



Глобальная Платформа
по снижению риска бедствий
Четвертая сессия, Женева, Швейцария
19-23 мая 2013 г.



**Заключительный документ
Резюме Председателя
четвертой сессии Глобальной платформы
по снижению риска бедствий
Женева, 21-23 мая 2013 г.**

**Устойчивые люди - устойчивая
планета**

Четвертая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий, проводимая каждые два года, состоялась в Женеве 21-23 мая 2013 г. Под председательством Швейцарии она собрала вместе более 3,500 участников из 172 стран, представлявших национальные и местные правительства, межправительственные организации, общества Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственные организации, мэров и парламентариев, представителей местных общин, малочисленных народов, детей и молодежь, людей с ограниченными физическими возможностями, и лидеров из бизнеса, университетской среды и науки. Сессия основана на региональных платформах по снижению риска бедствий в Африке, Северной и Южной Америке, Азии и Тихоокеанского региона, арабских государств и Европы, а также на многих консультационных и подготовительных встречах, организованных гражданским обществом, национальными и местными правительствами, национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца.

Новым элементом Глобальной платформы явилась сессия Диалога на высоком уровне под председательством Заместителя Генерального секретаря ООН. 34 министра, руководители компаний, представители международных организаций и научного сообщества приняли участие в Диалоге, модератором которого выступила Ее Превосходительство г-жа Таржа Халонен – бывший Президент Финляндии.

Четвертая сессия Глобальной платформы стала самой представительной и разнообразной по участию, что доказывает успех работы в продвижении снижения риска бедствий. К Глобальной платформе присоединились представители сферы культурного наследия, структур стандартизации и аудита, внося вклад в виде знаний и профессионального мнения. Участники привезли конкретные предложения для рамочной программы снижения риска бедствий на период после 2015 года и использовали предоставленную возможность для интенсивного обмена и обучения.

Коммюнике Диалога на высшем уровне определило высокие, но в то же время достижимые цели. Платформа состоялась в ответственный период подготовки к составлению программы развития на период после 2015 года, и призыв к признанию снижения риска бедствий в программе развития прозвучал ясно и громко. В то же время необходимо продолжать совместные усилия в выполнении Хиогской рамочной программы действий (ХРПД) к 2015 году, для достижения финансовых и других целей, поставленных на предыдущих сессиях.



Оживленные дискуссии более чем на 170 мероприятиях Глобальной платформы суммированы ниже:

Цель – причины, вызывающие бедствия: На данный момент страны и организации отмечают наименьший прогресс в выполнении Приоритета 4 Хиогской рамочной программы действий: “Снижение основных факторов риска”. На протяжении всей сессии участники подчеркивали необходимость принятия конкретных мер для снижения основных причин высокого риска, таких, как бедность, голод, болезни, конфликты, насилие, недостаточный уровень услуг здравоохранения, образования, инфраструктуры, низкое качество воды и санитарии, жилья, деградация земли, безработица, миграция, насильственная миграция и дискриминация. Предлагаемые в этой связи действия включали: подробная отчетность о воздействии бедствий на здравоохранение и результаты развития на уровне населения и системного применения международных норм здравоохранения; развитие услуг и систем образования, приверженность безопасному и непрерывному образованию и другим мерам, определенным в Детской хартии по снижению риска бедствий; использование существующих механизмов защиты окружающей среды, таких, как Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду, системы управления охраняемыми территориями, интегрированное управление водными ресурсами и прибрежными зонами для предотвращения экологической деградации, укрепления средств выживания и снижения риска бедствий; и использование существующих механизмов социальной защиты слабозащищенных домашних хозяйств.

Объединение взаимодополняющих программ: Рост и снижение риска бедствий тесно связаны со сферами устойчивого развития, защитой окружающей среды, изменением климата и мобильностью населения. Взаимодополняющий характер стратегий в этих направлениях на местном, национальном и международном уровнях является вопросом особой важности. Акцент был сделан на интегрированном многостороннем подходе к снижению риска бедствий, усилении роли снижения риска бедствий в ключевых секторах – образовании, сельском хозяйстве и здравоохранении. Развитие и устойчивость не будут долговременными, если снижение риска бедствий не станет конкретной целью всех инициатив развития. Стоимость восстановления и реконструкции возрастают, и в этой связи требуется снижение риска бедствий. Кроме того, лидирующая роль правительств необходима в обеспечении всеобщего признания снижения риска бедствий и его систематической интеграции в международные программы устойчивого развития.

Оценка риска: Глобальный оценочный отчет по снижению риска бедствий 2013 года выявил, что трансформация глобальной экономики в последние 40 лет привела к аккумуляции риска бедствий. Экономические потери уже исчисляются миллиардами долларов в год, и увеличатся в два раза к 2030 году. Бесчисленные местные ежедневные происшествия и хронический стресс от множества факторов риска представляют собой тяжелую ношу для населения. Например, продовольственная безопасность, средства к существованию и охрана здоровья людей подвержены прямому риску в засушливых зонах и территориях, подверженных засухе, опустыниванию, и в малых островных развивающихся государствах. Факторы риска в городах требуют дальнейшего изучения и понимания. Риск поломки технических систем грозит тяжелыми последствиями, но часто не принимается во внимание. Динамичные и многосторонние аспекты риска требуют целостных и совместимых методологий оценки риска, чтобы позволить принимать научно-обоснованные решения и определять возможности для развития.

Лидерство на местном уровне: Бедствия происходят на местном уровне, и решения по их предотвращению должны приниматься там же. Это не освобождает национальные правительства от ответственности за разработку программ и создание благоприятных условий для действий населения. Тем не менее, муниципалитеты и местные власти имеют уникальную возможность возглавить и создать условия для местных партнерств и принимать решения, основанные на информации о риске и защищающие потенциал экономического и социального развития. Разумное городское развитие и пространственное планирование, особое внимание к несанкционированному



жилищному строительству, миграции, безопасности жилья, инфраструктуре и социальным услугам были в центре обсуждения. Другая область особой важности – обеспечение соответствия строительства всех школ и больниц нормам устойчивости, выполнение необходимых действий для подготовки школ и больниц, и достаточное внимание потребностям людей с ограниченными физическими возможностями.

Вовлечение населения приносит плоды: Подходы и методы, принимающие во внимание культуру и традиции, и основанные на принципе вовлечения, участия и предоставления равных возможностей, определены как средство достижения прочных результатов в создании устойчивости. Женщины – это движущая сила в укреплении устойчивости общества. Коренное население, перемещенные лица, молодежь и дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями и широкий круг добровольных ассоциаций демонстрируют свои достижения в снижении риска бедствий.

Уважение к культурному наследию – один из путей укрепления устойчивости населения. На сессии был представлен ряд моделей создания партнерства между правительствами, избранными представителями, гражданским обществом и местными организациями; для их формализации в национальном и местном законодательстве и программах сделаны перспективные предложения. Обязательное условие успеха – систематическое и рациональное вовлечение населения в планирование, принятие решений и выполнение программ.

Признание частного сектора как активного участника и партнера: Повышение устойчивости в сфере частных инвестиций имеет большое значение. Частный сектор признает свою решающую роль в предотвращении и снижении риска бедствий, так как сектор не только подвержен природным угрозам, но и зачастую причастен к повышению риска в процессе экономического роста. Устойчивость бизнеса и инвестиций тесно связана с устойчивостью общества, экосистем, охраной здоровья и безопасностью служащих. Частный сектор все более координирует усилия в снижении риска бедствий с Хиогской рамочной программой действий, и разрабатывает методики, повышающие устойчивость и создающие новые возможности для сотрудничества частного и государственного сектора как части общего и улучшенного управления риском.

Укрепление интегрированного управления риском: Очевидно, что повышение возможности для населения и местных правительств определять и контролировать ежедневные угрозы и принимать участие в разработке стратегий снижения риска бедствий, программ и бюджетов создает прочную основу для укрепления устойчивости. Данный компонент, наряду с укреплением национальных институтов и многосторонних координационных механизмов на национальном и местном уровне, является ключевым в управлении риском.

Растет признание того, что предотвращение и снижение риска бедствий являются сферой ответственности, включая оценки риска, создание систем раннего оповещения, и право доступа к информации о риске. В этой связи разработка и кодификация международного законодательства в сфере «Защита человека при бедствиях» становится более востребованной и своевременной. Члены парламентов играют стратегическую роль в укреплении интегрированного управления риском посредством законодательства, надзора и выделения ресурсов для групп населения, которые они представляют.

Разработка и финансовая поддержка планов повышения устойчивости определены как средство продвижения подходов, охватывающих «все общество». Сессия рекомендовала принятие стратегий инвестиций, улучшение отслеживания финансирования снижения риска бедствий во всех секторах и областях, внедрение специальных индикаторов в глобальной отчетности по гуманитарной помощи; была отмечена роль высших институтов аудита в предоставлении независимой информации по законности, эффективности и своевременности государственных



расходов.

Стандарты управления и технические нормы, например строительные нормы, необходимо периодически пересматривать и обновлять. Также необходимо вводить системы отчетности и эффективные правила в отношении ответственности заинтересованных сторон и возможностей для участия. В конечном счете, управление риском может быть прочным при условии персональной ответственности и приверженности к изменению отношения.

На международном уровне неоднократно привлекалось внимание к управлению трансграничным риском и координации как важнейшим областям сотрудничества, в том числе в рамках региональных межправительственных организаций и международных межпарламентских сетей.

Усиление научной и технической поддержки: Организации все больше нуждаются в методах, основанных на систематических данных, для обоснованного и информированного принятия решений, с учетом научного анализа и проверенного местного опыта. Всем сторонам нужен доступ к информации о риске и к научным и техническим методам, которые должны быть понятны и применимы. Таким же образом, население должно быть информировано и получать помощь в использовании таких методов, посредством информационных и коммуникационных технологий и спутниковых средств связи.

В области снижения риска бедствий имеет место большая потребность в данных, методиках, инструментах и руководстве, так же, как и недостаток специалистов, обученных и подготовленных к выполнению задач. В этой относительно новой сфере налицо много пробелов в отношении потенциала, и эти пробелы необходимо заполнить в кратчайшее время, чтобы не замедлить прогресс. Существует критическая необходимость включения снижения риска бедствий во все дисциплины. Интеграция управления риском бедствий в системы образования на всех уровнях, включая высшее образование, должна стать приоритетом. Первоочередной потребностью также являются разработка и поддержание баз данных, в том числе статистические данные по национальному и местному ущербу, с разбивкой по гендерному признаку, возрасту, методов оценки риска, управления риском с учетом специфики сектора, системы раннего оповещения с участием населения.

Участники также отметили важность действий для уменьшения разрыва между научным сообществом и организациями, ответственными за снижение риска бедствий, посредством разработки путей и методик сотрудничества. Такие инициативы, как Глобальная рамочная программа климатических услуг, играют важную роль в разработке и предоставлении доступа к секторным услугам в области климатологии для поддержки принятия решений.

Дальнейшие действия

Процесс подготовки программы, последующей за Хиогской рамочной программой действий (ХРПД) продолжается. Достигнуто понимание, что новый инструмент (неформально называемый ХРПД-2) должен основываться на Хиогской программе действий и должен представить инновации, направленные на решение проблем возрастающего риска в течение следующих 20 - 30 лет. Участники сессии призвали сосредоточиться на выполнении ХРПД-2 как прагматичного, стратегического, динамичного и реалистичного плана действий, усиливающего интегрированное управление риском, подкрепленного конкретными принципами и приверженностью разрешению потребностей наиболее бедных и уязвимых частей населения. Ожидается, что ХРПД-2 признает необходимость управления снижением риска бедствий и устойчивостью посредством повышения ответственности, координации, действий на местном уровне, соответствующих финансовых инструментов и четкого признания центральной роли науки. Особое внимание необходимо уделить причинам



Global Platform
for Disaster Risk Reduction
Fourth session, Geneva, Switzerland
19-23 May 2013



возникновения риска и признанию роли и вклада самостоятельно организованных групп населения. Участники платформы призвали к незамедлительному началу работ, под руководством МСУОБ ООН, по разработке целей и индикаторов для мониторинга снижения риска и выполнения ХРПД-2. Необходимо продолжать периодическую отчетность как часть мониторинга выполнения. Добровольные оценки «на равных» были предложены как эффективный инструмент достижения прогресса.

Консультации по ХРПД-2 будут продолжены посредством различных механизмов, включая региональные платформы по снижению риска бедствий, диалоги на национальном уровне, межправительственные встречи и конференции, такие, как Третья международная конференция малых развивающихся островных государств в 2014 году. Такие обсуждения предоставят информационную поддержку для подготовки и принятия решений во время Всемирной конференции по снижению риска бедствий в 2015 году. Активное участие национальных и местных структур, населения, гражданского общества, частного сектора обеспечит эффективный и одобренный всеми участниками результат.

Всемирная Конференция, на основании опыта, накопленного при выполнении ХРПД, примет ХРПД-2 и рассмотрит инструменты и методы, обеспечивающие ее выполнение, в сочетании с региональными стратегиями снижения риска бедствий и другими международными программами. Многосторонняя подготовка и участие во Всемирной конференции будут иметь большое значение для достижения согласия всех участников по ее результатам. Участники сессии также предложили включить в программу Всемирной конференции форум детей и молодежи и форум национальных платформ.

Сессия приветствовала сообщение Правительства Японии о решении принять Всемирную конференцию в Сендай, Япония в марте 2015 года. Результаты Всемирной конференции будут продолжением достижений Международной декады по уменьшению опасности стихийных бедствий 1989 года; Иокогамской стратегии и Плана действий 1994 года; Международной стратегии уменьшения опасности бедствий 1999 года; и Хиогской рамочной программы действий 2005-2015 гг.

Организация Объединенных Наций продолжит поддерживать правительства и гражданское общество в работе по снижению риска бедствий, в том числе в рамках Плана действий ООН по снижению риска бедствий и устойчивости.