



Posadas, Argentina

Local progress report on the implementation of the Hyogo Framework for Action (First Cycle)

Mayor: Intendente Ingeniero Orlando Ramón Franco
Name of focal point: Lic. Favio Cabello
Organization: Oficina De Prevención Ante Desastres Naturales
Title/Position: Director Oficina De Prevención Ante Desastres Naturales
E-mail address: opad@posadas.gov.ar
Telephone: 54 376 4 444605

Reporting period: First Cycle (2011-2013)
Last updated on: 09 April 2013
Print date: 06 May 2013
Reporting language: Español

A Local HFA Monitor update published by PreventionWeb
<http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/>

Priority for Action 1

Ensure that disaster reduction is a national and local priority with a strong institutional basis for implementation

Core Indicator 1.1

National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralized responsibilities and capacities at all levels.

How well are local organizations (including local government) equipped with capacities (knowledge, experience, official mandate) for disaster risk reduction and climate change adaptation?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Los avances están comprendidos con las actividades que realiza la Oficina de Prevención ante Desastres Naturales dependencia que realiza charlas de concientización en organizaciones vecinales, instituciones públicas y educativas. Además del servicio de Alerta Temprana ante fenómenos naturales potencialmente peligrosos para la ciudad. Se difunde la información a través de los Medios de Comunicación.

To what extent do partnerships exist between communities, private sector and local authorities to reduce risk?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

La cooperación inter-institucional ha tenido un moderado avance durante el 2012. Se logró consensuar con el Gobierno Provincial el manejo de la información que procesa la OPAD para el conocimiento y efectos de las autoridades provinciales. Diariamente se emite un parte de información que contiene los riesgos por fenómenos meteorológicos, índice de peligro de incendios y altura del río. Lo reciben a esta

información el Intendente, los Secretarios, Bomberos, Policia y Defensa Civil. En las charlas de Prevencion ante Desatres uno de los disertantes es el coordinador de capacitación del Ministerio de Salud Pública de la Provincia de Misiones.

Core Indicator 1.2

Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels.

How far does the local government have access to adequate financial resources to carry out risk reduction activities?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Se van revovando partidas para el desenvolvimiento normal de la Oficina de Prevención. Se ha asignado más personal y recursos tecnológicos.

To what degree does the local government allocate sufficient financial resources to carry out DRR activities, including effective disaster response and recovery?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

En Posadas se realiza la Prevención con la Oficina de Prevención con los recursos indicados en el punto anterior. La respuesta a los acontecimientos proviene de un fondo especial que se mantiene para casos de este tipo. Con estos fondos se accede a chapas para techos, cortes de madera para la reconstuccion, nylons, víveres, etc.

Core Indicator 1.3

Community participation and decentralization are ensured through the delegation of authority and resources to local levels.

How much does the local government support vulnerable local communities (particularly women, elderly, infirmed, children) to

actively participate in risk reduction decision-making, policy making, planning and implementation processes?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Se ha creado un Mapa de Zonas de Riesgo urbano, lugares que son asistidos con ropas y víveres cuando son damnificados por algún fenómeno.

To what extent does the local government provide training in risk reduction for local officials and community leaders?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Desde el 2010 se viene realizando este progrma de capacitación realizado por la Oficina de Prevención ante Desastres dependiente del Gobierno Local. (ver punto anterior).

How regularly does the local government conduct awareness-building or education programs on DRR and disaster preparedness for local communities?

Level of Progress achieved: 4

Programs include cultural diversity issues	No
Programs are sensitive to gender perspectives	No

Description of Progress & Achievements:

El Gobierno Local a traves de las capacitaciones se llega semanalmente a las escuelas primarias y secundarias, y menusalmente se visita los barrios. En estas

charlas, en donde se entregan certificados, se enseña a reconocer cuáles son los fenómenos naturales y antrópicos que nos afectan en nuestra vida cotidiana y que afectan a todos por igual más allá del género, grupo étnico o status social. Se brindan los conocimientos a tener en cuenta para protegerse ante un fenómeno desastroso.

Core Indicator 1.4

A national multi-sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

To what extent does the local government participate in the national DRR planning?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

El Gobierno Local participa activamente en la Plataforma Nacional de RRD. Posadas es la única ciudad que mantiene activa una política activa en RRD. Posadas participa en todas las reuniones organizadas por la Plataforma Nacional y por la Dirección Nacional de Protección Civil, ambas co-coordinadoras de la RRd en Argentina.

Priority for Action 2

Identify, assess and monitor disaster risks and enhance early warning

Core Indicator 2.1

National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk.

To what degree does the local government conducted thorough disaster risk assessments for key vulnerable development sectors in your local authority?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Se ha conformado un Mapa de Riesgo en donde se tiene delimitada la ciudad, identificándose las zonas vulnerables a ciertos fenómenos. También se conoce el estado de los accesos, de la situación socio-económica de las familias, la existencia de agua y de energía eléctrica, la presencia de CAPS Centros de Atención Primaria de la Salud, etc.

To what extent are these risk assessments regularly updated, e.g. annually or on a bi-annual basis?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Anualmente. O cuando se conoce de un cambio significativo. Por ejemplo la re-ubicación de un vecindario en otro lugar sin grados de vulnerabilidad.

How well are disaster risk assessments incorporated into all relevant local development planning on a consistent basis?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Se tienen en cuenta en las contrucciones resistentes y en la carteleria. No hay una legislación que impida la construcción de viviendas precarias y/o vulnerables a fenómenos hidrometeorológicos.

To what extent have local schools, hospitals and health facilities received special attention for "all hazard" risk assessments in your local authority?

Level of Progress achieved: 4

Schools	Yes
Hospitals/ health facilities	Yes

Description of Progress & Achievements:

Estas instalaciones dependen del Gobierno del Estado Provincial. Sabemos que el control de seguridad lo lleva a cabo la Dirección de Bomberos, Defensa Civil y las propias autoridades de esos establecimientos.

How safe are all main schools, hospitals and health facilities from disasters so that they have the ability to remain operational during emergencies?

Level of Progress achieved: 4

Schools	Yes
Hospitals/ health facilities	Yes

Description of Progress & Achievements:

Los dos hospitales públicos y las escuelas de la ciudad, han sido construídas con materiales resistentes, con sistemas de iluminación de emergencias.

Core Indicator 2.2

Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities.

-- No questions related to local context --

Core Indicator 2.3

Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.

To what extent are early warning centres established, adequately staffed (or on-call personnel) and well resourced (power back ups, equipment redundancy etc) at all times?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Hemos logrado importantes avances. Falta mas personal especializado en meteorología e inundaciones. Mantenemos un servicio de alerta temprana que satisface las necesidades de la gente de las autoridades del Gobierno Local. Se proyecta la creación de un Grupo de Ayuda Rápida que colabore con los servicios de socorro y que este equipado con las herramientas tecnológicas adecuadas para haer frente a los desastres.

How much do warning systems allow for adequate community participation?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Es uno de los puntos a reforzar, administramos un sitio web y todas las redes sociales más populares, además de estar presentes en los medios de comunicación. Así y todo las alertas no siempre llegan a la gente. En este año 2013 se concretará la salida al aire de FM Municipal en donde difundiremos las alertas y todas las informaciones de interés para los habitantes de Posadas.

Core Indicator 2.4

National and local risk assessments take account of regional/trans-boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

How well are local government risk assessments linked to, and supportive of, risk assessments from neighbouring local authorities and state or provincial government risk management plans?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

La actual vinculación entre Gobiernos es la existente entre el Gobierno Local a través de la OPAD y el provincial a través de Defensa Civil, Bomberos y Policía. No se ha realizado una evaluación entre ambos Gobiernos.

Priority for Action 3

Use knowledge, innovation and education to build a culture of safety and resilience at all levels

Core Indicator 3.1

Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems, etc).

How regularly does the local government communicate to the community, information on local hazard trends and risk reduction measures (e.g. using a Risk Communications Plan) including early warnings of likely hazard impact?

Level of Progress achieved: 5

Description of Progress & Achievements:

Este punto es el más firme que se tiene en el Plan de Trabajo. Las informaciones son permanentes, actualizando la información en el sitio web, a través de notas periodísticas, etc. Además de las charlas sobre Prevención que se realizan regularmente.

Core Indicator 3.2

School curricula, education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

To what degree do local schools and colleges include courses, education or training in disaster risk reduction (including climate related risks) as part of the education curriculum?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Hemos notado una carencia de este tipo de conocimientos en el área de la curricula educativa en todos los niveles.

Core Indicator 3.3

Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

-- No questions related to local context --

Core Indicator 3.4

Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

-- No questions related to local context --

Priority for Action 4

Reduce the underlying risk factors

Core Indicator 4.1

Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use, natural resource management and adaptation to climate change.

How well integrated are local government DRR policies, strategies and implementation plans with existing environmental development and natural resource management plans?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Se creó hace unos años una Estación de reproducción Itícola para la siembra de ejemplares del río luego de inaugurada la Represa de Yaciretá, cuyas compuertas impiden la remonta de los peces. En la ciudad se mantiene el parque Jardín Botánico, espacio en donde se protegen y exhiben las especies vegetales nativas de la zona. Además se realizó en los últimos años una mega obra, que resulta ser una defensa costera sobre el Río Paraná y que constituye la pared de la Represa de Yaciretá. Sobre esta defensa se urbanizó, ganándose espacio al río y configurándose una avenida conocida como La Costanera de Posadas, un lugar de paseo que bordea toda la ciudad en un tramo de alrededor de 20 km de longitud. Esta obra vino a solucionar el problema de las inundaciones del río y que afectaban a cientos de personas que habitaban en sus costas. Estas personas fueron reubicadas en áreas no vulnerables.

How far do land use policies and planning regulations for housing and development infrastructure take current and projected disaster risk (including climate related risks) into account?

Level of Progress achieved: 4

Housing	Yes
Communication	Yes
Transportation	Yes
Energy	Yes

Description of Progress & Achievements:

Se viene llevando a cabo un plan de relocalización de Grupos que se ubicaban en áreas inundables, a barrios de viviendas de material, nuevas. Se ha implementado desde hace unos años, el Sistema Integrado de Transporte Urbano de Pasajeros que introdujo el Omnibus articulado, mas rápido y con aire acondicionado. En Materia energética, históricamente la ciudad de Posadas generaba energía a través de motores diesel, hoy reemplazada esa generación por energía hidroeléctrica proveniente de la Represa de Yaciretá.

How well are risk-sensitive land use regulations and building codes, health and safety codes enforced across all development zones and building types?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Para las construcciones existen Normas a cumplir, en primer lugar ante de cualquier construcción debe hacerse un estudio de Impacto Ambiental, en donde se evalúa la composición del suelo, su resistencia y si la obra causará o no un impacto negativo en el ambiente. Las edificaciones responden a normas de seguridad y resistencia de los materiales.

How strong are existing regulations (e.g. land use plans, building codes etc) to support disaster risk reduction in your local authority?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Las empresas deben cumplir on estas especificaciones detalladas en el punto anterior.

To what degree does the local government support the restoration, protection and sustainable management of ecosystems services?

Level of Progress achieved: 4

Forests	No
Coastal zones	No
Wetlands	No
Water resources	No
River basins	No
Fisheries	No

Description of Progress & Achievements:

Con respecto a las especies vegetales, se posee una Dirección General de Espacios Verdes quien se encarga de mantener las especies arbóreas y demás vegetales. Se plantan plantas nuevas en las obras públicas que se van realizando como se hizo en la avenida Costanera y demás avenidas de la Ciudad. la zona costera responde a las defensas explicada en el punto anterior. Los recursos hídricos como los peces, son protegidos con periodos de veda y la siembra de las especies típicas.

How much do civil society organizations and citizens participate in the restoration, protection and sustainable management of ecosystems services?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

A través de ONG s, escuelas y particulares que fomentan el cuidado del Medio Ambiente, su flora y su fauna. En Posadas está prohibida la caza y la erradicación de árboles de la vía pública. En el ámbito municipal se erradicó hace muchos años, la "Perrera" en donde se acinaba a perros de la calle. Ahora existen Asociaciones Civiles que se encargan de proteger y dar en adopción a los perros vagabundos.

How much does the private sector participate in the implementation of environmental and ecosystems management plans in your local authority?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Por lo general las empresas constructoras o vendedoras de insumos y servicios, realizan colaboraciones en obras consideradas en bien del Medio Ambiente. Además de las normas que deben cumplir como los de no contaminación.

Core Indicator 4.2

Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

What is the scope of financial services (e.g. saving and credit schemes, macro and micro-insurance) available to vulnerable and marginalised households for pre- disaster times?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

El Gobierno Local no otorga créditos. Los créditos y seguros corren por cuenta de cada ciudadano. El Estado provincial otorga viviendas resistentes a quienes se inscriben en los Planes de Adjudicación que hace el Estado.

To what extent are micro finance, cash aid, soft loans, lone guarantees etc available to affected households after disasters to

restart livelihoods?

Level of Progress achieved: 2

Description of Progress & Achievements:

No existe un Programa Oficial establecido para estos casos.

Core Indicator 4.3

Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities.

How well established are economic incentives for investing in disaster risk reduction for households and businesses (e.g. reduced insurance premiums for households, tax holidays for businesses)?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

En otras ocasiones el Estado provincial ha otorgado prorroga en el cobro de impuestos y hasta quitas especiales por daños en los cultivos, por ejemplo.

To what extent do local business associations, such as chambers of commerce and similar, support efforts of small enterprises for business continuity during and after disasters?

Level of Progress achieved: 2

Description of Progress & Achievements:

Esta Oficina de Prevención desconoce si existe algún acuerdo de esta manera.

Core Indicator 4.4

Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

How adequately are critical public facilities and infrastructure located in high risk areas assessed for all hazard risks and safety?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Han sido adecuadamente evaluadas.

How adequate are the measures that are being undertaken to protect critical public facilities and infrastructure from damage during disasters?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Responden a instalaciones resistentes a vientos y las altas temperaturas. responden a normas de seguridad internacionales y nacionales.

Core Indicator 4.5

Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes.

How well are disaster risk reduction measures integrated into post-disaster recovery and rehabilitation activities (i.e. build back better, livelihoods rehabilitation)?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Este aspecto surge por lo general en las comunidad luego de producido un fenómeno que le causó daños. Es decir que tradicionalmente las personas que viven aún en zonas vulnerables y en viviendas no resistentes, toman conciencia de su grado de vulnerabilidad luego que padecieron daños. Hay familias y personas que independientemente de lo que disponga el Gobierno Local en materia de medidas de

reduccion del riesgo (vulnerabilidad de las viviendas y de las tierras del asentamiento) de manera unilateral se asientan en zonas no aptas. No existe una legislación que prohíba estas formas de vida.

Core Indicator 4.6

Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

To what degree do local government or other levels of government have special programs in place to regularly assess schools, hospitals and health facilities for maintenance, compliance with building codes, general safety, weather-related risks etc.?

Level of Progress achieved: 4

Schools	Yes
---------	-----

Hospitals/ health facilities Yes

Description of Progress & Achievements:

Regularmente se realizan inspecciones para comprobabr el estado de mantención y se guridad de estas dependencias.

Priority for Action 5

Strengthen disaster preparedness for effective response at all levels

Core Indicator 5.1

Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

-- No questions related to local context --

Core Indicator 5.2

Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

How regularly are training drills and rehearsal carried out with the participation of relevant government, non-governmental, local leaders and volunteers?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Una vez al año. El último realizado fue en noviembre de 2012 con la participación del Gobernador del Estado y del Alcalde del Gobierno Local. El grado de adhesión de instituciones públicas y privadas, es muy alto en estos eventos.

How available are key resources for effective response, such as emergency supplies, emergency shelters, identified evacuation routes and contingency plans at all times?

Level of Progress achieved: 4

Stockpiles of relief supplies	No
Emergency shelters	No
Safe evacuation routes identified	No
Contingency plan or community disaster preparedness plan for all major hazards	No

Description of Progress & Achievements:

Este tipo de acciones están contempladas en las atribuciones funcionales de los dirigentes del Gobierno del Estado y Local, de donde provienen las decisiones a tomar para hacer frente a las posibles Crisis. (Nivel de Gestión del Riesgo).

To what extent does the local government have an emergency operations centre (EOC) and/or an emergency communication system?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

El centro de operaciones de Emergencias se integra junto al Gobierno del estado Provincial, pues es Posadas la capital del Estado eso nos permite articular y unificar políticas y recursos. El Gobierno Local en caso de Crisis reúne al Comité de Emergencias integrado por el Alcalde, sus Secretarios y el Director de Prevención ante Desastres. El Gobierno del estado hace los propio con su Ministro de Gobierno, Director de Defensa Civil, Jefe de Policia, de Bomberos, Ministro de Salud Pública, etc. El Centro de Operaciones de la ciudad funciona en el mismo edificio del Gobierno Local.

How aware are citizens of evacuation plans or drills for evacuations when necessary?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

Este tipo de información llega a la gente a través de los medios de comunicación cuando se reliazan los simulacros y a través de las charlas de capacitación.

To what degree does the Contingency Plan (or similar plan) include an outline strategy for post disaster recovery and reconstruction, including needs assessments and livelihoods rehabilitation?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

Mantenemos un plan que se funda en la tradición, es decir en los grados de afectación que sufrió la ciudad históricamente y en función de ello se enfoca los recursos y la asistencia en general. Quizás no estemos preparados para un fenómeno extraordinario que pueda causar una Gran e histórico Desastre.

How far are regular disaster preparedness drills undertaken in schools, hospitals and health facilities?

Level of Progress achieved: 4

Schools	Yes
Hospitals/ health facilities	Yes

Description of Progress & Achievements:

En escuelas y hospitales existe un protocolo que deben llevar a cabo las autoridades de esas instituciones. A nivel general los simulacros se realizan una vez al año.

Core Indicator 5.3

Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

To what degree do local institutions have access to financial reserves to support effective disaster response and early recovery?

Level of Progress achieved: 4

Description of Progress & Achievements:

El Gobierno Local tiene destinada una reserva financiera ante fenómenos eventuales. Estos fondos son usados para la adquisición de materiales de reconstrucción de viviendas y compra de víveres para los potenciales afectados. cada institución pública como las prestadoras de servicios (agua y luz) poseen los recursos propios para hacer frente a daños causados por fenómenos naturales.

How much access does the local government have to resources and expertise to assist victims of psycho-social (psychological, emotional) impacts of disasters?

Level of Progress achieved: 3

Description of Progress & Achievements:

No se tiene demasiada experiencia en Apoyos de este tipo en virtud que Posadas no ha sufrido un Desastre que haya merecido tal atención. Sin embargo en otros hechos ocurridos en el territorio del Estado, se recurrió a la asistencia de sicólogos para las personas afectadas por desastre (Tornado EF4 de San Pedro del 7 set 07). Lo tenemos presente en nuestro plan de contingencias.

Core Indicator 5.4

Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews.

-- No questions related to local context --