

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН
КРАТКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

МЕЖДУНАРОДНОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ УМЕНЬШЕНИЯ ОПАСНОСТИ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ (М Д У О С Б)

РАЗДЕЛ А: НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Структура Национального комитета :

Проведение МДУОСБ возложено на Комиссию Кабинета Министров Республики Узбекистан по чрезвычайным ситуациям.

Министерства: внутренних дел, здравоохранения, мелиорации и водного хозяйства, сельского хозяйства, энергетики и электрофикации, обороны.

Государственные комитеты по геологии и минеральным ресурсам, по охране природы, по надзору за безопасностью ведения работ промышленности и горному надзору.

Главное управление по гидрометеорологии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Академии наук и исследовательские институты: Академия наук Республики, Институт сейсмологии, Институт механики и сейсмостойкости сооружений.

Неправительственные организации:

Общество Красного Полумесяца

Средства массовой информации:

Государственный комитет Республики Узбекистан по печати, Государственная телерадиовещательная компания Узбекистан.

3. Преобладающие виды рисков на 01.01.94 г

Т и п	М е с т о	Население, подвергающееся воздействию
Землетрясения		
Зона проявления	20% территории	Около 7 млн. человек
землетрясений силой менее 7 баллов	республики	
Зона проявления землетрясений силой более 7 баллов	80% территории республики	15 млн. человек
Наводнения, селевые потоки, прорывы высокогорных озер	Юго-восточная часть Узбекистана и низовья Амударьи (30% территории Узбекистана)	13 млн. человек
Лавины	Горная часть (5 % территории Узбекистана)	10 оздоровительных комплексов, 50 населенных пунктов, 19 участков автодорог
Оползни и обвалы		
зона умеренного риска	60 тыс. км. кв.	2400 хозяйств
зона повышенного риска	22 тыс. км. кв.	560 хозяйств
зона высокого		

риска 8 тыс. км. кв. 850 хозяйств

Опустынивание,
пыле-солевые бури

зона умеренного
риска 4,5 тыс. км. кв. 1 млн. человек

зона повышенного
риска 50 тыс. км. кв. Около 2 млн. человек

зона высокого
риска 20 тыс. км. кв.

4. Стихийные бедствия, происшедшие за 1991-1993 гг.

Т и п	М е с т о	Население подверг- шееся воздействию	Убытки (в ценах 1990 г.)
Землетрясение 15.05.92г. силой 7 баллов	Граница Кыргызстана и Узбекистана (п. Избаскен Анди- жанской обл.)	Разрушено 60 хо- зяйств. Погибло- 4 человека	12 млн. руб.
Наводнения, се- левые потоки	Самаркандская область (14.05. 92г., март 1993г.)	Погибло - 4 человека	
	Кашкадарьинская область (06.06. 1993 г.)		
	Сурхандарьинская обл., Наманганская обл., Андижанская обл. (май 1993 г.)		

Оползни и обвалы	Ташкентская, Самаркандская, Кашкадарьинская	Разрушено- 105 хозяйств Погибло- 73 человека Переселено-390 хозяйств	50 млн. руб.
Опустынивание и пылесолевые бури	Каракалпакстан, Хорезмская обл.	Ухудшение здоровья 3 млн. жителей	Снижение плодородия земель, падение урожайности пастбищ
Выброс нефти из скважин и загрязнение окружающей среды	Наманганская обл. п. Мингбулак (03. 03. 92)	Ухудшение условий проживания 1,1млн жителей	Снижение плодородия земель и загрязнение поверхностных и грунтовых вод

5. Национальные социально-экономические условия на 01. 01. 94 г.

Население - 21 млн. 956,6 тыс. человек

6. Содействие другим странам в области уменьшения опасности стихийных бедствий

Оказано содействие (помощь) в ликвидации последствий землетрясений в Кыргызстане, Афганистане, Турции.

Проводится научная экспертиза и оказывается методическая помощь в проведении геолого-экологических исследований и мониторинга на обсохшей части Аральского моря и прилегающих территорий Казахстана и Туркменистана.

7. Международная помощь, необходимая для уменьшения опасности стихийных бедствий.

В вопросах уменьшения последствий антропогенного опустынивания в Приаралье и обеспечение населения качественной питьевой водой.

При реализации защитных мероприятий от опасных природных процессов в условиях высокой сейсмичности территории.

В оснащении систем контроля и предупреждения современными техническими средствами измерений.

В создании телекоммуникационных систем связи.

В переоснащении информационных центров по опасным природным и техногенным процессам современными средствами сбора, накопления и обработки информации.

В области различных форм обучения в вопросах предупреждения катастроф, стихийных бедствий, возможного предупреждения и борьбы с их последствиями.

В оснащении отрядов быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях современными средствами проведения аварийно-спасательных работ.

РАЗДЕЛ В: СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА

1. Шаги, предпринимаемые к достижению 3 основных задач Декады

а) Обобщающая оценка риска стихийных бедствий на национальном уровне, учитываемая в перспективных планах;

Выявление и картирование территорий с высокой степенью риска природных и техногенных опасностей и обоснование мер по снижению количества участков, где могут возникнуть чрезвычайные ситуации.

б) Планы по уменьшению опасности стихийных бедствий на национальном или местном уровне, включающие предупреждение и готовность, а также общественную осведомленность.

Функционирование службы слежения и предупреждения от оползней, обвалов, селей, лавин, прорывов высокогорных озер, за сейсмической ситуацией на территории Узбекистана.

Ведение мониторинга в районах интенсивного техногенного воздействия на водохозяйственных объектах, в зонах высокой сейсмичности.

в) Имеющийся доступ к глобальным, региональным, национальным и местным системам предупреждения и широкому распространению сигналов предупреждения.

Создана национальная система оперативной обработки анализа режимных наблюдений, выдаются краткосрочные (на неделю) и среднесрочные (на несколько месяцев) прогнозные заключения о сейсмической ситуации и предупреждения о стихийных гидрометеорологических явлениях экстремально высоких уровнях загрязнения природной среды.

Созданы местные системы раннего предупреждения и тревоги о склоновых деформациях снежных лавин и состояний крупных водохозяйственных сооружений.

2. Имеющийся план по уменьшению опасности стихийных бедствий.

а) Время реагирования:

Передача информации центральным и местным органам управления о начале возникновения экстремальной ситуации в течение 2-х часов.

б) Занятые агентства, институты и организации:

Главгидромет, Госкомгеология, Минводхоз, Минобороны, Минсвязь, Госкомприрода, Академия наук.

в) Исполняющие органы: Министерство обороны Республики Узбекистан, местные органы управления.

г) Фонды для реализации: Госбюджет

3. Законодательство, представленное и задействованное в отношении по уменьшению опасности стихийных бедствий: Разрабатывается.

4. Завершенная и проводимая деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий.

а) Определение зон риска, оценка риска.

Изучение сейсмичности и пространственно-временных характеристик сейсмического режима с целью разработки научных основ районирования и долгосрочного прогноза сейсмической опасности.

Комплексная схема защиты населенных пунктов, объектов и ве-

мель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов.

Критерии оценки и картографирование территории по степени риска от опасных природных процессов и их сочетаний (виды опасностей и экстремальных ситуаций от оползней и обвалов, форм оценки ущерба и карты риска).

Для оценки степени селевого риска территории и объектов подготовлена карта селевой опасности республики в масштабе 1:500 000.

Управление геологическими процессами для уменьшения опасности стихийных бедствий (критические уровни, предупреждающие состояние).

Создание единой системы экспертной оценки проектных решений для строительства в сейсмических районах.

Статус: Государственный.

Исполняющие и участвующие организации: Минводхов, Госкомгеология, Главгидромет.

Расходы по проекту: 14,5 млн. руб. (в ценах 1990 г.).

Источник финансирования: Госбюджет, внебюджетный фонд Главгидромета.

Адрес: 700000, Ташкент, ул. Гоголя, 70 - Академия наук.

тел. 33-68-47

факс. 33-49-01

700052, Ташкент, ул. Обсерваторская, 72 - Главгидромет

тел. 33-61-80

факс. 33-20-25

700041, Ташкент, ул. Морозова, 64 - ИО Узбекгидрогеология

тел. 62-06-46 факс. (3712) 62-74-96 ВАН

(3712) 23-22-43 ВАН

б) Мониторинг, прогнозирование и предупреждение.

Исследовать процессы подготовки землетрясений по комплексу геофизических, геохимических, гидродинамических, сейсмометрических, геодинамических предвестников с целью разработки научных основ прогноза землетрясений.

Система наблюдений, прогнозирования и предупреждений о чрезвычайных ситуациях, вызываемых гидрометеорологическими явлениями и экстремально высоким загрязнением природной среды (около 400 пунктов наблюдений).

Служба слежения и предупреждения опасных геологических процессов на территории Республики Узбекистан (площадь наблюдений - 90 тыс. км. кв. 320 населенных пунктов, 120 оздоровительных объектов, 126 участков автодорог и каналов, 13 горных озер и водохранилищ, 20 горно-рудных предприятий).

Система мониторинга опасных геологических процессов на полигонах:

В Ангренском промышленном районе на площади 70 км. кв. (влияние карьерной, шахтной обработки и подземной газификации угля на изменение геологической среды и развитие опасных геологических процессов);

В курортной зоне Чарвакского водохранилища на площади 148 км. кв. (влияние режима 76 м. уровня сработки водохранилища объемом 1 млрд. м. куб на активизацию опасных процессов).

Информационный центр, банк данных по опасным геологическим процессам Центральной Азии за 1958-1993 гг.

Система предупреждения и тревоги катастрофического смещения оползня на участках (радиус действия 0,5 км).

Создание системы сейсмомониторинга в крупных городах, с целью непрерывной оценки сейсмостойкости существующих и строящихся зданий и сооружений, а также изменений инженерно-геологических сейсмических условий застраиваемых территорий.

Статус : Государственный

Расходы по проекту: - 22,7 млн. руб. (в ценах 1990 г.)

Источник финансирования: Госбюджет, внебюджетный фонд.

Исполняющий орган: Минводхоз, Академия наук, Госкомгеология, Главгидромет.

в) Краткосрочные протекционные меры и готовность.

Предупреждение (информационное обеспечение) местных органов управления и предприятий об оползневой опасности (270 заключений, справок, предписаний, информации в год).

Исследование технического состояния, обоснование экономической целесообразности восстановления и разработки мероприятий по

усилению существующих зданий и сооружений по всем видам строительства на территории с высокой степенью сейсмического риска.

Ежегодные дополнения к Комплексной схеме защиты населенных пунктов, объектов и земель от селевых потоков и снежных лавин.

Статус: Государственный.

Расходы по проекту: 4,5 млн. руб. (в ценах 1990 г.).

Источник финансирования: Госбюджет, внебюджетный фонд.

Исполняющий орган: Госкомгеология, Академия наук, Главгидромет.

г) Долгосрочные превентивные меры.

Разработка новых карт общего сейсмического районирования территории Узбекистана в масштабе 1:2 500 000 , детального сейсмического районирования территории 9 и более 9 балльных зон Ферганской долины в масштабе 1:500 000, карты сейсмического микрорайонирования территории трех городов в масштабе 1:10 000.

Разработка республиканских норм по расчету и проектированию сооружений на территории с высокой сейсмичностью.

Разработка схемы инженерно-технических мероприятий по защите населенных пунктов и социально экономических объектов Республики Узбекистан от селевых, паводковых вод и оползней на период до 2010 г.

Обоснование мероприятий по стабилизации глубокого Атчинского оползня объемом 800 млн. м. куб в Ангренском промышленном районе.

Принудительная разгрузка оползней взрывом (3 участка объемом 20-100 тыс. м. куб).

Разработка новой карты лавинной опасности 1:500 000

д) Землепользование и оценка риска

Пораженность земель оползнями и обвалами (12 тыс. оползней и обвалов, из них 954 крупных. Площадь земель: высокая пораженность - 2 тыс. км. кв. , средняя пораженность - 18 тыс. км. кв. , низкая пораженность - 70 тыс. км. кв.).

Статус: Государственный

Участвующие и исполняющие организации внутри страны: ПО "Узбекгидрогеология".

Расходы по проекту: 15 тыс. руб. (в ценах 1990 г.).

Источники финансирования: Внебюджетный фонд.

е) Общественное образование и информирование:

Обучению действиям в чрезвычайных ситуациях подлежит все работающее и неработающее взрослое население , студенты высших

учебных заведений, учащиеся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средне-специальных учебных заведений.

Статус: Государственный

Источники финансирования: Госбюджет

Исполняющие органы: Министерство обороны, Министерство высшего и среднего специального образования, Министерство народного образования, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел.

5. Планы полного достижения задач Декады к концу 1999 г.

Составление новой карты общего сейсмического районирования территории Узбекистана в масштабе 1:2 500 000. Карты детального сейсмического районирования территории 9 и более 9 балльных зон Ферганской долины в масштабе 1:500 000. Карты сейсмического микро-районирования территории городов расположенных в 9 и более 9 балльных зонах сейсмичности в масштабе 1:10 000.

Расширение сети режимных сейсмических и комплекса прогностических наблюдений для полного контроля сейсмической ситуации по всей территории в целях изучения и прогнозирования землетрясений.

Создание системы регулярного и своевременного обеспечения государственных органов информацией об ожидаемых и происшедших землетрясениях для принятия оперативных решений.

Организация банков данных для межгосударственного обмена сейсмологической информацией и ведение международных связей в области защиты населения от землетрясений и организация международных сейсмологических экспедиций.

Разработка карт лавинной опасности в масштабе 1:500 000 .

Создание банков данных "Сели и лавины" по территории республики. Составление карт районирования территории по степени риска от опасных природных процессов и их сочетаний в масштабе 1:10000, 1:25000. Продолжение формирования банка данных по опасным геологическим процессам Центральноазиатского региона.

Создание системы телекоммуникаций между наблюдательными участками и Центром координации.

Автоматизация технических средств измерения движений оползня на поверхности и в глубине массива.

Совершенствование региональных и местных систем тревоги для предотвращения чрезвычайных ситуаций.

Организация статистического учета ущерба от опасных природных процессов.

Разработка новых систем обязательного страхования, учитывающих уровень сейсмовооруженности зданий при установлении сумм страхования взносов, с целью повышения экономического стимулирования обеспечения безопасности и сейсмостойкости индивидуальных и жилых домов.

Исполняющие организации: Академия наук, Госкомгеология, Главгидромет, Минводхоз, Минсвязь.

РАЗДЕЛ С : ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

1. Публикации по вопросам, касающимся МДУОСБ:

"Формирование крупных оползней Средней Азии". Р. А. Ниязов, ПО "Узбекгидрогеология", Ташкент, ФАН, 1982г.

"Экзогенные процессы и обоснование защиты горных территорий Узбекистана". Р. А. Ниязов и др. ПО "Узбекгидрогеология". Ташкент, ФАН, 1986 г.

"Современные методы измерений напряжений, порового давления и движения оползней на глубине". Р. А. Ниязов и др. ПО "Узбекгидрогеология", Ташкент, ФАН, 1989 г.

"Мониторинг экзогенных геологических процессов". Р. А. Ниязов и др. ПО "Узбекгидрогеология", Ташкент, ФАН, 1991 г. Ежегодные обзоры стихийных гидрометеорологических явлений и загрязнений природной среды в Республике Узбекистан. Ташкент, Главгидромет.

"Электромагнитные явления в земной коре". Абдуллабеков К. Н. Ташкент, ФАН, 1988 г.

"Сильные движения грунта и количественная оценка сейсмической опасности территории". Чернов Ю. К. Ташкент, ФАН, 1989 г.

"Геотектонические условия возникновения сильных землетрясений среднего и южного Тянь-Шаня". Якубов Д. Х. Ташкент, ФАН, 1989г.

2. Встречи и конференции в рамках МДУОСБ, проведенные и планируемые

18-20 мая 1993 г. в г. Москве состоялась Международная конференция по сотрудничеству в области гражданской обороны и защиты от катастроф государств Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы с участием представителей СНГ, Австралии, Болгарии, Венгрии, Лат-

вии, Македонии, Польши, Румынии, Словакии, Словении, ФРГ, Чехии, Эстонии, Югославии, международных организаций этого профиля - Комиссии Европейских Сообществ, Комитета Гражданской обороны НАТО, Частичного открытого Соглашения Совета Европы, Международной организации гражданской обороны, Международного Десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий.

13-18 декабря 1993 г. в г. Бишкеке, Кыргызская Республика, по инициативе Секретариата Международного Десятилетия ООН по уменьшению опасности стихийных бедствий с участием представителей Бюро Европейского Сообщества по гуманитарным вопросам и Программы развития ООН в Кыргызстане состоялась Региональная рабочая встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств - участников СНГ.

Очередная Региональная встреча по проблемам уменьшения опасности стихийных бедствий на территории государств - участников СНГ должна состояться в марте 1994г. в г. Алма-Аты (Республика Казахстан), на которой планируется рассмотреть вопросы подготовки к Всемирной конференции в Иокогаме, Япония.

4-6 июня 1990г. Ташкент, Конференция "Техногенные факторы и проблемы прогноза сейсмического эффекта". Участники - страны СНГ.

20-25 апреля 1992г. Ташкент, "Узбекгидрогеология", симпозиум по склоновым процессам. Участники - страны СНГ.

Сентябрь 1993 г. Анкара "Стихийные бедствия и охрана природы".

22 ноября - 4 декабря 1993 г. Семинар "Предупреждение катастроф и руководство действий по борьбе с ними", организованный Германским фондом международного развития для делегаций из Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана, гг. Бад Нойэнар-Арвайлер, Берлин.

В июне 1993г. в Найроби и сентябре в Женеве состоялись сессии Международного Комитета по переговорам для выработки Конвенции по борьбе с опустыниванием, в 1994 г. планируется участие в следующих трех Сессиях.

В мае 1994 г. Главгидромет совместно с отделом науки НАТО планирует провести в Ташкенте международный семинар по теме "Критические проблемы Арала" с участием ведущих ученых и специалистов государств Центральной Азии, России и других зарубежных стран.

1994 г. Симпозиум "Оползни и другие движения горных масс, оценка риска, прогнозирование, предупреждение и смягчение опасности". Ташкент, Госкомгеология.

3. Текущее или планируемое партнерство и сотрудничество, касающееся МДУОСБ, с другими странами.

Текущее партнерство в рамках Межгосударственного соглашения о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера государств-участников СНГ, подписанного в январе 1993 г. в г. Москве (Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан).

РАЗДЕЛ Д: ОЦЕНКА

1. Общая оценка программы по уменьшению опасности национальных бедствий, включающая, но не лимитирующая программы, разработанные после МДУОСБ и результаты, достигнутые к настоящему моменту.

В республике действует Комиссия Кабинета Министров по чрезвычайным ситуациям, разработан Национальный план мероприятий по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2. Обзор по МДУОСБ

1. Для координации действий в рамках МДУОСБ необходимо создание:

Региональной Ассоциации по опасным природным процессам. Специализированной организации по инженерной защите населенных пунктов и предприятий от опасных природных процессов.

2. Разработать нормативную базу для рационального использования территории с учетом степени риска, а также внедрение новых налоговых и страховых стимулов, как эффективных мер по уменьшению опасности стихийных бедствий.

Первый заместитель Премьер-министра,
Председатель Комиссии Кабинета
Министров Республики Узбекистан
по чрезвычайным ситуациям


И. ДЖУРАБЕКОВ