

Х

П

Д

**Сводный доклад  
о результатах консультаций  
по вопросам Рамочной  
программы действий по  
снижению риска бедствий  
после 2015 года (ХПД-2)**

АПРЕЛЬ 2013 Г.



**UNISDR**

The United Nations Office for Disaster Risk Reduction



**Сводный доклад: консультации по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2)  
АПРЕЛЬ 2013 Г.**

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>2</b>
<b>I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....</b>	<b>2</b>
<b>II. РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЙ UNISDR .....</b>	<b>5</b>
1. Действующая ХПД как основа для дальнейшего развития.....	5
2. Улучшенное понимание риска .....	7
3. ХПД-2 для органов местной власти и граждан.....	9
4. Экономические возможности и инвестиции со стороны частного сектора .....	10
5. Укрепление структуры управления и отчетности .....	11
6. Использование преимуществ комплексного подхода .....	12
7. Климатические изменения .....	13
8. Научно-технический прогресс.....	14
9. Становление женского лидерства .....	15
<b>III. ОБОБЩЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ .....</b>	<b>15</b>
1. Действия на местном уровне .....	16
2. Комплексный подход.....	19
3. Создание благоприятных условий.....	21
3.1 Принятие решений с учетом данных о риске .....	21
3.2 Осведомленность общественности .....	23
3.3 Развитие потенциала .....	23
3.4 Управление и отчетность .....	25
3.5 Мониторинг.....	29
3.6 Ресурсы.....	30
<b>IV. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ: КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ХПД-2 .....</b>	<b>31</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Страны и территории, представившие отчеты через систему мониторинга ХПД .....</b>	<b>34</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Перечень консультаций по ХПД-2 .....</b>	<b>36</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий сводный доклад предоставляет странам и всем заинтересованным сторонам обзорную информацию о вопросах, которые обсуждались в ходе консультаций и разработки Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2). Основная задача данного доклада – формирование базы для дальнейших консультаций и оповещение о создании проекта ХПД-2 после 4-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий в мае 2013 года.

Доклад состоит из четырех разделов. В разделе «Общие сведения» описаны предпосылки и ход проведения консультаций, а также указаны источники информации, на основе которых был создан настоящий доклад. В разделе «Результаты наблюдений UNISDR» вниманию читателей предлагаются обзор и анализ основных тем, затронутых в ходе консультаций по вопросам ХПД-2. В разделе «Обобщение» тезисы и предложения, выдвинутые в ходе консультаций, подразделены на три категории: действия на местном уровне; комплексный подход; и создание благоприятных условий для решения поставленных задач. В заключительном разделе описан дальнейший ход консультаций по вопросам ХПД-2.

## **I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Хиогская рамочная программа действий была разработана с целью придания импульса глобальной работе по сокращению риска бедствий. Создание ХПД инициировала Организация Объединенных Наций в 1989 году в контексте Международных рамок действий для Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, затем данная программа нашла дальнейшее отражение в Иокогамской стратегии и Плана действий 1994 года, а также в Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий 1999 года. Данные документы более полно представляют позицию ООН в отношении снижения риска бедствий и достижения устойчивости к угрозам природного и антропогенного характера.

На Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2005 году 168 стран приняли *Хиогскую рамочную программу действий (ХПД) на 2005-2015 годы: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин*. В 2005 году Генеральная Ассамблея ООН утвердила ХПД в соответствии с Резолюцией ООН 60/195. ХПД отвечает потребности в создании всеобъемлющего, комплексного и междисциплинарного подхода к выявлению и снижению риска стихийных бедствий.

В декабре 2012 года Генеральная Ассамблея ООН Резолюцией 67/209 приняла решение о проведении Третьей всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Японии в начале 2015 года для того, чтобы проанализировать реализацию ХПД по истечении ее 10-летнего срока, а также разработать Рамочную программу действий по снижению риска бедствий после 2015 года (Хиогской рамочной программы действий-2 или ХПД-2). Бюро по сокращению риска бедствий ООН (UNISDR) было поручено выполнять функции секретариата Третьей всемирной конференции, содействовать разработке ХПД-2 и координировать подготовительные мероприятия по согласованию со всеми заинтересованными сторонами.

В марте 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам снижения рисков бедствий Маргарета Вальстрём и представитель Японии при международных организациях в Женеве Ёчи Отабе официально начали консультации по программе ХПД-2. В то же время был опубликован справочный документ «*О разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года*», где были описаны два этапа консультаций.<sup>1</sup>

Первый этап консультаций, который начался в марте 2012 года и длился до следующей сессии Глобальной платформы в мае 2013 года, был посвящен обсуждению общих существенных вопросов, которые необходимо включить в новую программу действий по сокращению риска бедствий. Второй этап консультаций, который продлится с июня 2013 года до Всемирной конференции в начале 2015 года, будет посвящен содержанию и формату проекта ХПД-2. Среди мероприятий в рамках проведения консультаций – разнообразные форумы, в том числе соответствующие международные встречи, специальные мероприятия, глобальные и региональные платформы по сокращению риска бедствий, встречи межправительственных организаций, диалоги на государственном уровне, собрания заинтересованных сторон, обратная связь от других социальных сообществ.

В настоящем Сводном докладе собраны мнения и взгляды, которые были озвучены в течение первого года консультаций. Было получено много откликов из разных источников, в том числе: (i) отчеты, представленные странами в 2011-2013 годах через систему мониторинга ХПД, в которых они отмечали наиболее важные составляющие ХПД-2 (см. Приложение 1); (ii) отчеты о консультациях на уровне отдельных стран; (iii) мнения, полученные от стран-участниц различных международных мероприятий, в ходе которых обсуждалась ХПД-2<sup>2</sup>; (iii)

---

<sup>1</sup> <http://preventionweb.net/go/25129>

<sup>2</sup> Например, Специальное мероприятие под эгидой Генерального секретаря ООН, посвященное бедствиям и водным ресурсам (5-6 марта 2013 года); материалы Конференции по устойчивому развитию Rio+20, касающиеся бедствий; материалы подробного анализа Стратегии наименее развитых стран и Маврикия; материалы Саммита ООН 2010 года по обзору выполнения Целей развития тысячелетия; результаты встречи Группы друзей Альянса цивилизаций ООН в мае 2012 года на уровне посланцев.

региональные (и субрегиональные) платформы по сокращению риска бедствий в Африке, Азии, Тихоокеанском регионе, Европе, Северной и Южной Америке, арабских государствах, Центральной Азии и на Кавказе; (iv) консультации с сообществами и неправительственными организациями; (v) данные опросника для местных органов власти, направленного на выявление степени устойчивости к бедствиям в рамках кампании «Обеспечение устойчивости городов»; (vi) обсуждения в Интернете; (vii) взгляды заинтересованных групп, в том числе мэров, парламентариев и представителей частного сектора; и (viii) сведения, полученные от Консультативной группы по ХПД-2 при Специальном представителе Генерального секретаря ООН по вопросам снижения рисков бедствий.

Кроме того, дополнительную информацию и справочные материалы можно найти в ряде документов и публикаций. Наиболее значимые из них – *Иокогамская стратегия* (1994 год); официальная *Международная стратегия по уменьшению опасности стихийных бедствий* (1999 год); *Хиогская рамочная программа действий (ХПД) на 2005-2015 годы: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин* (2005 год); *Среднесрочный обзор ХПД* (2010 год), *Глобальные аналитические доклады* (2007, 2009, 2011 годы, проект доклада за 2013 год) и Краткие обзоры Председателей 1-й, 2-й, и 3-й сессии Глобальной платформы по сокращению риска бедствий.

В тексте доклада содержатся сноски, которые указывают на точку зрения тех или иных стран или заинтересованных сторон. Однако наличие подобной сноски не означает, что в ней указаны все заинтересованные стороны, придерживающиеся таких взглядов, а также не предполагает прямое цитирование источника.

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЙ UNISDR

Помимо отдельных вопросов, которые обсуждались в ходе консультаций, было затронуто несколько тем, которые станут основополагающими аспектами следующего этапа сокращения риска бедствий и повышения устойчивости к ним. Данные темы отражены в следующих девяти наблюдениях, однако необходимо их дальнейшее рассмотрение и подробное изучение возможностей их реализации. Ожидается, что данные наблюдения станут основой для обсуждений на следующем этапе консультаций по вопросам ХПД-2.

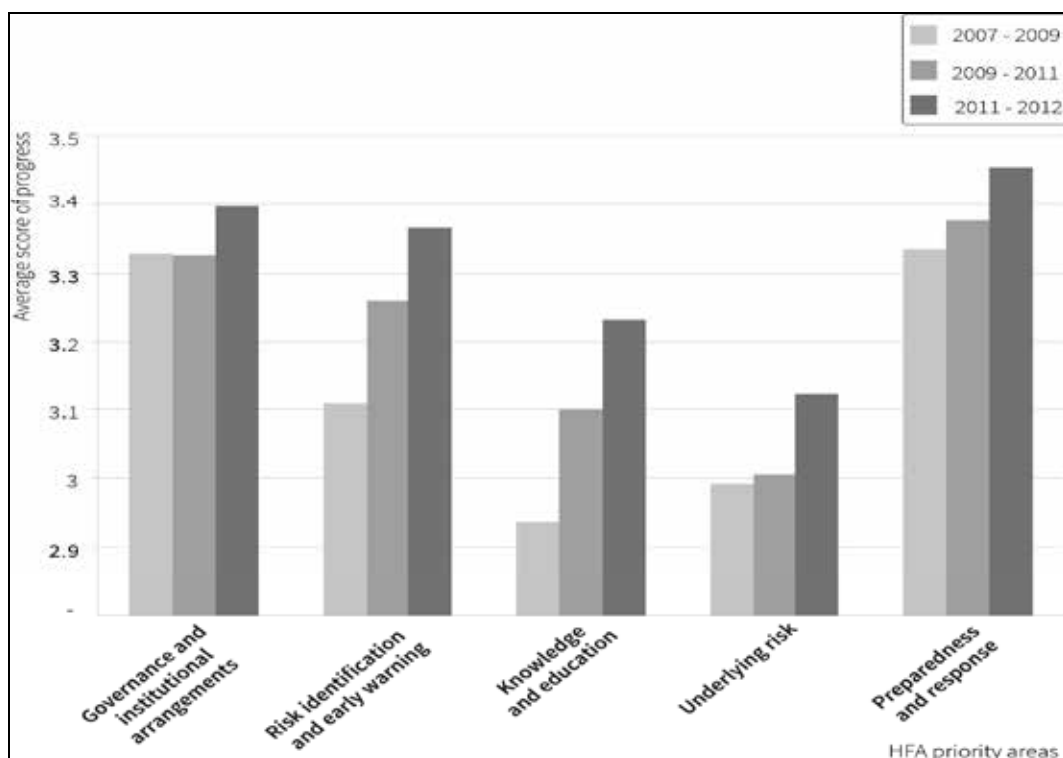
### 1. Действующая ХПД как основа для дальнейшего развития

В Хиогской рамочной программе действий (ХПД) прямо говорится, что ее цель – укрепление устойчивости государств и общин по отношению к бедствиям. Устойчивость определяется как способность системы сокращать, предотвращать, предупреждать, переносить угрозы, приспосабливаться к ним и восстанавливаться после их воздействия своевременно и эффективно. Понятие «устойчивость» включает в себя также сохранение, восстановление или улучшение основополагающих структур и функций.<sup>3</sup> Устойчивость представляется как единая цель, которая объединяет такие аспекты, как снижение уровня бедности, сокращение риска бедствий, обеспечение устойчивых средств к существованию и адаптация к изменениям климата, что является составляющими устойчивого развития. Тем не менее, показатели устойчивости требуют более точной формулировки.

Начиная с 2007 года, в течение трех периодов отчетности о достигнутых результатах, правительства стран предоставляют данные о постоянном прогрессе в области реализации пяти приоритетных направлений деятельности и трех стратегических целей Хиогской рамочной программы действий (ХПД).

---

<sup>3</sup>Программа действий ООН по сокращению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, 2013 год (United Nations Plan of Action on Disaster Risk Reduction for Resilience, 2013)



Наибольший прогресс был достигнут по приоритетным направлениям 1 и 5, что говорит о повышении потенциала в области готовности к бедствиям и эффективного реагирования. Имеются отдельные свидетельства роста инвестиций в корректирующее управление риском бедствий в ряде стран, однако лишь немногие страны систематически вносят данные о таких инвестициях в свою отчетную документацию. Кроме того, есть свидетельства того, что благодаря улучшению условий развития, а также готовности к бедствиям и эффективности реагирования наметилась тенденция к понижению риска смертности. Однако экономические убытки продолжают расти и за последние несколько лет увеличились в некоторых странах более чем в три раза.<sup>4</sup> И, наконец, ключевое наблюдение состоит в том, что прогресс значительно ниже по приоритетному направлению 4, а именно в области уменьшения основополагающих факторов риска.

К нынешнему моменту большинство стран и заинтересованных сторон знакомы с приоритетными направлениями ХПД, но многие сообщили о том, что им требуется больше времени, чтобы в полной мере внедрить идеи и принять значимость ХПД, а также создать базу для системы сокращения риска бедствий. Наиболее распространенная точка зрения заключается в том, что необходимо сохранить и укрепить основные составляющие действующей ХПД. Заинтересованные стороны

<sup>4</sup>На основании данных, которые были получены от стран, применяющих государственные базы данных убытков вследствие стихийных бедствий для учета последствий бедствий; Глобальный аналитический доклад, 2013 год, дополнительный проект (Global Assessment Report (GAR) 2013 Second Order Draft)



предлагают не отказываться от ХПД, а максимально использовать достигнутые результаты и использовать их в качестве основы для дальнейшей работы.<sup>5</sup>

Не следует рассматривать такую позицию как полную удовлетворенность нынешними масштабами реализации программы. В ходе консультаций участники программы проявили понимание необходимости немедленных масштабных действий. На некоторых консультациях превашировало подавленное настроение, вызванное тем, что несмотря на наличие всей необходимой информации о рисках государственные органы все еще не предпринимают соответствующих действий. Одним из результатов сложившейся ситуации стал призыв сделать информацию о рисках более прозрачной, чтобы получить активную поддержку инициативы по сокращению рисков со стороны гражданского общества. Таким образом, ХПД-2 можно представить как инструмент для решения вопросов, по которым с 2005 года не было достигнуто значительного прогресса, а также как средство для распространения информации, которая для всех стран послужит стимулом для разрешения новых и существующих проблем в данной сфере.

## **2. Улучшенное понимание риска**

ХПД-2 должна отражать улучшенное понимание риска благодаря информации, полученной из Глобальных аналитических докладов, из Специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC) «Управление риском экстремальных явлений и бедствий для содействия адаптации к изменению климата», а также из работ ученых-теоретиков и практиков со всего мира. Значительный прогресс в области представлений о риске достигнут в отношении понимания экстенсивного риска – это часто повторяющиеся бедствия с высокой степенью локализации, последствия которых не получают достаточной поддержки от государственных и международных структур. С другой стороны, результаты климатических изменений и повышенная подверженность угрозам смещают акцент в сторону явлений, оказывающих сильное воздействие и происходящих все чаще. Кроме того, более очевидным стал всеобъемлющий характер риска, не зависящий от государственных границ, причем наиболее заметно влияние бедствий, происходящих за пределами того или иного государства, на его экономическое положение.

Все имеющиеся данные говорят о том, что в ближайшие десятилетия основополагающие факторы риска еще сильнее усугубятся. Сокращение риска бедствий будет иметь лишь призрачный характер, если работе с данными факторами риска не будет уделено должное внимание. Так, например, городское

---

<sup>5</sup>Региональная консультация арабских государств по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (Arab States Regional Consultation on post-2015 framework for disaster risk reduction (HFA 2))

население в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, которое в 2010 году составляло 298 млн человек, к 2030 году возрастет предположительно до 596 млн.<sup>6</sup> С одной стороны, это, несомненно, хорошая возможность для экономического развития, с другой же стороны, это потенциально может привести к повышению риска бедствий. В то же время необходимо более подробно изучить особенности динамики риска в городской среде с учетом взаимосвязанности рисков, например, в таких ситуациях, когда неисправности энергосистем общего пользования ведут к широкомасштабным отказам в работе систем управления водоснабжением.

Аналогичным образом, повышение спроса на сельскохозяйственную продукцию повлечет за собой повышенную нагрузку на земельные и водные ресурсы. Так, к 2021 году ожидается, что в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, а также в странах Латинской Америки от 107 до 120 млн гектаров новых земель должны будут получить статус сельскохозяйственных угодий, однако многие из этих земель уже сейчас подвержены засухам и деградации почв.<sup>7</sup>

В рамках снижения риска бедствий после 2015 года также необходимо обратить внимание на социальные изменения, учесть последствия трансформации роли женщин в обществе, трудности и демографические тенденции молодого поколения как проводника перемен, динамику изменения семейных и демографических структур, которые укрепляют устойчивость к бедствиям, а также роль социальных сообществ в обмене информацией и повышении уровня ответственности.<sup>8</sup> Кроме того, новую окраску получает представление о восприятии риска, которое отражает важность характеристики риска и устойчивости к нему с позиции неспециалистов, например, с точки зрения взаимосвязанности риска с такими повседневными аспектами жизни среднестатистического человека, как гарантия занятости, жилье, здравоохранение, образование и инфраструктура.

Чтобы обрести полное и правильное понимание риска, необходимо также учитывать взаимодействие между природными, или физическими, и поведенческими факторами. Рост интереса к тому, как люди трактуют риск и какими поступками на него реагируют, породил новое видение того, как общественные и культурные ценности, личный опыт, межличностная и социальная динамика мотивируют людей и сообщества к действиям в поддержку устойчивости к бедствиям, безопасности, справедливости и защиты окружающей среды. Понимание данных факторов играет определяющую роль при разработке информационно-пропагандистских кампаний и систем управления риском.

---

<sup>6</sup> Глобальный аналитический доклад, 2013 год, дополнительный проект (Global Assessment Report (GAR) 2013 Second Order Draft)

<sup>7</sup> Глобальный аналитический доклад, 2013 год, дополнительный проект (Global Assessment Report (GAR) 2013 Second Order Draft)

<sup>8</sup> Швеция

### 3. ХПД-2 для органов местной власти и граждан

Экономическая мощь стран заключается на городском и местном уровнях. Городской ВВП составляет около 80% мирового ВВП. Города являются ключевыми центрами экономического роста, создания новых рабочих мест, инноваций и культурного обмена. Концентрация населения и экономической активности на территориях, уязвимых к природным угрозам, может привести к нарушению глобальных цепочек поставок, сокращению объемов производства, ликвидации достигнутого прогресса в развитии, а также негативно повлиять на уровень жизни населения в пострадавших зонах.

Были получены пожелания о создании упрощенной ХПД-2, которая отражала бы действительность с точки зрения как представителей местной власти, так и граждан. Местные органы власти, мэры и общественные организации ближе всего сталкиваются с бедствиями и обладают самыми глубокими знаниями о том, как укрепить устойчивость к бедствиям. В целях эффективного сокращения риска бедствий и создания потенциала противостояния бедствиям необходимо прислушиваться к мнениям данных групп и учитывать их возможности. В таком случае при разработке ХПД-2 можно будет рассчитывать на участие местных структур как основного звена реализации программы.

Многие участники указывали на необходимость разграничения обязанностей на центральном, региональном, районном и муниципальном уровнях, а также укрепления процесса передачи обязанностей и ресурсов от центрального правительства местным органам власти посредством совершенствования нормативной документации и механизма доступа к ресурсам. Еще одно предложение – сделать приоритетным направлением разработку инструментов контроля и отчетности для обеспечения исполнения принятых нормативов.<sup>9</sup>

Разнообразие, присущее сообществам, само по себе является ценным ресурсом. Общественные организации уже предлагают свои инновации и тестируют имеющиеся решения. Для того чтобы закрепить данные решения, придать им более масштабный характер и интегрировать их в дальнейшее развитие программы, необходимо сознательно стимулировать взаимодействие между сообществами, органами местной и государственной власти, неправительственными организациями и частным сектором.

В частности, были выявлены потребности детей и молодежи<sup>10</sup> с точки зрения безопасности в образовательном учреждении, ориентированной на ребенка оценки риска и информирования о риске. Но, что еще более важно, при

---

<sup>9</sup> Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>10</sup> Теркс и Кайкос, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

надлежащих образовательных мероприятиях и мотивации к сокращению риска бедствий дети и молодежь станут активными участниками и проводниками перемен.

Привлечение граждан при помощи информационно-пропагандистских мероприятий и повышения общественной осведомленности имеет решающее значение для стимулирования общественной заинтересованности в вопросе снижения риска бедствий, а также для обозначения приоритетов деятельности избранных должностных лиц. Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий позволяет информировать и привлекать граждан, а также объединять людей внутри сообществ и между различными сообществами на всех уровнях. Систематические усилия, направленные на использование данных инструментов, при условии продвижения активной роли СМИ и поддержки участия со стороны гражданского общества обязательно принесут результаты в ускоренном режиме.

#### **4. Экономические возможности и инвестиции со стороны частного сектора**

В ближайшие годы различные развивающиеся секторы получают триллионы долларов частных и государственных инвестиций. По прогнозам, глобальный объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) достигнет 1,8 трлн долларов США в 2013 году и 1,9 трлн долларов США в 2014 году. В 2011 году 46 % инвестиций было направлено на производство, 40 % – в сферу услуг, в том числе на инфраструктуру. Около 777 млрд долларов США, что составляет половину всего объема ПИИ, было направлено в страны с низким и средним уровнем дохода.<sup>11</sup> От того, будут ли прямые иностранные инвестиции, а также еще более крупные новые внутренние инвестиции направлены в регионы, уязвимые к угрозам, а также от того, как будет осуществляться управление риском бедствий, в большей степени зависит масштаб будущих изменений в вопросе снижения риска бедствий.

Частный сектор имеет уникальную возможность повлиять на уровень риска посредством оптимизации своих производственных бизнес-стратегий, в том числе при помощи рационального управления цепочкой поставок и повышения устойчивости функционирования бизнеса, развивая таким образом свою корпоративную социальную и экологическую ответственность и повышая биржевую стоимость акций своего предприятия. Реализация таких мер совместно с частным сектором способствует укреплению устойчивости к бедствиям и создает новые экономические возможности как для крупного, так и для среднего и малого бизнеса. При создании ХПД-2 необходимо уделить внимание роли частного сектора и различным возможностям его участия в сокращении риска бедствий и

---

<sup>11</sup>Глобальный аналитический доклад, 2013 год, дополнительный проект (Global Assessment Report (GAR) 2013 Second Order Draft)

создании потенциала противодействия бедствиям, а точнее, четко определить и отразить общее понимание благоприятных условий для получения содействия со стороны данного сектора.

## **5. Укрепление структуры управления и отчетности**

На всех консультациях по вопросам ХПД-2, прошедших к настоящему моменту, все заинтересованные стороны подчеркивали необходимость в надлежащем управлении, под которым подразумевается система норм, учреждений и взаимодействий, определяющих процесс принятия и реализации решений. Данная проблема активно обсуждается с момента принятия Иокогамской стратегии; ее называют «ключом к сокращению риска бедствий» и решающим фактором для успешной реализации программы и получения желаемых результатов. Основную ответственность за сокращение риска бедствий несут органы государственной власти, однако существующие системы управления риском нуждаются в совершенствовании. Национальные платформы нуждаются в поддержке, их роль и значимость требуют дальнейшего прояснения.<sup>12</sup> Выявленные пробелы и трудности имеют прямое отношение к распределению ответственности между государствами-участниками программы и частным сектором, а также к формированию необходимых механизмов отчетности. Касается это и системы норм, учреждений и взаимодействий, определяющих процесс реализации решений государственных органов власти и порядок инвестирования со стороны частного сектора. ХПД-2 должна включать гораздо более прозрачные руководящие принципы в области управления сокращением риска бедствий.

Институциональные и законодательные механизмы, разработанные для управления риском бедствий, в большинстве своем приняли форму организаций и систем, направленных на противодействие бедствиям. Однако данные системы практически не оказывают реального влияния на прогресс в данной области. Зачастую политические программы и законы не имеют взаимосвязи с реальным развитием. В связи с этим следует задуматься, должны ли международные инициативы в будущем концентрировать свои усилия на дальнейшем укреплении организаций и систем, осуществляющих управление риском бедствий, или же необходимо перенести фокус на отраслевые министерства и органы местной власти, отвечающие за создание правовой базы и условий для развития. Рекомендуется более активно использовать и поощрять всеобъемлющий подход к проблеме, который отражает комплексную методологию, а также вести работу по преобразованию достигнутых результатов по сокращению риска бедствий в возможности для дальнейшего развития.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Швеция

<sup>13</sup> Европейский парламент, заседание Комитета по окружающей среде, общественному здравоохранению и безопасности пищевых продуктов по вопросам ХПД-2 (European Parliament, Environment, Public Health and Food Safety Committee Meeting on HFA2)

Было выявлено несколько ключевых механизмов и областей, которые позволят создать благоприятные условия для успешной реализации программы. В данном случае элементом, значимость которого очевидна, является необходимость введения законодательных обязательств по сокращению риска и предотвращению бедствий, в том числе это касается раннего оповещения, оценки риска и открытого доступа к информации о риске. В рамках других подходов предлагалось укрепление отчетности при помощи повышения прозрачности и предоставления гражданам доступа к информации о риске вкупе с инклюзивным подходом к принятию решений, благодаря которому достигается полная вовлеченность граждан; совершенствование системы принятия решений на основе имеющихся фактов; наращивание потенциала; создание адаптивных систем, которые могут реагировать на изменяющиеся условия и новую информацию; финансирование и предоставление ресурсов для сокращения риска бедствий.

Были озвучены пожелания о формировании эффективных видов отчетности, ориентированных на результат, например, цели, задачи и показатели на соответствующих уровнях (всемирном, государственном или местном), и о разработке механизма для их создания. Страны и другие заинтересованные стороны также высказались на тему потребности в том, чтобы отразить в ХПД-2 руководящие принципы в форме стандартов для дальнейшего становления отчетности. Важно осуществлять контроль за достигнутым прогрессом при помощи всех имеющихся средств: системы мониторинга ХПД, механизмов взаимного контроля участников программы и периодических обзоров прогресса, достигнутого в реализации ХПД-2, которые предоставляются руководящими органами ООН.

## **6. Использование преимуществ комплексного подхода**

Перед органами власти была поставлена сложная задача – классифицировать факторы управления риском бедствий на такие категории, как городские, экономические, территориальные факторы и факторы социального развития. Так, например, неправильно спланированный и ненадлежащим образом управляемый рост городов может повлечь за собой наводнения. Ухудшение качества экосистемных услуг повышает уровень угроз. Семьи с низким доходом зачастую не могут позволить себе купить землю или жилье в более безопасных районах. Города и регионы со слабой системой управления могут потерять контроль над вышеупомянутыми процессами или усугубить их. Климатические изменения еще сильнее ухудшают ситуацию, в связи с чем необходимо принять меры для ограничения выбросов парниковых газов, чтобы предотвратить следующую волну рисков. В то же время нужно предпринимать шаги для адаптации к новым видам климатического риска и существующим экстремальным явлениям.

Признавая сокращение риска бедствий фактором роста экономического благополучия и устойчивости,<sup>14</sup> некоторые участники призывали к формированию целостного подхода, который объединял бы сокращение риска бедствий и управление климатическим риском, что является основой для борьбы с бедностью и обеспечения устойчивого развития.<sup>15</sup> Многие заинтересованные стороны выразили пожелания о разработке конкретных планов мероприятий и стратегий по сокращению риска бедствий, адаптации к климатическим изменениям и митигации, взаимосвязанных с ежегодно проводимыми национальными мероприятиями по разработке плана развития той или иной страны. В рамках целостного подхода было предложено формирование национальных стратегий по укреплению устойчивости, которые объединяли бы данные аспекты.

Заинтересованные стороны также отметили, что комплексный подход предоставляет взаимные экономические и социальные преимущества. Состоялось обсуждение на тему того, как широкое внедрение программы и комплексный подход к решению проблем, затрагивающий основополагающие факторы риска, могут послужить катализаторами для улучшения положения бедных слоев населения.<sup>16</sup> Например, здравоохранение принято считать одной из важнейших составляющих социальной справедливости и ключевым фактором социально-экономического развития на уровне общества и государства. За счет управления рисками, которые угрожают здоровью, население получает возможность поддерживать на необходимом уровне свои средства к существованию и вносить вклад в развитие своего общества.<sup>17</sup> Цели развития тысячелетия 4, 5 и 6 непосредственно направлены на улучшение ситуации в области здравоохранения. Таким образом, сокращение рисков, угрожающих здоровью, повысит вероятность достижения поставленных целей развития.

## **7. Климатические изменения**

Почти на всех консультациях была озвучена необходимость более полно отразить в ХПД-2 вопросы, связанные с климатическими изменениями. В том числе следует признать тот факт, что необходимо предпринимать конкретные шаги по предотвращению возникновения новых рисков, а также сделать сокращение выбросов парниковых газов приоритетным направлением сокращения рисков бедствий. В ХПД-2 рекомендуется уделить особое внимание подходам, которые направлены на работу с колебаниями климата и климатическими изменениями, а также на уменьшение наиболее значимых рисков, перечисленных в 4-м Аналитическом докладе Межправительственной группы экспертов по изменению

---

<sup>14</sup>США

<sup>15</sup>Бангладеш, консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>16</sup>4-я Африканская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2013 год (Fourth Africa Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2013)

<sup>17</sup>Науру

климата (IPCC) и в Специальном докладе IPCC «Управление риском экстремальных явлений и бедствий для содействия адаптации к изменению климата».

Многие участники консультаций заявили о необходимости интеграции программ адаптации к изменениям климата в национальные программы по управлению риском бедствий интеграции инициатив по сокращению риска бедствий в стратегии по адаптации к климатическим изменениям,<sup>18</sup> разработки программ совместных действий<sup>19</sup> и содействия национальным стратегиям по укреплению устойчивости к бедствиям, которые объединяют такие аспекты, как климатические риски и перспективы развития. Комплексные механизмы, объединяющие решение таких задач, как сокращение риска бедствий и адаптация к климатическим изменениям, были предложены как продуктивные способы дальнейшего укрепления потенциала противодействия бедствиям.<sup>20</sup>

Активизация усилий, направленных на адаптацию к воздействию климатических изменений, предполагает необходимость сконцентрировать внимание на потребностях малых островных развивающихся государств, разработать и внедрить более совершенные стратегии борьбы с риском засухи в Африке и других регионах, подверженных такому виду риска.<sup>21</sup>

## 8. Научно-технический прогресс

Наука и техника играют важнейшую роль при сокращении риска бедствий: в настоящее время существуют программы прогнозирования наводнений и цунами, благодаря вакцинации предотвращаются вспышки инфекционных заболеваний, работают системы информирования о риске бедствий, благодаря чему повышается устойчивость к различным видам бедствий. Глядя в будущее, можно сказать, что потребность в организации более эффективного взаимодействия научных достижений, стратегий и методик в целях сокращения риска бедствий дает возможность проведения совместных исследований и мероприятий.<sup>22</sup> Научному сообществу необходимо найти более эффективные и быстрые способы общения и передачи результатов своих исследований организациям, определяющим политику в данной сфере, и населению, подверженному риску.

Тема технологий неоднократно затрагивалась в ходе консультаций, как в позитивном ключе – с точки зрения новых предоставляемых ими возможностей,

---

<sup>18</sup> Нигер

<sup>19</sup> Фиджи

<sup>20</sup> Нигер, Вануату, консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>21</sup> Острова Кука, Науру, Ниуэ, Палау

<sup>22</sup> Европейский парламент, заседание Комитета по окружающей среде, общественному здравоохранению и безопасности пищевых продуктов по вопросам ХПД-2 (European Parliament, Environment, Public Health and Food Safety Committee Meeting on HFA2)



так и в негативном – с позиции рисков, которые могут возникнуть как следствие развития технологий. При разработке новейших технологий, в особенности если они связаны с энергетикой, информационно-коммуникационной отраслью и мобильной инфраструктурой, зависимость населения от которых постоянно возрастает, необходимо учитывать риск бедствий. Особое внимание следует уделять последствиям нарушения функционирования данных систем.

Новые технологии, в частности, социальные СМИ, порождают новые возможности для развития потенциала и предоставления населению доступа к растущему информационному полю, посвященному риску, а также к данным о противодействии бедствиям. Кроме того, социальные СМИ стимулируют распространение такой информации. В будущем использование информационных технологий в целях получения и распространения информации о риске будет играть ключевую роль для должностных лиц, ответственных за принятие решений, и для населения, подверженного риску бедствий. Более того, разработка технологий противодействия бедствиям предоставит новые экономические возможности для предприятий государственного и частного сектора, которые занимаются научно-исследовательскими работами в данной области.

## **9. Становление женского лидерства**

Многие женщины ведут совместную работу по борьбе с негативными последствиями бедствий и укреплению устойчивости к бедствиям в городских и сельских поселениях. Однако во многих странах семейные и должностные обязанности, ограниченный доступ к базовым услугам, имущественным правам и качественным рабочим местам не позволяют женщинам и девушкам активно участвовать в общественных процессах принятия решений, таких как приоритизация и распределение инвестиций в программы сокращения риска бедствий.

В ходе консультаций подчеркивались значимость данного вопроса и желание женщин взять на себя лидерство в деле сокращения риска бедствий на местном и государственном уровнях. В рамках Международного дня по уменьшению опасности бедствий и встреч по вопросам ХПД-2 были рекомендованы конкретные действия в данной сфере, в том числе признание потенциального и текущего вклада женских организаций (образованных на основе общин и других сообществ), укрепление их потенциала и содействие принятию институциональных обязательств и ведению отчетности о сокращении гендерно-недифференцированного риска и результатах устойчивого развития.

### III. ОБОБЩЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Страны и другие заинтересованные стороны четко обозначили свои ожидания, которые заключаются в том, что стратегические цели и приоритетные направления действий, отраженные в действующей ХПД, сохранятся и впоследствии. В ходе консультаций была проявлена озабоченность острыми социальными, экономическими и экологическими проблемами и повторно выражена полная уверенность в том, что благодаря сокращению риска бедствий можно добиться решения данных проблем. Кроме того, участники консультаций выразили неудовлетворенность темпами и масштабами реализации ХПД и призвали государственные органы власти и другие заинтересованные стороны ускорить свои действия, чтобы обеспечить выполнение принятых ими ранее обязательств.

Обобщение результатов проведенных консультаций более подробно отражает конкретные темы, активно обсуждавшиеся в течение первых лет проведения консультаций. В ходе встреч UNISDR фиксированы высказывания многих стран и заинтересованных сторон на достаточно широкие темы. Во многих случаях данные высказывания содержали целый ряд предложений, которые могут быть одновременно отнесены к нескольким сферам. При составлении данного доклада UNISDR стремилось к обобщению главных тенденций, а не к перечислению всех конкретных предложений. Было выделено несколько наиболее обсуждаемых тем. Первая из них отражает общее стремление к формированию лидерства посредством привлечения сообществ и наделения местных органов власти всеми необходимыми полномочиями – в этом документе данный аспект именуется **действиями на местном уровне**. Вторая тема посвящена целому ряду вопросов, связанных с ликвидацией границ между различными дисциплинами, отраслевыми аспектами и институциональными механизмами, что получило название **комплексный подход**. Третья тема – **создание благоприятных условий**, которая отражает необходимость создания соответствующей среды и стимулов для укрепления потенциала противодействия бедствиям. Создание благоприятных условий предполагает целый ряд мер, в том числе принятие решений с учетом риска, оценка и анализ риска, повышение общественной осведомленности, развитие потенциала, оптимизация управления и отчетности, контроль и предоставление ресурсов.

#### 1. Действия на местном уровне

Первые обязательства по международному сотрудничеству в области сокращения риска бедствий были приняты уже в 1980-х годах, поэтому существует четкое понимание того, что действия на местном уровне – залог успеха в сфере сокращения риска бедствий. Во время консультаций позиция по данному вопросу укрепилась благодаря неоднократному упоминанию о необходимости наделения местных органов власти всеми необходимыми полномочиями, привлечения сообществ и участия в мероприятиях по созданию потенциала противодействия бедствиям.

На консультациях подчеркивалась важность укрепления взаимодействия между органами государственной и местной власти, в том числе координирование государственной политики и местных нужд.<sup>23</sup> Обсуждалась необходимость выпуска государственных директив, посредством которых происходило бы информирование местных органов власти о международных и государственных соглашениях, а также наделение местных органов власти полномочиями для работы в заданных направлениях.<sup>24</sup> Подчеркивалась значимость мероприятий, направленных на децентрализацию ответственности и ресурсов в пользу местных органов власти, причем особое внимание уделялось совершенствованию нормативной базы, механизмам финансирования и стимулирования отчетности.<sup>25</sup>

Некоторые участники уточняли, что при написании ХПД-2 необходимо использовать формулировки, ориентированные на представителей местной власти, которые помогут им лучше осознать важность сокращения риска бедствий, освоить способы реализации лучших стратегий, наращивания своего потенциала и наиболее эффективного использования имеющихся ресурсов. Аналогичным образом, при создании «бренда» ХПД-2 следует помнить о том, что донести важность сокращения риска бедствий проще всего при помощи понятных и запоминающихся формулировок.

Многokrатно поднимались вопросы участия сообществ в реализации программы. Особое внимание уделялось необходимости обеспечения участия сообществ в процессе принятия решений и создания партнерских отношений с ассоциациями молодежи, женщин, нелегальных поселенцев, фермеров, скотоводов, рыбаков, коренных народов, местными религиозными общинами или другими группами населения, объединившимися на базе сообществ или индивидуальных интересов. Заинтересованные стороны призвали оказывать бóльшую поддержку при наращивании потенциала и повышении осведомленности о ХПД-2 на местном уровне, в том числе организовывать дальнейшее обучение для органов местной власти и сообществ и предоставлять открытый доступ к имеющимся инструментам и данным.<sup>26</sup> Другие участники подчеркивали важность привлечения сообществ и содействия их участию в программе. Также отмечалась значимая роль социальных сетей с точки зрения установления контакта между органами власти и населением<sup>27</sup> и привлечения общественности к разработке программы развития той или иной административной единицы.

---

<sup>23</sup> Чили, Индия

<sup>24</sup> Консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>25</sup> Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>26</sup> Италия, Саммит африканских народов, консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>27</sup> Хорватия, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012)

На протяжении всех консультаций заинтересованные стороны приветствовали инклюзивный подход к сокращению риска бедствий, делая акцент на поощрении участия и лидерства женщин и молодежи.<sup>28</sup> На многих консультациях участники выражали озабоченность темой выживания, благополучия и защиты детей.<sup>29</sup> Особое внимание уделялось вопросам безопасности в учебных заведениях, образования и привлечения детей и юношества к участию в анализе рисков и разработке инициатив по созданию потенциала противодействия бедствиям.

Было признано, что вопросы инвалидности ранее не получали должного внимания, в результате чего люди с ограниченными возможностями в большей степени подвергались угрозе бедствий и не могли в полной мере реализовать свой потенциал, в том числе это касается людей с ограниченными физическими возможностями, слепых и глухих. Данному направлению был присвоен статус приоритетного при проведении скоординированных мероприятий в рамках ХПД-2<sup>30</sup>, и заинтересованные стороны подчеркнули важность участия людей с ограниченными возможностями в процессе принятия решений об управлении риском бедствий.

Социокультурный аспект устойчивости к бедствиям выражается в виде применения всего разнообразия вкладов со стороны различных социальных групп и уважения к местным культурным контекстам, наследию и накопленным знаниям. Эти положения неоднократно озвучивались на проведенных к настоящему моменту консультациях. Также подчеркивалась важность личной приверженности необходимым действиям в тех сферах, где на каждом человеке лежит ответственность. Многократно озвучивалась острая потребность в создании культуры предотвращения бедствий на уровне домашних хозяйств, сообществ, учреждений и предприятий<sup>31</sup>. В том числе упоминалось мнение, что необходимо уделять больше внимания вопросам понимания факторов, влияющих на трактовку риска, и условий, которые побуждают людей вести себя тем или иным образом в случае получения информации о риске.

Социальная сплоченность и солидарность – это основа устойчивости общества по отношению к бедствиям. При борьбе с риском бедствий важную роль играет мультикультурный подход. Такой подход, среди прочего, подразумевает выявление культурных и социальных особенностей, которые укрепляют устойчивость к бедствиям, а также индивидуальных взглядов, вкладов и

---

<sup>28</sup> Фиджи, Панама, Теркс и Кайкос, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>29</sup> Теркс и Кайкос, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>30</sup> Панама, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>31</sup> Китайская Народная Республика

потребностей различных групп населения. Должное внимание к культурному разнообразию, демографическим сдвигам и влиянию демографических изменений на уровень риска и возможности его сокращения способствует созданию потенциала противодействия бедствиям. Были получены рекомендации по использованию исконных и традиционных знаний, учету культурных ценностей и системы мировоззрений при работе по осведомлению общественности. Необходимо прогнозировать потенциальное воздействие угроз на культурное наследие (материальное и нематериальное наследие, архитектурное наследие, музейные коллекции и др.), поскольку зачастую такие ценности не подлежат восстановлению. Культурное наследие играет важную роль с точки зрения социального единства и устойчивого развития, особенно в кризисные периоды. Оно является инструментом самоидентификации и предметом гордости и должно заранее учитываться при ликвидации последствий бедствий.

## **2. Комплексный подход**

Признавая сокращение риска бедствий фактором роста экономического благополучия и устойчивости,<sup>32</sup> некоторые участники призывали к формированию целостного подхода, который объединял бы сокращение риска бедствий и управление климатическим риском, что является основой для борьбы с бедностью и обеспечения устойчивого развития.<sup>33</sup> Заинтересованные стороны постоянно упоминали о необходимости включения вопросов сокращения риска бедствий и климатических изменений в программу развития после 2015 года.

Подчеркивалась важность координации усилий и лидерства в области сокращения риска бедствий на уровне отраслевых министерств (например, министерства здравоохранения, образования, инфраструктуры, сельского хозяйства и экологии) помимо аналогичных мероприятий в учреждениях, отвечающих за гражданскую оборону. Заинтересованные стороны призвали включать вопросы сокращения риска бедствий в процесс принятия решений о развитии на всех уровнях и во всех отраслях, в том числе в частном секторе.<sup>34</sup> Была озвучена необходимость увеличения темпов сокращения риска бедствий и внедрения данного направления при планировании и реализации программ развития и борьбы с бедностью, в особенности в экономическом и производственном секторах.

Кроме того, была выявлена потребность обеспечить должное внимание сокращению риска бедствий на стадии планирования и во время принятия решений о финансировании. Другие участники консультаций подчеркивали важность учета вопросов сокращения риска бедствий при распределении текущих

---

<sup>32</sup> США

<sup>33</sup> Бангладеш, консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>34</sup> Австралия

и будущих инвестиций в общественную инфраструктуру, при планировании капитальных вложений и разработке схем социальной защиты.<sup>35</sup>

Было получено несколько комментариев, касающихся ограниченного прогресса по четвертому приоритетному направлению действий ХПД. Предлагается бороться с основополагающими факторами риска на этапе планирования процессов, уделяя более пристальное внимание реализации мер, связанных с планированием землепользования, организацией сельскохозяйственного производства, регулированием экосистем, управлением водными ресурсами и дренажом, созданием строительных стандартов.<sup>36</sup>

На консультациях рекомендовалось укреплять комплексный подход к проблеме путем введения соответствующей законодательно-нормативной базы и формирования комплексной стратегии, благодаря которой вопросы сокращения риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям непосредственно затрагивались бы при разработке программ планирования развития и экономики и проведении отраслевых мероприятий.<sup>37</sup> Другие участники призывали к наращиванию потенциала специалистов-практиков для установления взаимосвязи между развитием и сокращением риска бедствий, в целях повышения осведомленности и создания социального спроса на комплексные подходы.

Почти на всех консультациях была озвучена необходимость более полно отразить в ХПД-2 вопросы, связанные с климатическими изменениями. В том числе участники программы признают, что сокращение выбросов парниковых газов должно стать приоритетом в деле сокращения риска бедствий. Многие участники призывали к разработке программ действий, стратегий и концепций,<sup>38</sup> объединяющих аспекты сокращения риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям. Другие участники заявляли о необходимости внедрения национальных стратегий противодействия бедствиям, охватывающих проблемы развития и климатического риска.

Ухудшение экологической обстановки, сокращение биологического разнообразия, зависимость от ограниченных природных ресурсов и приближение переломных моментов для окружающей среды все еще воспринимаются как проблемы, требующие немедленного решения в контексте комплексного подхода к развитию. На консультациях многими участниками были озвучены призывы бороться с ненадлежащим управлением в сфере окружающей среды, стимулировать проведение оценок социальной и экологической уязвимости и ведение отчетности

---

<sup>35</sup> 4-я Африканская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2013 год (Fourth Africa Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2013)

<sup>36</sup> Австралия, Бангладеш, Эфиопия, Норвегия

<sup>37</sup> Британские Виргинские острова, Эфиопия, консультация с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>38</sup> Фиджи, Нигер

о предоставлении экосистемных услуг. Другие участники подчеркивали значимость международного сотрудничества при управлении общими водными ресурсами, дельтами рек и горными системами.

В ходе многих консультаций обсуждалась важность использования механизмов социальной защиты в качестве инструментов для удовлетворения конкретных потребностей групп населения, которые живут в уязвимых регионах, а также для установления социальной справедливости. Среди подобных механизмов особое внимание следует уделить мерам, направленным на обеспечение устойчивых средств к существованию, предоставление базовых услуг и решение проблем миграции в результате бедствий. Были получены аналогичные рекомендации по укреплению механизмов переноса рисков, в том числе страхования на основе климатических показателей, особенно в таких регионах, как Африка, где подобные механизмы пока должным образом не проработаны.

Заинтересованные стороны подчеркнули, что вопросы предотвращения бедствий, митигации, готовности к бедствиям и восстановления/реабилитации территорий, пострадавших от бедствий, не должны рассматриваться без учета их взаимосвязи. Неоднократно упоминалась важность устранения искусственно создаваемых разграничений между гуманитарными аспектами и вопросами развития. Заинтересованные стороны заявили о необходимости улучшения координации мероприятий по ликвидации последствий бедствий и восстановительных работ в рамках ХПД-2 на базе таких интегрированных подходов, как Взаимосвязь гуманитарной помощи, восстановления и развития (Linking of Relief Rehabilitation and Development (LRRD)). В ХПД-2 необходимо сохранить и укрепить существующий прогресс в области наращивания потенциала готовности к бедствиям, в том числе на уровне сообществ и отраслевых министерств (например, министерств здравоохранения, образования и сельского хозяйства).

### **3. Создание благоприятных условий**

#### **3.1 *Принятие решений с учетом данных о риске***

Прозвучали призывы о сборе или консолидации достоверных данных о риске, формулировании принципов их использования и поощрении культуры принятия решений на основе такой информации. Повышение уровня знаний о риске должно стать основной составляющей мероприятий по интеграции научного сообщества в работу над ХПД-2.

На консультациях многократно подчеркивалась значимость оценки и анализа риска как основы для уменьшения опасности бедствий.<sup>39</sup> В качестве приоритетных задач по данному направлению были названы стандартизация подходов к оценке риска, создание системы индикаторов риска и сертификация процедур анализа риска. Значительное внимание уделялось также сбору данных о бедствиях, созданию потенциала для сбора, управления и распространения данных, в особенности это касается учета ущерба, нанесенного бедствиями, на государственном уровне. Конкретные действия, которые были предложены на консультациях, проведенных к данному моменту, включают проведение анализа демографических и дифференцированных по полу данных, касающихся риска бедствий и нанесенного ущерба, а также четкое распределение ответственности за введение и контроль показателей, дифференцированных по полу.

В то же время сопоставление данных и их распространение (в том числе совместное использование данных различными странами для сокращения риска международных бедствий), совершенствование систем управления данными и совместимость различных систем остаются основными задачами, которым должно быть уделено должное внимание и после 2015 года. Чтобы получить возможность делать выводы и вести систематическую работу по результатам бедствий, одним из приоритетных направлений участники консультаций назвали проведение аудита после окончания того или иного бедствия.

Качество систем раннего оповещения, как и прежде, вызывает явную озабоченность среди стран и заинтересованных сторон, в связи с чем были озвучены призывы к совершенствованию данных систем и улучшению готовности к бедствиям на всех уровнях, в том числе к эпидемиям и болезням. Внимание, уделяемое в ХПД-2 раннему оповещению, должно стать стимулом для становления международных и субрегиональных систем раннего оповещения и в то же время способствовать децентрализации в данной сфере. Стороны подтвердили, что существует потребность расширить применение научно-технических разработок, новейших технологий и оборудования для сокращения риска бедствий.

Вниманию специалистов по стратегическому планированию и финансовых менеджеров необходимо представлять проекты и возможности для инвестирования в сокращение риска бедствий<sup>40</sup>, при этом максимально используя данные исследований в области экономики бедствий и подход, разработанный для работы с частным сектором. Некоторые участники консультаций заявили о

---

<sup>39</sup> Австралия, Колумбия, Гватемала, Индия, Норвегия, Независимое государство Папуа-Новая Гвинея, Швейцария, Теркс и Кайкос, Вануату, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), Европейский форум, 2012 год (European Forum 2012), Управление риском бедствий на международном уровне после 2015 года (Disaster Risk Management in the post-2015 International Policy Landscape (UK DRM))

<sup>40</sup> Фиджи, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012), Консультативная группа ХПД-2 (HFA2 Advisory Group), обсуждение, проводимое UNISDR в Интернете



необходимости создания инструментов для осуществления анализа экономической эффективности инвестиций и рационального распределения ресурсов. Необходимо развивать потенциал сотрудников, которые работают в области сокращения риска бедствий в государственных и частных организациях, чтобы они могли более эффективно общаться, доносить информацию и убеждать должностных лиц, которые разрабатывают бюджет или официальную политику и стратегию в сфере сокращения риска бедствий.

### **3.2 Осведомленность общественности**

Активный подход к осведомлению общественности и информационно-пропагандистской работе многократно упоминался в качестве одного из ключевых моментов ХПД-2.<sup>41</sup> Участники консультаций призывали к выявлению закономерностей процессов восприятия информации о риске, механизмов ответной реакции или отсутствия реакции на такую информацию при работе над осведомленностью, поведением населения и отчетностью. Для ХПД-2 также были предложены новые установки, способствующие росту социальной значимости сокращения риска, например, восприятие данной задачи как «дела каждого». Особое внимание уделялось роли СМИ, поскольку они активно участвуют в информировании гражданского общества и содействуют прозрачности и отчетности со стороны органов государственной и местной власти, а также частного сектора.

Была установлена необходимость более прозрачного и последовательного распространения информации о риске бедствий, в том числе о решениях, принятых государственными органами и оказывающих влияние на принятие решений местными органами власти. В качестве решения данной задачи предлагалось использовать новые технологии. В ХПД-2 можно включить более четкую программу коммуникаций на местном уровне<sup>42</sup> помимо формальной подготовки в области риска. В ходе консультаций с представителями детских учреждений и организаций подчеркивалась важность подхода, ориентированного на ребенка. Данный подход объединяет усилия школы, сообщества и местных органов власти и позволяет повысить осведомленность.

### **3.3 Развитие потенциала**

Важной темой на консультациях была потребность в информации и инструментах реализации программы. Соответственно, многие высказывания заинтересованных

---

<sup>41</sup>Хорватия, Финляндия, Греция, Мексика, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), Европейский форум, 2012 год (European Forum 2012), консультации с участием мэров и представителей местных органов власти

<sup>42</sup>Индия, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), консультации с участием мэров и представителей местных органов власти, Глобальная сеть организаций гражданского общества, которые борются за уменьшение опасности бедствий (Global Network of Civil Society Organizations for Disaster Reduction)\_онлайн-обсуждение в рамках Глобальной сети организаций гражданского общества, которые борются за уменьшение опасности бедствий, Среднесрочный обзор ХПД (HFA Mid Term Review)

сторон содержали призывы уделять больше внимания развитию потенциала. Были озвучены как общие требования о необходимости более активного развития потенциала, так и конкретные потребности в инструментах, нацеленных на работу с региональными и местными органами власти, парламентариями, прошедшими подготовку волонтерами и сообществами, а также с населением, проживающим на уязвимых к угрозам территориях. Также упоминалась значимость расширения возможностей местных органов власти по установлению партнерских отношений с научными кругами, неправительственными организациями и частным сектором.

Другой обсуждаемой темой стала потребность в укреплении потенциала основных направлений ХПД и наращивании национального потенциала государств для создания национальных платформ по сокращению риска бедствий, взаимосвязанных с национальными механизмами адаптации к изменениям климата и стратегиями устойчивого развития. Данные меры рассматриваются как важные инструменты привлечения различных заинтересованных сторон и содействия разработке скоординированных подходов.<sup>43</sup>

Также обсуждалась необходимость повышения потенциала управления и мобилизации, в том числе поиска спонсоров/ресурсов, доступных инструментов на региональном, государственном и международном уровнях и подготовки проекта.<sup>44</sup>

На нескольких консультациях с заинтересованными сторонами была выявлена необходимость создания более структурированного подхода к наращиванию потенциала, в том числе при реализации национальных обучающих стратегий; к такому подходу относятся также механизмы развития и институционализации, направленные на наращивание потенциала и реализацию ХПД на местном уровне. В будущем образование будет играть решающую роль. Практические методики сокращения риска бедствий должны войти в состав программ профессионального образования (на уровне университета). Среди конкретных возможностей для наращивания потенциала противодействия бедствиям была названа интеграция соответствующей информации в учебные программы школ и университетов, а также программы подготовки профессиональных кадров и государственных служащих.<sup>45</sup>

Многие заинтересованные стороны подчеркнули потенциальную роль ХПД-2 в распространении информации и содействии становлению инновационных подходов к обмену информацией. Некоторые участники говорили об

---

<sup>43</sup>Чили, Финляндия, Италия, Малайзия, Швеция, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>44</sup>Чили, Малави, Мальдивы, Нигер, Теркс и Кайкос, Вануату, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>45</sup>Буркина-Фасо, Хорватия, Индия, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

установлении двусторонних связей между городами и международными партнерами как о дополнительной возможности наращивания потенциала и обмена информацией. Другие участники призывали к использованию новых информационных технологий в целях получения и распространения информации о риске бедствий и решениях по его снижению среди должностных лиц, ответственных за принятие решений, и среди населения, подверженного риску бедствий. Также на консультациях озвучивалось мнение, что при создании ХПД-2 необходимо помнить о важности использования научно-технических разработок на местном уровне.

### **3.4 Управление и отчетность**

Создание более прозрачных механизмов отчетности и четкое распределение функций и обязанностей были названы основными вопросами в области управления и отчетности, которые необходимо затронуть в ХПД-2. Особое внимание на консультациях уделялось управлению<sup>46</sup> в сфере сокращения риска бедствий. Общей позицией заинтересованных сторон стало требование о формулировании более подробных руководящих принципов в области управления, в том числе о проведении четкого разграничения обязанностей по сокращению риска бедствий на глобальном, региональном, государственном и местном уровнях.<sup>47</sup> Также была поднята тема управления, осуществляемого органами государственной власти и другими государственными учреждениями, которая отражалась в призывах участников консультаций содействовать координации усилий, сотрудничеству и совместному подходу к решению затрагиваемых проблем.

На нескольких консультациях прозвучали призывы к большей прозрачности и упрощению доступа к информации о риске. В частности, открытый доступ к такой информации для представителей бизнеса, домашних хозяйств и граждан является основой для разработки и внедрения мер по противодействию риску бедствий. Заинтересованные стороны подчеркнули необходимость улучшения координации, совершенствования руководящих принципов и стандартов в области обмена информацией о риске и ее применения.

Национальные и региональные платформы по сокращению риска бедствий стали важным ориентиром в области координации мероприятий и обмена данными. Требуется дальнейшая работа по выявлению оптимальных моделей координации национальных мероприятий, например, проведение консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами или интеграция вопросов сокращения риска бедствий в более широкие программы планирования и развития. Региональные платформы предоставили возможность рассмотреть

---

<sup>46</sup>Управление трактуется как система норм, учреждений и взаимодействий, определяющих процесс принятия и исполнения решений.

<sup>47</sup>Европейский форум, 2012 год (European Forum 2012)

вопросы бедствий, вызывающие международную озабоченность, и разработать схему дальнейшего взаимодействия, в том числе посредством составления региональных планов действий, заключения соглашений, выработки совместных подходов и определения роли региональных межправительственных организаций (например, АСЕАН, Африканского союза, CEPREDENAC<sup>48</sup>) в деле сокращения риска бедствий.<sup>49</sup>

Что касается глобального уровня, заинтересованные стороны выразили большое стремление к обмену успешным опытом между странами в целях улучшения международного сотрудничества.<sup>50</sup> Требуются более активные усилия по информированию государственных учреждений о глобальном сотрудничестве в области сокращения риска бедствий (в том числе о реализации ХПД-2 и отчетности по данной программе, а также по соответствующим разделам соглашений в области эффективности, достигнутых в Пусане).<sup>51</sup> К международным организациям были обращены призывы о непосредственной поддержке реализации национальных программ сокращения риска бедствий в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства, инфраструктуры, экономики, планирования и инициатив сбора гуманитарной помощи.

Что касается глобального сотрудничества между учреждениями ООН, на Координационном совете руководителей системы ООН в апреле 2013 года был принят новый План действий ООН по сокращению риска бедствий для укрепления потенциала противодействия.<sup>52</sup> План отражает приверженность ООН идее эффективного взаимодействия в рамках страновых групп ООН, в частности, при работе со странами, которая направлена на адекватную оценку риска и укрепление государственных органов власти, отвечающих за сокращение риска бедствий. При разработке плана учитывалась и долгосрочная перспектива с целью обеспечить поддержку ООН при реализации ХПД-2.

В ходе консультаций также обсуждались вопросы регионального взаимодействия. Приветствовалась дальнейшая работа региональных межправительственных организаций по предотвращению международных угроз. Среди других областей, требующих внимания, упоминались мероприятия по совершенствованию систем управления информацией о рисках бедствий, совместные исследования и содействие проведению двусторонних диалогов в области риска бедствий. Некоторые страны заявили о необходимости улучшения координации и прозрачности между региональными и глобальными мероприятиями в целом, а

---

<sup>48</sup> CEPREDENAC – Координационный центр предотвращения стихийных бедствий в Центральной Америке

<sup>49</sup> 4-я Африканская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2013 год (Fourth Africa Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2013)

<sup>50</sup> Мальдивы, Норвегия, онлайн-диалог UNISDR

<sup>51</sup> Европейский форум, 2012 год (European Forum 2012)

<sup>52</sup> Координационный совет руководителей системы ООН, Весеннее заседание, 2013 год (UN Chief Executives Board, Spring Meeting, 2013)

также между Региональной и Глобальной платформами по сокращению риска бедствий в частности.<sup>53</sup>

Заинтересованные стороны указали на потребность четкого распределения власти на национальном уровне в целях оптимизации взаимодействия, координации и коммуникации между государственными министерствами, а также между партнерами, работающими над реализацией программы. Укрепление обязанностей и полномочий органов государственной власти в сфере сокращения риска бедствий действительно остается одной из главных трудностей. Некоторые участники консультаций делали акцент на значимости роли национальных платформ в ведении диалога между различными заинтересованными сторонами и содействии в области сотрудничества между партнерами. Национальным платформам необходим серьезный прогресс для оказания влияния на процессы принятия решений и для привлечения местного уровня к реализации программы.<sup>54</sup> Содействие установлению партнерских отношений с сообществами и значимость партнерства между гражданским обществом и государственными органами власти были названы ключевыми аспектами для ХПД-2.

Прозвучали призывы, обращенные к членам парламента, о совместном контроле над управлением в области сокращения риска. В том числе: принятие нормативно-законодательной базы, поддерживающей политику развития чувствительных к риску отраслей; проведение авторизованных проверок выполняемых работ по сокращению риска бедствий; повышение осведомленности общественности; выделение бюджетных ассигнований на соответствующие нужды. Также речь шла о необходимости принятия таких конкретных мер, как создание государственных комитетов по сокращению риска бедствий, организация брифингов на руководящем уровне, посвященных значимости сокращения риска бедствий, и обсуждение комплексных подходов к сокращению риска бедствий на уровне парламента.

Представители многих стран подчеркивали, что принятие нормативно-законодательной базы на государственном уровне позволяет в большей степени сформировать механизмы отчетности о деятельности в области сокращения риска бедствий.<sup>55</sup> Так, законодательная база может потребоваться для децентрализации и передачи полномочий органам местной власти. Также законодательным органам рекомендуется обратить внимание на такие вопросы, как создание

---

<sup>53</sup> Европейский форум, 2012 год (European Forum 2012), 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012)

<sup>54</sup> Китайская Народная Республика, Италия, Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), Консультативная группа ХПД-2 (HFA2 Advisory Group)

<sup>55</sup> Ангилья, Независимое государство Папуа-Новая Гвинея, 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012), Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), Среднесрочный обзор ХПД (HFA Mid Term Review)

кодексов, планирование и управление населенными пунктами и оценка риска бедствий на основных проектах по развитию.

Дальнейшее внимание было обращено на необходимость согласования новых законов, касающихся риска бедствий, и уже существующей законодательной базы в различных отраслях экономики и права (например, в управлении водными ресурсами, сельском хозяйстве и энергетике), а также на проблему изменения климата, который напрямую влияет на управление рисками бедствий. В качестве метода выявления пробелов и обеспечения четкого распределения обязанностей было предложено провести детальную экспертизу законов, связанных с чрезвычайными ситуациями. В то же время для ускорения внедрения и эффективного исполнения законов может быть целесообразным проведение стимулирующих мероприятий.<sup>56</sup>

Наряду с механизмами мониторинга, для оценки результатов и последствий мероприятий по снижению рисков используются отчеты по реализации целей, задач и иных показателей. В связи с этим на встрече обсуждались разнообразные методы внедрения отчетности. Все это еще раз подчеркивает важность дальнейшего рассмотрения и обсуждения роли нормативных актов, важности управления процессом формирования базовых стандартов, а также вопроса применимости методов, основанных на данном принципе, в свете их адаптации к национальному законодательству и политике.

Прозвучало множество требований о постановке целей, результатов, задач и критериев<sup>57</sup>, объединенных общей идеей о необходимости принятия всевозможных мер по снижению человеческих жертв и сокращению экономического ущерба от катастроф. В ходе консультаций было дано несколько конкретных рекомендаций в отношении целей и показателей. Например, о создании в каждой стране государственных реестров рисков и общественных национальных баз данных о потерях; о снижении риска по жилищному фонду на определенный коэффициент (например, на 50 %); о недопущении повышения абсолютного годового уровня бедности в случае бедствия; и множество иных мер, реализуемых на уровне местного самоуправления и направленных на преодоление последствий малых и средних катастроф. Также прозвучали предложения по введению специальных интегрированных показателей, например, количества школ и больниц, безопасность которых подтверждалась бы соответствующим сертификатом.

Консультации наглядно показали, что основная работа необходима в сфере разработки соответствующих целей и показателей на глобальном, региональном,

---

<sup>56</sup>Онлайн-диалог UNISDR, конференция Глобальной сети организаций гражданского общества, которые борются за уменьшение опасности бедствий, Среднесрочный обзор ХПД

<sup>57</sup>5-я Азиатская министерская конференция по вопросам снижения риска бедствий, 2012 год, Оксфэм

национальном и местном уровнях. Работа над целями по снижению рисков бедствий и противодействию бедствиям предполагает также особое внимание к постановке целей устойчивого развития после 2015 года и работу над программами развития после Rio+20.

Страны-участницы и иные заинтересованные стороны высказались за необходимость решения вопросов управления и стандартизации в рамках ХПД-2. А также потребовали создания общего подхода к оценке государственного потенциала<sup>58</sup> и определения роли существующих международных стандартов управления рисками. Кроме этого, обсуждалась возможность использования в ХПД-2 принципов, взятых из текущей Хиогской программы действий либо созданных на ее основе.<sup>59</sup> В случае использования тех же принципов предполагается их обязательная адаптация к специфике каждой страны и последующая корректировка.

Значительная роль была отведена международному сотрудничеству<sup>60</sup>, особенно двусторонним и многосторонним организациям по оказанию помощи, а также неправительственным организациям, призванным поддерживать реализацию национальных программ на должном уровне, содействовать их глобальной интеграции, выступать за гуманизм, защиту окружающей среды, снижение опасности стихийных и иных бедствий и дальнейшие программы развития. Спонсоров призвали изучить возможности внутри собственных организаций с целью определения основного направления по снижению опасности бедствий и развивать его непосредственное финансирование, например, путем включения показателя снижения риска бедствий в основные принципы финансирования, а также ввести специальные политические рекомендации, которые выступят связующим звеном между попытками снизить риск бедствий, политикой по сокращению бедности и программами устойчивого развития.

### **3.5 Мониторинг**

Ряд стран провел работы по усовершенствованию системы мониторинга для ХПД<sup>61</sup> с учетом необходимости разработать систему оценки, основанную на реальных исторических данных относительно различных бедствий в той или иной стране. Также была отмечена необходимость определить специфические для каждой страны факторы развития, приоритетные меры и средства контроля, учитывающие различные возможности стран. Несколько стран-участниц выразили желание поделиться опытом реализации процедур мониторинга и оценки результатов, например, путем экспертной оценки.

---

<sup>58</sup>Эфиопия

<sup>59</sup>Консультативная группа по ХПД-2

<sup>60</sup>Доминиканская республика, Индия, Среднесрочный обзор ХПД (HFA Mid Term Review)

<sup>61</sup>Бахрейн, Колумбия, Индия, Тринидад и Тобаго, Европейский форум 2012, онлайн-диалог UNISDR, консультация мэров и представителей местных органов власти (European Forum 2012, On-line Dialogue Mayors' and Local Governments' Consultation)

Также был поднят вопрос о мониторинге на местном уровне. Система внутренних отчетов и экспертных оценок, основанная на существующих методах самооценки местного самоуправления, может быть взята за основу при разработке методики оценки. В дополнение к текущему усовершенствованному онлайн-мониторингу ХПД было предложено ввести независимый мониторинг, состоящий из основных, оцениваемых на уровне местного самоуправления, показателей на 2015 год и более детализированных данных (пол, возраст, дееспособность, этническая принадлежность).

### **3.6 Ресурсы**

Практически все заинтересованные стороны подчеркнули необходимость более стабильного финансирования и выделения необходимых ресурсов. Было много предложений уделять больше внимания вопросам уменьшения опасности бедствий при распределении национального бюджета в рамках принципа управления государственными расходами, а также разработать государственные стратегии финансирования рисков, используя все имеющиеся финансовые механизмы.<sup>62</sup> Участники встречи отметили, что вниманию специалистов по стратегическому планированию и финансовых менеджеров необходимо представлять проекты и возможности для инвестирования в сокращение риска бедствий, при этом максимально используя данные исследований в области экономики бедствий и подход, разработанный для работы с частным сектором. Некоторые участники призвали обратить более пристальное внимание на анализ эффективности затрат как предварительное условие распределения ресурсов.

Во многих случаях необходимые ресурсы могут быть доступны уже сейчас путем перераспределения имеющихся либо путем пересмотра приоритетов существующих бюджетов с целью максимизации их эффективности за счет программ в других секторах. В совокупности с текущими инвестициями это также может являться методом обеспечения ресурсами, неуклонного снижения рисков бедствий и повышения стабильности, что также отражено в ХПД-2. Существует множество примеров, как на местном, так и на региональном уровне, в сфере планирования, зонирования земель, строительного законодательства и стандартизации, учебных программ и кампаний по информированию общественности, когда обеспечение необходимого финансирования и всесторонней поддержки может не только значительно снизить риски бедствий, но и нарастить устойчивость к ним. Здесь можно провести аналогию с привлечением инвестиций в частном секторе (например, институт страхования, ипотечные

---

<sup>62</sup> Региональная консультация арабских государств по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (Arab States Regional Consultation on post-2015 framework for disaster risk reduction (HFA 2) ), 5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012), Американская региональная платформа по сокращению риска бедствий, 2012 год (Americas Regional Platform for Disaster Risk Reduction 2012), Среднесрочный обзор ХПД (HFA Mid Term Review)



программы) для снижения рисков в будущем. При более тесном сотрудничестве между частным и государственным секторами в таких областях, как оценка рисков, их анализ, инициативы по управлению рисками бедствий, а также пути перераспределения рисков, можно найти дополнительные ресурсы и средства на борьбу по сокращению рисков бедствий.

В ходе некоторых консультаций были упомянуты конкретные финансовые механизмы, такие как учреждение специального фонда для финансирования снижения рисков бедствий, и общие призывы к увеличению глобальной политической направленности на инвестирование в ресурсы, а также признание того факта, что предотвращение и смягчение последствий стихийных бедствий является общемировым общественным благом. Обсуждались и иные предложения, включая создание консорциума международной помощи развивающимся странам, упрощение процедур по выделению средств и их последующему контролю (приняты на Форуме по вопросам эффективности взаимопомощи в Пусане), а также поддержка реализации идеи климатических фондов с целью уменьшения опасности стихийных бедствий.

Многие участники отметили необходимость выделения ресурсов, которые предназначались бы специально для поддержки сообществ, органов местного самоуправления и неправительственных организаций.<sup>63</sup> В частности было замечено, что в рамках ХПД-2 стоит поощрять работу по снижению рисков бедствий на муниципальном уровне за счет создания органов местного самоуправления, эффективно сотрудничающих с населением, частным сектором и отдельными сообществами.<sup>64</sup> Предложения по другим способам увеличения финансирования на местном уровне включали в себя системы налоговых льгот и бюджетных субсидий для местных организаций, развитие инновационных финансовых стратегий, законодательных инициатив и партнерства на муниципальном уровне, упрощение доступа к необходимым техническим ресурсам и средствам фондов по уменьшению рисков бедствий и изменения климата.

#### **IV. ДАЛЬНЕЙШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ: КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ХПД-2**

Первый этап консультаций подтвердил высокий интерес к программе и необходимость разработки мер по снижению опасности бедствий на период после 2015 года, что и будет отражено в ХПД-2. Четвертая сессия Глобальной платформы, которая пройдет с 19 по 23 мая 2013 года в Женеве, станет следующей важной вехой в консультациях по ХПД-2.

---

<sup>63</sup> Буркина-Фасо, Фиджи, Мальдивские острова, Теркс и Кайкос, 5-я Азиатская министерская конференция по вопросам снижения риска бедствий, 2012 год (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012), конференция GNDR

<sup>64</sup> Конференция GNDR

Глобальная платформа станет самой массовой встречей заинтересованных сторон по вопросам ХПД-2 перед началом Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году. В связи с этим запланировано множество сессий, призванных стимулировать диалоги как внутри, так и между различными заинтересованными группами. В частности, 20 мая назначено консультационным днем для всех заинтересованных сторон. На 21 и 22 мая назначены неформальные пленарные заседания, посвященные обсуждению ХПД-2. Настоящий сводный доклад предназначен для информационной поддержки данных мероприятий, а также, чтобы помочь подготовить заинтересованные стороны к дальнейшим шагам по разработке ХПД-2.

По окончании Глобальной платформы консультации перейдут на следующую стадию. С учетом результатов дискуссий в ходе Глобальной платформы, рабочая версия ХПД-2 станет главным предметом обсуждения второго раунда консультаций в течение следующих 18 месяцев.

Между Глобальной платформой и Всемирной конференцией в 2015 году намечено немало разнообразных встреч и мероприятий, на которых будет обсуждаться ХПД-2. В их число войдут мероприятия различного размера, затрагивающие технические и принципиальные вопросы, одно- и многосторонние, на муниципальном, региональном, национальном и международном уровнях. Например, предстоящий в 2014 году этап Региональных платформ станет ключевой частью второго раунда консультаций, посвященных рассмотрению содержания ХПД-2, сроков ее реализации и анализа. Для получения технических рекомендаций планируется привлечение соответствующих экспертов.

Страны, проводящие специальные мероприятия по оказанию помощи глобальным консультациям, получают соответствующие рекомендации до начала 2015 года. Продолжение дискуссии последует в рамках международного обсуждения целей устойчивого развития и программы развития после 2015 года. Помимо этого, существуют рабочие документы, предоставляющие материалы по конкретным вопросам, которые будут добавлены в ХПД-2. Консультационная группа, ответственная за подготовку Рамочной программы по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2), продолжит руководить всеми консультациями.<sup>65</sup>

Создан вебсайт программы <http://www.preventionweb.net/posthfa/>, на котором будет отражаться вся информация о проводимых мероприятиях и форумах, там же будут отслеживаться их результаты. Также сайт станет централизованной интерактивной площадкой для публикации отчетов, рекомендаций и последующих планов.

---

<sup>65</sup><http://www.preventionweb.net/posthfa/documents/Advisory-Group.pdf>

ХПД-2 будет представлена на рассмотрение и утверждение в рамках Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Японии в начале 2015 года. В течение 2015 года Генеральный секретарь ООН представит доклад на Всемирной конференции Генеральной Ассамблеи ООН с рекомендациями о принятии ХПД-2. Ожидается, что Генеральная ассамблея ООН одобрит принятие ХПД-2.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Страны и территории, представившие отчеты через систему мониторинга ХПД (на момент публикации)**

АФГАНИСТАН	МАЛАВИ
АЛЖИР	МАЛАЙЗИЯ
АНГИЛЬЯ	МАЛЬДИВСКИЕ ОСТРОВА
АРГЕНТИНА	МАРШАЛЛОВЫ ОСТРОВА
АРМЕНИЯ	МАВРИТАНИЯ
АВСТРАЛИЯ	МАВРИКИЙ
БАХРЕЙН	МЕКСИКА
БАНГЛАДЕШ	МИКРОНЕЗИЯ, ФЕДЕРАТИВНЫЕ ШТАТЫ
БАРБАДОС	МОНАКО
БЕЛАРУСЬ	МАРОККО
БРИТАНСКИЕ ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА	МЬЯНМА
БОЛГАРИЯ	НАУРУ
БУРКИНА-ФАСО	НИДЕРЛАНДЫ
КАМБОДЖА	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ
КАНАДА	НИГЕР
ЧИЛИ	НИУЭ
КИТАЙ, НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА	НОРВЕГИЯ
КОЛУМБИЯ	ПАКИСТАН
КОМОРСКИЕ ОСТРОВА	ПАЛАУ
ОСТРОВА КУКА	ПАЛЕСТИНА, ГОСУДАРСТВО
ХОРВАТИЯ	ПАНАМА
КУБА	ПАПУА – НОВАЯ ГВИНЕЯ, НЕЗАВИСИМОЕ ГОСУДАРСТВО
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПЕРУ
ДЖИБУТИ	ПОЛЬША
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПОРТУГАЛИЯ
ЭКВАДОР	РУМЫНИЯ
ЕГИПЕТ	РУАНДА
ЭФИОПИЯ	СЕНТ-КИТС И НЕВИС
ФИДЖИ	САМОА
ФИНЛЯНДИЯ	СЕНЕГАЛ
ФРАНЦИЯ	СЕРБИЯ
ГАМБИЯ	СЛОВЕНИЯ
ГРУЗИЯ	СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА
ГЕРМАНИЯ	ШРИ-ЛАНКА
ГАНА	ШВЕЦИЯ
ГРЕЦИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
ГРЕНАДА	ТАНЗАНИЯ, ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА
ГВАТЕМАЛА	БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ВЕНГРИЯ	МАКЕДОНИЯ
ИНДИЯ	ТОГО
ИНДОНЕЗИЯ	ТОНГА
ИРАН	ТРИНИДАД И ТОБАГО
ИТАЛИЯ	ТУРЦИЯ
ЯПОНИЯ	ТЕРКС И КАЙКОС
ИОРДАНИЯ	ТУВАЛУ
КАЗАХСТАН	УГАНДА
КЕНИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ
КИРИБАТИ	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	УРУГВАЙ
ЛИВАН	ВАНУАТУ
ЛЕСОТО	
ЙЕМЕН	

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Перечень консультаций по ХПД-2<sup>66</sup>

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Онлайн-диалог UNISDR: Важнейшие вопросы и приоритетные задачи, которые необходимо решить для сокращения урбанистических рисков, и действия местных органов власти для наращивания устойчивости к бедствиям (UNISDR Online dialogue: Critical Issues and Priorities Needed to Address Urban Risks and Local Governance for Disaster Resilience), 22 марта - 5 апреля 2013 г.

Онлайн-диалог UNISDR: О разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (UNISDR Online dialogue: Towards a Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction (HFA 2), 27 августа – 07 декабря 2012 г.

Глобальная тематическая консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) и Плана развития после 2015 года (Global Thematic Consultation on Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction (HFA 2) and Post-2015 Development Agenda), 19 - 20 февраля 2013 г., Индонезия

Международная конференция на высоком уровне по проблемам крупномасштабных природных катастроф – О создании сообществ, устойчивых к бедствиям (High-Level International Conference on Large-Scale Natural Disasters - Towards Building Resilient Societies), 3 - 4 июля 2012 г., Япония

Управление риском бедствий на международном уровне после 2015 года (Disaster Risk Management In The Post-2015 International Policy Landscape), 3 июля 2012 г., Великобритания

Совещание ООН на высоком уровне по вопросам снижения риска бедствий и повышения устойчивости к бедствиям (UN High Level Retreat on Disaster Risk Reduction and Resilience), ЮНЕСКО, 19 - 20 ноября 2012 г., Париж

Заседание Группы руководителей высшего звена КВУП по вопросам сокращения риска бедствий и повышения устойчивости к бедствиям (HLCP Senior Managers Group for Disaster Risk Reduction and Resilience Meeting), ВПП, 5 февраля 2013 г., Рим

### РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

#### **Африка**

4-я Африканская региональная платформа по сокращению риска бедствий (Fourth Africa Regional Platform for Disaster Risk Reduction) 13 - 15 февраля 2013 г., Объединенная Республика Танзания

Консультация с представителями африканских городов по разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) на Саммите африканских народов - 2012 (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction (HFA 2) Consultation with African Cities at Africities Summit 2012), 5 - 6 декабря 2012 г., Сенегал

Центральноафриканская платформа по снижению риска бедствий (Central Africa Disaster Risk Reduction Platform), 2 - 3 октября 2012 г., Камерун

Субрегиональная платформа по снижению риска бедствий в Центральной Африке (Sub-Regional Disaster Risk Reduction Platform for Central Africa), 2 - 5 октября 2012 г., Камерун

Консультации по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) во время 32-го Форума по прогнозированию климата для стран Африканского рога (Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) Consultations During The Thirty-Second Climate Outlook Forums For The Greater Horn Of Africa), 29 - 31 августа 2012 г., Объединенная Республика Танзания

<sup>66</sup> Данный перечень составлен на основе информации, предоставленной UNISDR на момент публикации. Все отчеты размещены на веб-сайте <http://www.preventionweb.net/posthfa/outcome-documents>, который регулярно обновляется.

16-й Региональный форум стран юга Африки по прогнозированию климата (Sixteenth southern Africa Regional Climate Outlook Forum/Sixteenth Southern Africa Regional Climate Outlook Forum), 23 - 24 августа 2012 г., Зимбабве

### **Азиатско-тихоокеанский регион**

10-е Заседание Регионального консультативного комитета Азиатского центра управления бедствиями (Tenth meeting of the Regional Consultative Committee of Asian Disaster Management Centre), 25 - 27 марта 2013 г., Монголия

Региональное консультативное совещание по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) для стран Центральной Азии и Закавказья (Regional Consultative Meeting On Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) for the countries of Central Asia and South Caucasus), 14 марта 2013 г., Казахстан

Субрегиональный семинар по вопросам достижения Целей развития тысячелетия и Плана развития после 2015 года для Южной Азии (Sub-regional workshop on MDGs and Post-2015 Development Agenda for South Asia), 08–10 января 2013 г., Бангладеш

Региональная консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (Regional consultation on post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction (HFA 2), январь 2013 г., Япония

Региональное совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам реализации Стамбульской программы действий (Asia-Pacific Regional Meeting on The Implementation of the Istanbul Programme of Action), 17 - 19 декабря 2012 г., Камбоджа

Субрегиональный семинар по вопросам достижения Целей развития тысячелетия и Плана развития после 2015 года для Юго-Восточной Азии (Sub-regional Workshop on MDGs and Post-2015 Development Agenda for South East Asia), 21 - 23 ноября 2012 г., Таиланд

5-я Азиатская министерская конференция по снижению риска бедствий (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction), 22 - 25 октября 2012 г., Индонезия

Тихоокеанская платформа по управлению риском бедствий, 2012 год (Pacific Platform for Disaster Risk Management 2012), 17 - 21 сентября 2012 г., Новая Каледония

Консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) на 2-м Форуме по вопросам подготовки руководящих кадров, посвященном развитию потенциала и разработке законодательства с целью снижения риска бедствий (Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) Consultation At The Second Leadership Development Forum On Developing Capacity And Legislation To Mainstream Disaster Risk Reduction Into Development), 17 мая 2012 г., Республика Корея

Консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) с Бюро по сокращению риска бедствий Азиатского партнерства (Consultation on Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) With The ISDR Asia Partnership, 11 апреля 2012 г., Индонезия

1-е Заседание Бюро по сокращению риска бедствий Азиатского партнерства в 2013 году (First meeting of ISDR Asia Partnership in 2013), 17–19 апреля 2013 г., Таиланд

### **Арабские государства**

1-я Конференция Арабских государств по снижению риска бедствий (First Arab Conference on Disaster Risk Reduction), 19 - 21 марта 2013 г., Иордания

### **Европа**

Повышение устойчивости к бедствиям в городских поселениях – Многофакторная оценка риска в городской среде (Increasing disaster resilience in urban settings - Multi-hazard Risk Assessment In Urban Environment), 15 - 19 октября 2012 г., Португалия

3-е Заседание Европейского форума по снижению риска бедствий (Third meeting of the European Forum for Disaster Risk Reduction), 1 - 3 октября 2012 г., Хорватия

Завтрак комиссаров ЕС (организованный Комиссаром ЕС по международному сотрудничеству, гуманитарной помощи и реагированию на кризисные ситуации Кристалиной Георгиевой) на Заседании Европейской комиссии по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (Inter-Commissioners breakfast (hosted by EU Commissioner for International Cooperation, Humanitarian Aid and Crisis Response, Kristalina Georgieva) in the European Commission on a Post-2015 framework for disaster risk reduction), 10 апреля 2013 г., Брюссель, Бельгия

Утренний брифинг (организованный членом Европарламента Элизабеттой Гардини) в Европейском парламенте, Комитете по окружающей среде, общественному здравоохранению и безопасности пищевых продуктов, посвященный вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) (Breakfast briefing (Hosted by MEP Elisabetta Gardini) in the European Parliament, Environment, Public Health and Food Safety (ENVI) Committee on a Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction), 27 марта 2013 г., Брюссель, Бельгия

### **Северная, Центральная и Южная Америка**

Консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) на 7-й Ежегодной конференции стран Карибского бассейна по комплексному управлению в сфере бедствий (Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) Consultation At The 7th Annual Caribbean Conference On Comprehensive Disaster Management), 3 декабря 2012 г. - 7 января 2013 г., Ямайка

Региональная платформа по снижению риска бедствий в Северной, Центральной и Южной Америке (Regional Platform for Disaster Risk Reduction in The Americas), 26 - 28 ноября 2012 г., Чили

## **НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

### **Африка**

Бурунди, 21 - 25 января 2013 г.

Коморские острова, 30 марта 2013 г.

Габон, 30 апреля 2013 г.

Нигерия, 23 апреля 2013 г.

Уганда, 16 апреля 2013 г.

### **Азиатско-Тихоокеанский регион**

Афганистан, 16–17 марта 2013 г.

Бангладеш, 24 декабря 2012 г. - 19 февраля 2013 г.

Камбоджа, 21 февраля 2013 г.

Острова Кука, 16 августа 2012 г.

Фиджи, 1 - 31 августа 2012 г.

Индия, 30 октября - 29 ноября 2012 г.

Япония, ноябрь 2012 г. - февраль 2013 г.

Кирибати, 23 июля – 1 августа 2012 г.

Республика Корея, 14 декабря 2012 г.

Маршалловы острова, 02–10 августа 2012 г.

Микронезия, Федеративные штаты, 23 - 29 июля 2012 г.

Науру, 13 - 21 августа, 2012 г.,

Непал, 17 февраля 2013 г.

Ниуэ, 18 июня - 1 июля 2012 г.

Пакистан, 5 марта – 15 апреля 2013 г.

Палау, Республика, 18 - 27 июня 2012 г.

Филиппины, 13–20 марта 2013 г.  
Самоа, 20 - 31 августа 2012 г.  
Соломоновы острова, 3 - 10 августа 2012 г.  
Шри-Ланка, 1 - 2 марта 2013 г.  
Тонга, 1 - 31 августа 2012 г.  
Тувалу, 09–20 августа 2012 г.  
Вануату, 02–23 июля 2012 г.  
Вьетнам, 7 сентября 2012 г.

#### **Арабские государства**

Алжир, 17 февраля 2013 г.  
Ливан, 4 июня 2012 г.

#### **Европа**

Швеция, 14 - 15 ноября 2012 г.

### **МЕСТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

Консультации с представителями местных органов власти и общин по разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года в Пакистане (ХПД-2) (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction (HFA 2) Local and Community Consultations in Pakistan), 04 февраля – 15 апреля 2013 г., Пакистан

Консультация с представителями африканских городов по разработке Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 года (ХПД-2) на Саммите африканских народов - 2012 (Post-2015 framework for disaster risk reduction (HFA 2) consultation with African cities at Africities Summit 2012), 5 - 6 декабря 2012 г., Сенегал

Консультация с представителями местных органов власти по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий (ХПД-2) в Индии (Post-2015 Framework For Disaster Risk Reduction (HFA 2) Local Consultation in India), 30 октября - 29 ноября 2012 г., Индия

Консультация по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий (ХПД-2) с Арабскими государствами (Post-2015 framework for disaster risk reduction (HFA 2) Local Consultation with Arab States), 16 - 19 октября 2012 г., Египет

Повышение устойчивости к бедствиям в городских поселениях – Многофакторная оценка риска в городской среде (Increasing disaster resilience in urban settings - Multi-hazard Risk Assessment In Urban Environment), 15 - 19 октября 2012 г., Португалия

### **КОНСУЛЬТАЦИИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН**

Сделать устойчивость к бедствиям реальностью – Глобальная сеть организаций гражданского общества, которые борются за уменьшение опасности бедствий (Making Resilience A Reality – Global Network of Civil Society Organizations for Disaster Reduction/GNDR), 20 - 21 марта 2013 г., Нидерланды

1-е Заседание Азиатской консультативной группы парламентариев (First Meeting of Asian Advisory Group of Parliamentarians), 18 - 20 марта 2013 г., Республика Корея

Консультация альянса АСТ по вопросам Азиатско-Тихоокеанского региона (ACT Alliance consultation for Asia Pacific), 05–09 декабря 2012 г., Таиланд

Консультации заинтересованных сторон на 5-й Азиатской министерской конференции по снижению риска бедствий (Fifth Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2012), 22 - 25 октября 2012 г., Индонезия

Консультация мэров и представителей местных органов власти по вопросам Рамочной программы действий по снижению риска бедствий после 2015 г. (ХПД-2) (Mayors' and Local Governments' Consultation on post-2015 framework for disaster risk reduction, HFA 2), 14 мая 2012 г., Германия



## **ТЕМАТИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

4-е Заседание экспертной группы по Великому восточнояпонскому землетрясению (Fourth Expert Group Meeting on the Great East Japan Earthquake), 21 января 2013 г., Япония

Международный форум по вопросам восстановления после бедствий (International Recovery Forum), 22 января 2013 г., Япония

Снижение риска бедствий и обучение в сфере риска бедствий (Disaster Risk Reduction and Education), 13 - 14 декабря 2012 г., Франция

Специальное мероприятие под эгидой Генерального секретаря ООН, посвященное бедствиям и водным ресурсам (UN Secretary-General's Special Event on Water and Disasters), 5 - 6 марта 2013 г., Нью-Йорк







Ул. Варембе 9-11  
CH1202, Женева  
Швейцария

[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)