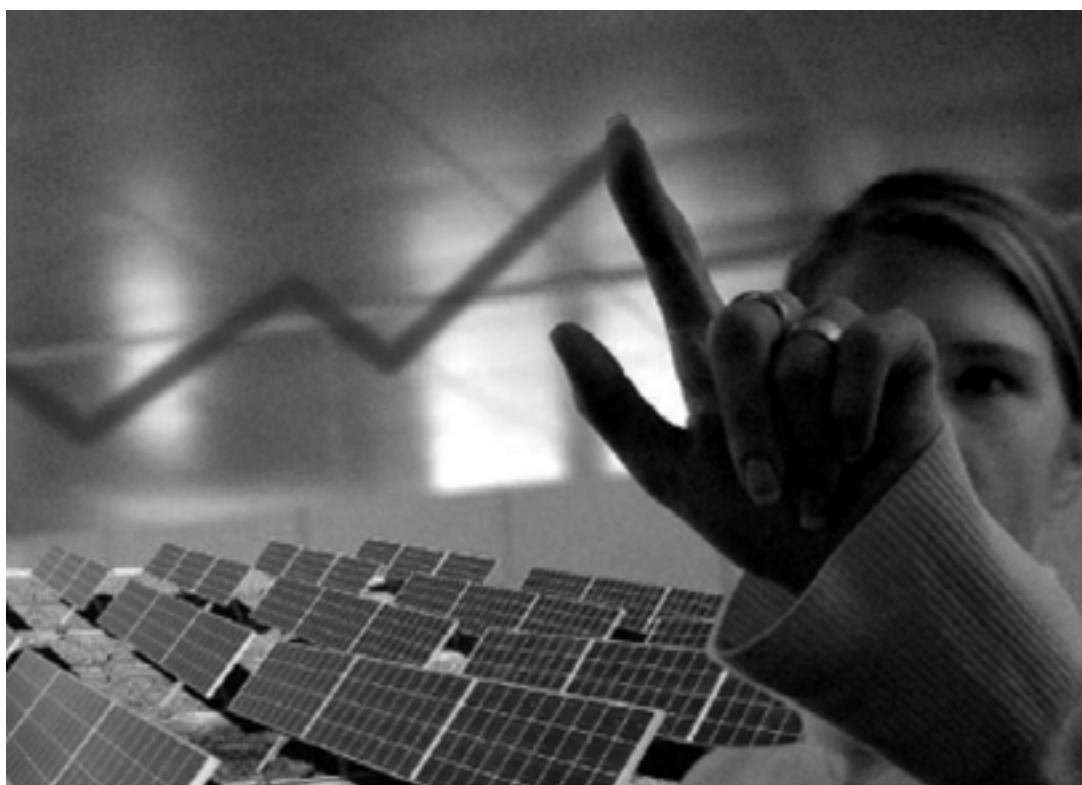
За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:  
Angie Daze, Regional Climate Change Coordinator, CARE International  
[angie@careclimatechange.org](mailto:angie@careclimatechange.org)

## Европейский регион



### Изменение климата: гендерное равенство в политике по изменению климата

*Союз европейских городов по изменению климата  
(В партнерстве с Европейской Комиссией и Федеральным Министерством  
семьи, престарелых, женщин и молодежи Германии)*



#### Отрывок

Пакет программ «Изменение климата» поддерживает местные власти в проведении политики обеспечения женщин работой во всех сферах деятельности по защите климата. Целью данного подхода является повышение числа женщин на руководящих постах, с ответственностью за политику и программы по изменению климата.

## Как эта инициатива связывает гендер, СРБ и изменение климата

Данная инициатива направлена на увеличение числа женщин среди лиц, принимающих решения, в местных административных органах в Европе, задействованных в решении вопросов изменения климата. Пакет программ может применяться во всех сферах управления, и имеет особое значение для местных и национальных органов по управлению в чрезвычайных ситуациях, а также для всех организаций, которым приходится иметь дело с вопросами адаптации к изменению климата и природными угрозами, интенсивность и частота которых возрастают

## Инициатива

Проект направлен на улучшение участия женщин в принятии решений в вопросах, относящихся к проблемам климата, с особым вниманием на местном уровне. Проект осуществил анализ методов и законодательства, применяемого в настоящее время некоторыми европейскими правительствами, и, основываясь на этом региональном обзоре передового опыта, разработал – с участием экспертов – пакет программ «Изменение климата». Этот пакет программ содержит данные, факты и аргументы, конкретные методы продвижения женщин на руководящие посты в управлении, гендерный анализ и материалы, направленные на повышение осведомленности – такие, как брошюры и плакаты.

Процесс разработки пакета программ включает:

- проведение национальных исследований основных условий
- исследование ситуации на уровне принятия решений
- анализ текущей ситуации городов-партнеров
- опрос соответствующего персонала и экспертов
- выявление передового опыта
- анализ программ финансирования ЕС
- концепцию пакета программ
- создание экспертной базы данных
- составление пакета программ
- работу с прессой и СМИ
- распространение результатов

Пакет программ был составлен в феврале 2005 года, и был предоставлен примерно 2000 государственных органов. Проект реализовывался в 10 европейских городах-партнерах (Берлин, Дрезден, Феррара, Франкфурт-на-Майне, Генуя, Лахти, Мальмо, Мюнхен, Неаполь, Венеция). Помимо 10 городов-партнеров, Климатический Союз реализовал проект совместно с «Генанет» - германским координатором программы «Гендер и устойчивость». Проект финансировался Европейской Комиссией в рамках программы «Гендерного равенства» Управления занятости и социальных вопросов, а также Федеральным Министерством семьи, престарелых, женщин и молодежи Германии.

## Практический опыт

Проект по изменению климата является первым широкомасштабным европейским проектом, начавшим обсуждение необходимости наличия политики и программ по изменению климата, к разработке которых до сих пор привлекались только лица одного пола, на уровне государственных экологических департаментов.

В самом начале проект был направлен на рост информированности и на продвижение женщин на более ответственные руководящие посты с возможностью принятия решений по проблеме изменения климата. Все партнеры были заинтересованы продолжать данную инициативу в рамках проекта, направленного на реальную разработку местного законодательства по изменению климата в гендерной перспективе, но, к сожалению, этот проект не нашел финансовой поддержки.

## Полученные уроки

- Следует продолжить исследование гендерных подходов к изменению климата, и, тем более, законодательства по адаптации к изменению климата, чтобы продвигать гендерное равенство как фундаментальный вклад в устойчивое развитие.
- Налицо проблема предоставления конкретных примеров необходимости гендерного равенства в европейской политике по изменению климата на местном уровне. Усовершенствованные инициативы должны сосредоточиться на конкретных вопросах в рамках общей проблемы, но в малом масштабе, что поможет обращаться к конкретным лицам и ответственным органам и достичь вполне конкретных результатов, которые можно использовать в качестве доказательств.

## Воздействие и результаты

Проект положил начало дискуссии о необходимости гендерной перспективы в общественной администрации по изменению климата. В частности, руководители-мужчины в городах-партнерах осознали необходимость гендерного равенства на уровне общественной администрации, а также воздействие отсутствия гендерной перспективы на разработку местного законодательства.

## Трудности

Основная трудность состояла в привлечении руководителей (мужчин) в городах-партнерах к активному участию в проекте. К счастью, благодаря высокой мотивации (женского) персонала и благодаря прекрасно иллюстрированной презентации гендерных аспектов политики по изменению климата, проект сумел преодолеть эту трудность.

## Потенциал для воспроизведения

Данный проект легко применим ко всем технологическим вопросам, стоящим перед европейской общественной администрацией.

---

*За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:*

Ulrike Janssen,

[u.janssen@climatealliance.org](mailto:u.janssen@climatealliance.org)

See the toolkit website: <http://www.climateforchange.net/54.html>



## Приложение 1

### Список участников

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Боливия              | Javier Zubieta, National Representative of Intercooperation.<br>Nicole Clot, Team Forest- Environment / Climate Change Group.<br>Intercooperation Switzerland                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Бразилия             | Thais Corral, Coordinator, Rede de Desenvolvimento Humano-REDEH<br>Pedro Fernando Caballero-Campos, DRR and Environment specialist                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Индия                | Mr. M.P. Sajnani, Director, Action for Disaster Reduction and Inclusive Development (ADRID) ; Mr Chandi Prasad Bhatt, Magsaysay Awardee, Dasholi Gram Swaraj Mandal ; Professor Santosh Kumar, National Institute of Disaster Management, India<br><br>Harjeet Singh, Emma Turner, International Emergencies and Conflict Team, ActionAid International; Marion Khamis, International Emergencies and Conflict Team, ActionAid International |
| Мали                 | Ms Johanna Togola, Coordinator Division of Gender, Energy and Environment, Mali-Folkecenter Nyetaa ; Anni Vihriala, Mali-Folkecenter Nyetaa<br><br>Nicole Clot, Climate Change Group/Forest-Environment Team<br>Intercooperation Switzerland Ms                                                                                                                                                                                              |
| Мексик               | Cecilia Castro Garcia, Consultant ,Gender Studies and Disaster Risk Reduction                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Непал                | Marion Khamis, Tamara Plush, International Emergencies and Conflict Team, ActionAid International<br><br>Rita Jayasawal Dhakal, Gender and Social Inclusion Advisor, CARE Nepal ; Christina Chan, CARE USA                                                                                                                                                                                                                                   |
| Южная Африка         | Kylah Forbes-Biggs, Research Fellow, African Centre for Disaster Studies, North West University Potchefstroom                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Таджикистан и Африка | Angie Daze ,Regional Climate Change Coordinator Southern and West Africa, CARE International; Dr Charles Ehrhart, Climate Change Coordinator, Care International                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Тунис                | Faycjal Zammouri, president Association des Jeunes de Zammour Bern Khedache, Aicha Zammouri; Nouredine NASR, Programme Officer, Environment/Gender UNDP Tunisia; Abdelkader Baouendi, National Coordinator, Micro Finance for Environment. UNDP Tunisia                                                                                                                                                                                      |
| European Region      | Ulrike Janssen, Director, European Secretariat ,Climate Alliance for European Cities                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| The Pacific Region   | Secretariat of the Pacific Community (SPC), Land Resources Division, Development of Sustainable Agriculture in the Pacific Programme. Mr. ' Aleki SISIFA, Director of SPC Land Resources Division ; Ms Mereseini Seniloli, DSAP Micronesia, Dr. Cheryl L Anderson, Director, Hazards, Climate & Environment Program, University of Hawaii                                                                                                    |

Сети

Climate-L Listserv- The International Institute for Sustainable Development (iisd)

Genre en Action

Gendercc- Women for Climate Justice

Gender and Disaster Network

UNDP Gender Network

WEDO Listserv - Women's Environment and Development Organization

