

إطار هيوغو

تقرير تجميحي التشاور بشأن إطار عمل ما بعد 2015 للمحد من مخاطر الكوارث / هيوغو 2

إبريل / نيسان 2013



UNISDR

The United Nations Office for Disaster Risk Reduction

تقرير تجميعي:

التشاور بشأن إطار عمل ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث/هيوغو 2 (HFA2).
إبريل/ نيسان 2013

3	.....مقدمة
3	..... I. خلفية عامة
4	..... II. ملاحظات
4	..... 1. الاستفادة من إطار عمل هيوغو الحالي
6	..... 2. تعزيز القدرة على فهم المخاطر
7	..... 3. هيوغو 2 من أجل الحكومات المحلية والمواطنين
7	..... 4. الفرص الاقتصادية واستثمارات القطاع الخاص
8	..... 5. الحوكمة والمساءلة بصورة أكثر قوة
9	..... 6. زيادة منافع النهج المتكاملة
9	..... 7. تغير المناخ
10	..... 8. التقدم في العلوم والتكنولوجيا
11	..... 9. بناء القيادة لدى المرأة
11	..... III. تجميع المشاورات التي أجريت حتى تاريخه
11	..... 1. العمل المحلي
13	..... 2. النهج المتكاملة
14	..... 3. البيئة الداعمة
14	..... 3.1 القرارات السليمة بشأن المخاطر
15	..... 3.2 توعية الجمهور
15	..... 3.3 تنمية القدرات
16	..... 3.4 الحوكمة والمساءلة
19	..... 3.5 الرصد
19	..... 3.6 الموارد
20	..... IV. الماضي قديماً: عملية المشاورات من أجل هيوغو 2

الملحق 1: البلدان والمناطق التي استجابت من خلال رصد إطار عمل هيوغو بشأن هيوغو 2 22

22 (وقت النشر)

الملحق 2: قائمة مشاورات هيوغو 2 22

يقدم هذا التقرير التجميعي للبلدان وجميع أصحاب المصلحة عرضاً عاماً للقضايا الآخذة في الظهور حتى الآن بشأن مشاورات وإعداد إطار عمل ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو HFA2/2). ويتمثل الغرض الرئيسي من هذا التقرير في إرساء الأساس لمشاورات مستمرة، وإثراء مسودة إطار عمل هيوغو 2 بعد الدورة الرابعة للمنتدى العالمي في مايو/أيار 2013.

وينقسم هذا التقرير إلى أربعة أقسام. وتصف الخلفية العامة سياق المشاورات ومصادر المعلومات في هذا التقرير. وتشير ملاحظات مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث إلى عرض عام وتحليل للنقاط الرئيسية في مشاورات هيوغو 2 (HFA2) للنظر إليها بعين الاعتبار. ويرتبط هذا التقرير التجميعي الأفكار والمقترحات التي وردت في المشاورات في 3 فئات: العمل المحلي؛ والنهج المتكاملة؛ والبيئة الداعمة. ويصف القسم الأخير طريقة المضي قدماً في عملية المشاورات من أجل هيوغو 2.

1. خلفية عامة

ثمة تصور أن إطار عمل هيوغو يعطي دفعة للعمل العالمي بشأن الحد من مخاطر الكوارث. وجاء هذا الإطار من خلال مبادرة من الأمم المتحدة تحت مظلة إطار العمل الدولي للعقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية لسنة 1989، ثم أدخلت عليه تعديلات بموجب إستراتيجية وخطة عمل يوكوهاما لسنة 1994، والاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث لسنة 1999. وتمثل هذه الوثائق إطار مرجعي واسع النطاق للأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث ومجابهة الأخطار الطبيعية والتي من صنع الإنسان.

وفي المؤتمر الدولي للحد من الكوارث الذي عُقد في 2005، تبنت 168 بلداً إطار عمل هيوغو 2005 - 2015: بناء قدرة الأمم والمجتمعات المحلية على مجابهة الكوارث. وصدقت الجمعية العامة للأمم المتحدة على هذا الإطار فيما بعد في 2005 بموجب قرار رقم 60/195. ويستجيب هذا الإطار للحاجة إلى نهج شامل ومتكامل ومتعدد التخصصات إزاء تحديد تدابير الحد من مخاطر الكوارث وتنفيذها.

وفي ديسمبر/كانون الأول 2012، قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة (بموجب القرار 67/209) عقد المؤتمر العالمي الثالث للحد من مخاطر الكوارث في اليابان في بداية 2015 لاستعراض تنفيذ إطار عمل هيوغو خلال مدته البالغة 10 سنوات، وإعداد إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (يشار إليه بـ هيوغو 2). وقد طُلب من مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث العمل كسكرتارية للمؤتمر الثالث بهدف تسهيل إعداد هيوغو 2، وتنسيق الأنشطة التحضيرية بالتشاور مع أصحاب المصلحة المعنيين.

وقامت الممثلة الخاصة للأمين العام للأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث مارغريتا والستروم وسفير اليابان لدى المنظمات الدولية في جنيف، يوشي أوتاب (Yoichi Otabe) بالإطلاق الرسمي لهذه المشاورات في مارس/أذار 2012. وفي الوقت نفسه، تم إصدار ورقة مرجعية بعنوان *نحو إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث* توضح وجود مرحلتين للمشاورات.¹

وتركز المرحلة الأولى من المشاورات من مارس/أذار 2012 وحتى انعقاد المنتدى العالمي في مايو/أيار 2013 على قضايا جوهرية بشأن الإطار الجديد للحد من مخاطر الكوارث. وستركز المرحلة الثانية من المشاورات من يونيو/حزيران 2013 وحتى موعد انعقاد المؤتمر العالمي في بداية 2015 على محتوى وشكل مسودة هيوغو 2. وتتطوي المشاورات على العديد من المنتديات، ويشمل ذلك الاجتماعات الدولية الحالية ذات الصلة، والأحداث والفعاليات المخصصة لهذا الغرض، ومنتديات عالمية وإقليمية للحد من مخاطر الكوارث، ولقاءات للمنظمات الدولية

¹ <http://preventionweb.net/go/25129>

الحكومية، وحوارات على المستوى الوطني، ولقاءات تجمع أصحاب المصلحة، وآراء ومدخلات من شبكات اجتماعية أخرى.

ويضم هذا التقرير التجميعي وجهات النظر التي أعرب عنها على مدى السنة الأولى من المشاورات. واتخذت هذه الآراء العديد من الأشكال وتضمنت: (1) دورة 2011 - 2013 للرصد الوطني لإطار عمل هيوغو حيث طلب من البلدان تحديد أهم عناصر هيوغو 2 (انظر الملحق 1)؛ (2) تقارير من مشاورات وطنية؛ (3) وجهات نظر من بلدان مشاركة في العديد من العمليات الدولية تضمنت مشاورات ومداولات بشأن هيوغو 2²؛ (4) منتديات إقليمية (وشبه إقليمية) بشأن الحد من مخاطر الكوارث في أفريقيا، ومنطقة آسيا والمحيط الهادئ، وأوروبا، والأميركتين، والدول العربية، وآسيا الوسطى، ومنطقة القوقاز؛ (5) مشاورات مع المجتمعات المحلية والمنظمات غير الحكومية؛ (6) نتائج من التقييم الذاتي للحكومات المحلية بشأن القدرة على مجابهة الكوارث في إطار حملة جعل المدن قادرة على مواجهة (مجابهة) الكوارث؛ (7) حوارات على شبكة الإنترنت؛ (8) وجهات نظر مجموعات أصحاب المصلحة مثل العمدة والمشايخ، والبرلمانيين، والقطاع الخاص؛ و(9) المجموعة الاستشارية المعنية بهيوغو 2 التابعة للممثلة الخاصة للأمين العام للأمم المتحدة بشأن الحد من مخاطر الكوارث.

بالإضافة إلى ذلك، نجد أن هناك عدداً من الوثائق والمطبوعات تمثل مراجع ومواد مرجعية. ومن أهمها/إستراتيجية يوكوهاما (1994)؛ والإستراتيجية الرسمية الدولية للحد من المخاطر (1999)؛ وإطار عمل هيوغو 2005 - 2015: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة (مجابهة) الكوارث (2005)؛ واستعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو (2010)، وتقارير التقييم العالمية (2007، و2009، و2011، ومسودة 2013)، وملخصات الرئيس في الدورات الأولى والثانية والثالثة للمنتدى العالمي للحد من مخاطر الكوارث.

وفي ثنايا النص أضاف مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث حواشي وهوامش تعكس وجهات نظر البلدان أو أصحاب المصلحة وتشير للنقاط التي أثرت. وليس المقصود من ذلك الإشارة إلى جميع أصحاب المصلحة الذين عبروا عن آرائهم أو عمل اقتباسات مباشرة مما قالوه.

II. ملاحظات

بالإضافة إلى وجهات النظر الفردية التي أثرت في المشاورات، ظهر العديد من القضايا التي تشير إلى الجيل التالي من قدرات مجابهة مخاطر الكوارث. وقد تم حصرها في الملاحظات التسع التالية، لكن ثمة حاجة إلى النظر إليها بمزيد من الاعتبار، وكشف آثار تنفيذها بمزيد من التفصيل. ومن المأمول أن تعمل هذه الملاحظات على تحفيز النقاش في الجولة التالية من مشاورات هيوغو 2

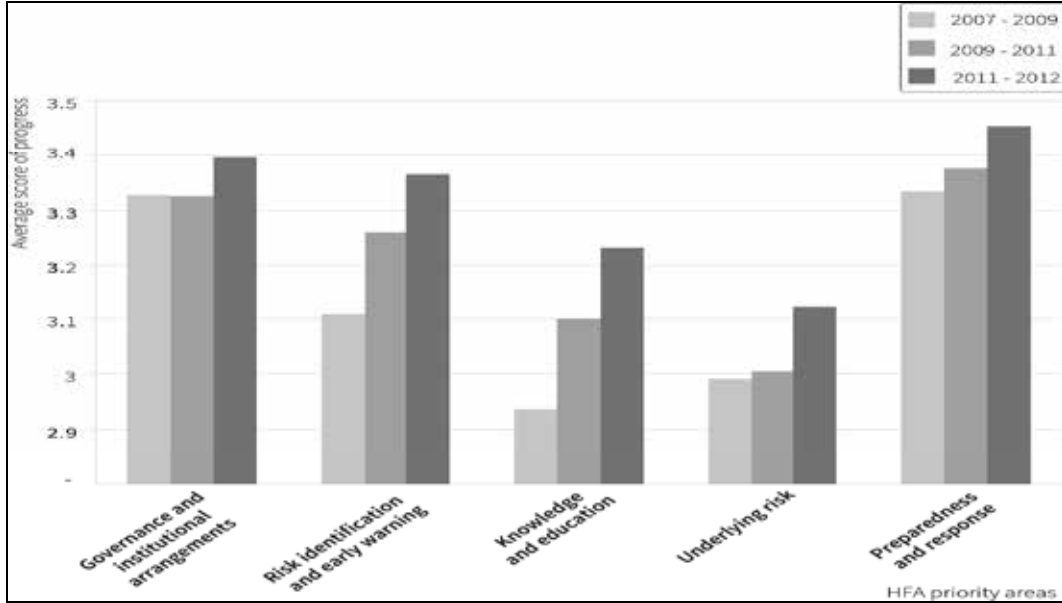
1. الاستفادة من إطار عمل هيوغو الحالي

يعمل إطار عمل هيوغو بصورة واضحة وجليّة على "بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مجابهة الكوارث". والمجابهة هي قدرة النظام على الحد من آثار الأحداث التي تنطوي على مخاطر أو الوقاية منها أو التنبؤ بها أو استيعابها أو التكيف معها أو التعافي منها في الوقت المناسب وبالأسلوب الفعال. ويتضمن ذلك الحفاظ على هياكله ووظائفه الأساسية أو

² وتتضمن الأمثلة الحدث الخاص الذي عقد تحت رعاية الأمين العام للأمم المتحدة بشأن المياه والكوارث (5 - 6 مارس/آذار 2013)؛ وأقسام ذات صلة بالكوارث في وثيقة نواتج مؤتمر ريو + 20؛ ونواتج أعمال الفحص والمراجعة رفيعة المستوى للبلدان الأقل نمواً واستراتيجية موريشيوس؛ ونواتج قمة 2010 للأهداف الإنمائية للألفية؛ وموجز عن اللقاء الذي تم لمجموعة الأصدقاء على مستوى السفراء في مايو/أيار 2012.

استعادتها أو تحسينها³ ويُنظر إلى المجابهة باعتبارها من النواتج العامة التي تتضمن تقليص الفقر، والحد من مخاطر الكوارث، وتوفير سبل مستدامة لكسب العيش، والتكيف مع تغير المناخ في إطار التنمية المستدامة، وإن كانت مؤشرات المجابهة بحاجة إلى مزيد من الإيضاح.

ومنذ عام 2007، وعلى مدار الفترات التالية التي شهدت استعراض التقدم المحرز على هذا الصعيد، أشارت الحكومات إلى زيادة معدلات التقدم على نحو مطرد في تنفيذ الأولويات الخمس والأهداف الإستراتيجية الثلاثة لإطار عمل هيوغو.



وأشارت التقارير إلى أن أكثر معدلات التقدم كان من نصيب مجالي الأولوية 1، و5، مما يشير إلى تحسين القدرة على الاستعداد للكوارث والتصدي لها. وهناك أدلة وشواهد غير مثبتة على زيادة الاستثمارات في الإدارة التصحيحية لمخاطر الكوارث في عدد من البلدان وإن لم تكن هذه الاستثمارات موثقة بصورة كبيرة. كما أن هناك أدلة وشواهد أنه بسبب التحسينات في أوضاع التنمية ودرجات الاستعداد والاستجابة، تتراجع معدلات الوفيات. لكن ثمة زيادة في الخسائر الاقتصادية، بل إنها وصلت إلى ثلاثة أمثالها على مدى العشرين سنة الماضية في بعض البلدان.⁴ وفي نهاية المطاف، هناك ملاحظة رئيسية تفيد أن التقدم المحرز متدني في مجال الأولوية رقم 4 في إطار عمل هيوغو الذي يهدف إلى المعالجة المباشرة للعوامل الرئيسية المسببة للمخاطر.

والآن هناك كثير من البلدان وأصحاب المصلحة على دراية تامة بالأولويات الحالية لإطار عمل هيوغو، لكنهم أشاروا إلى أنهم بحاجة إلى المزيد من الوقت لدمج أهمية إطار عمل هيوغو بصورة تامة داخلياً ووضع أسس لنظام الحد من مخاطر الكوارث. أما وجهة النظر العامة حتى الآن فهي الحفاظ على العناصر الأساسية لإطار عمل هيوغو الحالي وتعزيزها. وبدلاً من التخلي عن هذا الإطار، يقترح أصحاب المصلحة تعزيز التقدم الذي أحرز حتى الآن والاستفادة مما تحققت من إنجازات.⁵

ولا ينبغي أن يُفسر ذلك أنه رضا عن معدلات التنفيذ الحالية. وقد كشفت المشاورات ضرورة القيام بعمل سريع وواسع النطاق. وتجلى من بعض المشاورات إحساس بالإحباط بسبب أخفاق الحكومة وآخرين في اتخاذ ما يلزم من إجراءات

³ خطة عمل الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث من أجل المجابهة، 2013

⁴ بناء على أدلة وشواهد من بلدان استخدمت قواعد البيانات الوطنية لخصر خسائر الكوارث بهدف المحاسبة عن آثار الكوارث؛ والمسودة الثانية من تقرير التقييم العالمي 2013.

⁵ التشاور الإقليمي في الوطن العربي بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث/هيوغو 2 (HFA2)

رغم توفر المعلومات والمعرفة. وكانت إحدى النتائج الدعوة إلى التشديد على شفافية معلومات المخاطر بهدف تعبئة وتطوير مساندة المواطنين من أجل الحد من المخاطر. ومن هنا، فإن إطار هيوغو 2 يمكن أن يكون بمثابة أداة تتناول كيفية تنفيذ ما لم يتم إنجازه على نحو كبير منذ 2005، كما يمكن أن يتيح إرشادات وتوجيهات ويعمل على تحفيز جميع البلدان للتصدي للقضايا الجديدة والأخذة في الظهور.

2. تعزيز القدرة على فهم المخاطر

ينبغي أن يعكس هيوغو 2 المزيد من الفهم للمخاطر بناءً على أدلة وشواهد من تقارير التقييم العالمية، والتقارير الخاص الصادر عن الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ (IPCC) بشأن إدارة مخاطر الأحداث القاسية والكوارث للنهوض بالتكيف مع تغير المناخ (SREX)، وأنشطة العلماء والممارسين في جميع أنحاء العالم. ومن بين التطورات والمستجدات الأكثر أهمية في مجال المعرفة بالمخاطر الفهم المتنامي للكوارث شديدة المخاطر وكثيرة الحدوث على المستوى المحلي التي لا تنال مساندة كافية من الجهود الوطنية والدولية. من ناحية أخرى، نجد أن آثار تغير المناخ والمخاطر المتركمة يستدعيان التشديد على الأحداث شديدة التأثير التي تحدث بصورة متواترة للغاية. كما أن الطبيعة العابرة للحدود للمخاطر أصبحت أكثر وضوحاً وخاصة أن للكوارث الخارجية آثاراً على الاقتصاد الوطني.

وتشير كل الأدلة والشواهد إلى أن العقود القادمة ستشهد سرعة وتيرة هذه العوامل الأساسية المحركة والمسببة للمخاطر. وسيكون الحد من مخاطر الكوارث ضرباً من الخيال إذا لم يتم التعامل مع هذه العوامل. فعلى سبيل المثال، يُتوقع أن يزيد عدد السكان في منطقة أفريقيا جنوب الصحراء من 298 مليون نسمة في 2010 إلى 596 في 2030.⁶ وعلى الرغم من أن ذلك يمثل فرصة اقتصادية لا يستطيع أن ينكرها أحد، فإنه قد يؤدي إلى تهيئة ظروف جديدة لمخاطر الكوارث. وفي الوقت نفسه، نجد أن الديناميكيات الفريدة للمخاطر في البيئات الحضرية بحاجة إلى نظر فحص مع إدراك تداخل المخاطر، على سبيل المثال، عندما تتسبب أعطال مرافق الكهرباء في الإخفاق في إدارة المياه وما لذلك من آثار كبرى.

وعلى نحو مماثل، سيزيد الطلب المرتفع على السلع الزراعية من مشكلات الأراضي والمياه. فعلى سبيل المثال، من المتوقع في 2021، إدماج 107 - 120 مليون فدان من الأراضي الجديدة في منطقة أفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية في الإنتاج الزراعي، وكثير من هذه الأراضي في مناطق تعاني بالفعل من مشكلات في المياه وتدهور في الأراضي.⁷

ويستدعي التصدي للمخاطر بعد 2015 الاهتمام بالتغير المجتمعي، والتنبؤ بالدور المتغير للمرأة، وضغوط الشباب والضغوط الديموغرافية كعوامل للتغيير، وديناميكيات الهياكل الجديدة للأسرة والمجتمع التي تدعم القدرة على المجابهة، ودور الشبكات الاجتماعية في تبادل المعلومات وزيادة المساءلة.⁸ وهناك فهم جديد لمفهوم المخاطر؛ ويعكس ذلك أهمية توصيف سمات المخاطر والمجابهة على نحو لم يشير إليه المختصون، على سبيل المثال بتوصيف المخاطر من حيث صلتها بالهموم والشواغل اليومية للناس فيما يتعلق بتأمين فرص العمل، والسكن، والرعاية الصحية، والتعليم، والبنية التحتية.

وعلى نحو مماثل، وحتى يتسنى فهم المخاطر على نحو تام، هناك دعوات لفهم التفاعل بين العوامل الطبيعية والمادية والسلوكية. وهناك اهتمام مجدد بكيفية تفسير الناس المخاطر ويختارون ما يرونه من أفعال، وقد عمل ذلك على إعطاء قوة دافعة لوجهات نظر جديدة بشأن كيفية تعمل القيم المجتمعية والثقافية، والخبرات والتجارب الشخصية، والديناميكيات المجتمعية والتي بين الأشخاص على تحفيز العمل الشخصي والمجتمعي دعماً للمجابهة، والأمن، والعدل

⁶ المسودة الثانية من تقرير التقييم العالمي 2013

⁷ المسودة الثانية من تقرير التقييم العالمي 2013

⁸ السويد

والإنصاف، والصحة البيئية. ونجد أن فهم هذه العوامل له دور كبير في تصميم حملات الدعوة والمساندة ونظم حوكمة المخاطر.

3. هيوغو 2 من أجل الحكومات المحلية والمواطنين

تتركز نقاط القوى لدى البلدان في المدن وعلى المستوى المحلي، وواقع الحال، فإن إجمالي الناتج المحلي الحضري يمثل حوالي 80% من إجمالي الناتج المحلي العالمي. وقد كانت المدن مراكز محورية للنمو الاقتصادي، وتوفير فرص العمل، والابتكار، والتبادل الثقافي. ومن الممكن أن يؤدي تركيز الناس والأنشطة الاقتصادية في مناطق معرضة للأخطار الطبيعية وقابلة للتأثر بها إلى توقف سلاسل التوريد العالمية، وخفض الإنتاج الاقتصادي، وتراجع المكاسب الإنمائية إلى مستويات سالبة، والتأثير السلبي على سبل كسب العيش في المناطق المتضررة.

وقد قدمت طلبات حتى يتسم هيوغو 2 بالبساطة بما يعكس الظروف الواقعية لصانعي القرار والمواطنين على حد سواء. وتأتي الحكومات المحلية وأجهزة الحكم المحلي ورؤساء البلديات والمنظمات المجتمعية والجمعيات الأهلية في صدارة مشهد الكوارث، والمعارف المعنية ببناء القدرة على المجابهة. ومن ثم فإن التشديد على وجهات نظر كل هؤلاء وقدراتهم في غاية الأهمية من أجل النجاح في الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على المجابهة. ومن الممكن تصميم هيوغو 2 مع أطراف محلية فاعلة وفي الذهن جعلهم جهات التنفيذ الأولية.

وقد دعا كثيرون إلى بذل جهود تهدف إلى تحديد المسؤوليات على نحو واضح على المستوى المركزي، أو مستوى المقاطعات أو المناطق أو البلديات، مع تعزيز عملية اللامركزية بشأن المسؤوليات والموارد المتاحة للحكومة المحلية من خلال ضوابط وآليات للوصول إلى الموارد. وهناك اقتراح آخر يتمثل في التشديد على أدوات الرصد والمساءلة لضمان إنفاذ القانون.⁹

التنوع والتباين الجوهري في المجتمعات المحلية هو في حد ذاته مورد. فالمنظمات المجتمعية تقوم بالفعل بابتكار واختبار حلول. وحتى يتسنى تحقيق استدامة وتوسيع نطاق هذه الحلول، ودمجها في التنمية، يتعين زيادة التشجيع والدعم الواعي للتعاون وتضافر الجهود بين المجتمعات المحلية والحكومات المحلية والوطنية، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص.

وقد تم استبعاد الأطفال والشباب¹⁰ بصورة خاصة على اعتبار أن لديهم احتياجات خاصة فيما يتعلق بأمان المدرسة وتقييمات المخاطر التي تركز على الطفل والاتصال والتواصل بشأن المخاطر. لكن الأهم في كل ذلك هو أن الأطفال والشباب إذا ما تم تثقيفهم وتحفيزهم على نحو مناسب بشأن الحد من مخاطر الكوارث، سيقودون المسيرة، وسيصبحون قاطرات التغيير.

ويأتي إشراك الشباب من خلال أنشطة الدعوة والمساندة وبناء الوعي الجماهيري في غاية الأهمية في تحفيز الطلب الاجتماعي وتحديد الأولويات أمام المسؤولين المنتخبين. وتعمل التطورات والمستجدات سريعة الوتيرة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على إشراك المواطنين وإثراء معارفهم وربط الناس مع وبين المجتمعات المحلية على جميع المستويات. وتشير الشواهد إلى أن الجهود الممنهجة والموجهة نحو الاستفادة من هذه الأدوات مع تشجيع الدور النشط لأجهزة الإعلام وتدعيم دور المجتمع المدني سيؤدي إلى تحقيق نتائج سريعة.

4. الفرص الاقتصادية واستثمارات القطاع الخاص

سيتم إنفاق تريليونات الدولارات المتأتية من استثمارات خاصة وعامة في قطاعات التنمية المختلفة على مدى السنوات القادمة. ومن المتوقع أن تصل الاستثمارات الأجنبية المباشرة العالمية إلى 1.8 تريليون دولار في 2013، و1.9

⁹ المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012

¹⁰ وجزر تركس وكايكوس، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

تريليون في 2014. وفي 2011، ذهب 46% من هذه الاستثمارات إلى الصناعات التحويلية، وذهب 40% إلى الخدمات بما فيها البنية التحتية. وقد تدفق حوالي 777 مليار دولار أو نصف الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى بلدان منخفضة ومتوسطة الدخل.¹¹ وسواء تدفقت هذه التريلونات من الدولارات من الاستثمارات الأجنبية المباشرة أو مبالغ أكبر من ذلك من الاستثمارات المحلية الجديدة إلى مناطق معرضة لأخطار أو لم تتدفق، وكيف تتم إدارة المخاطر الناجمة عن الكوارث، فإن ذلك سيكون له أثر حاسم على مخاطر الكوارث في المستقبل.

يتمتع القطاع الخاص بوضعية فريدة تتيح له إحداث أثر في مواجهة المخاطر المتركمة من خلال دعم ركائز الاستراتيجيات العملية لأنشطة الأعمال مثل إدارة سلسلة القيمة والتخطيط لاستمرار النشاط مما يعمل على استدامة الشركات والمؤسسات وتحقيق قيمة للمساهمين. وهذه التدابير، متى نُفذت في إطار شراكة مع القطاع العام، بمقدورها أن تعزز أسس القدرة على المجابهة وتوفير فرص اقتصادية جديدة للمؤسسات الكبرى والصغيرة والمتوسطة على حد سواء. ويجب أن يأخذ إطار هيوغو 2 في الاعتبار دور وتنوع مشاركة القطاع الخاص في الحد من المخاطر وبناء القدرة على المجابهة، وبصورة أكثر تحديداً تعيين وإظهار بيئة داعمة يتفهمها الجميع على نحو واضح لا لبس فيه لهذا القطاع.

5. الحوكمة والمساءلة بصورة أكثر قوة

ظهرت الدعوة جلية في جميع مشاورات هيوغو 2 حتى تاريخه بين جميع أصحاب المصلحة بشأن الحوكمة المناسبة التي تُعرف باعتبارها نظام للقواعد والمعايير والمؤسسات والتفاعلات التي تحدد كيف يتم اتخاذ القرار وتنفيذه. وقد كانت هذه القضية محور تركيز نقاش ومناظرات منذ إستراتيجية يوكوهاما؛ كما وُصفت بأنها "قلب الحد من الكوارث"، وجوهر النجاح في التنفيذ المستقبلي وتحقيق النتائج المرجوة. ويقع على عاتق الحكومات المحلية المسؤولية عن الحد من مخاطر الكوارث، وإن كانت أنظمة الحوكمة (الحكم) بحاجة إلى تعزيز. ونجد أن المنتديات الوطنية بحاجة إلى مساندة، ويتعين تحديد أدوارها وأهميتها بمزيد من الوضوح والتفصيل.¹² وترتبط الفجوات والتحديات التي تم الوقوف عليها بتعريف وتحديد المسؤوليات الواضحة في القطاعين العام والخاص، ووضع آليات المساءلة المناسبة. ويتضمن ذلك أيضاً نظام القواعد والمعايير والمؤسسات والتفاعلات التي تحدد كيفية إنفاذ القرارات العامة (الجمهورية)، والقيام بالاستثمارات الخاصة. ويتعين إدراج المزيد من الإرشادات بشأن حوكمة الحد من مخاطر الكوارث في هيوغو 2.

وأخذت الترتيبات المؤسسية والتشريعية التي تم وضعها لإدارة المخاطر شكل منظمات أو أنظمة تركز على المخاطر في معظمها. وكان لهذه الأنظمة تأثير ضئيل للغاية على أرض الواقع فيما يتعلق بعمليات التنمية. ففي الغالب، نجد عدم ارتباط بين السياسات والقوانين من ناحية وواقع التنمية على أرض الواقع من ناحية أخرى. وبالتالي، من الضروري التساؤل هل يتعين مستقبلاً أن تركز الجهود على المزيد من التعزيز لمنظمات أو أنظمة إدارة مخاطر الكوارث، وهل يتعين أن تركز الجهود على الوزارات القطاعية والحكومات المحلية المسؤولة عن تنظيم وتشجيع التنمية. ومن الممكن الدعم التام لركائز تنسيق وتيسير النهج "المشتركة" التي تدعم المنهجيات والأساليب المتكاملة ودمج الحد من مخاطر الكوارث في صلب التنمية.¹³

تم تحديد العديد من الآليات والمجالات العملية باعتبارها ضرورة لتهيئة البيئة الداعمة لإنجاح التنفيذ. وثمة عنصر يتجلى بوضوح ألا وهو ضرورة أن يكون الحد من مخاطر الكوارث والوقاية منها التزاماً بموجب القانون، ويشمل ذلك الإنذار المبكر، وتقدير المخاطر، وإتاحة المعلومات الخاصة بالمخاطر للجماهير. وهناك نهج أخرى عملت على تشجيع المساءلة من خلال المساءلة ووصول المواطنين إلى المعلومات الخاصة بالمخاطر مع نهج شاملة إزاء صنع القرار من شأنها العمل على المشاركة الكاملة من جانب المواطنين؛ كما عملت على تحسين عملية صنع القرار المستندة

¹¹ المسودة الثانية من تقرير التقييم العالمي 2013

¹² السويد

¹³ اجتماع لجنة البيئة والصحة العامة والأمن الغذائي التابعة للبرلمان الأوروبي بشأن هيوغو 2

إلى أدلة وشواهد؛ وبناء القدرات؛ وتشجيع الأنظمة القادرة على التكيف التي تستطيع التصدي للظروف المتغيرة والاستجابة للمعلومات الجديدة؛ وتدبير الموارد والتمويل من أجل الحد من مخاطر الكوارث.

وهناك دعوات قوية لوضع تدابير ومعايير للمساءلة الفعالة والمستندة إلى نتائج مثل المقاصد والأهداف والمؤشرات على المستويات العالمية والوطنية والمحلية المناسبة، ووضع آلية لتحقيق ذلك. وأشارت بلدان وأصحاب مصلحة آخرون إلى حاجة إطار هيوغو 2 إلى معالجة قضايا التوجيه في شكل معايير من أجل زيادة تحفيز المساءلة. ومن الضروري للغاية رصد التقدم المحرز من خلال رصد إطار عمل هيوغو، وآليات استعراض الأقران، والفحص الدوري للتقدم المحرز في تنفيذ هيوغو 2 من خلال الهيئات الحاكمة لدى الأمم المتحدة.

6. زيادة منافع النهج المتكاملة

واجهت حكومات تحديات بشأن إدراج اعتبارات إدارة المخاطر ضمن التنمية الحضرية والاقتصادية الإقليمية والاجتماعية. فعلى سبيل المثال، نجد أن التنمية الحضرية، إذا ما حُطمت وأديرت بصورة غير جيدة، فإنها قد تؤدي إلى حدوث فيضانات. ويؤدي تراجع خدمات النظم الإيكولوجية إلى تفاقم وتضخم مستويات الأخطار. وفي الغالب، لا تستطيع الأسر المعيشية منخفضة الدخل المشاركة في السوق الرسمية لامتلاك أراضي أو منزل في مناطق آمنة. كما أن المدن والمناطق التي تعاني من ضعف الحوكمة قد تفقد السيطرة على العمليات المشار إليها أعلاه أو تساهم في حدوثها. ويزيد تغير المناخ هذه التحديات والدعوات إلى اتخاذ إجراءات وتدابير للتخفيف من آثار غازات الدفيئة (الاحتباس الحراري) لمنع حدوث المزيد من المخاطر، وفي الوقت نفسه اتخاذ خطوات للتكيف مع الأنماط الجديدة للأحداث المناخية القاسية وما يرتبط بها من مخاطر بالفعل.

وإدراكاً أن الحد من مخاطر الكوارث يمثل قاطرة للانتعاش الاقتصادي والاستدامة،¹⁴ هناك دعوات لاتخاذ نهج شامل يجمع الحد من مخاطر الكوارث وإدارة مخاطر المناخ باعتبارهما عنصران أساسيان في تقليص الفقر وتحقيق التنمية المستدامة.¹⁵ وقد دعا العديد من أصحاب المصلحة بصورة محددة إلى وضع خطط عمل واستراتيجيات للحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره ترتبط بأنشطة التخطيط الإنمائي الوطنية التي يتم القيام بها سنوياً. وقد تم عرض مسألة تشجيع الاستراتيجيات الوطنية لبناء القدرة على المجابهة التي تتضمن كل هذه المخاوف والشواغل للنظر فيها باعتبارها إطار شامل.

والمح أصحاب المصلحة إلى أن النهج المتكاملة تحقق منافع مزدوجة: اقتصادية واجتماعية. وقد طرحوا مناقشات بشأن كيف أن دمج هذه النهج المتكاملة التي تتناول عوامل المخاطر الأساسية في الأنشطة الرئيسية يمكن أن يكون بمثابة عامل مساعد في التنمية التي تراعي الفقراء.¹⁶ فعلى سبيل المثال، يُنظر إلى الرعاية الصحية باعتبارها عنصراً أساسياً في العدالة الاجتماعية وكعامل محرك رئيسي للتنمية الاجتماعية والاقتصادية على مستوى المجتمعات والمحلية وعلى المستوى الوطني. ومن خلال إدارة المخاطر التي تعترض الرعاية الصحية، يستطيع الناس الحفاظ على سبل كسب عيشهم الأساسية، والمساهمة في التنمية المجتمعية.¹⁷ وتتناول الأهداف الإنمائية للألفية أرقام 4، و5، و6 بصورة مباشرة النواتج الخاصة بالرعاية الصحية. ومن ثم، فإن الحد من المخاطر الصحية سيعمل على تعزيز فرص تحقيق الأهداف الإنمائية.

7. تغير المناخ

¹⁴ الولايات المتحدة الأمريكية

¹⁵ بنغلاديش، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

¹⁶ المنتدى الإقليمي الرابع لأفريقيا للحد من أخطار الكوارث 2013

¹⁷ ناورو

والمحت معظم المشاورات تقريباً إلى الحاجة إلى دمج قضايا تغير المناخ بصورة تامة في هيوغو 2. ويتضمن ذلك الاعتراف بضرورة أن نتخذ خطوات عملية ملموسة لمنع حدوث مخاطر جديدة، وقبول الحد من غازات الدفيئة كأولوية للحد من مخاطر الكوارث. وثمة توصية أن يتضمن هيوغو 2 نهج تعالج كل من التقلبات المناخية وتغير المناخ، وكذلك المخاطر البارزة التي أشار إليها تقرير التقييم الرابع الصادر ضمن التقرير الخاص الصادر عن الفريق الحكومي الدولي المعني بتغير المناخ (IPCC) بشأن إدارة مخاطر الأحداث القاسية والكوارث للنهوض بالتكيف مع تغير المناخ (SREX).

ودعا الكثيرون ممن تم التشاور معهم بصورة محددة إلى دمج التكيف مع تغير المناخ ضمن الأطر الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث، ودمج الحد من مخاطر الكوارث ضمن استراتيجيات التكيف مع تغير المناخ،¹⁸ وخطط العمل المشترك المعنية بالتنمية،¹⁹ ومقترحات تشجيع الاستراتيجيات الوطنية لبناء القدرة على المواجهة التي تتضمن المخاوف والشواغل بشأن التنمية ومخاطر المناخ. وتم اقتراح آليات مشتركة لحل المشكلات تعمل على ربط المجتمعات المحلية والدوائر المعنية بالحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ باعتبارها سبل مثمرة لدعم أجندة بناء القدرة على المواجهة في المستقبل.²⁰

وثمة تركيز أكثر حدة على آثار تغير المناخ ينطوي على الحاجة إلى تركيز الجهود على احتياجات الدول الجزرية الصغيرة النامية (SIDS)، ووضع وتنفيذ استراتيجيات أكثر تقدمية للتصدي لمخاطر الجفاف في أفريقيا، والمناطق المتضررة مثلها.²¹

8. التقدم في العلوم والتكنولوجيا

تقوم العلوم والتكنولوجيا بدور أساسي في الحد من مخاطر الكوارث مع وجود برامج تتنبأ بالفيضانات وموجات تسونامي، وتعمل على الوقاية من تفشي الأمراض المعدية من خلال التحصين والتطعيم، والتواصل على نحو فعال بشأن مخاطر الكوارث لتعزيز قدرات المجتمعات المحلية على المواجهة. واستشرافاً لأفاق المستقبل، فإن التفاعل الأكثر فعالية للعلوم والسياسات والممارسات دعماً لجهود الحد من مخاطر الكوارث يتيح فرصة لتضافر الجهود من أجل التعلم والعمل.²² ويتعين أن يجد مجتمع العلم والمعرفة سبلاً أفضل وأكثر أماناً للتفاعل مع صانعي السياسات والسكان المعرضين للمخاطر وإحاطتهم بالنتائج والمستجدات التي تم التوصل إليها.

كانت التكنولوجيا موضوعاً مكرراً في جميع المشاورات، وذلك نظراً لما تنتجه من فرص وما تثيره من مخاوف بشأن الأخطار التي تنجم عنها. ويجب تصميم التكنولوجيات المتقدمة لا سيما ما ترتبط بالطاقة والمعلومات - الاتصالات والبنية التحتية للخدمات المحمولة التي أصبح المجتمع يعتمد عليها مع وضع مخاطر الكوارث نصب العين. ولا بد من النظر بعين الاعتبار والتدبر للآثار الناجمة عن أعطال هذه النظم.

وتتيح التكنولوجيات الجديدة لا سيما وسائل التواصل الاجتماعي فرصاً جديدة لتنمية القدرات وربط الناس بالتدفق المتنامي للمعلومات والمعارف لبناء قدرات المواجهة وتشجيع تبادل المعارف والمعلومات. وسيكون استخدام تكنولوجيا المعلومات لتطوير ونشر معلومات مخاطر الكوارث في غاية الأهمية بالنسبة لصانعي السياسات والسكان المعرضين لمخاطر المستقبل. وعلاوة على ذلك، يتيح تطوير تكنولوجيات قادرة على المواجهة فرصاً اقتصادية جديدة للقطاعين العام والخاص العاملين في مجالات البحوث والتنمية.

¹⁸ النيجر

¹⁹ فيجي

²⁰ النيجر، فانواتو، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

²¹ جزر كوك، وناورو، ونيوي، وبالاو

²² اجتماع لجنة البيئة والصحة العامة والأمن الغذائي التابعة للبرلمان الأوروبي بشأن هيوغو 2

9. بناء القيادة لدى المرأة

تعمل أعداد كبيرة من النساء بصورة متعاونة لمواجهة الآثار السلبية للكوارث، وبناء القدرة على المجابهة في المناطق الريفية والحضرية. ومهما يكن من أمر، نجد أن المسؤوليات الأسرية وتلك المتعلقة بالحصول على الدخل مع الوصول المحدود إلى الخدمات وحقوق الملكية وفرص عمل ذات جودة تعوق النساء والفتيات في كثير من البلدان من المشاركة في عمليات صنع القرارات العامة والجماعية مثل وضع الأولويات وتخطيط الاستثمارات فيما يتعلق بالحد من مخاطر الكوارث.

وأكدت المشاورات مجدداً على هذه الرؤية، وعلى تصميم المرأة على تولي دور القيادة في تشجيع الحد من مخاطر الكوارث محلياً وعلى المستوى الوطني. وتضمنت الإجراءات المحددة التي تمت التوصية بها في اليوم العالمي للحد من الكوارث واجتماعات هيوغو 2 الاعتراف بالمساهمات المحتملة والحالية من المنظمات النسائية (المجتمعية وغيرها)، وتعزيز قدراتها، وتنسيق وتشجيع الترتيبات المؤسسية والمساءلة بشأن التنمية المستدامة وجهود الحد من المخاطر التي تراعي المساواة بين الجنسين.

III. تجميع المشاورات التي أجريت حتى تاريخه

أعربت بلدان وأصحاب مصلحة بصورة واضحة عن توقعهم بضرورة بقاء الأهداف الإستراتيجية لإطار عمل هيوغو وأولوياته. وأوضحت المشاورات وجود مخاوف واضحة بشأن القضايا الاجتماعية والاقتصادية والبيئية العاجلة، والتأكيد مجدداً وبصورة مطلقة على أن الحد من مخاطر الكوارث يتيح حلاً في غاية الأهمية. كما تم الإعراب عن إحباط بسبب معدلات ونطاق تنفيذ إطار هيوغو، وتم الحث على قيام الحكومات وأصحاب المصلحة بتصعيد العمل للوفاء بالالتزامات مبكراً.

ويشير هذا التقرير التجميعي للمشاورات بمزيد من التفاصيل إلى القضايا المحددة التي أثّرت خلال السنة الأولى للمشاورات. وخلال هذا العمل، ألمح مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث إلى البلدان أو أصحاب المصلحة الذين أعربوا عن وجهات نظرهم في موضوعات واسعة النطاق. وفي الكثير من الحالات، تضمنت وجهات النظر أفكاراً يتعين ربطها بالعديد من القضايا بشكل متزامن. وعند صياغة هذا التقرير التجميعي، عمل مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث على عرض الأنماط الشائعة وليس حصر كل فكرة فريدة. وظهر العديد من الموضوعات المتكررة. واتسمت الفئة الأولى بهدف مشترك لبناء عناصر القيادة من خلال إشراك المجتمعات المحلية وتمكين أجهزة الحكم المحلي تمكيناً تاماً - وهو ما وُصف هنا بالعمل المحلي. وتعكس الفئة الثانية مجموعة من القضايا ذات الصلة بتحليل المعوقات والتغلب عليها فيما بين التخصصات، والقضايا القطاعية، والآليات المؤسسية - وقد وُصف ذلك بالنهج المتكاملة. أما الفئة الثالثة فهي البيئة الداعمة التي تعمل على تسهيل وتيسير وتهيئة الظروف والحوافز من أجل بناء القدرة على المجابهة. وتتضمن هذه الفئة إجراءات وتدابير مثل القرارات السليمة والمستنيرة، وتقييم المخاطر وتحليلها، والوعي الجماهيري، وتنمية القدرات، والحوكمة والمساءلة، والرصد والموارد.

1. العمل المحلي

نظراً لأن الالتزامات الأولى تجاه التعاون الدولي بشأن الحد من مخاطر الكوارث تعود إلى أوائل الثمانينيات، فقد كان هناك اعتراف واضح وجلي أن العمل المحلي أساسي في الحد من مخاطر الكوارث بصورة ناجحة. وقد أكدت المشاورات ذلك مجدداً من خلال التشديد المتكرر على وجود حكومة محلية قوية ومشاركة مجتمعية ومسؤولية عن جهود بناء قدرات المجابهة.

وشجعت المشاورات وجود روابط أكثر قوة بين الحكومة المحلية والوطنية - يتضمن ذلك موازنة السياسات الوطنية مع الاحتياجات المحلية.²³ ودعت هذه المشاورات إلى توجيهات وطنية تعمل على إثراء معارف الحكومات المحلية بالاتفاقيات الدولية وتمكينها من العمل.²⁴ وتم التركيز على الجهود الرامية إلى لامركزية المسؤوليات والموارد المتاحة للحكومة المحلية مع اهتمام خاص بتحسين الضوابط واللوائح والآليات الخاصة بالتمويل، مع تشجيع المساءلة.²⁵

ونصح البعض على وجه التحديد بضرورة صياغة لغة إطار هيوغو 2 مع وضع القادة المحليين نصب الأعين بهدف مساعدتهم على فهم أهمية الحد من مخاطر الكوارث على نحو أفضل، وكيفية تنفيذ الاستراتيجيات الناجحة، وبناء قدراتهم وتعزيز مواردهم الموجودة بأفضل طريقة فعالة ممكنة. وعلى نحو مماثل، فإن عملية إضفاء "سمة تعريفية" لهيوغو 2 ينبغي أن تأخذ في الاعتبار أهمية التعريف بمدى أهمية الحد من مخاطر الكوارث باستخدام رسائل واضحة وسهلة الفهم.

كما تم تسليط الضوء بصورة متكررة على القضايا ذات الصلة الخاصة بالمشاركة المجتمعية. وتم الاهتمام بصورة خاصة بأهمية التأكيد على الانخراط المجتمعي في عمليات صنع القرار وبناء الشراكات مع الجمعيات والرابطات المجتمعية أو الشعبية للشباب والنساء والمقيمين بصورة غير رسمية (سكان العشوائيات) والمزارعين ورعاة القطعان وصاندي الأسماك والشعوب الأصلية والجماعات الدينية المحلية وآخرين غيرهم. وحث أصحاب المصلحة على تقديم المزيد من المساندة لبناء القدرات والوعي على المستوى المحلي من أجل هيوغو 2 وتضمن ذلك المزيد من التدريب للحكومة المحلية المجتمعات المحلية وضمان الوصول إلى الأدوات والمعارف المتاحة.²⁶ وشدد آخرون على أهمية إشراك المجتمعات المحلية وتسهيل مشاركتها. كما تمت الإشارة إلى الدور المهم الذي يمكن أن تقوم به شبكات التواصل الاجتماعي على شبكة الإنترنت في ربط الحكومات بالناس وإشراكهم في التخطيط الإنمائي الذي تقوم به الحكومات المحلية.²⁷

وشجع أصحاب المصلحة النهج الشاملة للجميع إزاء الحد من الكوارث من خلال مشاورات مع التشديد على تمكين المرأة والشباب من المشاركة وأخذ زمام القيادة.²⁸ وعلى وجه التحديد ظهرت مخاوف شواغل بشأن إبقاء الأطفال على قيد الحياة وتوفير الرعاية لهم وحمايتهم في العديد من المشاورات.²⁹ تم التشديد على تأمين وأمان المدارس، والتعليم وضمان مشاركة الأطفال والشباب في تحليل المخاطر ومبادرات بناء القدرة على المجابهة.

وتم الاعتراف بأن قضية الإعاقة لم تحصل على حقها من الاهتمام، وهو ما أدى إلى زيادة تعرض ذوي الإعاقة إلى مخاطر، وفقدان فرص للاعتماد على قدراتهم الفريدة، وكان من بين هؤلاء المعاقين بدنياً، والأكفاء، والصم. وقد تم الوقوف على ذلك كأولوية تتطلب عمل منسق في إطار هيوغو 2³⁰ مع دعوات لمشاركتهم الضرورية في عمليات صنع القرار بشأن إدارة مخاطر الكوارث.

ويتم تعزيز الجوانب الاجتماعية والثقافية الخاصة بمجابهة مخاطر الكوارث والحد منها من خلال الاستفادة من تنوع الإسهامات التي تأتي من إشراك العديد من الشرائح الاجتماعية واحترام التراث والسياقات والمعارف والتقاليد المحلية. وتم تعزيز هذه النقاط من خلال مشاورات تم القيام به حتى الآن. وتم التشديد على الالتزام الشخصي باتخاذ ما يلزم في إطار مجالات يتحمل بشأنها الجميع المسؤولية. كما تم التأكيد مجدداً على الحاجة الملحة لترسيخ ثقافة الوقاية لدى

²³ وشيلي، والهند

²⁴ مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

²⁵ المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012

²⁶ إيطاليا، ومؤتمر القمة للمدن الأفريقية، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

²⁷ كرواتيا، المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012

²⁸ فيجي، وبنم، وجزر تركس وكايكوس، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

²⁹ جزر تركس وكايكوس، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

³⁰، بنما، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

الأسر المعيشية والمجتمعات المحلية والمؤسسات والشركات³¹. ويتضمن ذلك وجهة النظر التي مفادها إيلاء المزيد من الاهتمام لفهم العوامل التي تؤثر على كيف يتفهم الناس المخاطر والظروف والأحوال التي تقودهم إلى العمل بناءً على المعلومات الخاصة بالمخاطر.

ويمثل الترابط والتضامن الاجتماعي أسس لبناء القدرة المجتمعية على المجابهة. وتلعب النهج متعددة الثقافات دوراً هاماً في التصدي لهذه التحديات. ويتضمن ذلك، على سبيل المثال، الاعتراف بالسمات الثقافية والاجتماعية التي تدعم القدرة على المجابهة ووجهات النظر الفريدة واحتياجات العديد من القطاعات السكانية. كما سيساعد الاهتمام بالتنوع الثقافي والتحويلات الديموغرافية، والاعتراف بالأساليب التي من خلالها تؤثر التغيرات الديموغرافية على المخاطر والحد منها في بناء القدرة على المجابهة. كما تمت التوصية بالاستفادة من تطبيق معارف السكان الأصلية والمعارف التقليدية، والقيم الثقافية، ونظم المعتقدات في الجهود الرامية إلى زيادة الوعي الجماهيري. ويجب التنبؤ بالآثار المحتملة للمخاطر على التراث الثقافي (الملموس وغير الملموس، والتراث البنائي، ومقننات المتاحف، وغير ذلك) نظراً لأن قيمتها العامة لا يمكن الاستعاضة عنها. فالتراث يلعب دوراً مهماً في الترابط الاجتماعي والتنمية المستدامة لا سيما في أوقات الأزمات. ويمثل التراث الهوية والفخر والاعتزاز، كما يتعين أن يُنظر إليه بعين الاعتبار بصورة استباقية في الجهود الرامية إلى التعافي بعد وقوع الكوارث.

2. النهج المتكاملة

وإدراكاً أن الحد من مخاطر الكوارث يمثل قاطرة للانعاش الاقتصادي والاستدامة،³² هناك دعوات لاتخاذ نهج شامل يجمع الحد من مخاطر الكوارث وإدارة مخاطر المناخ باعتبارهما عنصران أساسيات في تقليص الفقر وتحقيق التنمية المستدامة.³³ ويدعو أصحاب المصلحة بصورة مستمرة لإدراج الحد من مخاطر الكوارث ومخاطر المناخ في أجندة التنمية بعد 2015.

وتم التركيز على أهمية التنسيق والقيادة من أجل الحد من مخاطر الكوارث في الوزارات القطاعية (مثل الصحة والتعليم والبنية التحتية والزراعة والبيئة) بخلاف مؤسسات الدفاع المدني. ويدعو أصحاب المصلحة إلى دمج الحد من مخاطر الكوارث في عملية صنع القرار بشأن التنمية على جميع المستويات في كل القطاعات بما في ذلك القطاع الخاص.³⁴ وتم التشديد على تسريع وتيرة تنفيذ جهود الحد من مخاطر الكوارث في تخطيط وتنفيذ خطط التنمية وتقليص الفقر، أو على وجه التحديد في القطاعات الاقتصادية والإنتاجية.

وتم تحديد ضرورة ضمان دمج الحد من مخاطر الكوارث في عملية صنع القرار بشأن التمويل والتخطيط. وحث آخرون على ضرورة النظر بعين الاعتبار إلى الحد من مخاطر الكوارث لا سيما في الاستثمارات الحالية والجارية في البنية التحتية العامة، واستثمارات رأس المال، وخطط الحماية الاجتماعية.³⁵

وركز العديد من التعليقات والملاحظات على التقدم المحدود في إنجاز مجال الأولوية رقم 4 في إطار عمل هيوغو. كما تناولت الأسباب الرئيسية للكوارث مع التركيز على عمليات التخطيط وإيلاء مزيد من الاهتمام لتدابير التنفيذ ذات الصلة بتخطيط استخدام الأراضي، وأكواد (قوانين) البناء، وإدارة الزراعة والنظم الإيكولوجية، وإدارة المياه والصرف.³⁶

³¹ جمهورية الصين الشعبية

³² الولايات المتحدة الأمريكية

³³ بنغلاديش، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

³⁴ أستراليا

³⁵ المنتدى الإقليمي الرابع لأفريقيا للحد من أخطار الكوارث 2013

³⁶ أستراليا وبنغلاديش وإثيوبيا والنرويج

وأوصت مشاورات بتعزيز النهج المتكاملة من خلال السياسات والتشريعات المناسبة، ووجود إستراتيجية متكاملة تطرح الحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ بصورة مباشرة ضمن التخطيط الإنمائي والاقتصادي والأنشطة على المستوى القطاعي.³⁷ شجعت مشاورات أخرى بناء قدرات الممارسين والعاملين في هذا المجال على ربط التنمية مع الحد من مخاطر الكوارث، وزيادة الوعي، وإيجاد طلب اجتماعي على النهج المتكاملة.

وألححت معظم المشاورات تقريباً إلى الحاجة إلى دمج قضايا تغير المناخ بصورة تامة في هيوغو 2. ويتضمن ذلك الاعتراف بضرورة الحد من غازات الدفيئة كأولوية للحد من مخاطر الكوارث. ودعا الكثيرون بصورة محددة إلى وضع خطط عمل واستراتيجيات وأطر³⁸ تتضمن كل من الحد من الكوارث والتكيف مع تغير المناخ. ودعا آخرون إلى تشجيع الاستراتيجيات الوطنية لبناء القدرة على المجابهة التي تتضمن مخاطر المناخ وشواغل التنمية.

وفي سياق النهج المتكاملة إزاء التنمية، يُنظر إلى التدهور البيئي، وفقدان التنوع البيولوجي، والحساسية إزاء محدودية الموارد الطبيعية، ونقاط التحول البيئي باعتبارها من الشواغل الملحة. ونجم عن المشاورات دعوات كبرى لمعالجة سوء الإدارة البيئية، وتعزيز تقييم القابلية للتأثر بيئياً واجتماعياً، والمحاسبة عن خدمات النظم الإيكولوجية. وألح آخرون إلى أهمية التعاون عبر الحدود في إدارة مساقط المياه، ومناطق الدلتا، والنظم الجبلية المشتركة.

وأشارت مشاورات عديدة إلى أهمية تعزيز ركائز آليات الحماية الاجتماعية كوسيلة محددة للوفاء بالحاجات الفريدة من نوعها للشرائح التي تعيش في بيئات معرضة لأخطار وقابلة للتأثر بها، إضافة على تشجيع العدل والإنصاف. ومن بين كل هذا، هناك حاجة إلى المزيد من الاهتمام باتخاذ تدابير للتهوض بسبل كسب العيش المستدامة، وتقديم الخدمات الأساسية، ومعالجة قضايا الهجرة بسبب الكوارث. أما التوصيات الأخرى فكانت بشأن الجهود الرامية إلى تعزيز آليات تحويل المخاطر، ويتضمن ذلك تأمين مؤشر المناخ لا سيما في مناطق مثل أفريقيا حيث تنسم هذه الآليات بالضعف.

وشدد أصحاب المصلحة على ضرورة عدم معالجة قضايا الوقاية وتخفيف الآثار والاستعداد والانتعاش/إعادة التأهيل بمعزل عن بعضها البعض. كما تم التشديد على أهمية تقسيم الحدود غير الطبيعية بين إنسانية وإنمائية. وحث أصحاب المصلحة على ضرورة أن يشجع إطار هيوغو 2 تحسين تنسيق جهود إعادة الإعمار والانتعاش بناءً على نهج مثل ربط إعادة التأهيل والإغاثة بالتنمية (LRRD). كما يتعين العمل على تحقيق استدامة وزيادة الجهود المستمرة الرامية إلى بناء القدرات من أجل الاستعداد بما في ذلك على مستوى المجتمع المحلي وفي الوزارات القطاعية مثل الصحة والتعليم والزراعة.

3. البيئة الداعمة

3.1 القرارات السليمة بشأن المخاطر

ثمة دعوات لإيجاد أو تجميع بيانات سليمة عن المخاطر، وتقديم إرشادات بشأن استخدامها، وتشجيع ثقافة اتخاذ القرار بناءً على بيانات. ويجب أن يكون تعزيز المعرفة بشأن المخاطر عنصراً أساسياً في الجهود الرامية إلى تحسين دمج المجتمع العلمي في هيوغو 2.

وتواصل المشاورات تعزيز أهمية تقييمات وتحليلات المخاطر كأساس للحد من المخاطر.³⁹ وتم اعتبار توحيد نهج تقييم المخاطر، وإنشاء نظام لمؤشراتهما، واعتماد تحليلات المخاطر من الأولويات. وقد حظي جمع البيانات الخاصة بالكوارث، وبناء القدرات من أجل جمع البيانات وإدارتها وتبادلها على اهتمام بالغ لا سيما تسجيل خسائر الكوارث على المستوى الوطني. وتضمنت الإجراءات المحددة الموصى بها خلال المشاورات التي جرت حتى الآن توفير

³⁷ جزر فيرجن البريطانية، وإثيوبيا، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

³⁸ فيجي، والنيجر

³⁹ استراليا، وكمبوديا، وغواتيمالا، والهند، والنرويج، ودولة بابوا غينيا الجديدة المستقلة، وسويسرا، وجزر تركس وكايكوس، وفانواتو، المنتدى الإقليمي للميركاتين للحد من أخطار الكوارث 2012، والمنتدى الأوروبي، إدارة المخاطر في مشهد السياسات الدولية بعد 2015 (UK DRM)

تقييمات للبيانات الخاصة بالأوضاع الديموغرافية والبيانات المصنفة حسب نوع الجنس فيما يتعلق بالحد من مخاطر وخسائر الكوارث، وتوضيح المسؤولية بشأن تنفيذ ورصد المؤشرات المصنفة حسب نوع الجنس.

وفي الوقت ذاته نجد أن مقارنة البيانات وتبادلها (بما في ذلك تبادل البيانات بين البلدان للتصدي للمخاطر العابرة للحدود)، ومواءمة أنظمة إدارة البيانات، والتشغيل المتداخل للعديد من الأنظمة تحديات كبرى يتعين التصدي لها بعد 2015. وحتى يتسنى تشجيع التعلم على مستوى النظام من المخاطر، تم تحديد أعمال المراجعة بعد وقوع الكوارث باعتبارها من الأولويات.

ولا يزال الإنذار المبكر من مجالات الاهتمام الواضحة بالنسبة للبلدان وأصحاب المصلحة في ظل دعوات لتعزيز الإنذار المبكر والاستعداد على جميع المستويات، وتعزيز رصد الكوارث بما في ذلك الأوبئة والأمراض. ويجب أن ينصب الاهتمام في هيوغو 2 على تشجيع نظم الإنذار المبكر الإقليمية وشبه الإقليمية مع تشجيع نهج اللامركزية في الوقت ذاته. وتم الإقرار بالحاجة إلى تعزيز تطبيق العلوم والتكنولوجيا والتحسينات في مجال التكنولوجيا والمعدات من أجل الحد من مخاطر الكوارث.

ويجب أن تتضمن عملية التخطيط الاستراتيجي مبررات الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث كما يجب أن تُعرض هذه المبررات على مديري التمويل⁴⁰، والاستفادة من مزيد من الأبحاث حول اقتصاديات الكوارث، ونهج القطاع الخاص إزائها. ودعا كثيرون إلى الاستعانة بأدوات لدعم تحليل التكاليف والمنافع لمساعدة عملية تخصيص الموارد. كما يجب تطوير القدرات بين الأشخاص العاملين في مجال الحد من مخاطر الكوارث في المؤسسات العامة والخاصة للاتصال والتواصل مع المعنيين بإعداد الموازنات أو استراتيجيات السياسات وتنقيحهم وإقناعهم.

3.2 توعية الجمهور

كثيراً ما يُذكر النهج المتجدد إزاء توعية الجمهور وجهود الدعوة والمساعدة كأولوية قصوى في هيوغو 2⁴¹. وتم توجيه دعوة للنظر بمزيد من الاعتبار في كيف يفسر الناس المخاطر أو يستجيبون لها أو يتجاهلون عند التعامل بشأن التوعية، وسلوكيات الناس، والمساءلة. وتم الوقوف على السياسات الجديدة التي تدعو إلى اعتبار الحد من مخاطر الكوارث "مسؤولية الجميع" باعتبارها عناصر في هيوغو 2 أيضاً. وتمت الدعوة لتوجيه المزيد من الاهتمام لدور وسائل الإعلام مع الاعتراف بالدور القوي الذي تقوم به في تنشئة مواطنين يتمتعون بثراء معرفي وتشجيع الشفافية والمساءلة لدى الحكومات المحلية والوطنية والقطاع الخاص.

وتم اعتبار نشر المعلومات الأكثر وضوحاً واتساقاً بشأن مخاطر الكوارث بما في ذلك القرارات المتعلقة بالسياسات الوطنية التي تؤثر على عملية صنع القرار على المستوى المحلي في غاية الأهمية. وتمت التوصية ببذل جهود للاستفادة من التكنولوجيا الجديدة. ومن الممكن أن يتضمن هيوغو 2 برنامج اتصالات أكثر وضوحاً على المستوى المحلي⁴² يتجاوز التعليم الرسمي وشدت المشاورات مع مجموعات الأطفال على أهمية وجود نهج يركز على الأطفال ويربط المدرسة بالمجتمع المحلي والسلطات المحلية، ويعمل على زيادة الوعي.

3.3 تنمية القدرات

من الموضوعات القوية التي تضمنتها المشاورات الطلب على المعلومات والأدوات الخاصة "بكيفية" التنفيذ. وبناء عليه، دعت ملاحظات وتعليقات كثير من جانب أصحاب المصلحة إلى إيلاء مزيد من الاهتمام لبناء القدرات. وتراوح ذلك من دعوات عامة لتحسين عملية بناء القدرات إلى دعوات من أجل بناء قدرات محددة للغاية تستهدف

⁴⁰ فيجي، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012، المجموعة الاستشارية لإطار هيوغو 2، وحوار مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث على الإنترنت

⁴¹ وكرواتيا، وفنلندا، واليونان، والمكسيك، المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012، والمنتدى الأوروبي 2012، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

⁴² الهند، المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي، حوار الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني المعنية بالحد من الكوارث (GNDR) على الإنترنت، استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو

الحكومات على المستوى المحلي ودون الوطني (الولائي مثلاً)، والبرلمانيين، والمتطوعين المتدربين والمجتمعات المحلية، وكذلك من يعيشون في ظروف خطيرة. كما تمت الدعوة أيضاً إلى بناء قدرات الحكومات المحلية وأجهزة الحكم المحلي لبناء شركات مع الأوساط الأكاديمية، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص.

وهناك قضية أخرى هي الحاجة إلى تعزيز قدرات نقاط الاتصال المعنية بإطار عمل هيوغو وبناء القدرات الوطنية لإقامة منتديات وطنية من أجل الحد من مخاطر الكوارث بحيث ترتبط باليات التكيف مع تغير المناخ والتنمية المستدامة. وقد أعتبر ذلك وسائل مهمة لإشراك العديد من أصحاب المصلحة وتسهيل نهج منسقة.⁴³

من ناحية أخرى، كانت هناك دعوات لبناء القدرات الإدارية والقدرة على التعبئة والحشد، وتضمن ذلك تحديد المانحين/الموارد، والمصادر، والمعرفة بالأدوات المتاحة على المستوى دون الوطني (الولائي) والوطني والدولي، وكذلك صياغة المشروعات.⁴⁴

وأقرت مشاورات عديدة لأصحاب المصلحة الحاجة إلى المزيد من النهج الأكثر انتظاماً إزاء بناء القدرات تشمل تنفيذ استراتيجيات تدريب وطنية، ويتضمن ذلك وضع الآليات وإضفاء الطابع المؤسسي عليها من أجل بناء القدرات وتنفيذ إطار عمل هيوغو على المستوى المحلي. ويقوم التثقيف والتعليم بدور حيوي في المستقبل. ويتعين أن تكون ممارسات الحد من مخاطر الكوارث جزءاً من البرامج التعليمية والتثقيفية في التدريب المهني الخاص بالمسار الوظيفي (على مستوى الجامعات). وقد تم تحديد المناهج الدراسية في المدارس والجامعات ووحدات التدريب المهنية والحكومية كوسائل محددة لبناء القدرات.⁴⁵

وأبرز العديد من أصحاب المصلحة الدور المحتمل لهيوغو 2 في تسهيل تبادل المعارف وتشجيع النهج المبتكرة لتبادل المعلومات. ودعا البعض إلى تشجيع التوأمة بين المدين والشركاء الأجانب كوسيلة لبناء القدرات وتبادل المعلومات. ودعا آخرون لاستخدام تكنولوجيا المعلومات لتطوير ونشر معلومات مخاطر الكوارث والحلول الخاصة بالحد منها بين صانعي السياسات والسكان المعرضين لمخاطر. وعلى نحو مماثل، تمت الإشارة إلى ضرورة النظر بعين الاعتبار إلى أهمية طرح الاكتشافات العملية والتكنولوجية على المستوى المحلي في هيوغو 2.

3.4 الحوكمة والمساءلة

تمت الإشارة إلى الخطوط الأكثر وضوحاً للمساءلة والأدوار والمسؤوليات باعتبارها قضايا يتعين معالجتها في هيوغو 2. كما تم تسليط الضوء أيضاً على الحوكمة⁴⁶ في الجهود الحد من مخاطر الكوارث. وكانت هناك دعوة عامة بين أصحاب المصلحة من أجل المزيد من التوجيه والإرشاد بشأن الحوكمة في، وتضمن ذلك التحديد الواضح للمسؤوليات على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية والمحلية في الحد من مخاطر الكوارث.⁴⁷ وتم تكرار قضية الحوكمة على المستوى الحكومة والمؤسسات الوطنية، وتعزيزها من خلال دعوات إلى تشجيع التنسيق والتعاون وتضافر الجهود بين النهج "المشتركة".

ودعت مشاورات عديدة إلى المزيد من الشفافية وزيادة الوصول إلى المعلومات الخاصة بالمخاطر. وعلى وجه التحديد، فإن فتح سبل الوصول إلى معلومات المخاطر أمام الشركات وأنشطة الأعمال والأسر المعيشية والمواطنين يعتبر من الأساسيات في وضع وتنفيذ التدابير التي تعمل على مواجهة مخاطر الكوارث. وشدد أصحاب المصلحة على الحاجة إلى المزيد من التنسيق والإرشاد والتوجيه والمعايير من أجل تبادل معلومات المخاطر والاستفادة منها.

⁴³ شيلي، وفنلندا، وإيطاليا، والسويد، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

⁴⁴ شيلي، ومالاي، ومالديف، والنيجر، وجزر تركس وكايكوس، وفانواتو، المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012

⁴⁵ بوكينا فاصو، وكرواتيا، والهند، والسنغال، وتوغو، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012 ،

⁴⁶ تُعرف بأنها نظام القواعد والمعايير والمؤسسات والتفاعلات التي تحدد كيفية صنع القرارات وتنفيذها.

⁴⁷ المنتدى الأوروبي 2012

وأُتاحت المنتديات الوطنية والإقليمية بشأن الحد من مخاطر الكوارث نقطة مرجعية مفيدة للتنسيق وتبادل المعلومات. كما أن هناك حاجة إلى مزيد من العمل لتحديد أفضل النماذج من أجل التنسيق الوطني، على سبيل المثال، يتضمن ذلك جميع أصحاب المصلحة المعنيين، أو دمج الحد من مخاطر الكوارث في التخطيط الأوسع نطاقاً ومجالات التنمية. وقد أُتاحت المنتديات الوطنية الفرصة لتركيز الاهتمام على المخاوف والشواغل ذات الصلة بالمخاطر العابرة للحدود بشأن الكوارث، والعمل على مزيد من التعاون، على سبيل المثال، من خلال خطط واتفاقيات وُهج إقليمية، ودور المنظمات الدولية الحكومية على المستوى الإقليمي (مثل رابطة جنوب شرق آسيا (آسيان)، الاتحاد الأفريقي، واللقاء التشاوري لبلدان أمريكا الوسطى [CEPREDENA]⁴⁸) في الحد من المخاطر.⁴⁹

وعلى المستوى الدولي، أعرب أصحاب المصلحة عن رغبة قوية في تبادل الممارسات الجيدة بين البلدان لتعزيز التعاون الدولي.⁵⁰ وثمة حاجة إلى المزيد من الجهود لإثراء معارف وتوجيه المؤسسات الوطنية بشأن التعاون العالمي في مجال الحد من مخاطر الكوارث (مثل تنفيذ إطار عمل هيوغو ورفع التقارير بشأنه أو مكونات الحد من مخاطر الكوارث في اتفاقية بوسان بشأن فعالة التكاليف).⁵¹ وتم تشجيع المنظمات الدولية لتقديم مساندة مباشرة لتنفيذ الحد من مخاطر الكوارث بصورة متكاملة على المستوى الوطني في مجالات الصحة والتعليم والزراعة والبنية التحتية والاقتصاد والتخطيط وبرامج المساعدة الإنسانية.

وفيما يتعلق بالتعاون العالمي بين مؤسسات الأمم المتحدة، تم الاتفاق على خطة عمل شاملة لجميع أجهزة الأمم المتحدة بشأن الحد من مخاطر الكوارث من أجل المجابهة في المجلس التنفيذي للأمم المتحدة في أبريل/نيسان 2013.⁵² وتتضمن هذه الخطة التزاماً بالمزيد من التنسيق فيما بين فرق العمل القطرية التابعة للأمم المتحدة لا سيما فيما يتعلق بالعمل مع البلدان بشأن تقييمات المخاطر، وتعزيز السلطات الوطنية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث. وتناولت عملية إعداد هذه الخطة النطاق الأطول أجلاً بهدف وضع الأمم المتحدة في مكانة تمكنها من مساندة تنفيذ هيوغو 2.

وأبرزت المشاورات أيضاً التعاون الإقليمي. فقد تم تشجيع المنظمات الدولية الحكومية للعمل على التدابير الوقائية من الأخطار العابرة للحدود. وتضمنت مجالات العمل الأخرى دعم إدارة معلومات الكوارث، ودراسات مشتركة، وتشجيع حوارات السياسات الثنائية بشأن المخاطر والكوارث. ودعت بلدان عديدة إلى تحسين التنسيق والوضوح بشأن العلاقة بين الأنشطة على المستويين الإقليمي والعالمي، وبين المنتديات الإقليمية والعالمية من أجل الحد من مخاطر الكوارث على وجه التحديد.⁵³

وأشار أصحاب المصلحة إلى الحاجة إلى سلطة واضحة على المستوى الوطني لتقوية التعاون والتنسيق والاتصالات بين الوزارات الحكومية وشركاء التنفيذ. وواقع الحال، لا يزال تعزيز الحكم الوطنية كى تضطلع بهذه الواجبات تحدياً كبيراً. وألمح آخرون إلى دور المنتديات الوطنية في توسيع نطاق الحوار بين مختلف أصحاب المصلحة وتشجيع تضافر الجهود بين الشركاء. وهناك حاجة إلى تطوير المنتديات الوطنية بصورة كبيرة للتأثير على عمليات صنع القرار، مع تعزيزها بمشاركة على المستوى المحلي.⁵⁴ وتمت الإشارة إلى تشجيع الشراكات مع المجتمعات المحلية والاعتراف بدور الشراكة بين المجتمع المدني والحكومة كعنصر أساسي في هيوغو 2.

وتمت دعوة البرلمانين للعمل معاً للقيام بدورهم الرقابي بهدف ضمان حوكمة أنشطة الحد من المخاطر. ويشمل ذلك: إدخال تشريعات وقوانين تدعم وتشجع سياسات التنمية التي تتسم بالحساسية إزاء المخاطر؛ واستخدام سلطاتهم بشأن المراجعة والتنقيح لتحسين عملية الرصد الرسمية لجهود الحد من مخاطر الكوارث؛ وزيادة الوعي الجماهيري؛ وضمان وجود مخصصات في الموازنة. وتم إبراز إجراءات وأفعال محددة مثل تشكيل لجان وطنية للحد من مخاطر

⁴⁸ CEPREDENAC-Centro de Coordinacion para la Prevencion de los Desastres Naturales en America Central

⁴⁹ المنتدى الإقليمي الرابع لأفريقيا للحد من أخطار الكوارث 2013

⁵⁰ مالديف، والنرويج، حوار مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث على شبكة الإنترنت

⁵¹ المنتدى الأوروبي 2012

⁵² المجلس التنفيذي للأمم المتحدة، اجتماعات الربيع، 2013

⁵³ المنتدى الأوروبي 2012، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012

⁵⁴ جمهورية الصين الشعبية، وإيطاليا، المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012

الكوارث، وتنظيم لقاءات إعلامية من جانب كبار التنفيذيين تتناول أهمية الحد من مخاطر الكوارث، وتشجيع الحوار بشأن النهج المتكاملة إزاء الحد من مخاطر الكوارث في كل البرلمانات

وشددت بلدان عديدة على إمكانية أن تعمل القوانين واللوائح على المستوى المحلي على صياغة إطار للمساءلة فيما يتعلق بالحد من مخاطر الكوارث.⁵⁵ قد تكون هناك حاجة إلى تشريعات، على سبيل المثال، لإضفاء اللامركزية ونقل السلطة إلى أجهزة الحكم المحلي. ومن المجالات الأخرى التي أوصي بالاهتمام بها من جانب المشرعين أكواد (قوانين) البناء، وتخطيط وإدارة المستوطنات البشرية، وتقييم مخاطر الكوارث في مشروعات التنمية الكبرى.

وتمت الدعوة إلى إيلاء المزيد من الاهتمام لضمان مواعمة القوانين الجديدة التي تعالج مخاطر الكوارث مع الأطر التشريعية السابقة عليها في قطاعات أخرى (مثل الموارد المائية والزراعة والطاقة)، وكذلك الآخذة في الظهور بشأن تغير المناخ التي لها تأثير مباشر على كيفية إدارة المخاطر. وتم اقتراح مراجعة القوانين ذات الصلة بالكوارث كوسيلة لتحديد الفجوات وضمان تعريفات أوضح للمسؤوليات. وفي الوقت نفسه، قد يكون من المناسب تطبيق نظام الحوافز لتسريع وتيرة تطبيق التشريعات وإنفاذها على نحو فعال.⁵⁶

وتعتمد المساءلة على الأهداف والمقاصد والمؤشرات وكذلك آليات الرصد لقياس مخرجات وآثار الإجراءات التدخلية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث. وتمت مناقشة العديد من الأساليب المختلفة لتشجيع المساءلة. وركز هذا على قضايا بحاجة إلى المزيد من النظر بعين الاعتبار مثل دور الأدوات القياسية، وقيمة التوجيهات التي تأخذ شكل الحد الأدنى من المعايير، وقابلية تكيف النهج المستندة إلى مبادئ التي يمكن تصميمها بما يتواءم مع السياسات والقوانين الوطنية.

وكانت هناك دعوات كثيرة من أجل تحديد الأهداف والمقاصد والمؤشرات⁵⁷، مع غاية شاملة تستهدف اتخاذ تدابير قابلة للقياس من شأنها خفض التكاليف البشرية والاقتصادية للمخاطر. وظهر من المشاورات العديد من التوصيات المحددة بشأن المستهدف والمؤشرات، على سبيل المثال: قواعد بيانات للسجلات الوطنية للحد من المخاطر والخسائر الوطنية العامة في كل بلد؛ والحد من المخاطر في جميع قطاعات المباني والإنشاءات بمعامل محدد (50% مثلاً)؛ وعدم الزيادة في معدلات الفقر المدقع الموجودة في عام الكارثة؛ وعدد من الإجراءات والتدابير التي يتم إدخالها على المستوى المجتمعي التي تركز على الصدمات الصغيرة والمتوسطة. واقترح آخرون أيضاً دمج الأهداف الخاصة بقطاعات محددة، على سبيل المثال، عدد المدارس والمستشفيات الآمنة "المعتمدة".

وأوضحت المشاورات الحاجة إلى المزيد من العمل لتحديد الأهداف والمؤشرات المناسبة على المستويات العالمية والإقليمية والوطنية والمحلية. ويستلزم العمل المعني بتحقيق أهداف الحد من مخاطر الكوارث ومجابهتها الرجوع إلى الأجنحة الإنمائية لمرحلة ما بعد 2015 والتدبر فيها بعين الاعتبار وكذلك أهداف التنمية المستدامة في مرحلة ما بعد مؤتمر ريو 20+.

وأشارت بلدان وأصحاب مصلحة إلى حاجة إطار هيوغو 2 إلى معالجة قضايا التوجيه والمعايير. وتمت الدعوة إلى إطار عام لتقييم القدرات الحكومية⁵⁸، مع ضرورة تناول دور المعايير العالمية القائمة بشأن إدارة المخاطر في هيوغو 2. وناقش آخرون الاستعانة بالمبادئ والعناصر القائمة في إطار عمل هيوغو الحالي أو الاعتماد عليها في هيوغو 2.⁵⁹ وقد وجد أن الاستعانة بهذه المبادئ تسمح بالتكيف وفق الظروف المحددة بكل بلد وتطورها مع الوقت.

⁵⁵ أنغيا، ودولة بابوا غينيا الجديدة المستقلة، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012، المنتدى الإقليمي للأمينين للحد من أخطار الكوارث 2012، استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو

⁵⁶ حوارات مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث على الإنترنت، مؤتمر حوار الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني المعنية بالحد من الكوارث

(GNDR)، استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو

⁵⁷ المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012، أوكسفام، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث

2012

⁵⁸ إثيوبيا

⁵⁹ المجموعة الاستشارية لهيوغو 2

وتمت الإشارة إلى الدور المهم الذي يقوم به التعاون الدولي،⁶⁰ لا سيما منظمات المعونة الثنائية والدولية والمنظمات غير الحكومية، وتحديدًا ما يخص مساندة الآليات على المستوى الوطني لتنفيذ البرامج الإنسانية والبيئية وبرامج الحد من مخاطر الكوارث وبرامج التنمية الأكثر مرونة. وتم توجيه دعوة للمانحين للبحث عن مجالات داخل مؤسساتهم لدمج الحد من مخاطر الكوارث في تمويل التنمية، على سبيل المثال، بإدراج معايير الحد من مخاطر الكوارث في إرشادات التمويل وإدخال إرشادات محددة بشأن السياسات لربط جهودها الرامية إلى الحد من مخاطر الكوارث ببرامج تقليص الفقر والتنمية المستدامة.

3.5 الرصد

يسعى العديد من البلدان إلى تعزيز نظم الرصد من أجل هيوغو 2012⁶¹ وتضمن ذلك دعوة لتصميم نظام للتقييم بناءً على أعمال مراجعة للبيانات الوطنية التاريخية بشأن الكوارث. كما تمت الإشارة أيضاً إلى الحاجة إلى تحديد العوامل المحركة للتقدم في كل بلد على حدة، والإجراءات ذات الأولوية ووسائل التحقق التي تظهر القدرات المختلفة. وأشار العديد من البلدان إلى الرغبة في تبادل رصد وتقييم النتائج بشأن التنفيذ من خلال استعراضات الأقران على سبيل المثال.

كما تمت الإشارة أيضاً إلى الرصد على المستوى المحلي. ومن الممكن أن يعمل نظام لاستخراج التقارير ذاتياً واستعراض الأقران بناءً على أداة تقييم ذاتي للحكومة المحلية على وضع أسس لأداة قياس. وتم اقتراح القيام برصد مستقل في مقابل خطوط أساس 2015، إيجاد مؤشرات قابلة للقياس على المستوى المحلي، ومؤشرات مقسمة (حسب نوع الجنس والسن والإعاقة والانتماء العرقي [الإثني])، بالإضافة إلى الرصد المستمر من خلال تحسين أداة إطار هيوغو على شبكة الإنترنت.

3.6 الموارد

شدد جميع أصحاب المصلحة على الحاجة إلى مصادر تمويل وموارد يُعَوَّل عليها. واقترح الكثيرون التشديد على الحد من مخاطر الكوارث في مخصصات الموازنة العامة للدولة بناءً على مبادئ إدارة الإنفاق العام ووضع استراتيجيات تمويل وطنية لمواجهة المخاطر تعتمد على الآليات المالية المتاحة.⁶² وأوضح أصحاب المصلحة وجوب أن تتضمن عملية التخطيط الاستراتيجي مبررات الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث كما يجب أن تُعرض هذه المبررات على مديري التمويل، والاستفادة من مزيد من الأبحاث حول اقتصاديات الكوارث، وأهمية روافد استثمارات القطاع الخاص وممارساته بشأن أنشطة الأعمال. ودعا كثيرون إلى التشديد على تحليل التكاليف والمنافع لمساندة عملية تخصيص الموارد.

وفي العديد من الحالات قد تكون الموارد متاحة بالفعل من خلال إعادة تخصيص أو توجيه أولويات الموازنة لتعزيز المنافع المتعددة من خلال برامج في قطاعات أخرى. ومن الممكن أن يكون الربط والصلة مع الاستثمارات الجارية جزءاً من تدبير الموارد ودعمًا للحد من مخاطر الكوارث ومجابتها، ومن الممكن أن يتضمن إطار هيوغو 2 ذلك. وهناك العديد من الأمثلة على ذلك مثل التخطيط الحضري والإقليمي، وتقسيم الأراضي إلى مناطق حسب الاستخدام، ولوائح البناء، ومعايير البناء، والمناهج التعليمية وحملات المعلومات العامة والتوعية الجماهيرية حيث يمكن الاستفادة من التمويل والدعم في الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على المجابهة. كما أن ثمة ضرورة قصوى للموارد

⁶⁰ جمهورية الدومينيكا، والهند، استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو

⁶¹ البحرين وكولومبيا والهند وترينيداد وتوغو، المنتدى الأوروبي 2012، وحوار مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث على شبكة الإنترنت، مشاورات رؤساء البلديات والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي

⁶² جزء القمر، التشاور الإقليمي في الوطن العربي بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث/هيوغو 2 (HFA2)، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012، استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو

والاستثمارات التي يخصصها القطاع الخاص (مثل التأمين والرهن العقاري) للحد من المخاطر. وسيتم توجيه المزيد من الموارد والتمويل المخصصة للحد من المخاطر من أجل المزيد من التعاون والشراكات بين القطاعين العام والخاص في مجالات مثل تقييم وتحليل المخاطر، ومبادرات إدارة مخاطر الكوارث، وخطط تحويل الكوارث.

وقد ذكرت مشاورات كثيرة العديد من آليات التمويل المحددة مثل إنشاء نافذة تمويل مخصصة للحد من المخاطر، وكذلك الدعوات العامة من أجل المزيد من الالتزام السياسي العالمي لاستثمار الموارد والاعتراف بأن الوقاية والتخفيف من آثار الكوارث من سلع النفع العام. وتضمنت الدعوات المحددة الأخرى إنشاء اتحاد للمعونة الدولية من أجل البلدان النامية، وتمت مناقشة تبسيط إجراءات الإفراج عن الأموال وتقديمها، والالتزام بالتعهدات التي صدرت في منتدى المعونة الفعالة في مدينة بوسان، وتشجيع إقامة صناديق للمناخ لدعم الحد من مخاطر الكوارث.

وأشار الكثيرون من أصحاب المصلحة إلى الحاجة إلى موارد تخصص بصورة محددة لدعم المجتمعات المحلية والمنظمات غير الحكومية والحكومات المحلية وأجهزة الحكم المحلي.⁶³ وعلى وجه الخصوص ثمة نهج يتعين تشجيعه في هيوغو 2 ألا وهو تعاون الحكومات المحلية مع المجتمع المدني والقطاع الخاص والمجتمعات المحلية لإدراج الحد من مخاطر الكوارث على المستوى المحلي.⁶⁴ وتضمنت المقترحات بشأن الأشكال الأخرى لزيادة التمويل لصالح العمل المحلي أنظمة للمناخ الموجهة للمالية العامة ومخصصات الموازنة للمؤسسات المحلية، وإعداد استراتيجيات مالية مبتكرة، ومبادرات وشراكات على المستوى المحلي، وتوفير سبل الوصول إلى الصناديق الاستثمارية والموارد الفنية بشأن الحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع المناخ.

IV. المضي قدماً: عملية المشاورات من أجل هيوغو 2

أكدت المرحلة الأولى من المشاورات على الاهتمام الكبير والحاجة إلى أداة لما بعد إطار عمل 2015 للحد من مخاطر الكوارث أو هيوغو 2 (HFA2). وستكون الدورة الرابعة للمنتدى العالمي المقرر عقده من 19 إلى 23 مايو/أيار 2013 في جنيف العلامة الفارقة الكبرى في مشاورات هيوغو 2.

وسيكون هذا المنتدى العالمي أكبر تجمع لأصحاب المصلحة للتشاور بشأن هيوغو 2 قبل المؤتمر العالمي للحد من مخاطر الكوارث 2015، وبالتالي، تم تصميم العديد من الدورات والجلسات لتحفيز الحوار داخل وبين المجموعات المعنية. وسيتم تخصيص مشاورات أصحاب المصلحة المقرر عقدها في 20 مايو/أيار والجلسات العامة غير الرسمية المقرر عقدها في 21/22 مايو/أيار للنظر في الاعتبارات الخاصة بهيوغو 2. ومن الملاحظ أن هذا التقرير التجميعي مصمم لإثراء هذه الجلسات وبهدف المساعدة في إعداد أصحاب المصلحة للخطوات التالية نحو إعداد إطار هيوغو 2.

وبعد هذا المنتدى العالمي، ستدخل المشاورات في المرحلة التالية. وبناءً على المناقشات التي ستجري في المنتدى العالمي، سيكون محور تركيز الجولة الثانية من المشاورات على مدى الثمانية عشر شهراً القادمة هو إعداد مسودة لإطار عمل هيوغو 2.

وسيكون هناك عدد من الأحداث والفعاليات واللقاءات بين المنتدى العالمي والمؤتمر العالمي في 2015 - تضم أصحاب مصلحة وأطراف معنية كبرى وصغيرة وفنية وجوهرية ومتعددة وفردية على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والعالمية لتضمين هيوغو 2 في المناقشات. وعلى سبيل المثال، ستكون هناك جولة أخرى من المنتديات الإقليمية في 2014 كجزء أساسي من المرحلة الثانية من المشاورات في إطار مراجعة هيوغو 2. كما ستتم مناقشة الإطار الزمني لهيوغو 2، وكذلك تنفيذه وعملية مراجعته في هذه المنتديات الإقليمية. وسيتم طلب المشورة الفنية المتخصصة والإرشادات المطلوبة من العديد من الشركاء.

⁶³ بوركينافاسو، وفيجي، ومالديف، وجزر ترنكس وكايكوس، المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث 2012، مؤتمر الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني المعنية بالحد من الكوارث (GNDR)

⁶⁴ مؤتمر الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني المعنية بالحد من الكوارث (GNDR)

وتقوم بلدان في الوقت الحالي باستضافة أحداث وفعاليات خاصة في المشاورات العالمية بشأن المكونات المحددة، كما سيتم التشاور معها استعداداً لفعاليات 2015. وسيتم الربط مع المناقشات الدولية بشأن أهداف التنمية المستدامة في أجندة التنمية فيما بعد 2015. وهناك أوراق عمل تتناول قضايا محددة لتقديم أدلة وشواهد ومدخلات وآراء لإطار هيوغو 2. وستواصل المجموعة الاستشارية لإطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) تقديم إرشادات لهذه المشاورات.⁶⁵

الموقع على شبكة الإنترنت: <http://www.preventionweb.net/posthfa/> سيقدم هذا الموقع معلومات مع رصد الأحداث والفعاليات والمنديات ومتابعة النتائج وتقديم نقاط مركزية تفاعلية للتقارير، والإرشادات، وعملية التخطيط.

وستكون هناك حاجة لعرض هيوغو 2 لدراسته واعتماده في المؤتمر العالمي للحد من الكوارث المقرر عقده في بداية يناير 2015. وأثناء 2015، سيقدم الأمين العام للأمم المتحدة تقريراً هذا المؤتمر العالمي للجمعية العامة للأمم المتحدة مع التوصية بالمصادقة على هيوغو 2. ومن المتوقع أن تصادق الجمعية العامة للأمم المتحدة على هيوغو 2 لاعتماده.

⁶⁵ <http://www.preventionweb.net/posthfa/documents/Advisory-Group.pdf>

الملحق 1: البلدان والمناطق التي استجابت من خلال رصد إطار عمل هيوغو بشأن هيوغو 2
(وقت النشر)

ماليزيا	أفغانستان
ملايف	الجزائر
جزر المارشال	أنغولا
موريتانيا	الأرجنتين
موريشيوس	أرمينيا
المكسيك	أستراليا
ولايات ميكرونيزيا الموحدة	البحرين
موناكو	بنغلاديش
المغرب	باربادوس
ميانمار	بيلاروس
ناورو	جزر فرجن البريطانية
هولندا	بلغاريا
نيوزيلندا	بوركينافاسو
النيجر	كمبوديا
نيوي	كندا
النرويج	تشيلي
باكستان	جمهورية الصين الشعبية
بالاو	كولومبيا
دولة فلسطين	جزر القمر
بنما	جزر كوك
دولة بابوا غينيا الجديدة المستقلة	كرواتيا
بيرو	كوبا
بولندا	الجمهورية التشيكية
البرتغال	جيبوتي
رومانيا	جمهورية الدومينيكا
راوندا	الإكوادور
سانت كيتس ونيفس	مصر
ساموا	إثيوبيا
السنغال	فيجي
صربيا	فنلندا
سلوفينيا	فرنسا
جزر سليمان	جامبيا
سري لانكا	جورجيا
السويد	ألمانيا
سويسرا	غانا
جمهورية تنزانيا المتحدة	اليونان
جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة	غرناطة
توجو	غواتيمالا
تونغا	هنغاريا
ترينيداد وتوباغو	الهند
تركيا	إندونيسيا
جزر تركس وكايكوس	إيران
توفالو	إيطاليا
أوغندا	اليابان
المملكة المتحدة	الأردن
الولايات المتحدة الأمريكية	كازاخستان
أوروغواي	كينيا
فانواتو	كيريباس
اليمن	جمهورية كوريا
	لبنان
	ليسوتو
	مالاوي

الملحق 2: قائمة مشاورات هيوغو⁶⁶

المشاورات العالمية

- حوار مكتب الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت: قضايا وأولويات حاسمة الأهمية للتصدي للمخاطر في المناطق الحضرية وتناول الحوكمة على المستوى المحلي من أجل بناء القدرة على المواجهة، 22 مارس/آذار - 5 أبريل/نيسان 2013
- حوار مكتب الأمم المتحدة على شبكة الإنترنت: نحو مرحلة ما بعد إطار عمل 2015 للحد من مخاطر الكوارث/هيوغو (HFA2). - 27 أغسطس/آب - 7 ديسمبر/كانون الأول 2012
- مشاورات عالمية مواضيعية بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2)، وأجندة التنمية بعد 2015، 19 - 20 فبراير/شباط 2013، إندونيسيا
- المؤتمر الدولي رفيع المستوى المعنى بالكوارث الطبيعية الكبرى - نحو بناء مجتمعات قادرة على المواجهة، 3 - 4 يوليو 2012، اليابان
- إدارة المخاطر في مشهد السياسات الدولية بعد 2015 - 3 يوليو/تموز 2012، المملكة المتحدة
- معتكف الأمم المتحدة رفيع المستوى المعنى بالحد من مخاطر الكوارث ومجابهتها، 19 - 20 نوفمبر/تشرين الثاني 2012، اليونسكو، باريس،
- مجموعة كبار المديرين باللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالبرامج بشأن الاجتماع الخاص بالحد من مخاطر الكوارث ومجابهتها، 5 فبراير/شباط 2013، برنامج الغذاء العالمي، روما

المشاورات الإقليمية

أفريقيا

- المنتدى الإقليمي الرابع لأفريقيا للحد من أخطار الكوارث. - 13 - 15 فبراير/شباط 2013، جمهورية تنزانيا المتحدة
- إطار ما بعد 2015 لمشاورات الحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) مع المدن الأفريقية في قمة المدن الأفريقية 2012. 5 - 6 ديسمبر/كانون الأول 2012، السنغال
- منتدى الحد من مخاطر الكوارث في وسط أفريقيا 2 - 3 أكتوبر/تشرين الأول، الكامبيرون
- المنتدى شبه الإقليمي للحد من مخاطر الكوارث في وسط أفريقيا. 2 - 5 أكتوبر/تشرين الأول، الكامبيرون
- مشاورات إطار ما بعد 2015، للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) أثناء منتدى الأفق المناخي الثاني والثلاثين من أجل منطقة القرن الأفريقي الكبرى، 29 - 31 أغسطس/آب 2012، جمهورية تنزانيا المتحدة،
- المنتدى الإقليمي السادس عشر لأفريقيا في الجنوب الأفريقي، 23 - 24 أغسطس/آب 2012، زيمبابوي

آسيا والمحيط الهادئ

- الاجتماع العاشر للجنة الإقليمية الاستشارية للمركز الآسيوي لإدارة الكوارث، 25 - 27 مارس/آذار 2013، منغوليا
- الاجتماع التشاوري الإقليمي بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) لبلدان آسيا الوسطى وجنوب القوقاز، 14 مارس/آذار 2013، كازاخستان
- ورشة عمل شبه إقليمية عن الأهداف الإنمائية الألفية و اجندة جنوب آسيا للتنمية فيما بعد عام 2015، 8-10 يناير/كانون الثاني 2013، بنغلاديش
- التشاور الإقليمي بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث/هيوغو 2 (HFA2)، يناير/كانون الثاني 2013، اليابان
- الاجتماع الإقليمي لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ بشأن تنفيذ برنامج عمل استنبول، 17 - 19 ديسمبر/كانون الأول 2012، كمبوديا
- حلقة عمل شبه إقليمية بشأن الأهداف الإنمائية للألفية، وأجندة التنمية بعد 2015 في جنوب شرق آسيا، 21-23 نوفمبر/تشرين الثاني 2013، تايلند
- المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث، 22 - 25 أكتوبر/تشرين الأول 2012، إندونيسيا
- منتدى المحيط الهادئ لإدارة مخاطر الكوارث 2012، 17 - 21 سبتمبر/أيلول 2012، كاليدونيا الجديدة

⁶⁶ تستند هذه القائمة إلى المعلومات التي تمت إتاحتها لمكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث وقت النشر. جميع التقارير محملة على موقع الويب <http://www.preventionweb.net/posthfa/outcome-documents>، الذي يتم تحديثه دورياً

مشاورات إطار الحد من مخاطر الكوارث بعد 2015 في المنتدى الثاني المعنى بتممية القيادة (هيوغو 2) وتنمية القدرات وتطوير التشريعات لدمج الحد من مخاطر الكوارث في التنمية، 17 مايو/أيار 2012، جمهورية كوريا
مشاورات بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) في إطار شراكة مع مكتب الأمم المتحدة للحد من الكوارث في آسيا، 11 أبريل/نيسان 2012، إندونيسيا

الاجتماع الأول للشراكة الآسيوية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث في 2013، 17 - 19 أبريل/نيسان 2013، تايلند

الدول العربية

المؤتمر العربي الأول بشأن الحد من مخاطر الكوارث، 19 - 21 مارس/آذار 2013، العقبة، الأردن

أوروبا

زيادة القدرة على مجابهة الكوارث في البيئات الحضرية - تقييم المخاطر المتعددة في البيئة الحضرية، 15 - 19 أكتوبر/تشرين الأول 2012، البرتغال

الاجتماع الثالث للمنتدى الأوروبي للحد من أخطار الكوارث، 1 - 3 أكتوبر/تشرين الأول 2012، كرواتيا

حفلة إفطار بين المفوضيات (تستضيفه المفوضية الأوروبية للتعاون الدولي، والمعونة الإنسانية، والاستجابة للأزمات، كريستالينة جورجيفا) في المفوضية الأوروبية يتناول إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2)، 10 أبريل/نيسان 2013، بروكسيل، بلجيكا

حفلة إفطار يتخلله لقاء إعلامي (تستضيفه عضوة البرلمان الأوروبي إليزابيتا غارديني) في البرلمان الأوروبي، لجنة البيئة والصحة العامة والأمن الغذائي (ENVI) يتناول إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2)، 27 مارس/آذار 2013، بروكسيل، بلجيكا

الأمريكتان

إطار ما بعد 2015 لمناقشات الحد من الكوارث (هيوغو 2) في المؤتمر الكاريبي السنوي السابع المعنى بالإدارة الشاملة للكوارث، 3 ديسمبر/كانون الأول 2012 - 7 يناير/كانون الثاني 2013، جاميكا

المنتدى الإقليمي للأميركتين للحد من أخطار الكوارث 2012، 26 - 28 نوفمبر/تشرين الثاني 2012، شيلي

المشاورات الوطنية

أفريقيا

بوروندي، 21 - 25 يناير 2013

جزر القمر، 30 مارس/آذار 2013

الغابون، 30 أبريل/نيسان 2013

نيجيريا، 23 أبريل/نيسان 2013

أوغندا، 16 أبريل/نيسان 2013

آسيا والمحيط الهادئ

أفغانستان، 16 - 17 مارس/آذار 2013،

بنغلاديش، 24 ديسمبر/كانون الأول - 19 فبراير/شباط 2013

كمبوديا، 21 فبراير/شباط 2013

جزر كوك، 16 أغسطس/آب 2012

فيجي، 1 - 31 أغسطس/آب 2012

الهند، 30 أكتوبر/تشرين الأول - 29 نوفمبر/تشرين الثاني 2012

اليابان، نوفمبر/تشرين الثاني - فبراير/شباط 2013

كيريباس - 23 يوليو/تموز - 1 أغسطس/آب 2012

جمهورية كوريا، 14 ديسمبر/كانون الأول 2012

جزر مارشال، 3 - 10 أغسطس/آب 2012

ولايات ميكرونيزيا الموحدة، 23 - 29 يوليو/تموز 2012

ناورو، 13 - 21 أغسطس/آب 2012

نيبال، 17 فبراير/شباط 2013

نيوي، 18 يونيو/حزيران 2012

باكستان، 5 مارس/آذار 2013
جمهورية بالاو، 18 - 27 يونيو/حزيران 2012
الفلبين، 13 - 20 مارس/آذار 2013
ساموا، 20 - 31 أغسطس/آب 2012
جزر سليمان، 3- 10 أغسطس/آب 2012
سري لانكا، 1 - 2 مارس/آذار 2013
تونغا، 1 - 31 أغسطس/آب 2012
توفالو، 9 - 20 أغسطس/آب 2012
فانواتو، 2 - 23 يوليو/تموز 2012
فييتنام، 7 سبتمبر/أيلول 2012

الدول العربية

الجزائر، 17 فبراير/شباط 2013
لبنان، 4 يونيو/حزيران 2012

أوروبا

السويد، 14 - 15 نوفمبر/تشرين الثاني 2012

المشاورات المحلية

إطار ما بعد 2015 لمناقشات الحد من الكوارث (هيوغو 2)، مشاورات محلية ومجتمعية في باكستان 4 - 15 فبراير/شباط 2013، باكستان

مشاورات محلية بشأن إطار ما بعد 2015 للحد من مخاطر الكوارث (هيوغو 2) مع المدن الأفريقية في قمة المدن الأفريقية 2012، 5 - 6 ديسمبر/كانون الأول 2012، السنغال

الهند في محلية مشاورات (2 هيوغو) الكوارث من الحد لمناقشات 2015 بعد ما إطار 30 أكتوبر/تشرين الأول - 29 نوفمبر/تشرين الثاني 2012، الهند

إطار ما بعد 2015 لمناقشات الحد من الكوارث (هيوغو 2)، مشاورات محلية مع الدول العربية، 16 - 19 أكتوبر/تشرين الأول 2012، مصر

زيادة القدرة على مجابهة الكوارث في البيئات الحضرية - تقييم المخاطر المتعددة في البيئة الحضرية، 15 - 19 أكتوبر/تشرين الأول 2012، البرتغال

مشاورات مع أصحاب المصالح

جعل المجابهة واقعاً ملموساً - الشبكة العالمية لمنظمات المجتمع المدني المعنية بالحد من الكوارث (GNDR)، 20 - 21 مارس/آذار 2013، هولندا

الاجتماع الأول للمجموعة الاستشارية الآسيوية البرلمانية، 18 - 20 مارس/آذار 2013، جمهورية كوريا

مشاورات تحالف أكت لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ، 5 - 9 ديسمبر/كانون الأول 2012، تايلند

مشاورات أصحاب المصلحة (10 مجموعات) في المؤتمر الوزاري الآسيوي الخامس بشأن الحد من مخاطر الكوارث، 22 - 25 أكتوبر/تشرين الأول 2012، إندونيسيا

إطار ما بعد 2015 لمناقشات الحد من الكوارث (هيوغو 2)، مشاورات العمدة والمشايخ والحكومة المحلية وأجهزة الحكم المحلي، 14 مايو/أيار 2012، ألمانيا

المشاورات المواضيعية

الاجتماع الرابع لمجموعة الخبراء بشأن زلزال شرق اليابان العظيم، 21 يناير/كانون الثاني 2013، اليابان

المنتدى الدولي للتعاافي والانتعاش، 22 يناير/كانون الثاني 2013، اليابان

الحد من مخاطر الكوارث والتعليم (التثقيف)، 13 - 14 ديسمبر/كانون الأول 2012، فرنسا

الحدث الخاص الذي عقد تحت رعاية الأمين العام للأمم المتحدة بشأن المياه والكوارث، 5 - 6 مارس/آذار 2013، نيويورك



www.unisdr.org